

МАТЕРИАЛЫ

**ВСЕРОССИЙСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
СОЮЗА МУНИЦИПАЛЬНЫХ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ**

**«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КАЧЕСТВА
МЕРОПРИЯТИЙ ВНЕШНЕГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ»**

Екатеринбург 2024

УДК 657
ББК 65.052.2
М34

М34 Материалы Всероссийской конференции союза МКСО «Совершенствование качества мероприятий внешнего муниципального финансового контроля» / Под. ред. А.И. Мордвинцева. – Пятигорск: Изд-во ПИ (филиал) СКФУ, 2024. – 116 с.

Рецензенты:

- Веселов Г.Е.** доктор технических наук, профессор
(Южный федеральный университет)
- Мельников А.Б.** доктор экономических наук, профессор
(Кубанский государственный аграрный университет);
- Першин И.М.** доктор технических наук, профессор
(Северо-Кавказский федеральный университет);

В настоящем сборнике материалов Всероссийской Конференции «Совершенствование качества мероприятий внешнего муниципального финансового контроля» представлен опыт Счетной палаты Российской Федерации, Контрольно-счетной палаты Челябинской области и муниципальных контрольно-счетных органов по управлению качеством через различные аспекты деятельности органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля. Обозначены актуальные направления такой работы, представлены практические инструменты повышения качества внешнего муниципального финансового контроля.

Настоящее издание предназначено для руководителей и специалистов региональных и муниципальных контрольно-счетных органов, государственных органов власти, органов местного самоуправления.

ISBN 978-5-6050131-8-1

© Коллектив авторов, 2024
© Издательство ПИ (филиал) СКФУ, 2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Штогрин С.И. О ПРАКТИКЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФИНАНСОВОГО АУДИТА И ВОЗМОЖНОСТЯХ ПОВЫШЕНИЯ ДОХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....5

Яковлева Ю.А. УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ МЕРОПРИЯТИЙ В СЧЕТНОЙ ПАЛАТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ18

Лошкин А.А. ОТКРЫТОСТЬ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ23

КРУГЛЫЙ СТОЛ

Мерзлякова Е.Г. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КАЧЕСТВА МЕРОПРИЯТИЙ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ30

Шуляк С.В. ПЛАНИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОГО ОРГАНА С ПРИМЕНЕНИЕМ МЕТОДА КОМПЛЕКСНОГО КОНТРОЛЯ34

Ульянова М.А. ОПЫТ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД САРАТОВ» ПО ПОВЫШЕНИЮ КАЧЕСТВА ПРОВОДИМЫХ МЕРОПРИЯТИЙ44

Алдашова С.Г. ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА КОНТРОЛЬНОЙ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КСП ГОРОДА КРАСНОЯРСКА56

Ярошук И.Ф. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНЕШНЕГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ, ОТКРЫТОСТЬ И ГЛАСНОСТЬ – КАК РЫЧАГИ СОДЕЙСТВИЯ БОЛЕЕ СПРАВЕДЛИВОМУ, ЭФФЕКТИВНОМУ И ОТВЕТСТВЕННОМУ УПРАВЛЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ62

Литвинчук Е.С. УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ МЕРОПРИЯТИЙ ЧЕРЕЗ РАЗВИТИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ СОТРУДНИКОВ МКСО70

Ушницкий В.И. О ПРАКТИКЕ ВНЕДРЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ГОРОДА ЯКУТСКА	80
Одинцева С.Э. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ: ФОРМЫ, РОЛЬ И ВЛИЯНИЕ НА КАЧЕСТВО ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ	87
Убеева Л.Ю. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ: ФОРМЫ, РОЛЬ И ВЛИЯНИЕ НА КАЧЕСТВО ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ	93
Жуков В.И. ПОДХОДЫ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ГОРОДА СУРГУТА К ВЫБОРУ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРИ ПОДАЧЕ ИНФОРМАЦИИ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	101
СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ	111

**ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ
ВСЕРОССИЙСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КАЧЕСТВА МЕРОПРИЯТИЙ ВНЕШНЕГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ»**

**О ПРАКТИКЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ФИНАНСОВОГО АУДИТА И ВОЗМОЖНОСТЯХ ПОВЫШЕНИЯ
ДОХОДОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

Штогрин Сергей Иванович
Аудитор Счетной Палаты Российской Федерации



Хочу сказать, что ничего необычного я не открою: многие из вас тоже многие годы работают во внешнем финансовом контроле. Хочу напомнить простые вещи, о которых мы иногда забываем, планируя те или иные наши мероприятия.

Моё выступление состоит из двух частей.

В первой приведу примеры результатов финансового аудита, нарушения, наиболее часто встречающиеся в нашей практике.

Вторая часть моего выступления посвящена повышению доходов муниципальных образований, поскольку доходам, по моему мнению, уделяется недостаточно внимания. Например, в Счётной палате у нас из 13 человек (12 аудиторов и заместитель председателя, который тоже по сути является аудитором), один аудитор занимается доходами, а двенадцать занимаются расходами. И все усилия контрольно-счётных органов в основном направлены на расходы. А не менее важен вопрос: как сделать так, чтобы доходов было больше?

Итак, практика финансового аудита.

Мы выделили пять видов наиболее распространённых нарушений, которые мы выявляем:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов,
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и ведения бухгалтерской (финансовой) отчетности,
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью.
- всегда у нас выявляется много нарушений в сфере закупок
- и прочие.



3

Приведу конкретные примеры по каждому из этих блоков.

Нарушения при исполнении бюджетов. Федеральная служба государственной статистики ненадлежащим образом осуществляла бюджетные полномочия по взысканию задолженности по администрируемым платежам. В результате дебиторская задолженность в сумме 9 млн рублей была просрочена.

Федеральным казенным учреждением Упрдор «Кавказ», подведомственным Росавтодору, неправильно отражено незавершенное строительство, полученное в качестве капитальных вложений. Не были учтены произведённые затраты в сумме 190 млн рублей по оплате и изъятию земельных участков.



Примеры

1. Росстатом не на должном уровне осуществлялся контроль за деятельностью территориальных органов службы. Территориальными органами Росстата ненадлежащим образом осуществлялись бюджетные полномочия по взысканию задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов, в результате чего не осуществлялись мероприятия по взысканию просроченной дебиторской задолженности в размере 9 303,4 тыс. рублей.
2. Росавтодором не на должном уровне осуществлялся контроль за деятельностью подведомственных казенных учреждений. Подведомственным Росавтодору ФКУ Упрдор «Кавказ» в составе незавершенного строительства, ранее полученного от ФКУ Упрдор «Каспий» в качестве капитальных вложений, не учтены фактически произведенные затраты по выкупу (изъятию) земельных участков на сумму 192 207,6 тыс. рублей.

4

Встречается расходование получателями целевых субсидий не в соответствии с целями их предоставления.

Например, Счетная палата выявила нецелевое использование средств Российской Академией Народного Хозяйства и госслужбы. Субсидия была предоставлена на капитальный ремонт, а фактически часть расходов направлена на текущий ремонт. Наши инспекторы выявили «нецелевку», а это возврат средств: возвращали за счет приносящей доход деятельности.



Пример

Выявлены факты нецелевого использования РАНХиГС в 2023 году субсидии федерального бюджета на иные цели на общую сумму 1 473,7 тыс. рублей, предоставленной для осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества.

За счет указанной субсидии Академия заключила договор и оплатила выполненные работы по ремонту помещений в здании Академии, включая работы по разборке плинтусов, демонтажу металлического накладного профиля (порога), разборке стяжек, устройству стяжек, демонтажу светильников, штукатурке потолков, расчистке поверхностей шпателем и т.д.

Однако в соответствии с Градостроительным кодексом такие работы относятся не к капитальному, а к текущему ремонту и не подлежат оплате за счет субсидий на иные цели.

5

Следующие примеры – нарушения в бухгалтерском учете.

Есть такой ППК «Единый заказчик в сфере строительства». При формировании бюджетной отчетности об объемах и количестве незавершенного строительства по итогам проведенной инвентаризации некорректно определен и указан статус объекта незавершенного строительства стоимостью 28,3 млн рублей.

Федеральным комитетом не была отражена просроченная дебиторская задолженность по доходам в сумме 17 млн рублей, а также задолженность по расходам в полтора миллиона рублей.

Оба вышеназванных нарушения были устранены в ходе контрольных мероприятий.

Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и ведения бухгалтерской (финансовой) отчетности



Нарушение общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу

Пример

1. ППК «Единый заказчик в сфере строительства» при формировании бюджетной отчетности об объемах и количестве незавершенного строительства в отношении 1 ОНС с общим объемом вложений 28,3 млн рублей по итогам проведенной инвентаризации некорректно определен и указан статус объекта, что привело к занижению объемов и количества проблемных объектов. Указанное нарушение устранено в ходе проверки.
2. Федеральным комитетом не была отражена по состоянию на 1 января 2024 года просроченная дебиторская задолженность по доходам в сумме 17,4 млн рублей, а также просроченная дебиторская задолженность по расходам в сумме 1 541,2 млн рублей. Нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия.

6

Счетная палата выявляет и грубые нарушения правил ведения бухгалтерского учета – то есть те, которые искажают любую статью или строку формы бухгалтерской отчетности не менее чем на 10%.

Так, например, Центральным научно-исследовательским институтом эпидемиологии на забалансовом счёте 10 не отражены банковские гарантии на начало отчётного периода, что повлекло искажение (занижение) данных почти на 112 млн рублей.

Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и ведения бухгалтерской (финансовой) отчетности



Грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета выразившееся в искажении любой статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности не менее чем на 10 процентов

Пример

ЦНИИ эпидемиологии на начало отчетного периода на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» не отражены банковские (независимые) гарантии в качестве обеспечения исполнения контрактов, что повлекло искажение (занижение) данных на общую сумму 111 817,4 тыс. рублей:

- не отражены банковские (независимые) гарантии, действовавшие на начало 2023 года на сумму 63 817,4 тыс. рублей (из них: деятельность с целевыми средствами – 47 366,3 тыс. рублей, деятельность по государственному заданию – 276,3 тыс. рублей, приносящая доход деятельность – 17 174,8 тыс. рублей);
- по состоянию на 06.02.2024 не отражена независимая гарантия от 26.09.2023 на сумму 48 000,0 тыс. рублей.

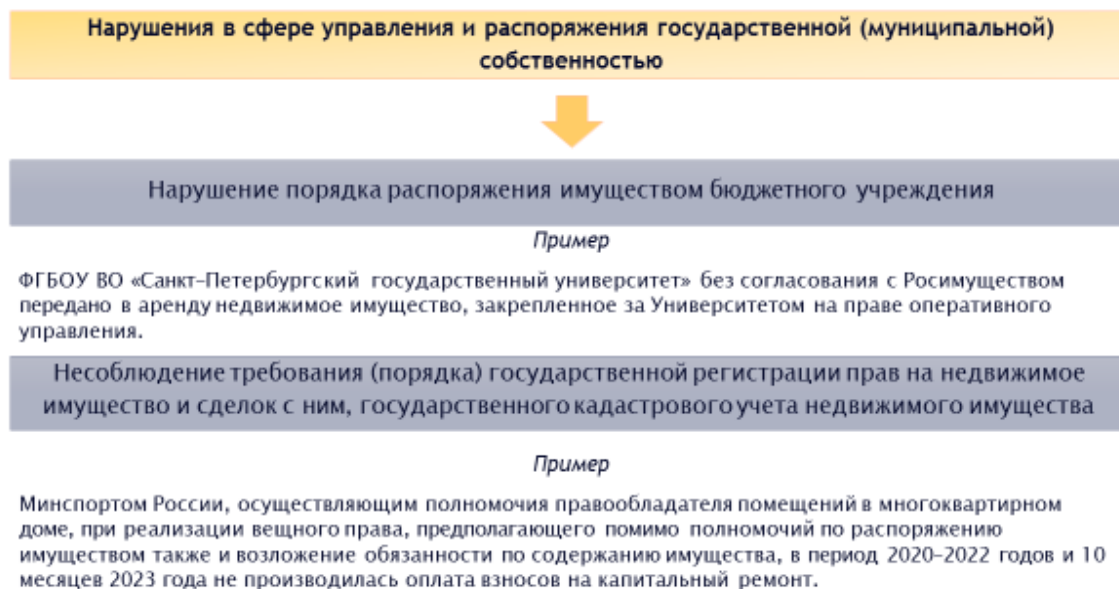
7

Следующее – это нарушения в сфере управления и распоряжения имуществом.

Первый такой пример: Санкт-Петербургский госуниверситет без согласования с Росимуществом передал в аренду имущество, закреплённое за

университетом на праве оперативного управления – нарушен порядок распоряжения имуществом бюджетного учреждения.

Министерством спорта России, осуществляющим полномочия правообладателя помещений в многоквартирном доме, в период 2020–2022 годов и 10 месяцев 2023 года не производилась оплата взносов на капитальный ремонт.



8

Много нарушений выявляем в сфере закупок.

Прежде всего, конечно, это нарушения при определении начальной максимальной цены контракта. Так, Росавиация не учла прогнозную инфляцию при расчёте начальной максимальной цены, и ошибка составила 377,2 тыс. рублей.

ФАДН России начальная максимальная цена двух контрактов (услуги по проведению комплексных социологических исследований, направленных на раннее предупреждение конфликтов на проблемных территориях; услуги по проведению социологического мониторинга основных показателей состояния межнациональных отношений) определена на основании, в том числе, коммерческого предложения, полученного от ИП Санчес А.А. Думаю многим известна система СПАРК: с помощью этой системы выявлено, что ИП Санчес А.А. не осуществляет эти виды деятельности.

Нарушения в сфере закупок (примеры)



Нарушения в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены, цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком, начальной суммы единиц товара, работ или услуг

Примеры

1. Росавиацией при определении начальной (максимальной) цены контракта на капитальный ремонт инженерных коммуникаций в стояках здания при расчете индекса прогнозной инфляции на выполнение работ по первому этапу контракта, принятые даты начала и окончания работ не соответствовали техническому заданию, что привело к некорректному расчету стоимости работ по первому этапу на сумму 377,2 тыс. рублей.
2. ФАДН России начальная (максимальная) цена контракта по двум контрактам на оказание услуги по проведению комплексных социологических исследований, направленных на раннее предупреждение конфликтов на проблемных территориях (на сумму 15 400 тыс. рублей) и на оказание услуги по проведению социологического мониторинга основных показателей состояния межнациональных отношений (на сумму 17 600 тыс. рублей) определена на основании в том числе коммерческого предложения, полученного от ИП Санчес А.А., который согласно выписке из ЕГРЮЛ деятельность по технической поддержке информационных технологий не осуществляет (ОКПД 2 73.20.20 «Услуги по изучению общественного мнения»).

9

Еще одно из достаточно часто выявляемых нарушений в сфере закупок - нарушения при предоставлении преимуществ отдельным участникам закупок.

Мы всегда проверяем есть ли 25% закупок у малого бизнеса. На слайде приведены два примера таких нарушений.

Нарушения в сфере закупок (примеры)



Нарушения при предоставлении преимуществ отдельным участникам закупок (субъекты малого предпринимательства, СО НКО, учреждения и предприятия УИС, организации инвалидов)

Пример

1. Объем закупок Департамента в 2023 году у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составил 22,3 % (292,7 млн рублей) от совокупного годового объема закупок за 2023 год (1 313,0 млн рублей)*.
2. Росстандартом в 2023 году произведены закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму 120,3 млн. рублей, что составило 7,6 % совокупного годового объема закупок (1 584,8 млн рублей)*.

