



**СОЮЗ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ**

**ОТЧЕТ
о деятельности Союза муниципальных
контрольно-счетных органов за 2019 год**

Утвержден
решением Общего собрания
членов Союза МКСО,
протокол от 11.11.2021 г. № 19, п. 2.1

г. Красноярск
2021 г.

СОДЕРЖАНИЕ:

Вводные положения	3
1. Особенности деятельности Союза МКСО в 2019 году.....	3
2. Деятельность органов управления и рабочих органов Союза МКСО в 2019 году...	9
2.1. Общее собрание Союза МКСО.....	9
2.2. Работа Президиума Союза МКСО.....	10
2.3. Деятельность рабочих органов Союза МКСО.....	17
2.4. Организационно-техническое обеспечение деятельности Союза МКСО.....	39
3. Деятельность представительств Союза МКСО: конференции, семинары, совещания.....	38
4. Деятельность муниципальных контрольно-счетных органов – членов Союза МКСО.....	101
4.1. Основные итоги работы контрольно-счетных органов	101
4.2. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счетных органов	102
4.3. Реализация предложений по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятиям.....	103
4.4. Взаимодействие с органами государственного финансового контроля и правоохранительными органами.....	104
4.5. Работа Союза МКСО по противодействию коррупции	105
5. Работа Союза МКСО с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации	106
6. Информационная деятельность Союза МКСО.....	107
Заключение.....	107

ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Союз муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – Союз МКСО) создан в 2002 году в целях предоставления и защиты общих профессиональных интересов муниципальных контрольно-счетных органов, достижения общественно полезных, а также иных не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей.

Деятельность Союза направлена на укрепления взаимодействия муниципальных контрольно-счетных органов по повышению эффективности внешнего муниципального финансового контроля.

Планирование деятельности МКСО осуществляется в целях эффективной организации внешнего муниципального финансового контроля, обеспечения выполнения контрольно-счетными органами законодательно установленных полномочий с учетом приоритетных задач социально-экономического развития муниципальных образований.

На 1 января 2020 года в Союзе МКСО состояло на учете 350 членов, в том числе:

309 - муниципальных контрольно-счетных органов; 41 - представительных органов власти муниципальных образований.

Отчет о деятельности Союза МКСО за 2019 год подготовлен в соответствии с требованиями Устава Союза МКСО. Утверждение Отчета относится к исключительной компетенцией Общего собрания Союза.

Отчет составлен по данным, предоставленным представительствами Союза МКСО в федеральных округах, рабочими органами и руководителем Секретариата Союза МКСО.

1. Особенности деятельности Союза МКСО в 2019 году

Деятельность Союза МКСО в 2019 году была направлена на совершенствование муниципального внешнего финансового контроля (аудита) на всех этапах бюджетного процесса и управления муниципальной собственностью.

Муниципальные контрольно-счетные органы, действующие в интересах всего населения и обеспечивающие на профессиональном уровне реализацию контрольной функции представительного органа, служат развитию и углублению местного самоуправления как формы народовластия в муниципальном образовании.

Осуществляя внешний финансовый контроль, муниципальные контрольно-счетные органы противодействуют коррупции, добиваясь четкости и прозрачности расходования бюджетных средств, способствуют росту доверия между властью и обществом.

Рабочими органами Союза МКСО продолжена работа по обобщению накопленного опыта муниципальных КСО (более 10 практик) и выработке стратегии для дальнейшего более эффективного осуществления контроля за расходованием муниципальных ресурсов.

Оценкой работы Президиума Союза МКСО является востребованность со стороны членов Союза материалов, содержащих анализ передового опыта внешнего контроля в различных сферах муниципального хозяйства, методические рекомендации, консультации.

В 2019 году продолжен переход контрольно-счетных органов от традиционных проверок целевого использования бюджетных средств к контролю за результативным и экономически оправданным использованием муниципальных ресурсов, наметилась тенденция по внедрению стратегического аудита в деятельность контрольно-счетных органов.

Результаты проведенных в 2019 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий свидетельствуют об имеющихся резервах повышения эффективности использования бюджетных средств в результате содействия органов внешнего муниципального финансового контроля муниципальным образованиям в повышении качества управления муниципальными ресурсами, о возможности расширения доходной базы за счет сокращения неучтенных объектов недвижимого имущества, обеспечения достоверности баз данных Росреестра и ГИБДД МВД России, направляемых в налоговые органы для исчисления налогов, невзысканной задолженности. Президиумом в г. Кирове предметом глубокого обсуждения стал вопрос оказания помощи органам местного самоуправления муниципальных образований в вопросах достижения стратегических целей развития, в том числе выявлению рисков и их последствий, обсуждению способов по их устранению.

Все большее значение в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований стало уделяться выработке предложений по минимизации рисков недостижения стратегических целей развития муниципального образования».

Рассмотрен вопрос повышения качества взаимодействия с контролирующими (в том числе с органами внутреннего финансового контроля) и правоохранительными органами в вопросах профилактики и предупреждения нарушений законодательства.

В целях оказания практической помощи при подготовке заключения на проект бюджета муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов Президиумом обобщены новации бюджетного законодательства, особенности оценки показателей проектов муниципальных бюджетов, которые рекомендовано учесть МКСО.

Союзом МКСО по-прежнему особое внимание уделено реализации полномочий по аудиту в сфере закупок, предусмотренных статьей 98 Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Разработанный ранее типовой перечень нарушений, выявляемых при проведении аудита в сфере закупок нашел практическое применение.

Президент Российской Федерации продолжает в своих выступлениях подчеркивать важную роль граждан и выдвигаемых ими инициатив в совершенствовании муниципального управления. Изучение материалов, представленных к отчету, показало, что в 2019 году муниципальные контрольно-счетные органы еще более активно привлекали граждан к участию в своих проверках. На порталах (сайтах) проводились опросы среди населения в целях определения наиболее актуальных для населения вопросов, касающихся качества жизни муниципального сообщества, формирования на основе получаемых результатов предмета и объекта проверок, а также получения информации от общества об изменении ситуации в соответствующих сферах, которые уже были затронуты контрольными мероприятиями.

Продолжена практика проведения единых общероссийских мероприятий. В 2019 году проведено единое общероссийское мероприятие на тему: «Проверка законности, эффективности и целевого использования средств, выделенных на обеспечение жильем отдельных категорий граждан и жилищное строительство».

Наиболее распространённые нарушения, отмечаемые практически у всех муниципальных образований – это нарушение процедурного характера (нарушение сроков предоставления необходимых справок, выдача свидетельств ранее зачисления средств на счет уполномоченного органа).

Учитывая, что полномочие по обеспечению жильем отдельных категорий граждан реализуется в программном формате, в ходе проверок проанализирована результативность мероприятий.

Перечень целевых индикаторов, характеризующих результативность исполнения программ, содержит в основном абсолютные показатели:

- количество семей, улучшивших свои жилищные условия,
- количество получивших социальные выплаты.

В то же время отмечается, что получение социальной выплаты не означает фактическое приобретение жилья в отчетном году, что не может быть однозначно отнесено к результатам исполнения Программы.

Проверками проведенными по вопросу использования муниципального жилищного фонда отмечается наличие незаселенных жилых помещений, находящихся в неудовлетворительном для проживания состоянии а также постоянно растущий объем дебиторской задолженности за наем муниципального жилого фонда. Причинами увеличения данного показателя является неисполнение нанимателями муниципальных жилых помещений своих обязательств по оплате за наем и наличие задолженности, нереальной к взысканию.

С целью снижения данного показателя, контрольно-счетные органы предлагают провести:

- инвентаризацию муниципального имущества с целью принятия решения о целесообразности его нахождения в муниципальной собственности и выселения лиц, занимающих помещения без правовых оснований;
- инвентаризацию числящейся задолженности и выработка дополнительных механизмов работы с нанимателями, недобросовестно исполняющими обязательства по оплате за наем, в

том числе вплоть до расторжения договоров найма. По результатам единого Общероссийского мероприятия сделаны следующие выводы: Решение проблемы обеспечения нуждающихся жильем является одним из важнейших социальных полномочий органов государственной власти и местного самоуправления.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов у муниципальных образований, отмечается недостаточность выделяемых средств на обеспечение жильем отдельных категорий граждан и жилищное строительство.

В связи с этим необходимо при проведении мероприятий по экспертизе муниципальных программ, проектов бюджетов муниципального образования обращать внимание на выделение бюджетных средств на решение возложенных полномочий по данному вопросу и осуществлять контроль за их рациональным использованием.

Подготовленная по результатам проведения единого Общероссийского мероприятия аналитическая записка доведена до сведения всех членов Союза МКСО.

Утверждена тема единого общероссийского мероприятия на 2020 год «Анализ участия муниципального образования в реализации национального проекта «Демография» в части создания дополнительных мест в системе дошкольного образования».

Значительное место в деятельности Президиума в 2019 году стало изучение и распространение передовых практик в деятельности МКСО, выработка рекомендаций по результатам обобщения информации КСО:

- Анализ и обобщение практики контроля за формированием и исполнением муниципальных заданий. Оценка внутреннего финансового контроля выполнения муниципального задания.

- Ознакомление с практикой внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Сургута.

- По практике привлечения экспертов при проведении контрольных мероприятий (сфера строительства) членами Союза МКСО в Южном федеральном округе.

- Об итогах проведения членами Союза МКСО работы по профилактике и предупреждению нарушений в финансово-бюджетной сфере.

- Совершенствование и развитию экспертно-аналитической составляющей в деятельности членов Союза МКСО Центрального федерального округа.

- О практике применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального аудита (контроля) Проведен мониторинг исполнения членами Союза МКСО, рабочими органами и представительствами Союза МКСО в федеральных округах обязанности по ежеквартальному размещению информации о проведенных контрольных (экспертно-аналитических) мероприятиях в подразделе «Вести из представительств» раздела «Союз МКСО» интернет-портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, об исполнении решения Президиума Союза МКСО, протокол от 30.11.2018 г. № 6 (63).

- Об итогах анализа и обобщения практики работы МКСО, входящих в состав в Приволжском федеральном округе по контролю полноты и правильности реестра расходных обязательств в муниципальных образованиях.

- Обобщена и проанализирована информация о практике работы муниципальных контрольно-счетных органов и возникающих проблемах при проведении аудита в сфере закупок для муниципальных нужд.

О результатах мониторинга по созданию и развитию контрольно-счетных органов в Российской Федерации по состоянию на 01.01.2019 г.

- О новациях законодательства в сфере внешнего муниципального финансового контроля, рекомендации членам Союза МКСО по подготовке заключения на проект бюджета муниципального образования на очередной бюджетный цикл.

- Для применения членам Союза подготовлены «Новации законодательства по формированию, рассмотрению и утверждению бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, особенности экспертизы проекта бюджета».

В целях внедрения в деятельность Союза МКСО передового опыта внешнего муниципального финансового контроля в соответствии с разработанным Порядком направления членам Союза МКСО лучших практик контрольных и экспертно-аналитических

мероприятий Президиумом утвержден график направления членам Союза МКСО лучших практик контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 2020 год членами Президиума и Ревизионной комиссии.

В органы прокуратуры и правоохранительные органы направлено 4 229 материалов, по которым возбуждено 124 уголовных дела.

Информационная активность деятельности муниципальных контрольно-счетных органов является одним из важнейших признаков гражданского общества.

По данным отчетов представительств Союза в федеральных округах количество публикаций в средствах массовой информации находится в пределах прошлого года и составило 8 854.

Третий год реализуется проект Президиума Союза МКСО - конкурс «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля», организованный в целях выявления, поощрения и распространения примеров лучшей практики деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля, вызвал широкий интерес муниципальных контрольно-счетных органов. Материалы конкурса применяются в практике деятельности членов Союза.

Дипломами «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» по итогам проведения конкурса на Общем собрании в г. Якутске награждены:

- Дипломом I степени конкурса «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» Контрольно-счетную палату города Иванова (представительство Союза МКСО в Центральном Федеральном округе).

- Дипломом II степени конкурса «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» Контрольно-счетную палату города Железногорска Курской области (представительство Союза МКСО в Центральном Федеральном округе).

- Дипломом III степени конкурса «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» Контрольно-счетную палату Волгограда (представительство Союза МКСО в Южном Федеральном округе).

Союз МКСО в своей деятельности находится в режиме постоянного, конструктивного, профессионального диалога со Счетной палатой Российской Федерации, с контрольно-счетными органами субъектов РФ. В отчетном году муниципальными контрольно-счетными органами проведено более 40 совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Контрольно-счетным органам муниципалитетов представлена возможность участия в видеоконференциях Счетной палаты РФ по вопросам проведения проверок. При этом была получена уникальная возможность приобщения к передовым подходам и методам работы коллег из Счетной палаты РФ. Практически во всех комиссиях Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ интересы муниципальных контрольно-счетных органах представляли члены Президиума Союза МКСО.

В 2019 году продолжена реализация права по составлению протоколов об административных правонарушениях, выявленных в ходе контрольных мероприятий. Так, сотрудниками КСО возбуждено дел об административных правонарушениях всего – 1 356, из них количество дел по административным правонарушениям, по которым судебными органами вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания – 1 249.

Традиционно проведен конкурс на звание «Лучший муниципальный финансовый контролер России». Участники конкурса представили рефераты и отчеты по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям на тему: «Роль КСО в повышении качества бюджетного планирования программных расходов». Определены победители I этапа конкурса на уровне Представительств Союза МКСО в федеральных округах. «Лучший муниципальный финансовый контролер России». Победители I этапа конкурса по соответствующим Федеральным округам, которым вручены дипломы I степени приняли участие во II финальном этапе конкурса. Конкурсная комиссия Союза МКСО рассмотрела поступившие анкеты участников, оценила рефераты, приняла решение признать победителями конкурса на звание «Лучший муниципальный финансовый контролер России» с вручением дипломов на Общем собрании членов Союза МКСО **в г. Якутске:**

- Диплома I степени «Лучший муниципальный финансовый контролер России» - Христюк Ольге Леонидовне – аудитору контрольно-счетной палаты города Азова Ростовской области (представительство Союза МКСО по Южному Федеральному округу);

- Диплома II степени «Лучший муниципальный финансовый контролер России» Дубову Руслану Сергеевичу – начальнику отдела бюджетного анализа, имущественного комплекса и экспертизы контрольно-счетной палаты Волгограда (представительство Союза МКСО по Южному Федеральному округу);

- Диплома III степени «Лучший муниципальный финансовый контролер России» Вертелецкой Валентине Юрьевне – аудитору контрольно-счетной палаты города Челябинска (представительство Союза МКСО по Уральскому Федеральному округу);

- Диплома III степени «Лучший муниципальный финансовый контролер России» - Плотниковой Оксане Викторовне - инспектору контрольно-счетной палаты Энгельсского муниципального района Саратовской области (представительство Союза МКСО по Приволжскому Федеральному округу).

Комиссия посчитала возможным вручить грамоты Союза МКСО за участие в конкурсе «Лучший муниципальный финансовый контролер России» следующим участникам Конкурса:

- Пикаловой Людмиле Николаевне аудитору контрольно-счетной палаты Партизанского городского округа Приморского края (представительство Союза МКСО по Дальневосточному Федеральному округу);

- Фроловой Виктории Игоревны - руководителю Контрольно-ревизионного отдела контрольно-счетной палаты г. Иванова (представительство Союза МКСО по Центральному Федеральному округу).

Дипломами второго по счету конкурса в 2018 году среди муниципальных контрольно-счетных органов «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» в номинации «Контроль бюджетных расходов в социальной сфере» были награждены:

- дипломом I степени - Контрольно-счетная палата города Иванова (представительство Союза МКСО в Центральном Федеральном округе);

- дипломом II степени - Контрольно-счетная палата города Железногорска Курской области (представительство Союза МКСО в Центральном Федеральном округе);

- дипломом III степени - Контрольно-счетная палата Волгограда (представительство Союза МКСО в Южном Федеральном округе).

Диплом нового в 2019 году конкурса среди муниципальных контрольно-счетных органов «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа в 2019 году» был награжден официальный сайт Контрольно-счетной палаты Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

Заключенные соглашения с органами прокуратуры, правоохранительными органами, федеральными антимонопольными службами положительно влияют на устранение нарушений, выявленных контрольно-счетными органами. Комиссией по правовым вопросам Союза МКСО актуализированы все типовые соглашения муниципальных контрольно-счетных органов и размещены для применения в разделе Союз портала Счетной.

Проведены следующие межрегиональные круглые столы в рамках заседания Президиумов:

- Практика содействия органам местного самоуправления в повышении качества управления муниципальными ресурсами (г. Киров)

- Практика внешнего государственного и муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Москвы.

- Подготовлен круглый стол в г. Геленджике «Практика МКСО по профилактике и предупреждению нарушений законодательства. Выработка предложений по минимизации рисков недостижения стратегических целей развития муниципального образования».

2. Деятельность органов управления и рабочих органов Союза МКСО в 2019 г.

2.1. Общее собрание (XVIII Конференция) членов Союза МКСО

В соответствии с планом работы Союза МКСО на 2019 год Общее собрание (XVIII Конференция) членов Союза МКСО на тему «Приоритетные направления развития внешнего

муниципального финансового контроля в условиях реализации национальных проектов и достижения национальных целей. Аудит эффективности и стратегический аудит в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» состоялось 27 июня 2019 года в городе Якутске (Дальневосточный федеральный округ, Республика Саха (Якутия)).

В рамках проведения мероприятий Общего собрания членов Союза МКСО для делегатов и участников Общего собрания были проведены:

27.06.2019 года:

Семинар-совещание на тему «Актуальные вопросы внешнего муниципального финансового контроля в современных условиях, в том числе внедрение цифровых технологий и платформенных решений внешнего муниципального финансового контроля».

Модераторами данного семинара-совещания были Л.А. Чайковская, доктор экономических наук, профессор кафедры бухгалтерский учет и налогообложение РЭУ им. Г.В. Плеханова, Н.А. Каратуева, кандидат физико-математических наук, генеральный директор ООО «Сиброн-консалт», И.П. Морохоева, председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области, В.К. Хомушку, председатель Счетной палаты Республики Тыва.

28.06.2019 года:

1. Круглый стол на тему «Практика контроля эффективности использования бюджетных средств (с элементами аудита закупок), направленных на реализацию приоритетных проектов».

Модераторами данного круглого стола были М.Ф. Батуева, заместитель председателя Союза МКСО, председатель Комиссии Союза /МКСО по этике, председатель Контрольно-счетной палаты города Перми и М.П. Зиборова, председатель Комиссии Союза МКСО по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля, председатель Счетной палаты города Липецка.

2. Дискуссионная площадка на тему «Методологическое развитие аудита эффективности и стратегического аудита с опорой на аналитическую функцию муниципальных контрольно-счетных органов. Вопросы применения и актуализации Классификатора нарушений».

Модераторами данной дискуссионной площадки были Н.В. Кузнецова, председатель представительства Союза МКСО в Приволжском федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования «город Ульяновск» и А.И. Мордвинцев, председатель представительства Союза МКСО в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Волгограда.

В работе Общего собрания приняли участие, в том числе, Председатель Правительства Республики Саха (Якутия) В.В. Солодов, заместитель Председателя Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) В.Н. Губарев, Глава городского округа «город Якутск» С.В. Авксентьева, председатель Якутской городской Думы А.Н. Семенов.

На Общем собрании членов Союза МКСО в г. Якутске было зарегистрировано 87 делегатов – членов Союза МКСО из всех 8 федеральных округов. Также было зарегистрировано 159 доверенностей от членов Союза МКСО на право принимать участие в работе и голосовать по всем вопросам Общего собрания ((XVIII Конференции) членов Союза МКСО. Таким образом, на Общем собрании (XVIII Конференции) членов Союза МКСО в г. Якутске зарегистрировано 246 делегатов (76 % от общего числа членов Союза МКСО), входящих в состав Союза МКСО (с учетом доверенностей на право голосовать по вопросам, включенным в повестку Общего собрания Союза МКСО).

В работе Общего собрания (XVIII Конференции) членов Союза МКСО также приняли участие представители контрольно-счетных органов ряда субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе, представители муниципальных контрольно-счетных органов, входящих в состав Республики Саха (Якутия).

С приветственным словом к делегатам и участникам Общего собрания членов Союза МКСО обратились Председатель Правительства Республики Саха (Якутия) В.В. Солодов, заместитель Председателя Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) В.Н. Губарев, Глава городского округа «город Якутск» С.В. Авксентьева и председатель Счетной палаты Республики Саха (Якутия) Е.Е. Марков.

В повестку Общего собрания (XVIII Конференции) членов Союза МКСО были включены вопросы:

1. Приоритетные направления развития внешнего муниципального финансового контроля в условиях реализации национальных проектов и достижения национальных целей. Аудит эффективности и стратегический аудит в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

2. Отчет о работе Союза МКСО в 2018 году.

3. Отчет о работе Ревизионной комиссии Союза МКСО в 2018 году и о заключении Ревизионной комиссии Союза МКСО на отчет о финансово-хозяйственной деятельности Союза МКСО в 2018 году.

4. Утверждение годовых отчетов Союза МКСО (утверждение годовой бухгалтерской отчетности Союза МКСО за 2018 год).

5. Организационные вопросы.

6. Разное.

На Общем собрании членов Союза МКСО были заслушаны и обсуждены:

доклад на тему «Приоритетные направления развития внешнего муниципального финансового контроля в условиях реализации национальных проектов и достижения национальных целей. Аудит эффективности и стратегический аудит в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» - докладчик председатель Союза МКСО, председатель Контрольно-счетной палаты города-курорта Сочи В.В. Астафьев;

доклад на тему «Отчет о работе Союза МКСО в 2018 году» - докладчик ответственный секретарь Союза МКСО О.Н. Генералова;

доклад на тему «Отчет о работе Ревизионной комиссии Союза МКСО в 2018 году и о заключении Ревизионной комиссии Союза МКСО на отчет о финансово-хозяйственной деятельности Союза МКСО в 2018 году» - докладчик председатель Ревизионной комиссии Союза МКСО, председатель Контрольно-счетной палаты города Казани И.М. Нургалиев;

информация руководителя Секретариата Союза МКСО В.И. Перова «О годовой бухгалтерской отчетности Союза МКСО за 2018 год».

Награждены Дипломами победители Конкурсов Союза МКСО «Лучший муниципальный финансовый контролер России», «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» в номинации «Контроль бюджетных расходов в социальной сфере».

Дипломом нового в 2019 году конкурса среди муниципальных контрольно-счетных органов «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа в 2019 году» был награжден официальный сайт Контрольно-счетной палаты Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

На Общем собрании (XVIII Конференции) членов Союза МКСО были утверждены:

отчет о работе Союза МКСО в 2018 году;

отчет о работе Ревизионной комиссии Союза муниципальных контрольно-счетных органов в 2018 году;

заключение Ревизионной комиссии Союза МКСО на отчет о финансово-хозяйственной деятельности Союза МКСО в 2018 году;

годовая бухгалтерская отчетность Союза МКСО за 2018 год.

Общее собрание (XVIII Конференция) членов Союза МКСО:

1. Продлило на новый срок (5 лет) полномочия председателя Ревизионной комиссии Союза МКСО председателю муниципального казенного учреждения «Контрольно-счетная палата муниципального образования города Казани» И.М. Нургалиеву.

2. Освободило досрочно от исполнения обязанностей члена Ревизионной комиссии Союза МКСО председателя Контрольно-счетной палаты городского округа «город Калининград» Н.В. Кузнецову в связи со скоростижной смертью.

3. Освободило досрочно от исполнения обязанностей члена Ревизионной комиссии Союза МКСО председателя Контрольно-счетной палаты города Ставрополь Ю.Г. Мосолова в связи с не избранием на новый срок в должности председателя Контрольно-счетной палаты города Ставрополь.

4. Избрало членом Президиума Союза МКСО, председателем Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам, председателя Контрольно-счетной палаты города Челябинска Ветриченко Юрия Митрофановича.

5. Определило численность Ревизионной комиссии Союза МКСО в количестве шести человек.

6. Избрало членом Ревизионной комиссии Союза МКСО председателя Счетной палаты города Тюмени Казанцева Владимира Петровича.

7. Избрало членом Ревизионной комиссии Союза МКСО председателя Контрольно-счетной палаты города Магнитогорска Корсакова Вячеслава Александровича.

8. Избрало членом Ревизионной комиссии Союза МКСО председателя МУНИЦИПАЛЬНОГО КАЗЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СИМФЕРОПОЛЯ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ Стоковского Владимира Владимировича.

Общее собрание членов Союза МКСО утвердило решения Президиума Союза МКСО за период с 07 июня 2018 года по 27 июня 2019 года:

- об исключении 8 членов Союза МКСО;
- о приеме в Союз МКСО 40 членов Союза МКСО.

Общее собрание (XVIII Конференция) членов Союза МКСО отметило, что на 27 июня 2019 года в Союзе МКСО насчитывается 352 членов Союза МКСО, в том числе 310 муниципальных контрольно-счетных органов и 42 представительных (законодательных) органов власти муниципальных образований.

Общее собрание (XVIII Конференция) членов Союза МКСО решило создать Совет Союза МКСО и поручило Президиуму Союза МКСО внести необходимые изменения в Регламент Союза МКСО, касающиеся порядка формирования и функционирования Совета Союза МКСО.

По итогам работы Общего собрания (XVIII Конференции) членов Союза МКСО было принято Решение, которое вместе с Отчетом о деятельности Союза МКСО за 2018 год, Отчетом о работе Ревизионной комиссии Союза МКСО за 2018 год, Отчетом о финансово-хозяйственной деятельности Союза МКСО за 2018 год, Заключением Ревизионной комиссии Союза МКСО на Отчет о финансово-хозяйственной деятельности Союза МКСО за 2018 год и Годовой бухгалтерской отчетностью Союза МКСО за 2018 год было размещено в разделе «Союз МКСО» (подраздел «Деятельность» - «Общее собрание») интернет-портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации и вместе с иными материалами Общего собрания вошло в отдельный буклет.

2.2. Работа Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов в 2019 г.

Президиум Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Президиум Союза МКСО) является постоянно действующим коллегиальным органом управления и действует в соответствии с Уставом и Регламентом Союза МКСО.

В отчетный период главным направлением работы Президиума Союза МКСО оставалось укрепление и развитие системы внешнего финансового контроля в муниципальных образованиях. Члены Президиума активно участвовали в мероприятиях Союза МКСО, проводили работу по укреплению взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, органами государственной власти и местного самоуправления.

Согласно Плану работы Союза МКСО в 2019 году было проведено четыре заседаний Президиума Союза МКСО в очной форме: дважды в г. Якутске (27.06.2019 г. – до проведения Общего собрания членов Союза МКСО и 27.06.2019 г. – после проведения Общего собрания членов Союза МКСО), в г. Кирове (26.09.2019 г.) и в г. Москве (06.11.2019 г.). Два заседания Президиума Союза МКСО было проведено в заочной форме: 20.02.2019 г. по утверждению Ведомости членских взносов Союза МКСО на 2019 год и 29.03.2019 г.

В ходе решения поставленных задач, определенных Уставом Союза МКСО и Концепцией работы Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации по созданию системы муниципального финансового контроля, а также в процессе реализации приоритетных направлений деятельности Союза МКСО на заседаниях Президиума в 2019 году рассмотрены следующие вопросы.

20 февраля 2019 года состоялось заседание Президиума Союза МКСО в заочной

форме, на котором были рассмотрены два вопроса:

1. Об исключении из членов Союза МКСО.

Принято решение Президиума Союза МКСО об исключении из Союза МКСО Городской Думы города Дзержинска (Приволжский федеральный округ, Нижегородская область), Совета депутатов муниципального образования «Нестеровский район» (Северо-Западный федеральный округ, Калининградская область), Контрольно-счетной палаты городского поселения Щелково (Центральный федеральный округ, Московская область), Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Городское поселение им. Воровского Московской области» (Центральный федеральный округ, Московская область)

2. Об утверждении Ведомости членских взносов Союза МКСО на 2019 год.

29 марта 2019 года состоялось заседание Президиума Союза МКСО в заочной форме, на котором были рассмотрены следующие основные вопросы:

1. О ходе выполнения Плана мероприятий по реализации замечаний и предложений, высказанных в ходе выступлений и анкетирования участников Общего собрания членов Союза МКСО 7 июня 2018 года в городе Челябинске.

2. О ходе выполнения решений Президиума Союза МКСО, принятых на предыдущих заседаниях. О предложениях по дальнейшему контролю (снятию с контроля) соответствующих решений Президиума Союза МКСО, принятых на предыдущих заседаниях.

3. О приеме и перерегистрации в Союзе МКСО.

4. Об исключении из членов Союза МКСО.

5. О подготовке к проведению Общего собрания членов Союза МКСО в 2019 году.

6. О смете доходов и расходов Союза МКСО на 2019 год.

7. Об итогах конкурса «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» в 2018 году в номинации «Контроль бюджетных расходов в социальной сфере».

8. Об итогах конкурса на звание «Лучший муниципальный финансовый контролер России» в 2018 году.

9. Об утверждении результатов конкурса «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа».

10. Об утверждении основных вопросов, выносимых на рассмотрение ежеквартальных заседаний Президиумов Союза МКСО в 2019 году.

11. Об актуализации Стратегии деятельности муниципального контрольно-счетного органа на среднесрочную перспективу, утвержденной решением Президиума Союза МКСО 22.06.2016 г.

12. О практике по делам об административных правонарушениях за 2018 год.

13. О внесении изменений в Регламент Союза МКСО.

14. О внесении изменений в Положение о конкурсе «Лучший муниципальный финансовый контролер России».

15. Организационные вопросы.

16. О награждении наградами Союза МКСО.

Президиум Союза МКСО также рассмотрел и другие вопросы.

27 июня 2019 года в городе Якутске (до проведения Общего собрания (XVIII Конференции) членов Союза МКСО) состоялось заседание Президиума Союза МКСО, в работе которого, кроме членов Президиума Союза МКСО и членов Ревизионной комиссии Союза МКСО, приняли участие руководители и представители ряда контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации А.Ш. Валеев, М.В. Горбачева, И.И. Егоров, Е.В. Кнор, Ю.В. Кокарева, Н.В. Коваленко, А.А. Колесников, В.В. Кондрашов, В.В. Литвинцев, С.В. Лозовский, С.И. Ляховненко, И.П. Морохоева, Д.О. Огородников, И.В. Тулякова, Н.М. Шевель, Н.А. Шуруба, руководители контрольно-счетных органов муниципальных образований Российской Федерации Ю.М. Ветриченко, В.В. Стоковский, В.П. Казанцев и другие.

В повестке дня заседания Президиума Союза МКСО рассмотрено 17 вопросов, в том числе 9 вопросов были рассмотрены заранее в заочной форме.

На заседании Президиума Союза МКСО в очной форме были рассмотрены вопросы:

о подготовке к проведению в 2019 году Общего собрания членов Союза МКСО (утверждение доклада председателя Союза МКСО на Общем собрании членов Союза МКСО,

утверждение проекта отчета о деятельности Союза МКСО в 2018 году, организационные вопросы, о проекте решения Общего собрания членов Союза МКСО, об анкете участника Общего собрания членов Союза МКСО и другие вопросы);

об актуализации Стратегии деятельности МКСО на среднесрочную перспективу;

о практике внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Якутска;

о внесении изменений в Регламент Союза МКСО.

Президиум Союза МКСО рассмотрел и одобрил аналитические записки:

«О совершенствовании института муниципальных программ в целях реализации стратегических задач развития Российской Федерации до 2024 года».

«О результатах обобщения практики организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования».

«Аналитическую записку по результатам анализа методического обеспечения муниципальных контрольно-счетных органов».

Также Президиум Союза МКСО рассмотрел и одобрил «Форму представления данных о результатах аудита в сфере закупок в Единую информационную систему в сфере закупок»

Президиум Союза МКСО также рассмотрел и другие вопросы.

В соответствии с решением Президиума Союза МКСО представители муниципальных контрольных органов Российской Федерации и Контрольно-счетной палаты города Якутска награждены Почетной грамотой Союза МКСО и Благодарностью Председателя Союза МКСО.

27 июня 2019 года в городе Якутске (после окончания Общего собрания (XVIII Конференции) членов Союза МКСО) состоялось заседание Президиума Союза МКСО.

В заседании Президиума Союза МКСО также приняли участие избранные Общим собранием членов Союза МКСО новые члены Президиума Союза МКСО - Ю.М. Ветриченко и Ревизионной комиссии Союза МКСО - В.П. Казанцев и В.В. Стоковский.

В повестке дня заседания рассмотрено 5 вопросов.

Президиум Союза МКСО рассмотрел вопрос распределения обязанностей между членами Президиума и Ревизионной комиссии Союза МКСО.

В ходе заседания Президиума Союза МКСО были также рассмотрены вопросы:

«О плане мероприятий по реализации замечаний, высказанных в ходе выступлений и анкетирования участников Общего собрания членов Союза МКСО в 2019 году в городе Якутске».

«Об издании материалов Общего собрания членов Союза МКСО в городе Якутске в 2019 году».

«О размещении материалов Общего собрания членов Союза МКСО в городе Якутске в 2019 году в разделе «Союз МКСО» интернет-портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации».

«О проведении Общего собрания членов Союза МКСО в 2020 году и заседаний Президиумов Союза МКСО в III и IV кварталах 2019 года».

26 сентября 2019 года в городе Кирове (Приволжский федеральный округ, Кировская область) под председательством заместителя председателя Союза МКСО, председателя Комиссии Союза МКСО по этике, председателя Контрольно-счетной палаты города Перми М.Ф. Батуевой состоялось заседание Президиума Союза МКСО, в работе которого, кроме членов Президиума Союза МКСО и членов Ревизионной комиссии Союза МКСО, приняли участие представители контрольно-счетных органов ряда субъектов Российской Федерации А.И. Климов, О.Н. Чернядьева и другие, контрольно-счетных органов муниципальных образований Российской Федерации Р.Д. Анасов, Е.Г. Мерзлякова, Т.Г. Перова, И.Н. Семашко, О.А. Финогеева и другие.

В работе Президиума Союза МКСО приняла участие ведущий научный сотрудник Центра местного самоуправления РАНХиГС, член Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления Е.С. Шургина, а также Глава города Кирова Е.В. Ковалева и глава администрации города Кирова И.В. Шульгин.

В повестке дня заседания Президиума Союза МКСО рассмотрено 23 вопроса, в том числе 10 вопросов были рассмотрены заранее в заочной форме.

На заседании Президиума Союза МКСО в очной форме были рассмотрены вопросы:

1. «Практика содействия органам местного самоуправления в повышении качества управления муниципальными ресурсами», который был рассмотрен в формате круглого стола;

При обсуждении этого вопроса выступили:

- глава администрации города Кирова И.В. Шульгин, тема выступления «Повышение эффективности и качества муниципального управления - одно из базовых условий обеспечения устойчивого социально-экономического развития города Кирова»;

- ведущий научный сотрудник Центра местного самоуправления РАНХиГС, члена Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления Е.С. Шургина, тема выступления «О новациях законодательства в области местного самоуправления»;

- председатель Контрольно-счетной палаты города Кирова Е.Г. Мерзлякова, тема выступления «Практика Контрольно-счетной палаты города Кирова по содействию органам местного самоуправления в повышении качества управления муниципальными ресурсами»;

- заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Кировской области О.Н. Чернядьева, тема выступления «Организация взаимодействия с органами местного самоуправления Кировской области в целях повышения эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности»;

- заместитель прокурора города Кирова Д.И. Новоселов, тема выступления «Результаты прокурорского надзора за исполнением бюджетного законодательства в муниципальном образовании «Город Киров» и взаимодействия прокуратуры города Кирова и Контрольно-счетной палаты города Кирова»;

- заместитель Министра финансов Кировской области Е.Н. Суетин, тема выступления «Практика привлечения к административной ответственности по результатам проверок Министерством финансов Кировской области средств межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Кировской области»;

- заместитель начальника Департамента финансов администрации города Кирова, начальник отдела контроля в сфере закупок М.Б. Кузьмин, тема выступления «Повышение качества внутреннего муниципального финансового контроля как один из элементов роста эффективности муниципального самоуправления»;

- председатель Контрольно-счетной палаты города Якутска, председатель Представительства Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе Р.П. Неустроев, тема выступления «Практика проведения аудита эффективности управления и распоряжения земельными ресурсами, находящимися в собственности городского округа «город Якутск»;

- председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования «город Ульяновск», председатель Представительства Союза МКСО в Приволжском федеральном округе Н.В. Кузнецова, тема выступления «Содействие органам местного самоуправления в повышении качества управления муниципальными ресурсами (практика Контрольно-счетной палаты города Ульяновска)»;

- председатель Контрольно-счетной палаты города Курска, член Ревизионной Комиссии Союза МКСО С.В. Шуляк, тема выступления «Содействие администратору доходов в осуществлении бюджетных полномочий на примере неналоговых доходов от эксплуатации рекламных конструкций»;

- председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Краснодар, председатель Комиссии Союза МКСО по перспективному планированию и формированию муниципальных контрольно-счетных органов Л.И. Балашёва, тема выступления «Содействие органам местного самоуправления в повышении качества управления муниципальными ресурсами - приоритетная задача Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Краснодар»;

- председатель Контрольно-счетной палаты города Челябинска, председатель Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам Ю.М. Ветриченко, тема выступления «О новациях законодательства в сфере внешнего муниципального финансового контроля, рекомендации членам Союза МКСО по подготовке заключения на проект бюджета муниципального образования на очередной бюджетный цикл»;

- председатель Контрольно-счетной комиссии Уржумского муниципального района Кировской области Е.Б. Зорина, тема выступления «Риски (нарушения), выявляемые

контрольно-счетной комиссией Уржумского муниципального района в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля»;

- председатель Контрольно-счетной комиссии Малмыжского муниципального района Кировской области Г.А. Кулапина, тема выступления «Основы и методические подходы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования на очередной год и плановый период (на примере контрольно-счетной комиссии Малмыжского муниципального района Кировской области)».

2. «Об утверждении Плана мероприятий по реализации замечаний и предложений, высказанных в ходе выступлений и анкетирования участников Общего собрания (XVIII Конференции) членов Союза МКСО 27-28 июня 2019 года в городе Якутске».

3. «О проведении Общего собрания членов Союза МКСО в 2020 году и заседания Президиума Союза МКСО в IV квартале 2019 года».

4. «О новациях законодательства в сфере внешнего муниципального финансового контроля, рекомендации членам Союза МКСО по подготовке заключения на проект бюджета муниципального образования на очередной бюджетный цикл».

5. «Об основных итогах проведения в апреле – июне 2019 года курсов повышения квалификации сотрудников МКСО на базе РЭУ им. Г.В. Плеханова».

Президиум Союза МКСО рассмотрел и одобрил аналитические записки:

«Об итогах анализа и обобщения практики работы МКСО, входящих в состав в Приволжском федеральном округе по контролю полноты и правильности реестра расходных обязательств в муниципальных образованиях».

«О результатах мониторинга по созданию и развитию контрольно-счетных органов в Российской Федерации по состоянию на 01.01.2019 г.».

«Анализ и обобщение практики контроля за формированием и исполнением муниципальных заданий. Оценка внутреннего финансового контроля выполнения муниципального задания».

«Анализ и обобщение практики работы представительств Союза МКСО в Северо-Западном, Уральском, Приволжском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах по привлечению в Союз МКСО муниципальных контрольно-счетных органов, являющихся административными центрами субъектов РФ».

Также Президиум Союза МКСО рассмотрел и одобрил внесение изменений в состав Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам и Комиссии Союза МКСО по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов.

Президиум Союза МКСО также рассмотрел и другие вопросы.

В соответствии с решением Президиума Союза МКСО представители муниципальных контрольных органов Российской Федерации награждены Почетной грамотой Союза МКСО и Благодарностью Председателя Союза МКСО.

