

*Контрольно-счетная Палата муниципального образования  
«Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)*

## **РЕФЕРАТ**

**главного инспектора Контрольно-счетной Палаты  
МО «Мирнинский район» РС (Я) Тараканова М.Ю. на тему:  
«Муниципальные контрольно-счетные органы,  
как органы местного самоуправления в системе публичной власти»**

**г. Мирный  
2022 год**

## ВВЕДЕНИЕ

Тема, предложенная для реферата: «Муниципальные контрольно-счетные органы, как органы местного самоуправления в системе публичной власти», в контексте институционализации концепции «публичной власти» и укрепления государственной «вертикали» на всех уровнях власти в нашей стране является чрезвычайно актуальной вот уже на протяжении нескольких лет и можно с уверенностью говорить, что, хотя данный процесс реформирования государственной системы еще далек от своего завершения, фундаментальные основы для грядущих изменений уже заложены.

И в этом плане, определенное изменение подходов к деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, как органов местного самоуправления и одного из субъектов публичной власти, является неизбежной и неотъемлемой частью проводимой в данный момент реформы местного самоуправления, как части процесса формирования системы публичной власти.

Своеобразной реперной точкой в организации публичной власти в Российской Федерации является Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» (далее - Закон РФ о поправке к Конституции РФ), внесший соответствующие изменения в Конституцию Российской Федерации (далее – Конституция РФ).

До указанных изменений, понятие публичной власти встречалось преимущественно в учебных пособиях по теории государства и права, хотя Конституционный суд ранее в своих постановлениях уже неоднократно употреблял понятие «публичной власти» и указывал на «общие принципы организации системы органов государственной власти и местного самоуправления - как имеющие своей целью обеспечение принципиального единства системы публичной власти в Российской Федерации» (Постановление Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 № 30-П).

Вместе с тем, именно Законом РФ о поправке к Конституции РФ, в Конституцию РФ были внесены понятия «публичная власть» и «единая система публичной власти».

Согласно ч. 3 ст. 132 Конституции РФ, органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

В соответствии с п. «г» ст. 71 Конституции РФ, организация публичной власти находится в ведении Российской Федерации.

Согласно п. 2 ст. 80 Конституции РФ, Президент РФ, в т.ч., обеспечивает функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти, а также, в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социально-экономического развития государства формирует Государственный Совет Российской Федерации (п. «е5» ст. 83 Конституции РФ).

Именно в Федеральном законе от 08.12.2020 № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» дается понятие единой системы публичной власти, согласно которому: под единой системой публичной власти понимаются федеральные

органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности, осуществляющие в конституционно установленных пределах на основе принципов согласованного функционирования и устанавливаемого на основании Конституции Российской Федерации и в соответствии с законодательством организационно-правового, функционального и финансово-бюджетного взаимодействия, в том числе по вопросам передачи полномочий между уровнями публичной власти, свою деятельность в целях соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, создания условий для социально-экономического развития государства (ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 08.12.2020 № 394-ФЗ).

**Из приведенных выше новелл, относящихся к публичной власти и системе ее функционирования, можно сделать вывод, что, на сегодняшний момент в Российской Федерации существуют два уровня публичной власти: государственная власть, которая в силу федеративной природы государства подразделяется на государственную власть РФ, государственную власть субъектов РФ, а также муниципальную власть, которая, в силу положений ст. 12 Конституции РФ, не входит в систему органов государственной власти и осуществляется непосредственно населением и органами местного самоуправления. Оба уровня публичной власти, государственной и муниципальной, действуют одновременно, дополняя друг друга и обеспечивая ее единство.**

Дальнейшим шагом в организации и настройке системы публичной власти стало внесение в Государственную думу РФ, во второй половине 2021 года, сенатором Российской Федерации А.А. Клишасом и Депутатом Государственной Думы П.В. Крашенинниковым двух законопроектов:

- Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации (№ 1256381-7);
- Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти (№ 40361-8).