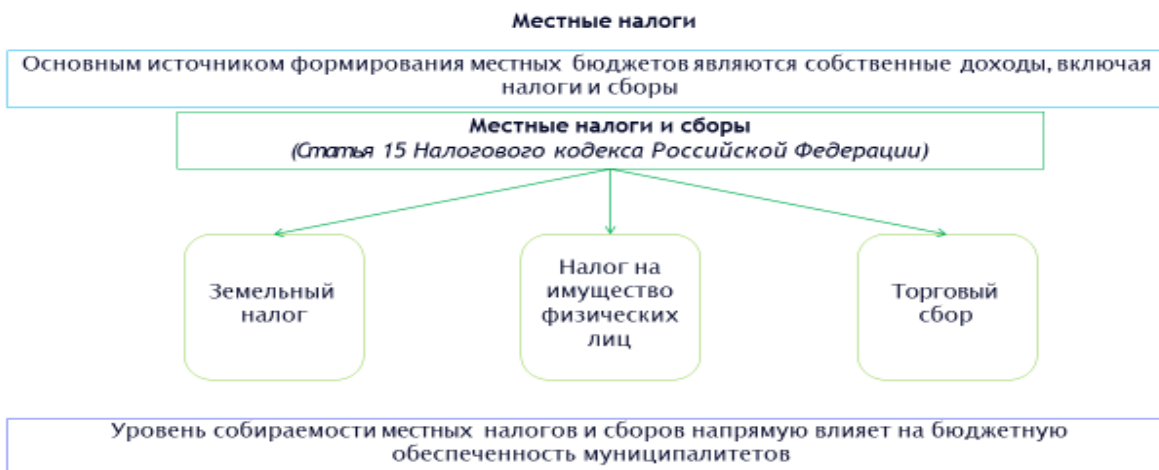
В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с которой заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок

10

Я привел простые примеры, но как правило, они носят системный характер и почти у каждого ГРБС мы их находим.

Теперь перейду ко второй части: возможности повышения доходов муниципальных образований.

В соответствии с Налоговым кодексом основными налоговыми доходами муниципальных образований являются земельный налог и налог на имущество физических лиц.



12

Я провел анализ поступлений земельного налога, НИФЛ и налог на имущество организаций за последние 10 лет: сравнил данные за 2013 и 2023 годы. Поразительно, но за 10 лет объём земельного налога вырос всего на 9,9%. За это время накопленная инфляция примерно 60 %!

Поступления по налогу на имущество физических лиц выросли в четыре раза. Это и понятно, у нас жилья за эти годы было введено, наверное, несколько миллиардов в квадратных метрах.

Налог на имущество организаций вырос всего на 74%. Это тоже не тот рост, который должен был быть, потому что идет переоценка основных фондов и новое строительство.

Эти цифры говорят о том, что УФНС уделяют недостаточно внимания администрированию этих доходов.

Информация о поступлении земельного налога, налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц за 2013 и 2023 годы

Наименование налога	2013 год		2023 год		Темп роста			
	Поступило всего	в т.ч. в доходы местных бюджетов	Поступило всего	в т.ч. в доходы местных бюджетов	млн рублей		%	
					Всего	в местные бюджеты	Всего	в местные бюджеты
1	2	3	4	5				
Земельный налог	156 553,3	137 817,6	184 652,7	151 468,4	28 099	13 651	117,9%	109,9%
Налог на имущество физических лиц	22 282,7	19 808,5	118 021,6	81 251,4	95 739	61 443	529,7%	410,2%
Налог на имущество организаций	615 114,2	5 739,1	1 169 679,7	9 968,9	554 565	4 230	190,2%	173,7%

В 2013–2023 годах темпы роста поступлений от имущественных налогов в местные бюджеты уступали темпам роста общих поступлений этих налогов

13

На следующем слайде приведены несколько примеров из наших проверок, проведенных в различных субъектах в 2014-2015 годах.

Примеры из города Тулы: сотрудники в выходной день прогуливались по рыночной площади в Туле и увидели нежилое здание, которое числится как общественный туалет. На самом же деле это здание - торговый центр, который был зарегистрирован как общественный туалет. Ставка налога на имущество – ноль.

Второе здание – тоже торговый центр. А в УФНС нет никакой его стоимости, то есть нет базы для исчисления налога.

По региональным нормативным-правовым актам налог на имущество по эти двум объектам должен был рассчитываться исходя из рыночной стоимости. Провели нехитрый расчёт: потери консолидированного бюджета Тульской области за 2015-2016 год составили почти 1,2 млн рублей. И это только по двум объектам в центре города.



14

Следующий пример касается уже земель. При проверках в Московской и Рязанской областях выявляли, что на одной улице в одном населённом пункте установлены разные удельные показатели кадастровой стоимости. Например, улица Лазаревская: три разных удельных показателя кадастровой стоимости земли – 4 021 руб., 3 900 руб., 543 руб. Как оценщики проводили оценку? Это чудеса! Когда мне инспекторы приносили эту информацию, у меня волосы дыбом вставали, что у нас творится.

Причины низкой собираемости местных налогов (пример 2)

КМ «Проверка результативности администрирования налоговыми органами земельного налога, а также их взаимодействия с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления в Московской и Рязанской областях в 2012-2013 гг.»
 Результаты проведения государственной кадастровой оценки земель по Одинцовскому району Московской области



15

Следующий пример тоже из Московской области. Рядом стоят два дома, удельный показатель кадастровой стоимости одинаковый - 4 792 руб. На слайде с левой стороны - дом пенсионеров позаброшенный. Можете себе представить какой налог? 23 719 рублей! Это размер месячного дохода у пенсионера.

А рядом вот такой шиномонтаж, люди зарабатывают деньги. И налог у них такой же!

Причины низкой собираемости местных налогов (пример 3)

КМ «Проверка результативности администрирования налоговыми органами земельного налога, а также их взаимодействия с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления в Московской и Рязанской областях в 2012-2013 гг.»

Земельные участки (З/У), предназначенные для размещения домов малоэтажной застройки, в том числе индивидуальной жилой застройки



16

Чтобы ситуацию начать изменять, по предложению Счетной палаты РФ кадастровую оценку земли передали в госорганы субъектов Российской Федерации.

Почему мы должны этими вопросами заниматься? В том числе, чтобы выполнять Указы Президента Российской Федерации. Например, мы постоянно анализируем исполнение Указа по заработной плате. Низкая бюджетная обеспеченность муниципалитетов – одна из причин того, что на уровне

муниципалитетов Указ не исполняется. На слайде приведены цифры по 12 категориям. Вы видите, что федералы практически на 100% выполняют этот Указ, по субъектам тоже все более-менее, а по бюджетникам, которые финансируются из муниципальных бюджетов, этот Указ из года в год не исполняется.

Последствия низкой бюджетной обеспеченности муниципалитетов (пример)

Указами Президента 2012 года* поручено принять меры по достижению и поддержанию в регионах размера средней заработной платы 12 категорий работников отраслей бюджетного сектора экономики на уровне, кратном 1 либо 2 размерам средней заработной платы в регионе

Достижение показателей указов 2012 года в 2020 - 2023 годах в разрезе подчиненности учреждений

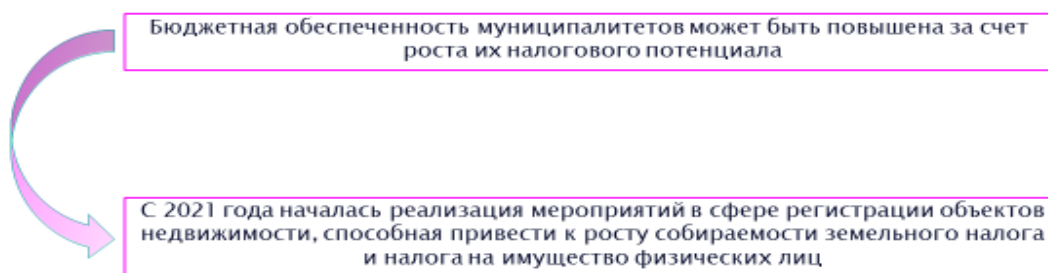


*Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

17

Одним из путей повышения бюджетной обеспеченности муниципальных образований является реализация мероприятий в сфере регистрации объектов недвижимости, которая началась с 2021 года и должно привести к росту собираемости налогов.

Пути решения проблемы



18

До 2020 года в соответствии со статьей 69 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» зарегистрировать землю или объект мог только правообладатель и больше никто.

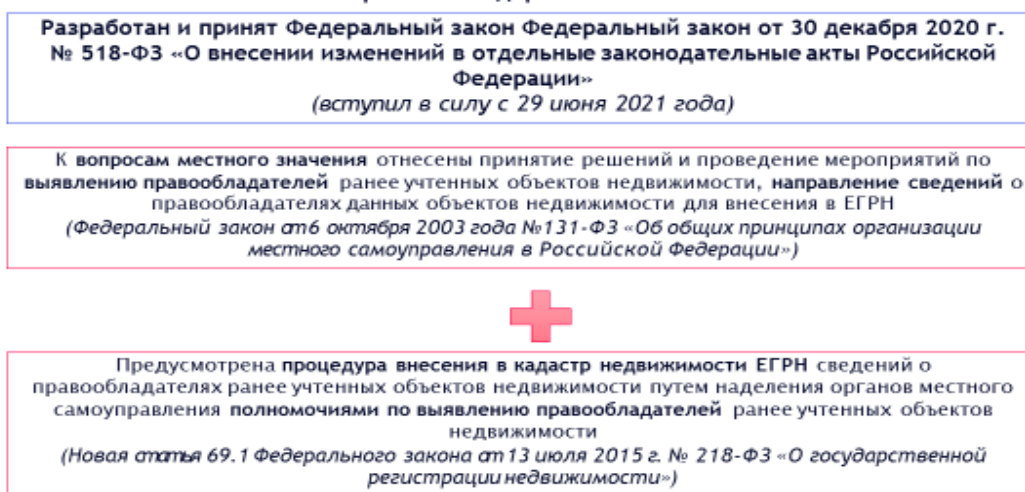
Ситуация к 2020 году



19

В декабре 2020 года принят закон № 518-ФЗ¹, которым решение о проведении мероприятий по выявлению правообладателей отнесено к вопросам местного самоуправления. Предусмотрена целая процедура внесения сведений в кадастр.

Принятие Федерального закона



20

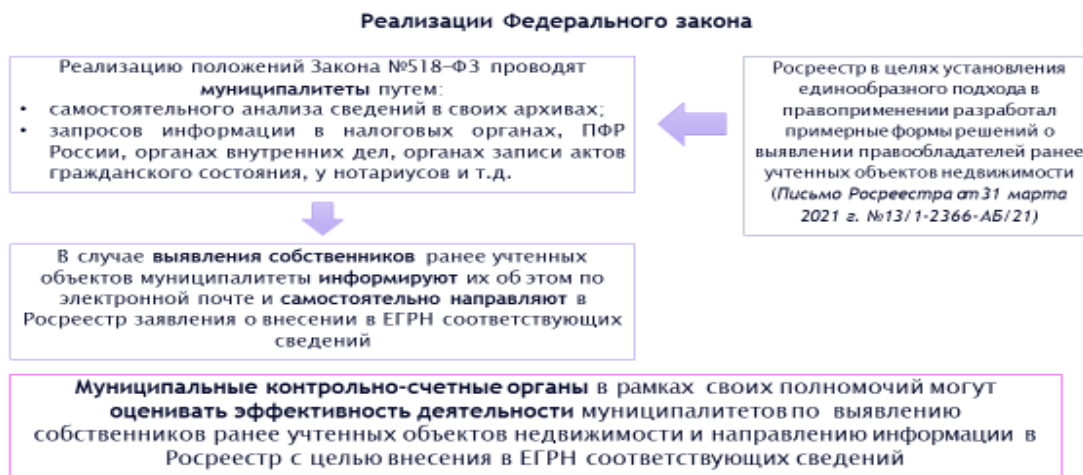
Более того, Росреестр разработал единую форму заявления о выявлении таких объектов². Муниципальные образования могут и должны этим пользоваться.

Мы при проведении мероприятий выявили несколько поселений, которые этим вопросом активно занимаются. Например, в Московской области, по-моему, Успенское сельское поселение, наняли консалтинговую фирму, которая поставила

¹ Федеральный закон от 30.12.2020 N 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

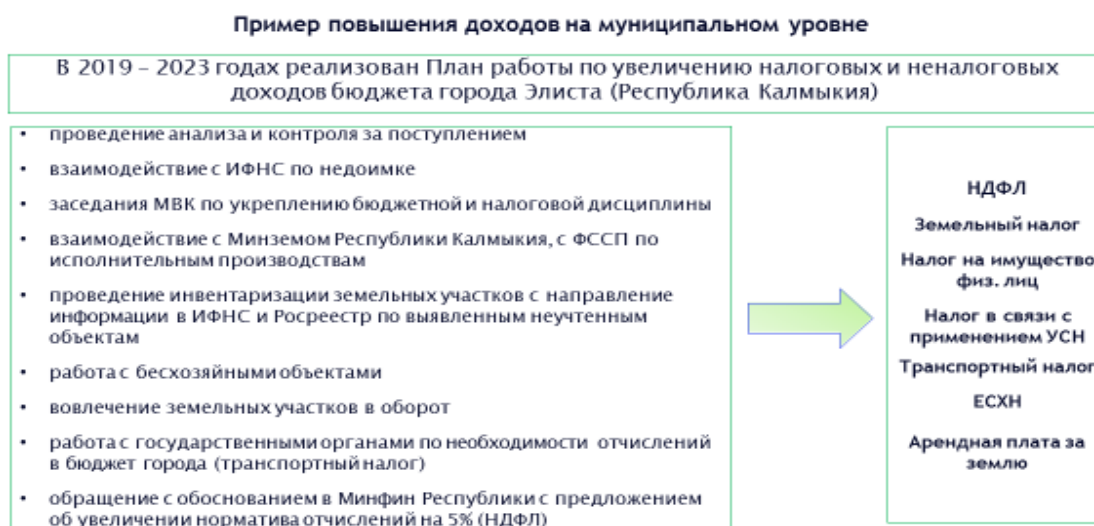
² Письмо Росреестра от 31.03.2021 N 13/1-2366-АБ/21 «О направлении примерных форм Решений о выявлении правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости».

всех на кадастровый и налоговый учёт. У них бюджет муниципального образования профицитный. Такую же работу провел Звенигород. Поэтому резервы тут очень большие. На слайде приведена схема реализации положений этого Федерального закона.



21

Хороший результат получили в Элисте. Там провели огромную работу: ревизию всего имущества, которое есть у муниципалитета, пересмотрели договора на аренду и так далее.



22

В результате за 4 года НДФЛ вырос у них в 1,9 раза, налог на имущество физлиц в 2,5 раза налог с применением УСН в 5,8 раза. Транспортный даже повысился и арендная плата.

Рост поступлений от отдельных налогов и арендной платы на землю в бюджет города Элиста в 2019-2023 годах

- **НДФЛ** – в 1,9 раза
- **Налог на имущество физ. лиц** – в 2,5 раза
- **Налог в связи с применением УСН** – в 5,8 раза
- **Транспортный налог** – в 2019 год отчисления не установлены, в 2023 году отчисления установлены на уровне 50 %
- **Арендная плата за землю** – сборы в 2019 году 42 % к плану, в 2023 году – 103 % к плану.



Утвержденный объем доходов города Элиста на 2019–2023 годы увеличился в 2,3 раза, в том числе собственные доходы города выросли в 2,1 раза

23

Это как один из путей повышения доходов муниципальных образований. Можете провести несколько таких простых экспериментов, которые мы делали. Возьмите любой многоквартирный дом, запросите в Росреестре кадастровые номера всех квартир с первой по сотую и отправьте в налоговую службу эти кадастровые номера. Налоговая пусть вам укажет количество правообладателей: не нужны никакие персональные данные. И сколько налогов уплатили за последние 5 лет. Скорее всего, Росреестр вам даст не все 100 кадастровых номеров - может 30% или 40%. Потом налоговая на этот остаток ещё даст половину. Это простое мероприятие. Дальше можно совместно с УФНС разбираться.