5 - 6 декабря 2019 года в городе Москве (Центральный федеральный округ, город Москва) под председательством председателя Союза МКСО, председателя Контрольно-счетной палаты города-курорта Сочи В.В. Астафьева состоялось заседание Президиума Союза МКСО, в работе которого, кроме членов Президиума Союза МКСО и членов Ревизионной комиссии Союза МКСО, приняли участие представители контрольно-счетных органов ряда субъектов Российской Федерации В.А. Двуреченских, А.А. Колесников, И.В. Тулякова, И.С-М. Хутуев, контрольно-счетных органов муниципальных образований Российской Федерации Д.Т. Арабули, В.Н. Батуков, В.И. Жуков, Е.С. Литвинчук, Е.Г. Мерзлякова, П.Ю. Сергиенко, С.В. Сорокина, Н.В. Степанов, С.Ю. Тарасова.

В работе Президиума Союза МКСО также приняли участие и выступили председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований города Москвы», глава городского округа Троицк В.Е. Дудочкин, заместитель председателя ПАО «Промсвязьбанк», член Высшего совета партии «Единая Россия», заместитель председателя Экспертно-консультативного совета Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, член 2-х рабочих групп при Правительстве Российской Федерации по реализации механизма «регуляторной гильотины» В.С. Катренко, директор Департамента внешних связей Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Махмутов и председатель Правления Национальной ассоциации развития местного самоуправления, член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного

самоуправления И.Н. Цецерский.

В повестке дня заседания Президиума Союза МКСО рассмотрено 23 вопроса, в том числе 11 вопросов были рассмотрены заранее в заочной форме.

На заседании Президиума Союза МКСО в очной форме были рассмотрены вопросы:

1. «О практике внешнего государственного и муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Москвы», который был рассмотрен в формате круглого стола;

При обсуждении этого вопроса выступили:

- председатель КСП Москвы, председатель комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии В.А. Двуреченских, тема выступления «Проблемы методологического обеспечения деятельности органов внешнего государственного и муниципального контроля»;

- заместитель председателя КСП Москвы И.В. Горелёнок, тема выступления «Проблемы реализации полномочий внешнего государственного (муниципального) финансового контроля»;

- начальник инспекции цифрового контроля КСП Москвы Н.А. Иванча, тема выступления «Опыт Контрольно-счетной палаты Москвы по осуществлению аудита в сфере закупок»;

- заместитель председателя КСП Москвы (до 16.09.2019) В.В. Литвинцев, тема выступления «Проблемные вопросы классификации нарушений и недостатков»;

- начальник экспертно-правовой инспекции КСП Москвы Т.Л. Метелькова, тема выступления «Опыт Контрольно-счетной палаты Москвы по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

2. «О внесении изменений в Регламент Союза МКСО в части создания Совета Союза МКСО». На должность председателя Совета Союза МКСО назначен заместитель председателя ПАО «Промсвязьбанк» В.С. Катренко.

3. «О подготовке к проведению Общего собрания членов Союза МКСО в 2020 году».

4. «О практике привлечения экспертов при проведении контрольных мероприятий (сфера строительства) членами Союза МКСО в Южном федеральном округе».

5. «Об имеющихся вопросах внешнего муниципального финансового контроля в «малых МКСО»».

6. «О совершенствовании и развитии экспертно-аналитической составляющей в деятельности членов Союза МКСО Центрального федерального округа».

7. «О результатах проведения в 2019 году единого общероссийского мероприятия по теме: «Проверка законности, эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделяемых на обеспечение нуждающихся жилыми помещениями и жилищное строительство в 2018-2019 годах». Об утверждении темы единого общероссийского мероприятия МКСО на 2020 год».

8. «О планах работы Союза МКСО, комиссий Союза МКСО и представительств Союза МКСО в федеральных округах на 2020».

9. «О подготовке отчета о деятельности Союза МКСО за 2019 год».

10. «О практике применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального аудита (контроля)».

11. «Ознакомление с практикой внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Сургута».

12. «О повышении квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов в 2020 году».

Президиум Союза МКСО рассмотрел и одобрил аналитические записки:

«Об итогах проведения членами Союза МКСО работы по профилактике и предупреждению нарушений в финансово-бюджетной сфере».

«О результатах проведения единого общероссийского мероприятия в 2019 году по теме: «Проверка законности, эффективности и целевого использования средств, выделенных на обеспечение жильем отдельных категорий граждан и жилищное строительство»».

Президиум Союза МКСО рассмотрел и утвердил:

- «Порядок предоставления отчета о деятельности членов Союза МКСО, отчетов о деятельности представительств Союза МКСО в федеральных округах, комиссий Союза МКСО

за 2019 год и порядок их представления для подготовки отчета о деятельности Союза МКСО за 2019 год».

- «План-график подготовки заседания Президиума и Общего собрания членов Союза МКСО (26-30 мая 2020 г., г. Волгоград)».

Также Президиум Союза МКСО рассмотрел и одобрил внесение изменений в состав Комиссии Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности, Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам и Комиссии Союза МКСО по этике.

Президиум Союза МКСО также рассмотрел и другие вопросы.

В соответствии с решением Президиума Союза МКСО представители муниципальных контрольных органов Российской Федерации награждены Почетной грамотой Союза МКСО и Благодарностью Председателя Союза МКСО.

В отчетный период члены Президиума и Ревизионной комиссии Союза МКСО принимали активное участие в работе:

- комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне;
- комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии;
- комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов;
- информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации;
- комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по этике.

Члены Президиума и Ревизионной комиссии Союза МКСО принимали непосредственное участие в разработке методических рекомендаций, проведении консультаций, формировании предложений для внесения в нормативно-правовые документы, касающиеся организации и проведения внешнего финансового контроля, а также в качестве лекторов-модераторов на курсах повышения квалификации сотрудников МКСО на базе РЭУ им. Г.В. Плеханова.

Материалы, подготовленные членами Президиума Союза МКСО размещались в разделе «Союз МКСО» интернет-портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

2.3. Деятельность рабочих органов Союза МКСО

В целях обеспечения непрерывности своей деятельности, подготовки и реализации принимаемых решений Союзом МКСО сформированы 7 комиссий (кроме того, Ревизионная Комиссия).

В течение отчетного года Комиссии Союза МКСО осуществляли свою деятельность в соответствии с Планом работы Комиссий, планом работы Союза МКСО, утвержденным председателем Союза МКСО и Планом мероприятий по реализации замечаний и предложений, высказанных в ходе выступлений и анкетирования участников Общего собрания членов Союза МКСО 27 июня 2019 г. в городе Якутске. Все утвержденные мероприятия выполнены в полном объеме и в установленные сроки.

Председатели Комиссий принимали участие в заседаниях Президиума Союза МКСО, которые состоялись в марте 2019 года в заочной форме 27 июня 2019 года в г. Якутске, 26 сентября 2019 года в г. Кирове, 5-6 декабря 2019 г. в г. Москве, а также в работе XVIII Общего собрания Союза МКСО в г. Якутске.

Рабочими органами Союза в течение года выполнялись поручения руководства Союза МКСО и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ. Ежеквартально направлялись предложения (вопросы) для включения в проекты повесток заседаний Президиумов Союза МКСО.

Под руководством председателей Комиссий проводились заседания Комиссий, на которых рассматривались актуальные вопросы деятельности МКСО (исходя из задач Комиссий), выявлялся и распространялся передовой опыт внешнего муниципального финансового контроля. Совершенствовались внутренние вопросы организации деятельности.

В течение года Комиссиями оказывалась методическая и консультативная помощь муниципальным контрольно-счетным органам путем письменных и устных консультаций.

Комиссиями разработаны и утверждены планы работ на 2020 год, определены приоритетные задачи и направления деятельности в пределах полномочий, определенных Положениями о Комиссиях.

Материалы по результатам работы Комиссий в течение года размещались в разделе «Союз МКСО» интернет-портала Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ, а также на сайтах соответствующих контрольно-счетных органов.

Деятельность Комиссии Союза муниципальных контрольно-счетных органов по вопросам методического обеспечения

В течение года председатель Комиссии А.В. Соловьев принимал участие в мероприятиях, организованных Союзом МКСО, Комиссией по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, а также в работе «Стратегической сессии» по обсуждению концепции мониторинга достижения национальных целей и реализации национальных проектов.

В 2019 году под руководством председателя КМО А.В. Соловьева было проведено 4 заочных заседания Комиссии, на которых были рассмотрены вопросы методического обеспечения деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, опыта работы в федеральных округах; проекта плана КМО и отчета о работе; внутренние вопросы деятельности и др. По результатам рассмотрения вопросов приняты соответствующие решения.

В течение 2019 года изменился состав Комиссии. Решением Президиума Союза МКСО от 29.03.2019 членом комиссии от Дальневосточного федерального округа назначена Председатель КСП МО «Нерюнгринский район» Республики Саха (Якутия) Гнилицкая Юлия Сергеевна.

Мероприятия, проводимые комиссией.

Основные итоги деятельности за 2019 год

В соответствии с п. 4.3. Плана работы Союза МКСО на 2019 год, п. 2.9. Плана работы Комиссии на 2019 год проведен **анализ методического обеспечения муниципальных контрольных счетных органов**. В рамках указанного мероприятия проведён анализ перечня применяемых в практической деятельности стандартов внешнего муниципального финансового контроля, в том числе на предмет соответствия Федеральному закону от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Анализ представленной информации позволяет сделать следующие выводы:

1. Наибольшее количество стандартов принято контрольно-счетными органами по следующим полномочиям и направлениям деятельности: общие правила проведения контрольного мероприятия (86,2 %¹); внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета (79,5 %); общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия (76,2 %); экспертиза проектов местного бюджета (73,8 %).

2. Низкий уровень методического обеспечения установлен при реализации следующих полномочий: осуществление контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности (14,3 %); осуществление производства по делам об административных правонарушениях (25,2 %); контроль и реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (31,9 %).

3. Отмечен недостаточный уровень разработки стандартов в сфере организации деятельности МКСО. Значительная часть МКСО ограничилась разработкой стандарта, регламентирующего порядок планирования работы КСО (69,0 %), менее чем 50 % МКСО разработали стандарты, регламентирующие порядок подготовки годового отчета о результатах деятельности (45,7 %), требования к структуре и содержанию стандартов (21,9 %).

4. Отмечен недостаточный уровень методического обеспечения отдельных МКСО.

¹ здесь и далее – доля от общего количества МКСО, предоставивших информацию

5. Отдельные МКСО не размещают разработанные стандарты на своих официальных сайтах, либо официальные сайты отсутствуют.

В ходе проведения мероприятия членами Комиссии также проанализированы 16 стандартов МКСО, регулирующие общие правила проведения контрольного мероприятия. Анализ стандартов проведен с точки зрения соблюдения Общих требований к стандартам внешнего государственного контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации, которые определяют требования к структуре, содержанию, порядку разработки и утверждения стандартов.

В целом проанализированные стандарты соответствуют основным требованиям, определенным в п. 4.3. Общих требований к стандартам: целесообразности, четкости и ясности, логической стройности, полноты, подконтрольности. При этом установлены отдельные недостатки, в том числе: отсутствие взаимосвязи с нормативно-правовой базой - перечень нормативных актов, которыми сотрудник МКСО должен руководствоваться при выполнении требований Стандарта; отсутствие определений основных терминов и понятий, задач Стандарта, порядка передачи материалов КМ в правоохранительные органы в случае выявления данных, указывающих на признаки составов преступлений, правила и порядок оформления протоколов об административных правонарушениях.

По результатам анализа членами Комиссии рекомендовано активизировать работу по разработке (принятию) и актуализации стандартов с учетом разработанного типового методического материала.

В 2019 году в соответствии с п. 4.4. Плана работы Союза МКСО на 2019 год, п. 2.10. Плана работы Комиссии на 2019 год проведено **обобщение практики применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального аудита (контроля)** (далее – Классификатор), по результатам подготовлена информация, в которой отмечается следующее.

Классификатор является информационно-справочным и не носит нормативный характер. Его предназначение — обеспечить единство квалификации нарушений, выявляемых в ходе внешнего финансового контроля. Основные трудности, с которыми контрольно-счётные органы сталкиваются при применении Классификатора, обусловлены его недостатками (отсутствие конкретных видов нарушений, их недостаточная детализация, несовершенство формулировок нарушений и пр.). Значительная часть трудностей также связана с отсутствием единых подходов к классификации выявленных нарушений, а также их учету в количественных и суммовых показателях.

С целью устранения вышеуказанных недостатков контрольно-счётными органами на основе Классификатора разработаны собственные классификаторы, а также методический материал по его применению.

При этом утверждение каждым МКСО собственного классификатора (даже в случае его разработки на основе Классификатора нарушений Счетной палаты Российской Федерации) и методического материала рассматривается исключительно как временная мера.

Вместе с тем, основной задачей Классификатора является сопоставление выявляемых нарушений в соответствии с унифицированными критериями. Поэтому предпочтительным способом решения указанных выше проблем является его непрерывная актуализация Счетной палатой Российской Федерации и разработка на его основе методического материала.

На основании п. 4.2. Плана работы Союза МКСО на 2019 год, п. 2.8. Плана работы Комиссии на 2019 год разработана **Форма представления данных о результатах аудита в сфере закупок в Единую информационную систему в сфере закупок**, которая одобрена решением Президиума Союза МКСО (протокол от 27.06.2019 г. № 3 (66), п. 12.2) и размещена на странице Союза МКСО Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счётных органов Российской Федерации в сети Интернет.

В 2019 году продолжена работа по формированию Реестра имеющих у муниципальных контрольно-счётных органов методических материалов. **Сводный Реестр**

размещен на странице Союза МКСО Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети Интернет.

Информационное обеспечение

Материалы по результатам работы Комиссии размещаются в разделе «Союз МКСО» интернет-портала Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ. Информация о работе Комиссии также освещается на официальном сайте Контрольно-счетной палаты города Иванова в разделе Союз МКСО.

Основные задачи и направления деятельности на 2020 год

Основными задачами Комиссии являются:

- координация деятельности членов Союза МКСО в сфере методического обеспечения деятельности;
- сбор, анализ и обобщение информации контрольно-счетных органов Российской Федерации о практике применения стандартов внешнего муниципального финансового контроля с целью совершенствования контрольной и экспертно-аналитической деятельности;
- оказание консультативной и методической помощи членам Союза МКСО по вопросам осуществления внешнего муниципального финансового контроля;
- осуществление взаимодействия по распространению передового опыта работы органов внешнего муниципального контроля Российской Федерации;
- иные задачи в соответствии с целью деятельности Комиссии.

Основные направления деятельности комиссии на 2020 год:

1) Разработка типового стандарта внешнего финансового контроля «Организация и проведение совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами муниципального образования совместно с контрольно-счетными органами субъекта Российской Федерации, органами финансового контроля, правоохранительными, надзорными и иными органами»

2) Разработка типовых методических рекомендаций:

- по теме единого общероссийского мероприятия «Анализ участия муниципального образования в реализации национального проекта «Демография» в части создания дополнительных мест в системе дошкольного образования»;
- по выбору и (или) разработке критериев оценки эффективности использования муниципальных ресурсов;
- аудит (контроль) состояния муниципального долга;
- проверка и анализ эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, осуществляемых администраторами бюджетных средств;
- по проведению проверки формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг (выполнение работ) и эффективности использования бюджетных ассигнований на его выполнение.

3) Обзор практики выявления муниципальными контрольными счетными органами фактов неэффективного использования бюджетных средств (используемый методический материал, применяемая классификация, отражение в отчете контрольно-счетного органа).

Деятельность Комиссии Союза МКСО по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля

Комиссия по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля (далее Комиссия) в отчетном периоде осуществляла координацию работы членов Союза МКСО в сфере контрольной и экспертно-аналитической деятельности в целях повышения эффективности внешнего муниципального финансового контроля.

1. Работа и организация деятельности органов управления Комиссии.

В отчетном году подготовлено и проведено 3 заседания Комиссии в заочной форме. На заседаниях обсуждены вопросы:

- подготовки отчета о работе Комиссии за 2018 год;

- уточнение темы единого общероссийского мероприятия и согласование с членами Президиума Союза МКСО;
- организации сбора информации для подготовки аналитической записки о практике проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета;
- обобщение практики контроля за формированием и исполнением муниципальных заданий;
- подготовка информации по вопросу совершенствования института муниципальных программ в целях реализации стратегических задач развития РФ до 2024 года;
- о предложениях в план работы Союза МКСО на 2020 год;
- организация работы по обобщению результатов единого общероссийского мероприятия 2019 года;
- о проекте плана работы комиссии Союза МКСО по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля на 2020 год.

По всем вопросам получены письменные и устные предложения членов комиссии, путем заочного голосования выработаны и исполнены определенные решения.

В течение года проводились консультации с комиссией по вопросам методического обеспечения, в части разработки методики проведения единого общероссийского мероприятия, осуществлялось взаимодействие с другими комиссиями союза МКСО по вопросам формирования отчетности, повышению квалификации, распространения передового опыта финансового контроля.

Председатель комиссии Зиборова М.П. принимала личное участие в подготовке и проведении мероприятий XVIII конференции Союза МКСО в г. Якутске, где являлась модератором круглого стола на тему «Практика контроля эффективности использования бюджетных средств (с элементами аудита закупок), направленных на реализацию приоритетных проектов» в заседании Президиума Союза МКСО в IV квартале 2019 года в г. Москве.

2. Мероприятия, проводимые комиссией.

Во исполнение плана работы комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля и плана работы Союза МКСО в 2019 году проведены следующие мероприятия.

2.1. Подготовлен перечень контрольных и экспертно-аналитических мероприятий для размещения в раздел «Союз МКСО» (подраздел «Вести из представительств Союза МКСО») интернет-портала Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ в 2019 году.

В соответствии с решением заседания Президиума Союза МКСО, комиссии Союза МКСО по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля поручено внести на заседание Президиума Союза МКСО в I квартале 2019 года перечень тематических контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, размещение которых будет запланировано в подразделе «Вести из представительств Союза МКСО» раздела «Союза МКСО» интернет-портала Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ.

Комиссия по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля, обобщив предложения, поступившие из представительств по федеральным округам, предложила следующие рубрики контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:

1. Контроль в сфере градостроительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства.
2. Контроль бюджетных расходов и социальной сферы.
3. Контроль управления и распоряжения муниципальной собственностью.
4. Содействие реализации национальных проектов.
5. Контроль исполнения муниципальных программ.
6. Аудит в сфере закупок.
7. Анализ бюджетного процесса в части формирования доходов муниципального образования, оценка качества администрирования доходов.
8. Иное.

После утверждения указанного перечня представительства Союза МКСО по федеральным округам организуют работу по его наполнению соответствующей информацией.

2.2. Изучена и обобщена практика организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования.

Изучение вопроса организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования проводилось на основании материалов полученных от контрольно-счетных органов муниципальных образований, а также заключений на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования, размещенных на официальных сайтах КСО с учетом изменений нормативной базы, определяющей требования к проведению внешней проверки.

В аналитической записке, подготовленной по результатам мероприятия, указана нормативная база, определяющая требования к организации и проведению внешней проверки, цели и задачи внешней проверки, приведен примерный перечень документов, необходимых работникам КСО для проведения внешней проверки.

Процедура проведения внешней проверки поделена на пять этапов, два из которых основаны на знании законодательства о ведении бухгалтерского учета и составлении бюджетной отчетности. В аналитической записке обращается внимание на разработку и утверждение Министерством финансов РФ полного набора новых федеральных стандартов в секторе государственного управления.

В ходе обобщения практики проведения внешней проверки приведены примеры наиболее существенных нарушений бюджетного учета и отчетности, вопросы исполнения доходных источников и расходной части бюджета, муниципальных долговых обязательств, которые необходимо отразить в заключении по результатам внешней проверки.

2.3. Во исполнение п. 3.10 Плана работы Союза МКСО на 2019 год, проведена работа и подготовлена аналитическая записка о совершенствовании института муниципальных программ в целях реализации стратегических задач развития Российской Федерации до 2024 года.

Преимуществом документов стратегического планирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях является важным условием для решения поставленных Президентом задач.

В аналитической записке, в форме таблицы, представлен механизм участия в реализации Национальных проектов посредством разработки и реализации муниципальных программ.

Определены направления, требующие дополнительной проработки и проблемы, связанные с особенностями реализации муниципальных программ, на примере городского округа город Липецк.

Одной из наиболее значимых проблем реализации является отсутствие сквозных индикаторов (целевых показателей) в программах, позволяющих отследить реализацию поставленной задачи по всей вертикали – от национального проекта до муниципальной программы.

Комиссией по совершенствованию внешнего финансового контроля проведен анализ наличия в муниципальной программе индикаторов, рекомендованных к включению Федеральной программой, на примере реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» посредством муниципальной программы «Развитие транспорта и дорожного хозяйства города Липецка».

Комиссией отмечено, что в целях решения задач по координации действий участников стратегического планирования Министерством финансов разработан проект «Типовой порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации и методические рекомендации к нему».

Нормы вышеуказанного порядка должны найти обязательное применение при доработке программ, как на уровне субъектов РФ, так и на уровне муниципальных образований, поскольку их практическая реализация позволит обеспечить повышение эффективности реализуемых проектов.

Результаты проведенного анализа, а также публикуемая в СМИ информация о результатах проверок контролирующих органов подтверждают факт того, что многим субъектам РФ и муниципальным образованиям необходимо доработать действующие государственные (муниципальные) программы, чтобы привести их в полное соответствие с принципами программного бюджетирования.

2.4. Комиссией проанализирована и обобщена практика контроля за формированием и исполнением муниципальных заданий.

Целью проделанной работы являлось:

- изучение практики организации работы по формированию муниципальных заданий;
- изучение механизмов расчета бюджетных субсидий, выделяемых на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;
- критерии оценки качества выполнения муниципального задания;
- организация внутреннего контроля за выполнением муниципального задания;
- обзор форм и методов контроля и типовых нарушений, выявляемых контрольно-счетными органами при осуществлении контроля использования бюджетных средств, выделяемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий.

Комиссией проанализирована и обобщена информация, основанная на сведениях, полученных от 59 муниципальных контрольно-счетных органов.

Муниципальное задание является ключевым управленческим и мотивирующим инструментом органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, поскольку в нем установлены не только требования к качеству и объему оказываемых услуг (работ), но и основа для финансового обеспечения деятельности учреждений.

Объемы субсидий на выполнение муниципальных заданий бюджетным и автономным учреждениями составляют около половины расходов бюджетов городских округов.

Значимость контроля за формированием и исполнением муниципального задания трудно переоценить. И не только потому что, удельный вес субсидий на эти цели в расходах бюджета муниципальных образований достаточно велик. Самое значимое – это то, что качество исполнения муниципального задания в образовательных, культурных, спортивных и иных муниципальных учреждениях напрямую коррелирует с качеством жизни граждан.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия контрольно-счетных палат включают в себя следующие этапы:

1. Формирование муниципального задания.
2. Установление достаточности и обоснованности объема его финансового обеспечения.
3. Оценка выполнения муниципального задания бюджетными и автономными учреждениями.
4. Оценка внутреннего финансового контроля учредителя за выполнением муниципального задания по объему, качеству и своевременности оказываемых услуг (выполнения работ).

Комиссией даны рекомендации по конкретным вопросам, которые необходимо исследовать на каждом этапе контроля.

В аналитической записке приведен обзор характерных нарушений устанавливаемых контрольно-счетными органами при проверках формирования и исполнения муниципальных заданий.

Оценка внутреннего финансового контроля выполнения муниципального задания, как отдельного мероприятия контрольно-счетными органами, как правило, не осуществляется. Вместе с тем, состояние внутреннего финансового контроля и аудита ведомственного контроля является одним из вопросов внешней проверки отчетов об исполнении бюджета.

В аналитической записке приведена практика оценки внутреннего финансового контроля за деятельностью учреждений бюджетной сферы отдельных муниципальных КСО.

2.5. В рамках подготовки к заседанию Президиума Союза МКСО 26.09.2019 года в г. Кирове комиссией подготовлена и направлена в Секретариат Союза МКСО информация о новациях законодательства в сфере внешнего муниципального финансового контроля и

рекомендациях членам Союза МКСО по подготовке заключения на проект бюджета муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Новации законодательства по формированию бюджета на 2020 год и плановый период отражены в проектах Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации.

При подготовке Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года.

Во исполнение поставленных задач, в сфере межбюджетных отношений продолжается работа по расширению доходной базы регионов, изменению разграничения полномочий между Российской Федерацией и субъектами РФ.

В информации приведены принятые и планируемые поправки в Бюджетный кодекс РФ, Постановление Правительства РФ, методические указания Минфина РФ, устанавливающие общие подходы и особенности распределения бюджетных ассигнований по государственным программам РФ и непрограммным направлениям деятельности на бюджетную трехлетку.

Комиссией предложено контрольно-счетным органам муниципальных образований, с целью проведения качественной экспертизы проекта бюджета муниципального образования, изучить основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, а также иные указанные в информации изменения федерального законодательства, спроецировать влияние планируемых изменений применительно к формированию местных бюджетов и учесть при подготовке заключения на проект бюджета муниципального образования.

Помимо новаций законодательства по формированию бюджетов, в аналитической записке приведены изменения законодательства направленные на совершенствование сферы государственного (муниципального) финансового контроля, формирование федеральной системы стандартов финансового контроля, изменения в отдельные статьи глав 15 и 23 КОАП РФ, уточняющие ответственность за бюджетные правонарушения, а также развитие системы межведомственного взаимодействия органов финансового контроля.

2.6. Решением Президиума Союза МКСО утверждена тема единого общероссийского контрольного мероприятия на 2019 год «Проверка законности, эффективности и целевого использования средств, выделенных на обеспечение жильем отдельных категорий граждан и жилищное строительство».

Комиссией проведено обобщение итогов единого мероприятия на основании информации, полученных от 24 муниципальных контрольно-счетных органов.

В аналитической записке по результатам единого общероссийского мероприятия, отмечается, что проблема обеспечения жильем является одной из наиболее острых социальных проблем государства.

На органы местного самоуправления возложены полномочия по обеспечению жильем малоимущих граждан и граждан, вставших на учет до 1.03.2005 года, кроме того, муниципальные образования осуществляют в различных формах финансовую поддержку отдельных категорий граждан (инвалиды, ветераны, дети-сироты, переселенцы, работники бюджетной сферы) как за счет собственных средств, так и за счет средств, переданных из вышестоящих бюджетов.

Практически у всех муниципальных образований отмечается:

- недостаточность финансовых средств, направляемых на решение проблемы обеспечения жильем, особенно категории малоимущих слоев населения;
- нарушения принципа эффективности использования выделенных бюджетных средств (завышение НМЦ контрактов при приобретении жилья, оплата судебных издержек, оплата сверхнормативного жилья при расселении и др.);
- нарушения принятых порядков по оказанию поддержки обеспечения жильем процедурного характера и ряд других нарушений.

Комиссия считает, что этот вопрос не следует и в дальнейшем оставлять без внимания. Контрольно-счетным органом при проведении мероприятий по экспертизе муниципальных программ, при экспертизе проекта бюджета муниципального образования следует обращать внимание на выделение бюджетных средств на решение возложенных полномочий по данному вопросу и осуществлять контроль за их рациональным использованием.

2.7. Одну из ведущих ролей в деятельности муниципальных контрольно-счетных органов играет проведение профилактической, упреждающей работы, направленной на предупреждение правонарушений и преступлений в финансово-бюджетной сфере.

Контрольно-счетные органы обладают возможностями обеспечивать предупреждение нарушений бюджетной дисциплины посредством осуществления предварительного контроля, проведения аудита эффективности, обеспечивая выявление и пресечение нарушений бюджетной дисциплины, обнародуя и предавая гласности материалы контрольных мероприятий, создавая условия для привлечения правонарушителей к ответственности путем взаимодействия с правоохранительными и иными контрольно-надзорными органами.

Изучив практику, предоставленную членами Союза МКСО, а также проанализировав причины возникновения правонарушений в финансово-бюджетной сфере, **комиссией по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля подготовлена аналитическая записка об итогах проведения членами Союза МКСО работы по профилактике и предупреждению нарушений в финансово-бюджетной сфере.**

Среди мер, направленных на предупреждение нарушений, отмечены следующие:

- проведение контрольно-счетными органами финансово-экономической экспертизы законодательных и нормативных актов, влияющих на параметры бюджета муниципального образования, или управление муниципальной собственностью;
- доведения до субъектов бюджетного процесса сведений по характерным нарушениям и недостаткам в их деятельности;
- систематизация выявляемых в бюджетной сфере нарушений и подготовка на этой основе предложений об изменении норм регулирования или ответственности за правонарушения;
- усиление финансовой дисциплины, в том числе посредством осуществления КСО аудита эффективности использования государственных средств;
- дальнейшее законодательное регулирование финансово-бюджетной сферы и в первую очередь сферы государственных закупок;
- укрепление взаимодействия контрольных и правоохранительных органов;
- повышение ответственности должностных лиц за совершение правонарушений в финансово-бюджетной сфере.

3. Информационное обеспечение.

Итоги каждого мероприятия проведенного комиссией рассмотрены на заседаниях Президиума Союза МКСО и доведены до представительств в Федеральных округах с целью дальнейшего рассмотрения среди членов Союза МКСО.

Аналитические записки по результатам мероприятий размещались на портале контрольно-счетных органов Союза МКСО.

Информация о деятельности председателя комиссии публиковалась в средствах массовой информации на сайте Счетной палаты города.

4. Основные задачи комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля на 2020 год.

Основной задачей работы Комиссии в 2020 году будет являться совершенствование координации деятельности членов Союза МКСО по осуществлению муниципального финансового контроля.

Ключевым вопросом остается контроль за реализацией на местном уровне национальных проектов.

Исходя из этого, проведение единого общероссийского мероприятия 2020 года запланировано в рамках одного из самых важных национальных проектов «Демография».

По большинству поступивших предложений комиссией внесена на рассмотрение Президиума Союза МКСО следующая тема **единого общероссийского мероприятия на 2020 год «Анализ участия муниципального образования в реализации национального проекта «Демография» в части создания дополнительных мест в системе дошкольного образования»**. Информация по предложенной теме должна содержать результаты аналитической работы по изучению проблемы и путях ее решения в конкретном муниципальном образовании, а также результаты проверок использования бюджетных средств, выделенных на строительство ясельных корпусов, открытие ясельных групп и других мер поддержки семей с детьми в возрасте до 3-х лет.

Представитель комиссии планирует принять участие в работе круглого стола на тему «Роль МКСО в мониторинге достижения национальных целей и целей национальных проектов», организуемого в рамках Общего собрания членов Союза МКСО в г. Волгограде.

Планируется обобщить имеющуюся практику по вопросу организации и проведению стратегического аудита, подготовить аналитическую записку, обобщающую передовой опыт организации экспертно-аналитической работы по экспертизе проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправления.

Продолжится работа по оказанию консультативной помощи муниципальным контрольно-счетным органам по вопросам деятельности комиссии, а также изучение и распространение передового опыта работы по всем направлениям муниципального финансового контроля.

Деятельность Комиссии по правовым вопросам

В 2019 году Комиссией по правовым вопросам на основании Положения, утвержденного решением Президиума Союза МКСО 15 июня 2017 года, протокол № 3 (54), и годового плана работы осуществлялась работа по следующим направлениям:

1. Подготовка для рассмотрения на заседаниях Президиума Союза МКСО вопросов, связанных с внесением изменений в Регламент Союза МКСО в части образования нового органа «Совета Союза МКСО»

Разработана и предложена редакция статьи 19.1 Регламента Союза МКСО, которой предусмотрен порядок формирования и работы Совета Союза МКСО, его компетенция, задачи и цели деятельности, а так же полномочия Председателя Совета Союза МКСО.

Необходимо отметить, что члены Президиума Союза МКСО были сориентированы на необходимость первоначального внесения изменений в Устав Союза МКСО в части формулировки цели, предмета деятельности вновь создаваемого органа, порядка формирования его состава, а также других положений, и только после вступления данных изменений в силу допустимо внесение изменений в Регламент Союза МКСО.

Разработан проект Положения о Совете Союза МКСО.

2. Подготовка заключений на поступившие предложения по внесению изменений и дополнений в документы, регламентирующие деятельность Союза МКСО

2.1. Председателем представительства Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе, председателем Контрольно-счетной палаты города Якутска Неустроевым Р.П. предложена редакция пункта 3.1 статьи 3 Устава Союза МКСО в части внесения корректирующих исправлений текста.

Дано заключение о том, что редакция указанной статьи допустима.

2.2. Председателем представительства Союза МКСО в Сибирском федеральном округе, председателем Контрольно-счетной палаты города Новосибирска Шилохвостовым Г.И. предложена новая редакция пункта 4.2.1 Устава Союза МКСО: «Союз в целях обеспечения непрерывности своей деятельности, подготовки и реализации принимаемых им решений формирует Президиум, который является постоянно действующим рабочим органом Союза».

Дано заключение о том, что предлагаемая редакция пункта 4.2.1 Устава Союза МКСО не изменяет содержания и смысла действующей формулировки.

При этом исключение из текста Устава формулировки «постоянно действующим коллегиальным исполнительным органом» не будет в полной мере согласовываться с пунктом 2 статьи 123.10 Гражданского кодекса Российской Федерации, где указано, что «в ассоциации

(союзе) могут образовываться постоянно действующие коллегиальные исполнительные органы».

2.3. Председателем представительства Союза МКСО в Центральном федеральном округе, председателем Контрольно-счетной палаты городского округа Подольск Соловьевым Г.Е. предложено внести в Устав Союза МКСО формулировку: «председатель (заместитель председателя, аудитор) муниципальных контрольно-счетных органов в Союзе МКСО представляет контрольно-счетный орган муниципального образования».

Дано заключение о том, что включение в Устав предложенной формулировки не изменяет сути и характера деятельности лиц, замещающих муниципальные должности, то есть их участие в работе органов управления некоммерческой организации, как это предусмотрено главой 5 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и статьей 123.10 Гражданского кодекса Российской Федерации.

2.4. Председателем Ревизионной комиссии Союза МКСО, председателем Контрольно-счетной палаты города Казани Нургалиевым И.М. предложено внести изменения в Положение о размерах, порядке и сроках уплаты вступительных и членских взносов членами Союза МКСО в части установления размеров, порядка и сроках уплаты членских взносов членами Союза МКСО.

Дано заключение о том, что при определении размера членских взносов в целях соблюдения баланса интересов членов Союза МКСО и обеспечения прозрачности расчета их размеров необходима более глубокая и детальная проработка данной тематики с учетом общего объема финансирования на содержание контрольно-счетного органа, приведения перечня исключительных случаев, которые являются основанием для освобождения от уплаты либо рассрочки уплаты членских взносов отдельными членами Союза МКСО, и подтверждающих их документы.

3. Оказание правовой помощи членам Союза МКСО в виде разъяснений и консультаций

3.1. Председателю Союза МКСО, председателю Контрольно-счетной палаты города-курорта Сочи Астафьеву В.В. по вопросу внесения изменений в Закон Республики Дагестан «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» в части «возможности передачи представительными органами муниципальных образований полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля органу внешнего государственного финансового контроля субъекта Российской Федерации» подготовлена и направлена информация о том, что передача указанных полномочий не противоречит части 12 статьи 3 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3.2. Руководителю Секретариата Союза МКСО Перову В.И. по вопросу «возможности исполнения полномочий Ответственного секретаря Союза МКСО и заключении договора возмездного оказания услуг» подготовлена и направлена информация о неоплачиваемом характере деятельности Ответственного секретаря Союза МКСО в соответствии с Уставом и Регламентом Союза МКСО. Принятие решения о заключении договора возмездного оказания услуг возможно при соблюдении следующих условий: внесение изменений в Устав и Регламент Союза МКСО в части закрепления платного характера деятельности лиц, входящих в состав органов управления и контроля, рабочих групп, комитетов, комиссий Союза МКСО, а также лиц, обеспечивающих их работу, либо в части изменения системы органов управления и контроля Союза МКСО, а также объема их полномочий путем введения в аппарат Секретариата Союза МКСО должности Ответственного секретаря Союза МКСО в качестве штатного работника. При этом виды услуг, которые планируется включить в договор возмездного оказания услуг, не могут совпадать с компетенцией органов Союза МКСО, а производимые расходы должны быть предусмотрены утвержденной сметой. Кроме того, договор, предусматривающий выполнение работ, носящих не разовый, а системный, постоянный характер, имеет признаки трудового, а не гражданско-правового договора.

3.3. Руководителю Секретариата Союза МКСО Перову В.И. по вопросу «возможности функционирования Союза МКСО как общественно-государственной организации» подготовлена и направлена информация с разъяснением положений Федерального закона от 12

января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», согласно которым не представляется возможным придание Союзу МКСО статуса общественно-государственного объединения.

3.4. И.о. ответственного секретаря Союза МКСО Генераловой О.Н. по вопросу «возможности совмещения должностей Уполномоченного по правам человека в районе и председателя контрольно-счетной палаты» подготовлена и направлена информация о недопустимости данного совмещения из-за особенностей статуса и пределов компетенции Уполномоченного по правам человека по поступившим жалобам осуществлять проверку решений или действий (бездействия) контрольно-счетного органа муниципального образования, являющегося органом местного самоуправления либо структурным подразделением органа местного самоуправления, и их должностных лиц, риска возникновения конфликта интересов при непосредственном исполнении должностных обязанностей лицом в качестве руководителя контрольно-счетного органа.

3.5. Председателю Союза МКСО, председателю Контрольно-счетной палаты города-курорта Сочи Астафьеву В.В. по обращению председателя Контрольно-счетной палаты Петрозаводского городского округа Григорьева А.В. по вопросу «необходимости представления контрольно-счетными органами муниципальных образований сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль» подготовлена и направлена информация с разъяснением положений Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказа Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации от 21 декабря 2011 года № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом письма Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № д 09-3437 и выборочного анализа сведений, размещенных в открытом (свободном) доступе в ГАС «Управление», согласно которым информация о данном контроле не отражается в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль.

3.6. Председателю представительства Союза МКСО в Северо-Западном федеральном округе, председателю Контрольно-счетной палаты города Пскова Гончару В.И. на основании запроса председателя Контрольно-счетной комиссии МО ГО «Воркута» Кочергина А.А. по вопросу «предельного объема финансирования и необходимости учета долговых обязательств, сформировавшихся на начало текущего финансового года при расчете предельного объема муниципальных заимствований на этот же финансовый год» подготовлена и направлена информация с разъяснением статей 86, 100, 106, 107, 121, 161, 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н.

3.7. Председателю Контрольно-счетной палаты Селемджинского района Амурской области Скворцовой Т.В. по вопросу «о сроках полномочий председателя и аудиторов контрольно-счетного органа» подготовлена и направлена информация с разъяснением положения части 4 статьи 5 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», согласно которому срок полномочий председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования устанавливается муниципальным нормативным правовым актом и не должен быть менее чем срок полномочий представительного органа. Кроме того, поскольку бессрочного характера полномочий указанных должностных лиц на федеральном уровне не установлено, то все акты, регламентирующие правовое положение, деятельность контрольно-счетного органа муниципального образования и его должностных лиц, в том числе срок их полномочий,

необходимо привести в соответствие с федеральным законом. При прекращении полномочий председателя и аудиторов контрольно-счетного органа одновременно с досрочным прекращением срока полномочий представительного органа муниципального образования соответствующего состава фактически приостановится деятельность контрольно-счетного органа такого муниципального образования, что противоречит требованиям частей 2, 5 статьи 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3.8. Председателю комиссии Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности, председателю Контрольно-счетной палаты города Вологды Корсакову А.Н. по вопросу «подписки и сотрудничества Союза МКСО с Издательским домом «Бюджет» подготовлена и направлена информация о возможности членов Союза МКСО самостоятельно принимать решение в части подписки на получение журналов Издательского дома «Бюджет» и подготовки материалов для публикации в данном печатном органе.

