

**ОТЧЕТ**  
**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**  
**Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности**  
**муниципального автономного учреждения "Дирекция общественных**  
**пространств города Владивостока" за 2020 год и 9 месяцев 2021 года**

*(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Владивостока от 21.01.2022, протокол № 1)*

27.12.2021

№ 10

**Основание для проведения проверки:** пункт 3.3 плана работы Контрольно-счетной палаты города Владивостока на 2021 год, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты города Владивостока № 47-к от 30.07.2021, № 49-к от 17.09.2021.

**Цель контрольного мероприятия:** контроль законности и эффективности использования средств бюджета Владивостокского городского округа на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и на иные цели.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность муниципального автономного учреждения "Дирекция общественных пространств города Владивостока", связанная с использованием предоставленной из бюджета Владивостокского городского округа субсидии на выполнение муниципального задания и на иные цели.

**Объект контрольного мероприятия:** муниципальное автономное учреждение "Дирекция общественных пространств города Владивостока" (далее - МАУ "ДОПВ", учреждение).

**Проверяемый период:** 2020 год и 9 месяцев 2021 года.

**Перечень составленных актов:** акт о результатах контрольного мероприятия, проведенного в МАУ "ДОПВ".

Акт о результатах контрольного мероприятия № 45 от 08.12.2021 подписан со стороны МАУ "ДОПВ" с пояснениями и возражениями, которые частично учтены при составлении настоящего отчета, в остальной части возражений Контрольно-счетной палатой города Владивостока дано обоснованное заключение.

Составлены 2 акта осмотра сценического оборудования; 13 актов контрольного осмотра и обмера выполненных работ по благоустройству территорий Владивостокского городского округа.

При составлении настоящего отчета учтена информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты города Владивостока от управления культуры администрации города Владивостока, управления туризма, инвестиций и городской среды администрации города Владивостока; от подрядных организаций: ООО "ДВ Экспертиза Проект" и АО "Генподрядчик".

**Объем проверенных средств составил:** 796 603,55 тыс. рублей, в том числе:

- 2020 год – 558 782,99 тыс. рублей (субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 20 632,36 тыс. рублей; субсидии на

иные цели – 538 120,06 тыс. рублей; субсидии на капитальные вложения – 30,57 тыс. рублей);

- 2021 год – 237 820,56 тыс. рублей (субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 32 922,15 тыс. рублей; субсидии на иные цели – 204 898,41 тыс. рублей).

### **Краткая характеристика вопросов, касающихся темы контрольного мероприятия.**

В соответствии с пунктом 20 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" создание условий для массового отдыха жителей муниципального, городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения относится к вопросам местного значения Владивостокского городского округа (далее – ВГО).

МАУ "ДОПВ" создано постановлением администрации города Владивостока № 629 от 18.02.2020 и действует на основании Устава. Учреждение создано для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочий администрации города Владивостока в сфере культуры.

Функции и полномочия учредителя от имени администрации города Владивостока осуществляются: с момента создания – управлением культуры администрации города Владивостока (далее - управление культуры); с 11.01.2021 по настоящее время – управлением туризма, инвестиций и городской среды администрации города Владивостока (далее – управление туризма и городской среды).

Цели деятельности МАУ "ДОПВ" - удовлетворение потребности населения в массовом отдыхе в городе Владивостоке в среде, приближенной к природной; осуществление просветительской, научно-исследовательской деятельности; организация и проведение социально-культурных и культурно-массовых мероприятий.

Постановлением администрации города Владивостока № 723 от 25.02.2020<sup>1</sup> назначены члены Наблюдательного совета МАУ "ДОПВ": Волков А.В. – директор МКУ "Молодежный ресурсный центр"; Затолокина Е.Н. - заместитель директора МБУ ДО "Детская школа искусств № 3 г. Владивостока"; Кондратенко С.К. – председатель Владивостокской городской общественной организации ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил, правоохранительных органов; Лебедева Р.А. - главный специалист 1 разряда отдела имущества муниципальных предприятий и учреждений Управления муниципальной собственности г. Владивостока; Морозова С.С. – председатель Совета Почетных граждан города Владивостока, Руденко Н.А. – начальник управления туризма и городской среды.

В проверяемом периоде и по настоящее время руководителями учреждения являлись: директор Руденко Наталья Анатольевна (с 11.03.2020 по

---

<sup>1</sup> с учетом изменений, внесенных постановлением администрации города Владивостока № 654 от 25.02.2021, из состава совета выведена Шупиро С.В. – начальник управления культуры, введена Руденко Н.А. – начальник управления туризма и городской среды;

15.06.2020); и.о. директора Галиев Салават Фанавиевич (с 16.06.2020 по 04.10.2021); и.о. директора Кайсин А.Л. (с 21.09.2021 по 24.09.2021; с 27.09.2021 по 04.10.2021); и.о. директора Шибаров Артур Олегович (с 05.10.2021 по настоящее время).

**В нарушение пункта 2 порядка сообщения руководителем муниципального учреждения города Владивостока о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов<sup>2</sup>, и.о. директора МАУ "ДОПВ" Кайсиным А.Л. в адрес главы города Владивостока не направлено уведомление о факте возникновения личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Обстоятельствами для направления уведомления послужил факт, что и.о. директора Кайсин А.Л. и начальник общего отдела МАУ "ДОПВ" Кайсина О.В. являются членами одной семьи, взаимозависимыми лицами.**

**По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

#### **Цель 1.**

**1. Оценка выполнения муниципального задания по организации и проведению мероприятий.**

##### **1.1. Общая характеристика муниципального задания.**

Расходы на выполнение муниципального задания определены сметным методом исходя из потребности в средствах, необходимых для выполнения работ по муниципальному заданию, в соответствии с порядками определения расходов на выполнение муниципального задания, утвержденными приказами: в 2020 году - начальника управления культуры<sup>3</sup>; в 2021 году - начальника управления туризма и городской среды<sup>4</sup>.

Порядок утверждается для муниципальных работ, включенных в перечень муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности, сформированных в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ.

Муниципальное задание для МАУ "ДОПВ" в 2020 и 2021 годах сформировано в соответствии с Региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг и работ Приморского края<sup>5</sup>.

На 2020 год первоначально, приказом начальника управления культуры от 10.03.2020 утверждены расходы, связанные с выполнением работ для определения объема финансового обеспечения муниципального задания, и смета расходов на выполнение работ в сумме 7 476,74 тыс. рублей (на организацию и проведение 12 мероприятий).

<sup>2</sup> утвержден постановлением администрации г. Владивостока № 514 от 12.02.2020;

<sup>3</sup> № 9-26од от 03.03.2020

<sup>4</sup> № 34/12 от 15.01.2021

<sup>5</sup> опубликован на едином портале бюджетной системы РФ "Электронный бюджет";

Норматив затрат на одну работу по организации и проведению одного мероприятия расчетами не подтвержден.

Муниципальное задание для МАУ "ДОПВ" утверждено приказом начальника управления культуры от 23.03.2020 на оказание муниципальной работы "Организация и проведение мероприятий": культурно-массовых (иной деятельности, в результате которой сохраняются, создаются, распространяются и осваиваются культурные ценности) в количестве 12 единиц.

Муниципальным заданием установлено допустимое значение отклонения от установленных показателей объема муниципальной работы по организации и проведению мероприятий – 8,33 % (или 3 мероприятия).

Между управлением культуры и МАУ "ДОПВ" заключен договор от 24.03.2020 о порядке и условиях предоставления субсидий из бюджета ВГО в 2020 году на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и содержание имущества. Объем субсидии по договору составил 7 476,74 тыс. рублей на проведение 12 мероприятий.

В течение 2020 года в муниципальное задание внесено изменение, и 07.07.2020 утверждено новое муниципальное задание для МАУ "ДОПВ" с объемом работы в количестве 36 мероприятий и финансовым обеспечением выполнения муниципального задания в сумме 22 430,22 тыс. рублей.

И.о. директора Галиевым С.Ф. 08.12.2020 в адрес начальника управления культуры направлено письмо об уточнении фактических ожидаемых расходов на выполнение муниципального задания в сторону уменьшения на сумму 1 654,63 тыс. рублей (за счет уточнения ожидаемого фактического расхода на сумму 967,69 тыс. рублей; остатка неиспользованных лимитов 686,94 тыс. рублей).

При этом изменения в муниципальное задание в части объема муниципальных работ не вносились. Указанный факт свидетельствует о низком качестве планирования бюджетных ассигнований и завышении потребности в финансовом обеспечении выполнения муниципального задания.

По состоянию на 10.12.2020<sup>6</sup> объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания на организацию и проведение 36 мероприятий составил в общей сумме 20 775,59 тыс. рублей.

Таблица 1  
тыс. рублей

Детализация расходов (КОСГУ)	Объем финансового обеспечения	Объем работ, мероприятий	Расходы на 1 мероприятие в среднем исходя из сметы
1	2	3	Графа 4 = итогу по гр. 2/ гр. 3
расходы на заработную плату (211)	15 203,75	36	577,09
начисления на выплаты по оплате труда (213)	4 596,33		
услуги связи (221)	112,34		
прочие работы, услуги (226)	486,58		
увеличение стоимости материальных запасов (340)	262,45		
коммунальные услуги (КОСГУ 225)	90,14		
прочие расходы (290)	24,00		
<b>Итого:</b>	<b>20 775,59</b>		

**Уменьшение объема субсидии без внесения изменений в муниципальное задание является нарушением пункта 2.2 статьи 4**

<sup>6</sup> Соглашение № 1 от 10.12.2020 к договору № 956/317-37/20 от 24.03.2020;

**Федерального закона № 174-ФЗ от 03.11.2006 "Об автономных учреждениях" и пункта 3.12 порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Владивостока, утвержденного постановлением администрации города Владивостока № 11216 от 30.12.2015<sup>7</sup>.**

**Нарушение порядка формирования и финансового обеспечения муниципального задания влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 15.15.15 КоАП РФ.**

На 2021 год первоначально, приказом начальника управления туризма и городской среды от 29.01.2021 утверждены расходы, связанные с выполнением работ для определения объема финансового обеспечения муниципального задания, и смета расходов на выполнение работ в сумме 10 468,29 тыс. рублей (на организацию и проведение 15 мероприятий).

*Норматив затрат на одну работу по организации и проведению одного мероприятия расчетами не подтвержден.*

Муниципальное задание МАУ "ДОПВ" утверждено приказом начальника управления туризма и городской среды от 29.01.2021 на оказание муниципальной работы "Организация и проведение мероприятий": культурно-массовых (иной деятельности, в результате которой сохраняются, создаются, распространяются и осваиваются культурные ценности) с объёмом в количестве 15 мероприятий.

Муниципальным заданием установлено допустимое значение отклонения от установленных показателей объема муниципальной работы по организации и проведению мероприятий – 8,33 % (или 3 мероприятия).

Между управлением туризма и городской среды и МАУ "ДОПВ" заключено соглашение от 29.01.2021 о порядке и условиях предоставления субсидий из бюджета ВГО в 2021 году на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и содержания имущества в сумме 10 468,29 тыс. рублей с объёмом работ 15 культурно-массовых мероприятий.

В связи с передачей в постоянное (бессрочное) пользование земельных участков и в оперативное управление объектов недвижимого имущества (скверы), сумма финансового обеспечения выполнения муниципального задания увеличена на уплату налогов и по состоянию на 01.07.2021 составила 33 571,52 тыс. рублей (объем услуги без изменения, 15 мероприятий).

По состоянию на 13.08.2021 показатель объема работы утвержден в общем количестве 22 культурно-массовых мероприятия с объемом финансового обеспечения выполнения муниципального задания в сумме 49 071,52 тыс. рублей.

---

<sup>7</sup> далее – Порядок № 11216 от 30.12.2015

Таблица 2  
тыс. рублей

Детализация расходов (КОСГУ)	Объем финансового обеспечения	Объем работ, мероприятий	Расходы на 1 мероприятие в среднем исходя из сметы
1	2	3	4
Заработная плата (211)	14 055,67	22	2 230,52
Начисления на выплаты по оплате труда (213)	4 241,09		
Увеличение стоимости материальных запасов (340)	123,19		
Услуги связи (221)	148,49		
Прочие работы, услуги (226)	2 968,98		
Коммунальные услуги (223)	2 673,79		
Работы, услуги по содержанию имущества (225)	10 663,43		
Налоги, пошлины и сборы (290)	14 196,88		
<b>Итого:</b>	<b>49 071,52</b>		

## 1.2. Достоверность отчетов о выполнении муниципального задания.

На 2020 год план мероприятий по выполнению муниципального задания согласован начальником управления культуры 23.03.2020.

Согласно отчету от 20.01.2021 о выполнении муниципального задания за 2020 год, на отчетную дату выполнены работы по организации и проведению 36 культурно-массовых мероприятий.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ от 03.11.2006 "Об автономных учреждениях", пунктом 2.1 порядка № 11216 от 30.12.2015 муниципальное задание выдается автономному учреждению для достижения целей, ради которых автономное учреждение создано.

Вместе с тем, средства субсидии на выполнение муниципального задания направлены на мероприятия, не способствующие достижению целей, на которые муниципальное задание было выдано, такие как проведение субботников и благотворительные выставки-раздачи бездомных животных.

Таблица 3

№	План	Наименование мероприятия, согласно отчету
1	Субботник с МАУ "ДОПВ"	Субботник совместно с горожанами в скверах: "Игнатъевский", "Жариковский", "Дружбы"
2	Общегородской субботник с администрацией города	Общегородской субботник с администрацией города в районе ул. Тухачевского, 34
3	Благотворительные выставки – раздачи бездомных животных	Защита животных "Спасем жизнь" помощь в организации благотворительных выставок-раздач бездомных животных
4.	Благотворительные выставки – раздачи бездомных животных	Благотворительные выставки – раздачи бездомных животных "Спасем жизнь" в сквере им. Суханова, Пушкинском сквере

**Субботник (воскресник)** — сознательный организованный бесплатный труд на благо общества в свободное от работы время, в выходные (откуда и происходит название)<sup>8</sup>.

Правовой основой этих мероприятий служат: Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и муниципальный правовой акт города Владивостока № 45-МПА от 15.08.2018 "Правила благоустройства территории Владивостокского городского округа"<sup>9</sup> и администрация города Владивостока в целях уборки территории ВГО организывает субботники с привлечением

<sup>8</sup> фундаментальная электронная библиотека; печатная версия словарь РАН, Институт лингвистических исследований; под редакцией Евгеньевой А. П.; Полиграфресурсы, 1999;

<sup>9</sup> Принят Думой города Владивостока 09.08.2018;

организаций всех организационно-правовых форм, на добровольной основе может привлекать граждан.

**Благотворительные выставки** - раздачи бездомных животных на территории ВГО организуются и проводятся волонтерским движением "Спасем жизнь"<sup>10</sup>. Благотворительная деятельность не относится к целям и видам деятельности, для которых МАУ "ДОПВ" было создано.

В среднем расходы на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных работ на 1 мероприятие в 2020 году составляют - 577,09 тыс. рублей. Расходы в 2020 году на проведение 4-х мероприятий, не способствующих достижению целей на которые муниципальное задание было выдано, составили **2 308,36 тыс. рублей**.

На 2021 год план мероприятий по выполнению муниципального задания согласован начальником управления туризма и городской 28.01.2021 на организацию и проведение 15 мероприятий в период с января по июнь.

Согласно отчету о выполнении муниципального задания, по состоянию на 01.10.2021 МАУ "ДОПВ" организовано и проведено 22 культурно-массовых мероприятия.

План по выполнению муниципального задания на оказание муниципальной работы "Организация и проведение мероприятий" на период июль-сентябрь 2021 года в ходе проведения контрольного мероприятия не предоставлен.

Аналогично 2020 году, средства субсидии на выполнение муниципального задания в 2021 году направлены на мероприятия, не способствующие достижению целей, на которые муниципальное задание было выдано, такие как проведение субботников и благотворительные выставки-раздачи бездомных животных.

Таблица 4

№ п/п	План	Наименование мероприятия, согласно отчету
1	Субботник с МАУ "ДОПВ"	Субботник с горожанами в Покровском парке
2.	Субботник с МАУ "ДОПВ" в парке Минный городок	Субботник с горожанами в парке Минный городок
3.	Всероссийский субботник и всероссийское рейтинговое голосование	Мероприятие по уборке ул. Татарская, 38; Вторая речка; парк им. С. Лазо; Игнатьевский сквер
4.	Благотворительные выставки – раздачи бездомных животных	Благотворительные выставки – раздачи бездомных животных в парке "Минный городок", в сквере им. Суханова

В среднем расходы на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных работ на 1 мероприятие в 2021 году (по 13.08.2021) составляют – 697,88 тыс. рублей. Расходы в 2021 году на проведение 4-х мероприятий<sup>11</sup>, не способствовавших достижению целей, на которые муниципальное задание было выдано, составили **2 791,52 тыс. рублей**.

### **1.3. Правомерность и обоснованность использования средств, связанных с выполнением муниципального задания.**

<sup>10</sup> <http://спасемжизнь.рф> - движение создано в 2009 году, постоянных участников движения 8 человек;

<sup>11</sup> мероприятия проведены до августа 2021 года;

На 2020 год уточненный план финансово-хозяйственной деятельности МАУ "ДОПВ" утвержден 31.12.2020 начальником управления культуры. Доходы от поступления субсидии на выполнение муниципального задания и план по расходам составили в сумме 20 775,59 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737), на 01.01.2021 фактические расходы составили 20 632,36 тыс. рублей, остаток – 143,23 тыс. рублей. Информация об исполнении МАУ "ДОПВ" плана финансово-хозяйственной деятельности в 2020 году представлена в таблице.

Таблица 5  
тыс. рублей

Наименование показателя	План ФХД от 31.12.2020		
	Утверждено плановых назначений	Исполнено плановых назначений	Не исполнено плановых назначений
Доходы всего	20 775,59	20 775,59	0,00
Расходы, всего	20 775,59	20 632,36	143,23
Расходы на выплаты персоналу	19 792,37	19 792,37	0,00
Фонд оплаты труда учреждений	15 348,76	15 348,76	0,00
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам	4 443,60	4 443,60	0,00
Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	959,22	816,02	143,19
Уплата налогов, сборов и иных платежей	24,00	23,96	0,04

На конец отчетного периода не использованный остаток средств составил 143,23 тыс. рублей, перечислен в бюджет ВГО 18.01.2021.

На 2021 год уточненный план финансово-хозяйственной деятельности утвержден начальником управления туризма и городской среды 20.10.2021. Доходы от поступления субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания и план по расходам составили в сумме 49 071,52 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности (форма 0503737), по состоянию на 01.10.2021 расходы составили 32 922,14 тыс. рублей.

Таблица 6  
тыс. рублей

Наименование показателя	План ФХД от 20.10.2021		
	Утверждено плановых назначений	Исполнено плановых назначений	Не исполнено плановых назначений
Доходы всего	49 071,52	32 928,93	16 142,59
Расходы, всего	49 071,52	32 922,14	16 149,38
Расходы на выплаты персоналу	18 296,76	16 359,04	1 937,72
Фонд оплаты труда учреждений	14 055,67	12 790,24	1 265,43
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам	4 241,10	3 568,80	672,30
Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	16 577,87	3 194,45	13 383,42
Уплата налогов, сборов и иных платежей	14 196,88	13 368,65	828,23

### 1.3.1. Обоснованность использования средств на оплату труда в рамках выполнения муниципального задания.

Положение об оплате труда работников МАУ "ДОПВ" утверждено постановлением администрации города Владивостока № 990 от 10.03.2020 (далее – положение об оплате труда № 990 от 10.03.2020).

Положение о премировании работников МАУ "ДОПВ" утверждено приказом директора Руденко Н.А. от 01.04.2020. Положение о премировании устанавливает порядок и условия премиальных выплат по итогам работы в целях стимулирования работников учреждения, достижения высокого качества труда, высоких результатов в работе, поощрения работников за выполненную работу.