Есть ещё один способ повысить доходы. Росреестр проводит так называемые комплексные кадастровые работы. Федеральный бюджет выделяет специальные деньги и субсидии для этого. И вот этот инструмент даёт возможность провести кадастровые работы по населённым пунктам, всё поставить на учёт, оценить всё нормально для целей налогообложения. А потом заниматься с правообладателями, чтобы всё-таки все платили положенный земельный налог. Я убежден, что по земельному налогу льгот не должно быть ни у кого, землю надо платить. А вот то, что бесплатное, оно и плохо эксплуатируется. Почему, например, многие сельхозземли заброшенные? Никто ничего за них не платит и ничего не делает, налога там нету почти. Если бы платили налог, наверно либо продали их, либо отдали в аренду, либо сами их использовали. Поэтому по земельному налогу есть очень большой ресурс, есть он и по налогу на имущество физлиц и организаций.

Я призываю всех всё-таки заняться этим благородным делом, и тогда мы сумеем, в том числе, поднять заработную плату в бюджетной сфере.

Спасибо за внимание!

УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ МЕРОПРИЯТИЙ В СЧЕТНОЙ ПАЛАТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Яковлева Юлия Александровна

Заместитель директора департамента исследований и методологии
Счетной Палаты Российской Федерации



Система управления качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в контрольно-счетных органах должна учитывать индивидуальные особенности организации, в том числе численность сотрудников; структуру; задачи и характер проводимых мероприятий (какой тип мероприятий преобладает, контрольные или экспертно-аналитические и какие цели формулируются при проведении мероприятий).

Чем больше контрольно-счетный орган, чем более многокомпонентную структуру организации внутреннего взаимодействия он имеет и чем больше разных по характеру мероприятий он проводит, тем больше возникает источников факторов риска качества проводимых им мероприятий.

Система управления качеством мероприятий должна быть выстроена таким образом, чтобы не допускать реализацию рисков качества и (или) минимизировать негативные последствия их реализации.

В Счетной палате Российской Федерации с 2016 года действует стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 107 «Управление качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий». В соответствии с положениями данного стандарта мероприятие можно назвать качественным, если проведение мероприятия и оформление его результатов:

- осуществлялось с соблюдением требований, правил и процедур, которые установлены в стандартах и иных внутренних нормативных и методических документах;

- обеспечило получение достоверных и объективных результатов мероприятия;

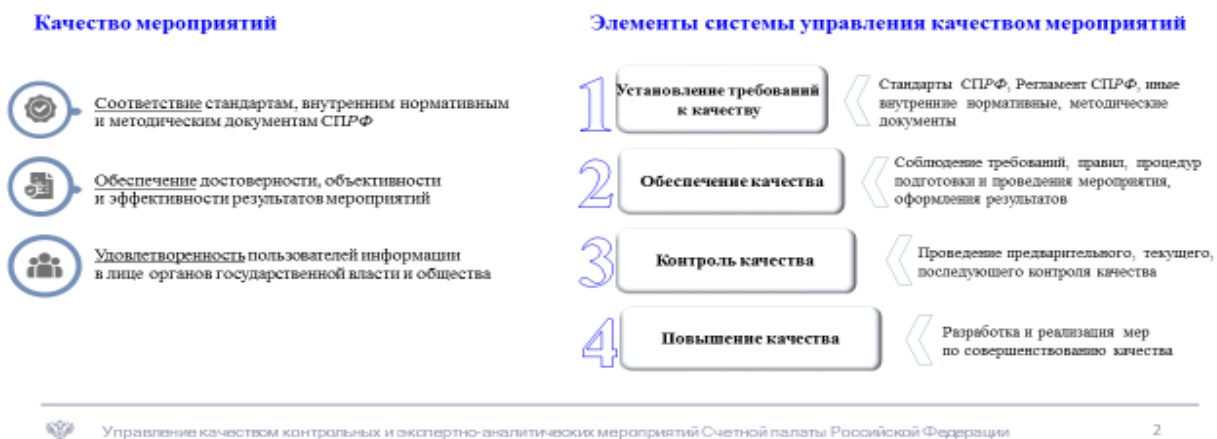
а также, если отчет о результатах мероприятия удовлетворяет запросы пользователей в лице органов государственной власти и общества.

Таким образом, стандарты являются основой, содержащей требования, как к процедурам, проводимым в рамках мероприятий, так и к документам, оформляемым по результатам их проведения, и представляют собой целевое видение качества с учетом ожиданий заинтересованных сторон, пользователей отчетов.

Стандарты Счетной палаты Российской Федерации регулярно актуализируются с учетом положений международных стандартов в области государственного финансового контроля, аудита и финансовой отчетности; результатов опросов Государственной Думы и Совета Федерации, как основных

заинтересованных пользователей наших отчетов; а также практики применения стандартов инспекторским составом Счетной палаты Российской Федерации.

СГА 107 является методологической основой управления качеством мероприятий СПРФ



В Счетной палате Российской Федерации реализуется практика ведения «журнала инцидентов», в котором фиксируется информация, полученная от инспекторов, о трудностях применения тех или иных положений стандартов. Данная информация учитывается при определении необходимости внесения изменений в действующие стандарты и методические документы, разработки новых методических документов.

Счетной палатой Российской Федерации внедряются различные инструменты для повышения качества мероприятий. Одним из них является матрица дизайна, которая позволяет избежать логических разрывов между элементами мероприятия и снижает риски формулирования необоснованных выводов и рекомендаций. Составление матрицы дизайна необходимо при подготовке к мероприятию, цели которого предполагают проведение сложных аналитических процедур, например, когда необходимо оценить влияние непосредственных результатов реализации программы или проекта на достижение конечных результатов или итоговых эффектов. В таких случаях проработка дизайна мероприятия позволяет до начала основного этапа мероприятия убедиться, что выбранные методы анализа данных применимы, необходимые данные для проведения анализа доступны для получения.

Но также составление дизайна улучшает качество проработки и более простых, с точки зрения применяемой методологии, мероприятий. Позволяет убедиться в том, что цели полностью «покрывают» предмет мероприятия, т.е. все его аспекты будут исследованы, а сформулированных вопросов достаточно для достижения целей. В то же время отсутствуют избыточные вопросы, не направленные на достижение целей. Правильно сформулированные критерии и корректно выбранные методы сбора и анализа данных позволят раскрыть вопросы мероприятия, сформировать достаточные и надежные доказательства, на основании которых будут сформулированы обоснованные выводы и рекомендации.

Качество выводов и рекомендаций аудита зависит от качества дизайна мероприятия



Управление качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты Российской Федерации

3

В стандарте по управлению качеством мероприятий предусмотрены три вида контроля: предварительный, текущий и последующий.

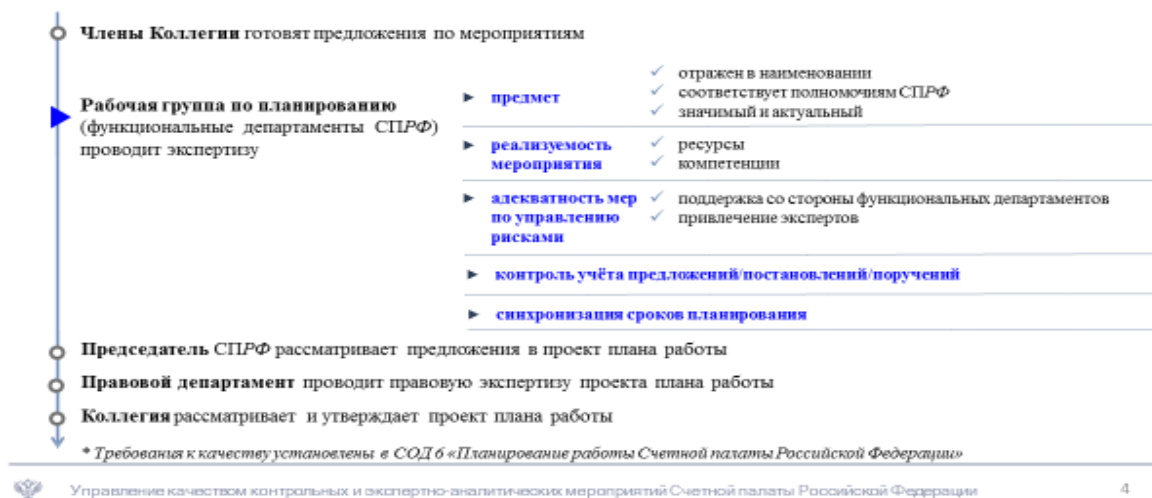
Предварительный контроль качества осуществляется при формировании плана работы Счетной палаты Российской Федерации на очередной год в отношении обоснованности предлагаемых тем и объектов мероприятий, соответствия процедур их выбора правилам и требованиям стандарта организации деятельности, регламентирующего порядок планирования работы Счетной палаты, и иных внутренних нормативных документов Счетной палаты.

Предложения аудиторов Счетной палаты Российской Федерации содержат обоснование актуальности предмета предлагаемых к включению в план мероприятий, а также описание потенциальной ценности инициативных мероприятий.

Предложения по мероприятиям рассматриваются рабочей группой по планированию, сформированной из представителей функциональных департаментов аппарата Счетной палаты Российской Федерации. Группа по планированию рассматривает не только каждое мероприятие по-отдельности, но также и весь портфель мероприятий Счетной палаты Российской Федерации в целом, в том числе с точки зрения согласованности сроков проведения мероприятий в случаях, когда результаты одного мероприятия предполагается использовать для подготовки отчета по результатам другого мероприятия.

Предварительный контроль качества*

До утверждения
плана работы СПРФ



Текущий контроль качества заключается в непосредственном контроле за подготовкой, проведением мероприятия и оформлением его результатов.

Участники мероприятия для самоконтроля используют чек-листы, содержащие ключевые требования стандартов и методических документов.

Руководитель мероприятия осуществляет непосредственный контроль за участниками мероприятия. Он контролирует надлежащее выполнение всех аудиторских процедур, предусмотренных рабочим планом проведения мероприятия.

Директор департамента на подготовительном этапе проводит совещание, в ходе которого проверяется степень готовности участников мероприятия к его проведению, а также определяется объем необходимых аудиторских процедур. На основном этапе проведения мероприятия директор департамента осуществляет общий контроль за качеством проведения мероприятия и за достижением целей мероприятия.

Текущий контроль качества*

Подготовительный, основной
и заключительный этапы

Этап мероприятия	«Внутренний» контроль	«Внешний» контроль
Подготовительный и основной	Участники мероприятия самоконтроль с применением чек-листов	Департамент исследований и методологии • экспертиза программы и дизайна
Заключительный	Руководитель мероприятия непосредственный контроль за участниками мероприятия	Функциональные департаменты • правовая экспертиза итоговых материалов • корректность изложения материала в отчете • соответствие выявленных нарушений Классификатору • экспертиза результатов социологических и аналитических расчетов
	Директор департамента • проверка готовности участников к проведению мероприятия • контроль за проведением мероприятия, достижением целей, оформлением результатов • проверка качества мероприятия	Секретариат Председателя СПРФ • независимая оценка соответствия отчета требованиям стандартов СПРФ
	Ответственный член Коллегии	Коллегия СПРФ

* Требования к качеству установлены в СГА 107 Управление качеством КМ/ЗМ, СГА 101 Общие правила проведения КМ, СГА 102 Общие правила проведения ЗМ, СГА 103 Финансовый аудит (контроль), СГА 104 Аудит эффективности, СГА 108 Аудит соответствия

Помимо контроля качества мероприятия внутри департаментов аудита в Счетной палате Российской Федерации осуществляется также внешний контроль качества мероприятий. В 2020 году образована группа по оценке отчетов, которая проводит экспертизу тематических отчетов на предмет соответствия требованиям стандартов.

Принципами функционирования группы являются:

- независимость – члены группы не являются сотрудниками департаментов аудита и функциональных департаментов;
- профессионализм – члены группы обладают большим практическим опытом и стажем работы в государственном аудите, а также компетенциями в предметных областях;
- объективность - каждый отчет оценивают не менее трех членов группы, итоговая оценка выносится по результату достижения консенсуса.

Независимая оценка отчетов СПРФ

Принципы

Независимость

Группа по оценке - сотрудники Секретариата Председателя СПРФ

Объективность

Каждый отчет оценивают не менее 3 экспертов, итоговая оценка выносится по результату достижения консенсуса

Профессионализм

Эксперты обладают большим практическим опытом и стажем работы в государственном аудите, компетенциями в предметной области

Возможность, при необходимости, привлечь внутренних экспертов

Процедура

Оценка соблюдения требований СГА(К):

- ✓ раскрытие целей и вопросов
- ✓ достаточность и надежность доказательств
- ✓ обоснованность выводов
- ✓ ориентированность рекомендаций на результат
- ✓ понятность и стилистическое оформление

Каждый отчет оценивают дважды

Повышение качества мероприятий

- Возможность **повысить качество отчетов до завершения мероприятия** – доработать отчеты до выхода на Коллегию
- Вынесенная оценка является **сигналом для наращивания компетенций сотрудников**
- Обоснование выставленных оценок используется для последующего анализа и обобщения результатов проведенных экспертиз, **совершенствования практики применения стандартов и распространения лучших практик**



Группа по оценке при проведении экспертизы отмечает лучшие практики в части методологии аудита и применения новых инструментов в аудите, которые распространяются внутри Счетной палаты Российской Федерации с целью повышения качества будущих мероприятий.

ОТКРЫТОСТЬ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ

Лошкин Алексей Александрович

Председатель Контрольно-счетной палаты Челябинской области



У открытости много синонимов — гласность, транспарентность, публичность. Но я хочу обсудить именно открытость.

Открытость уже давно перестала быть сугубо гуманитарной категорией, напротив, она напрямую связана с экономикой и хозяйственной, управленческой деятельностью в государстве.

Тема открытости зафиксирована в Концепции открытости органов исполнительной власти, принятой еще в 2014 году.

В наше не простое время, у общества, и, наверное, в первую очередь у бизнеса, возрастает запрос на открытость. На открытость и понятность того, какие решения принимает государство, почему оно принимает те или иные решения.

Один из последних рейтингов Эйдельмана, показал, что доверие в России к власти и бизнесу находится на уровне 34 %, что ниже Европейского почти в два раза. У нас есть куда стремиться в этом вопросе.

Экспертами посчитано, что если бы россияне доверяли власти и друг другу также как шведы, то ВВП на душу населения оказался бы у нас больше на 69%.

В 2023 году мы второй раз исследовали открытость власти в муниципалитетах и ведомствах регионального уровня (*154 органа власти по 7 блокам: оценка сайтов, взаимодействие со СМИ, оценка общедоступной информации в форме открытых данных, «эксперимент», работа с обращениями граждан, работа общественных советов*).

Методика оценки открытости

3 рейтинга → 7 разделов → 31 параметр → 133 критерия

1. Оценка официальных сайтов: <ul style="list-style-type: none">- общая информация;- наличие технологических и программных средств (кнопки для перехода к версии для слабовидящих, интернет-приемной).	5. Использование социальных сетей: <ul style="list-style-type: none">- частота постинга;- вовлеченность аудитории;- простота текстов постов;- реакция ведомства на обратную связь читателей.
2. Взаимодействие со СМИ: <ul style="list-style-type: none">- информация о пресс-службе;- планы предстоящих пресс-конференций;- информация о размещении материалов в СМИ.	6. Работа с обращениями граждан: <ul style="list-style-type: none">- наличие порядка приема и рассмотрения обращений, графика приема;- контактная информация;- наличие и полнота обзоров обращений граждан.
3. Оценка информации, размещаемой в форме открытых данных: <ul style="list-style-type: none">- доступность и актуальность открытых данных;- наличие возможности у пользователей давать обратную связь;- наполненность паспортов наборов открытых данных.	7. Работа общественных советов: <ul style="list-style-type: none">- доступность и полнота информации о членах ОС;- возможность граждан взаимодействовать с ОС;- степень независимости ОС от госоргана;- степень активности ОС.
4. Оценка реагирования на запросы от граждан: <ul style="list-style-type: none">- скорость реакции госорганов на тематические запросы и запросы о личном приеме граждан;- простота текстов в ответах госорганов.	