4. Иная выполняемая работа (мероприятия)

4.1. Подготовка отчета о деятельности Комиссии по правовым вопросам за 2019 год и формирование плана на 2020 год.

4.2. Подготовка заключения в рамках исполнения пункта 14 Плана мероприятий по реализации замечаний и предложений, высказанных в ходе выступлений и анкетирования участников Общего собрания членов Союза МКСО 27 июня 2019 года в городе Якутске, – по проработке вопроса о возможности внесения изменений в законодательство об ответственности за причинение ущерба публично-правовому образованию.

Комиссия по правовым вопросам, проанализировав действующие нормативные правовые акты и правоприменительную практику, изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита», в том числе конкретизацию понятия «бюджетное нарушение» (статья 306.1 БК РФ), пришла к выводу, что в целях дополнительной проработки данного вопроса, который требует детального и глубокого изучения, сбора и обобщения мнений членов Союза МКСО, включить на 4 квартал 2020 года в План работы Комиссии по правовым вопросам мероприятие «Сбор, анализ и обобщение практики по рассмотрению финансовыми органами уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (пункт 5 статьи 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации)».

4.3. Сформирован новый состав Комиссии по правовым вопросам с учетом обязательного представительства каждого федерального округа.

4.4. В городе Якутске председатель Комиссии по правовым вопросам выступил на круглом столе «Практика контроля эффективности использования бюджетных средств (с элементами аудита закупок), направленных на реализацию приоритетных проектов» с докладом на тему: «Практика контроля эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы «Формирование современной городской среды в городе Челябинске на 2018-2020 годы» в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

4.5. В городе Кирове председатель Комиссии по правовым вопросам выступил на круглом столе с докладом на тему: «О новациях законодательства в сфере внешнего муниципального финансового контроля, рекомендации членам Союза МКСО по подготовке заключения на проект бюджета муниципального образования на очередной бюджетный цикл».

План работы на 2019 год Комиссией Союза МКСО по правовым вопросам выполнен.

Деятельность комиссии по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов

В выступлении Президента РФ Владимира Путина, который провёл в Красногорске заседание Совета по развитию местного самоуправления, посвящённое роли местного

самоуправления в реализации национальных проектов, прозвучало, что на федеральном уровне надо значительно улучшить координацию во всём, что касается местного самоуправления. В этой связи Президентом было предложено начать разработку проекта новых Основ государственной политики в сфере развития местного самоуправления на период до 2030 года и было отмечено, что потребуются упрочить финансовое положение муниципальных структур, где есть причины многих трудностей в работе, в том числе по реализации нацпроектов на местах. Было отмечено также о необходимости обеспечить достаточным количеством профессиональных и высококвалифицированных кадров муниципальные образования, подготовить программы переподготовки кадров, и решить задачу недостатка специалистов на базе различных ВУЗов. Представитель одной из столичных академий просил рассмотреть возможность выделения на цели подготовки (переподготовки, повышения квалификации) кадров для органов местного самоуправления дополнительных средств.

Комиссией по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов (далее - Комиссия) за 2019 год с учетом Стратегии развития контрольно-счетных органов, была проведена следующая плановая работа.

1. Совместно с руководителями представительств Союза МКСО в Федеральных округах был согласован и решением Президиума утвержден новый состав Комиссии по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов, откорректировано Положение о Комиссии и изменено её название.

2. 05 марта в Москве под председательством Председателя Союза МКСО В.В. Астафьева на базе РЭУ им. Г.В. Плеханова прошло рабочее совещание Союза МКСО с участием членов Президиума Союза и ректората старейшего высшего учебного заведения страны. Одним из вопросов, предложенных к обсуждению на рабочей встрече, было профессиональное развитие сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов. В отсутствие базового учебного заведения, которым продолжительное время для сотрудников КСО был Институт системного анализа при Счетной палате России, назрела острая необходимость выбора и определения базовых «точек» для обучения многочисленной армии финансовых контролеров.

3. Совместная работа с Комиссией Совета КСО при СП РФ позволила ознакомиться и предложить для рассмотрения РЭУ им. Г.В. Плеханова Программу курса для впервые назначенных на должности государственной гражданской (муниципальной) службы в контрольно-счетные органы Российской Федерации, которая была разработана и утверждена Советом КСО в целях применения единого подхода к вопросам реализации мероприятий по профессиональному развитию сотрудников.

Совместная работа членов Президиума Союза МКСО и плановая работа Комиссии позволила также организации в первом полугодии 2019 года курсов повышения профессионального образования руководителей и сотрудников муниципальных контрольно-счетных по дополнительной профессиональной программе «Приоритетные направления внешнего муниципального финансового контроля» на базе ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова», где в первой половине текущего года по разработанной Университетом и согласованной с Комиссией программе повышения квалификации прошли обучение 57 специалистов МКСО.

4. Определяя приоритетные направления деятельности и планы по поэтапному внедрению единой системы профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов, осуществляя поиск базовых мероприятий и инструментов, которые должны занять свое место в освоении программ курса «Профессиональное развитие сотрудников контрольно-счетных органов» во второй половине года была актуализирована программа обучения и уже звучала как «Актуальные вопросы методического и нормативно-правового сопровождения внешнего муниципального финансового контроля». Всего за 2019 год на базе ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова» прошли обучение более 100 специалистов МКСО.

5. 09-10 августа в соответствии с Планом работы Комиссии Союза МКСО по вопросам повышения квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов на базе КСП Таймыра в городе Дудинка было проведено рабочее совещание по вопросам: «Определение текущих и перспективных направлений деятельности Союза МКСО в сфере повышения профессионального уровня руководителей и специалистов

муниципальных контрольно-счетных органов. Координация деятельности членов Союза по организации профессионального образования сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов. О задачах членов комиссии и руководителей представительств в Федеральных округах по содействию в организации и развитии тематики обучения на курсах повышения квалификации при РЭУ им. Г.В. Плеханова».

В ходе рабочей встречи участниками были озвучены предложения, касающиеся совершенствования инструментов повышения профессионального уровня работников КСО. Было отмечено, что в целях содействия улучшению качества муниципального управления, а также с учетом запросов слушателей курсов, необходимо продолжить обобщение и распространение передового опыта, а накопленный в счетных палатах опыт качественно подать слушателям посредством лекций и практических занятий на организованных курсах. Были также озвучены и темы возможных занятий, которые можно подготовить и рассмотреть на курсах. Среди них: стратегический аудит, аудит эффективности, аудит закупок, применение риск-ориентированного подхода при планировании и проведении контрольных мероприятий, цифровизации деятельности КСО, роль и место стандартов в деятельности органа внешнего финансового контроля, применение Классификатора нарушений (проблематика), организация бюджетного процесса в муниципальных образованиях, государственный (муниципальный) аудит в строительстве, ценообразование и сметное дело в строительстве, аудит информационных систем, экономическая безопасность (регионов и территорий), контроль национальных проектов в муниципальных образованиях, аудит и контроль в системе управления (программного, проектного, процессного) и другие.

6. Комиссия Союза МКСО по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов совместно с представителями в федеральных округах и Президиумом Союза провела работу по формированию и согласованию графика проведения курсов повышения квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов на базе Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова и на 2020 год. Комиссией продолжается плановая работа по обобщению практики и опыта организации обучения в ВУЗах и учебных центрах в различных регионах страны, которая по мере обобщения будет рассмотрена на Президиуме Союза (к моменту проведения Общего Собрания уже точно будет рассмотрена) и направлена для сведения руководителей МКСО, КСО субъектов РФ и руководителей муниципальных образований.

7. В соответствии с планом работы председатель комиссии Союза МКСО по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов 06 ноября 2019 года провел встречу с проректором по учебной работе и начальником управления дополнительного образования Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ». Указанный ВУЗ имеет многолетнюю успешную практику по проведению учебных курсов по актуальным темам осуществления внешнего финансового контроля. Во время встреч были обсуждены вопросы профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов Сибири и Дальнего Востока и другие вопросы организации курсов повышения квалификации, методического обеспечения, а также возможного взаимодействия и обмена опытом с РЭУ им. Г.В. Плеханова.

8. Совместно с Председателем представительства Союза МКСО в Сибирском федеральном округа председатель Комиссии по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов принял участие в семинаре-совещании руководителей КСО на тему: «Трансформация внешнего государственного финансового контроля в условиях цифровизации государственного управления, внедрения и развития государственных информационных систем». В ходе семинара-совещания были обсуждены вопросы использования в деятельности КСО информационных технологий, перспективы разработки новых цифровых продуктов, информационной безопасности и работы с большими данными, цифровой трансформации внешнего государственного финансового аудита (контроля), интеграции государственных информационных систем. Решено, что данная тема также актуальна для всех КСО и должна доводиться слушателям организованных курсов повышения квалификации.

План работы на 2019год выполнен в полном объеме и в установленные сроки.

Деятельность Комиссии Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности

5 марта 2019 года проведено заседание Комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа в 2019 году» (протокол № 1 от 05.03.2019)

Мероприятия, проводимые Комиссией

1. В I квартале 2019 года проведен конкурс «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа». В адрес Комиссии Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности поступили заявления от 16 муниципальных контрольно-счетных органов (КСП муниципального образования «Северодвинск», КСП городского округа «Город Калининград», КСП муниципального образования Апшеронский район, КСП муниципального образования город Краснодар, КСП города Новочеркаска, КСП города Азова, КСП Пестречинского муниципального р-на, КСП города Кирова, КСП города Казани, КСП городского округа Самара, КСП города Орска, КСП города Челябинска, КСП города Сургута, КСП муниципального образования город Салехард, КСП муниципального образования Тазовский район, КСП Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района (далее – Участники Конкурса). В соответствии с критериями оценки официальных сайтов МКСО, утвержденными Положением о конкурсе «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа», провели оценку официальных сайтов Участников Конкурса. Согласно оценочному листу заседания Комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе «Лучший официальный сайт муниципального-контрольно-счетного органа в 2019 году» наибольшее количество баллов набрал официальный сайт Контрольно-счетной палаты Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района – 120,5 балла.

2. В IV квартале 2019 года Комиссией Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности (далее - Комиссия) осуществлен мониторинг исполнения членами Союза МКСО, рабочими органами и представительствами Союза МКСО в федеральных округах обязанности по ежеквартальному размещению информации о проведенных контрольных (экспертно-аналитических) мероприятиях в подразделе «Вести из представительств» раздела «Союз МКСО» интернет-портала Счетной палаты Российской Федерации.

В период с января по октябрь 2019 года регулярно размещают информацию о проведенных контрольных (экспертно-аналитических) мероприятиях члены Союза МКСО Центрального, Приволжского, Южного, Сибирского федеральных округов, самая низкая активность по размещению материалов отмечается в Северо-Западном и Дальневосточном федеральных округах, члены Союза МКСО Уральского федерального округа и Северо-Кавказского Федерального округа информационные материалы для размещения на интернет-портале Счетной палаты Российской Федерации в Комиссию не направляли.

Информация о количестве информационных материалов, размещенных в подразделе «Вести из представительств» раздела «Союз МКСО» на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<http://www.portalkso.ru>), в 2019 году представлена в таблице:

Федеральный округ	Количество материалов, размещенных в подразделе «Вести из представительств» раздела «Союз МКСО» интернет-портала Счетной палаты Российской Федерации
1. Центральный федеральный округ	26
2. Северо-Западный федеральный округ	2
3. Уральский федеральный округ	0

4. Южный федеральный округ	46
5. Приволжский федеральный округ	28
6. Сибирский федеральный округ	12
7. Дальневосточный федеральный округ	8
8. Северо-Кавказский федеральный округ	0
ВСЕГО:	122

3. Во исполнение пункта 2 Плана мероприятий по реализации замечаний и предложений, высказанных в ходе выступлений и анкетирования участников Общего собрания членов Союза МКСО в 2019 году в г. Якутске в течении года проводилась работа по обобщению материалов Президиумов, Общего собрания и направлению материалов членам Союза МКСО. Информация о направленных материалах представлена в таблице:

Место и дата проведения Президиума Союза МКСО	Дата направления сборника материалов Президиума членам Союза МКСО
Президиум Союза МКСО в рамках Общего собрания в г. Якутске, 27.06.2019	10.09.2019
Президиум Союза МКСО в г. Кирове, 26.09.2019	24.10.2019
Президиум Союза МКСО в г. Москве, 06.12.2019	17.01.2020

Мероприятия Плана работы Комиссии на 2019 год выполнены. Подготовлен отчет о работе Комиссии за 2019 год и план работы Комиссии на 2020 год. В течении года систематически размещалась информация о деятельности Союза МКСО и членов Союза МКСО в разделе «Союз МКСО» Портала КСО, а также оказывалась методическая и консультативная помощь муниципальным контрольно-счетным органам по вопросам деятельности Комиссии.

Деятельность Комиссии Союза МКСО по перспективному планированию деятельности и формированию муниципальных контрольно-счетных органов

За отчетный период Комиссией проведена следующая работа:

1. Работа и организация деятельности органов управления Комиссии

1.1. Председатель Комиссии приняла участие в заседаниях Президиума Союза МКСО, которые состоялись 29 марта 2019 года в заочной форме, 27 июня 2019 года в г. Якутске, 26 сентября 2019 года в г. Кирове, 6 декабря 2019 года в г. Москве, а также в работе XVIII Общего собрания Союза МКСО, выступая с информацией по соответствующим вопросам повесток заседаний Президиумов Союза МКСО, в том числе касающимся деятельности Комиссии.

1.2. Взаимодействие членов Комиссии осуществлялось путем обмена информацией по электронной почте, телефонной связи по важным вопросам деятельности Комиссии. По итогам заседаний Комиссии в 2019 году были определены направления ее дальнейшей деятельности, подготовлен и рассмотрен отчет о работе Комиссии за 2018 год, план работы Комиссии на 2020 год, внесены предложения и дополнения по вопросам деятельности Комиссии.

1.3. В срок до 15 октября 2019 года были обобщены предложения членов Комиссии и на их основании подготовлен проект годового Плана работы Комиссии на 2020 год и в установленный срок направлен ответственному секретарю Союза МКСО.

1.4. В срок до 1 ноября 2019 года и.о. ответственного секретаря Союза МКСО были направлены предложения в план работы Союза МКСО на 2020 год с учетом приоритетных направлений деятельности Комиссии.

1.5. В установленные был подготовлен отчет о работе Комиссии за 2019 год и направлен для формирования сводного отчета о деятельности Союза МКСО за 2019 год.

2. Мероприятия, проводимые Комиссией:

2.1. Осуществлялась работа по подготовке проектов методических материалов, рекомендаций по планированию, организации деятельности и внесению в них изменений в рамках докладов и аналитических справок, рассмотренных на заседаниях Президиума Союза МКСО.

2.2. Осуществлялась подготовка материалов по вопросам, рассматриваемым на заседаниях Президиумов Союза МКСО, XVIII Общем собрании Союза МКСО и по решениям руководящих органов, в том числе были проведены мониторинги, обобщена информация и подготовлены аналитические записки по вопросам:

- «Актуализация Стратегии деятельности муниципального контрольно-счетного органа на среднесрочную перспективу (решение Президиума Союза МКСО 07.06.2018)»;
- «Анализ, обобщение практики работы представительств Союза МКСО в Южном, Центральном, Северо-Западном, Приволжском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах по привлечению в Союз МКСО муниципальных контрольно-счетных органов, являющихся административными центрами субъектов РФ (решение Президиума Союза МКСО 07.06.2018)»;
- «О результатах мониторинга по созданию и развитию контрольно-счетных органов в Российской Федерации по состоянию на 01.01.2019 г. (решение Президиума Союза МКСО 27.09.2018)»;
- Об имеющихся вопросах внешнего муниципального финансового контроля в «малых МКСО».

2.3. Работа Комиссии в составе рабочих органов Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Союза МКСО.

В течение отчетного года председатель Комиссии Людмила Балашева как член Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, принимала участие в 4 её заседаниях, проводимых в режиме видеоконференцсвязи, а также заочной форме. В ходе заседаний были рассмотрены различные вопросы и соответствующая информация направлена в адрес председателя Комиссии Совета Карнаковой И.В. Были проработаны и внесены предложения по корректировке аналитических форм о создании и деятельности МКСО, по основным показателям деятельности МКСО. В рамках исполнения плана работы Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации Людмила Балашева приняла участие в выездном заседании Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в г. Новочеркасске, а также в семинар-совещании по теме «Роль внешнего государственного финансового контроля при реализации национальных и приоритетных проектов: практика и актуальные проблемы», состоявшемся в г. Ростов-на-Дону.

Комиссией осуществлялось взаимодействие с *Комиссией Союза МКСО по правовым вопросам* по вопросам:

- проблем правового регулирования вопросов передачи контрольно-счетным органам субъектов РФ полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;
- внесения изменений в Устав Союза МКСО;
- внесения предложений в план работы Комиссии по правовым вопросам на 2020 год.

Комиссией осуществлялось взаимодействие с *Комиссией Союза МКСО по этике* по внесению предложений в номинацию конкурса «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» на 2019 год.

Комиссией осуществлялось взаимодействие с *Комиссией Союза МКСО по вопросам профессионального развития сотрудников МКСО* по темам обучения и по формированию тематических блоков.

Комиссией осуществлялось взаимодействие с *Комиссией Союза МКСО по вопросам методического обеспечения* по практике применения Классификатора нарушений.

2.4. Сбор, анализ и обобщение предложений, проблемных вопросов по перспективному планированию и формированию МКСО, определение приоритетных направлений деятельности Комиссии и подготовка предложений по результатам проведенных исследований.

Проводя анализ и обобщая проблемные вопросы по приоритетным направлениям деятельности Комиссии, наиболее значимыми проблемами остаются в формировании и создании контрольно-счетных органов остаются:

- отсутствие финансовых возможностей муниципальных образований для создания муниципальных контрольно-счетных органов;
- недостаточная штатная численность большого числа созданных муниципальных контрольно-счетных органов;
- недостаточная финансовая обеспеченность созданных муниципальных контрольно-счетных органов для выполнения в полном объеме возложенных на них Бюджетным кодексом РФ и федеральным законодательством полномочий.

2.5. Председателем Комиссии принималось непосредственное участие в работе конкурсной Комиссии по организации, проведению и подведению итогов конкурсов «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля», «Лучший муниципальный финансовый контролер России».

2.6. Оказывалась методическая и консультативная помощь КСО, органам местного самоуправления в вопросах создания, становления и развития муниципальных контрольно-счетных органов (совместно с председателями Представительств Союза МКСО в ФО и КСО субъектов). До муниципальных контрольно-счётных органов доводилась информация о Союзе МКСО, о возможности вступления в члены Союза, документах, необходимых для вступления в Союз МКСО. Обращение председателя Комиссии в представительный орган города Екатеринбурга привело к увеличению штатной численности Счетной палаты города Екатеринбурга на 2 единицы.

2.7. В течение отчетного периода осуществлялось взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, Союзом МКСО по вопросам планирования, организации деятельности и исполнения полномочий органами внешнего финансового контроля.

2.8. В 2019 году Комиссией проводилась работа по содействию в повышении статуса и имиджа муниципальных контрольно-счетных органов.

2.9. Комиссией проводилась работа по актуализации соответствующих реестров, списков, графиков и т.д., касающимся основных направлений деятельности Комиссии, путем получения информации о созданных КСО муниципальных образований и региональных объединениях КСО у Комиссии Совета по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне. Полученная информация и соответствующие реестры содержатся в актуальном состоянии.

2.10. Выполнялась работа по исполнению отдельных поручений руководства Союза МКСО и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, а именно поручений Президиума Союза МКСО, отдельных поручений председателя Союза МКСО, руководителя Секретариата и ответственного секретаря Союза МКСО. Ежеквартально направлялись предложения (вопросы) для включения в проекты повесток заседаний Президиумов Союза МКСО, а также вопросы для рассмотрения на заседаниях круглых столов, проводимых в рамках Президиумов Союза МКСО.

2.11. Актуализация Стратегии деятельности муниципального контрольно-счетного органа на среднесрочную перспективу (решение Президиума Союза МКСО 07.06.2018).

В 2 квартале 2019 года была актуализирована и представлена на рассмотрение Президиума Союза МКСО Стратегия деятельности муниципального контрольно-счетного органа на среднесрочную перспективу, утвержденная решением Президиума 22.06.2016 года. Актуализированная Стратегия стала основой для формирования приоритетов функционирования МКСО, концепций работы по направлениям ее деятельности, а также для подготовки годовых планов работы.

2.12. Во 2 квартале 2019 года был проведен анализ, обобщена практика работы представительств Союза МКСО в Южном, Центральном, Северо-Западном, Приволжском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах по привлечению в Союз МКСО муниципальных контрольно-счетных органов, являющихся административными центрами субъектов РФ. По данному вопросу была подготовлена аналитическая справка:

«Следует отметить, что по сравнению с 2017 годом, 2018 год был стабильным, ни один КСО, являющийся административным центром, не был исключен из членов Союза МКСО, и ни один не был принят в члены Союза МКСО.

На сегодняшний день только в Уральском и Северо-Кавказском федеральных округах все КСО столиц субъектов РФ являются членами Союза МКСО.

В остальных федеральных округах работа по привлечению в Союз МКСО контрольно-счетных палат административных центров ведется.

На Президиумах Союза МКСО неоднократно обращалось внимание председателей представительств федеральных округов на активизацию работы по приему в Союз МКСО КСО административных центров субъектов Российской Федерации.

Таким образом, КСО административных центров 18 субъектов РФ (6 федеральных округов) на сегодняшний день не являются членами Союза МКСО.

В июне 2019 года в Союз МКСО вступила Контрольно-счетная палата муниципального образования «Город Саратов» Приволжского федерального округа».

2.13. О результатах мониторинга по созданию и развитию контрольно-счетных органов в Российской Федерации по состоянию на 01.01.2019 г. (решение Президиума Союза МКСО 27.09.2018).

По результатам мониторинга была подготовлена аналитическая справка, согласно которой по состоянию на 01.01.2019 в России количество контрольно-счетных органов, созданных в городских округах, по сравнению с 01.01.2018 увеличилось на 23 КСО, а КСО в муниципальных районах уменьшилось на 13 КСО, в целом же количество КСО городских округов и муниципальных районов выросло на 10 КСО. При этом по состоянию на 01.01.2019 количество КСО в городских округах составляет примерно 95 % от общего количества городских округов, а в муниципальных районах – 84 %. Кроме того, следует отметить значительную работу, проведенную по созданию муниципальных контрольно-счетных органов в следующих регионах РФ:

1. Ростовская область – создано 4 КСО;
2. Калининградская область – создано 5 КСО.

3. Информационное обеспечение деятельности Комиссии

3.1. На странице «Союз МКСО» официального Интернет - портала Счётной палаты Российской Федерации и контрольно-счётных органов Российской Федерации размещалась информация в рамках итогов заседаний Президиума Союза МКСО и вопросов, рассмотренных на них, в том числе план работы Комиссии на 2019 год и отчет о деятельности Комиссии в рамках Отчета Союза МКСО за 2018 год.

Деятельность Комиссии Союза МКСО по этике

Комиссия в отчетном периоде осуществляла координацию работы членов Союза МКСО по вопросам соблюдения работниками контрольно-счетных органов профессиональной этики и служебного поведения.

В течение 2019 года Комиссия осуществляла свою деятельность в соответствии с Планом работы Комиссии, утвержденным ответственным секретарем Союза МКСО 25.12.2018. Все мероприятия, утвержденные Планом, выполнены **в полном объеме в установленные сроки**.

1. Работа и организация деятельности органов управления Комиссии

1.1. В 2019 году Комиссией были осуществлены:

- подготовка отчета о работе Комиссии за 2018 год,
- рассмотрение результатов обобщения опыта работы муниципальных контрольно-счетных органов – членов Союза МКСО по предотвращению и разрешению конфликта интересов;
- предварительное обсуждение планов работы Комиссии на 2019 год.

1.2. Председатель Комиссии по этике активно принимал участие в мероприятиях Союза МКСО. Обеспечено личное участие в общем собрании членов Союза МКСО и заседаниях президиума Союза МКСО.

1.3. Проведена работа по формированию проекта отчета о деятельности Комиссии за 2018 год.

2. Мероприятия, проводимые Комиссией

2.1. В течение 2019 года вопросы, связанные с фактами нарушения этических норм и требований руководителями и сотрудниками муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации, на рассмотрение Комиссии не поступали.

2.2. Комиссией даны предложения по формированию темы единого общероссийского мероприятия в 2020 году, а также предложения в План работы информационно-аналитической комиссии.

3. Информационное обеспечение деятельности Комиссии

3.1. Информация о деятельности председателя Комиссии публиковалась в средствах массовой информации.

4. Основные итоги деятельности Комиссии за 2019 год

В отчетном году Комиссией обеспечена реализация возложенных на нее полномочий по координации работы членов Союза МКСО, а также рабочих органов Союза МКСО по вопросам соблюдения профессиональной этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов.

План работы Комиссии на 2019 год выполнен в полном объеме. Выполнение мероприятий, предусмотренное Планом работы, направлено на решение следующих задач Комиссии:

- изучение, обобщение и распространение опыта контрольно-счетных органов по применению Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов муниципальных образований;

- оказание контрольно-счетным органам методической и практической помощи при разрешении этических конфликтов в трудовых коллективах.

Особое значение Комиссия придает практике участия членов комиссии в проводимых заседаниях круглых столов по обмену опытом членами Союза МКСО, общих собраниях членов Союза МКСО.

5. Основные задачи Комиссии на 2020 год

План работы Комиссии на 2020 год утвержден 19 декабря 2019 года с учетом предложений, сформированных членами Союза МКСО, и размещен на портале Счетной палаты и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

На 2020 год Планом предусмотрен обобщение опыта муниципальных контрольно-счетных органов по предотвращению и разрешению конфликта интересов, а также обобщение вопросов, подготовленных муниципальными контрольно-счетными органами, по вопросам применения Этического кодекса и выработка соответствующих рекомендаций (при поступлении соответствующих обращений в Комиссию по этике).

2.4. Организационно-техническое обеспечение деятельности Союза МКСО

В 2019 году штат Секретариата Союза МКСО состоял из 2,5 единиц (руководителя Секретариата Союза МКСО – 0,5 ставки, главного бухгалтера Союза МКСО – 1 ставка, главного специалиста – 1 ставка).

В 2019 году Секретариат Союза МКСО проделал значительную работу по текущему организационно-документационному обеспечению деятельности Союза МКСО. Было подготовлено к отправке и направлено **610** обращений в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, руководителям органов внешнего финансового контроля субъектов Российской Федерации и местного самоуправления и другие организации. По электронной почте за год направлено **2 311** сообщений, получено **2 435** электронных сообщений. Через отделения связи Почты России направлено более **400** заказных писем.

Секретариат Союза МКСО обеспечил организационно-техническую подготовку и проведение 6 заседаний Президиума Союза, которые состоялись (20.02.2019 г.), (29.03.2019 г.) дважды в г. Якутске (27.06.2019 г. – до проведения Общего собрания членов Союза МКСО и 27.06.2019 г. – после проведения Общего собрания членов Союза МКСО), в г. Кирове

(26.09.2019 г.) и в г. Москве (5 - 6.12.2019 г.). Два заседания Президиума Союза МКСО были подготовлены Секретариатом Союза МКСО и проведены в заочной форме 20.02.2019 г. (по утверждению Ведомости членских взносов Союза МКСО на 2019 год) и 29.03.2019 г.

В рамках проведения Общего собрания членов Союза МКСО в г. Якутске 27.06.2019 г. вопрос «Практика контроля эффективности использования бюджетных средств (с элементами аудита закупок), направленных на реализацию приоритетных проектов» был рассмотрен в формате круглого стола.

В рамках проведения заседания Президиума Союза МКСО 26.09.2019 г. в г. Кирове вопрос «Практика содействия органам местного самоуправления в повышении качества управления муниципальными ресурсами» был рассмотрен в формате круглого стола.

В рамках проведения заседания Президиума Союза МКСО 5 - 6.12.2019 г. в г. Москве вопрос «О практике внешнего государственного и муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Москвы» был рассмотрен в формате круглого стола.

Подготовлено и проведено 27.06.2019 г. Общее собрание (XVIII Конференция) членов Союза МКСО в г. Якутске (Дальневосточный федеральный округ, Республика Саха (Якутия)). Значительную помощь в организации и проведении 27.06.2019 г. в г. Якутске Общего собрания (XVIII Конференции) членов Союза МКСО и заседаний Президиума Союза МКСО оказали Контрольно-счетная палата города Якутска (председатель Р.П. Неустроев) и Счетная палата Республики Саха (Якутия) (председатель Е.Е. Марков).

В течение 2019 года:

приняты в Союз МКСО:

33 члена (муниципальных контрольно-счетных органов - 32, представительных органов власти муниципальных образований - 1).

исключены из Союза МКСО:

12 членов (муниципальных контрольно-счетных органов - 8, представительных органов власти муниципальных образований - 4).

На 1 января 2019 года в Союзе МКСО состояло на учете 329 членов, в том числе:

285 - муниципальных контрольно-счетных органов;

44 - представительных органов власти муниципальных образований.

На 1 января 2020 года в Союзе МКСО состоит на учете 350 членов, в том числе:

309 - муниципальных контрольно-счетных органов;

41 - представительных органов власти муниципальных образований

3. Деятельность представительств Союза МКСО в федеральных округах: конференции, семинары, совещания

Целью деятельности Представительств является реализация на территории федерального округа целей и задач Союза, ведение работы по всем направлениям его деятельности.

Представительствами Союза МКСО в Федеральных округах своевременно подготовлены отчеты о деятельности за 2019 год, планы работ на очередной год обсуждены с членами Союза, входящими в состав Представительств и направлены для утверждения руководством Союза.

В отчетном году членам Союз всеми Представительствами оказывалась консультативная помощь по решению задач правового, организационного и методического характера. В рамках поручений и мероприятий, проводимых Союзом МКСО, велась работа по развитию и формированию единой методической базы муниципальных КСО, совершенствованию форм и методик проведения внешнего финансового контроля.

В отчетном периоде в адрес Комиссии Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности ежемесячно направлялась информация для размещения на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (portalkso.ru) в разделе «Вести из представительств».

Представительство Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе

В соответствии с Планом работы представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Дальневосточном федеральном округе на 2019 год:

1) Председатель представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Дальневосточном федеральном округе, Председатель Контрольно-счетной палаты города Якутска Неустроев Р.П. принял участие на заседаниях Президиума Союза МКСО:

- 1 квартал 2019 года (в заочной форме)
- 27 июня 2019 года в городе Якутске
- 26 сентября 2019 года в городе Кирове
- 5 - 6 декабря 2019 года в городе Москве

2) 27 июня 2019 года ежегодное Общее собрание (XVIII Конференция) членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов состоялось в городе Якутске, на котором всего приняли участие 91 делегат – членов Союза МКСО. Из них 22 контрольно-счетных органа – члены представительства Союза МКСО в ДФО.

Также в рамках проведения мероприятий Общего собрания членов Союза МКСО в городе Якутске были проведены:

- семинар-совещание на тему «Актуальные вопросы внешнего муниципального финансового контроля в современных условиях, в том числе внедрение цифровых технологий и платформенных решений внешнего муниципального финансового контроля (27.06.2019 г.);

- круглый стол на тему «Практика контроля эффективности использования бюджетных средств (с элементами аудита закупок), направленных на реализацию приоритетных проектов (28.06.2019 г.);

- дискуссионная площадка на тему «Методологическое развитие аудита эффективности и стратегического аудита с опорой на аналитическую функцию муниципальных контрольно-счетных органов. Вопросы применения и актуализации Классификатора нарушений» (28.06.2019 г.).

Для организации вышеуказанных мероприятий Контрольно-счетной палатой города Якутска обеспечено создание республиканского организационного комитета под председательством первого заместителя Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) Стручкова А.А.

Организационным комитетом утверждены план мероприятий, смета расходов на организацию и проведение Общего собрания (XVIII Конференции) членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации 26-30 июня 2019 года в городе Якутске, а также программа Общего собрания. Подготовлен порядок ведения Общего собрания, а также сценарий торжественной части Общего собрания.

По итогам мероприятий Общего собрания (XVIII Конференции) членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов Контрольно-счетной палатой города Якутска обеспечено издание сборника материалов «Приоритетные направления развития внешнего муниципального финансового контроля в условиях реализации национальных проектов и достижения национальных целей. Аудит эффективности и стратегический аудит в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований».

3) 26 июня 2019 года в городе Якутске состоялось Общее собрание членов Представительства Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе. На Общем собрании рассмотрены вопросы:

1. Об итогах работы Представительства Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе за 2018 год.

2. О совершенствовании работы Представительства Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе.

3. О ходе исполнения Плана работы представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Дальневосточном федеральном округе на 2019 год.

4. Об избрании заместителя председателя представительства Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе.

4) Проведено 4 заседания Совета представительства Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе, в том числе:

1. Первое заседание проведено в апреле 2019 года заочно. Рассмотрены вопросы об избрании делегатов от представительства Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе.

округе на Общее собрание (XVIII Конференция) членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов состоялось в городе Якутске и об избрании кандидатуры из числа сотрудников контрольно-счетных органов - членов представительства Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе в состав членов Комиссии Союза муниципальных контрольно-счетных органов по вопросам методического обеспечения.

2. В III квартале заседание проведено заочно. Рассмотрен вопрос об избрании кандидатуры из числа сотрудников контрольно-счетных органов - членов представительства Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе в состав членов Комиссии Союза муниципальных контрольно-счетных органов по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов и Комиссии Союза муниципальных контрольно-счетных органов по правовым вопросам.

3. В IV квартале заседание проведено заочно. Рассмотрен вопрос о проекте Плана работы представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Дальневосточном федеральном округе на 2020 год.

Организационно-плановое обеспечение деятельности представительства

В феврале 2019 года подготовлен Отчет работы Представительства Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе за 2018 год. Отчет работы Представительства составляется путем обобщения отчетов муниципальных контрольно-счетных органов – членов Представительства.

Подготовлен План работы представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Дальневосточном федеральном округе на 2020 год.

В 2019 году члены представительства Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе принимали участие в деятельности комиссий Союза МКСО.

В 2019 году из-за кадровых изменений в составе комиссий Союза МКСО переизбраны члены представительства Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе:

1) Членом комиссии Союза муниципальных контрольно-счетных органов по вопросам методического обеспечения от Дальневосточного федерального округа назначена Гнилицкая Юлия Сергеевна, председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Нерюнгринский район» Республики Саха (Якутия).

2) Членом Комиссии Союза муниципальных контрольно-счетных органов по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов назначена Михайлова Наталья Егоровна, аудитор Контрольно-счетной палаты города Якутска;

3) Членом Комиссии Союза муниципальных контрольно-счетных органов по правовым вопросам назначен Ботоев Олег Константинович, аудитор Контрольно-счетной палаты города Улан-Удэ.

Сотрудничество с муниципальными контрольно-счетными органами и их объединениями. Содействие Советов представительств эффективной работе муниципальных КСО

1) В 2019 году продолжена работа по мониторингу создания муниципальных контрольно-счетных органов.

В 2019 году представительными органами муниципальных образований «Усть-Янский улус (район)» и «Оймяконский улус (район)» Республики Саха (Якутия) принято решение о реорганизации Контрольно-счетных палат в данных районах путем их присоединения к местной администрации. С учетом этого, в связи с утратой Контрольно-счетными палатами муниципальных образований «Усть-Янский улус (район)» и «Оймяконский улус (район)» статуса юридического лица, подготовлены письма в адрес Секретариата Союза МКСО с предложениями об исключении их из членства в Союзе.

2) Наряду с этим, продолжена работа по привлечению муниципальных контрольно-счетных органов в члены Союза МКСО. Так, в 2019 году в Союз МКСО вступили:

Контрольно-счетная палата городского округа «Жатай» Республики Саха (Якутия);

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Нерюнгринский район» Республики Саха (Якутия);

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Момский район» Республики Саха (Якутия).

Кроме того, в 2019 году в Дальневосточный округ присоединились Республика Бурятия (4 членов Союза МКСО) и Забайкальский край (нет членов).

3) Председателем Представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Дальневосточном федеральном органе, ежегодно проводится работа по обеспечению своевременной уплаты членских взносов. В 2019 году из-за отсутствия финансовых возможностей не уплатили взносы Контрольно-счетные палаты городского округа Большой камень и МО «Усть-Янский улус (район)», которые исключены из членов Союза.

4) В целях оказания консультационно-методической помощи муниципальным КСО в разработке и внедрении новых методов муниципального финансового контроля, в актуализации единой методической базы внешнего финансового контроля, Контрольно-счетной палатой города Якутска разработан проект единого классификатора для рекомендации в применении муниципальными контрольно-счетными органами Республики Саха (Якутия). Проект единого классификатора рассмотрен контрольно-счетными органами Республики Саха (Якутия) 11 октября 2019 года на круглом столе «Актуальные вопросы внешнего муниципального финансового контроля», состоявшемся в г. Якутске в рамках юбилейных мероприятий, посвященных 15-летию Контрольно-счетной палаты города Якутска. Кроме того, по запросу контрольно-счетных органов ДФО Контрольно-счетной палатой города Якутска в качестве примера направлены проекты локальных актов по противодействию коррупции.

5) Как и в предыдущие годы, представительством продолжена работа по обобщению и распространению опыта работы передовых муниципальных КСО.

Членам представительства Союза МКСО по ДФО для сведения и использования в работе направлены лучшие практики:

- анализ эффективности использования муниципального имущества в Сибирском федеральном округе;

- информация о результатах проверки законности и результативности использования средств бюджета муниципального образования «город Ульяновск», выделенных МБУ «Правый берег» в 2017 году;

- информация о результатах контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты города Иванова «Оценка правомерности и эффективности управления муниципальным жилищным фондом и использования бюджетных средств, выделяемых на финансирование программ поддержки обеспечения жильем отдельных категорий граждан»;

- информацию о результатах контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты города Якутска «проверка использования бюджетных средств, выделенных на строительство объекта: «Школа № 18 в п. Геологов на 360 учащихся»;

- информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования в 2017 году финансовых средств муниципальными образовательными учреждениями Волгограда, осуществляющими предоставление дошкольного и общего образования по основным общеобразовательным программам (на примере МОУ Тракторозаводского района)» № 03-05-2018;

- информация о результатах контрольного мероприятия Счетной палаты города Нижневартовска «Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных из бюджета города на реализацию муниципальной программы «Реализация проекта «Инициативное бюджетирование» на 2018 - 2022 годы (выборочная основа)»;

- информация о результатах контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района «Проверка соблюдения условий, целей и порядка перечисления компенсации выпадающих доходов энергоснабжающих организаций в 2018 году, возникающих в результате поставки населению по регулируемым ценам (тарифам) электрической энергии, вырабатываемой дизельными электростанциями на территории муниципального района» и «Проверка реализации органами местного самоуправления полномочий по администрированию доходов бюджета от распоряжения объектами муниципальной собственности и земельными участками, собственность на которые не разграничена в период с 2016 года по настоящее время»;

- информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палаты города Курска «Аудит в сфере закупок, осуществленных в 2018 году за счет средств бюджета города Курска»;

- информация о результатах контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск «Проверка исполнения Администрацией Городского округа Подольск функций администратора неналоговых доходов, поступающих в бюджет от проведения аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности в 2016-2017 гг. и текущем периоде 2018 года»;

- информация о результатах контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты города Пскова по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности расходования бюджетных средств на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт и строительство объектов МО «Город Псков».