Штатное расписание утверждено приказом директора МАУ "ДОПВ" Руденко Н.А. от 11.03.2020 в количестве 26 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда в размере 1 560,37 тыс. рублей в месяц (с учетом РК и ДВ, без стимулирующих выплат). Годовой фонд оплаты труда 18 724,50 тыс. рублей.

Размеры окладов (должностных окладов) работников установлены в соответствии с положением об оплате труда № 990 от 10.03.2020 и приказами директора учреждения.

Проверкой правильности и обоснованности начисления заработной платы, премий, выплат стимулирующего характера установлено следующее.

#### 2020 год

На основании приказов директора МАУ "ДОПВ" Руденко Н.А., и.о. директора Галиева С.Ф. в 2020 году работникам учреждения ежемесячно устанавливались стимулирующие надбавки за качество выполняемых работ и за высокие результаты.

Работникам МАУ "ДОПВ" на основании приказов<sup>12</sup> и.о. директора Галиева С.Ф. установлены стимулирующие *выплаты за высокие результаты работы* за ноябрь в размере 50 % оклада и декабрь в размере 50 % оклада. Тогда как, согласно пункту 2.8 положения об оплате труда № 990 от 10.03.2020, пункту 2 приложения № 2 к нему, максимально допустимый размер выплат стимулирующего характера на одного сотрудника в месяц за высокие результаты работы от 0 до 25 % оклада (должностного оклада).

**Таким образом, в нарушение пункта 2.8 положения об оплате труда № 990 от 10.03.2020 работникам учреждения начислены стимулирующие выплаты сверх размера, установленного критериями оценки, в сумме 200,01 тыс. рублей, что повлекло дополнительные расходы на выплаты компенсационного характера (районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за стаж работы лицам, работающим в южных районах Дальнего Востока) в общей сумме 87,06 тыс. рублей.**

Таблица 7  
тыс. рублей

Сотрудники	Начислено за высокие результаты работы: 50% оклада за ноябрь + 50% оклада за декабрь)	Следовало начислить: 25% оклада за ноябрь + 25% оклада за декабрь	Отклонение	ДВ (30%)	РК (20%)

<sup>12</sup> № 54-К от 15.12.2020 "О выплатах стимулирующего характера" за ноябрь месяц; № 57-К от 28.12.2020 "О выплатах стимулирующего характера" за декабрь месяц;

Сотрудники	Начислено за высокие результаты работы: 50% оклада за ноябрь + 50% оклада за декабрь)	Следовало начислить: 25% оклада за ноябрь + 25% оклада за декабрь	Отклонение	ДВ (30%)	РК (20%)
1	2	3	4	5	6
Заместитель директора по общим вопросам	86,25	43,12	43,13	-	8,62
Главный бухгалтер	60,00	30,00	30,00	9,00	6,00
Заместитель директора по событийному наполнению	86,25	43,12	43,13	12,94	8,62
Начальник юридического отдела	22,50	11,25	11,25	3,38	2,25
Начальник отдела содержания и эксплуатации	45,00	22,50	22,50	6,75	4,50
Специалист информационно-аналитического отдела	10,00	5,00	5,00	1,50	1,00
Начальник отдела закупок	45,00	22,50	22,50	6,75	4,50
Начальник общего отдела	45,00	22,50	22,50	6,75	4,50
<b>Итого</b>	<b>400,00</b>	<b>199,99</b>	<b>200,01</b>	<b>47,07</b>	<b>39,99</b>

На основании приказа<sup>13</sup> и.о. директора Галиева С.Ф. работникам МАУ "ДОПВ" произведены премиальные выплаты по итогам работы за 2020 год, которые установлены в абсолютном (суммовом) выражении. Тогда как, согласно пункту 2.10 положения об оплате труда № 990 от 10.03.2020, пункту 3 приложения № 2 к нему, максимально допустимый размер премиальных выплат по итогам работы суммарно не более одного оклада (должностного оклада) в год.

**Таким образом, в нарушение пункта 2.10 положения об оплате труда № 990 от 10.03.2020 работникам учреждения начислены премиальные выплаты сверх установленного максимального (суммарного) размера премиальных выплат по итогам работы за 2020 год в общей сумме 237,10 тыс. рублей.**

Таблица 8  
тыс. рублей

Сотрудники	Оклад сотрудника по штатному расписанию	Фактически начислены премиальные выплаты	Следовало начислить	
			Премиальные выплаты по итогам работы (оклад)	Отклонение
Заместитель директора по общим вопросам	86,25	103,50	86,25	17,25
Главный бухгалтер	60,00	90,00	60,00	30,00
Заместитель директора по административно-хозяйственной части	45,00	49,80	45,00	4,80
Заместитель директора по событийному	86,25	107,80	86,25	21,55

<sup>13</sup> № 58-К от 28.12.2020 "О премиальных выплатах по итогам работы за 2020 год";

Сотрудники	Оклад сотрудника по штатному расписанию	Фактически начислены премиальные выплаты	Следовало начислить	
			Премиальные выплаты по итогам работы (оклад)	Отклонение
наполнению				
Экономист	37,5	41,00	37,5	3,50
Начальник юридического отдела	45,00	67,50	45,00	22,50
Начальник отдела содержания и эксплуатации	45,00	67,50	45,00	22,50
Специалист информационно-аналитического отдела	20,00	30,00	20,00	10,00
Начальник информационно-аналитического отдела	45,00	67,50	45,00	22,50
Специалист информационно-аналитического отдела	20,00	30,00	20,00	10,00
Начальник отдела закупок	45,00	67,50	45,00	22,50
Специалист общего отдела	20,00	22,50	20,00	2,50
Начальник общего отдела	45,00	67,50	45,00	22,50
Специалист общего отдела	5,00	7,50	5,00	2,50
Начальник отдела организационного обеспечения и кадров	45,00	67,50	45,00	22,50
<b>Итого</b>		<b>887,10</b>	<b>650,00</b>	<b>237,10</b>

Между МАУ "ДОПВ", в лице и.о. директора Галиева С.Ф., и гражданином Мутагировым Д.Р. заключен трудовой договор о дистанционной работе от 05.08.2020 в должности специалиста отдела содержания и эксплуатации с должностным окладом 20,00 тыс. рублей<sup>14</sup>.

**Сотрудник выполняет трудовую функцию вне места расположения работодателя, по месту жительства: республика Татарстан, город Альметьевск, ул. Х. Туфана, д. 12.**

Между МАУ "ДОПВ", в лице и.о. директора Галиева С.Ф., и гражданкой Елагиной О.И. заключен трудовой договор о дистанционной работе от 05.08.2020 в должности специалиста общего отдела с должностным окладом 20,00 тыс. рублей<sup>15</sup>.

**Сотрудник выполняет трудовую функцию вне места расположения работодателя, по месту жительства (по паспорту): Тульская область, город Тула, ул. Бондаренко, д. 37, кв. 20. Фактическое место жительства: республика Татарстан, город Казань, ул. Гарифа Ахунова, д. 16, кв. 47.**

По соглашению сторон сотрудникам устанавливается пятидневная рабочая неделя с двумя выходными днями с полным рабочим днем.

<sup>14</sup> приказ № 39-л от 05.08.2020;

<sup>15</sup> приказ № 38-л от 05.08.2020;

Продолжительность ежедневной работы составляет 8 часов. Время начала и окончания работы – по усмотрению сотрудников.

Порядок и сроки представления дистанционными работниками отчетов о выполненной работе, предусмотренных статьей 312.3 Трудового кодекса РФ, трудовыми договорами о дистанционной работе не определены.

Специфика работы специалиста отдела содержания и эксплуатации, также, как и специалиста общего отдела, согласно должностным инструкциям, предполагает работу на стационарном рабочем месте и не позволяет выполнять ее дистанционно.

Состав работ согласно отчетам дистанционных работников о проделанной работе не соответствует функциональным обязанностям, закрепленным за ними должностными инструкциями.

По личному заявлению специалиста общего отдела от 01.10.2020<sup>16</sup> и личному заявлению специалиста отдела содержания и эксплуатации от 09.10.2020<sup>17</sup> сотрудники уволены по инициативе работника по пункту 3 части 1 статьи 77 Трудового кодекса РФ.

В 2020 году между МАУ "ДОПВ", в лице и.о. директора Галиева С.Ф. (заказчик), и ИП Чувашова В.С. (исполнитель) заключен договор от 22.09.2020 на оказание услуг по организации и проведению праздничного мероприятия "Краски осени", цена договора составляет 750,00 тыс. рублей (субсидии на иные цели). В цену договора включены все расходы исполнителя, в том числе стоимость услуг, расходы на материалы, транспортные расходы, страхование, уплата налогов, сборов и другие обязательные платежи. Исполнитель самостоятельно определяет способ оказания порученных ему услуг.

В нарушение пункта 2 порядка определения объема и условий предоставления из бюджета Владивостокского городского округа субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, утвержденного постановлением администрации города Владивостока № 310 от 30.01.2012<sup>18</sup>, управлением культуры предоставлены субсидии на иные цели на организацию и проведение праздничного мероприятия "Краски осени" в сумме **750,00 тыс. рублей**, являющегося целью уставной деятельности и относящиеся к расходам на выполнение муниципального задания (выполнение муниципальной работы по организации и проведению мероприятий).

Согласно акту приёмки оказанных услуг, исполнителем ИП Чувашова В.С. организовано и проведено праздничное мероприятие "Краски осени", которое состоялось 26.09.2020 в Жариковском сквере (ул. Светланская, 119в), *продолжительность мероприятия 4 часа*. Услуги по организации и проведению праздничного мероприятия "Краски осени" оказаны качественно, в полном объеме и в установленные сроки.

Вместе с тем, на основании приказа и. о. директора Галиева С.Ф. от 25.09.2020 в связи с организацией культурного мероприятия "Краски осени" в выходной день 26.09.2020 были привлечены к работе *на полный 8-ми часовой*

<sup>16</sup> приказ № 59-л от 13.10.2020;

<sup>17</sup> приказ № 62-л от 20.10.2020;

<sup>18</sup> далее – порядок № 310 от 30.01.2012

*рабочий день* отдельные сотрудники МАУ "ДОПВ", с оплатой работы в выходной день в двойном размере.

**Учитывая, что праздник "Краски осени" организовала и провела самостоятельно ИП Чувашова В.С., необходимость привлечения сотрудников для работы в выходной день не подтверждена, следовательно, оплата работы сотрудникам в выходной день в общей сумме 25,90 тыс. рублей произведена при отсутствии оснований.**

Таблица 9  
тыс. рублей

Сотрудники	Отработано в сентябре, дней	Оклад	Расчет за выходной день "Краски осени"			
			Расчет за 1 день в двойном размере	Районный коэффициент	Северная надбавка	Итого
1	2	3	4	5	6	7
Заместитель директора по общим вопросам	24	86,25	7,84	1,57	0,00	9,41
Заместитель директора по административно-хозяйственной части	25	45,00	4,09	0,82	0,00	4,91
Заместитель директора по административно-хозяйственной части	26	20,00	1,82	0,36	0,54	2,72
Специалист информационно-аналитического отдела	26	20,00	1,82	0,36	0,54	2,72
Начальник общего отдела	25	45,00	4,09	0,82	1,23	6,14
<b>Итого</b>			<b>19,66</b>	<b>3,93</b>	<b>2,31</b>	<b>25,90</b>

Сотрудники МАУ "ДОПВ" заместитель директора по эксплуатации и специалист общего отдела в период с 19.07.2021 по 23.07.2021 находились в республике Татарстан, город Казань в связи с заключением брака между ними.

Несмотря на наличие заявлений от заместителя директора по эксплуатации и специалиста общего отдела о предоставлении отпуска без содержания в связи с бракосочетанием, и.о. директора МАУ "ДОПВ" Галиев С.Ф. принял решение перевести сотрудников на "удалёнку" с сохранением заработной платы и на заявлениях сотрудников проставил соответствующую резолюцию.

Тогда как, согласно статье 128 Трудового кодекса РФ работодатель обязан в случае регистрации брака на основании письменного заявления работника предоставить отпуск *без сохранения заработной платы*.

Приказ о переводе сотрудников на дистанционную работу отсутствует.

Вместе с тем, учитывая разницу во времени между городами Владивосток – Казань (7 часов) и специфику выполняемой работы, сотрудники фактически не могли исполнять свои трудовые обязанности (подготовка систем, сооружений, территорий к сезонным эксплуатациям и проверка качества выполняемых работ; работа с посетителями учреждения, прием и распределение телефонных звонков учреждения, печать и размножение служебных документов).

Расчет заработной платы в июле месяце произведен за полный рабочий месяц в количестве 22 дней, когда следовало расчет произвести за 17 дней, переплата составила в сумме **28,99 тыс. рублей**.

Таблица 10  
тыс. рублей

Сотрудники	Кол-во отработанных дней	Оклад	РК 20%	Начислено	Следовало рассчитать				Отклонение (гр.5-гр.9)
					Кол-во отработанных дней	Оклад*	РК 20%	Начислить (гр.7+гр.8)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Заместитель директора по эксплуатации	22	86,25	17,25	103,50	17	66,64	13,33	79,97	23,53
Специалист общего отдела	22	20,00	4,00	24,00	17	15,45	3,09	18,54	5,46
<b>Итого:</b>				<b>127,50</b>				<b>98,51</b>	<b>28,99</b>

\* из расчета (оклад 86,25 / рабочие дни в июле 22) x 17 дней (фактически отработанных) = 66,64  
из расчета (оклад 20,00 / рабочие дни в июле 22) x 17 дней (фактически отработанных) = 15,45

На основании приказа и.о. директора Галиева С.Ф. № 49-л от 04.09.2020 принята на работу гражданка Мирошниченко С.В. на должность начальника информационно-аналитического отдела, с установленным должностным окладом 45,00 тыс. рублей и компенсационными надбавками.

Между и.о. директора МАУ "ДОПВ" Галиевым С.Ф. и гражданкой Мирошниченко С. В. заключен трудовой договор от 04.09.2020, согласно которому, сотруднику устанавливается пятидневная рабочая неделя и продолжительность ежедневной работы 8 часов.

Кроме того, приказом и.о. директора Галиева С.Ф.<sup>19</sup> № 50-л от 04.09.2020 начальнику информационно - аналитического отдела Мирошниченко С. В. поручено в порядке совмещения должностей выполнение дополнительной работы по должности специалиста отдела организационного обеспечения и кадров с ежемесячной доплатой в размере 20,00 тыс. рублей.

**За весь период проведения Контрольно-счетной палатой города Владивостока контрольного мероприятия Мирошниченко С.В., официально числясь в МАУ "ДОПВ", свои прямые обязанности начальника информационно-аналитического отдела, а также обязанности в порядке совмещения по должности специалиста отдела организационного обеспечения и кадров фактически не исполняла.**

Согласно пояснению<sup>20</sup> и.о. директора МАУ "ДОПВ" Шибарова А.О., работа Мирошниченко С.В. строится по принципу оперативного взаимодействия с заместителем главы администрации, курирующим направление деятельности МАУ "ДОПВ" (участие в совещаниях, рабочих поездках, составление пресс-релизов с фото). На своем рабочем месте Мирошниченко С.В. находится в свободное от непосредственных задач, поставленных курирующим заместителем главы, время.

## 2. Организация закупочного процесса.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАУ "ДОПВ" (далее – Положение о закупках) утверждено решением Наблюдательного

<sup>19</sup> приказ № 50 от 04.09.2020 "О поручении выполнения дополнительной работы в порядке совмещения должностей";

<sup>20</sup> № 686 от 21.12.2021;

Совета, протокол № 4 от 01.07.2021 (с изм. от 09.12.2021). Положение о закупках разработано на основании Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ) с целью регламентации закупочной деятельности МАУ "ДОПВ".

Конкурентные закупки осуществляются путем проведения торгов следующими способами: конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений, тендер, конкурентный отбор.

Неконкурентные закупки осуществляются способом закупки у единственного поставщика.

Закупка у единственного поставщика осуществляется только в случаях, установленных положением о закупках, когда проведение иных процедур закупок невозможно или нецелесообразно.

Заказчику предоставлено право, самостоятельно определять порядок и условия применения неконкурентных способов закупки, порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки, закреплять их в положении о закупке (часть 2 статьи 2, статья 3.6 Закона № 223-ФЗ).

Предпочитая способ осуществления закупки у единственного поставщика, заказчик должен иметь разумные и объективные причины, объясняющие, что применение конкурентных процедур либо является неэффективным, либо в значительной степени лишают заказчика того результата, которого он намеревался достичь, планируя закупку (осуществление срочного размещения заказа, закупка на товарном рынке, где преобладает недобросовестная конкуренция).

В ином случае выбор неконкурентного способа размещения заказа представляет собою злоупотребление правом, намеренное уклонение от конкурентных процедур вопреки принципам осуществления закупок, а также целям правового регулирования в данной сфере<sup>21</sup>.

Согласно пункту 3.16.5 части 3.16 положения о закупках, осуществление закупки товара, работы и услуги путем закупки у единственного поставщика:

подпункт 2 – закупки на сумму, не превышающую 6 миллионов рублей;

подпункт 18 - услуги по техническому содержанию, ремонту общего имущества объектов недвижимости, принадлежащих МАУ "ДОПВ" на праве оперативного управления.

Согласно Уставу, МАУ "ДОПВ" обязано обеспечивать сохранность имущества, закрепленного за ним на праве оперативного управления, не допускать ухудшение его технического состояния, осуществлять текущий и капитальный ремонт имущества. Следовательно, МАУ "ДОПВ" имеет постоянную потребность в приобретении услуг по техническому содержанию, ремонту общего имущества объектов недвижимости, принадлежащих МАУ "ДОПВ" на праве оперативного управления.

---

<sup>21</sup> из определения Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации № 306-Э21-13429 от 16.09.2021 по делу № А57-6544/2020;

По состоянию на 01.10.2021 на основании распоряжений УМС в постоянное (бессрочное) пользование переданы земельные участки, а также закреплены на праве оперативного управления скверы-сооружения и недвижимое имущество по ул. Светланская, 131.

**Закрепив в положении о закупках условия, позволяющие осуществлять закупку по техническому содержанию, ремонту общего имущества объектов недвижимости у единственного поставщика, МАУ "ДОПВ" нарушена часть 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции".**

В соответствии с пунктами 2.4.2, 2.4.10 положения о закупках метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора (далее – НМЦД); цены договора, заключаемого с единственным поставщиком, на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам.

При определении идентичности работ, услуг учитываются характеристики подрядчика, исполнителя, *их деловая репутация на рынке*.

С целью заключения договоров на оказание услуг по содержанию территорий и территорий зон отдыха у воды, предоставленных МАУ "ДОПВ" в пользование, и.о. директора Размахниной А.А. направлены 11.08.2021 запросы о предоставлении ценовой информации с наименованием видов работ и кратностью их выполнения трем потенциальным подрядчикам:

- ИП Абдуллаева Ирина Викторовна – зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя 11.08.2021 (*запрос о предоставлении ценовой информации от МАУ "ДОПВ" направлен в день регистрации ИП*) ОГРНИП 321253600062081, ИНН 602201877793, г. Владивосток, основной вид деятельности "Строительство жилых и нежилых зданий";

- ИП Шабонов Туймурод Нориевич - зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя 18.04.2019 ОГРНИП 319253600036250, ИНН 254303982336, г. Находка, основной вид деятельности "Деятельность легкового такси и арендованных легковых автомобилей с водителем";

- ИП Горгошадзе Роберт - зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя 24.01.2019 ОГРНИП 319253600005462, ИНН 254300158434, г. Владивосток, основной вид деятельности "Торговля оптовая лесоматериалами, строительными материалами и санитарно-техническим оборудованием".