Критериев оценки открытости было много (*133 критерия*), часть из них представлена на слайде.

Отмечу, что при анализе сайтов оценивали не только их содержимое, но и технические возможности (кнопки для перехода к версии для слабовидящих, в социальные сети, карта сайта).

Одним из этапов был так называемый эксперимент «Тайный покупатель», где от имени граждан у органов власти спрашивался ответ на интересующий вопрос.

По результатам оценки открытости наивысшую оценку получил только 1 орган исполнительной власти, среднюю 58, а годом ранее средних оценок было 61.

Результаты эксперимента:

1) Отвечают в среднем только в 54% случаях.

2) При том, что 91% имеющихся ответов формально были качественными, т.е. содержали полный ответ на запрос, более 95% из них были «сложными» либо «очень сложными» для понимания (оценка с помощью сервиса «Простым языком»).

Кроме того, сложными для понимания являются и тексты, размещенные на сайтах более чем половины органов власти. Справедливо отмечу, что посты, публикуемые в социальных сетях, написаны простым языком у 73% органов власти.



Что касается понятности, то исследования ВШЭ показали, что с 1991 года в среднем количество слов в Федеральных законах выросло с 4 970 до 12 450, а в статье Федеральных законов количество слов выросло с 96 до 291 слов, то есть в 3 раза.



Понятность связана еще и с тем, что сегодня власть погружается в публичный контур через социальные сети. И это требует простого, понятного, «человеческого» языка. В социальной сети написать выдержку из нормативного документа нельзя. Это читать никто не будет, вас прокрутят на второй строчке. Всё,

вы нерелевантны. Мы помним стереотип, сформированный ещё в 90-е годы, что если мне что-то недоговаривают, не всё понятно, то меня хотят, что? обмануть! А если вы понятны, то и доверия к вам больше.

Но здесь не стоит впадать в крайности.

Необходимо понимать аудиторию, для кого адаптировать информацию:

1. Пользователи соцсетей;
2. Межведомственный уровень/больше открытых данных, необработанных, они более профессиональные;
3. Данные больше для экспертного сообщества, академического сообщества.

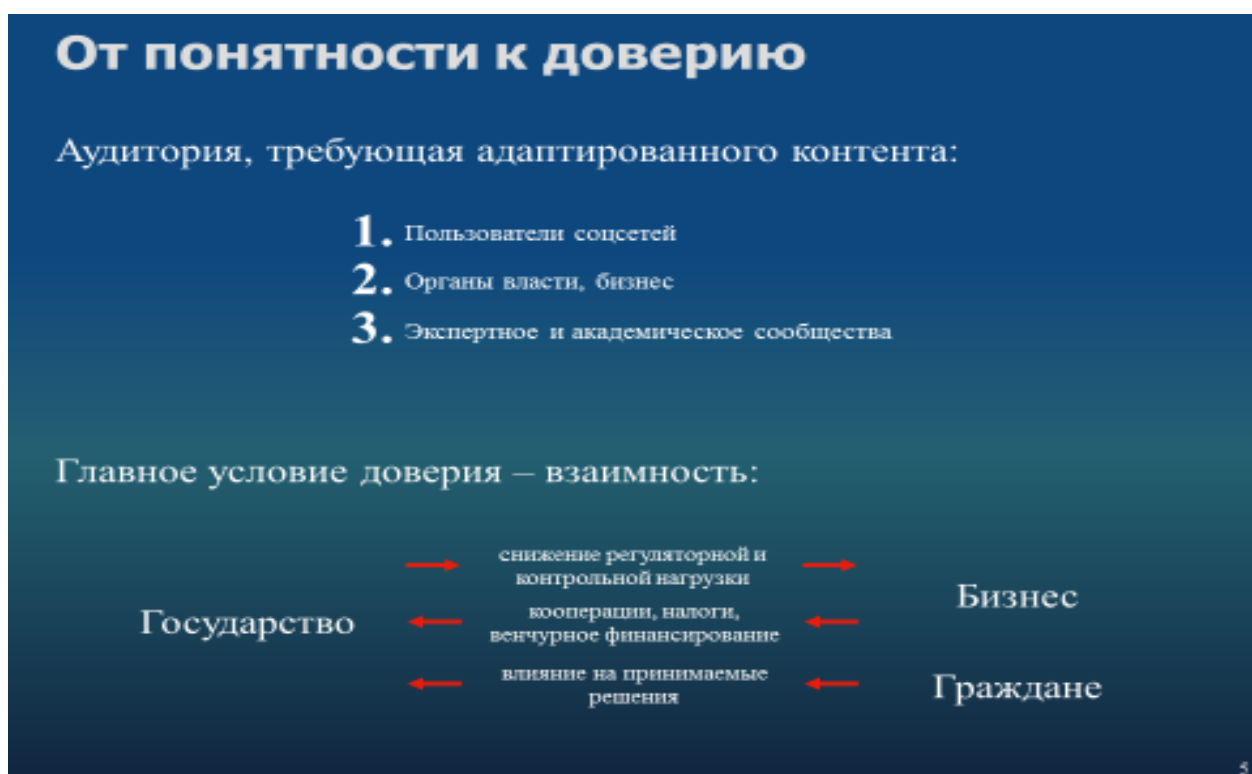
Доверие на пустом месте не рождается, его нужно заработать.

Доверие — должно быть взаимным:

- если государство доверяет бизнесу — снижается регуляторная и контрольная нагрузка;

- если бизнес доверяет власти, он охотно объединяется в кооперации, добросовестно платит налоги, ставит стратегические цели, осуществляет венчурное финансирование. А в сегодняшних условиях проведения СВО доверие к власти, понятность и обоснованность её решений даёт бизнесу главное — это уверенность, основанную на стабильности, на возможности прогнозировать дальше «вытянутой руки».

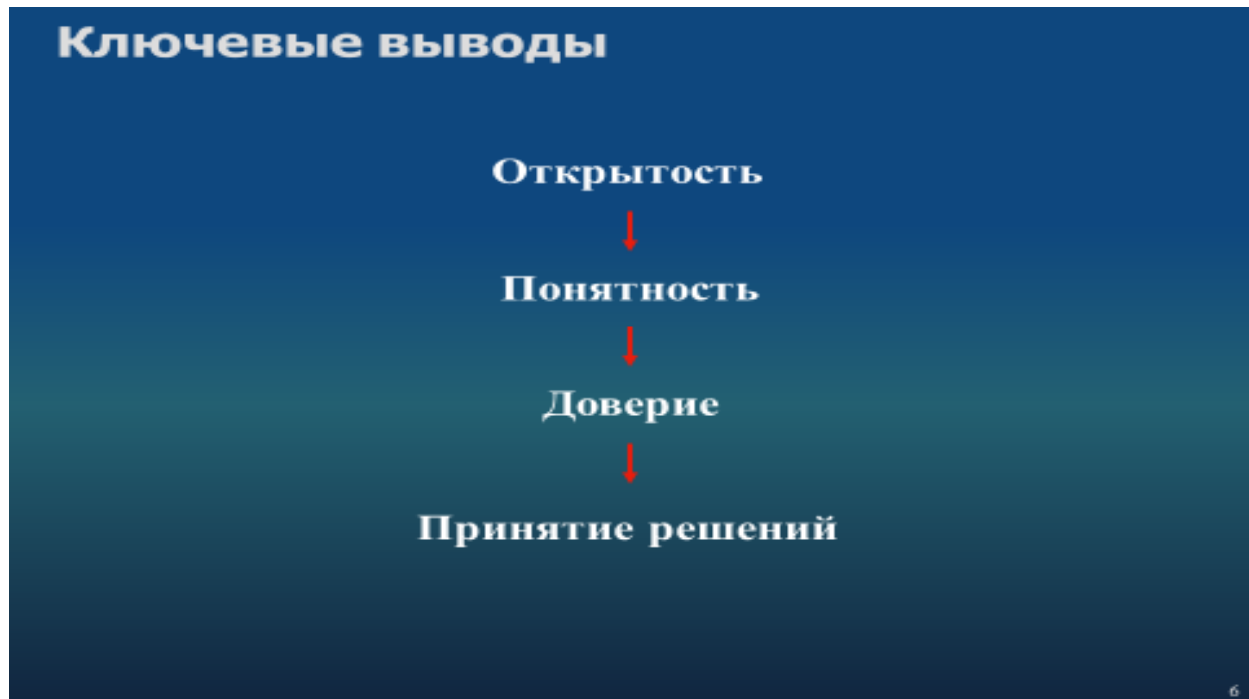
Таким образом, доверие – это одна из основных составляющих экономического роста.



Доверие помогает обществу влиять на принимаемые государством решения. Если гражданин не доверяет власти, то он не будет с ней делиться своим опытом, наблюдениями, компетенциями. Если гражданин доверяет власти, то он проактивен.

Поэтому мы должны двигаться:

1. От открытости к понятности;
2. От понятности к доверию;
3. А от доверия к принятию решений!!



Наращивание присутствия контрольного органа в информационном пространстве – приоритетное направление нашей деятельности на сегодняшний день.

Для выстраивания прямой коммуникации с обществом в удобном для граждан формате в 2020 году, во время локдауна, мы создали Телеграмм-канал. Определили основные правила его администрирования:

- 1 правило - писать доступным языком и ежедневно.

Нами был определен перечень основных тем для постов, которые будут интересны для подписчиков, источники информации, проработан контент-план.

- 2 правило - время выпуска публикаций должно учитывать активность пользователей.

КСП публикует посты ежедневно в одно и тоже время – в 9.30 – это то время, когда пользователи становятся активными.

Соблюдение этих простых правил позволило меньше чем за неделю Телеграмм-каналу набрать более 700 читателей. Показатели нашего канала за три года представлены на слайде.

Telegram-канал «КСП Челябинской области»

Правила администрирования:

- 1 правило:** писать доступным языком и ежедневно.
- 2 правило:** время выпуска публикаций должно учитывать активность пользователей.

Показатели канала за 2020-2023 годы:

5 096 подписчиков	1 455 публикаций	2 525 288 просмотров
1 430 всего упоминаний	121 упоминание канала	875 репостов
Средний охват 1 публикации 32,6% ERR	ERR дает понимание о том, какой процент подписчиков просматривает публикации в канале.	122 канала цитировало

Сегодня телеграмм позволяет нам «всегда быть на связи», оперативно информировать о своей деятельности СМИ, общественные организации, активных граждан, органы власти, тем самым обеспечивая аудиторию достоверной и полезной информацией.

Новости, опубликованные нами, часто становятся инфоповодом.

Так, по данным нашего мониторинга упоминаемость КСП в федеральных и региональных СМИ ежегодно растет, и в 2023 году составила почти 6 тыс. упоминаний.

Своевременная реакция на общественно-значимые темы позволила нам увеличить количество просмотров, подписчиков и как следствие, упоминаемость в СМИ.

На слайде самые упоминаемые в СМИ и популярные среди читателей посты нашего канала.

ТОП-3 поста КСП Челябинской области по упоминаемости в СМИ:

218 упоминаний

186 упоминаний

158 упоминаний

по просмотрам:

31 897 просмотров

29 043 просмотра

7 638 просмотров

По результатам наших исследований и основываясь на собственном опыте мы сформировали ряд рекомендаций для эффективной коммуникации с обществом, они представлены на слайде.

Рекомендации

- 1. По размещению данных на официальных сайтах:**
публиковать сведения, которые требуют регулярного обновления.
- 2. По взаимодействию со СМИ:**
совершенствовать технологию работы со СМИ, в том числе размещать информацию, необходимую для удобства в работе журналистов.
- 3. По работе с информацией, размещаемой на официальных сайтах в форме открытых данных:**
публиковать востребованные обществом данные, обеспечить их актуализацию.
- 4. По работе с запросами, поступающими от граждан:**
предоставлять ответ в сокращенный срок в формате, позволяющем копирование текста.
- 5. По использованию социальных сетей:**
 - перейти к качественному взаимодействию с подписчиками;
 - популяризировать аккаунты в социальных сетях;
 - писать доступным и понятным читателю языком;
 - публиковать не только официальный контент, но также полезный и развлекательный;
 - размещать посты каждый день и с учетом активности пользователей;
 - использовать интерактивные форматы, фото в постах.
- 6. По работе общественных советов:**
Активно внедрять в свою деятельность работу общественных советов.

**КРУГЛЫЙ СТОЛ
ВСЕРОССИЙСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КАЧЕСТВА МЕРОПРИЯТИЙ ВНЕШНЕГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ»**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КАЧЕСТВА МЕРОПРИЯТИЙ ВНЕШНЕГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

Мерзлякова Елена Георгиевна
Ответственный секретарь Союза МКСО,
председатель Контрольно-счетной палаты города Кирова



Темой нашей конференции является «Совершенствование качества мероприятий внешнего муниципального финансового контроля».

Одним из принципов деятельности контрольно-счетных органов является эффективность, то есть достижение максимально возможных результатов, которые оцениваются не только по количеству проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, но и по качеству.

Для оценки качества мероприятий внешнего финансового контроля используется совокупность их характеристик:

- соответствие требованиям стандартов и иных внутренних правовых и методических документов КСО;
- достоверность, объективность и эффективность результатов мероприятий;
- и, конечно, удовлетворение пользователей в лице органов местного самоуправления и общества информацией о результатах мероприятий.



Чтобы обеспечить и постоянно повышать качество мероприятий внешнего муниципального финансового контроля необходимо им управлять, то есть осуществлять совокупность организационных действий, методов и процедур.

Управление качеством требует системного подхода. Управление должно осуществляться:

- целенаправленно, что реализуется через определение объектов управления;
- планомерно, комплексно, с определенной интенсивностью, что реализуются через установление периодичности и сроков;
- оптимально, что реализуется через выбор характеристик качества.



Система управления качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий представляет собой непрерывающийся процесс, включающий в себя следующие элементы:

- установление требований к мероприятиям в стандартах и иных методических и правовых документах;
- контроль соблюдения установленных требований;
- повышение качества – то есть поиск возможностей для повышения качества и реализация этих возможностей через установление новых либо изменение существующих требований.

Таким образом мы вновь возвращаемся к первому элементу – установлению требований. И такая работа должна вестись постоянно.



Очень важно понять, чем управлять: какие факторы так или иначе отражаются на качестве проводимых мероприятий?

Мы выделили шесть таких факторов, которые разбили на две группы.

Первая группа относится непосредственно к процессу внешнего муниципального финансового контроля. Это управление качеством:

- через процесс планирования, например, путем выбора наиболее актуальных и рискованных направлений контроля;
- через методологию проведения мероприятий, например - внедрение новых методов выявления нарушений;
- через подачу информации в итоговых документах, прежде всего сделав их текст грамотным, понятным и доступным.

Вторая группа факторов связана с организацией деятельности КСО, это:

- профессионализм сотрудников, например, через систему его постоянного повышения;
- техническая оснащенность, в том числе путем обеспечения доступа к государственным и информационным системам;

– организация взаимодействия с органами местного самоуправления, другими контролирующими и правоохранительными органами, например, по средствам обмена информацией, создания рабочих групп и прочее.



Следует отметить, что все перечисленные факторы тесно взаимосвязаны между собой и отсутствие или стагнация хотя бы одного из них может серьезно повлиять на качество наших мероприятий.

Конечно, практика у контрольно-счетных органов может быть разной, но главное, чтобы она приводила к поставленной цели: обеспечению правомерного и эффективного использования муниципальных ресурсов.

ПЛАНИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОГО ОРГАНА С ПРИМЕНЕНИЕМ МЕТОДА КОМПЛЕКСНОГО КОНТРОЛЯ

Шуляк Светлана Васильевна

Председатель Контрольно-счетной палаты города Курска

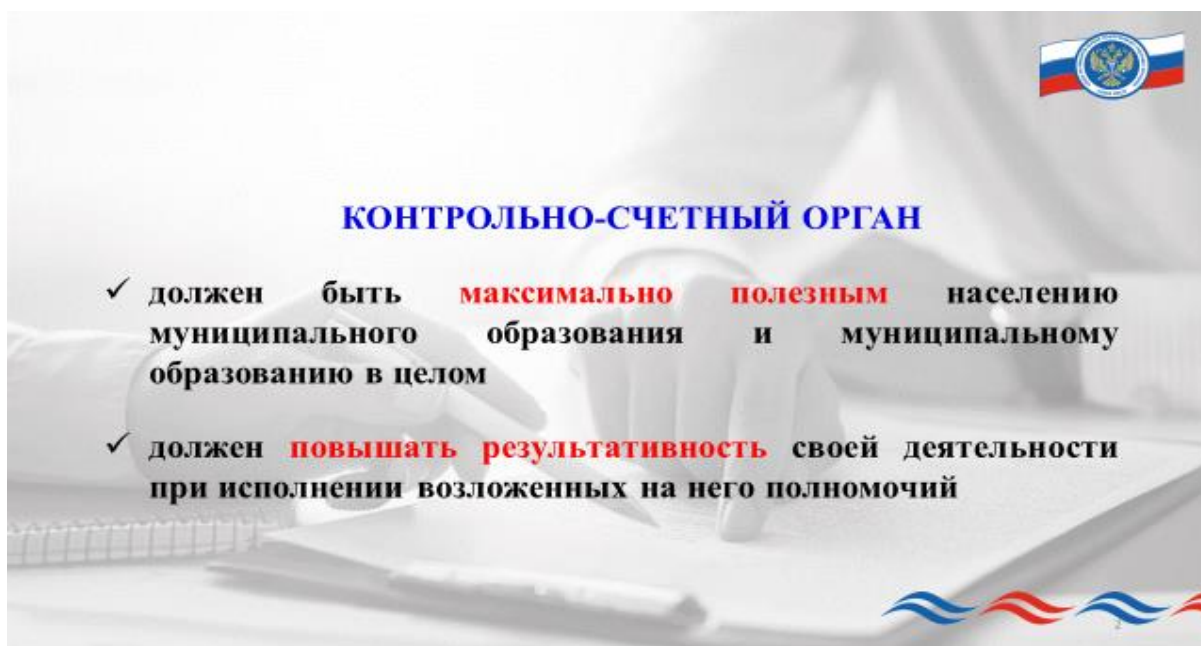


Коллеги! Мы с Вами представляем контрольно-счетные органы, которые являются одним из органов местного самоуправления и отвечают за внешний муниципальный финансовый контроль на территории муниципального образования.

По сути у всех органов местного самоуправления цели и задачи одинаковые - это работа в интересах населения муниципального образования в пределах своей компетенции.

Но выполнять хорошо свои полномочия – мало.

Контрольно-счетным органам необходимо совершенствовать свою деятельность, так как это повлечет расширение возможностей муниципального образования и приведет к устойчивому развитию муниципального образования, достойной жизни его населения.



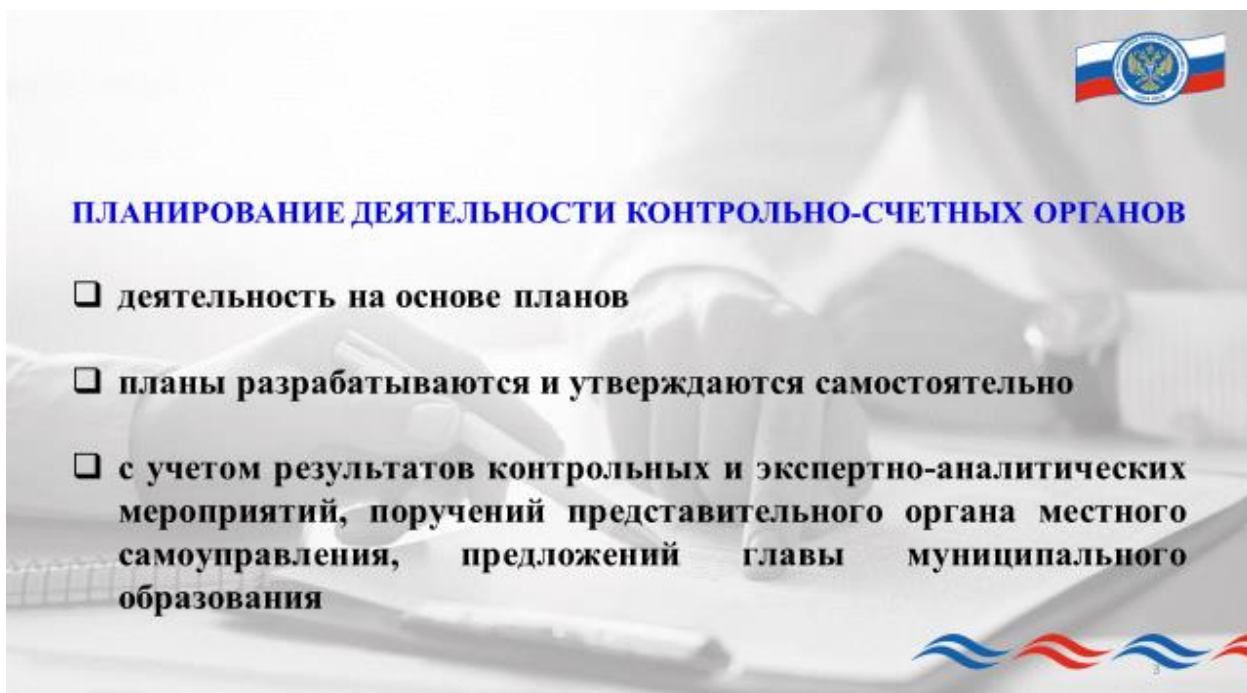
Основа для совершенствования нашей деятельности заложена в планировании.

Нормы шестого федерального закона³ определяют:

– в планировании мы самостоятельны, сами разрабатываем и утверждаем планы нашей деятельности;

³ Федеральный закон от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

– планирование деятельности осуществляем с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений представительного органа, предложений главы муниципального образования.

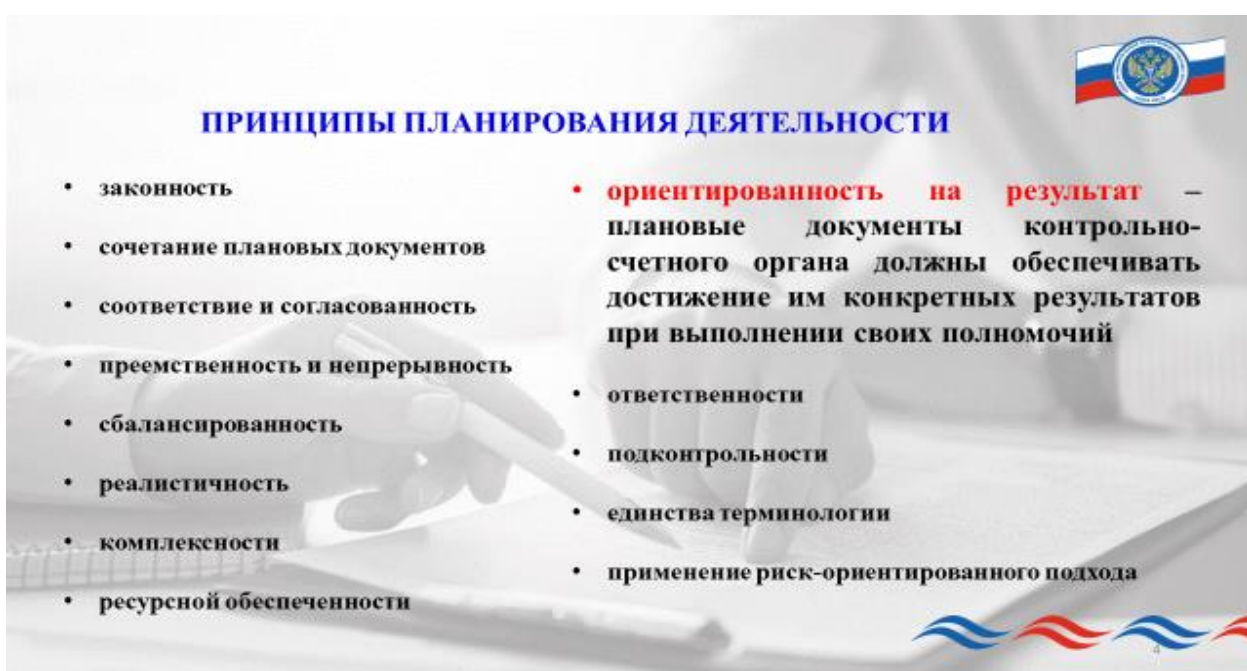


ПЛАНИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ

- ❑ деятельность на основе планов
- ❑ планы разрабатываются и утверждаются самостоятельно
- ❑ с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, поручений представительного органа местного самоуправления, предложений главы муниципального образования

Планирование своей деятельности мы осуществляем на основе 13 принципов – они на слайде. Хочу обратить внимание на такой принцип планирования деятельности как принцип «ориентированности на результат».

Данный принцип означает, что план деятельности контрольно-счетного органа должен обеспечивать достижение контрольно-счетным органом конкретных результатов при выполнении им своих полномочий.



ПРИНЦИПЫ ПЛАНИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

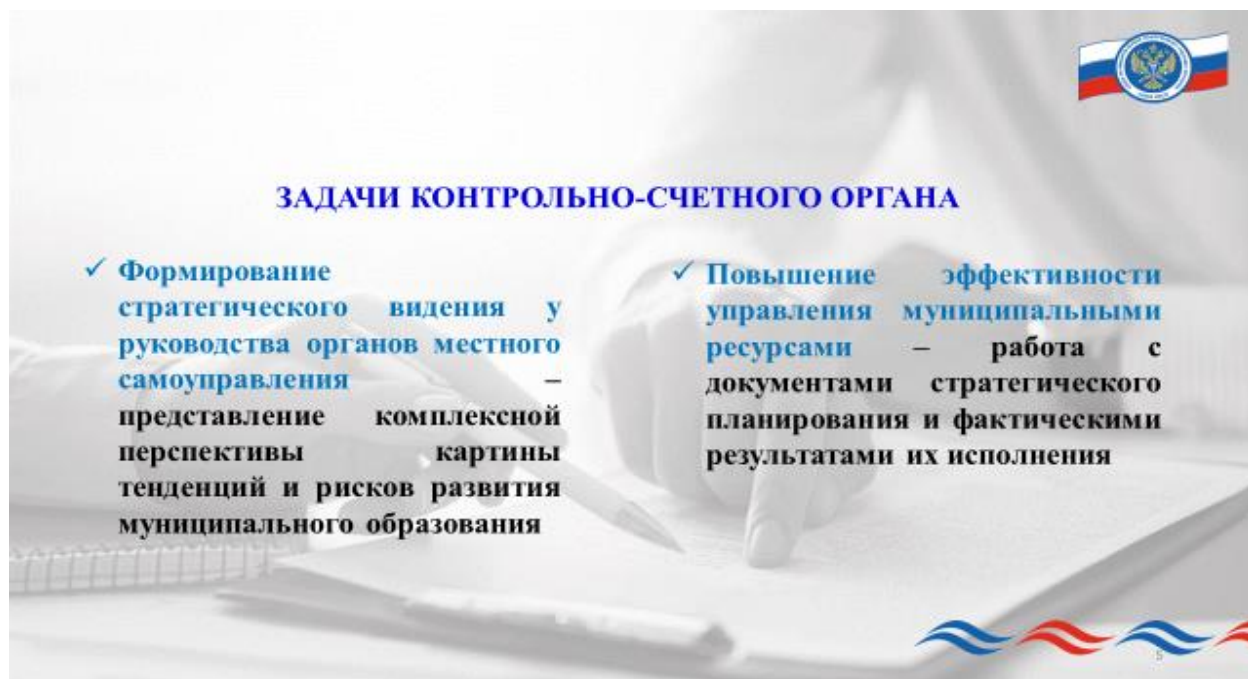
- законность
- сочетание плановых документов
- соответствие и согласованность
- преемственность и непрерывность
- сбалансированность
- реалистичность
- комплексности
- ресурсной обеспеченности
- **ориентированность на результат** – плановые документы контрольно-счетного органа должны обеспечивать достижение им конкретных результатов при выполнении своих полномочий
- ответственности
- подконтрольности
- единства терминологии
- применение риск-ориентированного подхода

Одновременно нам следует поставить перед собой следующие задачи:

- формирование стратегического видения у руководства органов местного самоуправления;
- повышение эффективности управления муниципальными ресурсами.

Формировать стратегическое видение у руководства органов местного самоуправления следует посредством представления комплексной перспективной картины тенденций и рисков развития муниципального образования.

Повышать эффективность управления муниципальными ресурсами необходимо через работу с документами стратегического планирования и фактическими результатами их исполнения.



Исходя из этого фактически при планировании нашей деятельности нам следует применить комплексный подход.

Что он собой представляет?

Он представляет собой проведение комплексного контроля, под которым понимается серия проводимых контрольных мероприятий в одной сфере, заканчивающихся экспертно-аналитическим мероприятием в этой сфере, систематизирующим проблематику и вырабатывающим меры по устранению.

Комплексный контроль – это когда серия контрольных мероприятий в одной сфере, заканчивается экспертно-аналитическим мероприятием, систематизирующим проблематику в выбранной сфере и вырабатывающим меры по устранению

СЕМИНАР
23 ИЮНЯ 2023 Г. в 9:00 час. МСК

РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЗА СЧЕТ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВНЕШНЕГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Ссылка для подключения:
<https://youtube.com/live/vfeCDC0vma4>

Рекомендуем начинать планирование деятельности с применением комплексного контроля, выбрав одну сферу. Например, определить ту сферу, которая интересна представительному органу (отражена в поручении представительного органа) или интересна главе муниципального образования (отражена в направленном им предложении). Мы определили свою первую сферу для комплексного контроля по итогам ранее проведенных контрольных мероприятий.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ СФЕРЫ ДЛЯ КОМПЛЕКСНОГО КОНТРОЛЯ

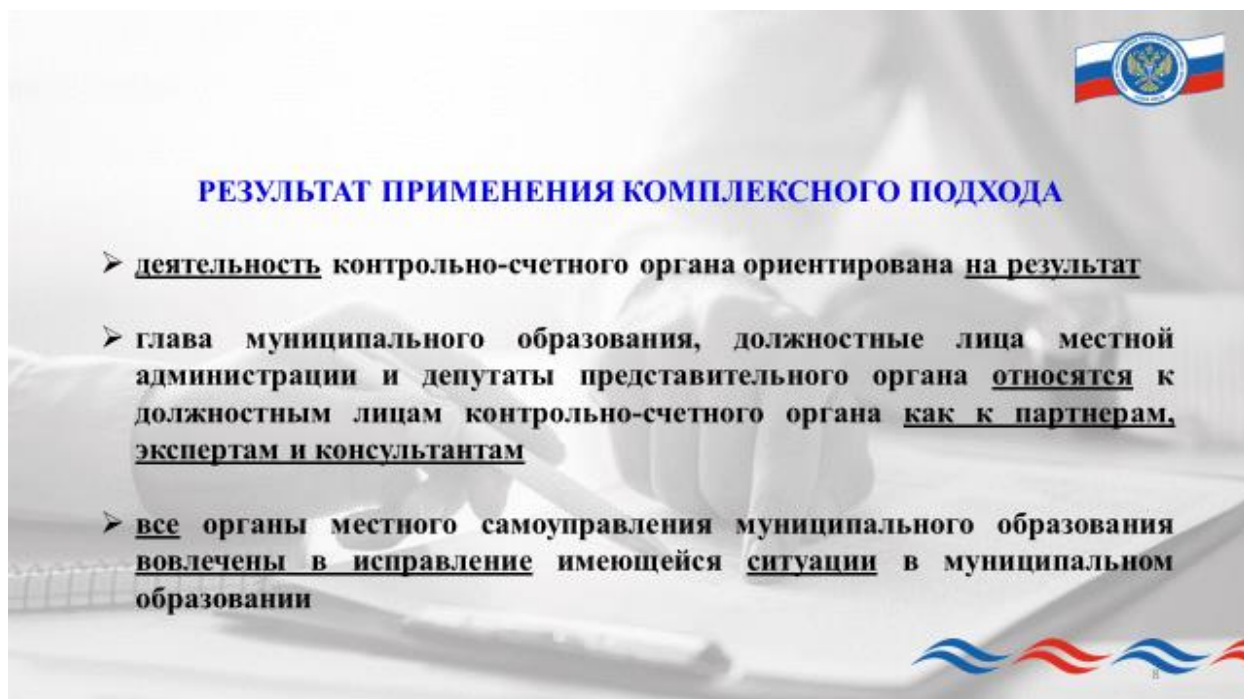
- ❖ **интересна представительному органу** местного самоуправления (поручение представительного органа местного самоуправления)
- ❖ **интересна главе муниципального образования** (предложение главы муниципального образования)
- ❖ **по итогам ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

У нас была двухлетняя апробация планирования деятельности с применением комплексного подхода на одном аудиторском направлении из четырех. По итогам апробации данный формат планирования деятельности был признан успешным и не только нами, но и в том числе местной администрацией.