Результатом рассмотрения первого законопроекта стало принятие Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ).

Второй законопроект принят Государственной Думой РФ в первом чтении 25.01.2022 г., и в ноябре текущего года прошел экспертизу в Общественной Палате РФ (до настоящего времени не принят).

Оба указанных документа, разработанных в рамках концепции формирования единой системы публичной власти, в серьезной степени трансформируют основы действующей системы местного самоуправления и дать однозначную комплексную оценку происходящему процессу, в данный момент, достаточно затруднительно.

Поэтому, учитывая тему данной работы, постараемся сделать попытку проследить, в контексте указанной реформы организации местного самоуправления, динамику изменений правового регулирования деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, как публичных органов власти, а также направление и перспективы таких изменений.

## **Трансформация муниципальных контрольно-счетных органов как часть общего процесса формирования единой системы публичной власти**

Как известно, согласно ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ), контрольно-счетный орган муниципального образования входит в структуру органов местного самоуправления, при этом, его наличие в указанной структуре, в отличие от представительного органа, главы муниципального образования и местной администрации (исполнительно-распорядительного органа) не является обязательным.

Согласно ст. 38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, в целях осуществления внешнего муниципального финансового контроля представительный орган муниципального образования вправе образовать контрольно-счетный орган муниципального образования.

Порядок организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования определяется Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», настоящим Федеральным законом, Бюджетным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. В случаях и порядке, установленных федеральными законами, правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований осуществляется также законами субъекта Российской Федерации.

Из указанных положений, изначально определяющих правовой статус контрольно-счетного органа в структуре органов местного самоуправления в диспозитивной форме, видно, что муниципальный контрольно-счетный орган, **не будучи обязательным органом местного самоуправления, создание которого это не обязанность, а право, стоит особняком, обособлен законодателем от остальных органов местного самоуправления.**

В этой связи, необходимо обратить внимание, что Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ определяет органы местного самоуправления как избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Вопросы местного значения определяются Федеральным закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ как вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, определены в главе 3 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Если сопоставить цель создания контрольно-счетного органа (осуществление внешнего муниципального финансового контроля) с перечнем прав и полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, указанных

в главе 3 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, то окажется, что **контрольно-счетный орган, как орган местного самоуправления, фактически, не исполняет ни одного из предусмотренных законом полномочий по решению вопросов местного значения, вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования (т.к., не наделен соответствующими полномочиями).**

Предвидя возражения, сразу хотелось бы отметить, что на наш взгляд, вопрос местного значения: по составлению и рассмотрению проекта бюджета, утверждению и исполнению бюджета, осуществлению контроля за его исполнением, составлению и утверждению отчета об исполнении бюджета, относится к полномочию исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления (местной администрации) в т.ч., в части слов о контроле за исполнением бюджета, что в контексте данной нормы вполне вписывается в полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля, создаваемых местной администрацией.

**Таким образом, на наш взгляд, в положениях Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, содержатся противоречивые нормы относительно правового статуса муниципального контрольно-счетного органа как органа местного самоуправления.**

Наглядным подтверждением указанного тезиса являются объективные сложности, возникающие, в настоящее время, с правовым регулированием на местном уровне деятельности должностных лиц муниципальных контрольно-счетных органов, наделенных статусом муниципальных должностей (председатель, заместитель председателя, аудитор контрольно-счетных органов), в части: распространения на указанных лиц норм трудового законодательства, установления гарантий и компенсаций, определения заработной платы для таких лиц.

Необходимо отметить, что в законопроекте № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», нормы ст. 34 и ст. 38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, в части контрольно-счетного органа муниципального образования, каких-либо существенных изменений не претерпели.

Вместе с тем, в 2021 году Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 01.07.2021 № 255-ФЗ) были внесены значительные изменения в специальный закон: Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ), вступившие в силу с 30.09.2021 года.

Стоит обратить внимание, что из шести редакций указанного закона, принятых за последние десять лет с момента его вступления в силу, в статьи закона было внесено лишь 13 изменений, а в последней, седьмой, указанной выше редакции, 40 изменений.