Таким образом, при направлении запросов о предоставлении ценовой информации вышеуказанным индивидуальным предпринимателям, МАУ "ДОПВ" не учтен основной вид деятельности предпринимателя, не учтены характеристики подрядчиков, их деловая репутация на рынке.

Между МАУ "ДОПВ" и единственным поставщиком ИП Абдуллаевой И.В. заключены договоры по уборке и содержанию объектов:

- от 01.09.2021 на сумму 3 660,03 тыс. рублей: сквер Игнатьевский – Океанский проспект, 68-74; сквер Жариковский - ул. Светланская, 119в; сквер

Надибаидзе - ул. Калинина, 230; сквер Авангард - ул. Светланская, 147; сквер Трудовое - ул. Лермонтова, 91; сквер по ул. Русская, 48; сквер о. Попова;

- от 01.09.2021 на сумму 4 339,97 тыс. рублей: сквер по ул. Верхнепортовая, 41; парк Минный городок.

Между МАУ "ДОПВ" и единственным поставщиком ИП Горгошадзе Робертом заключен договор от 01.09.2021 на сумму 2 400,00 тыс. рублей по уборке и содержанию городских пляжей на о. Русский: Аякс и Ахлестышева.

Избрание МАУ "ДОПВ" способа закупки – закупка у единственного поставщика, а также заключение договоров с предпринимателями, не имеющими деловой репутации и необходимого профессионального опыта, повлекло за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушило принципы осуществления закупочной деятельности и положения законодательства о защите конкуренции.

Аналогично, неконкурентный способ закупки (закупка у единственного поставщика) выбран МАУ "ДОПВ" на следующие закупки:

закупка услуг по разработке ООО "Ф-АРТ ГРУПП"<sup>22</sup> проектно-сметной документации на общую сумму **6 940,00 тыс. рублей** на благоустройство единого туристско-рекреационного объекта "Велосипедные и беговые дорожки с соответствующей инфраструктурой на о. Русский" I очередь:

Таблица 11  
тыс. рублей

№	Договор		Поставщик услуг	Предмет договора	НМЦД
	№	дата			
1	965/375-41/21	11.05.2021	ООО "Ф-АРТ ГРУПП"	Оказание услуг по проведению проектных работ в виде <b>рабочей документации на благоустройство</b> объекта туристско-рекреационного характера "Велосипедные и беговые дорожки с соответствующей инфраструктурой на о. Русский" I очередь.	5 210,00
2	965/375-42/21	11.05.2021	ООО "Ф-АРТ ГРУПП"	Оказание услуг по проведению проектных работ в виде <b>рабочей документации на нестационарные объекты и малые архитектурные формы</b> объекта туристско-рекреационного характера "Велосипедные и беговые дорожки с соответствующей инфраструктурой на о. Русский" I очередь.	380,00
3	965/375-43/21	11.05.2021	ООО "Ф-АРТ ГРУПП"	Оказание услуг по проведению проектных работ в виде <b>рабочей документации на инженерные сети</b> объекта туристско-рекреационного характера "Велосипедные и беговые дорожки с соответствующей инфраструктурой на о. Русский" I очередь.	890,00
4	965/375-44/21	11.05.2021	ООО "Ф-АРТ ГРУПП"	Оказание услуг проведению работ в виде подготовки <b>сметной документации</b> на проведение работ по благоустройству объекта туристско-рекреационного характера "Велосипедные и беговые дорожки с соответствующей инфраструктурой на о. Русский" I очередь.	460,00
				<b>Всего:</b>	<b>6 940,00</b>

<sup>22</sup> ИНН 1660273863, основной вид деятельности "Строительство жилых и нежилых зданий (41.20)", Республика Татарстан, г. Казань;

закупка услуг по разработке ООО "ПСК "ФЕНИКС"<sup>23</sup> проектно-сметной документации на общую сумму **11 556,00 тыс. рублей** на благоустройство объекта общественной территории "Благоустройство и озеленение Спортивной набережной г. Владивосток, Приморский край" I очередь:

Таблица 12  
тыс. рублей

№	Договор		Поставщик услуг	Предмет договора	НМЦД
	№	дата			
1	965/375-45/21	11.05.2021	ООО "ПСК "ФЕНИКС"	Оказание услуг по проведению проектных работ в виде <b>рабочей документации на благоустройство</b> общественной территории "Благоустройство и озеленение Спортивной набережной г. Владивосток, Приморский край" I очередь.	5 430,00
2	965/375-46/21	11.05.2021	ООО "ПСК "ФЕНИКС"	Оказание услуг по проведению проектных работ в виде <b>рабочей документации на нестационарные объекты и малые архитектурные формы</b> общественной территории "Благоустройство и озеленение Спортивной набережной г. Владивосток, Приморский край" I очередь.	2 990,00
3	965/375-47/21	11.05.2021	ООО "ПСК "ФЕНИКС"	Оказание услуг по проведению проектных работ в виде <b>рабочей документации на инженерные сети</b> общественной территории "Благоустройство и озеленение Спортивной набережной г. Владивосток, Приморский край" I очередь.	1 700,00
4	965/375-48/21	11.05.2021	ООО "ПСК "ФЕНИКС"	Оказание услуг по проведению работ в виде <b>подготовки сметной документации</b> на проведение работ на общественной территории "Благоустройство и озеленение Спортивной набережной г. Владивосток, Приморский край" I очередь.	1 430,00
				<b>Всего:</b>	<b>11 556,00</b>

В рамках муниципальной программы "Формирование современной городской среды на территории Владивостокского городского округа" на 2018-2027 годы" в 2021 году МАУ "ДОПВ" получена субсидия на иные цели на "Выполнение работ по установке гранитных тумб (малых архитектурных форм) на объекте "Сквер в районе ул. Верхнепортовая, 41б, 41в, г. Владивосток" в размере 10 326,12 тыс. рублей.

Получено положительное заключение № 25-2-1-2-0226-21 от 05.04.2021<sup>24</sup> негосударственной экспертизы стоимости работ указанного объекта на общую сумму 10 326,12 тыс. рублей.

На основании пункта 3.16.5 (2) положения о закупках<sup>25</sup> на выполнение работ по установке гранитных тумб (малых архитектурных форм) в сквере в районе ул. Верхнепортовая, 41б, 41в заключены 2 договора: от 20.04.202 с ООО "Вега ДВ" на сумму 5 044,77 тыс. рублей, (исполнен на сумму 4 948,34 тыс. рублей<sup>26</sup>); от 20.04.2021 с ИП Зайцев А.О. на сумму 5 281,35 тыс. рублей, (исполнен на сумму 4 987,32 тыс. рублей<sup>27</sup>).

<sup>23</sup> ИНН 7730690511, основной вид деятельности "Строительство жилых и нежилых зданий" (41.20), г. Москва;

<sup>24</sup> ООО "ДВ "Экспертиза Проект";

<sup>25</sup> осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 6 000,00 тыс. рублей;

<sup>26</sup> дополнительное соглашение от 19.05.2021 (КС-2 № 1 от 19.05.2021);

<sup>27</sup> дополнительное соглашение от 19.05.2021 (КС-2 № 1 от 19.05.2021);



фото 1 (вид спереди)

фото 2 (вид сзади)

фото 3 (вид сбоку)

Таблица 13  
тыс. рублей

№	Шифр	Наименование работ	Ед. изм.	К-во	Ст-ть (без НДС)	Ст-ть (без НДС)
					Договор №	
					965/375-37/21 (передняя и средняя часть)	965/375-38/21 (задняя и верхняя часть)
1	ТЕР15-01-007-03	Облицовка поверхности линейными полированными фасонными камнями гранитными при ширине большей стороны камня до 450 мм	100 м2	0,0599958	77,44	77,44
2		<b>Блоки из натурального гранита</b>	<b>5 шт</b>	<b>0,5</b>	<b>3 040,00</b>	<b>3 040,00</b>
3	ТЕР15-01-007-03	Облицовка поверхности линейными полированными фасонными камнями гранитными при ширине большей стороны камня до 450 мм	100 м2	0,151575	195,78	195,78
4		<i>Гранитная плитка Абсолют Блэк 60*300*20</i>	м2	16,02	56,07	56,07
5	ТССЦпг03-01-01-117	Перевозка автомобилями бортовыми грузоподъемностью до 15 т, на расстояние до 117 км 1 класса груза	1 т груза	1,95	1,09	1,09

Избрание МАУ "ДОПВ" способа закупки на установку гранитной тумбы в сквере в районе ул. Верхнепортовая, 41б, 41в у единственного контрагента (до 6 000,00 тыс. рублей), повлекло за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников и нарушило принципы осуществления закупочной деятельности и положения Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции" (часть 1 статьи 17).

### **3. Соблюдение порядка предоставления субсидии на иные цели. Законность и эффективность использования субсидий на иные цели.**

В 2020 году в соответствии с приказами управления культуры МАУ "ДОПВ" распределены субсидии на иные цели и заключены договоры на их предоставление в общей сумме 572 959,45 тыс. рублей.

Приказом управления культуры от 10.04.2020 утвержден перечень субсидий на иные цели из бюджета ВГО для МАУ "ДОПВ" в 2020 году.

Согласно отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности по состоянию на 01.01.2021 (форма 0503737), за счет субсидии на иные цели исполнение составило 538 120,06 тыс. рублей.

Остаток средств на 02.01.2021 на лицевом счете составил в общей сумме 34 839,39 тыс. рублей, из них в январе 2021 года:

1 005,64 тыс. рублей - произведена оплата за выполненные работы в январе 2021 года<sup>28</sup>.

33 833,75 тыс. рублей - возвращены в доход бюджета ВГО с подтвержденной потребностью в 2021 году (15 949,04 тыс. рублей – проектно-изыскательские работы велодорожки на о. Русский; 14 984,71 тыс. рублей - проектно-изыскательские работы Спортивной набережной; 2 900,00 тыс. рублей – разработка концепций развития общественных территорий).

В 2021 году соответствии с приказами управления туризма и городской среды МАУ "ДОПВ" распределены субсидии на иные цели, и заключены договоры на их предоставление в общей сумме 757 855,04 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности по состоянию на 01.10.2021 (форма 0503737), за счет субсидии на иные цели исполнение составило 204 898,41 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4 порядка № 310 от 30.01.2012, субсидия на выполнение работ по благоустройству территорий в рамках муниципальной программы "Развитие, содержание улично-дорожной сети и благоустройство территории ВГО на 2014-2024 годы"<sup>29</sup> в размере **320 000,00 тыс. рублей** предоставлена управлением туризма и городской среды МАУ "ДОПВ"<sup>30</sup> в отсутствие обоснований (*предварительные сметы, расчеты*) заявленного размера субсидии.

### 3.1. Благоустройство территорий ВГО.

При составлении смет (локальные ресурсные сметные расчеты) учреждением применен ресурсный метод определения стоимости на основе Государственных элементных сметных норм (ГЭСН). Расчет стоимости строительной продукции выполнен с применением программного комплекса "Гранд-СМЕТА".

Стоимость материальных ресурсов и оборудования, отсутствующих в сборниках средних цен, определена учреждением на основании сбора информации о текущих ценах (анализ рынка)<sup>31</sup>.

Сметная документация на проведение работ по благоустройству территорий утверждена МАУ "ДОПВ" с учетом прохождения *государственной* (КГАУ "Примгосэкспертиза") и *негосударственной* (ООО "ДВ Экспертиза Проект") ценовой экспертизы.

В ходе проверки по состоянию на 27.09.2021, 28.09.2021, 30.09.2021, 14.10.2021, 20.10.2021, 27.10.2021, 28.10.2021 на основании приказа и.о.

---

<sup>28</sup> ПАО "МТС" - установка системы оповещения в скверах на общую сумму 599,76 тыс. рублей; ООО "МИКОП" - дополнительные работы по благоустройству сквера на ул. Светланская, 147 в сумме 405,88 тыс. рублей;

<sup>29</sup> утверждена постановлением администрации г. Владивостока № 2704 от 20.09.2013;

<sup>30</sup> договор на предоставление субсидий № 965/373-19/21 от 10.08.2021;

<sup>31</sup> по 04.08.2020 - пункт 4.25 МДС 81-35.2004 "Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации" (далее - МДС 81-35.2004); с 05.10.2020 - пункт 13 Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Минстроя России № 421/пр от 04.08.2020 (далее – Методика № 421/пр);

директора Галиева С.Ф. № 56.1 от 20.09.2021 комиссией МАУ "ДОПВ" в присутствии специалистов Контрольно-счетной палаты города Владивостока проведены контрольные осмотры и обмеры результатов исполнения отдельных договоров, заключенных на выполнение работ по благоустройству общественных территорий.

**"Благоустройство сквера Игнатьева, по адресу: г. Владивосток, Океанский проспект, 68-74а".**

*Договор № 956/368-35/20 от 03.06.2020* заключен с ООО СК "Экспострой" на сумму 42 907,58 тыс. рублей (положительное заключение КГАУ "Примгосэкспертиза" от 14.05.2020). Работы выполнены субподрядной организацией – ООО "МИКОП"<sup>32</sup>.

В ходе проведения контрольного осмотра и обмера по состоянию на 27.09.2021<sup>33</sup> установлено, что оплачены работы по отсыпке песком детской площадки (9,6 кв. метров) (фото 4).



фото 4

По акту КС-2 № 2.5 от 13.08.2020 "Схема планировочной организации земельного участка" (СПОЗУ) на сумму 5 714,15 тыс. рублей оплачены работы по устройству покрытия из *кварцевого песка* (строительный ресурс 02.3.01.07-0002 "Песок кварцевый") – 4,224 тонны на сумму 23,27 тыс. рублей.

В составе исполнительной документации проверке представлен документ о качестве песка № 88 от 26.06.2020, выдан ООО "Карьер Приморский" участок № 5 Раздольненский (стандарт ГОСТ 8736-2014 "Песок для строительных работ")<sup>34</sup>.

<sup>32</sup> договор субподряда № 2-СКВ/20 от 05.06.2020;

<sup>33</sup> акт контрольного осмотра и обмера № 1 от 27.09.2021;

<sup>34</sup> принят Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (протокол № 70-П от 30.09.2014);

Тогда как, на кварцевый песок распространяет действие стандарт ГОСТ 22551-2019<sup>35</sup> "Песок кварцевый, молотые песчаник, кварцит и жильный кварц для стекольной промышленности. Технические условия".

**Документы, подтверждающие приобретение подрядчиком ООО "МИКОП" кварцевого песка, проверке не представлены.**

**Произведен перерасчет стоимости песка, оплаченного как кварцевый по цене 4,6 тыс. рублей за тонну, на стоимость песка по цене 0,78 тыс. рублей за тонну<sup>36</sup>. Оплачена завышенная стоимость материала на сумму 19,32 тыс. рублей (возмещено в сумме 19,32 тыс. рублей на лицевой счет учреждения с последующим возмещением в бюджет ВГО).**

Таблица 14  
тыс. рублей

№	Обоснование	Наименование	Ед. изм.	Кол-во	Цена	Ст-ть
<b>ОПЛАТИЛИ</b>						
1	ГЭСН27-04-001-01	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из песка	100 м3	0,0384		
2	02.3.01.07-0002	Песок кварцевый	т	4,224	4,6	19,43
				9,6 м2*0,4*1,1		
	Итого:					19,43
	Итого с временными 0,9 %					19,61
	Итого с К 0,9884812					19,39
	<b>Итого с НДС:</b>					<b>23,27</b>
<b>ФАКТ</b>						
1	ГЭСН27-04-001-01	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из песка	100 м3	0,0384		
2	02.3.01.02-0015	Песок природный для строительных работ: средний	т	4,224	0,78	3,3
				9,6*0,4*1,1		
	Итого:					3,3
	Итого с временными 0,9 %					3,33
	Итого с К 0,9884812					3,3
	<b>Итого с НДС:</b>					<b>3,95</b>

**"Благоустройство сквера в районе ул. Лермонтова, 91 по адресу: г. Владивосток, п. Трудовое, ул. Лермонтова, 91".**

**Договор № 956/368–34/20 от 03.06.2020** заключен с ООО СК "Экспострой" на сумму 18 553,78 тыс. рублей (положительное заключение КГАУ "Примгосэкспертиза от 30.04.2020). Работы выполнены субподрядной организацией – ООО "МИКОП"<sup>37</sup>.

В ходе проведения контрольного осмотра и обмера по состоянию на 28.09.2021<sup>38</sup> установлено, что оплачены работы по отсыпке песком детской площадки (462,7 кв. метров) (фото 5, 6).

<sup>35</sup> принят Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (протокол № 120-П от 30.07.2019);

<sup>36</sup> сборник СМЕТА выпуск 63, книга 2 (1 квартал 2020 года);

<sup>37</sup> договор субподряда № 2-СКВ/20 от 05.06.2020;

<sup>38</sup> акты контрольного осмотра и обмера №№ 5, 5.1 от 28.09.2021;



фото 5

фото 6

По акту формы КС-2 № 1.2 от 08.07.2020 "Схема планировочной организации земельного участка" (СПОЗУ) на сумму 4 948,00 тыс. рублей оплачены работы по устройству покрытия из *кварцевого песка* (строительный ресурс 02.3.01.07-0002 "Песок кварцевый") – 296,128 тонны на сумму 1 631,80 тыс. рублей.

В составе исполнительной документации проверке представлен документ о качестве песка № 88 от 26.06.2020, выдан ООО "Карьер Приморский" участок № 5 Раздольненский (стандарт ГОСТ 8736-2014 "Песок для строительных работ")<sup>39</sup>.

На кварцевый песок распространяется действие стандарта ГОСТ 22551-2019<sup>40</sup> "Песок кварцевый, молотые песчаник, кварцит и жильный кварц для стекольной промышленности. Технические условия".

**Документы, подтверждающие приобретение подрядчиком ООО "МИКОП" кварцевого песка, проверке не представлены.**

**Произведен перерасчет стоимости песка, оплаченного как *кварцевый* по цене 4,6 тыс. рублей за тонну, на стоимость песка по цене 0,78 тыс. рублей за тонну. Оплачена завышенная стоимость материала на сумму 1 355,10 тыс. рублей (*возмещено в сумме 1 355,10 тыс. рублей на лицевой счет учреждения с последующим возмещением в бюджет ВГО*).**

Таблица 15  
тыс. рублей

№	Обоснование	Наименование	Ед. изм.	Кол-во	Цена	Ст-ть
<b>ОПЛАТИЛИ</b>						
2	02.3.01.07-0002	Песок кварцевый	т	296,128 462,7*0,4*1,6	4,60	1 362,19
	Итого:					1 362,19
	Итого с временными 0,9%					1 374,45
	С К 0,98935658					1 359,83
	<b>Итого с НДС</b>					<b>1 631,80</b>
<b>ФАКТ</b>						

<sup>39</sup> принят Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (протокол № 70-П от 30.09.2014);

<sup>40</sup> принят Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (протокол № 120-П от 30.07.2019);

№	Обоснование	Наименование	Ед. изм.	Кол-во	Цена	Ст-ть
1	ГЭСН27-04-001-01	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из песка	100 м3	1,8508 (462,7*0,4) / 100		
2	02.3.01.02-0015	Песок природный для строительных работ средний	т	296,128 462,7*0,4*1,6 <sup>41</sup>	0,78	230,98
	Итого:					230,98
	Итого с временными 0,9%					233,06
	Итого с К 0,98935658					230,58
	Итого с НДС					276,70

Кроме того, по результатам контрольного осмотра и обмера<sup>42</sup> установлено, что слой основания из щебня марки 600, фракции 20-40 мм, уложенный под песчаное покрытие детской площадки на площади 462,7 кв. метров, имеет среднюю толщину 40 см. Вместе с тем, по акту формы КС-2 № 1.2 от 08.07.2020 на сумму 4 947,99 тыс. рублей оплачены работы по укладке щебня толщиной слоя 1,26 метра.

Произведен перерасчет объема оплаченных работ по укладке щебня под песчаное покрытие детской площадки. Превышение составляет 508,64 тыс. рублей.