Наша деятельность стала ориентированной на результат! Глава муниципального образования, руководители и муниципальные служащие местной администрации, депутатский корпус:

- относятся к нам как к партнерам, экспертам и консультантам;
- считают нас «в своей команде», вместе с нами исправляют выявленные нарушения (недостатки), предотвращают обозначенные риски, реализуют полученные рекомендации, устраняют проблематику.

Фактически все органы местного самоуправления муниципального образования вовлечены в исправление имеющейся ситуации в муниципальном образовании, мы работаем вместе, как и вместе радуемся полученным результатам!



Учитывая все это, при поддержке главы муниципального образования и представительного органа местного самоуправления, на 2023 год сформировали план деятельности следуя следующей концепции:

- выполнение обязательных ежегодных мероприятий, например, таких как контроль за формированием бюджета и его исполнением, контроль реализации документов стратегического планирования;
- применение комплексного подхода.



Комплексным контролем были заняты три аудиторских направления из четырех.

Четвертое аудиторское направление - обеспечивало выполнение обязательных ежегодных мероприятий.

Для комплексного контроля взяли три сферы:

- охрана школ, детских садов и их территорий;
- озеленение;
- реализация концессионного соглашения, в отношении объектов теплоснабжения.

Остановлюсь на комплексном контроле в сфере охраны школ, детских садов и их территорий.

Комплексным контролем в данной сфере были охвачены все школы и детские сады.

Мы провели 2 контрольных мероприятия, подвергнуты контролю по 12 школ и детских садов и их 26 территорий.

Оставшиеся школы и детские сады с их территориями являлись объектами 2 экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольными мероприятиями проверена эффективность деятельности по использованию ресурсов, направленных на обеспечение охраны школ, детских садов и их территорий.



➤ **комплексный контроль в сфере охраны школ, детских садов и их территорий**
(170 объектов и 182 территории)

❑ **Контрольные мероприятия**

- ✓ 12 школ и 13 территорий
- ✓ 12 детских садов и 13 территорий

❑ **Экспертно-аналитические мероприятия**

- ✓ 61 школа и 68 территорий
- ✓ 85 детских садов и 88 территорий

❑ **Контрольные мероприятия - аудит эффективности**

- ✓ **экспертный совет (14 чел.)**, представители:
 - центра лицензионно – разрешительной работы Управления Росгвардии по Курской области
 - Министерства образования и науки Курской области
 - управления межведомственной координации Комитета региональной безопасности Курской области
 - Комитета образования города Курска
 - муниципального казенного учреждения «Управление по делам ГО и ЧС при Администрации города Курска»
 - Ассоциации «Региональное отраслевое объединение работодателей в сфере охраны и безопасности Курской области»
 - частных охранных организаций
- ✓ **5 базовых и 30 модифицированных критериев**

Фактически:

- осуществлен аудит эффективности произведенных бюджетных расходов (аудит эффективности проводился на основании базовых и модифицированных критериев оценки эффективности, разработанных специально созданным для этих целей Экспертным советом по вопросам проведения аудита эффективности);
- произведенные бюджетные расходы проверены на соответствие их бюджетному законодательству, законодательству в сфере закупок, антимонопольному законодательству, законодательству по антитеррористической защищенности;
- определена степень антитеррористической защищенности зданий и территорий;
- проверены документы стратегического планирования;
- проверены локальные акты объектов контроля;
- отражены выявленные нарушения (недостатки);
- обозначены имеющиеся риски.



□ Контрольные мероприятия – аудит эффективности

- определена экономность и результативность использования бюджетных средств
- произведенные бюджетные расходы проверены на соответствие их бюджетному законодательству, законодательству в сфере закупок, антимонопольному законодательству, законодательству по антитеррористической защищенности
- определена степень антитеррористической защищенности зданий и территорий
- проверены документы стратегического планирования и локальные акты объектов контроля
- отражены выявленные нарушения (недостатки)
- обозначены имеющиеся риски

11

Экспертно-аналитическими мероприятиями:

- осуществлена оценка мероприятий и ресурсов, направленных на обеспечение охраны школ, детских садов и их территорий;
- осуществлен анализ документов стратегического планирования;
- осуществлена оценка результатов;
- исследованы причины и последствия выявленных нарушений (недостатков);
- систематизирована проблематика;
- систематизированы имеющиеся риски;
- выработаны меры по устранению имеющейся проблематики.



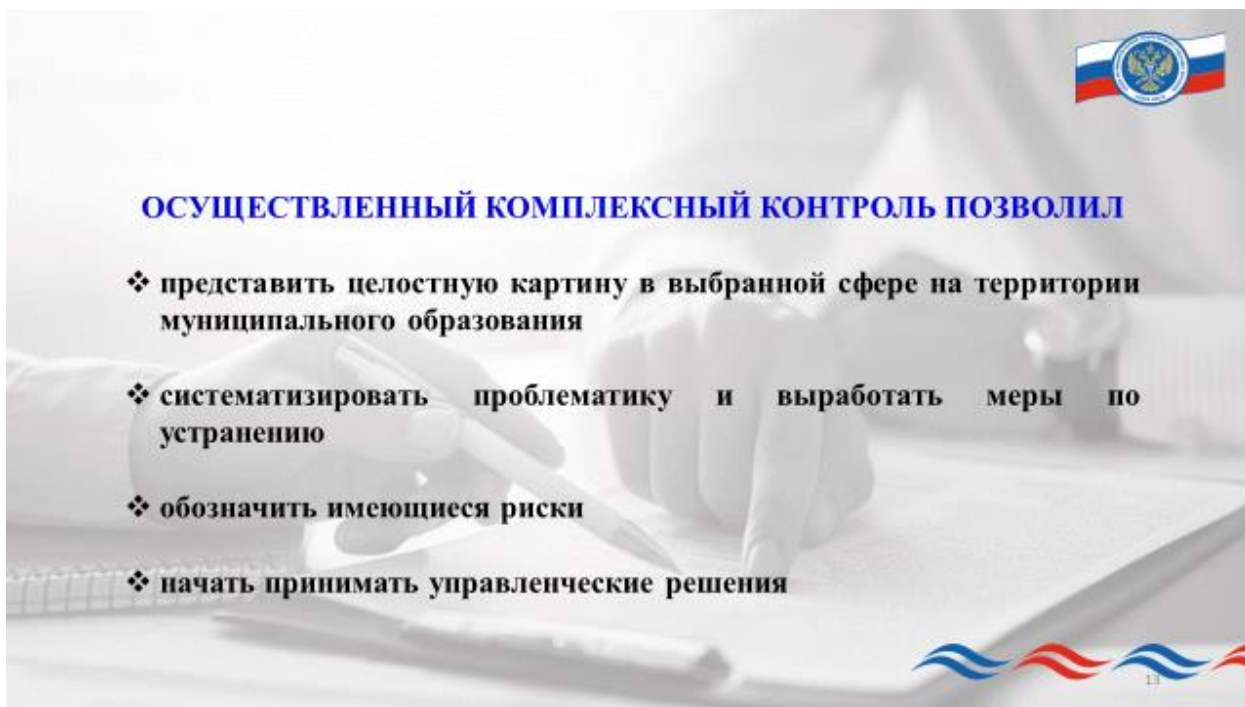
□ Экспертно-аналитические мероприятия

- осуществлена оценка мероприятий и ресурсов, направленных на обеспечение охраны школ, детских садов и их территорий
- осуществлен анализ документов стратегического планирования
- осуществлена оценка результатов
- систематизирована проблематика и имеющиеся риски
- исследованы причины и последствия выявленных нарушений (недостатков)
- выработаны меры по устранению имеющейся проблематики

12

Осуществленный нами комплексный контроль позволил:

- представить целостную картину в выбранной сфере на территории муниципального образования;
- систематизировать проблематику и выработать меры по устранению;
- обозначить имеющиеся риски;
- начать принимать управленческие решения.



В текущем году мы также ориентированы на результат, спланировали свою деятельность в концепции, аналогичной 2023 году, - это выполнение обязательных ежегодных мероприятий и применение комплексного подхода.

Для комплексного контроля взяли три сферы:

- отдых и оздоровление детей;
- интеллектуальные транспортные системы;
- субсидии производителям товаров, работ и услуг.



ПЛАН ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2024 ГОД

❑ **выполнение обязательных ежегодных мероприятий**

❑ **комплексный контроль в сфере:**

- отдыха и оздоровления детей
- интеллектуальных транспортных систем
- субсидий производителям товаров, работ и услуг



14

В завершении отмечу - планирование деятельности контрольно-счетного органа с применением комплексного подхода положительно сказывается на муниципальном образовании:

- соответствующие должностные лица получают достоверную и объективную информацию, необходимую для принятия управленческих решений;
- его результаты позволяют исправить ситуацию в исследуемой сфере;
- непосредственно контрольно-счетный орган реализует функцию управления через осуществление своей деятельности.



ПЛАНИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОГО ОРГАНА С ПРИМЕНЕНИЕМ КОМПЛЕКСНОГО ПОДХОДА

- **соответствующие должностные лица получают достоверную и объективную информацию, необходимую для принятия управленческих решений**
- **результаты позволяют исправить ситуацию в исследуемой сфере**
- **непосредственно контрольно-счетный орган реализует функцию управления через осуществление своей деятельности**



15

Спасибо за внимание!

ОПЫТ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД САРАТОВ» ПО ПОВЫШЕНИЮ КАЧЕСТВА ПРОВОДИМЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Ульянова Марина Александровна

Председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования
«Город Саратов»



На сегодняшний день вопрос качества проводимых проверочных мероприятий с точки зрения их результативности, полезности, рациональности использования временных и кадровых ресурсов при их осуществлении, является наиболее актуальным для контрольно-счетных органов.

В прикладном плане повышения качества мероприятий в нашей деятельности хорошо зарекомендовала себя практика *одновременного (параллельного) проведения нескольких мероприятий со схожим предметом проверки на разных объектах, несколькими контрольными группами.*

Основной целью проведения мероприятий в таком формате мы видим получение наиболее полной информации о деятельности подконтрольных объектов в определенной сфере, ее всесторонний анализ ввиду использования разных подходов к рассмотрению и оценке вопросов мероприятий, формировании объективной картины проблематики для подготовки предложений.



Все наши инспекции (инспекторские группы) формируются с учетом обеспечения универсальности их деятельности: в их состав включатся сотрудники

имеющие как экономическое, так и юридическое образование. Но также при формировании групп учитывается дополнительное образование сотрудников в определенных сферах – в сфере закупок, сметном деле, а также их предыдущий опыт работы.

Кроме того, обеспечивается юридическое сопровождение всех мероприятий. За каждой проверкой закрепляется сотрудник правовой инспекции.

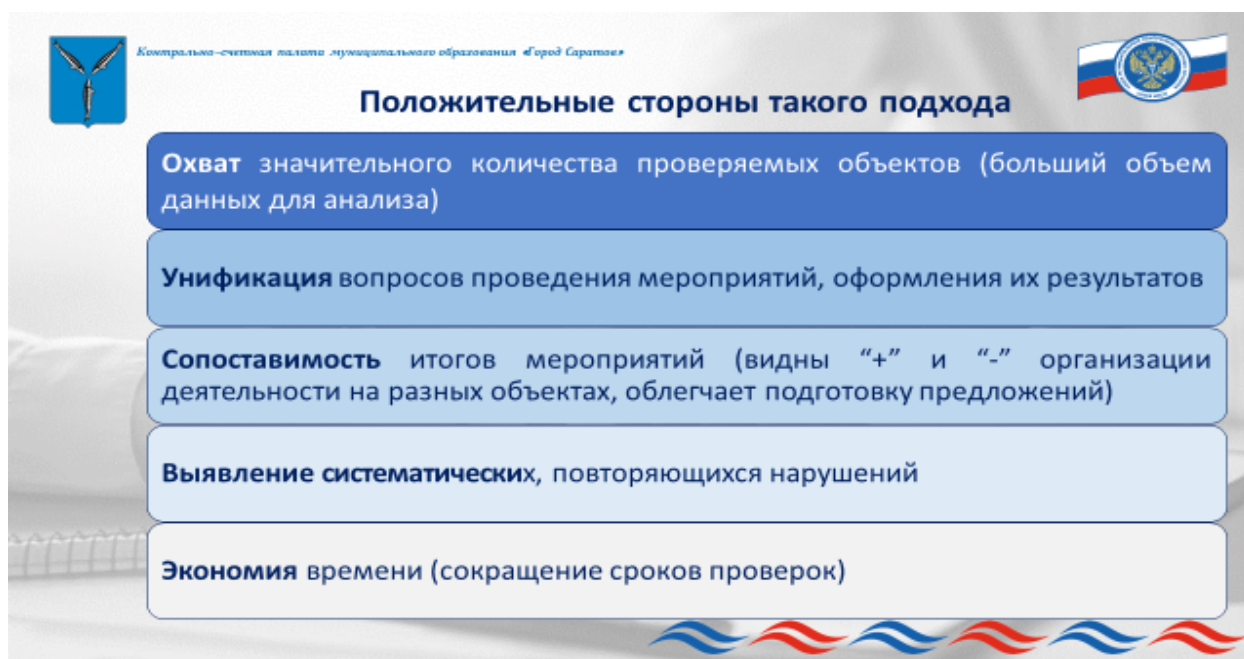


Для достижения общих целей таких мероприятий, получения наиболее полной и объективной картины о предмете проверок осуществляется постоянное взаимодействие инспекторских групп. В отдельных случаях такой подход позволял выравнивать профессиональный уровень инспекторских групп. Так, при проверке строительства школы и пристроек к школам одна из контрольных инспекций, участвующих в мероприятии, была фактически сформирована из новых сотрудников, проработавших в контрольно-счетной палате менее 1 года. Участие в оперативных совещаниях и реализация выработанных в их ходе решений позволила данной инспекции завершить проверку с результатами, аналогичными с остальными инспекторскими группами.