В рамках первого этапа конкурса «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» в Дальневосточном федеральном округе членам представительства Союза МКСО по ДФО направлены практики участников конкурса:

- Контрольно-счетной палаты города Владивостока, «Проверка полноты и своевременности поступления в бюджет доходов от сдачи в аренду земельных участков»;

- Контрольно-счетной Палаты муниципального образования «Мирнинский район» (Республика Саха (Якутия), «Внешняя проверка бюджетной отчетности МКУ «Комитет имущественных отношений» МО «Мирнинский район» РС (Я) как администратора доходов бюджета за 2018 год»);

- Контрольно-счетной палаты Дальнегорского городского округа, «Экспертно-аналитическое мероприятие по проверке исполнения администратором доходов бюджета полномочий по осуществлению взыскания задолженности по просроченным платежам в бюджет Дальнегорского городского округа от приватизации муниципального имущества и земельных участков».

В целях обмена опытом 11 октября 2019 года на круглом столе «Актуальные вопросы внешнего муниципального финансового контроля», состоявшемся в г. Якутске в рамках юбилейных мероприятий, посвященных 15-летию Контрольно-счетной палаты города Якутска, заслушаны выступления:

- Нестерова Михаила Олеговича, аудитора-заместителя председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Мирнинский район», на тему: «Основные требования при составлении экспертного заключения на проект бюджета муниципального образования. Практика Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Мирнинский район»;

- Семеновой Ксении Прокопьевны, председателя Контрольно-счетной палаты муниципального района «Сунтарский улус (район)», на тему: «Практика проведения контрольных мероприятий в сфере строительства и капитального ремонта на примере Контрольно-счетной палаты муниципального района «Сунтарский улус (район)»;

- Рехлясова Георгия Афанасьевича, аудитора - заместителя председателя Контрольно-счетной палаты города Якутска, на тему: «Актуализация Классификатора нарушений по КСО Республики Саха (Якутия)»;

- Атласовой Светланы Николаевны, председателя Контрольно-счетной палаты муниципального района «Усть-Алданский улус (район)», на тему: «Анализ своевременности внесения изменений и дополнений в Положения муниципальных контрольно-счетных органов Республики Саха (Якутия) и его размещения на сайтах контрольно-счетных органов, муниципальных районов»;

- Гурьяновой Галины Борисовны, председателя Контрольно-счетного органа муниципального образования «Ленский район», на тему: «Практика проведения проверок муниципальных закупок Контрольно-счетным органом муниципального образования «Ленский район» РС (Я);

- Борисова Павла Прокопьевича, аудитора Контрольно-счетной палаты города Якутска, на тему: «Анализ нарушений, выявленных по итогам аудита в сфере закупок на примере Контрольно-счетной палаты города Якутска».

Совместные (параллельные) контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проводимые со Счетной палатой РФ и КСО субъектов Российской Федерации

Всего за 2019 год количество проведенных совместных проверок – 9.

1) Контрольно-счетная палата Артемовского городского округа приняла участие в одном совместном контрольном мероприятии с Контрольно-счетной палатой Приморского края по теме «Реализация подпрограммы «Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края на 2017 год» государственной программы Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края» на 2013-2020 годы (2017 год); государственной программы Приморского края «Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края» на 2018-2022 годы (2018 год – истекший период 2019 года)».

По результатам контрольного мероприятия МКУ «Управление строительства и капитального ремонта г. Артема» в 2019 году проведена претензионная работа в отношении компании ООО «Технострой». Подано исковое заявление в Арбитражный суд Приморского края об исполнении гарантийных обязательств компанией ООО «Технострой» по устранению дефектов на дворовых территориях многоквартирных домов по следующим адресам: ул. Ленина, 5; Ленина, 5/1; Первая, 130; Фрунзе, 12/1; Ульяновская, 22; Симферопольская, 6; Дзержинского, 1/2; Ангарская, 6; Ангарская, 8.

Арбитражным судом Приморского края 27.09.2019 дело № А51-19265/2019 вынесено решение об удовлетворении исковых требований в полном объеме (по адресам: ул. Ленина, 5; ул. Ленина, 5/1; ул. Первая, 130; ул. Фрунзе, 12/1; ул. Ульяновская, 22; ул. Симферопольская, 6). Решение об устранении дефектов вступило в силу 8.11.2019 г. Согласно определению Арбитражного суда от 14.01.2020 г. по делу № А51-19265/2019 исполнительные действия отложены до 01.05.2020 г. из-за невозможного выполнения работ при низких температурах (по муниципальному контракту № 9 А/17 от 28.07.2017 г.).

Арбитражным судом Приморского края 14.10.2019 дело № А51-19264/2019 вынесено решение об удовлетворении исковых требований в полном объеме (по ул. Дзержинского, 1/2). Согласно определению Арбитражного суда от 28.01.2020 г. по делу № А51-19264/2019 исполнительные действия отложены до 15.04.2020 г. из-за невозможно выполнения работ при низких температурах (по муниципальному контракту № 9А/18 от 27.08.2018 г.).

МКУ «Управление строительства и капитального ремонта г. Артема» 17 декабря 2019 года направлено исковое заявление об обязанности исполнения обязательств в натуре по устранению дефектов, осуществив ремонтные работы по многоквартирным домам по ул. Ангарская, дом 6 и дом 8. Суть требований - приведение всех работ в соответствие с требованиями СНиП, ГОСТ и иной нормативно - технической документацией.

По адресу г. Артем, ул. Ангарская, дом 6 – произвести укладку дополнительного слоя асфальтобетонного покрытия на всей дворовой территории площадью 248 кв.м., для обеспечения общей толщины слоя асфальтобетонного покрытия 5 см.

По адресу г. Артем, ул. Ангарская, дом 8 – заменить асфальтобетонное покрытие на всей дворовой территории площадью 515 кв.м.

Арбитражным судом Приморского края 26.02.2020 г. (дело № А51-26228/2019) исковые требования удовлетворены в полном объеме.

Контрольно-счётная палата Артемовского городского округа просит администрацию Артемовского городского округа взять на контроль исполнение решений судов в отношении 9 (девяти) придомовых территорий Артемовского городского округа.

2) Контрольно-счетной палатой города Владивостока проведено одно совместное с Контрольно-счетной палатой Приморского края и муниципальными контрольно-счетными органами контрольное мероприятие "Реализация подпрограммы "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края на 2017 год" государственной программы Приморского края "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на 2013 – 2020 годы (2017

год); государственной программы Приморского края "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края" на 2018 – 2024 годы (за период с 01.01.2018 по 31.03.2019)".

Объектами контроля являлись два структурных подразделения администрации города Владивостока - управление дорог и благоустройства, управление содержания жилищного фонда.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки.

1. Из 44 дворовых территорий, участвующих в благоустройстве, асфальтирование дворовых проездов, которое входит в обязательный минимальный перечень работ, выполнено по 21 территории. По 24 дворам осуществлено устройство детских площадок без асфальтирования территории, то есть, выполнены работы, входящие в дополнительный перечень, тем самым нарушен пункт 7 Правил предоставления и расходования субсидий из краевого бюджета, утвержденных постановлением Администрации Приморского края от 31 августа 2017 года № 356-па, которыми предусмотрено, что дополнительный перечень работ реализуется только в случае выполнения обязательного минимального перечня. При этом на 13 территориях, где были установлены детские площадки, дороги и тротуары находились в неудовлетворительном состоянии.

2. При обустройстве детских площадок управляющими компаниями допущены нарушения требований ГОСТ Р 52169-2012 и ГОСТ Р 52301-2013 к безопасности детских площадок, а также недостатки в выполнении работ, создающее риск получения травм детей. Системная проблема при этом - это отсутствие ударопоглощающего покрытия на 17 из 23 обустроенных детских площадок.

3. Благоустройство 7 детских площадок выполнено с нарушением требований свода правил 59.13330.2016 "Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения" - без адаптации для инвалидов и других маломобильных групп (имеются различные препятствия, не устроено плавное понижение пути, пандусы).

4. Установлено излишнее предоставление бюджетных средств управляющим компаниям в сумме 1 226,84 тыс. рублей (за счет завышения объемов выполненных работ, завышения стоимости малых архитектурных форм, увеличения расценки по отношению к расценке, предусмотренной сметным расчетом, прошедшем ценовую экспертизу, оплаты подрядным организациям непредвиденных затрат в процентном выражении без подтверждения объемов этих затрат).

5. По итогам реализации мероприятий в связи с отсутствием комплексного подхода, остались не решенными проблемы, связанные с необустроенностью дворовых территорий необходимыми элементами благоустройства в целях повышения удобства и визуальной привлекательности:

по 27 придомовым территориям из 44, по которым в 2018 году выполнено благоустройство (в виде асфальтирования или установки детских площадок), имеется потребность в устройстве освещения, по 5 площадкам, где выполнено асфальтирование, необходимы детские площадки, в 13 из 24 дворов, по которым выполнено устройство детских площадок, находились в неудовлетворительном состоянии дороги и тротуары;

по отдельным дворам, благоустройство которых осуществлялось управлением дорог и благоустройства в 2017 году, необходим ремонт водоотводных сооружений.

Также не обеспечен надлежащий уровень комфортности общественных территорий, благоустроенных управлением дорог и благоустройства в 2017 году. Например, на набережной ДВФУ в 2017 году подрядчик укладку гранитной плитки выполнил на песчано-цементное основание вместо бетонного, в результате покрытие тротуара имеет многочисленные дефекты (трещины, сколы, разломы), тем самым не обеспечена эффективность использования бюджетных средств, затраченных на ремонт в сумме 8 591,50 тыс. рублей.

3) Контрольно-счетная Палата МР «Сунтарский улус (район)» в 2019 году приняло участие в одном совместном контрольном мероприятии со Счетной палатой РС (Я) по теме «Проверка законности и результативности использования средств государственного бюджета РС (Я), направленных на реализацию мероприятий на осуществление деятельности по опеке и попечительству за 2017-2018 годы, текущий период 2019 года».

4) Контрольно-счетная палата Партизанского городского округа Приморского края совместно с Контрольно-счетной палатой Приморского края провела контрольное мероприятие о реализации Управлением жилищно-коммунального комплекса администрации Партизанского городского округа муниципальной программы «Формирование современной городской среды Партизанского городского округа» на 2017 год» (2017 год); муниципальной программы «Формирование современной городской среды Партизанского городского округа» на 2018 – 2024 годы» (2018 год – истекший период 2019 года).

В результате проведенного совместного с Контрольно-счетной палатой Приморского края контрольного мероприятия установлено:

- В нарушение пп. «д» п. 6 «в» п. 6 Правил предоставления и расходования субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в 2017 году, утвержденных постановлением администрации Приморского края от 07.12.2012 № 398-па, нормативная стоимость (единичные расценки) работ по благоустройству дворовых территорий, входящих в состав минимального перечня таких работ, нормативным актом администрации ПГО в 2017 году не утверждалась;

- в перечень территорий, нуждающихся в благоустройстве на территории Партизанского городского округа, утвержденный постановлением администрации Партизанского городского округа от 25.07.2018 № 873-па «О внесении изменений в муниципальную программу «Формирование современной городской среды Партизанского городского округа» на 2018 – 2022 годы», включены 4 общественные территории - стела «Партизанск», сквер, расположенный в районе жилых домов по ул. Калинина, 13-15 в с. Углекаменск, сквер «Лозовый», расположенный по ул. Индустриальная, 11, городская площадь, не входящие в состав муниципального имущества Партизанского городского округа и не состоящие на учете в реестре муниципальной казны, что нарушает п. 1, 4 ст. 1 «Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью Партизанского городского округа», утвержденного решением Думы Партизанского городского округа от 29.02.2008 № 514. Указанные факты повлекли за собой неправомерное использование средств местного бюджета в сумме 138,31 тыс. рублей на изготовление проектно-сметной документации и дизайн-эскизов (84,35 тыс. рублей – стела «Партизанск, 53,96 тыс. рублей – сквер с. Углекаменск);

- отбор дворовых территорий, запланированных к благоустройству в 2019 году осуществлялся без учета критериев оценки предложений заинтересованных лиц, что нарушает требования п. 3 Порядка рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении в благоустройство дворовых территорий в программу, утвержденного постановлением администрации Партизанского городского округа от 06.07.2017 № 1176-па (в редакции от 08.11.2017 № 1736-па);

- в нарушение ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», части 2 статьи 8 Федерального закона № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Управлением жилищно-коммунального комплекса администрации Партизанского городского округа была раздроблена сделка на сумму 587,20 тыс. руб. по ремонту дворовых территорий 7 многоквартирных домов (Нагорная д. 4, Центральная д. 15, Гоголевская д. 9, 13, Тепличная д. 1, 2, Павлова д. 3а), путем заключения 7 договоров с одним и тем же исполнителем (ООО «ОРАНЖ-ГРУПП»), одной датой и идентичными работами, что является не конкурентным способом и не позволило организации снизить цену сделки, что повлекло к выбору неконкурентного способа определения подрядчика (поставщика). Также Управлением жилищно-коммунального комплекса администрации Партизанского городского округа была раздроблена сделка на сумму 249,98 тыс. руб. по выполнению проектно-сметной документации на ремонт городского парка, расположенного в районе по ул. Ленинская № 26, путем заключения 3 договоров с одним и тем же исполнителем (ООО «Приз»), одной датой и идентичными работами, что является не конкурентным способом и не позволило организации снизить цену сделки, что повлекло к выбору неконкурентного способа определения подрядчика (поставщика);

- в нарушение требований п. 4 ст. 16 Федерального закона от 29.12.2004 № 89-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» не были приняты меры по формированию земельных участков под многоквартирными домами и общими территориями, вошедшими в программу благоустройства. В 2017 году произведено благоустройство на 6 дворовых территориях на сумму 5 872,0 тыс. рублей в отношении, которых отсутствуют землеустроительные документы. В 2018 году была изготовлена проектно – сметная документация на сумму 373,99 тыс. рублей в отношении 12 дворовых территорий под многоквартирными домами в отношении, которых также отсутствуют документы землеустроительные документы. В 2019 году подлежат благоустройству 23 дворовые и общие территории округа, на которых надлежит установить детские и спортивные площадки. Из 23 территорий только в отношении 5 имеются в наличии землеустроительные документы;

- в нарушение требований п. 2.2. Порядка предоставления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовых территорий в муниципальную программу, утвержденного постановлением администрации ПГО 28.02.2017 № 293-па, Управлением ЖКК администрации Партизанского городского округа не были приняты меры по передаче в состав общего имущества многоквартирных домов объектов предметов малых архитектурных форм с учетом работ по их установке на общую сумму 587,18 тыс. рублей. Указанный факт в бухгалтерском учете повлек за собой неправомерное списание расходов по установке скамеек и урн по счету 0 401 20 2 «Расходы текущего периода», так как в соответствии с требованием Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Основные средства", утвержденного приказом Минфина РФ от 31.12.2016 № 257н, п. 23, 37 Инструкции, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 года № 157н, предметы МАФ с учетом работ по установке признаются в бухгалтерском учете основными средствами;

- в нарушение требований п. 1, 3 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 20 ФСБУ «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина РФ от 31.12.2016 № 256н комиссия по поступлению и выбытию активов Управления ЖКК администрации ПГО, не оформило оправдательный документ (первичный учетный документ - акт) о списании по счету 0 401 20 2 «Расходы текущего периода» 13 169,88 тыс. рублей на осуществление ремонта сооружения «Городской парк» в виде асфальтового покрытия и замены бортовых камней на ранее существующих дорожках и площадках сооружения, а также не приняла меры по своевременной передаче первичных документов для регистрации в регистрах бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2019 года увеличения балансовой стоимости сооружения «Городской парк» на сумму 4 167,78 тыс. рублей по результатам выполненных работ по дооборудованию и модернизации электроснабжения объекта.

В целях устранения нарушений по итогам контрольного мероприятия в адрес Управления жилищно – коммунального комплекса администрации Партизанского городского округа было направлено представление от 19.09.2019 года № 10, в котором предложено принятие мер по устранению нарушений состоящий из 15 пунктов. Анализ полноты исполнения предложений был осуществлен КСП ПГО. При проведении анализа установлено, что из 15 пунктов представления от 19.09.2019 № 10 исполнены в полном объеме 11.

Не исполнен пункт 9 представления в части устранения фактов не надлежаще выполненных работ в рамках благоустройства общественной территории Партизанского городского округа «Городской парк» в 2018 году. Управлением ЖКК в адрес подрядчика ООО «Нарек» направлена претензия, на которую не получен ответ.

В отношении п. 2, 8 и п. 14 представления необходимы мероприятия по дополнительному контролю, а именно:

- по п. 2 представления - земельный участок под сквером по ул. Индустриальная, 11 поставлен на кадастровый учет 29.01.2020 года с видом разрешенного пользования «Под общественную застройку». Указанный вид землепользования противоречит видам, предусмотренным в «Правилах землеустройства и землепользования ПГО», утвержденных решением Думы ПГО от 14.06.2019 № 105;

- по п. 8 и 14 представления по созданию комфортных условий при выполнении работ по благоустройству с привлечением заинтересованных лиц, требуются пояснения в части не

устранения замечаний, установленных при проверке на дворовых территориях и общественной территории Городской парк.

5) Контрольно-счетная Палата МО «Мирнинский район» РС (Я) приняла участие в двух совместных контрольных мероприятиях со Счетной палатой Республики Саха (Якутия) в Администрации МО «Мирнинский район» РС (Я) и Муниципальном казенном учреждении «Мирнинское управление образования» по теме «Проверка законности и результативности использования средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия), направленных на реализацию мероприятий на осуществление деятельности по опеке и попечительству за период 2017-2018 годы», по результатам проверки оформлены отчеты и представления все материалы направлены в Счетную Палату Республики Саха (Якутия), впоследствии все замечания устранены.

6) В отчетном году Контрольно-счетная палата Находкинского городского округа провела совместное контрольное мероприятие с Контрольно-счетной палатой Приморского края и 12 (двенадцатью) муниципальных контрольно-счетных органов Приморского края по проверке реализации государственной программы «Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края».

В результате проведения совместного КМ выявлены нарушения и недостатки, связанные с нарушениями бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе и других нормативных правовых актов при расходовании средств бюджета, с действиями (либо бездействием) должностных лиц, приведших к неэффективному использованию средств. Главе Находкинского городского округа направлено представление об устранении выявленных нарушений.

В соответствии с соглашением о порядке взаимодействия между прокуратурой г. Находки и КСП НГО, материалы переданы в прокуратуру г.Находки. Согласно информации прокуратуры г. Находки от 17.02.2020 № 7-2020 о принятых мерах по направленным КСП НГО в 2019 году материалам проверок, в результате рассмотрения материалов контрольного мероприятия по проверке реализации государственной программы «Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края», прокурором г.Находки в отношении заместителя главы администрации Находкинского городского округа Кожевникова В.А. возбуждено дело об административном правонарушении, по результатам которого он привлечен к штрафу в размере 20 000,00 рублей.

7) Контрольно-счетной палатой МР «Хангаласский улус» проведена одна совместная (параллельная) проверка со Счетной палатой РС(Я) на тему «Реализация мероприятий на осуществление деятельности по опеке и попечительству за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия), в рамках утвержденных государственных программ РСЯ) «Социальная поддержка граждан в Республике Саха (Якутия) на 2012-2019 годы» и «Социальная поддержка граждан в Республике Саха (Якутия) на 2018-2022 годы».

Объектами контрольного мероприятия по данной теме явились два юридических лица – Администрация МР «Хангаласский улус» (опека и попечительство) и Муниципальное бюджетное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Мохсоголлохский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» МР Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия).

В части расходования средств Администрацией МР «Хангаласский улус» были выявлены незначительные нарушения бухгалтерского учета на сумму 93,5 тысяч рублей. А также выявлено нарушение сроков подписания контракта – части 13 статьи 78 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 108,0 тыс.рублей.

В части МБУ «МЦПД» выявлены несколько нарушений бюджетного законодательства. В частности выявлено нецелевое расходование бюджетных средств в размере 1 413,94 тыс.рублей, эта же сумма взыскана в бесспорном порядке в доход бюджета. Также выявлено нарушение в части начисления заработной платы руководителю сумме 255,71 тыс.рублей, данная сумма возмещена в доход бюджета физическим лицом – директором Учреждения.

8) Контрольно-счетной палатой Мегино-Кангаласского улуса проведено совместное контрольное мероприятие со Счетной Палатой Республики Саха (Якутия) на тему: «Проверки законности и результативности использования средств государственного бюджета Республики

Саха (Якутия), направленных на реализацию мероприятий на осуществление деятельности по опеке и попечительству МР «Мегино-Кангаласский улус» Республики Саха (Якутия)» на объекте: Муниципальный район «Мегино-Кангаласский улус» РС (Я), по результатам которого выявлены следующие нарушения и недостатки:

Объем проверенных средств контрольного мероприятия составил 66 838,05 тыс. рублей. Всего выявлено 8 нарушений на сумму 178,22 тыс. рублей, из них:

- Сумма неправомерной выплаты из средств субвенций составила 64,42 тыс. рублей.
- Сумма недостоверных данных в ежеквартальном отчете на сумму 113,8 тыс. рублей.

В том числе:

1. В информационном стенде отсутствует перечень необходимых документов по усыновлению, оформлению опеки (попечительства) и создания приемной семьи согласно:

- п. 2.1.4 регламента по предоставлению муниципальной услуги по усыновлению (удочерению) в МР «Мегино-Кангаласский улус», утвержденного постановлением № 16-п от 05.02.2019 г. отсутствует информация:

- перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги;
- образцы документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги и требования к ним;

- текст Административного регламента;

- разъяснения порядка подачи обращений, связанных с предоставлением муниципальной услуги, а также порядка обжалования решений и действий (бездействий) должностных лиц, предоставляющих муниципальную услугу.

- местонахождение и почтовый адрес администрации МР «Мегино-Кангаласский улус».

- п. 2.2. регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семьях» и «единовременной дополнительной выплаты на каждого ребенка, принятого в семью опекуна (попечителя), в приемную семью», утвержденного постановлением № 14-п от 05.02.2019 г. отсутствует информация:

- текст Административного регламента;

- перечни документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги и требования, предъявляемые к этим документам;

- образцы оформления документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги;

- номера телефонов, адреса Интернет сайтов и электронной почты органов в которых заявители могут получить документы, необходимые для муниципальной услуги;

- основания отказа в предоставлении муниципальной услуги;

- п. 1.2 регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выплата денежных средств законным представителям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для оплаты проезда на городском, пригородном, в городских поселениях на внутрирайонном транспорте (кроме такси) к месту учебы и обратно в муниципальном районе «Мегино-Кангаласский улус, утвержденного постановлением № 12-п от 05.02.2019 г. отсутствует информация:

- о порядке предоставления муниципальной услуги, перечне документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, сведений о прохождении процедуры предоставления муниципальной услуги и порядке обжалования действий (бездействий) и решения осуществляемых и принимаемых в процессе предоставления муниципальной услуги.

- п. 1.2 регламента по предоставлению муниципальной услуги «О предоставлении информации, приеме документов от лиц, желающих установить опеку (попечительство) или патронаж определенной категорией граждан (совершеннолетние, лица, признанные недееспособными, или не полностью дееспособными, иные лица, нуждающиеся в установлении над ними опеки (попечительства), патронажа в Мегино-Кангаласском районе», утвержденного постановлением № 42-п от 30.03.2016 г. отсутствует информация

- о порядке предоставления муниципальной услуги, сведений о прохождении процедуры предоставления муниципальной услуги и порядке обжалования действий (бездействий) и решения осуществляемых и принимаемых в процессе предоставления муниципальной услуги.

• п. 1.1 Регламента «Предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, воспитывающимся в муниципальных учреждениях, опекунских и приемных семьях, путевок в школьные и студенческие спортивно-оздоровительные лагеря (базы) труда и отдыха, в санаторно-курортные учреждения (при наличии медицинских показаний) с оплатой проезда к месту лечения и обратно в порядке, установленном правительством Республики Саха (Якутия)», утвержденное постановлением № 41-п от 30.03.2016 г. отсутствует информация:

- номера телефонов, адреса Интернет сайтов,
- информация о сотрудниках.

2. В нарушение ст. 13 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210 –ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и п. 2 постановления Главы МР «Мегино-Кангаласский улус» № 99-п от 22.03.2012 г. (с изменениями) административный Регламент предоставления муниципальной услуги не опубликован на официальном сайте МР «Мегино-Кангаласский улус РС (Я).

3. В нарушении Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 18 ноября 2013 г. № 680н "Об утверждении профессионального стандарта "Специалист органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних" в должностных инструкциях в п. 1.2. не прописаны требования к опыту сотрудника не менее 1 года работы в организациях социального обслуживания.

4. В нарушении Постановления Правительства РС(Я) от 25.05.2006 № 227 «Об утверждении Порядка расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из государственного бюджета РС(Я) местным бюджетам на выполнение отдельных государственных полномочий в области охраны труда», в отчетах об использовании субвенций отсутствуют данные об исполнителе и дате составления документа.

5. В нарушении пункта 3 Порядка расходования и учета субвенций, выделенных из государственного бюджета РС (Я) на осуществление отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству, утвержденного постановлением Правительства РС(Я) от 26.05.2011 № 218, отчет за 1 квартал 2017 года направлен 11 апреля 2017 года, то есть позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом.

6. В нарушении ст. 2 Закона РС (Я) от 13.07.2006 369-З № 753-III «О размере и порядке выплаты денежных средств на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся под опекой (попечительством) и в приемных семьях, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению выплаты денежных средств», повышающий коэффициент - 0,6 за второго и каждого последующего переданного на воспитание в семью ребенка применен с учетом лиц, достигших 18 лет. Сумма переплаты вознаграждения приемным родителям за 2017-2018 годы 2-м приемным родителям составила 64,42 тыс. рублей, с учетом отчислений в страховые фонды и подоходного налога, из них 44,09 тыс. рублей вознаграждение приемным родителям на руки, 6,59 тыс. рублей – НДФЛ и 13,73 тыс. рублей - отчисления в страховые фонды.

7. В нарушении Приказа Министерства труда и социального развития РС (Я) от 19.04.2017 г. № 535-од отчет за 4 квартал 2018 года носит недостоверные данные на сумму 113,8 тыс. рублей. В отчете о расходах бюджетов связанных с оплатой санаторно-курортного лечения, летний труд и отдых детей-сирот, и детей оставшихся без попечения родителей за 4 квартал 2018 года, не отражена кредиторская задолженность в размере 113,8 тыс. рублей по возмещению оплаты путевок и проезда на санаторно-курортное лечение 2-х детей.

9) Контрольно-счетной палатой муниципального района «Вилуйский улус (район)» проведена совместная проверка со Счетной палатой РС(Я) «Проверка законности и результативности использования средств государственного бюджета РС(Я), направленных на реализацию мероприятий на осуществление деятельности по опеке и попечительству за 2017-2018 гг. и текущий 2019 год» – сумма неправомερных расходов составляет 19,0 тыс.рублей (произведена переплата вознаграждения приемному родителю). Средства вознаграждения приемному родителю удержаны полностью за счет текущего платежа. Предложения районной администрацией МР «Вилуйский улус (район)» РС(Я) устранены.

Повышение квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов, проведение семинаров, совещаний и других мероприятий

Проведенным анализом мероприятий по повышению квалификации сотрудников членов МКСО по Дальневосточному Федеральному округу в 2019 году охвачены данные из 32 контрольных органов - членов МКСО по ДФО. При этом из 156 сотрудников прошли обучение 80 сотрудников, что составляет 72 %. Данный факт свидетельствует, что в Дальневосточном Федеральном округе высокий уровень повышения профессиональной подготовки и квалификации.

Наиболее высокий процент прохождения повышения квалификации наблюдается:

- в Республике Саха (Якутия) – 75 % (30 чел.);
- в Камчатском крае – 60 % (18 чел.);
- в Республике Бурятия – 50 % (7 чел.);
- в Сахалинской области – 50 % (4 чел.);
- в Приморском крае – 47 % (15 чел.).

Необходимо отметить, что в Магаданской области и Еврейской автономной области в 2019 году сотрудники не направлялись на повышение квалификации.

Среди членов МКСО по ДФО наиболее востребованными городами по прохождению повышения квалификации являются г. Новосибирск (13) и г. Москва (12).

В 2019 году среди членов МКСО по Дальневосточному округу популярные направления обучения являлись:

- Государственный и финансовый контроль (19);
- Бухгалтерский учет и налогообложения, финансовая отчетность в бюджетных учреждениях (13);
- Контрактная система в сфере закупок – 11.

Также наблюдается интерес к программам по темам противодействию коррупции и охране труда.

Информационное обеспечение деятельности представительств

Перечень информации, подготовленной для раздела «Союз МКСО» интернет-портала Счетной палаты РФ и КСО РФ:

- Информация о результатах контрольного мероприятия г. Владивосток;
- Информация о результатах контрольного мероприятия "Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального казенного учреждения "Городские земли" за 2017 год и 1 полугодие 2018 года" г. Владивосток;
- Информация о результатах контрольного мероприятия "Проверка полноты и своевременности поступления в бюджет доходов от сдачи в аренду земельных участков" г. Владивосток;
- Информация о результатах внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета Владивостокского городского округа за 2018 год;
- Информация о результатах контрольного мероприятия г. Владивосток;
- Информация о результатах контрольного мероприятия г. Владивосток;
- Информация о текущей деятельности Контрольно-счетной палаты города Владивостока.

В соответствии с представленной КСО – членами Союза МКСО информацией, количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО – членов Представительства Союза МКСО в ДФО – 524.

Взаимодействие с органами государственного (муниципального) финансового контроля и правоохранительными органами.

Взаимодействие МКСО с органами государственного (муниципального) финансового контроля и правоохранительными органами осуществляется на основании заключенных соглашений о взаимодействии. Количество материалов КСО, направленных в правоохранительные органы - 369 ед.

Взаимодействие контрольно-счетных органов с органами государственной власти и местного самоуправления

Взаимодействие контрольно-счетных органов с органами местного самоуправления как и в предыдущие годы происходит в виде:

- участия представительного органа местного самоуправления и главы муниципального образования при формировании плана проверок;
- участия представителей органов местного самоуправления в работе коллегиальных органов контрольно-счетных органов и на их заседаниях;
- участия представителей контрольно-счетных органов в работе представительных органов местного самоуправления, заседаний постоянных комиссий представительного органа местного самоуправления и т.д.

Органами местного самоуправления в 2019 году оказана следующая помощь в развитии органов муниципального финансового контроля:

- Заключение дополнительных соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в части суммы покрытия дефицита в количестве 30 единиц с Главами муниципальных образований Мегино-Кангаласского района. Увеличена сумма МБТ на 305576 рублей на основании Решения Совета по вопросам местного самоуправления Мегино-Кангаласского улуса.

Наряду с этим имеются и отрицательный опыт взаимодействия органов местного самоуправления с контрольно-счетными органами, так:

- по информации Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района Приморского края в 2019 году никакого содействия Контрольно-счетной комиссии Надеждинского муниципального района не оказывалось. Администрация, увеличивая себе штат на очень приличное количество муниципальных служащих (более 20 человек), в связи с принятием новых полномочий, при этом дает отрицательное заключение на увеличение штатной численности КСО. При этом представительный орган никаких действий для преодоления вето главы не предпринимает.

- по информации Контрольно-счетной палаты Селемджинского района Амурской области взаимодействие с местной администрацией отсутствует полностью. Глава района считает необходимым сократить штатную численность КСП до 1 человека (сейчас 3) и планирует внести на ближайшее заседание районного Совета проект решения об изменении структуры КСП.

Имеющиеся проблемы муниципальных контрольно-счетных органов при осуществлении внешнего финансового контроля в 2019 году.

МКСО отмечают следующие проблемы муниципальных контрольно-счетных органов при осуществлении внешнего финансового контроля в 2019 году.

- 1) Проблемой при осуществлении внешнего финансового контроля остается недостаточность норматива численности, прописанного Указом Президента РС (Я) от 24 декабря 2009 № 1734. Также большая проблема в том, что сумма средств соглашений с поселениями района о передаче полномочий внешнего финансового контроля не учитывается в составе предельных нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований. Вследствие чего, надзорными и проверяющими органами сумма средств соглашений признается превышением предельных нормативов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований.

- 2) Основной проблемой для полноценного исполнения возложенных на контрольно-счетную палату полномочий и осуществления качественного внешнего финансового контроля является недостаток профессионально подготовленных сотрудников в связи с отсутствием в структуре контрольного органа необходимого количества штатных единиц аппарата органа внешнего муниципального финансового контроля. Частично эта проблема начала решаться: решением Думы Артемовского городского округа от 12.09.2019 № 284 «О внесении изменений в решение Думы Артемовского городского округа от 22.12.2005 № 254 «О Положении о контрольно-счетной палате Артемовского городского округа» (в редакции решения Думы Артемовского городского округа от 21.02.2019 № 198)» дополнительно в аппарат контрольно-счетной палаты введена должность главного специалиста 1 разряда, исключена должность старшего инспектора и включена должность ведущего инспектора.

3) Основной проблемой, с которой в своей деятельности сталкивается КСП можно назвать низкую исполнительскую дисциплину при устранении нарушений, замечаний, выявляемых КСП при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

4) В соответствии с нормами Федерального закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Положения о Контрольно – счетной палаты ПГО, деятельность палаты осуществляется в том числе на основании принципа независимости. Финансовое обеспечение деятельности органа осуществляется из средств местного бюджета, формирование которого осуществляет администрация округа. Данная ситуация на практике может влиять на независимость деятельности органа внешнего муниципального контроля.

5) Несколько вопросов по Классификатору нарушений:

1. отсутствие методической рекомендации по использованию.
2. невозможность добавлять местные нормативно-правовые акты и т.д.
3. «двойное отражение» сумм выявленных нарушений.
4. Отсутствие в Классификаторе некоторых правовых актов.

6) отсутствие необходимой штатной численности для полноценного и качественного осуществления внешнего муниципального финансового контроля. А также отсутствие достойного помещения для размещения сотрудников КСО на протяжении уже 11 лет, отсутствие ремонта в том помещении, которое занимает КСО.

7) В связи с тем, что финансирование деятельности КСП осуществляется за счет местного бюджета, у администрации НГО при формировании проекта бюджета возникает возможность влияния на профессиональную независимость сотрудников КСП путем снижения финансирования.

8) Законодательно не закреплено наличие утвержденной методики расчета штатной численности КСО городского округа, являющейся обязанностью приведения действующей штатной численности КСО муниципального образования в соответствие с нормативной. Законодательно не закреплено, что должности председателя, заместителя председателя и аудиторов КСО муниципального образования относятся к муниципальным должностям.

9) Ухудшение кадрового положения в органах местного самоуправления и финансовых (бухгалтерских) службах.

10) Большое количество вакантных должностей, отсутствие кадрового резерва.

11) Низкий уровень муниципального нормативно-правового обеспечения вопросов осуществления полномочий и вопросов местного самоуправления и большой объем требуемых МПА. Фиктивность МПА.

12) Проблема недостаточности средств для повышения квалификации муниципальных служащих.

Участие в общественно-спортивных мероприятиях.

В 2019 году МКСО в основном все принимали активное участие в общественных коллективных мероприятиях, проводимых в муниципальном образовании.

Например, Совет народных депутатов Мильковского муниципального района приняли участие в Сельской олимпиаде 2019 года.

Контрольно-счетной палатой города Якутска 20 и 21 апреля в спортивном комплексе «Стерх» организован турнир по волейболу среди ветеранов, посвященный памяти Иосифа Алексеевича Николаева – заслуженного работника народного хозяйства; почетного работника финансового контроля республики; энтузиаста и организатора волейбольного движения, председателя Контрольно-счетной палаты города Якутска с декабря 2011 года по июнь 2017 года. Иосиф Алексеевич был активным организатором соревнований по волейболу, координатором Общественной организации волейболистов республики «Саха Волейбольная Ассоциация» — «СахаВА», объединяющей тысячи волейболистов из улусов и городов республики.

Турнир был впервые объявлен в 2018 году Контрольно-счетной палатой города Якутска. Отметим, что он стал ежегодным турниром среди ветеранов волейбольного движения памяти Иосифа Николаева. II турнир, как и в прошлом году, прошел при поддержке Якутской городской Думы, Управления физической культуры и спорта Окружной администрации города

Якутска». Приняли участие 18 команд: 9 женских, 9 мужских из города Якутска, Мегино-Кангаласского, Горного, Намского и Хангаласского улусов.

Контрольно-счетная палата Мегино-Кангаласского улуса Республики Саха (Якутия) в 2019 году участвовала в ежегодной эстафете культуры и спорта по Мегино-Кангаласскому району в национальном жанре «Осуохай». Председатель является руководителем улусной Ассоциации «Осуохай» и входит в состав жюри улусного смотра жанра «Осуохай». Являемся членами автоклуба «Мэнэ-Леди». Приняли участие во Всероссийском Дне ходьбы.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Анивский городской округ» Сахалинской области приняла участие в мероприятиях, проводимых партией «Единая Россия»:

- акция «Свеча памяти»;
- акция «Чистый берег» (по очистке морского побережья);
- акция «Зеленый город» (посадка деревьев);

В мероприятиях, проводимых органами местного самоуправления:

- участие в передаче факела в первых зимних международных спортивных играх «Дети Азии»;
- участие в общегородских субботниках;
 - участие в шествиях, колоннах в честь празднования государственных праздников, в шествии «Бессмертный полк»;
 - участие в акциях, посвященных Дню освобождения Южного Сахалина и Курильских островов от японских милитаристов.

Основные задачи представительства на 2020 год

1. Продолжить проведение внешнего муниципального финансового контроля в условиях реализации национальных проектов и Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;
2. Продолжить работу по привлечению к участию в деятельности Союза МКСО новых членов;
3. Продолжить работу по содействию муниципальным контрольно-счетным органам в формировании и актуализации единой методической базы внешнего финансового контроля;
4. Продолжить участие в совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, запланированных Счетной палатой Российской Федерации и счетными палатами субъектов Российской Федерации;
5. Продолжить организацию работы по повышению квалификации сотрудников МКСО;
6. Активизировать членов представительства Союза МКСО по ДФО по представлению информации для размещения на Портале СП РФ и КСО РФ в подразделе «Вести из представительств Союза МКСО»;
7. Активизировать участие представителей муниципальных контрольно-счетных органов членов Союза МКСО в ДФО в конкурсах «Лучший муниципальный финансовый контролер России» и «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля».

Представительство Союза МКСО в Сибирском федеральном округе

По состоянию на 01.01.2020 в состав Представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее - Союза МКСО) в Сибирском федеральном округе (далее - СФО) входило 16 контрольно-счетных органов со статусом юридического лица и 5 контрольно-счетных органов, состоящих в структуре представительного органа муниципального образования.

В связи с указом Президента Российской Федерации В.В. Путина об исключении из состава Сибирского федерального округа Республики Бурятия из представительства МСКО Сибирского федерального округа выбыли Контрольно-счетная палата города Улан-Удэ, Контрольно-счетная палата Муниципального образования «Окинский район», Ревизионная комиссия «Город Гусиноозерск» Совета депутатов Муниципального образования городское поселение «Город Гусиноозерск» Селенгинского района, Контрольно-счетная палата Муниципального образования «Бичурский район»

Кроме того, в 2019 году было принято решение Президиума от 29.03.2019 о прекращении членства в Союзе МКСО Контрольно-счетной палаты муниципального района Колпашевского района Томской области на основании заявления об исключении из членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов России.

При этом 26 сентября Президиумом Союза МКСО принято решение о приеме в члены Союза МКСО Счетную палату города Барнаула (Сибирский федеральный округ, Алтайский край).