Таблица 16  
тыс. рублей

№	Обоснование	Наименование	Ед. изм.	Кол-во	Цена	Ст-ть
<b>ОПЛАТИЛИ</b>						
1	ГЭСН27-07-002-01	Устройство оснований толщиной 12 см под тротуары из кирпичного или известнякового щебня	100 м2	4,627 462,7/100		
2	02.2.05.04-0088	Щебень из природного камня для строительных работ марка: 600, фракция 20-40 мм	м3	583,002 462,7*1,26	1,014	591,17
3	ГЭСН27-07-002-01	На каждый 1 см изменения толщины оснований добавлять или исключать к норме 27-07-002-01	100 м2	13,881 (462,7*3)/100		
4	02.2.05.04-0088	Щебень из природного камня для строительных работ марка: 600, фракция 20-40 мм	м3	20,8215	1,014	21,12
	Итого:					612,29
	Итого 0,9%					617,80
	Итого с К 0,98935658					611,23
	Итого с НДС					733,48
<b>ФАКТ</b>						
1	ГЭСН27-07-002-01	Устройство оснований толщиной 12 см под тротуары из кирпичного или известнякового щебня	100 м2	4,627 462,7/100		
2	02.2.05.04-0088	Щебень из природного камня для строительных работ марка: 600, фракция 20-40 мм	м3	185,08 462,7*0,4	1,014	187,68
	Итого:					187,68
	Итого с 0,9%					189,37
	Итого с К 0,98935658					187,36
	Итого с НДС					224,84

**"Благоустройство территории экотропы на о. Попова по адресу: г. Владивосток, о. Попова".**

Договор № 956/368-66/20<sup>43</sup> от 21.09.2020 заключен с ООО СК "Экспострой" на сумму 15 005,09 тыс. рублей по результатам открытого

<sup>41</sup> К – коэффициент перевода из куб. метров в тонны;

<sup>42</sup> акты контрольного осмотра и обмера № 5 от 28.09.2021;

<sup>43</sup> дополнительное соглашение № 1 от 27.10.2020 (реквизиты), дополнительное соглашение б/н от 30.11.2020 (сроки), дополнительное соглашение № 2 от 14.12.2020 (внесение изменений в ПСД);

тендера (протокол № 32009462405 от 09.09.2020)<sup>44</sup>.

Работы выполнены субподрядной организацией – ООО "Атланта"<sup>45</sup>, оплачены подрядчику ООО СК "Экспострой" в сумме 15 005,09 тыс. рублей<sup>46</sup>.

НМЦД определена МАУ "ДОПВ" методом сопоставимых рыночных цен (*анализа рынка*)<sup>47</sup> в соответствии с пунктом 2.4.1 (1) Положения о закупках.

Тогда как, в соответствии с пунктом 2.4.7 Положения о закупках при определении НМЦД, заключаемого с единственным поставщиком на строительство, реконструкцию, благоустройство территорий, капитальный ремонт объекта капитального строительства, используется *проектно-сметный метод* на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными федеральным органом исполнительной власти.

В нарушение требований пункта 4.6 МДС 81-35.2004, при составлении локального сметного расчета (сметы) на сумму 15 005,09 тыс. рублей, расценки из соответствующих сборников, с указанием в каждой позиции локального сметного расчета (сметы) шифра нормы<sup>48</sup>, не использованы.

Документы, подтверждающие формирование НМЦД (часть 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ) методом анализа рынка (прайс-листы, расчеты и другие обязательные платежи), проверке не представлены.

Сметная документация, затраты в которой не обоснованы нормативами строительных работ и специальных строительных работ, получила *положительное заключение негосударственной экспертизы* № 25-1-0952-20 от 29.07.2020, выданное ООО "ДВ Экспертиза Проект".

В процессе исполнения договора в сметную документацию внесены изменения, на которые также ООО "ДВ Экспертиза Проект" выданы положительные заключения негосударственной экспертизы (№ 25-2-1-2-1119-20 от 29.11.2020; № 25-2-1-2-1124-20 от 10.12.2020).

В ходе проведения контрольного осмотра по состоянию на 14.10.2021<sup>49</sup> установлено, что оплачены не выполненные работы на общую сумму **979,54 тыс. рублей**, из них:

- "Установка информационных табличек" – 24 штуки, фактически установлено – 7 штук;
- "Установка урн" – 21 штука, фактически установлено – 0 штук;
- "Устройство ограждения канатного" – 200 погонных метров, фактически – 0 погонных метров;
- "Монтаж камер видеонаблюдения с начинкой, видеорегистраторов" –

<sup>44</sup> процедура открытого тендера признана несостоявшейся согласно пункту 8.1.6 документации открытого тендера и пункту 3.13.1 Положения о закупках;

<sup>45</sup> договор субподряда № 8-СКВ/20 от 23.09.2020;

<sup>46</sup> КС-2 № 1 от 30.10.2020 на сумму 4 421,01 тыс. рублей; КС-2 № 2 от 30.11.2020 на сумму 7 529,07 тыс. рублей; КС-2 № 3 от 30.12.2020 на сумму 3 055,00 тыс. рублей;

<sup>47</sup> коммерческие предложения: ООО "Вектор" без даты (ИНН 2502057519, г. Артем, Приморский край); ООО "КОНТАКТ" от 25.08.2020 (ИНН 3013009574, г. Знаменск, Астраханская область); ООО "Атланта" от 28.07.2020 (ИНН 2501018556, г. Арсеньев, Приморский край);

<sup>48</sup> номер сборника, номер раздела, порядковый номер таблицы, порядковый номер нормы;

<sup>49</sup> акт контрольного осмотра и обмера № 7 от 14.10.2021;

8 штук, фактически – 0 штук. Расчет представлен в таблице.

Таблица 17  
тыс. рублей

Наименование	К-во	Цена	Ст-ть	Наименование	К-во	Цена	Ст-ть
<b>ОПЛАЧЕНО</b>				<b>ФАКТ УСТАНОВЛЕНО</b>			
Установка информационных табличек	24	2,5	60,00	Установка информационных табличек	7	2,5	17,50
Информационные таблички	22	16,67	366,74	Информационные таблички	7	16,67	116,69
Установка урн	21	0,42	8,82	Установка урн	0,0	0,0	0,0
Урна	21	8,33	174,93	Урна	0,0	0,0	0,0
Ограждение канатное	200 мп	0,67	134,00	Ограждение канатное	0,0	0,0	0,0
Монтаж камер видеонаблюдение (8 шт.)	1	205,98	205,98	Монтаж камер видеонаблюдение (8 шт.)	0,0	0,0	0,0
Итого:			950,47	Итого:			134,19
<b>Итого с НДС 20%</b>			<b>1 140,57</b>	<b>Итого с НДС 20%</b>			<b>161,03</b>

По результатам контрольного осмотра и обмера оплаченных работ по отсыпке галькой в количестве 200 куб. метров "Тропы здоровья" установлено, что фактически тропа отсыпана скальником, толщиной слоя 10 см на общей площади 60 кв. метров<sup>50</sup> (фото 7, 8).



фото 7



фото 8

Произведен перерасчет объема выполненных и оплаченных работ в рамках вышеуказанного договора. Превышение составляет **213,37 тыс. рублей** (Таблица 18).

Таблица 18  
тыс. рублей

Наименование	К-во	Цена	Ст-ть	Наименование	К-во	Цена	Ст-ть
<b>ОПЛАЧЕНО</b>				<b>ФАКТ</b>			
Отсыпка галькой	200 м3	0,92	183,33	Отсыпка скальным грунтом	6 м3	0,92	5,52
Итого:			183,33	Итого:			5,52
<b>Итого с НДС 20%</b>			<b>220,00</b>	<b>Итого с НДС 20%</b>			<b>6,63</b>

Сертификаты и паспорта на материалы, обязательное наличие которых предусмотрено пунктом 4.3.17 договора, проверке не представлены.

Кроме того, осмотром установлено, что выполненные работы по устройству покрытия экотропы не соответствуют предусмотренным в Концепции (проект) "Экологическая тропа на о. Попова" (фото 9-11).

<sup>50</sup> длина 40 метров\*1,5 метра;



Концепция (проект) 9



Концепция (проект) 10



Концепция (проект) 11

Фактическое состояние тропы на о. Попова по результатам выполненных в 2020 году работ (фото 12-14).



фото 12



фото 13



фото 14

По акту формы КС-2 № 3 от 11.12.2020 на сумму 3 055,00 тыс. рублей оплачены работы по устройству МАФ из бревен (*зона отдыха*). Локальным сметным расчетом, утвержденным МАУ "ДОПВ" по результатам анализа рынка, устройство зоны отдыха из бревен в модульной зоне не предусмотрено.

Контрольным в ходе осмотра<sup>51</sup> установлено, что *зона отдыха* в модульной зоне, устройство которой оплачено в сумме 2 132,86 тыс. рублей, выполнена из бревен диаметром 25 см (фото 15-17).



фото 15



фото 16

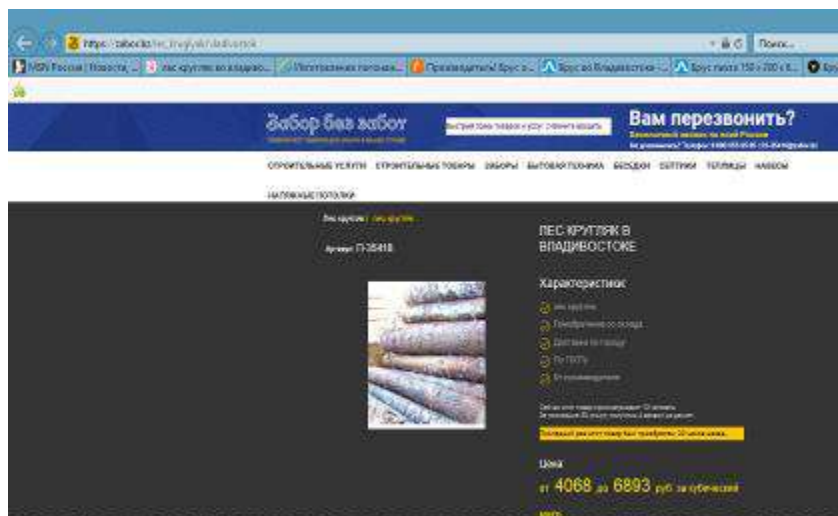


фото 17

Общий объем бревен, использованных при устройстве *зоны отдыха*, по результатам обмера составляет 1 куб. метров. Стоимость 1 куб. метра леса

<sup>51</sup> акт контрольного осмотра и обмера № 7 от 14.10.2021;

кругляка в г. Владивостоке по состоянию на октябрь 2021 года составляет от 4,07 тыс. рублей до 6,89 тыс. рублей (по данным интернет-источников).



Стоимость работ по установке бревен и материала (лес кругляк) по цене 6,89 тыс. рублей за один куб. метр, принятой на основании данных интернет-источников, составила 23,18 тыс. рублей (Таблица 19).

Таблица 19  
тыс. рублей

Наименование	К-во	Цена	Ст-ть	Наименование	К-во	Цена	Ст-ть
<b>ОПЛАЧЕНО</b>				<b>ФАКТ</b>			
Устройство МАФ из бревен (зона отдыха)	1	1 777,38	1 777,38	Работы установке зоны отдыха (Применительно) Лес кругляк	3 бревна 1 м3	4,17 6,89	12,51 6,89
Итого:			1 777,38	Итого:			19,40
<b>Итого с НДС 20%</b>			<b>2 132,86</b>	<b>Итого с НДС 20%</b>			<b>23,28</b>

Сертификаты и паспорта на материалы, обязательное наличие которых предусмотрено пунктом 4.3.17 договора, проверке не представлены.

**Стоимость работ, оплаченных в сумме 2 109,58 тыс. рублей, документально не подтверждена (часть 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ), отсутствуют прайс-листы, расчеты, информация о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.**

По актам формы КС-2 на общую сумму 10 584,07 тыс. рублей<sup>52</sup> оплачены работы по установке 16 лавочек на общую сумму 1 080,10 тыс. рублей, из них:

- 12 лавочек оплачено по стоимости 50,00 тыс. рублей на сумму 600,00 тыс. рублей;

- 4 лавочки оплачено по стоимости 100,00 тыс. рублей на сумму 400,00 тыс. рублей.

Визуально установить разницу в стоимости лавочек не представляется возможным.

Контрольным осмотром и обмером установлено, что лавочки сделаны из бруса 200\*200\*2000 и бревен (фото 18, 19).

<sup>52</sup> КС-2 № 2 от 30.11.2020 на сумму 7 529,07 тыс. рублей, КС-2 № 3 от 11.12.2020 на сумму 3 055,00 тыс. рублей;

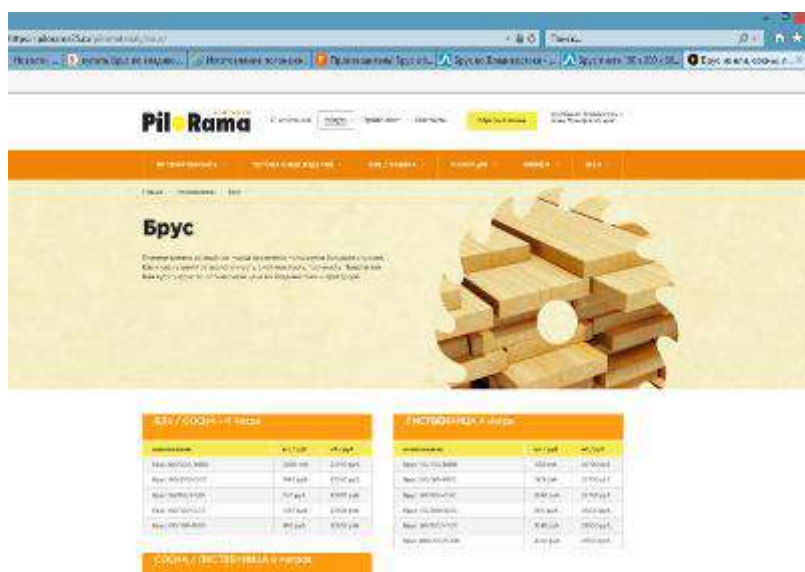


фото 18



фото 19

Общий объем бруса, использованного при устройстве лавочек, составляет 2,88 куб. метров. Стоимость 1 куб. метра бруса размером 200мм\*200мм\*4000 мм в г. Владивостоке по состоянию на октябрь 2021 года составляет 23,00 тыс. рублей (по данным интернет-источников).



Стоимость работ по установке лавочек и материала (брус размером 200мм\*200мм\*4000 мм) по цене 23,00 тыс. рублей за один куб. метр, принятой на основании данных интернет-источников, составила 159,56 тыс. рублей (Таблица 20).

Таблица 20  
тыс. рублей

Наименование	К-во	Цена	Ст-ть	Наименование	К-во	Цена	Ст-ть
<b>ОПЛАЧЕНО</b>				<b>ФАКТ</b>			
Установка лавочек	4 шт	4,17	16,68	Установка лавочек	16 шт	4,17	66,72
Лавочка	4 шт	83,33	333,32	Лавочка из бруса (0,20 м*0,20 м*4 м)*18 шт = 2,88 м3	2,88 м3	23,00	64,24
Установка лавочек	12 шт	4,17	50,04				
Лавочка	12 шт	41,67	500,04				
Итого:	16 шт		900,08	Итого:	16 шт		132,96
<b>Итого с НДС 20%</b>			<b>1 080,10</b>	<b>Итого с НДС 20%</b>			<b>159,56</b>

Сертификаты и паспорта на материалы, обязательное наличие которых предусмотрено пунктом 4.3.17 договора, проверке не представлены.

**Стоимость работ, оплаченных в сумме 920,54 тыс. рублей, документально не подтверждена (часть 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ), отсутствуют прайс-листы, расчеты, информация о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.**

Ниже приведен *пример стоимости лавочек*, установленных в рамках исполнения договора № 956/368-66/20 от 21.09.2020 "Благоустройство территории экотропы на о. Попова" (фото 20) и исполнения отдельных договоров на благоустройство скверов:

- № 956/368-36/20 от 03.06.2020 "Выполнение работ по благоустройству сквера по адресу: г. Владивосток, ул. Светланская, 119в (скамья деревянная 1500х600х840 – стоимость 24,22 тыс. рублей) (фото 21);

- № 956/368-34/20 от 03.06.2020 "Выполнение работ по благоустройству сквера по адресу: г. Владивосток, п. Трудовое, ул. Лермонтова, 91 (стоимость скамейки Артикул 8044 (двойная) – 86,56 тыс. рублей) (фото 22).



фото 20  
г. Владивосток,  
о. Попова (экотропа)  
**100,00 тыс. рублей**



фото 21  
г. Владивосток,  
ул. Светланская, 119в  
**24,22 тыс. рублей**



фото 22  
г. Владивосток  
п. Трудовое, ул. Лермонтова, 91  
**86,56 тыс. рублей**

В рамках исполнения договора "Благоустройство территории экотропы на о. Попова" оплачены работы по устройству малых архитектурных форм (далее – МАФ) из декоративного камня (голубая скала).

Количество и размещение МАФ определяется проектом благоустройства соответствующей территории (пункт 8.7.2 "Правил благоустройства территории Владивостокского городского округа"<sup>53</sup>).

Концепцией (проект) "Экологическая тропа на о. Попова" устройство МАФ из декоративного камня (голубая скала) на территории экологической тропы не предусмотрено.

Контрольным осмотром и обмером установлено, что в рамках исполнения договора на территории модульной зоны, входной зоны и отдельных участках тропы уложена скальная порода (фото 23-25).

<sup>53</sup>№ 45-МПА от 15.08.2018;



фото 23

фото 24

фото 25

Стоимость работ и стоимость строительного ресурса "голубая скала" утверждена МАУ "ДОПВ" в коммерческих предложениях<sup>54</sup> – 10,83 тыс. рублей, вместе с тем стоимость материального ресурса "скальная порода" по цене - 0,78 тыс. рублей рассчитана в сборнике сметных цен издания "СМЕТА"<sup>55</sup> выпуск 65 III квартала 2020 года.

Стоимость материального ресурса "скала" по цене - 0,78 тыс. рублей составила 276,12 тыс. рублей (Таблица 21).

Таблица 21  
тыс. рублей

Наименование	К-во	Цена	Ст-ть	Наименование	К-во	Цена	Ст-ть
Устройство МАФ из декоративного камня (голубая скала)	295 м3	10,83	3 194,85	3 кв. 2020 Скальная порода	295 м3	0,78	230,10
<b>Итого с НДС 20%</b>			<b>3 833,82</b>	<b>Итого с НДС 20%</b>			<b>276,12</b>

Сертификаты и паспорта на материалы, обязательное наличие которых предусмотрено пунктом 4.3.17 договора, проверке не представлены.

**Стоимость работ по устройству МАФ, материала (голубая скала) и перевозка на сумму 3 557,70 тыс. рублей документально не подтверждена (часть 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ), отсутствуют прайс-листы, расчеты, информация о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.**

В рамках исполнения договора "Благоустройство территории экотропы на о. Попова" оплачены работы по устройству модульной зоны, состоящей из 2 жилых модулей (фото 26, 27) и вспомогательного модуля (фото 28).

<sup>54</sup> пункт 4.25 МДС 81-35.2004;

<sup>55</sup> разработан КГБУ "Центр кадастровой оценки Приморского края" утвержден приказом № 134-пр от 13.07.2020;



фото 26 (модуль)



фото 27 (модуль)



фото 28 (вспомогательный модуль)

В процессе выполнения работ по благоустройству территории экотропы на о. Попова в сметную документацию внесены изменения.

Так, например, стоимость изделия – "Модуль", утвержденная "МАУ "ДОПВ" первоначально по результатам анализа рынка в размере – 300,00 тыс. рублей за единицу<sup>56</sup> (в ценах 3 квартала 2020)<sup>57</sup>, увеличена на 668,00 тыс. рублей и составила – 998,00 тыс. рублей<sup>58</sup> за единицу (в ценах 4 квартала 2020 года)<sup>59</sup>.