Положительные стороны такого подхода мы видим в следующем:

- 1) значительный охват количества проверяемых объектов и получение большего объема данных для сводного анализа их деятельности;
- 2) экономия времени (сокращение сроков проверок);
- 3) унификация вопросов проведения мероприятий, оформления их результатов;
- 4) сопоставимость итогов мероприятий (видны достоинства и недостатки организации аналогичной деятельности на разных объектах, что облегчает подготовку рекомендаций и предложений);
- 5) выявление систематических, повторяющихся нарушений для дальнейшей коррекции деятельности в целом.



Поскольку мы все практики, хотим раскрыть положительные аспекты подхода на конкретных примерах проведенных мероприятий.

В 2023 году в рамках 3 мероприятий нами проверялись вопросы законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на строительство школы и пристроек к двум школам в целях реализации задач федерального проекта «Современная школа».



Можно сказать, что мероприятие проходило ступенчато, и первым этапом был мониторинг строительства зданий.

Основной целью мониторинга было предотвращение неэффективного и нецелевого использования бюджетных средств, устранение недостатков выполняемых работ до их приемки, а также осмотр скрытых работ.

Наблюдение осуществлялось на постоянной основе с установленной периодичностью.

Это позволило устранить значительное число нарушений и недостатков при приемке и оплате строительных работ.

Например, несоответствие проектным решениям марки кирпича, конструкции перегородок внутри здания, материала утепления фасада, технологии и материала гидроизоляции стен подвала.



А уже в следующем году акцент был сделан на вопросах оснащения вновь созданных объектов.

К сожалению, были установлены «традиционные» нарушения:

- закупка оборудования по ценам, в несколько раз превышающим среднюю рыночную стоимость виду ненадлежащего обоснования НМЦК;
- в контрактах не отражены функциональные, технические и качественные характеристики товаров, что позволило исполнителям поставить оборудование по завышенным ценам, а также с характеристиками, не соответствующими потребностями учреждений;
- приобретено оборудование, исключенное из проектной документации, в котором отсутствовала потребность;
- принято и оплачено оборудование, не соответствующее условиям контрактов, что в ряде случаев повлекло невозможность его использования;
- принято и оплачено фактически не поставленное оборудование, невыполненные работы.

Кроме того, отмечено ненадлежащее осуществление строительного контроля: согласовывались акты приемки невыполненных работ, а также некачественно выполненных работ.

Применение метода параллельного проведения проверок в данном случае позволило выявить системные проблемы при осуществлении строительства и оснащении социально значимых объектов. На совещаниях с администрацией города были выработаны совместные меры по устранению нарушений и недостатков, определены ответственные лица за их реализацию.

Оперативное реагирование органов власти позволило добиться:

- замены оборудования на соответствующее потребностям,
- доукомплектования оборудования,
- осуществления надлежащего монтажа оборудования,
- возврата денежных средств за не поставленные либо ненадлежащие товары.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Город Саратов»

Выявленные нарушения, недостатки и результаты мероприятий

Нарушения и недостатки

- закупка оборудования по завышенным ценам;
- в контрактах не отражены характеристики товаров, что позволило исполнителям поставить оборудование, не соответствующее потребностям школ;
- приобретено оборудование, исключенное из проектной документации (отсутствовала потребность);
- принято и оплачено оборудование, не соответствующее условиям заключенных контрактов, что повлекло невозможность его использования;
- приняты и оплачены фактически не поставленное оборудование и не выполненные работы;
- ненадлежащее осуществление строительного контроля

Реализация

- ✓ замена оборудования на соответствующее потребностям;
- ✓ доукомплектование оборудования,
- ✓ осуществление надлежащего монтажа оборудования,
- ✓ возврат денежных средств за непоставленные либо ненадлежащие товары

В 2022 году контрольно-счетной палатой были проведены 3 проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере благоустройства.

При этом учреждения были сопоставимы по объему доведенного муниципального задания, количеству и составу транспортных средств, проценту изношенности автопарка, условиям его эксплуатации.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Город Саратов»

Проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере благоустройства города



МБУ «Служба благоустройства города»



МБУ «Дорстрой»



МБУ «СпецАТХ»

← Учреждения сопоставимы по площади обслуживаемой территории, количеству и составу транспортных средств, проценту изношенности автопарка, условиям его эксплуатации →

Параллельность мероприятий позволила выявить значительное завышение затрат на ремонт автотранспортных средств в одном из них.

Например,

- расходы на ремонт техники в данном учреждении превышали аналогичные расходы на 59%;
- общее количество запасных частей, списанных на ремонт автопарка, в

2,6 раза превышало аналогичные показатели, при этом было отремонтировано меньшее количество транспортных средств;

– выявлены случаи значительного превышения стоимости запасных частей (более чем в два раза).

Результатом данного анализа стала значительная коррекция деятельности МБУ «Служба благоустройства города», принятие решения о расторжении трудового договора с директором учреждения.

По нашим рекомендациям была осуществлена унификация документооборота, используемого учреждениями для учета расходования противогололедных материалов, ГСМ, что позволило повысить прозрачность использования бюджетных средств по существенным статьям расходов.

Кроме того, выявление и оперативное информирование о системных нарушениях и недостатках позволило их устранить (не допустить) в трех других учреждениях аналогичного профиля, что было подтверждено нами в ходе параллельных проверок, проведенных палатой в 2023 году.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Город Саратов»

Выявленные недостатки и результаты мероприятий

Недостатки	Реализация:
<ul style="list-style-type: none">➤ значительное превышение затрат на ремонт техники в МБУ «Служба благоустройства города» по сравнению с МБУ «Дорстрой», в том числе:	<ul style="list-style-type: none">➤ значительная коррекция деятельности МБУ «Служба благоустройства города»;
<ul style="list-style-type: none">✓ расходы на выполнение ремонтных работ выше на 59%;	<ul style="list-style-type: none">➤ расторгнут трудовой договор с директором учреждения;
<ul style="list-style-type: none">✓ в 2,6 раза больше использовано запасных частей, при этом отремонтировано меньше транспортных средств;	<ul style="list-style-type: none">➤ унифицирован документооборот по учету расходования противогололедных материалов, ГСМ во всех учреждениях. Позволило повысить прозрачность использования бюджетных средств;
<ul style="list-style-type: none">✓ стоимость приобретенных запасных частей в 2 раза (и более) выше	<ul style="list-style-type: none">➤ оперативное информирование о выявленных недостатках позволило их устранить /не допустить в других учреждениях данного профиля

В 2021-2022 годах контрольно-счетной палатой комплексно анализировалось использование бюджетных средств, направленных на оплату труда работников образовательных учреждений. Мероприятие охватывало 103 муниципальных образовательных учреждения города и 6 централизованных бухгалтерий.



Комплексный анализ позволил выявить в отдельных учреждениях несоответствия в системе оплаты труда директоров школ и молодых специалистов.

Проверками установлено, что порядок расчета стимулирующей выплаты молодым педагогам, имеющим стаж педагогической работы менее трех лет, нормативным правовым актом не утвержден, и расчет данной выплаты осуществляется в разных учреждениях образования города неодинаково. Как следствие, уровень заработной платы одних молодых педагогов при одинаковой общей часовой нагрузке существенно отличается от уровня заработной платы других.

Кроме того, при отсутствии объективных причин в отдельных образовательных учреждениях города молодым педагогам не начислялась данная стимулирующая выплата в течение 7 - 13 месяцев с момента принятия решения о ее введении.

Применяемый образовательными учреждениями алгоритм расчета средней заработной платы педагогического персонала в целях определения размера оклада руководителей также отличался в разных образовательных учреждениях города и в отдельных случаях повлек их необоснованное завышение. В 9 учреждениях были установлены случаи манипулирование распределением учебной нагрузки в целях получения расчетным путем большего размера оклада директора (в том числе искусственное создание вакансий).

По результатам проведенного мероприятия приняты меры, обеспечивающие единый подход на территории города к формированию заработной платы данных категорий педагогических работников. Выстроена система контроля за формированием системы оплаты труда педагогических работников с вовлечением профильного комитета администрации города.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Город Саратов»

Выявленные нарушения, недостатки и результаты мероприятий

Нарушения и недостатки

- злоупотребления при осуществлении выплат управленческому персоналу в 9 учреждениях на сумму 2651,3 тыс. руб.;
- манипулирование распределением учебной нагрузки педагогов для расчета оклада директора в большем размере;
- неординарный расчет средней заработной платы педагогов в учреждениях при единой нормативной базе;
- неординарный расчет стимулирующих выплат молодым педагогам при единой нормативной базе (при одинаковой общей часовой нагрузке их заработная плата существенно различалась);
- длительное неначисление стимулирующих выплат молодым педагогам при отсутствии объективных причин (в течение 7 - 13 месяцев с момента принятия решения об их введении)

Реализация:

- обеспечен единый подход к формированию заработной платы педагогов;
- выстроена система контроля за формированием системы оплаты труда педагогов с вовлечением профильного комитета администрации города

В 2019 году палатой осуществлялся анализ закупок продуктов питания детскими дошкольными образовательными учреждениями. Мероприятие охватывало 74 муниципальных дошкольных образовательных учреждений города и 7 централизованных бухгалтерий.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Город Саратов»

Анализ закупок продуктов питания детскими дошкольными образовательными учреждениями

74 учреждения

7 централизованных бухгалтерий

Обеспечен охват анализом значительного числа объектов

Все выявленные нарушения и недостатки были однородными и носили системны характер, в том числе отмечены:

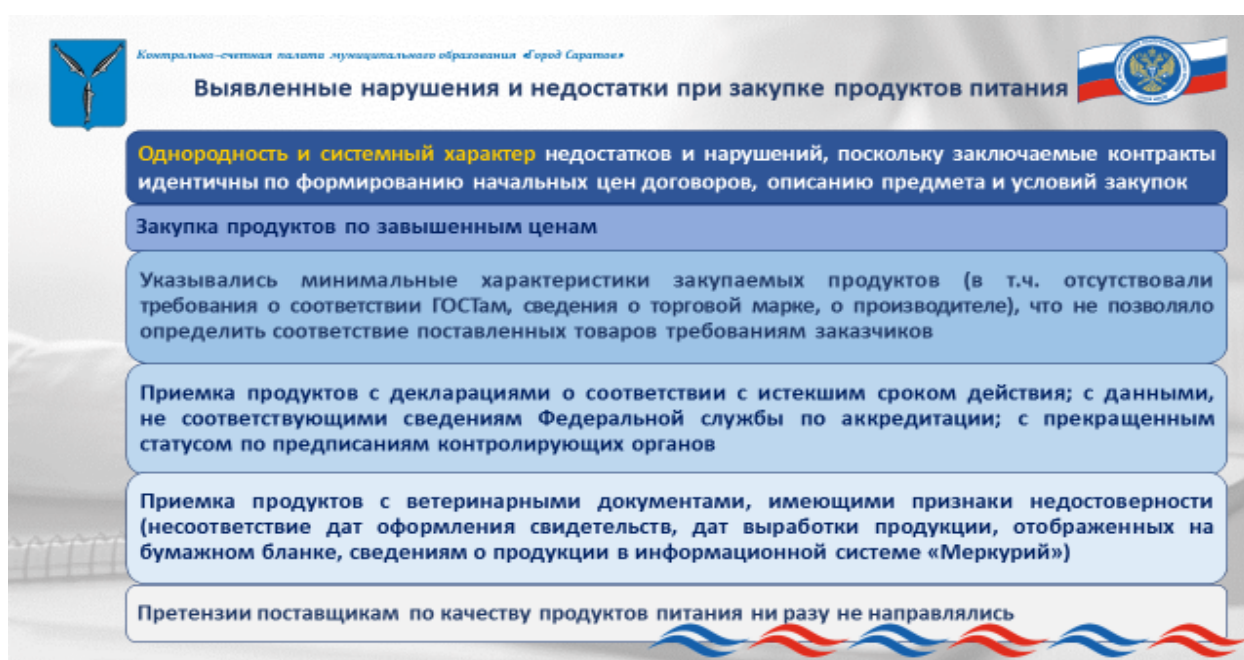
- закупка продуктов по завышенным ценам;
- в договорах (с единственным поставщиком) указывались минимальные характеристики закупаемых продуктов питания, отсутствовало указание торговых марок либо производителя товара, не указывалось требование о соответствии

ГОСТам, что не позволяло определить соответствие фактически поставляемых товаров требованиям заказчиков, в том числе по качеству продукции;

– принимались продукты с сопроводительными документами (декларациями о соответствии) с истекшим сроком действия; с данными, не соответствующими сведениям, размещенным на сайте Федеральной службы по аккредитации; с прекращенным статусом по предписаниям контролирующих органов;

– принимались продукты с ветеринарными документами, имеющими признаки недостоверности (*несоответствие дат оформления свидетельств, дат выработки продукции, отображенных на бумажном бланке, сведениям о продукции в информационной системе «Меркурий»*);

– претензии поставщикам по качеству продуктов питания не направлялись.



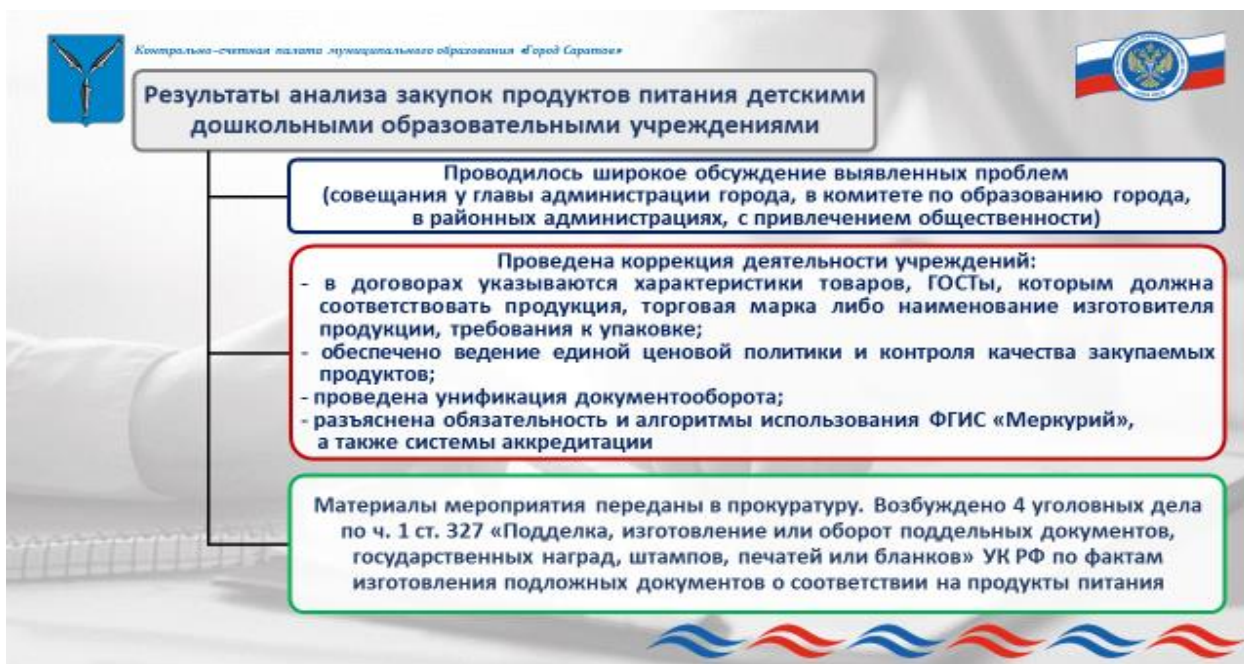
Результаты мероприятия широко обсуждались. Были приняты меры, обеспечивающие коррекцию деятельности учреждений, в том числе:

– проведена унификация документооборота;

– обеспечено ведение единой ценовой политики и контроля качества закупаемых продуктов;

– разъяснена обязательность и алгоритмы использования ФГИС «Меркурий», а также системы аккредитации;

– в договорах указываются характеристики товаров, номера государственных стандартов, которым должна соответствовать продукция, торговая марка либо наименование изготовителя продукции, требования к упаковке.