В целях подготовки отчета о работе Представительства Союза МКСО в СФО были получены сведения от муниципальных контрольно-счетных органов Сибирского федерального округа, входящих на 01.01.2020 г. в состав Союза МКСО.

На 01.01.2020 фактическая численность сотрудников КСО составляет 199 человек.

Сотрудники КСО обладают высоким уровнем профессиональной подготовки и практических навыков контрольно-ревизионной и управленческой деятельности. 98 % сотрудников имеют высшее профессиональное образование.

Средняя численность КСО в 2019 году была 9,6 человек, в 2018 году - 8,4 человек, в 2017 году - 8,9 человек.

В целях реализации задачи по повышению уровня квалификационных требований к должностям муниципальной службы, актуализации знаний и навыков лиц, осуществляющих контрольную и экспертно-аналитическую деятельность (в т.ч. и в сфере закупок), а также бухгалтерский учет, за последние три года 197 человека прошли обучение по программе профессионального развития (повышения квалификации), в том числе в отчетном году 78.

В соответствии с запросом Председателя Комиссии Союза МКСО по вопросам повышения квалификации сотрудников, Председателя Контрольно-Счетной палаты Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Ярошука И.Ф. была подготовлена информация о повышении квалификации сотрудников КСО Сибирского федерального округа, из которых следовало, что только 11 КСО смогли направить своих работников на обучение по программам повышения квалификации в связи с отсутствием необходимых средств. Популярностью пользовались бесплатные семинары, проводимых в рамках муниципальных образований, а также программы дополнительного образования, реализуемые высшими учебными заведениями г. Новосибирска.

В 2019 году особое внимание уделялось осуществлению мероприятий в целях реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иных нормативных правовых актов, направленных на принятие эффективных мер по предупреждению, выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению коррупции и конфликта интересов на муниципальной службе, соблюдению муниципальными служащими общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на муниципальной службе.

В КСО также организована работа по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов. Важная роль была отведена комиссии по соблюдению мер к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, созданной в КСО.

В ряде КСО действуют нормативные акты такие как: порядок предварительного уведомления председателя КСО о выполнении муниципальным служащим иной оплачиваемой работы, Порядок про подарки Положение о порядке сообщения лицами, замещающими муниципальные должности и должности муниципальной службы в КСО, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими должностных обязанностей.

В КСО анализируются представленные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими – сотрудников КСО.

КСО СФО на постоянной основе участвовали в работе межведомственных комиссий, или рабочих группах по противодействию коррупции. В г. Омске - межведомственная рабочая

группа, созданная при прокуратуре города Омска, в г. Новосибирске - комиссия по противодействию коррупции в органах местного самоуправления, Общественный совет по защите малого и среднего бизнеса, рабочая группа по противодействию правонарушений в сфере экономики при прокуратуре города Новосибирска, в г. Томске - Совет по вопросам контрактной системы в сфере закупок и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц при УФАС по Томской области. В текущем году Счетная палата г. Томска включена в состав Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Томской области.

2. Результаты деятельности МКСО

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного, оперативного и последующего контроля, составляет единую систему контроля КСО за формированием и исполнением бюджета муниципальных образований.

В 2019 году, как и всегда контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводились на основании планов деятельности КСО, которые были сформированы, в том числе, и на основании поручений представительного органа 83, предложений и запросов главы МО 19, запросов правоохранительных органов и прокуратуры 25.

В отчетном году КСО было проведено 1176 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них 263 - контрольных мероприятия, 913 экспертно-аналитических мероприятий. Количество экспертно-аналитических мероприятий составляет 78% от общего количества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Усиление акцента на экспертно-аналитической деятельности отражало тенденции развития муниципального финансового контроля в Российской Федерации.

Важным и объёмным блоком работы муниципальных контрольно-счётных органов, входящих в состав Представительства, является экспертная деятельность. Подготовлено экспертных заключений на проекты решений представительных органов о бюджете МО 766, в том числе 146 - об исполнении местного бюджета на очередной отчетный год.

Также подготовлено 894 экспертных заключения по результатам финансово - экономической экспертизы, в т.ч. 350 на проекты муниципальных нормативно-правовых актов и 442 экспертиз муниципальных программ.

Выявленная тенденция роста количества экспертиз присутствует у большинства КСО в СФО.

Так, например, в отчетном периоде, Счетной палатой города Томска проведено 78 экспертиз проектов муниципальных нормативно-правовых актов в части, касающейся расходных обязательств города Томска, а также по иным вопросам бюджетных правоотношений и правоотношений в области управления, распоряжения муниципальной собственности и ее использования, и 23 экспертизы муниципальных программ.

Объем проверенных средств составил 96 276 808,87 тыс. руб., в том числе объем проверенных бюджетных средств 85 455 860,58 тыс. руб.

В составе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий производился аудит в сфере закупок в рамках 112 мероприятий, аудит эффективности – 97, внешние проверки ГРБС в рамках 234 мероприятия.

В результате проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено финансовых нарушений на сумму 9 882 194,12 тыс. рублей (без неэффективного использования бюджетных средств), из них в 2019 году устранено – 2 176 207,53 тыс. рублей или только 22 % от всего объема нарушений, подлежащего устранению, что существенно ниже уровня устраненных нарушений в 2018 году (38).

Объем выявленных нарушений, выделенных по основным группам, представлен следующим образом:

- нецелевое использование бюджетных средств – 3 471,35 тыс. рублей;
- при формировании и исполнении бюджетов – 4 589 767,23 тыс. рублей;
- ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 3 528 352,9 тыс. рублей;
- при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 461 438,71 тыс. рублей;

- в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 694 377,16 тыс. рублей;

- иные нарушения законодательства – 283 899 тыс. рублей.

В общей структуре выявленных нарушений наибольший удельный вес составили нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 46,4 % (в 2018 - 41,7 %), нарушения бухгалтерского учета – 35 % (в 2028 году – 41 %).

Нарушения при исполнении бюджетов и нарушения бухгалтерского учета в значительной мере обусловлено отсутствием внутреннего финансового контроля. На такое состояние внутреннего контроля КСО уже обращали внимание в 2018 года, за 2019 год такое положение по данному вопросу не изменилось.

Основные выявленные недостатки систем внутреннего финансового контроля связаны с:

- ведением бухгалтерского учета с нарушением принципов и правил ведения бухгалтерского учета, установленных нормативными документами, в совокупности, которые приводят к тому, что бухгалтерская и налоговая отчетность предприятий и учреждений существенно искажается;

- искажением информации в отчетах о выполнении муниципального задания, в результате чего, информация, включаемая в отчеты и справки о выполнении муниципального задания учреждениями, не соответствует объёму фактически выполненной ими работы по данным первичных документов;

- недостаточным использованием для проведения контрольных мероприятий данных имеющихся систем объективного контроля, а также недостаточным использованием функций таких систем для целей совершенствования методов внутреннего финансового контроля.

Все установленные нарушения стали возможны в виду недостаточной организации внутреннего и внутрихозяйственного финансового контроля со стороны администраций МО (соответствующих ГРБС) и руководства учреждений за соблюдением требований действующего законодательства.

В связи с этим КСО было предложено организовать проведение внутреннего финансового контроля органами исполнительной власти МО в строгом соответствии с локальными нормативными актами, регламентирующими проведение внутреннего финансового контроля, и при этом ликвидировать формальный подход к их фактическому исполнению.

Результаты аудита закупок указывают на наличие системных, повторяющихся недостатков в закупочной деятельности муниципальных заказчиков.

Так, в ходе аудита закупок выявлялась ненадлежащая подготовка документации о закупке неуполномоченными лицами. Кроме того,

- в нарушение п. 2 ст. 8 Федерального закона № 44-ФЗ и ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в целях ухода от проведения конкурентных закупок применяется применит искусственное дробление единого заказа на закупки до 100,00 тыс. рублей;

- в нарушение ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ и Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» использовались недостоверные данные для обоснования НМЦК.

- в нарушение ч. 3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, не осуществлялась экспертиза исполнения муниципальных контрактов (договоров) до 100 тыс.

- в нарушение п. 1 ч. 9 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, отчеты об исполнении контрактов не содержат достоверной информации.

По результатам проведенных мероприятий по аудиту в сфере закупок КСО вносились следующие предложения:

- учесть выявленные нарушения и недостатки в дальнейшей работе при планировании закупок, формировании извещений (документации, в том числе проектов муниципальных контрактов) о закупках, размещении закупок и исполнении муниципальных контрактов в целях повышения эффективности закупочной деятельности и исключения рисков привлечения заказчиков к административной ответственности;

- усилить работу по исследованию рынка в целях определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

- обеспечить поверку банковских гарантий, представляемых в качестве обеспечения исполнения контрактов, на предмет соответствия их условий требованиям статей 45, 96 Закона № 44 и постановления Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005, а также условиям документации о закупке (проекта контракта);

- предусматривать в документации о закупке (проекта контракта) условия о соответствии оснований для прекращения обязательства гаранта по банковской гарантии перед бенефициаром статье 378 ГК РФ в целях обеспечения законных прав и интересов заказчиков;

- руководствоваться положениями ст. 15 Закона № 135-ФЗ в целях исключения рисков ограничения конкуренции при размещении заказов (либо доведении муниципального задания) на проведение работ по содержанию улично-дорожной сети, а также при их оплате;

- при заключении муниципальных контрактов на разработку проектно-сметной документации повысить качество составления технического задания для ее разработки;

- в целях исключения нецелевых и неэффективных расходов обеспечить надлежащее планирование и организацию работ по благоустройству общественных территорий, включая определение и описание границ подлежащих благоустройству территорий в соответствующих паспортах благоустройства;

заказчикам:

- разработать мероприятия в целях исключения в закупочной деятельности практики дробления закупок, а также заключения контрактов (договор) с единственным поставщиком без проведения конкурентных процедур с нарушением антимонопольного законодательства, и принять меры по привлечению к дисциплинарной ответственности лиц, чьи действия (бездействия) привели к совершению данных нарушений;

- при проведении анализа рынка внедрить в практику работы направление участнику закупки предложений о заключении контракта по цене, ранее указанной им в ответе на запрос о предоставлении ценовой информации, или в соответствии со ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ о снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества предоставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта, учитывая что в ряде случаев муниципальный контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам несостоявшихся закупок заключается по НМЦК, которая превышает ценовое предложение, полученное ранее от участника закупки, с которым заключается контракт.

Неэффективное использование бюджетных средств составило 375 525,81 тыс. руб.

Всем проверенным объектам контроля и в органы местного самоуправления направлены 1 871 предложений для принятия конкретных мер по устранению выявленных недостатков, в том числе по совершенствованию бюджетного процесса в МО - 340.

В целом в 2019 году 37 % внесенных КСО предложений было учтено объектами контроля при принятии решений, что ниже соответствующего показателя 2018 года (48 %). Таким образом, в КСО недостаточным образом организована работа профилактики возникновения нарушений и устранения выявляемых нарушений. При этом, например, в Контрольно-счетных палатах ЗАТО Северск, Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района г. Новосибирска, Счетной палате г. Томска в течение 2019 года на постоянной основе обеспечено взаимодействие со структурными подразделениями Администрации (мэрии) городов по рассмотрению результатов проведенных мероприятий. В связи с этим доля учтенных предложений в указанных КСО выше среднего уровня по СФО.

В целях более эффективного принятия решений по результатам проверок и экспертно-аналитических мероприятий КСП г. Новосибирска с мэрией города Новосибирска заключили соглашение о взаимодействии, согласно которому был определен порядок взаимодействия между мэрией и контрольно-счетной палатой города Новосибирска в целях обеспечения надлежащего и эффективного исполнения представлений, предложений КСП, анализа результатов их реализации.

Такой подход позволит обобщить на уровне ГРБС и мэрии в целом результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, консолидировать усилия по недопущению впредь повторных или аналогичных нарушений в подведомственных

организациях. Согласно условиям Соглашения вопросы контроля за исполнением представлений КСП возложены на ГРБС, которые ежеквартально, а также по итогам года представляют в КСП отчеты о своей деятельности по данному направлению.

Взаимодействие Контрольно-счетной палаты города Иркутска с администрацией города по результатам проведенных мероприятий осуществлялось на основании Порядка рассмотрения в администрации города Иркутска, муниципальных организациях города Иркутска документов, поступающих из Контрольно-счетной палаты города Иркутска по результатам проводимых проверок, обследований, экспертиз (распоряжение мэра г. Иркутска от 07.06.2007 № 031-10-666/7). Информация Контрольно-счетной палаты по контрольным и аналитическим мероприятиям рассматривались на профильных комиссиях Думы города Иркутска с привлечением представителей объекта проверки.

Таким образом, практика показывает, что при эффективном уровне взаимодействия с исполнительной властью уровень реализации предложений КСО, а, следовательно, эффективность работы значительно выше.

3. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Важным направлением деятельности КСО является контроль за устранением нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, и предотвращение их в будущем.

По результатам проведенных в 2019 году контрольных мероприятий КСО было направлено 225 представления, 9 предписаний, из которых исполнено 209 и 6 соответственно.

КСО СФО в ходе и по результатам проведения контрольных мероприятий направлено 263 материалов в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы. По результатам их рассмотрения правоохранительными органами:

- принято решений о возбуждении уголовного дела – 9;
- возбуждено дел об административных правонарушениях – 24.

По материалам КСО привлечено к дисциплинарной ответственности должностных лиц по результатам проведения контрольных мероприятий 87 человек.

По материалам, направленным Счетной палатой г. Томска, возбуждено 5 уголовных дел по статье 159 УК РФ (в стадии расследования).

В отчетном периоде КСО реализовывали полномочие по составлению должностными лицами контрольно-счетных органов протоколов об административных правонарушениях, выявленных в ходе контрольных мероприятий. Так, сотрудниками КСО возбуждено дел об административных правонарушениях всего – 24, из них количество дел по административным правонарушениям, по которым судебными органами вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания – 12 к должностным лицам - 12.

Например, в Счетной палате г. Томска было составлено 7 протоколов об административных правонарушениях (6 - по ст. 15.14 КоАП РФ, 1 - по ст. 15.15.6 КоАП РФ), в Контрольно-счетной палате города Новосибирска было возбуждено 4 дела об административной ответственности (2 - по статье 15.15.6. КоАП РФ, 1 - по ст. 15.15.5 КоАП РФ, 1 - по ст. 15.15.15 КоАП РФ). В КСП г. Барнаула было составлено 2 протокола об административных правонарушениях по ст. 15.11. КоАП РФ. Кроме того, по материалам, представленным КСП г. Барнаула УФАС по Алтайскому краю были привлечены к административной ответственности 3 должностных лица.

Статистические показатели работы на данном направлении деятельности и анализ практики возбуждения должностными лицами КСО дел об административных правонарушениях свидетельствуют о недостаточном в использовании процессуальных полномочий по выявлению и пресечению административных правонарушений.

В ряде КСО практика по возбуждению дел об административных правонарушениях за 2019 год, как и в 2018 году, отсутствует. КСО выделяют следующие причины: отсутствие события административного правонарушения; истечение срока давности привлечения к административной ответственности. Необходимо также отметить, что ввиду малой штатной численности (в некоторых КСО количество сотрудников составляет менее 4 человек), отсутствию юристов, большой загруженности работников КСО при проведении контрольных

мероприятий, отсутствует время для всестороннего рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности. В указанных случаях материалы проверок, как правило, направляются в прокуратуру для принятия необходимых мер по пресечению совершения административных правонарушений.

Объем выявленных нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля в 2019 году составил в 2018 году на 1 сотрудника КСО СФО составил 48 680,8 тыс. руб. Объем устраненных финансовых нарушений на 1 сотрудника КСО СФО – 10 720,2 тыс. руб. В 2018 году этот показатель на 1 сотрудника КСО СФО составил – 15 571,48 тыс. руб.

Годовые затраты на содержание 1 сотрудника в 2019 году составили 1, 2 млн. руб. (в 2018 году составили 1,2 млн. рублей в 2017 году составили 1,19 млн. рублей, в 2016 году – 1,22 млн. рублей).

4. Гласность

Деятельность КСО палаты основана на принципе информационной открытости. Социально-политический эффект деятельности КСО проявляется как в применении по итогам мероприятий санкций к лицам, допустившим нарушение законодательства, так и в информировании общества о деятельности КСО посредством информационных интернет-ресурсов и публикаций в средствах массовой информации.

В соответствии с законодательством Российской Федерации о результатах своей деятельности КСО информируют органы местного самоуправления, а также население посредством собственного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» либо странички, открытой на сайте МО.

Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО, за 2019 год составило 706 ед.

Как правило, на официальных сайтах КСО ежегодно публикуются сведения о доходах и расходах их руководителей.

В представительные органы МО, главам МО представлена информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (1 760).

В целях повышения эффективности информирования общественности об осуществлении в КСО мер по предупреждению коррупции проводится работа по актуализации раздела web-сайта «Противодействие коррупции».

КСО в целях обеспечения эффективного выполнения задач, функций и полномочий по проведению контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и иных видов деятельности, с 2011 года ведется работа по методологическому обеспечению своей деятельности в виде утверждения Стандартов и иных нормативных документов.

Деятельность представительства

За период работы Представительства муниципальным образованиям оказывалась консультативная помощь по решению задач правового, организационного и методического характера. В рамках поручений и мероприятий, проводимых Союзом МКСО, велась работа по развитию и формированию единой методической базы муниципальных КСО, совершенствованию форм и методик проведения внешнего финансового контроля.

В 2019 году продолжена работа по совершенствованию методов и форм проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по приведению ее в соответствие международным стандартам.

Основными задачами работы представительства в 2019 году являлись:

1. участие и реализация Планов Союза и других мероприятиях, проводимых Союзом;
2. реализация Плана работы представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Сибирском федеральном округе на 2019 год;
3. обеспечение консультативной и методической помощи КСО.
 - реализация полномочий по привлечению к административной ответственности по результатам контрольных мероприятий субъектов контроля (должностных лиц);
 - осуществление проверок, направленных на контроль в использовании муниципальных ресурсов.

В отчетном периоде уполномоченные лица представительства приняли участие в 2-х заседаниях Президиума Союза МКСО, работе XVIII Общего собрания членов Союза МКСО, проведенном в городе Якутске. Делегаты СФО активно приняли участие в работе дискуссионной площадки, были подготовлены и предоставлены доклады на круглых столах (СП г. Томска, КСП г. Новосибирска).

Председатель представительства также принял участие в работе 3 совещаний Совета контрольно-счетных органов при контрольно-счетной палате Новосибирской области.

В 2019 году в Новосибирске состоялось два совещания контрольно-счетных органов Сибирского Федерального округа (в январе и июле), в которых приняли участие представители Счетной палаты города Томска, Контрольно-счетной комиссии города Новокузнецка, Контрольно-счетной палаты города Новосибирска, Контрольно-счетной палаты Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, Контрольно-счетной палаты города Красноярска, Контрольно-счетной палаты города Барнаула.

Участники совещаний обсудили основные подходы к организации экспертизы проекта бюджета муниципальных образований на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, рассмотрели вопросы, касающиеся изменений бюджетного законодательства и усовершенствования механизмов проведения экспертизы, а также обменялись опытом применения мер административной ответственности.

Кроме того, в 2019 году представители КСП г. Новосибирска, Счетной палаты г. Томска, города Красноярска участвовали в мероприятиях, организованных Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов, в рамках которых было также уделено внимание проблемы реализации полномочий муниципальных контрольно-счетных органов в свете планируемых преобразований бюджетного законодательства

В декабре 2019 года состоялось IX Общее Собрание Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Сибирском федеральном округе (форма собрания заочная), на котором были рассмотрен подготовленный КСП г. Новосибирска анализ эффективности использования муниципального имущества в СФО.

В соответствии с решением Президиума Союза МКСО от 29.03.2019 (п. 8 и 9) Палатой был организован и проведен 1 этап конкурса «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» по номинациям: «Контроль управления и распоряжения муниципальной собственностью», «Анализ бюджетного процесса в части формирования доходов муниципального образования, оценка качества администрирования доходов» и конкурса «Лучший муниципальный финансовый контролер России» с темой реферата «Перспективы развития стратегического аудита в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований». Материалы победителей были направлены в Союз МКСО.

По результатам проведенного мероприятия принято решение о деятельности КСО в соответствии с основными направлениями, сформулированными в Стратегии развития Счетной палаты РФ на 2018-2024 годы, адаптация их на муниципальный уровень.

Представительством на постоянной основе обеспечивается участие членов Союза МКСО в СФО в деятельности комиссий Союза МКСО.

Так, в 2019 году проведена работа по сбору, обобщению и направлению в соответствующие комиссии Союза информации по следующим вопросам:

- о практике применения мер административной ответственности;
- о практике контроля за формированием и исполнением муниципальных заданий, а также практике оценки внутреннего финансового контроля выполнения муниципальных заданий;
- о работе по профилактике и предупреждению нарушений в финансово-бюджетной сфере в Сибирском федеральном округе;
- о практике организации проведения внешней проверки муниципальными КСО (формы организации проверки, взаимодействие с администраторами и главными распорядителями бюджетных средств, встречающиеся нарушения по составлению годовой бюджетной отчетности);
- о реестре методических материалов Вашего контрольно-счетного органа, актуализированный по состоянию на 01.01.2020;
- о повышении квалификации сотрудников МКСО в 2019 году.

Кроме того, Представительством направлялись членам Союза МКСО по СФО запросы о предоставлении сведений о внедрении информационных технологий в деятельность членов Союза МКСО, о предоставлении информации в электронном виде о текущей деятельности для наполнения подраздела «Вести из представительств Союза МКСО» раздела «Союз МКСО» Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, об административной практике.

Во исполнение плана работы Союза МКСО на 2019 год (п. 3.2.) Представительство Союза МКСО в Сибирском Федеральном округе проводит работу по привлечению в Союз МКСО муниципальных контрольных органов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации. Так, 26 сентября Президиумом Союза МКСО принято решение о приеме в члены Союза МКСО Счетную палату города Барнаула.

В 2019 году продолжилась работа по обеспечению большей открытости информации о своей деятельности путем размещения ее на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов. Так, на указанном Портале была размещена информация контрольно-счетной палаты города Новосибирска по результатам анализа эффективности использования муниципального имущества в Сибирском Федеральном округе, информация по результатам аудита закупок.

Представительством неоднократно направлялись предложения для обсуждения на заседания Президиума Союза МКСО.

Отчет о работе Представительства за 2019 год и План работы Представительства на 2020 год своевременно подготовлены и направлены в Секретариат Союза МКСО.

В 2019 году КСО уделяли первостепенное значение вопросам повышения доходной части бюджета и качества управления муниципальным имуществом, контроля за формированием и исполнением городского бюджета, законности и эффективности бюджетных расходов на строительство и реконструкцию дорог, жилищно-коммунальное хозяйство и реализацию социальной политики.

В центре внимания КСО находились также вопросы контроля за имуществом казны муниципальных образований, оценки эффективности использования муниципального имущества и распоряжения земельными ресурсами.

С учетом выбранных приоритетов в своей деятельности при проведении контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий в пределах компетенции КСО СФО в 2019 году основные функции и задачи, возложенные на КСО нормативными актами и утвержденными плановыми заданиями, выполнены.

В соответствии с общим вектором развития внешнего финансового контроля в Российской Федерации, уделялось значительное внимание контролю за реализацией приоритетных проектов на муниципальном уровне.

Деятельность Представительства Союза МКСО в Уральском федеральном округе

Состав представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее - Союз МКСО) в Уральском федеральном округе (далее - УФО) по состоянию на 01.01.2020 года объединяет 49 контрольно-счетных органа муниципальных образований (далее - МКСО) из 6-ти субъектов РФ, в том числе: Курганская (1), Свердловская (7), Челябинская (11), Тюменская области (3), Ямало-Ненецкий (13) и Ханты-Мансийский автономные округа (14).

В отчетном периоде по состоянию на 01.01.2020 года статусом юридического лица наделен 43 контрольно-счетный орган (далее-КСО) из 49 или 88 %, остальные имеют статус органа местного самоуправления, без образования юридического лица.

По состоянию на 1 января 2020 года фактическая численность сотрудников КСО составила 370 человек, из них имеют высшее профессиональное образование - 358 чел. Усредненная численность по КСО составляет 7,5 сотрудников.

В Отчете приведена сводная информация о результатах деятельности 44 муниципальных контрольно-счетных органов, являющихся членами Представительства в УФО.

3 субъекта не предоставили информацию (неоднократно направлялись запросы): КСП городов Пыть-Ях, Муравленко, Ноябрьск.

Деятельность контрольно-счетных органов УФО в 2019 году была направлена на повышение эффективности внешнего муниципального финансового контроля и осуществлялась в соответствии с целями и задачами, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В 2019 году была продолжена работа по осуществлению мероприятий в целях реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иных нормативных правовых актов, направленных на принятие эффективных мер по предупреждению, выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению коррупции и конфликта интересов на муниципальной службе, соблюдению муниципальными служащими общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на муниципальной службе.

С этой целью проводились следующие мероприятия:

- сотрудники проходили повышение квалификации по программам «Антикоррупционное поведение муниципальных служащих» и «Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы, в том числе в деятельности органов связанных с лицами, замещающими государственные муниципальные должности»;

- обучение сотрудников по вопросам предоставления сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, в том числе с учетом Методических рекомендаций по вопросам предоставления этих сведений, разработанных Министерством труда и социальной защиты РФ на текущий год;

- информирование сотрудников КСО об основных изменениях в сфере борьбы с коррупцией и практике применения антикоррупционного законодательства в течение года;

- на рабочих совещаниях коллективов регулярно доводилась информация надзорных органов за соблюдением законодательства по противодействию коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

КСО УФО на постоянной основе участвовали в работе межведомственных комиссий, или рабочих группах по противодействию коррупции как в органах местного самоуправления, так и при прокуратурах.

Результаты деятельности МКСО

Роль контрольно-счетных органов муниципальных образований в каждом экономическом субъекте УФО очень значима и проявляется в повышении эффективности управления бюджетными ресурсами, развитии экономики и социальной сферы, улучшении качества жизни граждан и обеспечении финансовой стабильности городских округов и муниципальных районов.

В ходе своей работы в 2019 году, муниципальные контрольно-счетные палаты обеспечили реализацию системы внешнего муниципального финансового контроля, что подтверждено результатами проведения комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2019 году контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводились на основании планов деятельности КСО, которые были сформированы, в том числе, и на основании поручений представительного органа (153), предложений и запросов главы МО (186), запросов правоохранительных органов и прокуратуры (107).

КСО было проведено 2724 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них 678 - контрольных мероприятия, 2046 экспертно-аналитических мероприятий. Количество проведенных контрольных мероприятий в отчетном периоде в сравнении с 2018 годом показал значительный рост в два раза, т.е. 100 %), экспертно-аналитических мероприятий увеличилось на 34 %.

Усиление акцента на контрольную и экспертно-аналитическую деятельность отражает тенденции развития муниципального финансового контроля в Российской Федерации.

Важным и объёмным блоком работы муниципальных контрольно-счётных органов, входящих в состав Представительства, является экспертная деятельность, результатом которой в 2019 году стала:

- подготовка 713 заключений на проекты решений представительных органов о бюджете МО (в том числе, 222 заключения об исполнении бюджета на очередной финансовый год);

- подготовка 3 577 экспертных заключения по результатам финансово-экономической экспертизы, в том числе:

- ✓ проектов муниципальных нормативно-правовых актов – 1 605;
- ✓ экспертиз муниципальных программ – 1 972.

Выявленная тенденция роста количества экспертиз присутствует у следующих КСО в УФО (контрольно-счетные палаты городов Карабаш, Нижнетуринск, Ханты-Мансийск, Верхняя Пышма, Копейск, Нефтеюганск, Нягань, Качканар, Курган, и муниципальных районов – Тазовский, Ямальский).

Объем проверенных средств составил 326 349 439,84 тыс. руб., в том числе объем проверенных бюджетных средств 245 446 885,2 тыс. руб.

В составе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий производился аудит в сфере закупок в рамках 235 мероприятий, аудит эффективности – 103, внешние проверки ГРБС в рамках 386 мероприятия.

Во исполнение своих полномочий КСО в 2019 году проведено 5 623 мероприятий. На рисунке 1 видна структура проведенных мероприятий.

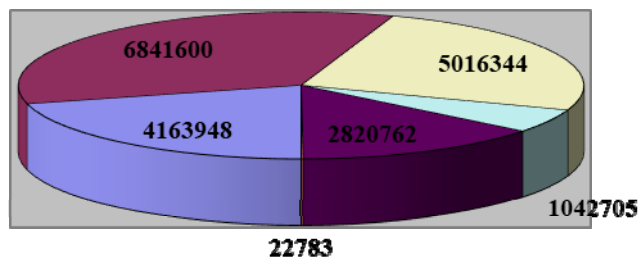


В 2019 году контрольно-счетными органами проведено 678 проверок.

На одного сотрудника КСО в среднем приходится 1,8 проверки в год.

В результате проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено финансовых нарушений на сумму 16 887 719,27 тыс. рублей (без неэффективного использования бюджетных средств) (в 2018 году – 18 515 213,1 тыс. рублей), из них в 2019 году устранено – 7 996 481,23 тыс. рублей или только 48 % от всего объема нарушений, подлежащего устранению, что практически соответствует уровню устраненных нарушений в 2018 году.

На рисунке 2 показана структура нарушений (тыс.рублей)



- при формировании и исполнении бюджета
- при ведении бухгалтерского учета
- в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью
- нарушения в сфере закупок
- иные
- нецелевое использование бюджетных средств

Результаты контрольных мероприятий свидетельствуют о наличии нарушений и недостатков в деятельности участников бюджетного процесса, бюджетных и автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий.

В 2019 году контрольно-счетными органами проведено 5 623 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе подготовлено заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления и муниципальных программ 3 577 (в среднем 16 заключений на сотрудника).

Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

По результатам контрольных мероприятий КСО в 2019 году направлено 795 представлений, значительный рост по сравнению с предыдущим периодом (в 2018 году - 720 представлений), количество предписаний увеличилось - 91 (2018 - 38 предписаний).

За отчетный период устранено финансовых нарушений на общую сумму 7 996 481,23 тыс. рублей, что составляет 48 процентов от суммы выявленных нарушений.

В правоохранительные органы направлено 561 (в 2018 году - 587) материала проверок, возбуждено 4 уголовных дел (в 2018 году - 4).

К дисциплинарной ответственности привлечено 505 человек.

Кроме того, в 2019 году составлено 233 протоколов об административной ответственности (2018 - 244):

- ст. 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нецелевое использование бюджетных средств);

- ч.1 ст. 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету);

- ст. 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение условий предоставления субсидий);

- ст. 15.15.15. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях («Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания»);

- ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях («Нарушение порядка представления бюджетной отчетности»);

- ст. 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях («Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств»);

- ст. 15.15.15-1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях («Невыполнение муниципального задания»);

- ст. 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях («Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

- ст. 7.32.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях («Нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

- ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях («Невыполнение в срок законного предписания»);

- ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Непредоставление сведений(информации)»).

Привлечено должностных лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях – 127 (2018 - 159 чел.), привлечено юридических лиц к административной ответственности – 49 (2018 - 32).

Суммы штрафов, поступивших в бюджет муниципальных образований составила 1 036,47 тыс.руб.

Гласность

Принцип гласности является одним из принципов деятельности контрольно-счетных органов. Количество публикаций и выступлений в средствах массовой информации, отражающих деятельность органов муниципального финансового контроля УФО в 2019 году составило 2 201 (в 2018 году – 2 208).

По состоянию на 01.01.2020 года собственные официальные сайты в телекоммуникационной сети «Интернет» имеют 25 (51 %) контрольно-счетных органов муниципальных образований, остальные имеют разделы или страницы на официальных сайтах органов муниципальных образований.

Кроме того на официальном сайте КСП Челябинской, Свердловской областей, Ханты-Мансийского автономного округа-Югры созданы и периодически обновляются страницы муниципальных контрольно-счетных органов.

Контрольно-счетными органами муниципальных образований УФО проведена значительная работа по обеспечению доступности и открытости информации о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов в 2019 году.

Муниципальные контрольно-счетные органы УФО размещают информацию, в том числе:

- годовые отчеты о деятельности МКСО;
- информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- информацию о выявленных нарушениях при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях;
- стандарты и методические рекомендации, используемые в работе МКСО.

Результаты этой работы свидетельствуют о том, что открытость и доступность информации о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов обеспечивается.

Финансовое обеспечение деятельности МКСО

Затраты на финансовое обеспечение деятельности членов Представительства КСО в 2019 году составили 1 325,9 (млн. рублей).

Наличие стандартов внешнего муниципального финансового контроля

В 2019 году члены Представительства использовали в работе 444 стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

Деятельность представительства Союза МКСО в УФО

Работа органов управления Представительства

В 2019 году проводилась работа Представительства по укреплению системы внешнего муниципального финансового контроля в УФО.

Вырабатывались единые подходы к организации и проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также к определению результатов деятельности муниципальных контрольно-счетных органов в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального контроля, одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 17.12.2014 № 2-КСО. Кроме

того, уточнялись формы и порядок предоставления сведений по основным показателям деятельности муниципальных КСО УФО за отчетных период.

Председатель Представительства Суханова С.П. и члены Представительства (председатели контрольно-счетных органов городов Ханты-Мансийска (В.П.Таланов), Челябинска (Ветриченко Ю. М.), Снежинска (Поздняков Ю.А.), Магнитогорска (Корсаков В.А.), Тюмени (Казанцев В.П.), Сургута (Жуков В.И.) принимали активное участие в заседаниях Президиума Союза МКСО, проведенных в городах Якутск, Киров, Москва, где выступали с докладами.

Также 16 делегатов Представительства в период с 27 по 29 июня 2019 г. приняли участие в работе XVIII Общего собрания Союза МКСО в г. Якутске и работе круглых столов.

В 2019 году представительством проведено Общее собрание и 2 заседания Совета Представительства (26.04.2019, 11.03.2019, 31.10.2019), на которых в заочной форме были рассмотрены вопросы об участии в работе Общего собрания Союза МКСО, об исполнении плана работы представительства Союза МКСО в УФО округе за 2018 год, о согласовании проекта плана работы представительства Союза МКСО в УФО на 2019 год, об участии членов Союза МКСО в конкурсах «Лучший муниципальный финансовый контролер России», «Лучшая муниципальная практика внешнего муниципального финансового контроля», «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа», а также другие вопросы текущей деятельности. По всем вопросам приняты соответствующие решения.

Организационное и плановое обеспечение деятельности Представительства

В I квартале 2019 г. председателем Представительства Суановой С.П. утвержден и своевременно направлен в адрес Ответственного секретаря Союза МКСО отчет о деятельности Представительства за 2019 год.

В IV квартале 2019 г. Представительством был организован сбор предложений его членов по актуальным направлениям работы Представительства для их включения в план работы на 2020 г.

Обобщив данную информацию Представительством был подготовлен и своевременно направлен в адрес Ответственного секретаря Союза МКСО план работы Представительства на 2020 г., а также предложения в план работы Союза МКСО на 2020 г.

В отчетном году деятельность Представительства осуществлялась в соответствии с планом работы и была направлена на реализацию решений, принятых на Общих собраниях (конференциях) и заседаниях Президиума Союза МКСО.

Сотрудничество с муниципальными контрольно-счетными органами и их объединениями. Содействие совета Представительства эффективной работе муниципальных КСО

За период работы Представительства муниципальным образованиям оказывалась консультативная помощь по решению задач правового, организационного и методического характера.

В 2019 году продолжена работа по совершенствованию методов и форм проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по приведению её в соответствие со стандартами.

Приоритетными направлениями в работе Представительства ФО в 2019 году являлись:

- осуществление контроля за реализацией Указов Президента РФ;
- обеспечение единства подходов к методологии при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе в части применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального аудита (контроля);
- обмен опытом, изучение и внедрение в деятельность КСО передовых практик внешнего финансового контроля;
- совершенствование проведения аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- внедрение аудита эффективности;
- работа по составлению административных протоколов КСО в отношении объектов контроля, их должностных лиц.

С учетом выбранных приоритетов в своей деятельности при проведении контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий в пределах компетенции КСО УФО в 2019 году основные функции и задачи, возложенные на КСО нормативными актами и утвержденными плановыми заданиями, выполнены.

В настоящий момент членами Союза МКСО являются административные центры всех регионов УФО.

В отчетном периоде Представительством велась работа с региональными объединениями КСО с контрольно-счетными органами регионов УФО.

Хотелось бы отметить, что все члены Представительства принимают активное участие в работе региональных объединений КСО.

Основной формой взаимодействия между контрольно-счетными органами – членами Союза МКСО УФО являются мероприятия в форме семинаров, совещаний и «круглых столов», организуемых КСО субъектов Российской Федерации для обсуждения актуальных проблем внешнего финансового контроля, выработки предложений по совершенствованию деятельности контрольно-счетных органов, обмен опытом и практическими материалами, а также проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Так например, Счетная палата Свердловской области в 2019 году совместно с муниципальными контрольно-счетными палатами провела 8 совместных мероприятий, из которых 5 контрольных и 3 экспертно-аналитических мероприятий: 4 контрольных мероприятия по проверке межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета муниципальным образованиям; 1 контрольное мероприятие по проверке использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году на капитальный ремонт и приведение в соответствие с требованиями пожарной безопасности и санитарного законодательства зданий и сооружений муниципальных загородных оздоровительных лагерей; 1 (одно) экспертно-аналитическое мероприятие по аудиту закупок в сфере проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения с участие Счетной палаты города Екатеринбурга.

Счетная палата Ханты-Мансийского автономного округа-Югры в 2019 году совместно с муниципальными контрольно-счетными палатами провела экспертно-аналитическое мероприятие "Анализ использования средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, направленных на осуществление полномочия по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных (параллельное экспертно-аналитическое мероприятие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры)".

Хотелось бы отметить, что в ходе проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий сотрудники контрольно-счетных органов муниципальных образований приобрели практический опыт анализа конкурсных процедур, оценки конкурсной документации, работы в Единой информационной системе в сфере закупок, опыт по проверке сметной документации и проведению осмотров выполненных работ, а также комплексно подходить к предмету контрольного мероприятия.

За отчетный период Представительством был организован сбор и обобщение информации по практике работы МКСО-членов Представительства, согласно планам работы Представительства и Союза МКСО на 2019 год.

Все подготовленные информационные материалы своевременно направлялись в адрес соответствующих комиссий Союза МКСО:

- предложения о внесении изменений в Устав Союза МКСО;
- обобщенная практика контроля за формированием и исполнением муниципальных заданий, а также оценки внутреннего финансового контроля их выполнения;
- практика по профилактике и предупреждению нарушений в финансово-бюджетной сфере;
- информация о методическом обеспечении;
- практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального аудита;

- рекомендации по составлению графика проведения курсов повышения квалификации сотрудников МКСО на базе ФГБОУ ВО «Российский экономический факультет им. Г.В.Плеханова» на 2020 год;
- предложения по включению в состав Комиссий Союза МКСО от УФО;
- предложения по теме единого общероссийского мероприятия на 2020 год;
- информация об имеющейся практике по дела об административным правонарушениям за 2018 год;
- и другая информация.

В соответствии с Планом работы Представительства Союза МКСО в УФО на 2019 год, среди муниципальных контрольно-счетных органов организован и проведен I этапы следующих конкурсов:

- «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля»;
- «Лучший муниципальный финансовый контролер России».

В январе 2020 года были подведены итоги:

✓ I этапа конкурса на звание «Лучший муниципальный финансовый контролер России» по УФО с вручением:

Диплома I степени - Бережной Ларисе Александровне, аудитору контрольно-счетной палаты города Сургута.