После внесенных изменений, стоимость изделия "Модуль" и работ по транспортировке и установке увеличена на общую сумму **1 183,96 тыс. рублей**<sup>60</sup> (Таблица 22).

Таблица 22  
тыс. рублей

Наименование	К-во	Цена	Ст-ть	Наименование	К-во	Цена	Ст-ть
Положительное заключение №25-1-0952-20 от 29.07.2020 (ООО "ДВ Экспертиза Проект") в ценах 3 кв. 2020 года				Положительное заключение №25-2-1-2-1119-20 от 29.11.2020 (ООО "ДВ Экспертиза Проект") в ценах 4 кв. 2020 года			
Устройство бетонного основания под модули (ростверк) В20, с армированием (м3)	14	16,67	233,38	Устройство бетонного основания под модули (ростверк) В20, с армированием (м3)	14	12,50	175,00
Транспортировка и установка модулей на ростверки (шт)	3	500,00	1 500,00	Транспортировка и установка модулей на ростверки (шт)	3	266,67	800,00
<b>Модули (шт)</b>	<b>3</b>	<b>250,00</b>	<b>750,00</b>	<b>Модули (шт)</b>	<b>3</b>	<b>831,67</b>	<b>2 495,01</b>
Итого:			2 483,38	Итого:			3 470,01
<b>Итого с НДС 20%</b>			<b>2 980,06</b>	<b>Итого с НДС 20%</b>			<b>4 164,02</b>

Сертификаты и паспорта на материалы и оборудование, обязательное наличие которых предусмотрено пунктом 4.3.17 договора, проверке не представлены.

Стоимость работ, в том числе транспортировка, на общую сумму **1 183,96 тыс. рублей** документально не подтверждена (часть 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ), отсутствуют прайс-листы, расчеты, информация о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Общая сумма нарушений по договору № 956/368-66/20 от 21.09.2020 на благоустройство территории экотропы на о. Попова по адресу: г. Владивосток,

<sup>56</sup> 250,00 тыс. рублей\*1,2 (НДС 20%) =300,00 тыс. рублей;

<sup>57</sup> положительное заключение № 25-1-0952-20 от 29.07.2020;

<sup>58</sup> 831,67 тыс. рублей\*1,2 (НДС 20%) =998,00 тыс. рублей;

<sup>59</sup> положительное заключение № 25-2-1-2-1124-20 от 10.12.2020;

<sup>60</sup> акт формы КС-2 № 2 от 30.11.2020 на сумму 7 529,07 тыс. рублей;

о. Попова составила **8 964,69 тыс. рублей**, из них: оплачены не выполненные работы на сумму 1 192,91 тыс. рублей, расходы на общую сумму 7 771,78 тыс. рублей не подтверждены. **Возмещено в сумме 5 776,68 тыс. рублей на лицевой счет учреждения с последующим возмещением в бюджет ВГО (109,40 тыс. рублей – стоимость монтажа видеокамер; 2 109,58 тыс. рублей – стоимость монтажа и материала изделий из бревен в модульной зоне; 3 557,70 тыс. рублей – стоимость работ по устройству МАФ и материала (голубая скала).**

**"Благоустройство сквера "Надибаидзе" по адресу: г. Владивосток, ул. Калинина, 230".**

**Договор № 956/368–38/20 от 03.06.2020** заключен с ООО СК "Экспострой" на сумму 26 226,06 тыс. рублей в рамках реализации муниципальной программы "Формирование современной городской среды на территории ВГО" на 2018 -2027 годы<sup>61</sup>. Работы выполнены субподрядной организацией ООО "Атланта"<sup>62</sup>. Договор исполнен на сумму 21 772,57 тыс. рублей<sup>63</sup> (соглашение о расторжении от 08.12.2020).

Заключение о соответствии сметной стоимости действующим нормативам в области сметного нормирования объекта "Благоустройство сквера "Надибаидзе" по адресу: г. Владивосток, ул. Калинина, 230" выдано КГАУ 29.04.2020 "Примгосэкспертиза", согласно которому стоимость отдельных бетонных МАФ, определена учреждением на основании конъюнктурного анализа цен с учетом трех вариантов поставщиков готовых изделий.

Выбрано коммерческое предложение ИП Герасименко В.И. "Concrete Jungle"<sup>64</sup>.

Общая стоимость бетонных изделий по коммерческому предложению ИП Герасименко В.И. "Concrete Jungle" составила 2 781,72 тыс. рублей<sup>65</sup>.

Таблица 23  
тыс. рублей

№ пп	Обоснование	Наименование	Ед. изм.	К-во	Стоимость		
					на ед.	общая	
1	Ком. предложение	Корабль ДП (Элемент 2) 1,41 м3/0,90 м3	шт	2	362,81	725,62	
2	Ком. предложение	Песочница (Элемент 3) 2,4 м3	шт	1	414,89	414,89	
3	Ком. предложение	Сидение (Элемент 4) 2,1 м3	шт	1	383,04	383,04	
4	Ком. предложение	Корабль (Элемент 5) 0,9 м3	шт	1	204,13	204,12	
5	Ком. предложение	Кольцо (Элемент 6) 2,5 м3	шт	1	290,93	290,93	
6	Ком. предложение	Весло, буй (Элемент 8,9) 0,41 м3/0,9 м3	шт	1	256,92	256,92	
Итого: Общее количество бетона - 11,52 м3 (данные из Концепции развития - проект)						2 275,52	
Итого с К аук 1,87083539%:						2 318,10	
<b>Итого с НДС 20%</b>						<b>2 781,72</b>	

Готовые бетонные изделия для благоустройства сквера "Надибаидзе" не приобретались.

<sup>61</sup> утверждена постановлением администрации г. Владивостока № 1169 от 23.03.2018, адресный перечень общественных территорий (приложение № 13);

<sup>62</sup> договор субподряда № 4-СКВ-20 от 05.06.2020;

<sup>63</sup> КС-3 № 1 от 01.07.2020 на сумму 571,80 тыс. рублей; КС-3 № 2 от 13.07.2020 на сумму 1 143,45 тыс. рублей; КС-3 № 3 от 28.07.2020 на сумму 4 226,83 тыс. рублей; КС-3 № 4 от 18.08.2020 на сумму 15 830,49 тыс. рублей;

<sup>64</sup> ИНН 2538146770, г. Владивосток, ул. Давыдова, 33д;

<sup>65</sup> КС-2 № 4.3 от 18.08.2020;

По данным интернет-источников установлено, что изготовление вышеуказанных бетонных МАФ велось непосредственно в ходе проведения работ по благоустройству сквера "Надибаидзе" (фото 29).



фото 29 (по данным интернет источников)

По состоянию на 27.09.2021 проведен контрольный осмотр и обмер выполненных работ<sup>66</sup> (бетонные МАФ фото 30-35).



фото 30 (Сидение)



фото 31 (Корабль 1)



фото 32 (Песочница)



фото 33 (Корабль 2)



фото 34 (Буй)



фото 35 (Весло)

Согласно пункту 4.24 МДС 81-35.2004<sup>67</sup> стоимость материальных ресурсов может определяться:

<sup>66</sup> акт № 4 от 27.09.2021;

<sup>67</sup> "Методика определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации" (утверждена постановлением Госстроя России № 15/1 от 05.03.2004);

в базисном уровне цен - по сборникам (каталогам) сметных цен на материалы, изделия и конструкции - федеральным, территориальным (региональным) и отраслевым;

в текущем уровне цен - по фактической стоимости материалов, изделий и конструкций с учетом транспортных и заготовительно-складских расходов, наценок (надбавок), комиссионных вознаграждений, уплаченных снабженческим внешнеэкономическим организациям, оплаты услуг товарных бирж, включая брокерские услуги, таможенных пошлин.

В целях анализа представляемых исходных данных и выбора оптимальных и обоснованных показателей стоимости, участникам строительства рекомендуется осуществлять мониторинг цен на материальные ресурсы (пункт 4.25 МДС 81-35.2004).

Следует отметить, что сборники государственных элементных сметных нормативов на строительные и специальные строительные работы (ГЭСН) содержат расценки на работы, аналогичные работам по устройству бетонных МАФ:

**ГЭСН 06-01-001-01 "Устройство бетонной подготовки"**  
(применительно):

01. Раскрой и установка досок;
02. Установка щитов опалубки;
03. Крепление элементов опалубки проволокой и гвоздями;
04. Установка арматуры;
05. Укладка бетонной смеси.

**ГЭСН 08-01-002-02 "Устройство основания под фундамент щебеночного"** (применительно):

*Разравнивание и трамбование щебеночного основания.*

Общий объем бетона, предусмотренный проектом<sup>68</sup> для изготовления бетонных МАФ, составляет **12,00** куб. метра.

Стоимость строительных ресурсов "щебень" и "бетон", использованных для изготовления бетонных МАФ, учтена в сборниках средних сметных цен на материалы, изделия и конструкции, применяемые в Приморском крае "СМЕТА" I квартал 2020 года.

Расчетным путем установлено, что **стоимость работ по изготовлению** бетонных МАФ с применением ГЭСН силами подрядчика в процессе благоустройства может составлять 97,24 тыс. рублей, что на 2 684,48 тыс. рублей меньше **стоимости МАФ**, утвержденной МАУ "ДОПВ" на основании конъюнктурного анализа рынка готовых изделий (2 781,72 тыс. рублей).

Таблица 24  
тыс. рублей

№	Шифр	Наименование работ	Ед. изм.	К-во	Цена	Ст-ть
1	ГЭСН08-01-002-02	Устройство щебеночного основания (применительно)	м3	4	0,90	3,6
2	02.2.05.04-0041	Щебень из гравия для строительных работ марка 400, фракция 5(3)-10 мм	м3	4	1,42	5,68
3	ГЭСН06-01-001-01	Устройство бетонного изделия (применительно)	100 м3	0,12	67,16	8,06
4	04.1.02.05-0003	Бетон тяжелый, класс: В7,5 (М100)	м3	12,00	4,3	51,60
Итого прямые затраты в текущих ценах						68,94

<sup>68</sup> "Благоустройство сквера имени Шалвы Надибаидзе";

№	Шифр	Наименование работ	Ед. изм.	К-во	Цена	Ст-ть
Итого с НР и СП						79,54
Итого с К 1,87083539%						81,03
<b>Итого с НДС 20%</b>						<b>97,24</b>

Аналогично, например, стоимость **работ по изготовлению** деревянной скамьи в разы ниже, чем **стоимость готовой скамьи деревянной**, утвержденной МАУ "ДОПВ" по коммерческому предложению:

- договор № 956/368-35/20 от 03.06.2020 "Благоустройство сквера Игнатъева, по адресу: г. Владивосток, Океанский проспект, 68-74а" - **стоимость работ** по изготовлению изделия (скамья "Длинная") ООО "МИКОП"- **408,54** тыс. рублей (фото 35);

- договор № 956/368-37/20 от 30.06.2020 по объекту "Благоустройство сквера по адресу: г. Владивосток, ул. Светланская, 147" **стоимость готового изделия** – **2 634,78** тыс. рублей, утверждена МАУ "ДОПВ" на основании коммерческого предложения ИП Герасименко В.И. "Concrete Jungle" (фото 36);

- договор № 956/368-36/20 от 03.06.2020 "Выполнение работ по благоустройству сквера по адресу: г. Владивосток, ул. Светланская, 119в" **стоимость готового изделия** – **1 306,03** тыс. рублей, утверждена МАУ "ДОПВ" на основании коммерческого предложения ИП Герасименко В.И. "Concrete Jungle" (фото 37).

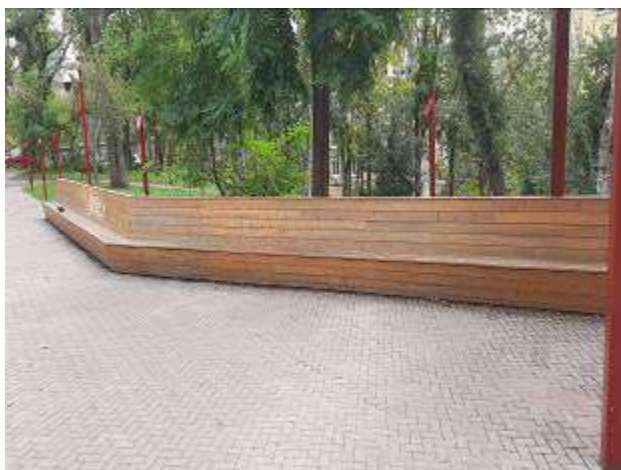


фото 35  
сквер им. Игнатъева (Океанский проспект, 68-74а)  
скамья "Длинная" - **408,54** тыс. рублей



фото 36  
сквер Дружбы (ул. Светланская, 147)  
скамья 27,6 пм – **2 634,78** тыс. рублей



фото 37

Жариковский сквер (ул. Светланская, 119в)  
скамья-амфитеатр "Библиотека" - 1 306,03 тыс. рублей

### **Информационно.**

1. На сайте ФАУ "Главное управление государственной экспертизы" (Главгосэкспертиза России) <https://gge.ru/services/questions/> дано разъяснение, что в соответствии с пунктом 44 Методики № 421/пр, при применении базисно-индексного метода определения сметной стоимости строительства при отсутствии информации о сметных ценах в базисном уровне на отдельные материальные ресурсы и оборудование, их сметная цена формируется на основании расчета в соответствии с пунктами 90-92, 112-115 Методики № 421/пр с учетом пунктов 22 и 23 Методики № 421/пр. При наличии материального ресурса в сборнике федеральных сметных цен на материалы, изделия, конструкции и оборудование (ФССЦ-2001) определение его сметной стоимости в локальных сметных расчетах (сметах) *по результатам конъюнктурного анализа не допускается.*

Стоимость малых архитектурных форм приведена в книге 15 "Малые архитектурные формы" Сборника цен на материалы, изделия, конструкции и оборудование, применяемых в строительстве, утвержденного приказом Минстроя России № 876/пр от 26.12.2019 (ФССЦ 81-01-2001). Затраты на монтаж и сборку МАФ в зависимости от их видов и типов, а также выбора проектных решений на их установку определяются по соответствующим сметным нормативам, включенным в федеральный реестр сметных нормативов (ФРСН).

2. Например, ГАУ "Управление государственной экспертизы и ценообразования Республики Татарстан по строительству и архитектуре" разработан порядок определения стоимости отдельных арт-объектов и элементов формирования среды, индивидуальных изделий и конструкций, нестандартного оборудования, покупных материалов и изделий, отсутствующих в сборниках средних сметных цен и учитываемых в составе проектной документации (сметах), применяемых в рамках реализации программы "Развитие общественных пространств в муниципальных образованиях Республики Татарстан", с программами "Парки и скверы",

"Обустройство водоохранных зон" и "Формирование комфортной городской среды" в Республике Татарстан на 2018-2022 год.

Согласно порядку, сметная стоимость индивидуальных конструкции и изделий определяется заказчиком методом калькулирования затрат, с учетом транспортных затрат на объект, включая затраты на тару и упаковку.

Утвержденные калькуляции и обосновывающие материалы предоставляются для проведения ценового анализа стоимости в учреждение экспертизы.

**"Благоустройство сквера по адресу: г. Владивосток, ул. Светланская, 147"**

*Договор № 956/368–37/20 от 03.06.2020* заключен с ООО СК "Экспострой" на сумму 22 708,02 тыс. рублей.

Заключение о соответствии сметной стоимости действующим нормативам в области сметного нормирования объекта "Благоустройство Сквера "Дружба" по адресу: г. Владивосток, ул. Светланская, 147" выдано КГАУ "Примгосэкспертиза" 21.04.2020.

По результатам проверки КГАУ "Примгосэкспертиза" в сметную стоимость внесены изменения, в том числе в сводном сметном расчете стоимости строительства по строке наименование "МАФы" увеличена общая сметная стоимость на 5 353,21 тыс. рублей на устройство фундаментов.

Пунктом 2.1.5.1 муниципального правового акта "Правила благоустройства территории Владивостокского городского округа"<sup>69</sup> (далее – Правила благоустройства) установлено, что бульвары и скверы предназначены для организации *кратковременного отдыха*, прогулок, транзитных пешеходных передвижений.

В приложении 15 (пункт 8) к государственной программе Приморского края "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края" на 2020-2027 годы<sup>70</sup> определен *обязательный перечень* элементов благоустройства на территории сквера по ул. Светланская, 147, а именно: устройство газонов и цветников; высадка деревьев; капитальный ремонт пешеходных дорожек, тротуаров, лестниц с заменой покрытий; установка малых архитектурных форм (скамьи, лавки, урны, фонари).

Стоимость павильона с двумя кафе утверждена МАУ "ДОПВ" по коммерческому предложению ИП Герасименко В.И. "Concrete Jungle" в размере 6 657,92 тыс. рублей.

По результатам контрольного осмотра<sup>71</sup> выполненных работ и актов приемки выполненных работ, установлено, что в рамках договора на благоустройство сквера оплачены работы по строительству павильона с двумя кафе с установкой на фундамент на общую сумму 6 861,50 тыс. рублей<sup>72</sup> (фото

<sup>69</sup> муниципальный правовой акт города Владивостока № 45-МПА от 15.08.2018, принят Думой города Владивостока 09.08.2018;

<sup>70</sup> утверждена постановлением администрации Приморского края № 944-па от 03.12.2019;

<sup>71</sup> акт № 3 от 27.09.2021;

<sup>72</sup> акт формы КС-2 № 7 от 01.10.2020 (фундамент под павильон), акт формы КС-2 № 8 от 19.11.2020 (стоимость павильона - 6 657,93 тыс. рублей определена МАУ "ДОПВ" по результатам анализа рынка);

38, 39). Торговый павильон имеет прочную связь с землей, перемещение объекта в собранном состоянии с сохранением всех конструктивных элементов осуществить невозможно. Торговый павильон числится по данным бухгалтерского учета на счете 101.12 "Нежилые помещения (здания и сооружения) - недвижимое имущество учреждения" в сумме 6 861,50 тыс. рублей.

Недвижимое имущество – объекты, в том числе здания, сооружения, прочно связанные с землей, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно (пункт 1 статьи 130 Гражданского кодекса РФ), право собственности, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре (пункт 1 статьи 131 Гражданского кодекса РФ).



фото 38



фото 39

Проектной документацией "Концепция: Благоустройство сквера "Дружба" на территории сквера установка павильона с двумя кафе не предусмотрена.

Таким образом, размещение павильона с двумя кафе на территории сквера, предназначенной для кратковременного отдыха, прогулок, транзитных пешеходных передвижений, не входит в *обязательный перечень* элементов благоустройства на территории сквера по ул. Светланская, 147.

***В 2020 году расходы на строительство павильона составили в общей сумме 6 861,50 тыс. рублей.***

***Договор № 965/375-122/21 от 16.09.2021*** заключен с ООО СК "Экспострой" на "Выполнение дополнительных работ по благоустройству объекта, расположенного по адресу: г. Владивосток, ул. Светланская, 147", на сумму 2 831,98 тыс. рублей, в том числе:

- "Подключение павильона к водопроводу и канализации" (КС-2 № 2 от 01.10.2021 на сумму 618,85 тыс. рублей);

- "Подключение павильона к электросети" (КС-2 № 3 от 01.10.2021 на сумму 160,02 тыс. рублей).

***В 2021 году дополнительные расходы на подключение павильона к***

сетям водопровода и канализации, а также к электросетям составили в общей сумме 778,87 тыс. рублей.

Общая сумма расходов, понесенных МАУ "ДОПВ" в 2020 и 2021 годах на строительство на территории сквера по ул. Светланская, 147 и подключение к инженерным сетям стационарного павильона с двумя кафе составила 7 640,37 тыс. рублей.