Оценивая указанные изменения, применительно к теме данной работы и месту муниципальных контрольно-счетных органов в системе публичной власти, можно условно выделить ключевые блоки изменений Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, так или иначе, направленные на трансформацию деятельности муниципальных

контрольно-счетных органов в организуемой государством единой системе публичной власти:

**1. Изменения, связанные с встраиванием муниципальных контрольно-счетных органов в единую систему публичной власти и влекущие оптимизацию общей численности муниципальных контрольно-счетных органов (поправки в п. 8 ст. 3 и п. 3 ст. 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ):**

Прежняя редакции п. 8 ст. 3 закона в диспозитивной форме указывала на возможность контрольно-счетного органа муниципального образования обладать правами юридического лица.

Учитывая, что обретение контрольно-счетным органом статуса юридического лица в форме казенного учреждения так или иначе несло за собой дополнительные расходы местной администрации на содержания такого учреждения, не все муниципальные образования шли на такой шаг.

В связи с чем, на практике, по данным инициаторов законодательной инициативы (пояснительная записка к законопроекту № 1027267-7), по состоянию на 1 января 2020 года из 2159 контрольно-счетных органов муниципальных образований, только 57% обладали статусом юридического лица (1233).

В свою очередь, отсутствие у муниципального контрольно-счетного органа статуса юридического лица, по факту, не соответствовало требованиям ст. 4 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ об организационной и функциональной независимости контрольно-счетных органов, а также Декларации принципов деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации, принятой IV конференцией Ассоциации контрольно-счетных органов РФ, в которой прямо указывается, что организационная и функциональная независимости контрольно-счетных органов предполагает наделение контрольно-счетных органов статусом юридического лица.

Таким образом, принятие соответствующих поправок в п. 8 ст. 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, в императивном порядке наделяющих контрольно-счетные органы муниципального образования, наделенного статусом муниципального района, муниципального округа, городского округа или городского округа с внутригородским делением, правами юридического лица, без сомнения, стало шагом вперед в плане достижения муниципальными контрольно-счетными органами организационной и функциональной независимости.

В то же время, поправки, внесенные в п. 3 ст. 5 закона, также в императивном порядке относящие должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа к муниципальным должностям (ранее норма была диспозитивной) обеспечили соблюдение в отношении должностных лиц контрольно-счетного органа принципа независимости членов и служащих высшего органа финансового контроля, предусмотренного ст. 6 Лимской декларации руководящих принципов контроля.

Вместе с тем, если рассматривать указанные поправки в п. 8 ст. 3 и п. 3 ст. 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ в совокупности по их последствиям, то оказывается, что их принятие, **фактически поставило ряд муниципальных образования перед выбором: увеличение расходов на создание контрольно-счетного органа в качестве отдельного юридического лица, а также обеспечение деятельности новых муниципальных должностей (как минимум одного**

**председателя), либо сокращение расходов и передача соответствующих полномочий на уровень субъекта РФ.**

В этих условиях, часть муниципальных образований вынуждена принимать решение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на уровень субъекта РФ.

Показательный анализ сложившейся ситуации был сделан Счетной Палатой Тюменской области (доклад озвучен председателем Счетной палаты Тюменской области на встрече руководителей контрольно-счетных органов Уральского федерального округа, 25.03.2022 года, в г. Салехард).

Из 26 муниципальных образований Тюменской области (6 городских округов и 20 муниципальных районов), где были созданы контрольно-счетные органы, только 3 имели статус юридического лица.

После принятия указанных поправок, только 9 муниципальных образований из 23 приняли решение о создании контрольно-счетного органа с правами юридического лица, а 14 передачи полномочия Счетной Палате Тюменской области.

Все бы ничего, если бы с указанными 14 муниципальными районами, на уровень областной палаты не передали свои полномочия еще 174 сельских поселения, входящих в состав данных районов.