✓ I этапа конкурса «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» по УФО с вручением:

Диплома I степени - Нигинской Маргарите Евгеньевне, аудитору счетной палаты Тюменского муниципального района.

Материалы, необходимые для проведения 2 этапа этого конкурса, были направлены в соответствующую Комиссию Союза МКСО.

Членами Союза МКСО в УФО активно используется практика взаимодействия и обмена опытом между КСО субъектов и муниципальных образований.

В течение отчетного периода Представительством по обращениям МКСО давались практические рекомендации по решению возникающих вопросов.

Представительством систематически проводилась работа по уточнению данных об органах внешнего муниципального финансового контроля: их составе и деятельности, статусе и полномочиях. Обновлялась контактная информация о контрольно-счетных органах муниципальных образований УФО.

Представительством на постоянной основе обеспечивается участие членов Союза МКСО в УФО в деятельности комиссий Союза МКСО. Кроме того, Представительством проводилась работа по организации мероприятий по запросам комиссий Союза МКСО.

Муниципальным контрольно-счетным органам регулярно предоставляется информация о переподготовке, курсах повышения квалификации, обучающихся семинарах по вопросам внешнего муниципального финансового контроля.

Взаимодействие с органами государственного (муниципального) финансового контроля и правоохранительными органами

Одним из слагаемых успешной деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля является их взаимодействие с правоохранительными органами.

В случае, если при проведении контрольных мероприятий выявлены факты незаконного использования средств местного бюджета, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, контрольно-счетный орган в установленном порядке незамедлительно передает материалы контрольных мероприятий в правоохранительные органы.

При получении поручения (постановления) следственного органа о проведении ревизии (проверки), направляется ответ о возможности и сроках начала проведения ревизии (проверки).

МКСО УФО не только участвуют в совместных с правоохранительными органами (УМВД, прокуратура) контрольных мероприятиях, но и самостоятельно проводят проверки по инициативе правоохранительных органов, в соответствии с заключенными с ними соглашениями.

За 2019 год по итогам проверок контрольно-счетными органами муниципальных образований (членами Союза МКСО):

- направлено материалов в правоохранительные органы – 561 (2018 год - 587);
- возбуждено уголовных дел по материалам КСО – 4 (в 2018 году - 4).

Основные задачи представительства на 2020 год

Основные задачи Представительства на 2020 год, определенные на основании решений Общего собрания и Президиума Союза МКСО, Общего собрания и Совета Представительства:

1. Выполнение плана работы Союза МКСО и плана работы представительства Союза МКСО на 2020 год.

2. Обеспечить качественное и полное выполнение полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3. Обеспечить проведение мониторинга реализации национальных проектов;

4. Продолжить практику использования в работе Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

5. Участие в единых общероссийских контрольных мероприятиях.

6. Расширение сотрудничества с институтами гражданского общества в области общественного контроля за использованием бюджетных средств и муниципального имущества.

С учетом выбранных приоритетов в своей деятельности при проведении контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий в пределах компетенции членами Представительства основные функции и задачи, возложенные на МКСО, выполнены.

Деятельность Представительства Союза МКСО в Южном федеральном округе

Деятельность представительства Союза МКСО в ЮФО (далее - Представительство) в 2019 г. была направлена на совершенствование внешнего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса и управления муниципальной собственностью.

По состоянию на 01.01.2020 г. в состав Представительства входят 60 МКСО из 6 субъектов Российской Федерации: Республики Адыгея, Республики Крым, Краснодарского края, Астраханской, Волгоградской и Ростовской областей.

Доля малочисленных МКСО (штатная численность – до 5 чел.) составляет **67 %** от общего состава Представительства.

Все члены Представительства являются юридическими лицами.

В отчетном периоде деятельность Представительства проводилась в соответствии с планом работы Представительства на 2019 г., утвержденным ответственным секретарем Союза МКСО 25.12.2018 г.

2. Работа органов управления Представительства

В отчетном периоде председатель Представительства Мордвинцев А.И. принимал участие в заседаниях Президиума Союза МКСО, состоявшихся 27 июня 2019 в г. Якутске, 26 сентября 2019 г. в г. Кирове и 5 декабря 2019 г. в г. Москве.

Также председатель Представительства Мордвинцев А.И. в период с 26 по 30 июня 2019 г. принимал участие в работе XVIII Общего собрания Союза МКСО в г. Якутске.

В соответствии с положением о Представительстве, планом его работы на 2019 год было предусмотрено проведение ежегодного Общего собрания членов Представительства, которое состоялось в период с 29 мая – 01 июня 2019 года в городском округе Ялта (Республика Крым) на тему: **«Актуальные вопросы деятельности муниципальных контрольно-счетных органов в современных условиях»**.

В мероприятии приняли участие:

- руководители 46 муниципальных контрольно-счетных органов ЮФО;
- руководители муниципальных контрольно-счетных палат городов Магнитогорска, Воронежа, Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района;
- заместитель Председателя Союза МКСО Батуева Мария Федоровна;

- руководитель Секретариата Союза МКСО Перов Виталий Иванович;
- 12 руководителей и представителей от 4-х региональных контрольно-счетных палат Южного-федерального округа (Республики Крым, Ростовской области, Волгоградской области, города Севастополя), во главе с председателем отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ (далее – Совета КСО при СП РФ) в Южном федеральном округе, председателем Контрольно-счетной палаты Ростовской области Хрипуном Валерием Ивановичем.

- руководители и представители региональных контрольно-счетных палат города Москвы, Челябинской области;

- председатель отделения Совета КСО при СП РФ в Северо-Кавказском федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ставропольского края Колесников Андрей Алексеевич.

Общее количество участников Собрании превысило 100 человек.

В открытии Собрании приняли участие и выступили с приветственным словом:

- Заместитель полномочного представителя Президента РФ в Южном федеральном округе **Степанов Кирилл Игоревич**;



-
-
-
-
-
-

- Глава муниципального образования городской округ Ялта Республика Крым – председатель Ялтинского городского совета Деркач Роман Петрович;

- Заместитель главы администрации муниципального образования городской округ Ялта Республика Крым Зинченко Александр Анатольевич;

- Председатель отделения Совета КСО при СП РФ в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области **Хрипун Валерий Иванович**;



-
-
-
-
-
-
-
-

- Заместитель председателя отделения Совета КСО при СП РФ в Южном федеральном округе, председатель Счетной палаты Республики Крым Заиченко Анатолий Анатольевич;

- Председатель комитета по бюджету и налогам Волгоградской городской Думы Дильман Дмитрий Александрович.

В рамках пленарной части Собрании Председатель отделения Совета КСО при СП РФ в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области **Хрипун Валерий Иванович** выступил с докладом на тему: «Опыт взаимодействия Контрольно-

счетной палаты Ростовской области с муниципальными КСО», в котором поделился опытом совместных и параллельных мероприятий, а также проблемами применения муниципальными КСО:

- единых стандартов осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности;
- единого Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего финансового контроля;
- законодательства об административной ответственности и т.д.

Заместитель председателя отделения Совета КСО при СП РФ в Южном федеральном округе, председатель Счетной палаты Республики Крым **Заиченко Анатолий Анатольевич** выступил с докладом «Практика осуществления оценки деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований на примере Республики Крым», в котором подчеркнул необходимость решения вопросов унификации учета, сопоставимости и оценки результатов деятельности КСО, с целью разработки мер по ее совершенствованию в будущем.

Председатель Контрольно-счетной палаты города Севастополя **Кокарева Юлия Владимировна** выступила с докладом по теме: «Осуществление внешнего муниципального финансового контроля КСО субъекта РФ. Опыт КСП города Севастополя», в котором были обозначены основные проблемы организации внешнего муниципального финансового контроля во всех типах муниципальных образований и предложены пути их решения.

Председатель Контрольно-счетной палаты Челябинской области **Лошкин Алексей Александрович** выступил с докладом «Стратегический аудит как новое направление деятельности КСО», в котором обратил внимание на актуальность внедрения в практику муниципальных КСО данного вида мероприятия внешнего финансового контроля в связи с курсом страны на достижение национальных целей развития.

Начальник инспекции Контрольно-счетной палаты Москвы **Метелькова Татьяна Леонидовна** выступила с докладом «Проблемы методологического обеспечения контрольно-счетных органов муниципальных образований в РФ», в котором, в том числе были озвучены проблемы отсутствия единой методологической базы по аудиту эффективности, по внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета.

Также на пленарной части Собрания выступил председатель комитета по бюджету и налогам Волгоградской городской Думы Дильман Дмитрий Александрович с докладом «О взаимодействии органов местного самоуправления с КСО на примере г. Волгограда», в котором отметил, что в Волгограде в сфере городского управления между органами местного самоуправления сложилось партнерское взаимодействие, где действия одного из участников определяют реакцию, и являются стимулом для действий другого. Совместная работа всех звеньев управленческого механизма нацелена на измеримый, прозрачный и понятный для всего общества результат. По итогам проведенных мероприятий членами Представительства принято решение Собрания.

Постоянное руководство деятельностью Представительства в период между проведением Общего собрания его членов осуществляет коллегиальный орган – совет Представительства.

В целях оптимизации расходов материально-временных ресурсов заседания совета Представительства проводятся в форме видеонет-конференций.

Члены совета Представительства, находящиеся в различных регионах России (Республика Крым, Краснодарский край, Ростовская область, Волгоградская область), в течение 2019 г. на регулярной основе принимали участие в работе его заседаний без отрыва от своей основной деятельности.

В 2019 г. проведено 6 заседаний совета Представительства, на которых рассматривались вопросы текущей деятельности. По всем вопросам приняты соответствующие решения. Протоколы заседаний своевременно направлялись членам совета Представительства.

3. Организационное и плановое обеспечение деятельности Представительства

В I квартале 2019 г. председателем Представительства Мордвинцевым А.И. утвержден и своевременно направлен в адрес Ответственного секретаря Союза МКСО отчет о деятельности Представительства за 2018 год.

В IV квартале 2019 г. Представительством был организован сбор предложений по актуальным направлениям работы Представительства для их включения в план работы на 2020 г.

Обобщив данную информацию Представительством был подготовлен и своевременно направлен в адрес И. о. ответственного секретаря Союза МКСО план работы Представительства на 2020 г.

4. Сотрудничество с муниципальными контрольно-счетными органами и их объединениями. Содействие совета Представительства эффективной работе муниципальных КСО

За отчетный год Представительством проведена активная работа по привлечению в Союз МКСО новых членов, по результатам которой в состав Союза МКСО приняты, в соответствии с поступившими заявлениями и представленными документами:

1. Контрольно-счетная палата Неклиновского района;
2. Контрольно-счетная палата Камышинского муниципального района;
3. Контрольно-счетная палата Николаевского муниципального района;
4. Контрольно-счетная палата Клетского муниципального;
5. Контрольно-счетная палата Киквидзенского муниципального района;
6. Контрольно-счетная палата Нехаевского муниципального района;
7. Контрольно-счетная палата Палласовского муниципального района;
8. Контрольно-счетная палата Кумылженского муниципального района;
9. Контрольно-счетная палата Октябрьского муниципального района;
10. Контрольно-счетная палата города Таганрога;
11. Контрольно-счетная палата муниципального образования «Город Ахтубинск»;
12. Контрольно-счетная палата муниципального образования «Динской район»;
13. Контрольно-счетная палата муниципального образования Туапсинский район;
14. Контрольно-ревизионная комиссия Дубовского муниципального района;
15. Контрольно-счетная комиссия города Керчи Республики Крым;
16. Контрольно-счетная палата города Каменск-Шахтинский;
17. Контрольно-счетный орган муниципального образования городское поселение Бахчисарай Бахчисарайского района Республики Крым;
18. Контрольно-счетный орган Раздольненского района Республики Крым;
19. Контрольно-счетная палата Бахчисарайского района Республики Крым;
20. Контрольно-счетная палата городского округа Саки Республики Крым;
21. Контрольно-счетная палата Красногвардейского района Республики Крым;
22. Контрольно-счетная палата Красноперекоского района Республики Крым;
23. Контрольно-счетная палата муниципального образования «Камызякский район»;
24. Контрольно-счетная палата города Судак Республик Крым;
25. Контрольно-счетная палата Сальского района.

Количество МКСО – членов Представительства по отношению к 2018 г. увеличилось на 72 %.

Представительством в 2019 г. проводилась работа по оказанию методической и консультативной помощи МКСО.

В течение отчетного периода по обращениям МКСО (Контрольно-счетный орган (Палата) муниципального образования «Город Ахтубинск», Контрольно-счетная палата Городищенского муниципального района) Представительством были даны практические рекомендации по решению возникающих вопросов.

Кроме того, Представительством организован сбор и обобщение информации по практике работы МКСО – членов Представительства, согласно планам работы Представительства и Союза МКСО на 2019 г.

Все подготовленные информационные материалы своевременно направлялась в адрес соответствующих комиссий Союза МКСО:

- Комиссии Союза МКСО по вопросам методического обеспечения:
 - информация о методическом обеспечении КСП Волгограда;
 - практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).
- Комиссии Союза МКСО по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов:
 - рекомендаций КСП Волгограда по составлению графика проведения курсов повышения квалификации сотрудников МКСО на базе ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова» на 2020 г.
- Комиссии Союза муниципальных контрольно-счетных органов по этике:
 - предложения по внесению изменений в Положении о конкурсе «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля»;
 - предложения по включению в состав Комиссии Союза муниципальных контрольно-счетных органов по этике представителей от Южного федерального округа
 - предложения по номинации конкурса «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» на 2019 г.;
 - предложения по теме единого общероссийского мероприятия на 2020 г.
- Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам:
 - сведения об имеющейся судебной практике в сфере противодействия коррупции в органах местного самоуправления;
 - информация об имеющейся практике по делам об административных правонарушениях за 2018 г.;
 - предложения о внесении изменений в Устав Союза МКСО.
- Комиссии Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности:
 - информационные и аналитические материалы в рамках информационного наполнения подраздела «Вести из представительств» Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.
- Комиссии Союза МКСО по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля:
 - обобщенная практика организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования;
 - практика контроля за формированием и исполнением муниципальных заданий, а также оценки внутреннего финансового контроля их выполнения;
 - практика по профилактике и предупреждению нарушений в финансово-бюджетной сфере.

В результате работы, проводимой с членами Представительства по обеспечению собираемости членских взносов, **задолженность по уплате членских взносов за 2019 г.** по счетам, выставленным Секретариатом Союза МКСО, **отсутствует.**

Общая сумма уплаченных членских взносов составила **666 000,00 рублей.**

5. Совместные (параллельные) контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проводимые со Счетной палатой РФ и КСО субъектов Российской Федерации.

В целях получения информации о совместных мероприятиях муниципальных контрольно-счетных органов со Счетной палатой РФ и КСО субъектов РФ Представительством Союза МКСО в ЮФО запрашивались соответствующие данные.

Исходя из полученной информации, **из 60 членов Представительства в 2019 году 19 МКСО провели 25 совместных и параллельных мероприятий внешнего финансового контроля с КСО субъектов Российской Федерации.**

МКСО Волгоградской области – члены Представительства в 2019 г совместно с Контрольно-счетной палатой Волгоградской области провели 2 параллельных контрольных мероприятия, а именно:

1) «Проверка целевого и эффективного использования субвенций, предоставленных из областного бюджета на реализацию Закона Волгоградской области от 10.11.2005 № 1111-ОД «Об организации питания обучающихся (1-11 классы) в общеобразовательных организациях Волгоградской области» за 2018г.»:

- Ревизионная комиссия Алексеевского муниципального района;
- Контрольно-счетная палата городского округа - город Волжский;
- Контрольно-ревизионная комиссия Дубовского муниципального района;
- Контрольно-счетная палата Жирновского МО;
- Контрольно-счетная палата Калачевского муниципального района;
- Контрольно-счетная палата городского округа - город Камышин;
- Контрольно-счетная палата Камышинского муниципального района;
- Контрольно-счетная палата Киквидзенского муниципального района;
- Контрольно-счетная палата Кумылженского муниципального района;
- Контрольно-счетная комиссия городского округа - город Михайловка;
- Контрольно-счетная палата Нехаевского муниципального района;
- Контрольно-счетная палата Николаевского муниципального района;
- Контрольно-счетная палата Новоаннинского муниципального района;
- Контрольно-счетная палата Октябрьского муниципального района;
- Контрольно-счетная палата Палласовского муниципального района;
- Контрольно-счетная палата Волгограда;
- Контрольно-счетная палата городского округа - город Фролово.

2) «Формирование современной городской среды Волгоградской области» за 2018 г.:

- Контрольно-счетная палата городского округа - город Волжский;
- Контрольно-счетная палата городского округа - город Камышин;
- Контрольно-счетная комиссия городского округа - город Михайловка;
- Контрольно-счетная палата Волгограда;
- Контрольно-счетная палата городского округа - город Фролово.

МКСО Республики Крым – члены Представительства в 2019 г совместно с Счетной палатой Республики Крым провели 3 параллельных контрольных мероприятия, а именно:

1) Контрольно-счетная палата Красногвардейского района РК:

- «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым в 2018 году и текущем периоде 2019 года для проведения капитального ремонта (замена оконных блоков) в общеобразовательных учреждениях муниципального образования Красногвардейский район Республики Крым»;

- «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования Красногвардейское сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым в 2018 году в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования Красногвардейское сельское поселение Красногвардейского района Республики Крым на 2018-2022 годы»

2) Контрольно-счетная палата города Симферополя:

- «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Республики Крым бюджету муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым в 2018 году в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды».

6. Повышение квалификации сотрудников МКСО, проведение семинаров, совещаний и других мероприятий Представительства

В 2019 году повысили свою профессиональную квалификацию 118 сотрудников МКСО - членов Представительства.

Кроме того, в рамках проведения Общего собрания Представительства в городском округе Ялта РК в 2019 г. были проведены две дискуссионные площадки, участники которых смогли обменяться мнениями и поделиться опытом.

В рамках работы первой площадки **«Актуальные вопросы деятельности МКСО всех типов муниципальных образований»** обсуждались следующие вопросы:

1. Практика проведения аудита эффективности (в сфере формирования доходной части бюджета, по отдельным направлениям расходования бюджетных средств, в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом).

2. Контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, выделяемых на реализацию муниципальных программ, их соответствие целям и задачам социально-экономического развития территории. Влияние планируемых мероприятий и результатов муниципальных программ на достижение целей и задач социально-экономического развития территории.

3. Практика реализации полномочий КСО по аудиту в сфере закупок.

В ходе работы второй площадки **«Актуальные вопросы деятельности малочисленных МКСО»** обсуждались вопросы:

➤ Осуществление контроля за эффективностью управления муниципальным имуществом.

➤ Реализация / учет результатов мероприятий внешнего муниципального финансового контроля.

➤ Анализ и оценка качества бюджетного планирования.

Итоговые материалы Собраний (решение, протоколы пленарной части и дискуссионных площадок, доклады и презентации выступающих) были направлены в адрес всех членов Представительства для сведения и потенциального использования в работе.

7. Информационное обеспечение деятельности Представительства

В целях обобщения сведений по вопросу информационного обеспечения деятельности МКСО – членов Представительства, запрашивались соответствующие данные:

№ пп	Показатели	Всего по Представительству
1.	Количество информационных материалов, размещенных на официальном сайте МКСО	2231
2.	Количество информационных материалов, подготовленных для Портала СП РФ и КСО	46
3.	Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО, всего и том числе:	1142
4.	Количество информационных материалов (публикаций) в иных источниках	22

В рамках информационного наполнения подраздела «Вести из представительств» Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – Портал) в адреса всех членов Представительства ежеквартально направлялись письма-запросы о необходимости представления актуальных информационных и аналитических материалов по следующим рубрикам:

- контроль в сфере градостроительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства;

- контроль бюджетных расходов в социальной сфере;

- контроль управления и распоряжения муниципальной собственностью;

- содействие реализации национальных проектов;

- контроль исполнения муниципальных программ;

- аудит в сфере закупок;

- анализ бюджетного процесса в части формирования доходов муниципального образования, оценка качества администрирования доходов.

За отчетный год поступило 46 информационных материалов:

1. Контрольно-счетная палата города Новочеркаска (3);
2. Контрольно-счетная палата муниципального образования город Краснодар (4);
3. Контрольно-счетная палата Волгограда (9);
4. Контрольно-счетная палата муниципального образования Апшеронский район (4);
5. Контрольно-счетная палата города Ростова-на-Дону (4);
6. Контрольно-счетная палата города Симферополя (11);
7. Контрольно-счетная палата муниципального образования «Динской район» (2);
8. Контрольно-счетная палата городского округа - город Камышин (3);
9. Контрольно-счетная палата Красногвардейского района РК (1);
10. Контрольно-счетная палата города Таганрога (4);
11. Контрольно-счетная палата городского округа Евпатория (1).

Вся представленная информация своевременно направлялась в адрес Комиссии Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности, с последующим размещением аналитических материалов на Портале.

8. Взаимодействие с органами государственного (муниципального) финансового контроля и правоохранительными органами

В целях получения информации о взаимодействии органов внешнего муниципального финансового контроля – членов Представительства с органами государственного (муниципального) финансового контроля и правоохранительными органами Представительством запрашивались соответствующие данные:

№ пп	Показатели	Всего по Представительству
1	Заключено соглашений	131
2	Направлено материалов в правоохранительные органы	876
3	Возбуждено уголовных дел	22

В рамках заключенных соглашений о взаимодействии и сотрудничестве, на регулярной основе осуществляется взаимодействие с правоохранительными органами, куда направляются материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий для рассмотрения и принятия соответствующих мер.

9. Взаимодействие контрольно-счетных органов с органами государственной власти и местного самоуправления

В целях получения информации о взаимодействии МКСО – членов Представительства с органами местного самоуправления, Представительством запрашивались соответствующие данные:

№ пп	Показатели	Всего по Представительству
1	Дано предложений	7194
2	Учтено предложений при принятии нормативных правовых актов	3252
3	% учтенных предложений	45%

В соответствии с информацией, предоставленной членами Представительства, МКСО взаимодействует с представительными органами местного самоуправления в рамках:

- планирования своей деятельности;
- уведомления о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- рассмотрения отчетов о деятельности муниципального контрольно-счетного органа;

- участия сотрудников МКСО в рабочих совещаниях со специалистами финансового управления и управления экономики представительных органов;
- участия сотрудников МКСО в качестве экспертов в заседаниях постоянных комиссий и рабочих группах представительного органа, где обсуждаются результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

10. Имеющиеся проблемы МКСО при осуществлении внешнего финансового контроля в 2019 г.

В результате анализа и обобщения информации полученной от МКСО – членов Представительства в 2019 г., Представительством был сформирован перечень наиболее актуальных проблем МКСО при осуществлении внешнего финансового контроля:

- недостаточное количество квалифицированных кадров в МКСО;
- отсутствие нормативно-правовой базы определения штатной численности МКСО;
- значительное отвлечение трудовых ресурсов КСО муниципального района от осуществления собственных полномочий на осуществление переданных полномочий КСО поселений;
- недостаточное нормативное регулирование вопроса проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ, а также внесения изменений в муниципальные программы;
- отсутствие единых подходов к выбору критериев оценки эффективности бюджетных расходов;
- отсутствие обратной связи от правоохранительных органов по материалам, направленным в их адрес для принятия решений.

11. Участие в общественно-спортивных мероприятиях

В 2019 г. за рамками профессиональной деятельности сотрудники 13 МКСО – членов Представительства принимали активное участие в:

1) Общественной жизни муниципальных образований:

- общегородские субботники;
- дни древонасаждения;

2) Патриотических акциях:

- «День международной солидарности трудящихся»;
- «День Победы»;
- шествие «Бессмертный полк»;
- праздничные мероприятия, посвященные воссоединению Крыма с Россией.

3) Спортивных мероприятиях:

- спартакиады среди муниципальных служащих;
- «Кросс нации»;
- «Лыжня 2019»;
- всероссийский физкультурно-спортивных комплекс «Готов к труда и обороне».

4) Благотворительной деятельности:

- посещения ГКУ «Дом ребенка» и «Дом малютки»;
- иная деятельность.

12. Основные задачи Представительства на 2020 г.

Основные задачи Представительства на 2020 г. определены на основании решений Общего собрания Союза МКСО и Общего собрания членов Представительства:

- увеличение доли аудита эффективности в общем объеме мероприятий внешнего муниципального финансового контроля в целях содействия формированию стратегического видения у руководства органов местного самоуправления;
- развитие взаимодействия с КСО субъектов Российской Федерации в части оказания им практической помощи в проведении независимого мониторинга показателей целей национальных проектов;
- осуществление контроля законности действий органов исполнительной власти по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и вовлечению в оборот земельных

ресурсов для обеспечения экономического роста и увеличения налогового потенциала территорий;

- совершенствование подходов и методов проведения аудита в сфере закупок в целях обеспечения прозрачности закупочных процедур и снижения издержек при оказании муниципальных услуг;

- оказание содействия органам местного самоуправления в поиске и принятии экономически обоснованных решений, посредством выявления и обозначения системных нарушений и недостатков;

- внедрение и развитие в своей деятельности современных цифровых технологий, в том числе по совершенствованию информационного обмена с органами исполнительной власти и развитию дистанционных методов контроля;

- обеспечение информационной открытости своей деятельности, позволяющей предоставлять объективную информацию о реальной ситуации в муниципальном образовании, для повышения ответственности органов местного самоуправления перед обществом за результат своей работы;

- совершенствование механизмов и процедур обратной связи с гражданами и институтами гражданского общества с учетом современных возможностей информационно-коммуникационных систем;

- расширение сотрудничества с институтами гражданского общества в области становления и развития современных механизмов общественного контроля.

С учетом выбранных приоритетов в своей деятельности - членами Представительства в 2019 году основные функции и задачи, возложенные на МКСО, выполнены.

Деятельность Представительства Союза МКСО в Центральном федеральном округе

Представительство Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Центральном федеральном округе является обособленным подразделением Союза МКСО (далее – Представительство Союза МКСО в ЦФО), образовано в целях организации работы Союза МКСО в Центральном федеральном округе в соответствии с основными задачами Союза.

Деятельность Представительства Союза МКСО в ЦФО регламентируется Уставом Союза МКСО и Положением о представительстве Союза МКСО в Федеральном округе, утвержденным решением Президиума Союза МКСО от 29.09.2015 г., протокол № 4 (45), п. 10.2.

Председателем Представительства Союза МКСО в ЦФО является председатель Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск Геннадий Евгеньевич Соловьев.

В состав Союза МКСО по Центральному федеральному округу в 2019 году входило 35 контрольно-счетных органа (далее - КСО).

Количество КСО со статусом юридического лица в структуре органов местного самоуправления составило 28; входящих в состав представительного органа муниципального образования - 6. Контрольно-счетная палата города Смоленска не является юридическим лицом в структуре органов местного самоуправления и не входит в состав представительного органа муниципального образования (орган местного самоуправления, не обладающий правами юридического лица).

По состоянию на 31 января 2019 года фактическая численность сотрудников КСО составила 356 человек (увеличение по сравнению с предыдущим годом на 19 ед.) Усредненная численность по КСО составляет 10,2 ед. (в 2017 году – 9 ед., в 2018 – 12 ед.). Высшее профессиональное образование имеют 348 человек, 8 человек – средне-специальное образование.

Представительством Союза МКСО по Центральному федеральному округу проведена работа по сбору и обобщению показателей деятельности членов представительства в 2019 году.

В соответствии с поступившими ответами от всех 35 членов Представительства сформирован Сводный отчет о деятельности членов Союза МКСО по представительству за 2019 год, согласно которому:

В 2019 году контрольно-счетными органами проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего: 1464, из них: контрольных мероприятий 752 ед., экспертно-аналитических мероприятий – 712 ед. (приложение – Сводный отчет о деятельности членов

Союза МКСО по представительству Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Центральном федеральном округе за 2019 год).

Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям представительного органа муниципального образования 102, на основании предложений и запросов глав муниципальных образований 53, обращений органов прокуратуры и иных правоохранительных органов 64.

Подготовлено экспертных заключений на проекты решений представительных органов о бюджете муниципального образования – 782 ед., в том числе, подготовлено экспертных заключений на проекты решений представительных органов о бюджете муниципального образования – 182.

В 2019 году МКСО – Членами ЦФО подготовлено экспертных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы – 3296 ед.

В отчетном году контрольно-счетными органами проведено 752 контрольных мероприятия, что на 164 ед. больше, чем за предыдущий год. На одного сотрудника КСО в среднем приходится по 2,1 контрольных мероприятий в год.

Всего выявлено финансовых нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля: 20 412 109 тыс. руб. (за предыдущий год: 16 496 004,34 тыс. рублей), в том числе:

нецелевое использование бюджетных средств, тыс. рублей	179023,603
нарушения при формировании и исполнении бюджетов, тыс. рублей	5979017,449
нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности, тыс. рублей	7486985,963
нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, тыс. рублей	3735832,13
нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, тыс. рублей	18412255,636
иные нарушения, тыс. рублей	1189293,72

Выявлено неэффективное использование муниципальных средств 950 822,192 тыс. руб.
Устранено выявленных нарушений 6 579 932,727 тыс. руб., в том числе:

нецелевое использование бюджетных средств, тыс. рублей	28 852,473
нарушения при формировании и исполнении бюджетов, тыс. рублей	2 065 970,998
нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности, тыс. рублей	3 535 801,05
нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, тыс. рублей	640 185,32

нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц, тыс. рублей	769 876,016
иные нарушения, тыс. рублей	302 375,11

Направлено представлений - 768 ед., направлено предписаний всего 220 ед. (в предыдущем году – 90 ед.).

Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных мероприятий в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы 811 ед. (в предыдущем году – 452 ед.), по результатам рассмотрения которых в том числе:

принято решений о возбуждении уголовного дела 52 ед. (в предыдущем году – 14 ед.), количество составленных КСО протоколов об административных правонарушениях 291 ед. (в предыдущем году – 365 ед.), привлечено к административной ответственности 172 должностных лица, юридических лиц – 69. Сумма назначенных штрафов составила 2090,63 тыс. руб.

В отчетном периоде 664 должностных лица объектов контроля привлечено лиц к дисциплинарной ответственности (в 2018 году – 426).

Реализация п.1.2 Плана работы по вопросу проведения очередного Общего собрания Представительства Союза МКСО:

В соответствии с Планом работы в городе Калуга 17 октября 2019 года проведено VIII Общее собрание Представительства Союза МКСО в ЦФО. В работе VIII Общего собрания представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Центральном федеральном округе (далее – Общее собрание) приняли участие члены Президиума Союза МКСО, муниципальных образований, а также органы местного самоуправления города Калуги.

Основная тема VIII Общего собрания представительства Союза МКСО в ЦФО: «Реализация полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетными органами муниципальных образований: актуальные вопросы практики».

Члены Представительства Союза МКСО в ЦФО и приглашенные лица обсуждали актуальные вопросы практики реализации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетными органами муниципальных образований. Актуально заявлен и широкий спектр вопросов, связанных с расходованием бюджетных средств в рамках национальных проектов, анализ административной практики и обмен практическим опытом контрольно-счетных органов по оказанию содействия органам местного самоуправления в повышении качества управления муниципальными ресурсами.

Особое внимание уделено вопросам контроля бюджетных расходов в социальной сфере, проблемам исполнения предписаний и представлений муниципальных контрольно-счетных органов.

Председатель Представительства Союза МКСО в ЦФО Г.Е. Соловьев отметил, что приоритетными направлениями развития внешнего муниципального финансового контроля являются: профилактика и предупреждение нарушений, содействие улучшению качества муниципального управления, повышение эффективности деятельности в условиях реализации национальных проектов.

Сергиенко П.Ю., председатель Контрольно-счетной палаты города Калуги, подчеркнул, что контрольно-счетные органы не только выявляют и пресекают нарушения, но и способствуют принятию органами власти наиболее эффективных управленческих решений.

По словам ответственного секретаря Совета Представительства Союза МКСО в ЦФО, члена ревизионной комиссии Союза МКСО, председателя Контрольно-счетной палаты города Курска С.В. Шуляк, подобные мероприятия дают возможность контрольно-счетным органам делиться опытом, помогать друг другу, чтобы их работа приносила реальные результаты по улучшению уровня жизни населения.

В ходе проведения Общего собрания обновлен состав Совета Представительства Союза МКСО в ЦФО (в связи и истечения сроков полномочий, выбытия отдельных членов по

объективным обстоятельствам). В составе Представительства Союза МКСО в ЦФО утверждены кандидатуры:

Бондарь В.В. - председатель Контрольно-счетной палаты города Ярославля;
Зиборова М.П. - председатель Счетной палаты города Липецка;
Смирнов В.В. - председатель Контрольно-счетной комиссии города Костромы;
Соловьев А.В. - председатель Контрольно-счетной палаты города Иванова;
Филимонов С.В. - председатель Контрольно-счетной палаты города Рязани;
Шейна С.А. - председатель Контрольно-счетной палаты Старооскольского городского округа.

В ходе проведения Общего собрания были заслушаны выступления и прошли обсуждения по темам:

1. Реализация полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетными органами муниципальных образований: актуальные вопросы практики (информация председателя Совета Представительства Союза МКСО в ЦФО, председателя Представительства Союза МКСО в ЦФО, члена Президиума Союза МКСО, председателя Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск Г.Е. Соловьева);

2. Контроль реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в городе Курске (информация аудитора Контрольно-счетной палаты города Курска И.В. Кореньевой);

3. Об отдельных аспектах работы Контрольно-счетной палаты города Калуги (информация председателя Контрольно-счетной палаты города Калуги П.Ю. Сергиенко);

4. Об изменениях в методическом обеспечении деятельности муниципальных контрольно-счетных органов (информация члена Президиума Союза МКСО, председателя комиссии Союза МКСО по вопросам методического обеспечения, председателя Контрольно-счетной палаты города Иванова А.В. Соловьева);

5. Практика работы Контрольно-счетной палаты Старооскольского городского округа Белгородской области по составлению протоколов об административных нарушениях (информация председателя Контрольно-счетной палаты Старооскольского городского округа Белгородской области С.А. Шейной);

6. Анализ административной практики (информация председателя Совета Представительства Союза МКСО в ЦФО, председателя Представительства Союза МКСО в ЦФО, члена Президиума Союза МКСО, председателя Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск Г.Е. Соловьева);

7. Практика привлечения к административной ответственности за правонарушения в финансово-бюджетной сфере (информация председателя Контрольно-счетной палаты города Кирова Е.Г. Мерзляковой);

8. Практика привлечения к административной ответственности за правонарушения в финансово-бюджетной сфере (информация председателя Контрольно-счетной палаты города Смоленска Л.А. Смирновой);

9. Возможные риски и последствия при рассмотрении в судах споров по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий МКСО и реализации их результатов на примере деятельности Контрольно-счетной комиссии городского округа Шуя в 2018-2019 годах (информация председателя Контрольно-счетной комиссии городского округа Шуя В.Б. Иванова)

10. Актуальные вопросы цифровизации муниципального финансового контроля (информация председателя Контрольно-счетной палаты города Железногорска Курской области Е.Н. Ворониной);

11. Содействие администратору доходов в осуществлении бюджетных полномочий на примере неналоговых доходов от эксплуатации рекламных конструкций (информация ответственного секретаря Совета Представительства Союза МКСО в ЦФО, члена ревизионной комиссии Союза МКСО, председателя Контрольно-счетной палаты города Курска С.В. Шуляк);

12. Проверка учета имущества казны (информация аудитора Контрольно-счетной палаты города Калуги А.В. Анисимовой);

13. Обзор изменений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (информация заместителя директора ГКУ «Центр обеспечения «ОКА», заместителя председателя общественного совета при министерстве конкурентной политики Калужской области Т.Р. Григорян);

14. О приоритетных направлениях развития внешнего муниципального финансового контроля (информация ответственного секретаря Совета Представительства Союза МКСО в ЦФО, члена ревизионной комиссии Союза МКСО, председателя Контрольно-счетной палаты города Курска С.В. Шуляк).

Повесткой заседания VIII Общего собрания Представительства Союза МКСО в ЦФО участниками Общего собрания было запланировано и рассмотрено 8 вопросов (более 20 материалов), по всем вопросам приняты соответствующие решения.

II. Организационное и плановое обеспечение деятельности представительства

В соответствии с Планом работы представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Центральном федеральном округе на 2019 год проведена следующая работа в сфере организационного и планового обеспечения деятельности представительства:

- подготовка годового отчета о работе представительства в 2018 году;
- подготовка и утверждение Плана работы представительства на 2020 год;
- подготовка предложений в План работы Союза МКСО на 2020 год
- участие в деятельности комиссий Союза МКСО.

III. Сотрудничество с муниципальными контрольно-счетными органами и их объединениями. Содействие Совета представительства эффективной работе муниципальных КСО

В отчетном году продолжена работа контрольно-счетных органов Центрального федерального округа по заключению соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с региональными объединениями КСО, с правоохранительными, надзорными, контрольными органами на основе заключенных Соглашений.

В целях подготовки к совместным и параллельным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям региональных КСО и КСО муниципальных образований - членов Союза МКСО в ЦФО, обсуждения актуальных вопросов внешнего муниципального контроля представители контрольно-счетных органов, входящих в состав ЦФО, принимали участие в обучающих семинарах, организованных региональными КСО в формате видеоконференций на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Основной формой взаимодействия между контрольно-счетными органами – членами Союза МКСО ЦФО являются: проведение общего собрания с конструктивным рассмотрением и обсуждением актуальных приоритетных задач, мероприятия в форме семинаров, организуемых КСО субъектов Российской Федерации для обсуждения современного состояния внешнего финансового контроля, выработки предложений по совершенствованию деятельности контрольно-счетных органов, обмен опытом и практическими материалами.

IV. Участие в совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, проводимых Счетной палатой РФ и КСО субъектов Российской Федерации

В 2019 году контрольно-счетными органами ЦФО продолжено взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в рамках контрольной и экспертно-аналитической деятельности, привлечение КСО муниципальных образований ЦФО к проведению совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

V. Повышение квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов, проведение семинаров, совещаний и других мероприятий

Согласно представленным отчетным данным членов Союза МКСО по ЦФО численность сотрудников, прошедших обучение по программе профессионального развития (повышения

квалификации) за последние три года, составляет 264 человека (на 50 человек больше, чем за предыдущем периоде), в том числе в отчетном году – 111 человек (увеличение на 43 человека в сравнении с показателями предыдущего года).

VI. Информационное обеспечение деятельности

В течение 2019 года муниципальным контрольно-счетным органам ЦФО размещалась информация о деятельности органа внешнего муниципального контроля муниципального образования, публиковались статьи, доклады на сайтах КСО, размещалась информация на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

В 2019 году количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО составило 2126 (увеличение на 306 ед. в сравнении с показателями предыдущего года).

VII. Участие в конкурсах

В соответствии с Планом работы представительства Союза МКСО в ЦФО было организовано участие представителей муниципальных контрольно-счетных органов членов Союза МКСО в ЦФО в конкурсах:

«Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» по номинациям: «Контроль управления и распоряжения муниципальной собственностью», «Анализ бюджетного процесса в части формирования доходов муниципального образования, оценка качества администрирования доходов»;

на звание «Лучший муниципальный финансовый контролер России» по теме реферата: «Перспективы развития стратегического аудита в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований».

На основании Положения о конкурсах материалы победителей направлены в адрес конкурсной комиссии Союза МКСО для участия во II этапе конкурсов.

Итоги конкурсов будут объявлены в 2020 году.

В отчетном 2019 году Представительством Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Центральном федеральном округе План работы на 2019 год выполнен, обеспечена реализация уставных целей и задач.