**Договор № 956/368-123/20 от 09.12.2020** по объекту "Благоустройство сквера по адресу: г. Владивосток, ул. Светланская, 147" заключен с ООО "МИКОП" на выполнение дополнительных работ по благоустройству сквера "Изготовление ж/б лестницы" на сумму 420,12 тыс. рублей. Оплачен в сумме 420,12 тыс. рублей (акт формы КС-2 № 1/1 от 15.12.2020).

Пунктом 6.1 договора предусмотрено: выполнение всех видов работ в полном объеме и в сроки, предусмотренные договором; своевременное и полное устранение недостатков и дефектов, выявленных в процессе выполнения работ, при приемке работ и на период гарантийного срока. Гарантийный срок составляет 36 месяцев (до 15.12.2023).

Вместе с тем, в 2021 году, в рамках действующих гарантийных обязательств ООО "МИКОП" по изготовлению ж/б лестницы в сквере по ул. Светланская, 147, МАУ "ДОПВ" на тот же объект заключен договор № 965/375-122/21 от 16.09.2021 с ООО СК "Экспострой" на выполнение дополнительных работ по благоустройству сквера на общую сумму 2 831,98 тыс. рублей, из них:

- ЛСР "Изготовление ж/б лестницы" на сумму 1 093,97 тыс. рублей (КС-2 № 1 от 01.10.2021);

- ЛСР "Подключение павильона к водопроводу и канализации" на сумму 618,85 тыс. рублей (КС-2 № 2 от 01.10.2021);

- ЛСР "Подключение павильона к электросети" на сумму 160,02 тыс. рублей (КС-2 № 3 от 01.10.2021);

- ЛСР "Ремонт поверхности подпорной стены" на сумму 959,14 тыс. рублей (КС-2 № 4 от 01.10.2021). Договор оплачен в общей сумме 2 831,98 тыс. рублей.

Информация о составе работ по изготовлению ж/б лестницы в сквере, расположенном по адресу: г. Владивосток, ул. Светланская, 147, оплаченных в рамках двух договоров, представлена в таблице.

Таблица 26  
тыс. рублей

Наименование	Ед. изм.	Договор №356/368-123/20	Договор №965/375-122/21
		(ООО "МИКОП")	(ООО СК "Экспострой")
		Кол-во	Кол-во
Устройство основания под фундаменты: щебеночного	м3	5,96	5,96
Щебень из гравия для строительных работ марка 400, фракция 5(3)-10 мм	м3	5,96	5,96
Устройство бетонной подготовки	м3	6,76	
Бетон тяжелый, класс: В7,5 (М100)	м3	6,76	
Устройство подстилающих слоев бетонных	м3		6,76
Смеси бетонные тяжелого бетона (БСТ), класс В 7,5 (М100)	м3		6,89
Устройство фундаментных плит железобетонных: с ребрами вверх	м3	19,39	
Бетон тяжелый, класс: В22,5 (М300)	м3	19,39	

Наименование	Ед. изм.	Договор №356/368-123/20	Договор №965/375-122/21
		(ООО "МИКОП")	(ООО СК "Экспострой")
		Кол-во	Кол-во
Горячекатаная арматурная сталь класса А-I, диаметр: 12 мм	т	2,4856	
Устройство железобетонных лестничных маршей в инвентарной опалубке (подача бетона в бадьях): прямоугольных	м3		19,39
Палуба опалубки из бакелированной фанеры	м2		6,66
Смеси бетонные тяжелого бетона (БСТ), класс В7,5 (М100)	м2		19,39
Сталь арматурная, горячекатаная, периодического профиля, класс А-II, диаметр 12 мм	т		3,044
Устройство стяжек: из выравнивающей смеси типа "Ветонит" 5000, толщиной 5 мм	м2	28	
Устройство стяжек: из самовыравнивающейся смеси на цем. основе, толщиной 5 мм	м2		45,88
Грунтовка акриловая: PRIMER С проникающая, адгезионная, LIТOKOL	кг		9,176
Смеси сухие для наливных полов, марки "Ветонит" 400, универсальный выравнитель	кг		344,1
<b>ОПЛАЧЕНО:</b>		<b>420,12</b> тыс. рублей	<b>1 093,97</b> тыс. рублей

По состоянию на 20.10.2021<sup>73</sup> проведен контрольный осмотр и обмер выполненных в рамках договора № 956/368-123/20 от 09.12.2020 ООО "МИКОП" работ по *устройству ж/б лестницы*. Объемы выполненных работ соответствуют представленным к оплате в акте формы КС-2 № 1/1 от 15.12.2020 на сумму 420, 12 тыс. рублей.

Таким образом, по договору № 965/375-122/21 от 16.09.2021 МАУ "ДОПВ" произведена оплата в сумме **1 093,97 тыс. рублей**<sup>74</sup> подрядчику ООО "СК "Экспострой" за работы по устройству ж/б лестницы, фактически выполненные в 2020 году ООО "МИКОП" по договору № 956/368-123/20 от 09.12.2020, гарантия на которые распространяется до декабря 2023 года.

**"Благоустройство Набережной ДВФУ по адресу: г. Владивосток, п. Аякс, 10"**

*Договор № 965/375–84/21 от 23.07.2021* заключен с ООО СК "Экспострой"<sup>75</sup> на сумму 40 721,40 тыс. рублей за счет средств муниципальной программы "Развитие, содержание улично-дорожной сети и благоустройство территории ВГО" на 2014 - 2024 годы.

Договор исполнен на сумму 40 721,41 тыс. рублей<sup>76</sup>. Работы выполнялись субподрядной организацией ООО "Гиперион"<sup>77</sup>.

Положительное заключение негосударственной экспертизы № 25-2-1-2-0402-21 на достоверность определения сметной стоимости, выдано ООО "ДВ Экспертиза Проект" **28.08.2021**, то есть после заключения договора № 965/375-

<sup>73</sup> акт № 8 от 20.10.2021;

<sup>74</sup> акт КС-2 № 1 от 01.10.2021;

<sup>75</sup> договор субподряда № 20-СКВ/21 от 26.07.2020 с ООО "Гиперион";

<sup>76</sup> акты формы КС-2 от 30.08.2021: № 1 на сумму 23 662,07 тыс. рублей; № 2 на сумму 5 131,78 тыс. рублей; № 3 на сумму 5 316,67 тыс. рублей; № 4 на сумму 794,07 тыс. рублей; № 5 на сумму 2 469,13 тыс. рублей; № 2 к дополнительному соглашению на сумму 3 347,67 тыс. рублей;

<sup>77</sup> акты на скрытые работы: №7-И от 17.07.2020 (схемы); №9-ИГ от 19.07.2020. Документ о качестве песка № 88 от 26.06.2020 выдан ООО "Карьер Приморский" участок № 5 Раздольненский. ГОСТ 8736-2014 "Песок для строительных работ";

84/21 от 23.07.2021.

В рамках договора, в том числе оплачены работы по укладке гранитной плитки на цементно-песчаную смесь на сумму 9 631,70 тыс. рублей.

Контрольным осмотром и обмером выполненных работ по укладке гранитных плит на цементно-песчаное основание на площади 1 534,60 кв. метров по состоянию на 30.09.2021<sup>78</sup> (работы по укладке выполнены 30.08.2021) установлено, что гранитные плитки (93 штуки) имеют трещины, сколы, отслоения, разломы (фото 40, 41).



фото 40 (2021 год)



фото 41 (2021 год)

Стоимость 93 плиток, имеющих следы разрушения, составляет – 65,78 тыс. рублей.

По результатам проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий муниципальных программ по формированию современной городской среды за 2017-2018 годы, проведенной Контрольно-счетной палатой города Владивостока в управлении дорог и благоустройства администрации города Владивостока<sup>79</sup>, установлено, что изначально, при строительстве Набережной ДВФУ в 2012 году гранитные плитки были уложены на бетонное основание, с учетом возможности проезда по ним транспортных средств с осевой нагрузкой до 8 тонн (поливомоечные автомобили, автомобили с раздвижными вышками и т.п.).

В 2017 году, в рамках выполнения ремонтных работ часть гранитных плиток была демонтирована с бетонного основания и уложена на цементно-песчаное основание и по результатам контрольного осмотра и обмера, проведенного в 2019 году, установлено, что прилегание плит к цементно-песчаному основанию неплотное, наблюдаются трещины, сколы, разломы на всей площади отремонтированного участка (фото 42, 43), аналогично дефектам 2021 года.

<sup>78</sup> акты № 6, 6.1 от 30.09.2021;

<sup>79</sup> Отчет № 13 от 27.12.2019



фото 42 (2019 год)



фото 43 (2019 год)

Согласно пункту 6.23 "Свода правил благоустройства территорий"<sup>80</sup>, учитывая ширину набережной ДВФУ (более 2 метров), при производстве работ по ремонту, следовало предусмотреть нагрузку от транспортных средств с осевой нагрузкой до 8 тонн и выполнить бетонное основание. Укладка гранитных плит на цементно-песчаное основание на отдельном участке набережной ДВФУ ведет к постоянному разрушению ремонтируемого участка.

Пунктом 6.2 договора установлен гарантийный срок на работы - 36 месяцев. Учреждением получено подтверждение от подрядной организации устранить выявленные недостатки своими силами и за собственный счет.

### **3.2. Реализация проектов инициативного бюджетирования по направлению "Твой проект"**

В рамках муниципальной программы "Развитие территориального общественного самоуправления на территории Владивостокского городского округа" на 2018 - 2022 годы, утвержденной постановлением администрации г. Владивостока № 2656 от 03.10.2018, на территории ВГО реализуются инициативные проекты (средства бюджета ВГО) и проекты инициативного бюджетирования по направлению "Твой проект" (за счет межбюджетных трансфертов из краевого бюджета).

МАУ "ДОПВ" заключены два договора с ООО "ВЛАД ДОРСТРОЙ" на выполнение работ по Благоустройству части улицы Сахарный ключ (устройство автомобильной дороги на участке вдоль дома по ул. Сахарный Ключ, 5):

*Договор № 965/375-115/21 от 30.09.2021* на сумму 3 030,00 тыс. рублей (проект инициативного бюджетирования "Твой проект").

Общая толщина асфальтобетонного покрытия на участке дороги вдоль дома по адресу: г. Владивосток, ул. Сахарный Ключ, 5 площадью 1 225,00 кв. метров, предусмотренного локальным сметным расчетом, составляет **15 сантиметров**. Сроки выполнения работ в течение 20 (двадцати) календарных дней с даты заключения договора (21.10.2021). Работы выполнены, не оплачены.

<sup>80</sup> утвержден приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации № 972/пр от 16.12.2016 и введен в действие 17.06.2017;

**Договор № 965/375-121/21 от 13.09.2021** на сумму 1 746,76 тыс. рублей (выполнение дополнительных работ на участке вдоль дома по адресу: г. Владивосток, ул. Сахарный Ключ, 5). Общая толщина асфальтобетонного покрытия на площади 711,20 кв. метров предусмотренного локальным сметным расчетом, составляет **15 сантиметров**. Сроки выполнения работ в течение 20 (двадцати) календарных дней с даты заключения договора (04.10.2021). Работы выполнены, не оплачены.

Состав работ в рамках двух договоров представлен в таблице.

Таблица 27

№	Шифр	Наименование работ (локальный сметный расчет)	Ед. изм.	965/375-115/21	965/375-121/21	Толщина слоя
				Кол-во	Кол-во	
1	ГЭСН01-02-027-03	Планировка площадей механизированным способом: гр. грунтов 3	1000 м2	1,225	0,7112	
2	ГЭСН27-04-001-04	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев основания из щебня	100 м3	2,46	1,4224	
3	02.2.05.04-1853	Щебень М 400, фракция 80(70)-120 мм, гр. 3 скальный грунт	м3	266,5	154,7	
4	ГЭСН27-06-029-01	Устройство покрытия из горячих а/б смесей второго типоразмера	1000 м2	1,225	0,7112	<b>4 см</b>
5	04.2.01.01-0041	Смеси а/б плотные крупнозернистые тип Б марка I	т	117,355	68,13296	
6	ГЭСН27-06-030-01	При изменении толщины покрытия на 0,5 см добавлять или исключать к норме ГЭСН27-06-029-01 К=12 (0,5*12)	1000 м2	1,225	0,7112	<b>6 см</b>
7	04.2.01.01-0041	Смеси а/б плотные крупнозернистые тип Б марка I	т	176,0325	102,19944	
8	ГЭСН27-06-031-02	Устройство покрытия из горячих а/б смесей четвертого типоразмера	1000 м2	1,225	0,7112	<b>4 см</b>
9	04.2.01.01-0051	Смеси а/б плотные мелкозернистые тип В марка II	т	117,355	68,13296	
10	ГЭСН27-06-032-02	При изменении толщины покрытия на 0,5 см добавлять или исключать к норме ГЭСН27-06-031-02 К=2 (0,5*2)	1000 м2	1,225	0,7112	<b>1 см</b>
11	04.2.01.01-0051	Смеси а/б плотные мелкозернистые тип В марка II	т		34,06648	
		<b>Итого толщина а/б покрытия:</b>				<b>15 см</b>

По состоянию на 27.10.2021 комиссией МАУ "ДОПВ", в присутствии представителей подрядчика ООО "ВЛАД ДОРСТРОЙ" проведен контрольный осмотр и обмер выполненных работ в рамках двух договоров по укладке асфальтобетонного покрытия на участке вдоль дома по ул. Сахарный Ключ, 5.

По результатам контрольного осмотра и обмера<sup>81</sup> установлено, что выполненные объемы работ соответствуют объемам, предусмотренным в локальном сметном расчете к договору № 965/375-115/21 от 30.09.2021 на сумму 3 003,00 тыс. рублей. Участок дороги вдоль дома по адресу: г. Владивосток, ул. Сахарный Ключ, 5 (площадь участка 1 225 кв. метров) полностью асфальтирован. Толщина асфальтобетонного покрытия составляет 15 сантиметров (фото 44-46).

<sup>81</sup> акт № 9 от 27.10.2021;



фото 44

фото 45

фото 46

Проверкой дополнительных работ, выполненных в рамках договора № 965/375-121/21 от 13.09.2021 на участке площадью 711,20 кв. метров, вдоль дома ул. Сахарный Ключ, 5 установлено, что работы по асфальтированию отдельно взятого участка дороги ООО "ВЛАД ДОРСТРОЙ" не проводились.

Согласно пояснению от 27.10.2021 начальника управления туризма и городской среды Руденко Н.А., работы по договору № 965/375-121/21 от 13.09.2021 на *отдельном участке дороги* (711,20 кв. метров) не выполнялись. Работы на сумму 1 746,76 тыс. рублей были выполнены в рамках договора № 965/375-115/21 от 30.09.2021 на участке дороги (1 225 кв. метров), увеличена толщина слоя асфальтобетона.

Как указано выше, по результатам контрольного обмера установлено, что фактическая толщина слоя асфальтобетона на отремонтированном участке площадью 1 225 кв. метров составляет 15 сантиметров, что соответствует толщине слоя в локальном сметном расчете.

Потребность в проведении дополнительных работ на сумму 1 746,76 тыс. рублей, направленных на увеличение слоя асфальтобетона на участке дороги вдоль дома по ул. Сахарный Ключ, 5, отсутствует.

Договор № 965/375-121/21 от 13.09.2021 с ООО "ВЛАД ДОРСТРОЙ" на сумму **1 746,76 тыс. рублей** оплате не подлежит.

**3.1.1.** В ходе проверки установлен факт подписания акта приема-передачи<sup>82</sup> строительных материалов между МАУ "ДОПВ", МКУ "Дирекция по строительству объектов Владивостокского городского округа города Владивостока" (далее – МКУ "ДСО ВГО") и АО "Генподрядчик".

Строительными материалами является гранитная плитка повторного использования, полученная при проведении ремонтно-реставрационных работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения – Мемориальный комплекс "Боевая слава Краснознаменного Тихоокеанского флота" в рамках муниципального контракта № 968/291-68/20 от 03.06.2020, заключенного между МКУ "ДСО ВГО" и АО "Генподрядчик". Соглашение о расторжении муниципального контракта № 968/291-68/20 от 03.06.2020 между МКУ "ДСО ВГО" и АО "Генподрядчик" подписано 28.05.2021 по завершению ремонтно-реставрационных работ.

<sup>82</sup> без номера и даты;

В соответствии с пунктом 8.5 муниципального контракта № 968/291-68/20 от 03.06.2020 АО "Генподрядчик" при демонтаже облицовочной плитки обеспечивает сохранность материалов, подлежащих повторному использованию, и осуществляет их передачу указанному МКУ "ДСО ВГО" лицу в месте хранения в г. Владивостоке. Доставка материалов к месту хранения осуществляется подрядчиком за свой счет.

Всего по акту приема-передачи АО "Генподрядчик" передал, МКУ "ДСО ВГО" принял и передал МАУ "ДОПВ" строительные материалы, пригодные для повторного использования:

- гранит красный: 600х300х30мм – 537 шт.; 600х300х15мм – 428 шт.; 200х300х20мм - 2 шт.; 600х300х20мм – 1 300 шт.; 320х320х20мм – 45 шт.;

- гранит серый: 600х600х30мм – 4 шт.; 500х600х50мм – 79 шт.; 500х150х20мм – 396 шт.; 600х300х20мм – 7 шт.; 450х300х20мм – 14 шт. (*общее количество гранитных плиток - 2 812 штук или 470,42 кв. метра*).

Со стороны МКУ "ДСО ВГО" претензий по качеству, количеству и внешнему виду гранитных плиток нет.

Акт приема-передачи строительных материалов подписан представителями: АО "Генподрядчик" – Воробьев Ю.П.; МКУ "ДСО ВГО" – Шустиков К.В., Липовой А.С., Тонкошкурый Д.Г.; МАУ "ДОПВ" – Галиев С.Ф.

В настоящее время представители МКУ "ДСО ВГО" (Шустиков К.В., Липовой А.С., Тонкошкурый Д.Г.), представитель МАУ "ДОПВ" (Галиев С.Ф.), подписавшие акт приема – передачи гранитной плитки, уволены.

Контрольно-счетной палатой направлен запрос генеральному директору АО "Генподрядчик" Воробьеву Ю.П. о месте хранения строительных материалов, пригодных к повторному использованию, и дату передачи гранитной плитки МАУ "ДОПВ"<sup>83</sup>.

Генеральный директор АО "Генподрядчик" Воробьев Ю.П. сообщил, что в конце марта<sup>84</sup>, при сдаче объекта АО "Генподрядчик" вывез паллеты гранита на проезжую часть напротив Подводной лодки, которые были погружены работниками МАУ "ДОПВ" в два грузовика и вывезены.

**По данным бухгалтерского учета МАУ "ДОПВ", строительные материалы (гранитные плиты) не оприходованы, установить их местонахождение не представилось возможным.**

### **3.2. Приобретение, использование и аренда музыкального (сценического) оборудования**

На основании *договора № 956/368-87/20 от 16.10.2020* (с учетом дополнительных соглашений № 1 от 18.11.2020, № 2 от 04.12.2020), заключенного между МАУ "ДОПВ", в лице и.о. директора Галиева С.Ф., и ООО "Интегра" (г. Новосибирск, ул. Дачная, 21а, оф. 7, ИНН 5410055789), в лице директора Сурмач И.П., произведена поставка сценического оборудования на общую сумму 135 584,21 тыс. рублей (96 наименований оборудования по спецификации).

<sup>83</sup> исх. № 01-09/440 от 25.10.2021;

<sup>84</sup> 2021 года;

Начальная цена договора сформирована заказчиком методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)<sup>85</sup>. Место поставки: г. Владивосток, ул. Давыдова, 33г.

В приемке принимала участие ответственный работник поставщика ООО "Интегра", заместитель директора по общим вопросам Миронова Д.В.

Сценическое оборудование принято на баланс МАУ "ДОПВ" в качестве объектов основных средств на основании актов приема-передачи нефинансовых активов с 21.12.2020 по первоначальной стоимости.