В итоге, с учетом сельских поселений общее количество заключенных Счетной палатой Тюменской области соглашений о передаче полномочий составило 188 шт.

Как представляется, даже с учетом значительной штатной численности Счетной Палаты Тюменской области – 67 чел. (после передачи полномочий штатная численность палаты была увеличена на 2 ед. аудиторов), полноценная реализация всех обязательных, предусмотренных федеральным законодательством полномочий органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля в отношении всех 188 муниципальных образований представляется трудно достижимой задачей.

Проблема действительно серьезная и очень показательная, однако, как нам представляется, все же, носящая временный характер.

Принимая поправки в п. 8 ст. 3 и п. 3 ст. 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, законодатель, на наш взгляд, уже ориентировался на поправки, внесенные Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (далее - Федеральный закон от 01.05.2019 № 87-ФЗ).

Указанный закон предусмотрел новый вид муниципального образования - муниципальный округ, а также уточнил понятие городского округа.

Как было указано в пояснительной записке к законопроекту, новый вид муниципального образования обеспечивает возможность консолидации представительских и административных ресурсов, в том числе на сельских территориях, в целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления **посредством создания одноуровневой системы местного самоуправления**, там, где это целесообразно.

Таким образом, муниципальные округа создаются на территориях с меньшей плотностью населения и призваны «поглотить» районы и поселения: входя в состав муниципальных округов, они перестают быть муниципальными образованиями.

В этом плане, реализация положений Федерального закона от 01.05.2019 № 87-ФЗ (законом предусмотрен переходный период до 01.01.2025 г., однако в некоторых субъектах организация муниципальных округов уже осуществляется), является

фактической апробацией положений законопроекта № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», устанавливающего одноуровневую систему местного самоуправления (статьей 9 законопроекта предполагаются только три вида муниципальных образований: городской, муниципальный округ и внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения).

**В результате, с принятием законопроекта № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», структуру муниципальных контрольно-счетных органов ждет реорганизация, связанная с укрупнением самих муниципальных образований и соответствующим уменьшением общего количества муниципальных контрольно-счетных органов, что, как предполагается, снимет вопросы с осуществлением полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, переданных сельскими поселениями на уровень муниципальных районов и Счетных палат субъектов РФ.**

**2. Изменения, направленные на сближение норм Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ с нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и унификацию подходов в организации деятельности государственных и муниципальных контрольно-счетных органов в единой системе публичной власти:**

1) поправки в ст. 4 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ: приведение принципов контрольно-счетных органов в соответствие с принципами работы Счетной Палаты РФ;

2) поправки в ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, по расширению полномочий муниципальных контрольно-счетных органов в соответствии с полномочиями Счетной Палаты РФ, в части:

- проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг;
- проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, ежеквартальное представление информации о ходе исполнения местного бюджета;
- осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга;
- оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования.

3) поправки в ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, по сближению подходов Счетной Палаты РФ и контрольно-счетных органов относительно порядка вынесения и организации исполнения представлений и предписаний, в части:

- сроков исполнения и порядка продления представления;
- расширения оснований для вынесения предписания (и фактическим созданием нового порядка организации устранения нарушений, основанного на связке: представление-предписание);
- установления ответственности за невыполнение представления.

4) изменение п. 2 ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, касающиеся утверждения всех стандартов муниципальных контрольно-счетных органов в

соответствии с общими требованиями, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации.

**3. Изменения, направленные на постепенное внедрение элементов контроля за формированием и организацией деятельности муниципальных контрольно-счетных органов со стороны государственных контрольно-счетных органов, а также расширение взаимодействия между Счетной Палатой РФ, государственными и муниципальными контрольно-счетными органами, в рамках единой системы публичной власти:**

– внесение в ст. 6 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ пункта 11, наделяющего представительный орган муниципального образования правом на обращение в контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования квалификационным требованиям, установленным настоящим Федеральным законом;

– внесение в ст. 7 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ пункта 2.1., указывающего на установление контрольно-счетным органом субъекта РФ порядка проведения проверки соответствия кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования квалификационным требованиям;

– внесение изменений в п. 7 ст. 18 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, указывающий на право муниципальных контрольно-счетных органов, представительных органов и органов местного самоуправления на обращение в Счетную палату РФ за заключением о соответствии деятельности контрольно-счетных органов законодательству о внешнем государственном (муниципальном) финансовом контроле и рекомендациями по повышению ее эффективности.