Основными задачами представительства Союза МКСО в ЦФО на 2020 год являются:

в условиях сложившихся бюджетных ограничений в сферу контрольной и экспертно-аналитической работы включены вопросы анализа состояния местного бюджета и выработки предложений по увеличению доходной базы, сокращения неэффективных расходов, эффективности использования муниципального имущества, контроль за реализацией национальных проектов и муниципальных программ.

Деятельность Представительство Союза МКСО в Приволжском федеральном округе

Отчёт о деятельности представительства Союза муниципальных контрольно-счётных органов (далее - Союз МКСО) в Приволжском федеральном округе (далее – представительство; ПФО) за 2019 год, Сводный отчёт о деятельности членов Союза МКСО в Приволжском федеральном округе в разрезе муниципальных контрольно-счётных органов с пояснительной запиской к нему подготовлены в соответствии с Порядком предоставления отчёта о деятельности членов Союза МКСО в федеральных округах, комиссий Союза МКСО за 2019 год и порядком их предоставления для подготовки отчёта о деятельности Союза МКСО за 2019 год, утвержденным решением Президиума Союза МКСО в городе Москве 5-6.12.2019 (протокол от 5-6.12.2019 г. № 6 (69), п. 13.2).

Сводный отчёт о деятельности членов Союза МКСО в Приволжском федеральном округе в разрезе муниципальных контрольно-счётных органов и пояснительная записка к нему представлены в Приложении № 1.

По состоянию на 01.01.2020 в состав представительства входят 70 муниципальных контрольно-счётных органов (из которых, в соответствии с реестром, 64 МКСО со статусом юридического лица) из 11 субъектов Российской Федерации: Республики Башкортостан,

Республики Мордовия, Республики Татарстан, Чувашской республики, Пермского края, Кировской, Нижегородской, Оренбургской, Самарской, Саратовской и Ульяновской областей.

В 2019 году состав представительства претерпел следующие изменения: в соответствии с решением Общего собрания членов Союза МКСО 27.06.2019 в г. Якутске (протокол № 3 (66) от 27.06.2019 г., вопрос 5.6) исключены из Союза МКСО:

- Городская Дума города Дзержинска (Приволжский федеральный округ, Нижегородская область) (решение заседания Президиума Союза МКСО в г. Якутске (протокол № 1 (64) от 20.02.2019 п. 1.2.) с 01.02. 2019);

- Контрольно-счётная палата Краснокамского муниципального района (Приволжский федеральный округ, Пермский край) (решение заседания Президиума Союза МКСО в г. Якутске (протокол № 2 (65) от 29.03.2019 п. 4.2.) с 15. 02. 2019).

В соответствии с решением заседания Президиума Союза МКСО в г. Якутске (протокол № 3 (66) от 27.06.2019 п. 3.2.) принята в члены Союза МКСО в соответствии с поступившим заявлением и представленными документами Контрольно-счётная палата муниципального образования «Город Саратов» (Приволжский федеральный округ, Саратовская область).

В соответствии с решением заседания Президиума Союза МКСО (протокол № 2 (65) от 29.03.2019 п. 3.4.) принята в члены Союза МКСО в соответствии с поступившим заявлением и представленными документами КРАСНОКАМСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА (Приволжский федеральный округ, Пермский край).

Представительством систематически проводилась работа по уточнению данных о контрольно-счётных органах: их составе и деятельности, статусе и полномочиях, обновлялась контактная информация, велась актуализация реестра членов Союза МКСО в Приволжском федеральном округе.

В соответствии с реестром общая штатная численность сотрудников 70 МКСО в Приволжском федеральном округе составила 283 человека. Контрольно-счётные органы численностью:

- (1 человек) – 24 контрольно-счётных органа (34,2 % от общего числа МКСО – членов союза МКСО в ПФО);

- (2-5 человек) – 32 контрольно-счётных органа (45,7 % от общего числа МКСО – членов союза МКСО в ПФО);

- (6-10 человек) – 7 контрольно-счётных органа (10 % от общего числа МКСО – членов союза МКСО в ПФО);

- (более 10 человек) – 7 контрольно-счётных органа (10 % от общего числа МКСО – членов союза МКСО в ПФО).

В состав Союза МКСО не входят контрольно-счётные органы трёх субъектов ПФО: Республики Марий Эл, Удмуртской Республики, Пензенской области.

В 13 из 14 субъектов ПФО созданы Ассоциации (Советы) контрольно-счётных органов. Так, контрольно-счётные органы Ульяновской области, входящие в Союз МКСО, являются членами Совета органов внешнего финансового контроля Ульяновской области и принимают активное участие в работе указанного Совета.

В 2019 году в адрес контрольно-счётных органов Кировской области, Городской Думы города Нижний Новгород, не входящих в состав Союза МКСО, а также в адрес председателей Ассоциаций (Советов) контрольно-счётных органов субъектов были направлены письма с приглашением вступить в Союз МКСО (в части членов соответствующих Ассоциаций (Советов)).

Кроме того, указанные Ассоциации (Союзы) были проинформированы о возможности участия МКСО, не входящих в состав Союза МКСО в конкурсах Союза и в курсах повышения квалификации на базе ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова».

В 2019 году работа представительства Союз МКСО в Приволжском федеральном округе проводилась в соответствии с Планом работы представительства на 2019 год (далее – План на 2019 год).

Подготовка плана работы представительства и предложений в план работы Союза МКСО осуществлялась в соответствии с решениями Общего собрания и Президиума Союза МКСО,

Общего собрания и Совета представительства, с учетом мнения каждого члена представительства, направившего его в адрес председателя представительства.

В соответствии с Планом работы Союза МКСО, Планом работы представительства, председатель представительства принял участие в 3 заседаниях Президиума Союза МКСО (очно):

- 28 июня 2019 года в городе Якутске (модератор дискуссионной площадки «Методологическое развитие аудита эффективности и стратегического аудита с опорой на аналитическую функцию муниципальных контрольно-счётных органов. Вопросы применения и актуализации Классификатора нарушений»);

- 26 сентября 2019 года в городе Кирове (доклад по вопросу «Об итогах анализа и обобщения практики работы МКСО, входящих в состав в Приволжском федеральном округе по контролю полноты и правильности реестра расходных обязательств в муниципальных образованиях», модератор круглого стола «Практика содействия органам местного самоуправления в повышении качества управления муниципальными ресурсами»);

- 6 декабря 2019 года в городе Москве.

В соответствии с Планом на 2019 год 10 членов Союза МКСО в Приволжском федеральном округе участвовали в Общем собрании членов Союза МКСО 27 июня 2019 года в городе Якутске.

В январе 2019 года представительством Союза МКСО в Приволжском федеральном округе осуществлялась работа по сбору и обобщению информации по основным показателям деятельности муниципальных контрольно-счётных органов (членов Союза МКСО) за 2018 год. В соответствии с Порядком предоставления отчёта о деятельности членов Союза МКСО, отчётов о деятельности представительств Союза МКСО в федеральных округах и комиссий Союза МКСО за 2018 год Отчёт о деятельности представительства за 2018 год сформирован на основании данных, полученных от членов Союза МКСО в ПФО в составе 69 контрольно-счётного органа, подготовлена аналитическая записка по основным показателям деятельности муниципальных контрольно-счётных органов. Отчёт своевременно направлен в адрес Ответственного секретаря Союза МКСО для формирования сводного отчёта.

В отчётном году было проведено 2 заседания Совета представительства Союза МКСО в Приволжском федеральном округе (14.02.2019, 21.10.2019), на котором в заочной форме были рассмотрены вопросы о рассмотрении и утверждении Отчёта о деятельности представительства Союза МКСО в Приволжском федеральном округе за 2018 год, об исполнении плана работы представительства Союза МКСО в Приволжском федеральном округе на 2019 год, о согласовании проекта плана работы представительства Союза МКСО в Приволжском федеральном округе на 2020 год, об организации выполнения решений центральных органов Союза и Собрания представительства, распределении функций между членами Совета представительства и исполнении полномочий членов комиссий Союза МКСО от Приволжского федерального округа, а также утверждены дата и повестка Общего собрания представителей членов Союза МКСО в Приволжском федеральном округе. По всем вопросам приняты соответствующие решения.

Протокол заседания своевременно направлялся членам Совета представительства и в адрес Президиума Союза МКСО.

В соответствии с Положением о представительстве, Планом на 2019 год проведено Общее собрание представительства Союза МКСО в Приволжском федеральном округе 08 ноября 2019 года. В заочной форме обсуждались вопросы об основных направлениях деятельности представительства Союза МКСО в ПФО в соответствии с решениями Президиума Союза МКСО, Общего собрания Союза МКСО, а также вопросы о рассмотрении отчёта о деятельности Совета представительства в 2018 г., об избрании и досрочном прекращении полномочий членов Совета представительства, о размещении информации членами Союза МКСО в Приволжском федеральном округе в подразделе «Вести из представительств» раздела «Союз МКСО» интернет-портала Счётной палаты Российской Федерации и контрольно-счётных органов Российской Федерации (www.portalkso.ru) и на портале государственного и муниципального финансового аудита (<http://portal.audit.gov.ru>), об участии членов Союза МКСО в Приволжском федеральном округе в конкурсах «Лучший муниципальный финансовый контролёр России», «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля»,

«Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счётного органа», об уплате членских взносов, о совершенствовании профессиональных компетенций работников муниципальных контрольно-счётных органов.

В отчётном периоде реализация мероприятий Плана на 2019 год по участию в деятельности комиссий Союза МКСО осуществлялась девятью представителями представительства – членами соответствующих комиссий, в том числе:

- ревизионной комиссии;
- комиссии по вопросам методического обеспечения (в соответствии с информацией члена комиссии проведена экспертиза проекта Формы представления данных о результатах аудита в сфере закупок в Единую информационную систему в сфере закупок; осуществлен анализ стандартов МКСО и практики применения Классификатора нарушений);
- комиссии по этике;
- комиссии по правовым вопросам (в соответствии с информацией члена комиссии направлены предложения по внесению изменений в Регламент Союза МКСО, касающихся создания Наблюдательного Совета Союза МКСО, в Устав Союза и другие документы, регламентирующие деятельность Союза МКСО, позволяющие членам Союза МКСО – председателям представительных органов муниципальных образований и представителям (зам. председателей и аудиторам) контрольно-счётных органов муниципальных образований и замещающим должности муниципальной службы, участвовать в деятельности Союза МКСО; рассмотрен и подготовлен ответ на обращение Контрольно-счётной палаты города Кирова по вопросу привлечения должностных лиц объектов контроля к административной ответственности; принято участие в подготовке Плана работы Комиссии на 2020 год);
- комиссии по перспективному планированию деятельности и формированию муниципальных контрольно-счётных органов (в соответствии с информацией члена комиссии принято участие в 4 заседаниях Комиссии по вопросу «Проблемы правового регулирования вопросов передачи контрольно-счётным органом субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля);
- комиссии по информационным технологиям и издательской деятельности (в соответствии с информацией члена комиссии принято участие в работе Общего Собрания Союза МКСО в г. Якутске, комиссии по оценке сайтов в рамках конкурса «Лучший официальный сайт муниципальных контрольно-счётных органов»; в подготовке материалов заседания Президиума Союза МКСО в г. Кирове и проекта работы Комиссии на 2020 год);
- комиссии по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счётных органов;
- комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля (в соответствии с информацией члена комиссии принято участие в 3 заседаниях Комиссии, направлена информация о предоставлении материала по теме единого общероссийского мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на финансирование программ поддержки обеспечения жильём отдельных категорий граждан и жилищное строительство в 2018-2019 годах» и материал по вопросу совершенствования института муниципальных программ в целях реализации стратегических задач развития Российской Федерации до 2024 года на примере проведенного аудита Контрольно-счётной палатой города Набережные Челны Республики Татарстан «Аудит эффективности использования муниципального имущества, расходования бюджетных и внебюджетных средств, качества оказания муниципальных услуг в сфере молодежной политики»; проанализирована и обобщена информация, по формированию муниципального задания, установления достаточности и обоснованности объема его финансового обеспечения и оценки его выполнения).

В соответствии с Планом работы Союза МКСО на 2019 год представительством велась работа по сбору и анализу информации о практике работы муниципальных контрольно-счётных органов, входящих в Союз МКСО в Приволжском федеральном округе по контролю полноты и правильности ведения реестра расходных обязательств в муниципальных образованиях.

Также проводилась работа по сбору, обобщению и направлению в соответствующие комиссии Союза МКСО информации по следующим вопросам:

- о практике по профилактике и предупреждению нарушений в финансово-бюджетной сфере;
- о практике организации и проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования;
- о практике контроля за формированием и исполнением муниципальных заданий, а также оценки внутреннего финансового контроля выполнения муниципального задания;
- об анализе практики применения Классификатора нарушений.

В отчётном периоде в адрес Комиссии Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности ежеквартально направлялась информация для размещения на портале Счётной палаты Российской Федерации и контрольно-счётных органов Российской Федерации (portalkso.ru) в разделе «Вести из представительств» по Приволжскому федеральному округу.

По состоянию на 31.12.2019 на портале государственного и муниципального финансового аудита (<http://portal.audit.gov.ru>) зарегистрировано 14 из 70 членов Союза МКСО в Приволжском федеральном округе.

Незарегистрированным членам Союза МКСО в Приволжском федеральном округе представительством направлены письма с рекомендацией зарегистрироваться на портале государственного и муниципального финансового аудита (<http://portal.audit.gov.ru>).

Также проведен анализ регистрации членов Союза МКСО Приволжского федерального округа на Портале Счётной палаты Российской Федерации и контрольно-счётных органов Российской Федерации (<https://portalkso.ru/>). По состоянию на 31.12.2019 из 70 членов Союза МКСО в ПФО зарегистрированы на указанном портале – 44 члена. На данном портале в разделе «Вести из представительств» по Приволжскому федеральному округу размещена информация о контрольной и экспертно-аналитической деятельности следующих муниципальных контрольно-счётных органов: Контрольно-счётной палатой города Казани; Контрольно-счётной палатой Краснокамского городского округа; Счётной палатой города Оренбурга; Контрольно-счётной палатой города Перми; Контрольно-счётной палатой муниципального образования «город Ульяновск».

В соответствии с п. 9.2 Протокола заседания Президиума Союза МКСО от 29.03.2019 № 2 (65) (в заочной форме) были подведены итоги конкурсов «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» в 2018 году в номинации «Роль КСО в повышении качества бюджетного планирования программных расходов» и «Лучший муниципальный финансовый контролёр России» в 2018 году.

По итогам общероссийского этапа конкурса «Лучший муниципальный финансовый контролёр России» в 2018 году инспектор Контрольно-счётной палаты Энгельсского муниципального района Саратовской области Плотникова Оксана Викторовна признана победителем конкурса с вручением диплома III степени.

В августе 2019 года представительством Союза МКСО в Приволжском федеральном округе были объявлены 2 конкурса:

1. В соответствии с решением председателя представительства Союза МКСО в Приволжском федеральном округе от 12.08.2019 № 5 - «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» по Приволжскому федеральному округу.

Материалы для участия в конкурсе предоставили два контрольно-счётных органа:

1) Контрольно-счётная палата муниципального образования «Город Саратов» (Саратовская область);

2) Контрольно-счётная палата Краснокамского городского округа (Пермский край).

Победителем первого этапа конкурса определена Контрольно-счётная палата муниципального образования «Город Саратов», конкурсные материалы направлены в адрес секретаря конкурсной Комиссии для участия во втором этапе конкурса.

2. В соответствии с решением председателя представительства Союза МКСО в Приволжском федеральном округе от 12.08.2019 № 7 - «Лучший муниципальный финансовый контролёр России» по Приволжскому федеральному округу.

Материалы для участия в конкурсе были представлены:

- инспектором Контрольно-счётной палаты Балаковского муниципального района Саратовской области, Михалевой О.В.;

- аудитором Контрольно-счётной палаты города Перми, Шильяевым А.В.;
- аудитором Контрольно-счётной палаты городского округа Тольятти, Киселевой Е.Б.;
- инспектором аппарата Контрольно-счётной палаты Энгельсского муниципального района Саратовской области, Михайлык Н.В.;
- заместителем председателя Ревизионной комиссии муниципального образования город Новотроицк, Некрасовой М.А.

Победителем первого этапа конкурса определен инспектор аппарата Контрольно-счётной палаты Энгельсского муниципального района Саратовской области, Михайлык Н.В., конкурсные материалы были направлены в адрес секретаря конкурсной Комиссии для участия во втором этапе конкурса.

В соответствии с п. 2 Положения о порядке награждения Почётной грамотой Союза муниципальных контрольно-счётных органов представительством в первом и четвертом квартале 2019 года осуществлялось рассмотрение ходатайств о награждении указанной грамотой.

В январе 2019 года, в соответствии с п. 3.5 Положения о размерах, порядке и сроках уплаты вступительных и членских взносов членами Союза МКСО в представительстве проводилась работа по сбору информации о фактическом объеме финансирования контрольно-счётных органов за 2019 год.

В результате работы, проводимой в 2019 году с членами Союза МКСО по обеспечению собираемости членских взносов, задолженность по уплате членских взносов за 2019 год среди действительных членов представительства отсутствует.

В центре внимания контрольно-счётных органов находились вопросы оценки эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом, по целевому и эффективному использованию бюджетных средств дорожного фонда, уделялось значительное внимание аудиту в сфере закупок.

Исходя из полученной информации, из 70 членов представительства в 2019 году 17 муниципальных контрольно-счётных органов провели 3 совместных параллельных мероприятия внешнего финансового контроля.

Так, в рамках действующего соглашения о взаимодействии контрольно-счётных органов Республики Татарстан со Счётной палатой Республики Татарстан проведено:

- контрольное мероприятие «Проверка отдельных вопросов использования средств, выделенных на дорожные работы в 2014-2018 годах» (участие принимали контрольно-счётные органы Казани, Набережных Челнов, Верхнеуслонского, Атинского, Альметьевского, Мамадышского, Буинского, Ютазинского, Арского, Заинского, Новошешминского, Актанышского, Балтасинского, Пестречинского районов);

- мониторинг эффективности использования высокотехнологического медицинского оборудования, закупленных для государственных учреждений здравоохранения (участие принимали контрольно-счётные органы Набережных Челнов, Атинского, Альметьевского, Арского, Заинского, Новошешминского, Пестречинского, Нурлатского, Нижнекамского, Чистопольского, Дрожжановского районов)

- контрольное мероприятие «Проверка использования денежных средств, выделенных на организацию отдыха детей и молодёжи из бюджета Республики Татарстан и местного бюджета за 2016-2019 годы» (участие принимали контрольно-счётные органы Альметьевского, Ютазинского, Актанышского, Дрожжановского районов).

При проведении мероприятий контрольно-счётные органы использовали методологические материалы, рекомендованные к применению и утверждению на уровне Счётной палаты Российской Федерации, Союза муниципальных контрольно-счётных органов, а также стандарты и методики, разработанные и утвержденные самостоятельно.

По информации отраженной в Отчётах о деятельности муниципальных контрольно-счётных органов, в 2019 году повысили свою квалификацию 73 работника Союза МКСО в ПФО.

Кроме того, по результатам мониторинга практики реализаций мероприятий по повышению квалификации работников муниципальных контрольно-счётных органов Приволжского федерального округа, количество работников МКСО получивших

дополнительное профессиональное образование в 2019 году составило – 89, из них по очной форме обучения – 60, в следующих учебных заведениях:

- ФГАО ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»;
- ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова»;
- ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ» (филиалы);
- АНО ДПО «Институт экономики, управления и социальных отношений»;
- ФГБОУ ДПО «Кировский институт агробизнеса и кадрового обеспечения»;
- Калужский филиал ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»;
- АНОД ПО «Университет управления и экономики»;
- ЧОУ ДПО «ЦНТИ «Прогресс»»;
- Кировская областная общественная просветительско-обучающая организация «Знание»;
- ЧОУ ДПО Учебно-методический центр Федерации профсоюзов Ставропольского края.

Также, работники МКСО в Приволжском федеральном округе в 2019 году принимали участие в семинарах, видеоконференциях (в т.ч. на Портале Счётной палаты Российской Федерации и контрольно-счётных органов Российской Федерации (<https://portalkso.ru/>)).

В отчётном периоде контрольно-счётные органы большое внимание уделяли проведению работ по осуществлению мероприятий в целях реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иных нормативно правовых актов, направленных на принятие мер по предупреждению, выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению коррупции и конфликта интересов в муниципальной службе, соблюдению ограничений на занятие предпринимательской деятельностью и управление хозяйствующими субъектами, по подаче достоверных сведений о доходах, об имуществе, указанных в справке о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Основные задачи представительства, контрольно – счётных органов, входящих в состав Союза МКСО на 2020 год, определены на основании решений Общего собрания Союза МКСО и Президиума Союза МКСО, Общего собрания представительства и Совета представительства:

- внедрение в работу стратегического аудита и его элементов;
- внесение предложений по совершенствованию института муниципальных программ в целях реализации стратегических задач развития;
- осуществление аудита закупок;
- внедрение цифровизации муниципального контроля (аудита) в деятельность контрольно-счётных органов;
- предотвращение потерь бюджетной системы;
- контроль эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию национальных проектов по повышению качества жизни людей (в т.ч., в сфере дорожного строительства и ремонта);
- мониторинг национальных проектов и содействие совершенствованию механизмов реализации нацпроектов на всех уровнях бюджетной системы;
- контроль за исполнением решений Союза МКСО и реализацией Плана работы представительства.

Деятельность Представительства в Северо-Кавказском федеральном округе

В мае 2010 года, Решением Президиума Союза МКСО, было образовано Представительство Союза муниципальных контрольно-счётных органов в Северо-Кавказском федеральном округе.

Решением Президиума Союза МКСО от 27 сентября 2011 года на конференции в г. Томске председателем Представительства СОЮЗА МКСО по СКФО был назначен председатель КСП городского округа «город Дагестанские Огни» Бабаев Настретдин Гаджибалаевич - который возглавляет Представительство по настоящее время.

По состоянию на 01.03.2019 года объединяет 53 контрольно-счетных органа муниципальных образований из 7-ти субъектов РФ в том числе из:

1. Республике Дагестан (26 - КСО)
2. Ставропольском крае (12 - КСО)
3. Чеченской Республике (1 - КСО)
4. Республики Ингушетия (3 - КСО)
5. Кабардино-Балкарской Республике (7 - КСО)
6. Карачаево-Черкесской Республике (3 - КСО)
7. Республики Северная Осетия-Алания (2 - КСО)

За отчетный период количественный Состав представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в СКФО увеличился на 1 члена - КСО Шпаковский МР и уменьшился на 4 члена - КСО Изобильненский МР, С. Стальский МР, Левашинский МР, Курахский МР, ГО г. Кизляр.

В 2019 году деятельность Представительства осуществлялась в соответствии с планом работы и была направлена на реализацию решений, принятых на Общих собраниях (конференциях) и заседаниях Президиума Союза МКСО.

В соответствии с планом Представительства проведены в заочной форме 2 заседание Совета Представительства, на которых приняты решение по различным аспектам деятельности Представительства.

В установленные сроки был подготовлен и направлен Ответственному секретарю Союза МКСО план работы Представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в СКФО на 2019 год.

Систематически проводилась работа по уточнению данных об органах внешнего муниципального финансового контроля: их составе и деятельности, статусе и

полномочиях. Обновлялась контактная информация о контрольно-счетных органах муниципальных образований СКФО.

В постоянном режиме проводились консультации с руководителями МКСО, оказывалась органам муниципального финансового контроля правовая, методическая и информационная помощь.

В целях подготовки отчета о работе Представительства Союза МКСО в Северо-Кавказском федеральном округе за 2018 год, были получены сведения от 44 (из 53) муниципальных контрольно-счетных органов СКФО, входящих в состав Союза МКСО.

Анализ показателей деятельности КСО, входящих в состав представительства Союза МКСО в СКФО показал следующее:

За 2019 год муниципальными КСО проведено 1 288 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (против 1 632 в 2018 году).

Общая сумма выявленных нарушений по результатам проведенных мероприятий составила 6 604 000 тыс. руб. (против 4 620 000 тыс. руб. – в 2018 году).

В 2019 году устранено финансовых нарушений на общую сумму 960 200 тыс.руб. Обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на общую 51,6 млн. руб. (против 88,6млн. руб. в 2018 году.).

По результатам мероприятий главным распорядителям средств бюджета, иным участникам бюджетного процесса в 2019 году было направлено 466 представления (против 653 в 2018 г.) и 45 предписаний (против 131 в 2018 г.) об устранении выявленных нарушений и возмещению причиненного ущерба. На конец отчетного периода снято с контроля 387 – 83 % представлений и 42 – 93 % предписаний.

В правоохранительные органы направлено 184 материала проверок контрольно-счетных органов (против 220 в 2018 г.), возбуждено 14 уголовных дел (15 уголовных дел - в 2018 г.).

К дисциплинарной ответственности привлечено 143 должностных лиц (244 в 2018 г.).

В течение года руководители контрольно-счетных органов СКФО принимали участие в работе Общего собрания Союза МКСО и заседаниях Президиума Союза, а также в тематических совещаниях-семинарах, организованных как правило контрольно-счетными органами субъектов РФ, с целью обмена опытом, решения проблем организационного и

методического обеспечения, на которых члены Совета Представительства и члены Союза МКСО всегда выступают с докладами.

В случае возникновения у контрольно-счетных органов – членов Представительства в СКФО вопросов, касающихся осуществления муниципального финансового контроля им оказывалась консультативно-методическая помощь. В случае необходимости обращения контрольно-счетных органов направлялись в адрес Руководителя Секретариата Союза МКСО Перова В.И. для их рассмотрения в рамках деятельности Союза МКСО.

Представительство Союза МКСО в Северо-Западном федеральном округе

В составе Союза МКСО по Северо-Западному федеральному округу (далее С-З ФО) на 1 января 2020 года, входило 24 контрольно-счетных органов (далее - КСО).

По состоянию на 1 января 2020 года фактическая численность сотрудников КСО составила 134 человека. Высшее профессиональное образование имеют 98 % сотрудников (131 человек).

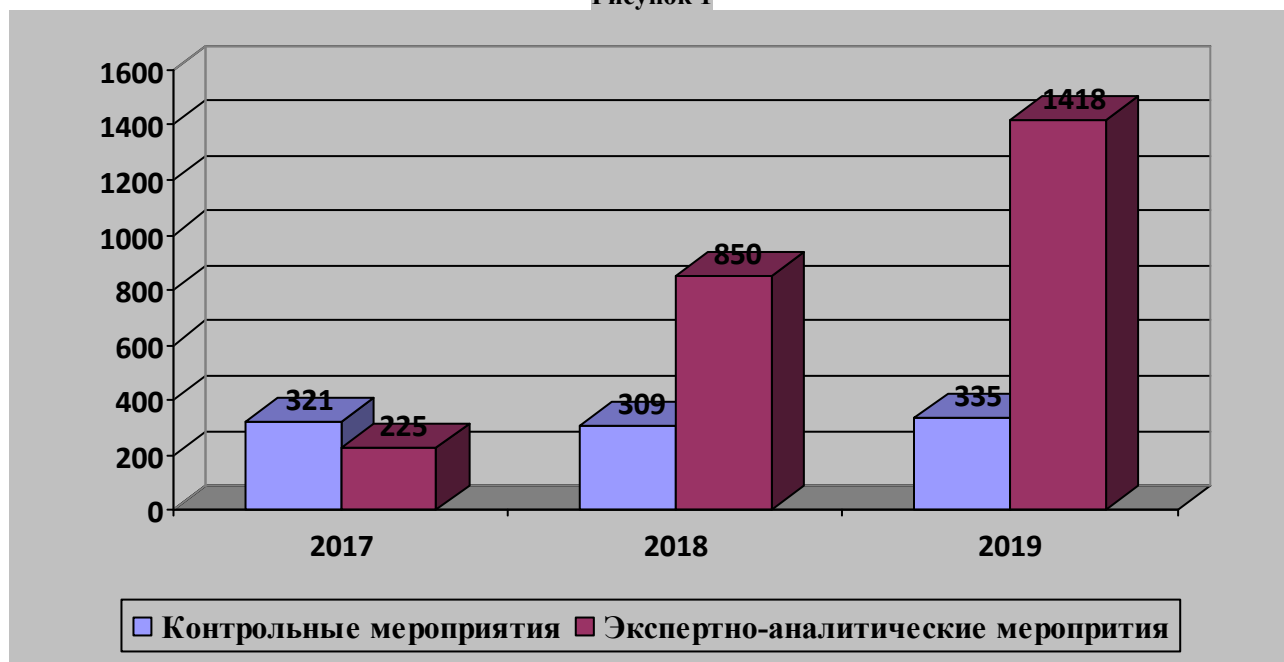
Из 24 КСО три контрольно-счетных органа, не имеют статуса юридического лица и входят в состав представительного органа (Контрольно-счетная комиссия МО «Зеленоградский район», Контрольно-счетная комиссия по Тихвинскому району) и КСО МО «Новодевяткинское сельское поселение».

Результаты деятельности муниципальных контрольно-счетных органов

Деятельность контрольно-счетных органов С-З ФО направлена на выявление и пресечение фактов нецелевого, неправомерного и неэффективного расходования бюджетных средств, на эффективное использование муниципального имущества в ходе деятельности муниципальных унитарных предприятий.

Во исполнение своих полномочий контрольно-счетными органами в 2019 году проведено 894 мероприятия. Из них, контрольные мероприятия составили 335, что на 9 % больше чем в прошлом периоде. Важным и объемным блоком работы муниципальных контрольно-счетных органов, входящих в состав С-ЗФО, является экспертно-аналитическая деятельность, так в 2019 году проведено 1 418 мероприятий (п. 2.1.2 и п. 2.6), что на 40 % больше, чем в прошлом периоде. На рисунке 1 видна структура проведенных мероприятий.

Рисунок 1



Приоритет экспертно-аналитической деятельности отражает тенденцию развития муниципального финансового контроля в Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 2011 № 6-ФЗ, одним из основных полномочий контрольно-счетных органов является финансово-экономическая экспертиза

проектов муниципальных правовых актов, в том числе муниципальных программ. Во исполнение данного полномочия КСО было подготовлено 1 304 заключений, в том числе 255 на муниципальные программы.

Одним из видов взаимодействия контрольно-счетных органов и органов местного самоуправления, надзорных и правоохранительных органов, это проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям и запросам.

Так в 2019 году количество проведенных мероприятий на основании предложений, поручений и запросов составило 87, на рисунке 2 структура проведенных мероприятий хорошо прослеживается.

При совместной с Прокуратурой города Северодвинска и КСП МО «Северодвинск» проверке выделения и использования субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), субсидий на иные цели, поступления и использования средств от приносящей доход деятельности, использования муниципального имущества МАУ «Северодвинское агентство культуры и социальной рекламы», установлено:

- положения Устава Учреждения и постановления Мэра Северодвинска от 30.11.2009 № 27-па «О муниципальном агентстве социальной рекламы», в части определения предмета и целей деятельности Учреждения, а именно, наделение полномочиями органа местного самоуправления, и наделение имуществом для осуществления деятельности МАСР, не относящейся к реализации вопросов местного значения городского округа, противоречат нормам законодательства Российской Федерации

- представление недостоверной и неполной годовой бухгалтерской отчетности;
- нарушение порядка формирования учетной политики;
- расходование средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на цели, не связанные с выполнением муниципального задания;
- нарушение порядка формирования и выполнения муниципального задания;
- нарушение порядка распоряжения муниципальным имуществом;
- нарушения осуществления закупочной деятельности в рамках Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

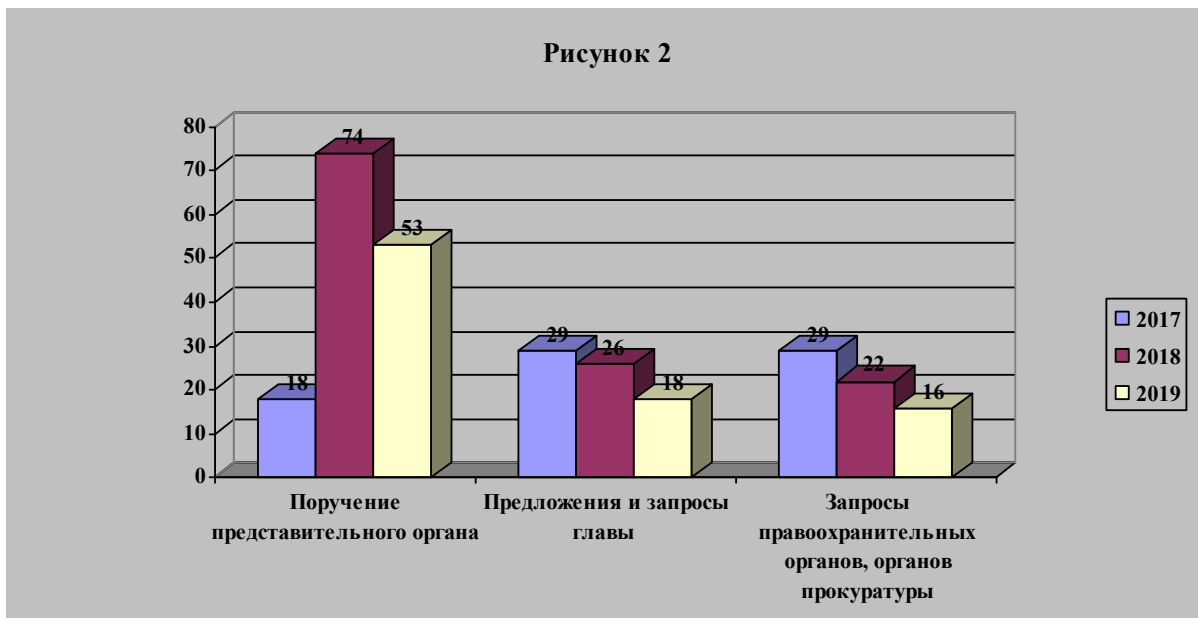
По результатам проверки предложено возместить в местный бюджет средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), израсходованные не в соответствии с целями ее предоставления, в сумме 4331,4 тыс. рублей.

Управлению культуры и туризма Администрации Северодвинска предложено привести положения Устава Учреждения в части определения предмета и целей деятельности Учреждения в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации.

Составлено 13 протоколов об административных правонарушениях по статье 15.14 КоАП РФ в отношении юридического лица и направлены мировому судье для рассмотрения.

При совместной с Прокуратурой города Пскова и КСП Пскова проверкой соблюдения требований федерального и антикоррупционного законодательства Псковской городской Думы при расходовании в 2016 – текущем периоде 2019 года бюджетных средств на приобретение подарков, наград и осуществление иных поощрительных выплат, были установлены следующие нарушения п. 345 Инструкции по бюджетному учету № 157н за период 2018 г. и период 2019 г. списаны прямым расходом на основании документов, подтверждающих расход (распоряжений Главы города Пскова, актов о списании подарков, сувениров, поименных списков награжденных), без отнесения на забалансовый счет 07 «Награды, призы, кубки и ценные подарки, сувениры» материальные ценности на общую сумму 103,8 тыс.руб., в том числе: в 2018 году сувенирная продукция (нож «Скиф») на сумму 2,3 тыс.руб., сладкие новогодние подарки на сумму 101,5 тыс. руб.

Рисунок 2

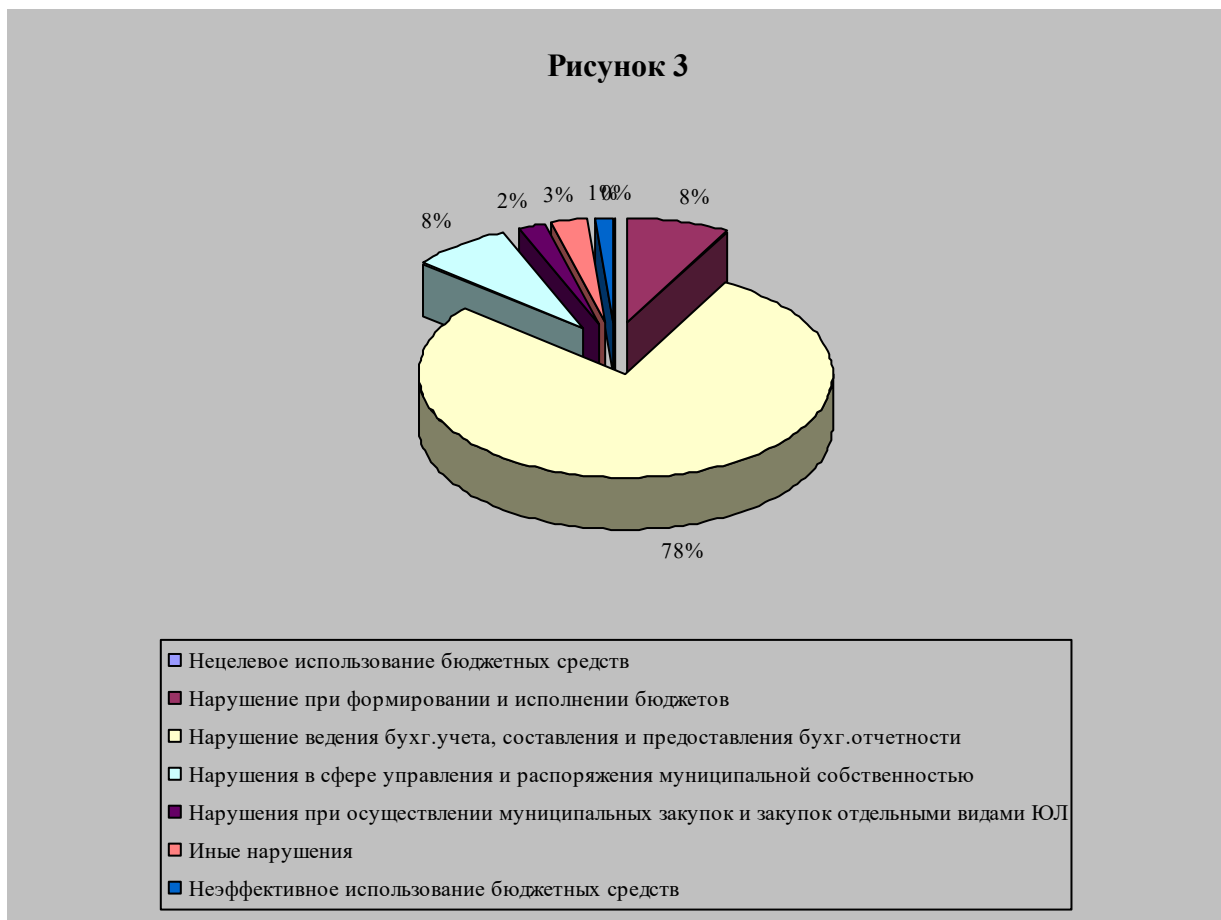


В ходе проведенных мероприятий КСО в 2019 году объем проверенных средств составил 118 523 152,0 тыс. руб., при этом размер выявленных финансовых нарушений 12 715 825,6 тыс.руб., что составляет 11 % от объема проверенных средств.

По результатам проведенной контрольной и экспертно-аналитической деятельности КСО выявлено неэффективное использование бюджетных средств, в сумме 190 691,2 тыс. руб.

На рисунке 3 хорошо прослеживается объем финансовых нарушений в разрезе структуры нарушений.

Рисунок 3



Контрольно-счетными органами С-ЗФО были установлены нарушения:

1. *Нецелевое использование бюджетных средств* в сумме 9 893,1 тыс.руб., снизилось по сравнению с прошлым периодом на 12 %.

2. *Нарушения при формировании и исполнении бюджетов* – 1 017 664,3 тыс.руб. - КСП г. Великие Луки Псковской области, были установлены нарушения, а именно:

- при проверке бюджетных ассигнований, планируемых к использованию Муниципальным учреждением "УЖКХ Администрации города Великие Луки" в части вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности в рамках реализации муниципальных программ "Развитие транспортной инфраструктуры в муниципальном образовании "Город Великие Луки" в 2017 - 2020 годах" и "Программа развития систем коммунальной инфраструктуры в муниципальном образовании "Город Великие Луки" в 2017 - 2021 годах", установлены нарушения ст. 79 БК РФ при планировании инвестиций и их реализации на общую сумму 1 7781,2 руб., которые устранены.