До настоящего времени со стороны руководства МАУ "ДОПВ" материально ответственное лицо за сценическое оборудование стоимостью 135 584,21 тыс. рублей **не назначено**, договор о полной индивидуальной ответственности не заключен, то есть материальную ответственность за сохранность дорогостоящего имущества никто не несет.

**Следует отметить, что в штате МАУ "ДОПВ" отсутствуют квалифицированные специалисты по обслуживанию, установке, настройке, монтажу и эксплуатации сценического оборудования, а также помещение для его хранения.**

В ходе проверки по состоянию на 01.10.2021, 06.10.2021 на основании приказа и.о. директора Кайсина А.Л. № 57 от 22.09.2021 комиссией МАУ "ДОПВ" в присутствии специалистов Контрольно-счетной палаты города Владивостока, проведены осмотры сценического оборудования МАУ "ДОПВ", находящегося по ул. Батарейная, 2; ул. Корнилова, 15А; ул. Коммунаров, 5А.

Осмотром 01.10.2021 по ул. Корнилова, 15А (территория МПВ "ВПОПАТ №1") установлено, что дорогостоящее сценическое оборудование (мониторы, сабвуферы, вокальная и инструментальная радиосистемы, видеопроцессоры, многоканальный цифровой конвектор и др.) хранится в помещении гаража, не приспособленном для этих целей. Часть оборудования находится в заводской упаковке (фото 47, 48).



Дверь в помещение фото 47



фото 48

<sup>85</sup> коммерческие предложения ООО "Интегра"; ООО "Констейдж", г. Москва; АО "Техника и Технологии Театра" (АО "ТТТ"), г. Москва;

Осмотром 06.10.2021 по ул. Коммунаров, 5А установлено, что часть сценического оборудования хранится в нежилом помещении на территории МПВ " ВПОПАТ №1" (фото 49, 50).



Дверь в помещение фото 49



фото 50

Между МАУ "ДОПВ" ("Поклажедатель"), в лице и.о. директора Галиева С.Ф., и ООО "Медиаарт", Московская область, г. Лыткарино, квартал 3а, 8, комната 2, ИНН 5027206086 ("Хранитель"), в лице директора Мироновой Д.В., заключен **договор б/н от 17.05.2021 безвозмездного хранения сценического оборудования** (стоимость оборудования 135 584,21 тыс. рублей). Срок хранения имущества: с момента передачи имущества на хранение по 31.12.2021. Хранение сценического оборудования осуществляется безвозмездно по адресу: г. Владивосток, ул. Карбышева, 4.

Следует отметить, что директор ООО "Медиаарт" Миронова Д.В. одновременно является заместителем директора по общим вопросам ООО "Интегра" - поставщик сценического оборудования.

В соответствии с приложением № 1 к договору безвозмездного хранения от 17.05.2021 передано 96 наименований оборудования. Согласно условиям договора (пункты 2.1.3, 3.1), ООО "Медиаарт" не вправе без согласия МАУ "ДОПВ" использовать оборудование либо передавать на хранение третьему лицу.

Возврат сценического оборудования произведен ООО "Медиаарт" по акту приема-передачи (возврата) от 24.09.2021 МАУ "ДОПВ" без расшифровки наименований оборудования.

Между МАУ "ДОПВ" в лице и.о. директора Размахниной А.А.<sup>86</sup> и ООО "Медиаарт" в лице директора Мироновой Д.В. заключен **договор**

<sup>86</sup> действовала на основании распоряжения администрации города Владивостока № 1587-рл от 18.06.2021;

**возмездного оказания услуг № 965/375-75/21 от 29.06.2021<sup>87</sup>** по техническому обеспечению мероприятий, проводимых МАУ "ДОПВ" в период с 29.06.2021 по 07.07.2021. Стоимость услуг по договору составляет 2 500,00 тыс. рублей. Договор вступает в силу с момента подписания и действует до 31.12.2021, в части расчетов - до полного исполнения сторонами своих обязательств.

Согласно техническому заданию на оказание услуг по техническому обеспечению мероприятий, проводимых МАУ "ДОПВ" в период с 29.06.2021 по 07.07.2021, ООО "Медиаарт" обеспечивает монтаж и демонтаж сценического комплекса 6\*4; монтаж и демонтаж сценического комплекса 8\*6; монтаж и демонтаж сборной трибуны на 244 человека; а также предоставляет технический персонал.

Всего по договору № 965/375-75/21 от 29.06.2021 МАУ "ДОПВ" произведена оплата ООО "Медиаарт" за техническое обеспечение 8 мероприятий, проводимых в период с 29.06.2021 по 07.07.2021, в общей сумме 2 500,00 тыс. рублей.

Вместе с тем, в соответствии с отчетами о выполнении муниципального задания от 01.07.2021 за январь-июнь 2021 года, от 05.10.2021 за июль-сентябрь 2021 года, в период с 29.06.2021 по 07.07.2021 мероприятий, в том числе требующих монтаж сценического оборудования, МАУ "ДОПВ" вообще не проводило, документы подтверждающие использование указанного оборудования не представлены.

Кроме того, в ходе проведенного в период проверки осмотра сценического оборудования, установлено, что часть сценического комплекса и звукового оборудования, сиденья трибун находятся в заводской упаковке. Следовательно, монтаж и демонтаж сценического комплекса и сборной трибуны ООО "Медиаарт" не проводился (фото 51-53).



<sup>87</sup> за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;



фото 51, 52

Таким образом, в нарушение статьи 309, части 1 статьи 711 Гражданского кодекса РФ МАУ "ДОПВ" произведена оплата ООО "Медиаарт" за фактически не оказанные услуги в общей сумме **2 500,00 тыс. рублей**<sup>88</sup>.

Сведения о произведенных расходах на оплату услуг по техническому обеспечению мероприятий, фактически не оказанных ООО "Медиаарт", приведены в таблице.

Таблица 28

№ п/п	Договор	Счет	Акт выполненных работ	Платежное поручение	Сумма, тыс. рублей
1.	№ 965/375-75/21 от 29.06.2021	№ 17 от 08.07.2021	№ 1 от 29.06.2021 за проведение мероприятия 29.06.2021	№ 282 от 14.07.2021	437,40
2.		№ 18 от 08.07.2021	№ 2 от 30.06.2021 за проведение мероприятия 30.06.2021	№ 283 от 14.07.2021	437,40
3.		№ 19 от 08.07.2021	№ 3 от 01.07.2021 за проведение мероприятия 01.07.2021	№ 284 от 14.07.2021	511,80
4.		№ 20 от 08.07.2021	№ 4 от 02.07.2021 за проведение мероприятия 02.07.2021	№ 285 от 14.07.2021	164,00
5.		№ 21 от 08.07.2021	№ 5 от 04.07.2021 за проведение мероприятия 04.07.2021	№ 286 от 14.07.2021	134,00
6.		№ 22 от 08.07.2021	№ 6 от 05.07.2021 за проведение мероприятия 05.07.2021	№ 287 от 14.07.2021	293,20
7.		№ 23 от 08.07.2021	№ 7 от 06.07.2021 за проведение мероприятия 06.07.2021	№ 288 от 14.07.2021	261,10
8.		№ 24 от 08.07.2021	№ 8 от 07.07.2021 за проведение мероприятий 07.07.2021	№ 289 от 14.07.2021	261,10
<b>Всего:</b>					<b>2 500,00</b>

Между МАУ "ДОПВ", в лице и.о. директора Кайсина А.Л. ("Ссудодатель"), и гражданином Косяковым Б.Г. ("Ссудополучатель"), заключен *договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом, принадлежащем учреждению на праве оперативного управления № 965/375-126/21 от 27.09.2021*, сроком действия с 27.09.2021 по 02.10.2021.

<sup>88</sup> за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

В соответствии с пунктом 1.1 договора безвозмездного использования муниципального имущества "Ссудодатель" обязуется передать в безвозмездное пользование "Ссудополучателю" часть оборудования<sup>89</sup> в комплекте с необходимой коммутацией, подвесами, жидкостями для генератора дыма и комплектующими для беспрепятственной эксплуатации **в целях проведения на территории ВГО коммерческого спортивного мероприятия.**

Передача в безвозмездное пользование является формой распоряжения имуществом. Согласно пункту 2 статьи 298 Гражданского кодекса РФ, автономное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным автономным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества.

Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 298 Гражданского кодекса РФ и.о. директора Кайсин А.Л. распорядился особо ценным имуществом учреждения без согласия собственника имущества – УМС.

"Ссудодатель" и "Ссудополучатель" подписали 27.09.2021 приложение к договору безвозмездного пользования с перечнем передаваемого оборудования.

Осмотром 01.10.2021 по адресу: г. Владивосток, ул. Батарейная, 2 установлено, что сценическое оборудование смонтировано в зале спортивного комплекса "Олимпиец" (фото 55, 56).



фото 55



фото 56

**Документы, подтверждающие возврат оборудования по окончании срока действия договора (02.10.2021), от гражданина Косякова Б.Г. в МАУ "ДОПВ" до конца проверки Контрольно-счетной палате города Владивостока не представлены.**

В рамках договора № 965/373-11/21 от 28.04.2021, заключенного между управлением туризма и городской среды и МАУ "ДОПВ", предоставлены из бюджета ВГО субсидии на иные цели на аренду предоставляемого во

<sup>89</sup> оборудование общей стоимостью 135 584,21 тыс. рублей;

временное пользование сценического оборудования на срок 4 месяца и хранение сценического оборудования у хранителя в течение 4 месяцев в общей сумме 844,90 тыс. рублей.

Между муниципальным унитарным предприятием города Владивостока "Владивостокское предприятие электрических сетей"<sup>90</sup> ("Арендодатель"), в лице директора Никуленко М.И., и МАУ "ДОПВ" ("Арендатор"), в лице и.о. директора Галиева С.Ф., заключен *договор аренды оборудования № 965/375-51/21 от 12.05.2021* (с учетом дополнительного соглашения № 1 от 12.06.2021).

МУПВ "ВПЭС" предоставляет МАУ "ДОПВ" во временное владение и пользование сценическое оборудование сроком с 12.05.2021 по 12.09.2021 (4 месяца).

Сумма договора составляет 634,85 тыс. рублей<sup>91</sup>. Согласно акту приема-передачи оборудования от 12.05.2021, МАУ "ДОПВ" принято в аренду от МУПВ "ВПЭС" 137 наименований сценического оборудования.

Между МУПВ "ВПЭС" ("Хранитель"), в лице директора Никуленко М.И., и МАУ "ДОПВ" ("Поклажедатель"), в лице и.о. директора Галиева С.Ф., заключен *договор хранения № 965/375-52/21 от 12.05.2021* (с учетом дополнительного соглашения № 1 от 17.06.2021), предметом которого является хранение сценического оборудования сроком с 12.05.2021 по 12.09.2021 в специально оборудованном складском помещении по ул. Гоголя, 32.

Сумма договора составляет 210,05 тыс. рублей<sup>92</sup>. Согласно акту приема-передачи имущества, принимаемого на хранение от 12.05.2021, МАУ "ДОПВ" передано на хранение МУПВ "ВПЭС" 137 наименований сценического оборудования.

Следует отметить, что договор аренды оборудования № 965/375-51/21 и договор хранения № 965/375-52/21 между МАУ "ДОПВ" и МУПВ "ВПЭС" заключены в один день – 12.05.2021 на аренду и хранение одного и того же сценического оборудования.

Согласно отчетам за январь-июнь 2021 года, июль-сентябрь 2021 года о выполнении муниципального задания на оказание муниципальной работы "Организация и проведение мероприятий" МАУ "ДОПВ", за период с 12.05.2021 по 12.09.2021 сценическое оборудование использовано 11.07.2021 в ходе организации благотворительного воскресенья в поддержку композитора и музыканта Александра Флорова и проведения концерта-выступления Владивостокских музыкальных групп.

Кроме того, на момент заключения договора аренды сценического оборудования с МУПВ "ВПЭС" на балансе МАУ "ДОПВ" числилось новое приобретенное сценическое оборудование по договору поставки с ООО "Интегра".

Таким образом, МАУ "ДОПВ", имея на балансе соответствующее собственное оборудование, произведены расходы на аренду и хранение оборудования в общей сумме **844,90 тыс. рублей**, что противоречит принципу

---

<sup>90</sup> далее – МУПВ "ВПЭС";

<sup>91</sup> из расчета: срок аренды 4 месяца, арендная плата 158 713,20 рублей в месяц;

<sup>92</sup> из расчета: срок хранения 4 месяца, вознаграждение за хранение 52 511,16 рублей за календарный месяц;

экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, закрепленному пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

**При этом, штат МАУ "ДОПВ" не позволяет самостоятельно обслуживать, устанавливать и эксплуатировать сценическое оборудование.**

### **3.3. Проведение мероприятий**

Планом по выполнению муниципального задания на оказание муниципальной работы "Организация и проведение мероприятия" на 2021 год (раздел 2) предусмотрено проведение образовательной программы "Городские практики".

Вместе с тем, в рамках договора № 965/373-16/21 от 16.06.2021, заключенного между управлением туризма и городской среды и МАУ "ДОПВ", предоставлены из бюджета ВГО субсидии на иные цели на проведение образовательной программы "Городские практики" в сумме 947,51 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 порядка № 310 от 30.01.2012, управлением туризма и городской среды предоставлены субсидии на иные цели на организацию и проведение мероприятия "Городские практики" в сумме **947,51 тыс. рублей**, предусмотренные планом по выполнению муниципального задания на оказание муниципальной работы "Организация и проведение мероприятий" и относящиеся к расходам на выполнение муниципального задания.

Для обоснования начальной максимальной цены договора применен метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), и направлены запросы о предоставлении ценовой информации с подробным описанием оказания услуг по проведению ИП Гутник Олег Александрович,<sup>93</sup> ИП Бойко Мария Юрьевна,<sup>94</sup> ООО "Медиаарт"<sup>95</sup>.

Запрос ценовой информации направлен в виде технического задания на оказание услуг по проведению образовательной программы "Городские практики". В перечень работ по техническому заданию включена аренда помещения вместимостью не менее 70 человек, обеспечение питанием (кофе-брейк 4 дня, 1 раз в день на 60 человек; питьевая вода 4 дня в количестве 60 бутылок в день по 0,5 л; обслуживание кофе-брейка).

Между МАУ "ДОПВ" и ООО "Медиаарт" (предложена минимальная стоимость услуг) заключен договор № 965/735-61/21 от 04.06.2021 возмездного оказания услуг по проведению, образовательной программы "Городские практики" в сумме 947,51 тыс. рублей. По акту приемки выполненных работ МАУ "ДОПВ" оплачены услуги ООО "Медиаарт" в полном объёме.

В стоимость договора № 965/735-61/21 от 04.06.2021 *возмездного оказания услуг* по проведению образовательной программы "Городские

<sup>93</sup> ИНН 250300431622, согласно выписке из ЕГРЮЛ, основной вид деятельности "Торговля розничная автомобильными деталями, узлами и принадлежностями", г. Владивосток;

<sup>94</sup> ИНН 250500632870 согласно выписке из ЕГРЮЛ, основной вид деятельности "Деятельность рекламных агентств" г. Владивосток;

<sup>95</sup> ИНН 5027206086 согласно выписке из ЕГРЮЛ, основной вид деятельности "Деятельность рекламных агентств" Московская область, г. Лыткарино;

практики" включен резерв средств на непредвиденные расходы в размере 68,91 тыс. рублей (10% от сметы).

Резерв средств на **непредвиденные работы и затраты** предназначен для возмещения стоимости работ и затрат, потребность в которых возникает в процессе разработки рабочей документации и (или) в ходе строительства в результате уточнения проектных решений и (или) условий строительства, предусмотренных проектной документацией (пункт 179 "Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ на территории РФ")<sup>96</sup>.

Фактически 68,91 тыс. рублей направлено на проведение фуршета на 60 человек, не предусмотренного техническим заданием к договору № 965/735-61/21 от 04.06.2021 возмездного оказания услуг по проведению, образовательной программы "Городские практики".

### **Выводы:**

**1.** В соответствии с пунктом 20 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" создание условий для массового отдыха жителей муниципального, городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения относится к вопросам местного значения Владивостокского городского округа (*стр. 2*).

**2.** МАУ "ДОПВ" создано постановлением администрации города Владивостока № 629 от 18.02.2020 для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления, предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий администрации города Владивостока в сфере культуры.

Цели деятельности МАУ "ДОПВ" - удовлетворение потребности населения в массовом отдыхе в городе Владивостоке в среде, приближенной к природной; осуществление просветительской, научно-исследовательской деятельности; организация и проведение социально-культурных и культурно-массовых мероприятий.

Функции и полномочия учредителя от имени администрации города Владивостока осуществляются: с момента создания – управлением культуры; с 11.01.2021 по настоящее время – управлением туризма и городской среды (*стр. 2*).

**3.** Муниципальное задание на 2020 год утверждено управлением культуры для МАУ "ДОПВ" с объемом работы в количестве 36 культурно-массовых мероприятий и объемом финансового обеспечения выполнения муниципального задания в сумме 22 430,22 тыс. рублей.

Управлением культуры в 2020 году объем субсидии на выполнение муниципального задания уменьшен на сумму **1 654,63 тыс. рублей** без внесения изменений в муниципальное задание в части объема выполняемых

<sup>96</sup> приказ министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ № 421/пр от 04.08.2020.

работ, что является нарушением пункта 2.2 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ от 03.11.2006 "Об автономных учреждениях" и пункта 3.12 порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Владивостока, утвержденного постановлением администрации города Владивостока № 11216 от 30.12.2015.

Муниципальное задание на 2021 год утверждено управлением туризма и городской среды на работу по организации и проведению 22 культурно-массовых мероприятий с объемом финансового обеспечения выполнения муниципального задания в общей сумме 49 071,52 тыс. рублей. В связи с передачей в постоянное (бессрочное) пользование земельных участков и в оперативное управление объектов недвижимого имущества (скверы), сумма финансового обеспечения выполнения муниципального задания увеличена в основном на уплату налогов (*стр. 3-5*).

**4.** В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ от 03.11.2006 "Об автономных учреждениях" муниципальное задание выдается автономному учреждению для достижения целей, ради которых автономное учреждение создано.

Проверкой достоверности отчетов о выполнении муниципального задания установлено, что средства субсидии на выполнение муниципального задания направлены на отдельные мероприятия, не способствующие достижению целей, на которые муниципальное задание было выдано. Такие как проведение субботников по уборке территории ВГО и благотворительные выставки-раздачи бездомных животных

Расходы на проведение мероприятий, не способствовавших достижению целей, на которое муниципальное задание было выдано, составили в 2020 году - **2 308,36 тыс. рублей**; в 2021 году - **2 791,52 тыс. рублей** (*стр. 6, 7*).

**5.** Установлен ряд нарушений при расходовании МАУ "ДОПВ" средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, приведших к неправомерным расходам на оплату труда в общей сумме **579,06 тыс. рублей**:

**5.1.** В нарушение пункта 2.8 положения об оплате труда работников МАУ "ДОПВ", утвержденного постановлением администрации города Владивостока № 990 от 10.03.2020, работникам учреждения в 2020 году начислены стимулирующие выплаты сверх размера, установленного критериями оценки, в сумме **200,01 тыс. рублей**, что повлекло дополнительные расходы на выплаты компенсационного характера (районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за стаж работы лицам, работающим в южных районах Дальнего Востока) в общей сумме **87,06 тыс. рублей** (*стр. 9*);

**5.2.** В нарушение пункта 2.10 положения об оплате труда работников МАУ "ДОПВ", утвержденного постановлением администрации города Владивостока № 990 от 10.03.2020, работникам учреждения начислены премиальные выплаты сверх установленного максимального (суммарного) размера премиальных выплат по итогам работы за 2020 год в общей сумме **237,10 тыс. рублей** (*стр. 10*);

**5.3.** В 2020 году два гражданина приняты на дистанционную работу. Специфика работы, выполняемой работником согласно должностной инструкции, предполагает работу на стационарном рабочем месте и не позволяет выполнять ее дистанционно.