**4. Изменения, направленные на расширение требований к лицам, назначаемым на муниципальные должности в муниципальных контрольно-счетных органах (председатель, заместитель председателя, аудитор) и установление норм о материальном и социальном обеспечении должностных лиц контрольно-счетных органов как субъектов единой системы публичной власти:**

1) внесение изменений в п. 2 ст. 7 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, устанавливающих нормы:

– о соответствии граждан, претендующих на должности председателя, заместителя председателя, аудитора муниципальных контрольных счетных органов соответствующим квалификационным требованиям;

– об опыте работы в соответствующих областях не менее 5 лет.

2) внесение в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ, дополнительной статьи 20.1. «Материальное и социальное обеспечение должностных лиц контрольно-счетных органов».

**5. Изменения, направленные на расширение полномочий контрольно-счетных органов и их должностных лиц как субъектов единой системы публичной власти:**

– дополнение ст. 14 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, пунктом 2.1., обязывающим руководителей проверяемых органов обеспечивать должностных лиц контрольно-счетных органов, участвующих в контрольных мероприятиях,

оборудованным рабочим местом с доступом к справочным правовым системам, информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

– дополнение ст. 15 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, пунктом 5, о предоставлении контрольно-счетным органам необходимого для реализации их полномочий постоянного доступа к государственным и муниципальным информационным системам;

– дополнение ст. 18 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, пунктом 1.1., о праве контрольно-счетных органов на привлечение к участию в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольных, правоохранительных и иных органов и их представителей, а также аудиторских, научно-исследовательских, экспертных и иных учреждений и организаций, отдельных специалистов, экспертов, переводчиков.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В заключении, подводя итоги, считаем необходимым отметить следующее:

1. С момента поправок в Конституцию РФ, внесенных Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ, началось общая трансформация государственной системы и формирование единой системы публичной власти куда, наравне с государственной властью РФ (федеральной) и государственной властью субъектов РФ входит также муниципальная власть (как отдельный уровень публичной власти, не входящий в систему государственной власти).

2. Реализацией соответствующих поправок в Конституцию РФ, в рамках рассматриваемой в данной работе проблематики, стало, в т.ч., принятие:

– Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

– Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

а также разработка и внесение в Государственную думу РФ законопроекта № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (фактическая апробация положений которого уже началась в рамках реализации Федерального закона от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

3. Правовой статус контрольно-счетного органа в структуре органов местного самоуправления, предусмотренной как Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ, так и законопроектом № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», в силу своей не обязательности, как органа местного самоуправления и отсутствия самостоятельных, предусмотренных законом полномочий по решению вопросов местного значения носит противоречивый характер, что создает правовую неопределенность в вопросе статуса должностных лиц такого органа, занимающих муниципальные должности.

4. Поправки, внесенные Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» направлены, в т.ч., на трансформацию деятельности муниципальных контрольно-счетных органов в рамках организации единой системы публичной власти и, на наш взгляд, в перспективе ведут к:

- сокращению общего числа муниципальных контрольно-счетных органов (в рамках формирования одноуровневой системы местного самоуправления);

- постепенному встраиванию муниципальных контрольно-счетных органов в систему государственных контрольно-счетных органов, т.е., систему единой публичной власти (возможно, с их последующим поглощением либо, с наделением председателя муниципального контрольно-счетного органа одновременно правовым статусом государственной должности субъекта РФ и муниципальной должности, по аналогии с главой муниципального образования, согласно положений законопроекта № 40361-8).