- при проверке выделения денежных средств на увеличение уставных фондов муниципальных предприятий установлено, что в 2018 году правовые акты об увеличении уставных фондов приняты с несоблюдением положений ст. 78 БК РФ, при отсутствии в перечне возможных случаев выделения субсидий и определения порядка, подлежащих принятию решением представительного органа о местном бюджете, и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами Администрации города Великие Луки, предусмотренных ст. 78 БК РФ. Перечисление сумм субсидии на увеличение уставного фонда четырем муниципальным предприятиям в 2018 году в общей сумме 12 687,2 тыс. руб. произведено без заключения соглашений о предоставлении субсидий, подлежащих оформлению между КУМИ, как главным распорядителем бюджетных средств, и муниципальными унитарными предприятиями, как получателями средств.

- при проверке выделения из бюджета города Великие Луки муниципальным учреждениям культуры субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий в 2018 году и текущем периоде 2019 года выявила нарушения ст. 69.2, ст. 78.1 БК РФ по формированию объема финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий по двум учреждениям на сумму 15 015,8 тыс.руб.

Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 10 058 175,3 тыс.руб.

- при учете 14 925 ед. движимого имущества (материальных ценностей, школьного инвентаря и оборудования) стоимостью 146 850,0 тыс.руб., полученного Управлением от поставщиков при исполнении муниципальных контрактов в октябре-ноябре 2017 года, и фактически введенного в эксплуатацию на территории СОШ № 6 в августе-сентябре 2018 года не учитывались как инвентарные объекты, учет указанного имущества осуществлялся на счете бухгалтерского учета «Вложения в иное движимое имущество», что привело к искажению отчетности и нарушениям учета муниципального имущества в реестре муниципального имущества (КСП г. Великие Луки);

- установлены нарушения бухгалтерского учета при учете материальных запасов, а именно в нарушение требований ст. 106. ст. 114 Инструкции № 157н не определена фактическая стоимость, не оформлены надлежащие первичные документы и не приняты к бухгалтерскому учету материальные запасы (резиновое покрытие (квадраты 60*60см.) в количестве 10100 шт., поле футбольное искусственное – 6 000 м², комплект на 4 сидения (скамейка) в количестве 11 штук, ворота футбольные 3*2 метра в количестве 2 штук, пластиковые сидения в количестве 4 724 штуки, оставшихся у Учреждения в результате разборки собственными силами основных средств (трибун, футбольного поля) (КСП г. Пскова);

- проверкой установлено, отсутствие правовых оснований для принятия к бухгалтерскому учету Учреждением расходов на реконструкцию наружных сетей водопровода, теплотрассы, канализации, ливневой канализации, в целях изменения первоначальной (балансовой) стоимости объектов в соответствии с требованиями п. 27 Инструкции № 157н и ПБУ 6/01, поскольку права на сети УСиКР г. Пскова не передавались и на бухгалтерском учете УСиКР г. Пскова данные сети отсутствуют. Общая сумма расходов на реконструкцию вышеперечисленных сетей составила 110 961,8 тыс. руб. (КСП г. Пскова).

4. *Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 1 011 312,0 тыс.руб., так например:*

- при выборочной сверке данных бюджетного учета, представленных в Контрольно-счетную палату города Великие Луки главными распорядителями средств для проведения контрольного мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета города Великие Луки, главных администраторов доходов

бюджета города Великие Луки и главного администратора источника финансирования дефицита бюджета города Великие Луки за 2018 год» и данных реестра муниципального имущества расхождение установлены на сумму 659 316,3 тыс.руб.

- в реестре муниципального имущества г. Великие Луки, сформированном по состоянию на 01.01.2019, отсутствуют объекты учета на общую сумму 128 412,6 тыс.руб.

- в нарушение п 10. ст. 19 Закона № 38-ФЗ предписание на демонтаж рекламных конструкций в адрес владельцев конструкций, расположенных по адресу ул. Ижорского батальона, д. 10а (настенное панно), Леона Поземского, д. 123а (настенное панно), срок действия разрешений которых истек, не выдавалось, рекламные конструкции используются без предусмотренного законодательством разрешения на момент проверки в течение 1 года 1 месяца и 1 года 2 месяцев соответственно. В бюджет города Пскова не поступила государственная пошлина за выдачу разрешений на установку вышеуказанных рекламных конструкций, в соответствии с п. 105 ч. 1 ст. 333.33 Налогового кодекса РФ, в размере 5,0 тыс. руб. за каждую конструкцию (КСП г. Пскова);

5. *Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц* – 275 052,8 тыс.руб., так например:

- при формировании НМЦК 3-х закупок заказчик не воспользовался возможностью выбора из представленных коммерческих предложений в качестве НМЦК предложения с меньшей ценой, что согласовывается с принципом эффективного использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 БК РФ. Использование наименьшей цены при формировании НМЦК для указанных закупок могло снизить ее на общую сумму 1 020,9 тыс.руб. (КСП г. Великие Луки);

- в ходе проверки заключенных, спортивными школами города Пскова, договоров аренды установлено, что в нарушение ч. 3 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой при осуществлении закупки у единственного поставщика, заказчик обязан документально оформить отчет о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика, а также цену контракта и иные существенные условия. Отчеты директоров Учреждений, которые послужили основанием для заключения договора аренды носят формальный характер и не содержат обоснования цены контракта. Цена контрактов в нарушении ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ определена без использования метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), являющегося приоритетным при осуществлении закупки аренды у единственного поставщика. Сумма контрактов составила 4347,8 тыс.руб. (КСП г. Пскова);

- в ходе проверка законности, целевого и эффективного использования средств муниципального дорожного фонда КСП МО ЗАТО Александровска было установлено нарушение ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, а также условий технических заданий, являющихся приложением к муниципальным контрактам (п. 3.4), согласно которых ремонт покрытий с применением горячих и холодных асфальтобетонных смесей производят в сухое и теплое время года при температуре воздуха не ниже 5°C, заключены муниципальные контракты № 36-РД от 01.10.2018, 37-РД от 01.10.2018 и 38-РД от 05.10.2018 на выполнение текущего ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения ЗАТО Александровск, по которым в указанный период при наличии неблагоприятных погодных условий заранее известно, что выполнить работы надлежащего качества в соответствии с требованиями нормативных актов, невозможно.

6. *Иные нарушения на сумму 343 086,3 тыс.руб.*

- в ходе проверки Предприятия г. Северодвинска установлено ненадлежащее осуществление полномочий собственника муниципального имущества (КУМИ, Управление образования Администрации Северодвинска), влекущее получение меньшей, чем возможно прибыли, выразившееся в отсутствии контроля за распоряжением Предприятием муниципальным имуществом и принятии мер к приведению заработной платы руководителя Предприятия в соответствие с локальными нормативными актами;

- установлены нарушения лицензионных требований к ведению образовательной деятельности, а именно в нарушение Федерального закона «Об образовании в РФ» и Положения о лицензировании образовательной деятельности МБУ ДО «ДЮСШ «Стрела», МБУ ДО «ДЮСШ «Лидер», МБУ ДО «ДЮСШ «Мастер», МБУ ДО «ДЮООСЦ «Бригантина»,

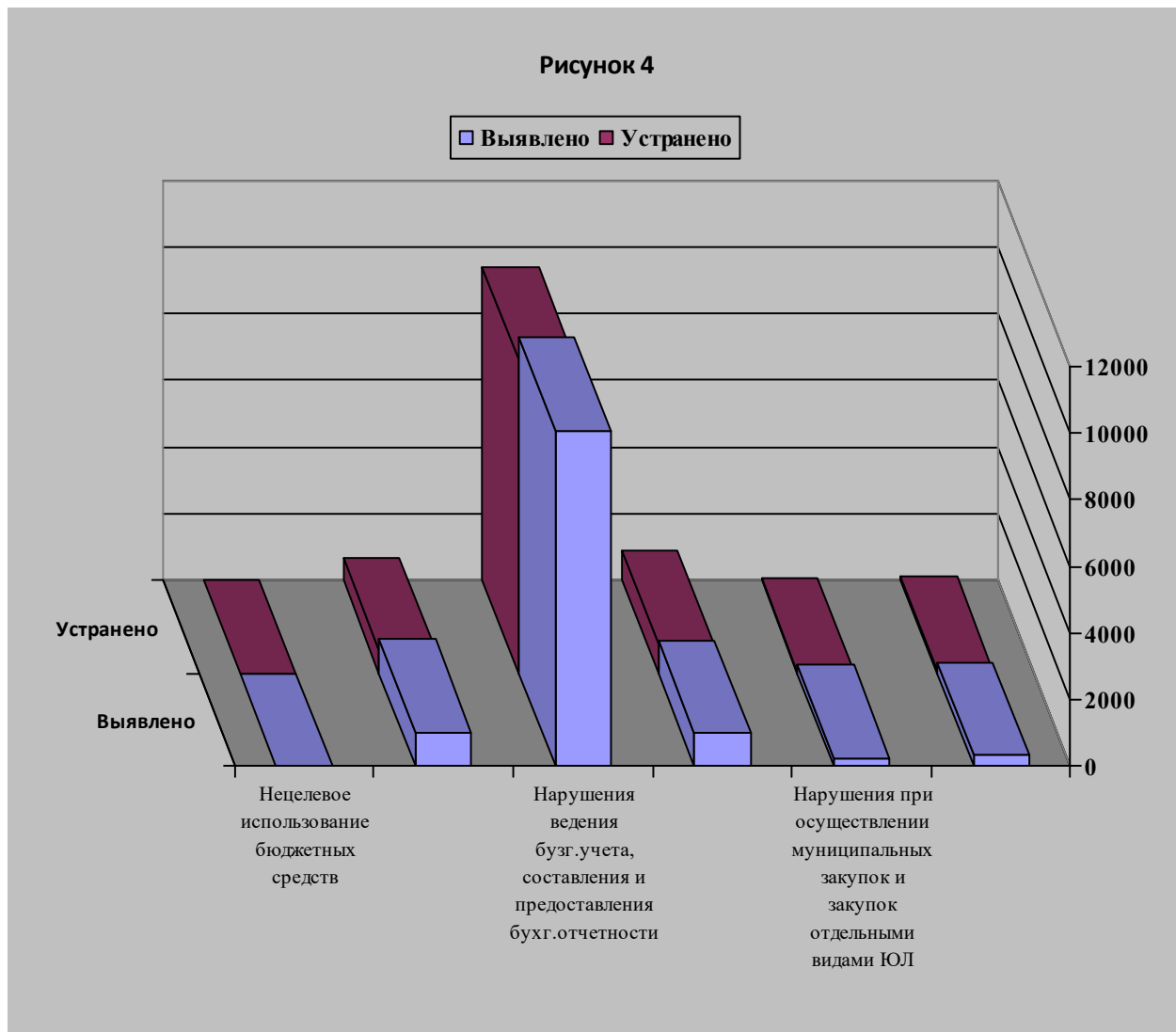
МБУ ДО «ДЮСШ «Надежда», МБУ ДО «ДЮСШ «Ника», МБУ ДО «ДЮСШ «Гармония» осуществляли образовательную деятельность по адресам, не указанным в лицензии, без переоформления лицензии. (КСП г. Пскова);

7. Неэффективное использование бюджетных средств на сумму 190 691,2 тыс.руб.

- в ходе экспертно-аналитического мероприятия КСП г. Пскова были установлены неэффективные расходы на всего сумму 640 тыс. руб., из которых 528,4 тыс. руб. связаны с увеличением расходов УГХ на оплату исполнительных листов и административного штрафа, в связи с определением суда о взыскании в пользу МСК «Масштаб» неустойки и оплаты госпошлины, услуг представителя всего на сумму 103,1 тыс. руб., постановлений о наложении административных штрафов на сумму 350,0 тыс. руб. в связи с ненадлежащим содержанием автомобильных дорог в части формирования снежных валов ближе 10 метров от нерегулируемых пешеходных переходов и ближе 20 метров от остановок маршрутных транспортных средств, в части не осуществления снегоочистки и ликвидации зимней скользкости с проезжих частей улиц в установленные предельно-допустимые сроки, в части наличия выбоин, в части неисполнения в срок предписания о нанесение горизонтальной дорожной разметки на ул. Балтийской, а также исполнительные листы о возмещение материального ущерба гражданину, оплату судебных расходов в связи с повреждением имущества на сумму 75,4 тыс. руб. На сумму 111,6 тыс. руб. были увеличены расходы УГД г. Пскова на оплату по исполнительному листу, в связи с несвоевременной оплатой работ по заключенному контракту.

- в ходе проверки КСП г. Пскова спортивного лагеря «Нептун» установлен неэффективный расход в размере 949,5 тыс.руб. на сумму текущего ремонта наружного и внутреннего водопровода плавательных бассейнов и душевых от скважины до бассейна. С 2017г. до настоящего времени спортивный лагерь не эксплуатируется.

Важным аспектом в работе КСО С-ЗФО является не только выявление несоблюдения действующего законодательства в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, но и их устранение, а также предотвращение их проявлений. Общий объем устраненных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий финансовых нарушений составил 11 156 759,3 тыс.руб. (в 2017 году 1 981 050,0 тыс.руб., в 2018 году – 3 036 683,1 тыс. руб.). На рисунке 4 прослеживается реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в разрезе структуры финансовых нарушений.



Объем выявленных нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля в 2019 году на 1 сотрудника КСО С-ЗФО составил 94 894,2 тыс. руб. Объем устраненных финансовых нарушений на 1 сотрудника КСО С-ЗФО – 83 259,4 тыс. руб. Годовые затраты на содержание 1 сотрудника в 2019 году составили 1 186,8 тыс. руб.

Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Объем устраненных финансовых нарушений в 2019 году составил 11 156 759,3 тыс.руб., что на 72% (3 036 683,1 тыс. руб.) больше чем в предыдущем периоде.

Анализ данных, представленных в КСО С-ЗФО органами местного самоуправления, их структурными подразделениями, руководителями проверенных предприятий, учреждений и организаций показал, что в большинстве случаев результаты контрольных мероприятий рассмотрены и приняты конкретные меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, изданы приказы о применении дисциплинарных взысканий к должностным лицам, допустившим выявленные нарушения так в 2019 году их число составило 59 человека.

Из 213 представлений, направленных КСО объектам контроля, выполнены в установленные сроки – 170.

Из 37 предписаний, направленных КСО, выполнены в установленные сроки – 24.

В 2019 году по результатам КМ и ЭАМ контрольно-счетными органами было подготовлено 1571 предложений (рекомендаций), в том числе по совершенствованию бюджетного процесса в муниципальных образованиях. Из их учтено при принятии решения 1134 предложений (рекомендаций).

Контрольно-счетными органами С-ЗФО в ходе и по результатам проведения контрольных мероприятий направлено 178 материалов в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы. В отчетном периоде КСО успешно реализовали полномочие по

составлению должностными лицами контрольно-счетных органов протоколов об административных правонарушениях, выявленных в ходе контрольных мероприятий. Так, сотрудниками КСО возбуждено 86 дел об административных правонарушениях, из них количество дел по административным правонарушениям, по которым судебными органами вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания – 66. Сумма поступивших в бюджет денежных средств составила 252,4 тыс.руб.

Например:

1. КСП МО ЗАТО Александровска:

В 2019 году в рамках исполнения полномочий, установленных п.9 ч.1 ст.4 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» составлено 5 протоколов об административных правонарушениях в отношении руководителя объекта контрольного мероприятия по части 2 статьи 19.4.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по фактам воспрепятствования законной деятельности должностного лица органа муниципального финансового контроля.

В 2019 году поступили на счет Контрольно-счетной палаты и направлены в доход местного бюджета административные штрафы на общую сумму 22,0 тыс. рублей, по протоколам об административных правонарушениях, составленных должностными лицами Контрольно-счетной палаты в отношении должностного лица объекта контроля в 2018 году, в том числе по ст.19.4.1. ч.2 КРФ об АП (Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля) на общую сумму 2,0 тыс. рублей и по ст.19.5. ч.20 КРФ об АП (Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль) на сумму 20,0 тыс. рублей.

Многие нарушения стали возможными в результате неэффективного осуществления контроля, как со стороны органов местного самоуправления, так и со стороны главных распорядителей средств местного бюджета. Также были установлены отдельные факты нарушений законодательства по учету и управлению бюджетными средствами, неэффективному их использованию, недостаточно осуществлялся и контроль за выполнением условий заключенных контрактов.

Одной из главных причин нарушений и недостатков в сфере закупок, является низкий профессиональный уровень специалистов, недостаток специалистов, осуществляющих деятельность в качестве заказчиков. Также в результате проведения аудита в сфере закупок установлено, что проверяемыми организациями расходы на закупки производились исходя из их необходимости, а не целесообразности и обоснованности. При размещении заказов, выборе поставщиков в целом соблюдены требования законодательства в сфере закупок. Однако в ряде случаев получить значительную экономию бюджетных средств не позволила недостаточная конкурентность закупок, связанная, в том числе, с участием в определении поставщика одного участника закупки.

Финансовое обеспечение деятельности КСО

Затраты на финансовое обеспечение деятельности КСО в С-ЗФО в 2019 году составили 159 035,5 тыс. рублей.

План работы на 2019 год представительства Союза МКСО в Северо-Западном федеральном округе выполнен в полном объеме.

4. Деятельность муниципальных контрольно-счетных органов Союза муниципальных контрольно-счетных органов

4.1. Основные итоги работы контрольно-счетных органов

Общие показатели деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, входящих в состав Союза МКСО за 2019 год приведены ниже.

Млн. руб.

№ п/п	Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019
1.	Количество КСО муниципальных КСО,	312	326	324	329	350
2.	Численность сотрудников КСО (чел.)	1 906	1969	1 839	1 935	2083
3.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	30 110	31 036	28 711	35 346	15304
3.1.	контрольных мероприятий	6 648	7 090	5 027	5 247	5784
3.2.	экспертно-аналитических мероприятий, из них	23 462	23 946	23 684	30 099	9520 32995
3.2.1.	Подготовлено экспертных заключений по проектам нормативно-правовых актов	16 886	18 062	17 842	7 763	7675
4.	Охвачено контрольными мероприятиями проверяемых органов и организаций	10 052	11 498	19 517	X	X
5.	Выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере (млн. руб.), в том числе:	126 91	124282	158 633	258629	177745
5.1.	нецелевое использование средств (млн. руб.)	200	338	943	819	576
5.2.	неэффективное использование государственных средств (млн. руб.)	6 903	10 135	17 654	73344	5370
6.	Устранено финансовых нарушений (млн. руб.), в том числе:	45 754	37 123	78 267	187816	102096
7.	Количество направленных представлений и предписаний	3 559	4 164	4 246	4 807	5345
8.	Количество представлений и предписаний, снятых с контроля (исполненных), в том числе за прошедшие периоды	2 664	3 056	3 233	4 503	4606
9.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры, иные правоохранительные органы	2 993	2 609	3 298	3 243	4229
10.	Количество возбужденных по материалам КСО уголовных дел	101	107	105	94	124
11.	Количество информационных материалов о деятельности КСО в средствах массовой информации	4 481	4 072	10 859	8 182	8854

На отчетную дату в Союзе МКСО состоит 350 членов, в том числе 309 муниципальных контрольно-счетных органов, 41 представительных органов власти муниципальных образований.

Количество контрольно-счетных органов, состоящих в Союзе МКСО

Федеральный округ	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Центральный ФО	39	39	38	35	35
Северо-Западный ФО	23	24	25	24	24

Приволжский ФО	70	70	71	68	70
Уральский ФО	47	48	49	50	50
Сибирский ФО	20	27	26	21	21
Южный ФО	26	26	26	35	60
Дальневосточный ФО	30	33	33	35	37
Северо-Кавказский ФО	57	59	56	56	53
Итого	312	326	324	329	350

На дату составления отчета количество контрольно-счетных органов, состоящих в Союзе МКСО, возросло на 21 единиц. Фактическая численность сотрудников КСО на 01.01.2020 года по сравнению с прошлым годом увеличилась на 170 человек или на 8,8 % и составила 2105 (1 935) человек.

Усредненная численность по контрольно-счетным органам в отчетном периоде составляет 6 сотрудников.

4.2. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность

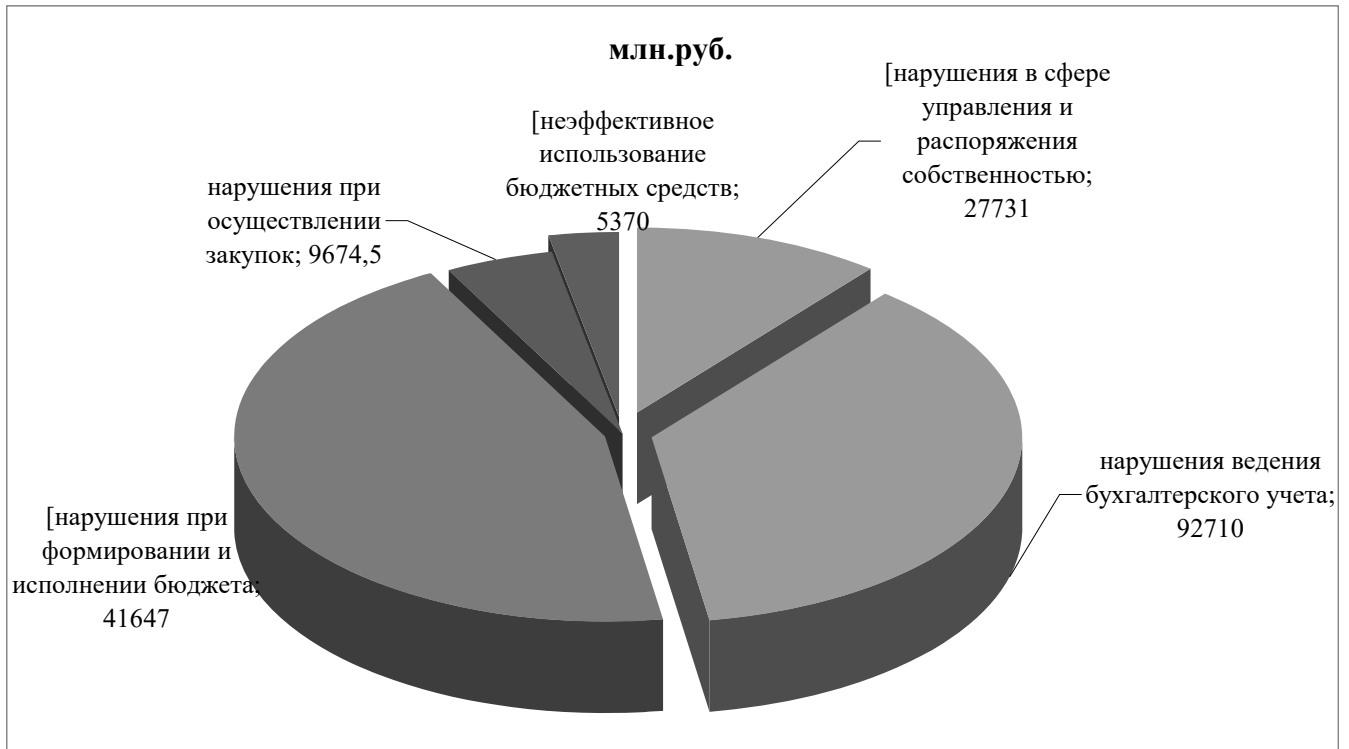
В отчетном году муниципальными контрольно-счетными органами проведено 15 304 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них контрольных мероприятий 5 784, экспертно-аналитических (за исключением экспертиз проектов нормативно-правовых актов и заключений по результатам финансово-экономической экспертизы) 9 520. Экспертиз проектов нормативно-правовых актов проведено 7 675.

В отчетном году на 1 сотрудника КСО в среднем, как и в 2017 и 2018 гг., приходилось 2,7 проверки (по представительствам в федеральных округах: Приволжском – 4,3; Северо-Кавказском – 4,2; Южном – 3,4; Дальневосточном – 2,6; Северо-Западном – 2,5; Сибирском – 2,0; Центральном – 2,1; Уральском – 1,8).

Общая сумма выявленных нарушений по результатам проведенных мероприятий составила 177,7 млрд. руб. (2018 г. - 258,6 млрд. рублей) и уменьшилась по сравнению с прошлым годом на 81,6 млрд. рублей или на 31,3 %.

На долю нецелевого использования бюджетных средств по-прежнему приходится менее 1 %, неэффективного – 3 %.

Структура нарушений, выявленных в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля отображена на рисунке:



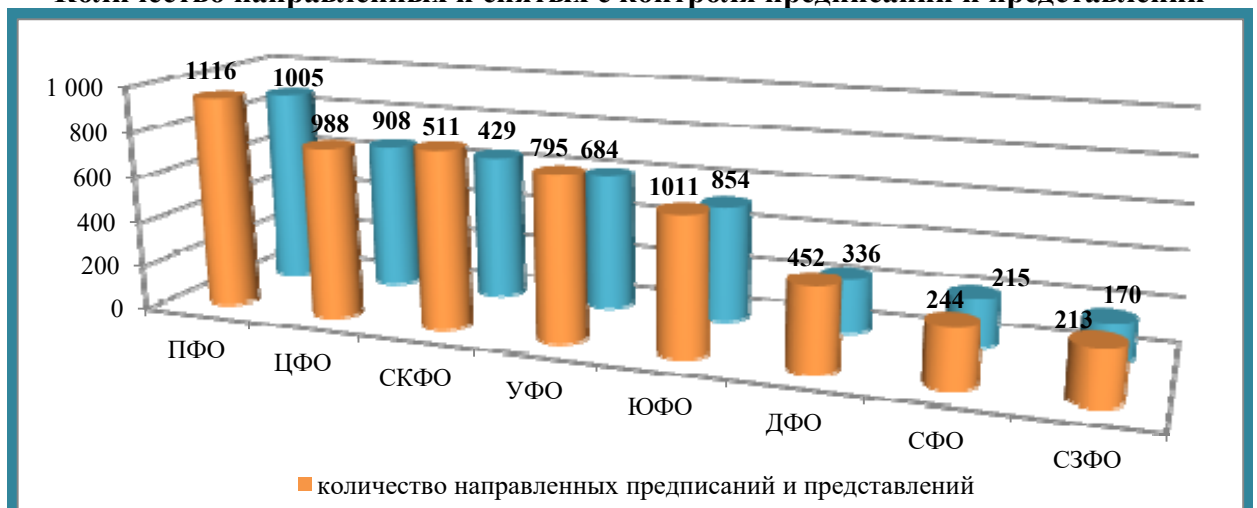
В 2019 году устранено финансовых нарушений на общую сумму 102 096 млн. рублей (2018 г. – 187 817 млн. рублей). Удельный вес устраненных нарушений к выявленным в целом по МКСО составляет 56,2 % (2018 г. - 72,6 %) (по представительствам в федеральных округах: Северо-Западный – 87,7 % (2018 - 62 %); Южный – 67,1 % (2018 - 89,7 %); Приволжский – 66,6 % (2018 г. - 81,8 %); Уральский - 47,4 % (2018 г. – 95,6 %); Дальневосточный - 45,8 % (2018 г.— 13 %); Центральный - 32,3 % (2018 г.– 36,5 %); Сибирский – 22 % (2018 г.– 44,9 %); Северо-Кавказский – 7 % (2018 г. – 10,7 %).

В среднем, в расчете на 1 сотрудника контрольно-счетного органа устранено нарушений на сумму 47,5 млн. руб. (в 2018 г. 97,1 млн. рублей).

4.3. Реализация предложений контрольно-счетных органов по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

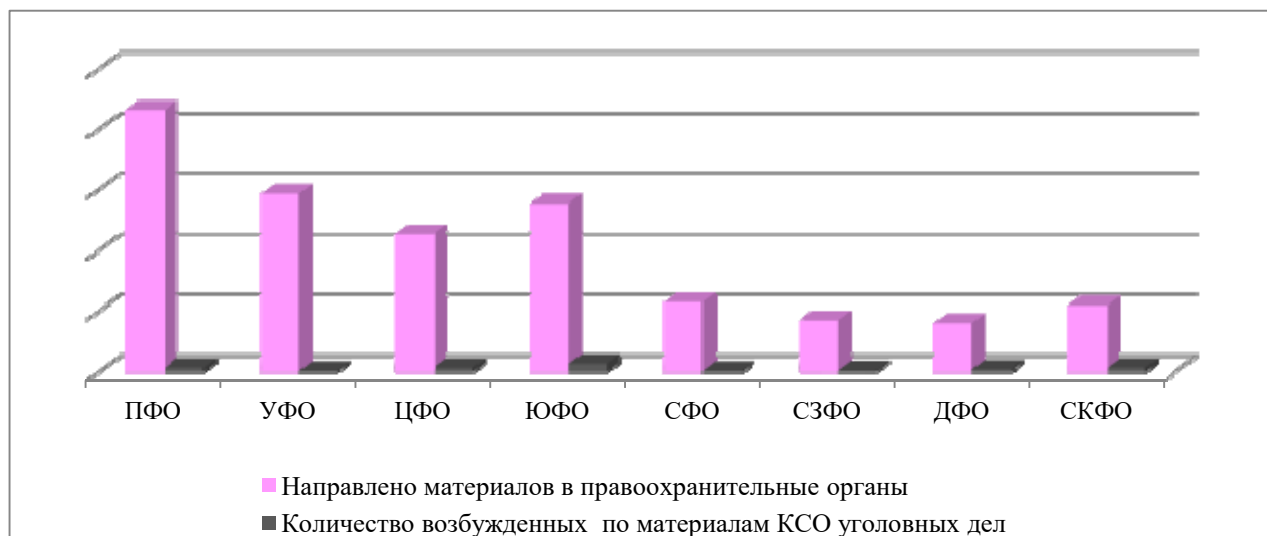
По результатам мероприятий главным распорядителям средств бюджета, иным участникам бюджетного процесса в 2019 году было направлено 4 540 представлений и 805 предписаний об устранении выявленных нарушений, возмещению причиненного ущерба. На конец отчетного периода снято с контроля 86 % (2018 г. - 93,73 %) представлений и 87,3 % (2018 г. - 100 %) предписаний.

Количество направленных и снятых с контроля предписаний и представлений



В органы прокуратуры и иные правоохранительные органы направлено 4 229 материалов проверок контрольно-счетных органов, возбуждено 124 уголовных дел.

Реализация материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных в правоохранительные органы



Наибольшее количество материалов направлено в правоохранительные органы в ПФО – 987, ЮФО – 876, ЦФО – 811, УФО – 561. Наибольший удельный вес возбужденных уголовных дел от переданных материалов по представительствам в федеральных округах Северо-Кавказском – 7,6 %, Центральном - 6,4 %

В отчетном периоде КСО успешно реализовали полномочие по составлению должностными лицами контрольно-счетных органов протоколов об административных правонарушениях, выявленных в ходе контрольных мероприятий. Так, сотрудниками КСО возбуждено дел об административных правонарушениях всего – 1 356 (в 2018 г. – 1 361), из них количество дел по административным правонарушениям, по которым судебными органами вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания – 1 249.

К дисциплинарной ответственности привлечено 2 682 (в 2018 г.- 2 300) должностных лиц, по сравнению с прошлым годом рост на 16 %. Из них наибольшее количество (66 %), в Центральном, Приволжском и Уральском федеральных округах.

4.4. Взаимодействие с органами государственного финансового контроля и правоохранительными органами

В отчетном году продолжено взаимодействие по уже показавшим свою эффективность направлениям:

- представление позиции контрольно-счетных органов при рассмотрении проектов бюджета на очередной финансовый год, проекта исполнения бюджета, отчета о деятельности и плана работы на очередной год;
- представление результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий депутатам, на рабочих совещаниях органов местного самоуправления, в том числе при рассмотрении проектов решений, на которые представлялись заключения контрольно-счетных органов.

Анализ проведенной совместной работы муниципальных КСО с депутатскими корпусами в 2019 году, направлений взаимодействия, глубины обсуждения законодательных инициатив и обсуждения результатов, проводимых контрольно-счетными органами палатой проверок, дают основание сделать вывод о результативности взаимодействия контрольно-счетных и представительных органов.

При осуществлении оперативного контроля за ходом исполнения бюджета в отчетном периоде продолжено информационное взаимодействие с Управлениями Федерального казначейства субъектов РФ.

Значительная роль в подготовке оперативной информации и проведении аналитической работы в ходе мониторинга доходов бюджета города отводится сотрудничеству с Управлениями Федеральной налоговой службы России. На протяжении всего отчетного периода осуществлялся информационный обмен сведениями по налогам и сборам с территории, в том числе касающихся оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, повышения администрирования налоговых доходов и снижения недоимки.

Взаимодействие с правоохранительными органами в целях выявления и ликвидации коррупционных проявлений являлось в 2019 году отдельным направлением деятельности контрольно-счетных органов в сфере противодействия коррупции. Успешное взаимодействие повысило всесторонность анализа деятельности проверяемых организаций.

Для правовой оценки направлено 4 229 материалов по контрольной деятельности.

Взаимодействие муниципальных КСО с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (далее – КСО) осуществлялось в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», соглашениями о сотрудничестве.

4.5. Работа Союза МКСО по противодействию коррупции

В 2019 году по прежнему особое внимание уделялось осуществлению мероприятий в целях реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иных нормативных правовых актов, направленных на принятие эффективных мер по предупреждению, выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению коррупции и конфликта интересов на муниципальной службе, соблюдению муниципальными служащими общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на муниципальной службе.

С этой целью предпринимались меры по развитию системы «внутренней антикоррупционной безопасности» в рамках проведения следующих мероприятий:

- обучение сотрудников по вопросам предоставления сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, в том числе с учетом Методических рекомендаций по вопросам предоставления этих сведений, разработанных Министерством труда и социальной защиты РФ на текущий год;

- информирование сотрудников КСО об основных изменениях в сфере борьбы с коррупцией и практике применения антикоррупционного законодательства в течение года;

- ознакомление сотрудников с практическим пособием «Антикоррупционное просвещение в государственных органах», направленного ответственным секретарем Союза МКСО;

- на рабочих совещаниях коллективов регулярно доводилась информация надзорных органов по итогам контроля за соблюдением законодательства по противодействию коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

В КСО также организована работа по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов. Важная роль была отведена комиссиям по соблюдению мер к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, созданной в МКСО.

В ряде МКСО утвержден порядок предварительного уведомления председателя КСО о выполнении муниципальным служащим иной оплачиваемой работы, Порядок разрешения на участие на безвозмездной основе муниципальным служащим Палаты в управлении общественной организацией (кроме политической партии), жилищным, жилищно-строительным, гаражным кооперативами, садоводческим, огородническим, дачным потребительскими кооперативами, товариществом собственников недвижимости в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления, утверждены необходимые формы уведомлений.

В МКСО анализируются представленные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы и муниципальными служащими – сотрудников КСО.

На постоянной основе сотрудники МКСО участвовали в работе межведомственных комиссий, или рабочих группах по противодействию коррупции (Советы по противодействию коррупции, межведомственные рабочие группы, созданные при прокуратуре, Общественные советы по защите малого и среднего бизнеса, рабочая группа по противодействию правонарушений в сфере экономики и др.).

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий отдельными КСО, выявлялись нарушения коррупционной направленности, коррупционные риски.

В 2020 году работа по устранению коррупционной составляющей в нормативных правовых (проектах) документах муниципальных образований, а также взаимодействие с органами контроля при определении коррупционных рисков будут продолжены.

5. Работа Союза МКСО с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации

Члены Союза МКСО принимали непосредственное участие в работе всех (кроме правовой) Комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, информация о проводимых мероприятиях доводилась до сведения членов Президиума.

В отчетный период члены Президиума и Ревизионной комиссии Союза МКСО принимали активное участие в работе:

- комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне (председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования «город Краснодар» Л.И. Балашева, председатель Контрольно-счетной палаты города Магнитогорска В.А. Корсаков, председатель Контрольно-счетной палаты Городского округа Подольск Г.Е. Соловьев);

- комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии (председатель Контрольно-счетной палаты города Иванова А.В. Соловьев);

- комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов (председатель Контрольно-счетной палаты города Курск С.В. Шуляк);

- информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (председатель Контрольно-счетной палаты города Перми М.Ф. Батуева);

- комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по этике (председатель КСП города-курорта Сочи В.В. Астафьев, председатель КСП Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района И.Ф. Ярошук).

6. Информационная деятельность Союза МКСО

Стратегия развития Контрольно-счетных органов муниципальных образований, разработанная Союзом, предусматривает **обеспечение информационной открытости** деятельности членов Союза. Наряду с объективностью, эффективностью и законностью не менее важным принципом деятельности является гласность – один из важнейших признаков гражданского общества. Контрольно-счетные органы регулярно информируют о своей деятельности средства массовой информации. Практически ежедневно на сайтах публикуются пресс-релизы, посвященные результатам проверок и принимаемым по ним мерам.

Для размещения информации об осуществлении муниципального финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений за 2019 год увеличилось количество контрольно-счетных органов, подключенных к Государственной информационной системе

«Единая система государственного финансового контроля», в которой размещены материалы о результатах финансового аудита (контроля), аудита эффективности, аудита в сфере закупок.

Проведенный Комиссией Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности мониторинг показал, что система раскрытия информации, которая удовлетворяет принципам информационной прозрачности (точность, достоверность, оперативность и открытость данных) положительно сказывается на реализации в деятельности КСО принципа гласности, закрепленного в статье 4 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

По данным отчетов представительств в федеральных округах количество публикаций в средствах массовой информации осталось практически на уровне 2018 года.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Союзом МКСО в отчетном году план работы выполнен в полном объеме, обеспечена реализация уставных целей и задач.

Деятельность членов Союза МКСО в 2019 году была непосредственно связана с приоритетными направлениями социально-экономической политики муниципальных образований в части финансового контроля за законным, целевым и эффективным использованием бюджетных средств, снижения рисков и затрат общественных ресурсов при выполнении намеченных мероприятий.

Основное внимание в работе контрольно-счетных органов было направлено на своевременное предотвращение финансовых нарушений, на исправление возникающих негативных ситуаций в социально значимых сферах, связанных с качеством жизни населения. В этом направлении строилось конструктивное взаимодействие с представительными и исполнительно-распорядительными органами муниципалитетов, правоохранительными, другими контролирующими и государственными органами.

В 2020 году планируется дальнейшее укрепление взаимодействия муниципальных контрольно-счетных органов по повышению эффективности внешнего муниципального финансового контроля, распространение передового опыта и лучших практик в целях роста результативности деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Основными направлениями деятельности на предстоящий период для муниципальных КСО является контроль за реализацией приоритетных проектов и муниципальных программ, оценка итогов муниципальных закупок. Отдельное внимание будет уделено содействию органам местного самоуправления по повышению эффективности управления муниципальными ресурсами, внедрению и развитию современных цифровых технологий проведения внешнего муниципального финансового контроля, содействию цифровой трансформации системы муниципального управления в муниципальных образованиях, профилактике и предупреждению нарушений законодательства, выработке предложений по минимизации рисков недостижения стратегических целей развития муниципального образования.

Союз ставит задачу дальнейшего укрепления взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации в части методологического развития аудита эффективности и стратегического аудита, расширения возможности по изучению опыта и участия в обучающих программах (вебинары).

В целях развития сотрудничества и создания более широких возможностей по реализации Уставных целей Союза МКСО, планируется войти в состав Ассоциации «Всероссийская Ассоциация развития местного самоуправления».