Порядок и сроки представления дистанционным работником отчетов о выполненной работе, предусмотренных статьей 312.3 Трудового кодекса РФ, трудовым договором о дистанционной работе не определен.

Состав работ, согласно отчетам дистанционных работников о проделанной работе, не соответствует функциональным обязанностям, закрепленных за ними должностными инструкциями (*стр. 11, 12*);

**5.4.** ИП Чувашова В.С. по договору оказания услуг от 22.09.2020 организовано и проведено праздничное мероприятие "Краски осени" продолжительностью 4 часа, которое состоялось 26.09.2020 в Жариковском сквере (ул. Светланская, 119в).

В связи с организацией культурного мероприятия "Краски осени" в выходной день 26.09.2020 были привлечены к работе на полный 8-ми часовой рабочий день отдельные сотрудники МАУ "ДОПВ", с оплатой работы в выходной день в двойном размере.

В рамках договорных отношений ИП Чувашова В.С. организовала и провела праздничное мероприятие самостоятельно, необходимость привлечения сотрудников для работы в выходной день не подтверждена, следовательно, оплата работы сотрудникам в выходной день в общей сумме **25,90 тыс. рублей** произведена при отсутствии оснований (*стр. 12, 13*);

**5.5.** Двое сотрудников МАУ "ДОПВ" в период с 19.07.2021 по 23.07.2021 находились в республике Татарстан, город Казань в связи с заключением брака между ними.

Несмотря на наличие заявлений от заместителя директора по эксплуатации и специалиста общего отдела о предоставлении им отпуска без содержания в связи с бракосочетанием, и.о. директора МАУ "ДОПВ" Галиев С.Ф. принял решение перевести сотрудников на "удалёнку" с сохранением заработной платы и на заявлениях сотрудников проставил соответствующую резолюцию.

Тогда как, согласно статье 128 Трудового кодекса РФ работодатель обязан в случае регистрации брака на основании письменного заявления работника предоставить отпуск *без сохранения заработной платы*.

Приказ о переводе сотрудников на дистанционную работу отсутствует.

Учитывая разницу во времени между городами Владивосток – Казань (7 часов) и специфику выполняемой работы, сотрудники фактически не могли исполнять свои трудовые обязанности, что повлекло переплату за 5 рабочих дней заработной платы в сумме **28,99 тыс. рублей** (*стр. 13*);

**5.6.** На основании приказа и.о. директора Галиева С.Ф. от 04.09.2020 принята на работу начальник информационно-аналитического отдела на пятидневную рабочую неделю и продолжительностью ежедневной работы 8 часов.

Кроме того, приказом и.о. директора Галиева С.Ф. от 04.09.2020 начальнику информационно-аналитического отдела поручено в порядке совмещения должностей выполнение дополнительной работы по должности специалиста отдела организационного обеспечения и кадров.

*Фактически за весь период проведения Контрольно-счетной палатой города Владивостока контрольного мероприятия сотрудник, официально числясь в МАУ "ДОПВ", свои прямые обязанности начальника информационно-аналитического отдела, а также обязанности в порядке совмещения специалиста отдела организационного обеспечения и кадров, фактически не исполняла.*

Работа сотрудника строится по принципу оперативного взаимодействия с заместителем главы администрации, курирующим направление деятельности МАУ "ДОПВ" (стр.14).

**6.** Установлены нарушения порядка определения объема и условий предоставления из бюджета Владивостокского городского округа субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, утвержденного постановлением администрации города Владивостока № 310 от 30.01.2012:

- *управлением культуры в 2020 году предоставлены субсидии на иные цели на организацию и проведение праздничного мероприятия "Краски осени" в сумме **750,00 тыс. рублей**, являющиеся целью уставной деятельности и относящиеся к расходам на выполнение муниципального задания (выполнение муниципальной работы по организации и проведению мероприятий) (стр. 12);*

*Получив субсидию на организацию и проведение мероприятия "Краски осени", МАУ "ДОПВ" самостоятельно их не оказало, а закупило у стороннего исполнителя, реализовав тем самым функции органа местного самоуправления;*

- *управлением туризма и городской среды в 2021 году предоставлены субсидии на иные цели на организацию и проведение мероприятия "Городские практики" в сумме **947,51 тыс. рублей**, предусмотренные планом по выполнению муниципального задания на оказание муниципальной работы "Организация и проведение мероприятий".*

*В рамках выполнения муниципального задания МАУ "ДОПВ" передало часть муниципального задания, установленного для него учредителем, стороннему исполнителю, тем самым нарушена норма федерального законодательства о защите конкуренции, запрещающая совмещать функции органа местного самоуправления и хозяйствующего субъекта.*

Кроме того, в стоимость договора возмездного оказания услуг по проведению образовательной программы "Городские практики" включен резерв средств на непредвиденные расходы в размере 68,91 тыс. рублей (10 % от сметы), фактически направленных на проведение фуршета на 60 человек, не предусмотренного техническим заданием к договору возмездного оказания услуг по проведению образовательной программы "Городские практики" (стр. 53, 54).

В нарушение пункта 4 указанного порядка № 310 от 30.01.2012, субсидия на выполнение работ по благоустройству территорий в рамках муниципальной программы "Развитие, содержание улично-дорожной сети и благоустройство территории ВГО на 2014-2024 годы" в размере **320 000,00 тыс. рублей** предоставлена управлением туризма и городской среды МАУ "ДОПВ" в отсутствие обоснований (*предварительные сметы, расчеты*) заявленного размера субсидии (*стр. 20*).

7. Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАУ "ДОПВ" утверждено решением Наблюдательного Совета, протокол № 4 от 01.07.2021 (с изм. от 09.12.2021) на основании Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

При имеющейся постоянной потребности в приобретении услуг по техническому содержанию, ремонту общего имущества объектов недвижимости, принадлежащих МАУ "ДОПВ" на праве оперативного управления, в положении о закупках закреплены условия, позволяющие осуществлять закупку указанных услуг у единственного поставщика, тем самым МАУ "ДОПВ" нарушена часть 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции".

Избрание МАУ "ДОПВ" способа закупки – закупка у единственного поставщика, а также заключение договоров с предпринимателями, не имеющими деловой репутации и необходимого профессионального опыта, повлекло за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушило принципы осуществления закупочной деятельности и положения законодательства о защите конкуренции (*стр. 16, 17*).

8. Неконкурентный способ закупки (у единственного поставщика) выбран МАУ "ДОПВ" на закупку услуг по разработке проектно-сметной документации: с ООО "Ф-АРТ ГРУПП" на общую сумму **6 940,00 тыс. рублей** на благоустройство объекта туристско-рекреационного характера "Велосипедные и беговые дорожки с соответствующей инфраструктурой на о. Русский" (4 договора); с ООО "ПСК "ФЕНИКС" на общую сумму **11 556,00 тыс. рублей** на благоустройство и озеленение Спортивной набережной в городе Владивостоке (4 договора); с ООО "Вега ДВ" и ИП Зайцев А.О. на общую сумму **10 326,12 тыс. рублей** на установку гранитной тумбы на объекте "Сквер в районе ул. Верхнепортовая, 41б, 41в, г. Владивосток", что также указывает на признаки ограничения конкуренции (*стр. 17-19*).

9. Установлены нарушения при благоустройстве общественных территорий ВГО (завышение стоимости материалов и объемов работ, приемка и оплата фактически невыполненных работ), повлекшие неправомерные и неэффективные расходы субсидий на иные цели в общей сумме **11 941,72 тыс. рублей:**

*сквер Игнатъева, Океанский проспект, 68-74а*, оплачены ООО "МИКОП" работы по отсыпке кварцевым песком детской площадки на сумму 23,27 тыс. рублей. Документы, подтверждающие приобретение подрядчиком ООО "МИКОП" кварцевого песка, проверке не представлены. При перерасчете стоимости песка для строительных работ, оплаченного как кварцевый,

установлена излишняя оплата материала на сумму **19,32 тыс. рублей** (стр. 21, 22 - возмещено в ходе контрольного мероприятия);

сквер в районе ул. Лермонтова, 91, п. Трудовое, аналогично оплачены ООО "МИКОП" работы по отсыпке кварцевым песком детской площадки на сумму 1 631,80 тыс. рублей. Документы, подтверждающие приобретение подрядчиком ООО "МИКОП" кварцевого песка, проверке не представлены. При перерасчете стоимости песка для строительных работ, оплаченного как кварцевый, установлена излишняя оплата материала на сумму **1 355,10 тыс. рублей** (стр. 22, 23 - возмещено в ходе контрольного мероприятия).

По результатам контрольного осмотра и обмера установлено, что слой основания из щебня, уложенный под песчаное покрытие детской площадки, имеет среднюю толщину 40 см. Тогда как по акту приемки выполненных работ оплачены работы по укладке щебня *толщиной слоя 1,26 метра* на сумму 4 947,99 тыс. рублей, что повлекло завышение стоимости работ на **508,64 тыс. рублей** (стр. 23, 24);

*территория экотропы на о. Попова* - общая сумма нарушений по договору на благоустройство территории экотропы на о. Попова составила **8 964,69 тыс. рублей**, из них:

- оплачены не выполненные работы на общую сумму **979,54 тыс. рублей**, в том числе: установка 24 информационных табличек (фактически установлено 7 штук); установка 21 урн (фактически – 0 штук); устройство 200 погонных метров ограждения канатного (фактически – 0 погонных метров); монтаж 8 камер видеонаблюдения с начинкой, видеорегистраторов (фактически – 0 штук) (стр. 25, 26);

- по результатам контрольного осмотра и обмера оплаченных работ по отсыпке галькой в количестве 200 куб. метров "Тропы здоровья" установлено, что фактически тропа отсыпана скальником, толщиной слоя 10 см на общей площади 60 кв. метров, что повлекло завышение стоимости работ на **213,37 тыс. рублей** (стр. 26);

- оплачены работы по устройству МАФ зоны отдыха из бревен на сумму 2 132,86 тыс. рублей, не предусмотренные локальным сметным расчетом. Стоимость работ по установке бревен и материала (лес кругляк) по цене 6,89 тыс. рублей за один куб. метр принята на основании данных интернет-источников, составила 23,18 тыс. рублей. Стоимость работ, оплаченных в сумме **2 109,58 тыс. рублей**, документально не подтверждена, отсутствуют прайс-листы, расчеты, информация о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей (стр. 27, 28);

- оплачены работы по установке 16 лавочек на общую сумму 1 080,10 тыс. рублей. Стоимость работ по установке лавочек из бруса по цене 23,00 тыс. рублей за один куб. метр, принятой на основании данных интернет-источников, составила 159,56 тыс. рублей. Стоимость работ, оплаченных в сумме **920,54 тыс. рублей**, документально не подтверждена, отсутствуют прайс-листы, расчеты, информация о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей (стр. 31, 32);

- на территории модульной зоны, входной зоны и отдельных участках тропы уложена скальная порода. Стоимость работ и стоимость строительного ресурса "голубая скала" утверждена МАУ "ДОПВ" в коммерческих предложениях 10,83 тыс. рублей, вместе с тем стоимость материального ресурса "скальная порода" по цене 0,78 тыс. рублей рассчитана в сборнике сметных цен. Стоимость работ по устройству МАФ, материала (голубая скала) и перевозка на сумму **3 557,70 тыс. рублей** документально не подтверждена, отсутствуют прайс-листы, расчеты, информация о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей (*стр. 31*);

- оплачены работы по устройству модульной зоны, состоящей из 2 жилых модулей и вспомогательного модуля. В процессе выполнения работ в сметную документацию дважды внесены изменения в части увеличения стоимости модулей. Стоимость работ, в том числе транспортировка, на общую сумму **1 183,96 тыс. рублей** документально не подтверждена, отсутствуют прайс-листы, расчеты, информация о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей (*стр. 32*); *возмещено в ходе контрольного мероприятия 5 776,68 тыс. рублей;*

*сквер "Надибаидзе" по ул. Калинина, 230* - стоимость отдельных бетонных МАФ определена учреждением на основании конъюнктурного анализа цен в сумме 2 781,72 тыс. рублей. Готовые бетонные изделия для сквера не приобретались, а выполнены силами подрядчика. Стоимость работ ООО СК "Экспострой" по изготовлению бетонных МАФ с применением ГЭСН составляет 97,24 тыс. рублей, что на 2 684,48 тыс. рублей меньше стоимости МАФ, утвержденной МАУ "ДОПВ" на основании анализа рынка (*стр. 33-37*);

*сквер по ул. Светланская, 147* - оплачены ООО СК "Экспострой" работы по строительству павильона с двумя кафе (с установкой на фундамент) на общую сумму 6 861,50 тыс. рублей, не предусмотренные концепцией благоустройства сквера и не входящий в обязательный перечень элементов благоустройства сквера, дополнительные расходы на подключение павильона к сетям водопровода и канализации, а также к электросетям в общей сумме 778,87 тыс. рублей (*стр. 38-40*);

В 2020 году ООО "МИКОП" оплачено за выполнение дополнительных работ по благоустройству сквера за изготовление ж/б лестницы в сумме 420,12 тыс. рублей. Вместе с тем, в 2021 году на тот же объект заключен договор с ООО СК "Экспострой" на выполнение дополнительных работ по благоустройству сквера, в том числе на изготовление ж/б лестницы. В результате в 2021 году произведена оплата в сумме **1 093,97 тыс. рублей** подрядчику ООО "СК "Экспострой" за работы по устройству ж/б лестницы, фактически выполненные в 2020 году ООО "МИКОП" (*стр. 40, 41*);

*благоустройство Набережной ДВФУ в п. Аякс, 10* - при производстве работ по ремонту отдельные гранитные плиты уложены на цементно-песчаное основание, тогда как следовало предусмотреть нагрузку от транспортных средств с осевой нагрузкой до 8 тонн и выполнить бетонное основание. В результате нарушена целостность существующего покрытия из гранитных

плит, уложенных на бетонное основание, что привело к образованию трещин, сколов, отслоений, разломов (стр. 42, 43).

**10.** На выполнение работ по устройству автомобильной дороги на участке вдоль дома по ул. Сахарный Ключ, 5 (проект инициативного бюджетирования "Твой проект") заключен договор с ООО "ВЛАД ДОРСТРОЙ" на сумму 3 030,00 тыс. рублей на асфальтобетонное покрытие на участке дороги площадью 1 225,00 кв. метров, предусмотренное локальным сметным расчетом, толщиной слоя 15 сантиметров.

Кроме того, заключен договор с ООО "ВЛАД ДОРСТРОЙ" на сумму 1 746,76 тыс. рублей на выполнение дополнительных работ на этом же участке, направленных на увеличение слоя асфальтобетона. По результатам контрольного обмера установлено, что фактическая толщина слоя асфальтобетона на отремонтированном участке площадью 1 225 кв. метров составляет 15 сантиметров, что соответствует толщине слоя в локальном сметном расчете на сумму 3 003,00 тыс. рублей.

Потребность в проведении дополнительных работ на сумму 1 746,76 тыс. рублей, направленных на увеличение слоя асфальтобетона на участке дороги вдоль дома по ул. Сахарный Ключ, 5, отсутствует. Договор с ООО "ВЛАД ДОРСТРОЙ" на сумму **1 746,76 тыс. рублей** оплате не подлежит (стр. 43 - 45).

**11.** ООО "Интегра" 21.12.2020 произведена поставка сценического оборудования на общую сумму 135 584,21 тыс. рублей. До настоящего времени со стороны руководства МАУ "ДОПВ" материально ответственное лицо за сценическое оборудование не назначено, договор о полной индивидуальной ответственности не заключен, то есть материальную ответственность за сохранность дорогостоящего имущества никто не несет.

Сценическое оборудование (мониторы, сабвуферы, вокальная и инструментальная радиосистемы, видеопроцессоры, многоканальный цифровой конвектор и др.) хранится на территории МПВ "ВПОПАТ №1" (ул. Корнилова, 15А; ул. Коммунаров, 5А) в помещении гаража, не приспособленном для этих целей.

*В штате МАУ "ДОПВ" отсутствуют квалифицированные специалисты по обслуживанию, установке, настройке, монтажу и эксплуатации сценического оборудования, а также помещение для его хранения (стр. 47, 48).*

**12.** В нарушение пункта 2 статьи 298 Гражданского кодекса РФ МАУ "ДОПВ" передает безвозмездно дорогостоящее сценическое оборудование сторонним лицам для его коммерческого использования без согласия собственника имущества – УМС.

Так, и.о. директора Кайсиным А.Л. на основании договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом, принадлежащем учреждению на праве оперативного управления, передана в безвозмездное пользование часть оборудования в комплекте с необходимой коммутацией гражданину Косякову Б.Г., в целях проведения на территории спортивного комплекса "Олимпиец" ул. Батарейная, 2 коммерческого спортивного мероприятия (стр. 50, 51).

**13.** МАУ "ДОПВ", имея на балансе соответствующее собственное оборудование, арендует в МУПВ "ВПЭС" сценическое оборудование сроком с 12.05.2021 по 12.09.2021 (4 месяца).

В связи с чем, МАУ "ДОПВ" произведены расходы на аренду и хранение оборудования в общей сумме **844,90 тыс. рублей**, что противоречит принципу экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, закрепленному пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (стр. 52, 53).

**14.** По договору возмездного оказания услуг по техническому обеспечению 8 мероприятий, проводимых МАУ "ДОПВ" в период с 29.06.2021 по 07.07.2021, произведена оплата ООО "Медиаарт" в общей сумме 2 500,00 тыс. рублей.

Вместе с тем, в соответствии с отчетами о выполнении муниципального задания от 01.07.2021 за январь-июнь 2021 года, от 05.10.2021 за июль-сентябрь 2021 года, в период с 29.06.2021 по 07.07.2021 мероприятий, в том числе требующих монтаж сценического оборудования, МАУ "ДОПВ" вообще не проводило, оборудования документы подтверждающие использование указанного не представлены.

В нарушение статьи 309, части 1 статьи 711 Гражданского кодекса РФ МАУ "ДОПВ" произведена оплата ООО "Медиаарт" за фактически не оказанные услуги в общей сумме **2 500,00 тыс. рублей** (стр. 48 - 50).

### **Предложения:**

**1. Управлению туризма, инвестиций и городской среды** обеспечить соблюдение порядка определения объема и условий предоставления субсидий муниципальному автономному учреждению на иные цели.

**2. Муниципальному автономному учреждению "Дирекция общественных пространств города Владивостока:**

**2.1.** Обеспечить достоверность отчета об исполнении муниципального задания.

**2.2.** Обеспечить возмещение необоснованных расходов на оплату труда действующих сотрудников учреждения.

**2.3.** Обеспечить соблюдение требований трудового законодательства при приеме на дистанционную работу.

**2.4.** Обеспечить прием на работу и выполнение работы сотрудников в соответствии с действующим штатным расписанием и должностными инструкциями.

**2.5.** Принять меры по предупреждению и недопущению нарушений Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции" в части ограничения конкуренции.

**2.6.** Принять меры к возмещению подрядными организациями ООО "МИКОП", ООО "Экспострой" излишне полученных бюджетных средств

за фактически не выполненные работы и завышенную стоимость работ и материалов.

**2.7.** Не допускать неэффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

**2.8.** В целях снижения риска завышения начальной максимальной цены договора, при наличии материального ресурса в ГЭСН, определение стоимости элементов формирования среды, индивидуальных изделий и конструкций производить с использованием сборников федеральных сметных цен на материалы; при отсутствии – определять методом калькулирования.

**2.9.** Не допускать передачу в безвозмездное пользование особо ценного имущества без согласования с Управлением муниципальной собственности г. Владивостока.

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
города Владивостока



М.В. Быкова