Таким образом, в результате применения подхода параллельного проведения мероприятий на разных объектах контроля, объединенных одним предметом проверки:

1) осуществляется всесторонняя подготовка предложений главе муниципального образования по коррекции деятельности подконтрольных объектов.

2) представляется детальная информация для принятия главой муниципального образования управленческих решений в целом по направлению (сфере) деятельности, затрагивающих в том числе и организации, не являющиеся объектами проверок;

3) унифицируются процессы деятельности подконтрольных объектов, их документы, отчетность и др.;

4) снижаются риски повторения выявленных нарушений на других объектах, так как результаты комплексного подхода к проверкам обсуждаются на совещаниях у главы муниципального образования, на которые приглашаются руководители всех организаций, осуществляющих деятельность в проверенной сфере.



Все вышеперечисленное позволяет нам не только упростить и рационализировать нашу работу, но и, в конечном итоге, существенно повысить уровень реализации результатов проведенных мероприятий, что для нас является важным показателем качества нашей деятельности.

Подробнее ознакомиться с информацией о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предлагаем на нашем официальном сайте <https://www.kspsaratov.ru/>.

ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА КОНТРОЛЬНОЙ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КСП ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Алдашова Светлана Григорьевна
Председатель Контрольно-счетной палаты
города Красноярск



Для повышения результативности деятельности в КСП города Красноярск сформирована трехуровневая система управления качеством.

Нам удалось выделить специалиста по внутреннему контролю, в функции которого входит: обеспечение соблюдения сроков, работы коллегии, соблюдения стандартов финансового контроля и организации деятельности при планировании, оценке качества, подготовке презентаций и информации на сайт Палаты.

Вопросы качества каждого этапа фиксируются на заседаниях Коллегии КСП.



Более подробно расскажу о сути трехуровневой системы.

Первый уровень – инспекция, где каждый инспектор отвечает за своевременно реализованные им вопросы мероприятия, качественно и квалифицированно сформированные выводы, выявленные нарушения и недостатки, подкрепленные доказательной базой, а также составленные справки и таблицы нарушений в соответствии с Классификаторами нарушений и недостатков. Оценку качества на первом этапе осуществляет начальник

инспекции и закрепленный за инспекцией юрист. Аудитор, как руководитель контрольного мероприятия, является на этом этапе основным потребителем продукции своей инспекции, в нашем случае – акта и проекта протокола об административном нарушении.

Мы разбили рассмотрение на коллегии итогов мероприятий на два этапа: на первом этапе руководитель инспекции докладывает членам коллегии о результатах проверки, о нарушениях, недостатках и о поступивших от оппонентов возражениях. Главным итогом первого этапа – это новое качество актов, с выверенными текстами в части формулировок нарушений и недостатков с присвоенной классификацией, с готовыми выводами под каждым разделом, понятные для проверяемой стороны. Такие акты можно направлять в прокуратуру или по запросу в правоохранительные органы в случае, если отчет о мероприятии еще в стадии подготовки. Кроме того, соблюдаются сроки работы над административными протоколами.

Как результат – ни одного оспоренного вывода или Акта за предыдущие 5 лет.



Второй уровень - это работа аудитора. Аудиторы не только готовят отчеты и заключения о проведенном мероприятии, в отдельных случаях проводят дополнительные исследования по вопросам изменений законодательства. Зачастую проверка предыдущих периодов затрагивает ранее действующую редакцию закона или НПА, а изменения правовой базы уже делают неактуальными рекомендации по результатам контроля.

Также аудиторы анализируют практику других административных центров субъектов РФ – такая просьба поступила от депутатского корпуса. В отчетах по КМ и заключениях на тематические ЭАМ применяются методы визуализации, в том числе фотоматериалы.

Отдельная работа аудитора – это ведение административного производства.

На всех этих этапах работу аудитора контролируют юридическая служба, специалист по внутреннему контролю и заместитель председателя.

Важно – по каждому мероприятию аудиторами готовится презентация, всегда и без исключений как на Коллегию КСП, так и на заседания профильных комиссий Городского Совета. По сути, вариантов презентации по одной теме может быть до четырех в случае отправки отчетов на доработку. Такие же правила распространяются на экспертизу проекта бюджета города и отчета о его исполнении.

На этом завершающем этапе контроль переходит на сторону Коллегии КСП и Городского Совета. Как результат – за 5 лет нашей работы ни одной претензии со стороны депутатов, ни одного проигранного в суде дела об административном правонарушении, ни одного оспоренного представления.



Третий уровень – это последующий контроль инспекций, аудиторов и специалиста по внутреннему контролю за исполнением представлений, предписаний КСП и иных рекомендаций палаты.

В установленные сроки готовится информация о снятии представлений, предписаний или принятия по ним иных решений, зафиксированных стандартами. Этот свод ежеквартально рассматривается на коллегии.

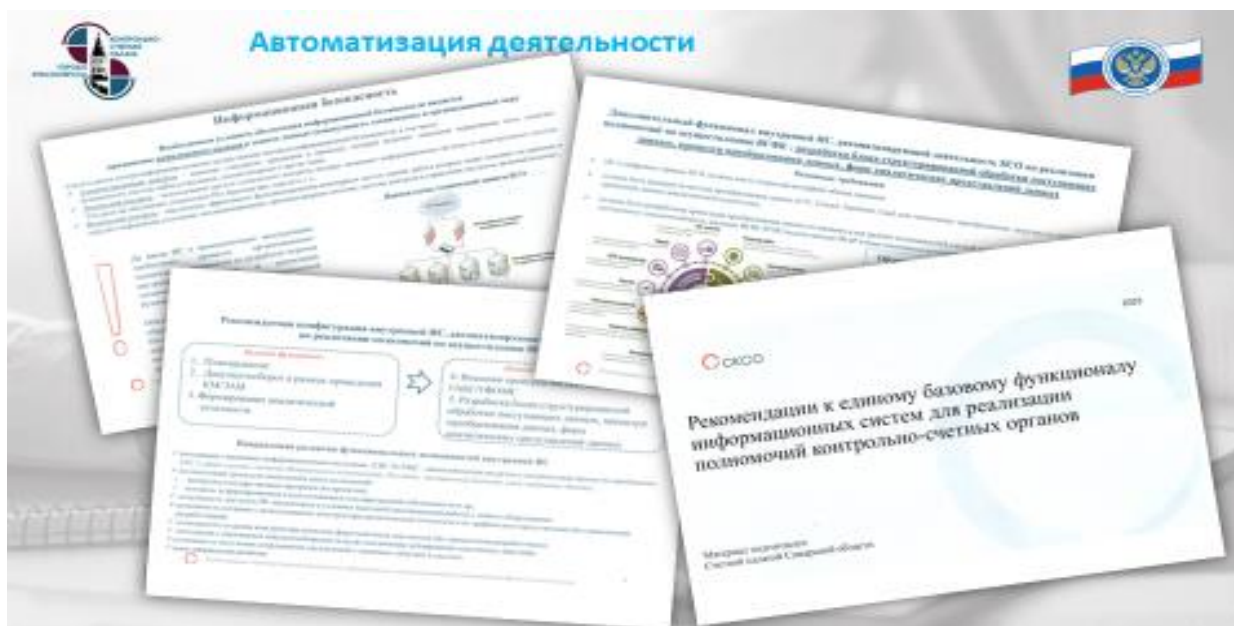
В городе Красноярске уровень реализации наших предложений был в среднем 45%. Для повышения результативности в 2023 году были проведены постконтрольные мероприятия, что позволило уточнить данные.



Говоря о повышении качества деятельности необходимо внедрять также автоматизацию процессов и цифровые методы работы.

Цифровизацию мы проводим практически по общим правилам, указанным в Рекомендациях, которые до нас довел президиум Союза МКСО в 2023 году. Отдельные позиции этих рекомендаций обсудили с разработчиком нашего программного обеспечения, и они подтвердили возможность внедрения единых требований к получению и использованию внешних данных, к обеспечению их безопасности.

Отдельно хочется сказать об использовании инфографики – в этой части порекомендую всем пользоваться бесплатными ресурсами интернета. Мы для себя выбрали блоги по инфографике в POWERPOINT, которые в YouTube публикует Тим Воронин. Он очень доступно, красиво и наглядно показывает, как сделать оригинальные презентации. И, конечно, есть шаблоны для визуализации данных, которые нам с вами предоставил Союз МКСО.



Работа по повышению качества деятельности контрольного органа не возможна также без периодической актуализации Стандартов. Так, например, поработав с новым контрольным модулем СЭД Директум потребовалось закрепление выполняемых процедур в стандартах по общим правилам проведения КМ и ЭАМ. Также зафиксировали процедуры нашей системы управления качеством в специальном Стандарте.

Разработаны Рекомендации КСП по подготовке презентаций и новостной информации для размещения на интернет сайте на основе принятых в 2020 – 2021 годах логотипе Палаты и дизайн-версии оформления документов.

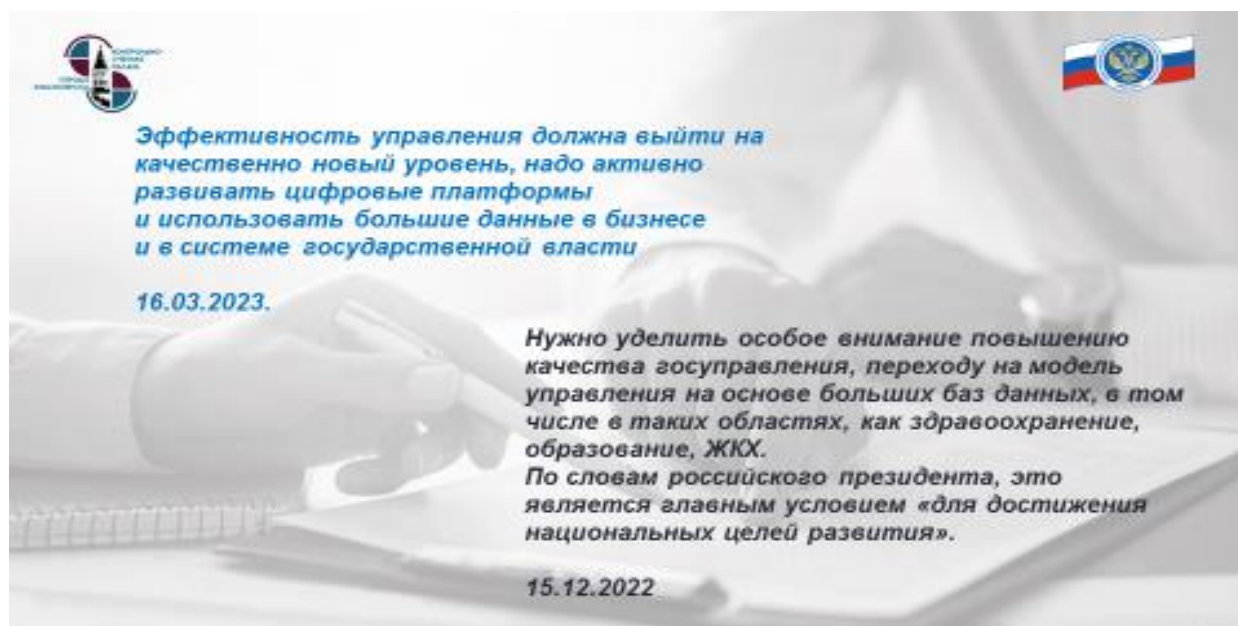


Улучшение качества работы - это непрерывный процесс, который нельзя остановить потому, как постоянно обновляются ожидания потенциальных потребителей нашей информации, связанные с происходящими изменениями.

На слайде отображены проводимые в этом году мероприятия.



Уважаемые коллеги! Повышение качества работы – основное направление совершенствования деятельности любой организации и одна из главных целей управления. В последние годы вопросы повышения качества государственного и муниципального управления приняли ускоренный характер, и мы с вами воочию наблюдаем происходящие трансформации.



Желаю всем плодотворной работы в этом направлении!

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНЕШНЕГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ, ОТКРЫТОСТЬ И ГЛАСНОСТЬ – КАК РЫЧАГИ СОДЕЙСТВИЯ БОЛЕЕ СПРАВЕДЛИВОМУ, ЭФФЕКТИВНОМУ И ОТВЕТСТВЕННОМУ УПРАВЛЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ

Ярошук Иосиф Францевич

Председатель Контрольно-счетной палаты Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района



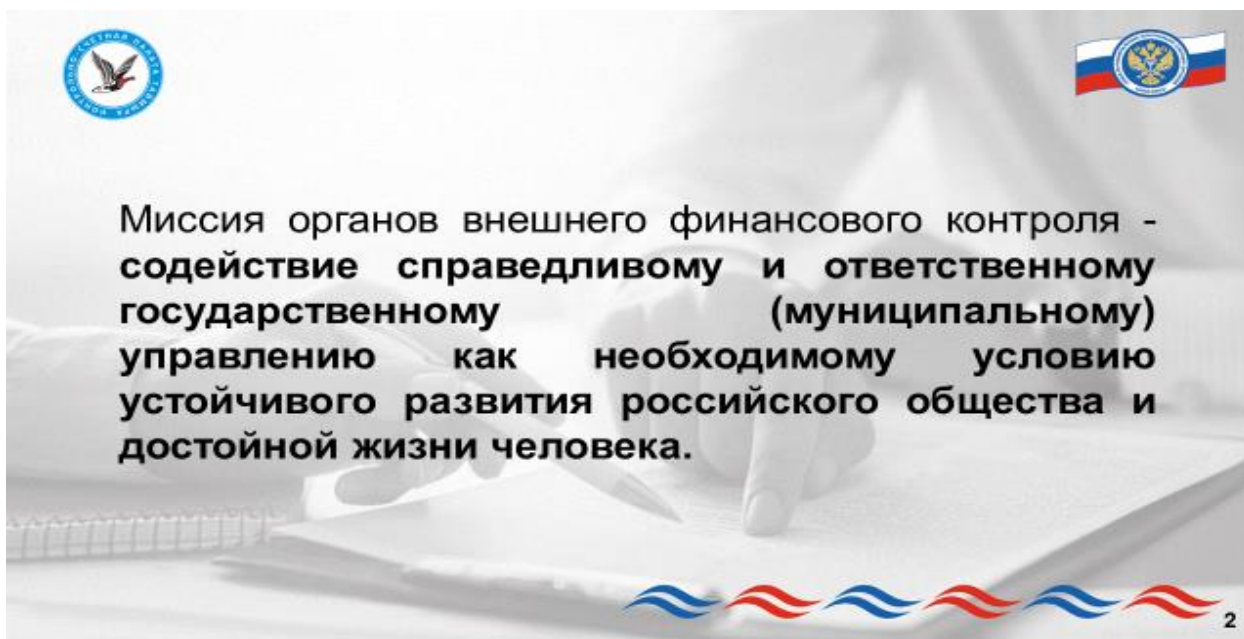
Наше высокопрофессиональное сообщество финансовых контролеров в лице Союза МКСО - это компетентные и многоопытные специалисты с опытом работы в исполнительных и представительных органах, в финансовых, экономических службах, в надзорных органах и хозяйствующих субъектах. Мы достаточно хорошо знаем законы, знаем свои полномочия, стараемся реально оценивать наш потенциал и возможности.

Исходя из риск-ориентированного подхода, мы выбираем объекты контроля, темы исследования, готовим акты, отчёты, даём рекомендации, представления, предписания, а при явных нарушениях закона извещаем правоохранительные и надзорные органы...

И что получаем в итоге?... Как наши усилия подкорректировали систему управления на объекте, мы профилактировали нарушения, чтоб они больше не повторялись?

И, на мой взгляд, эта финальная часть нашей работы – она главная!

А насколько мы сами были эффективны при исполнении полномочий? Насколько помогли объекту контроля и в целом местному самоуправлению, являясь его составной частью? Какие при этом рычаги задействовали, какие собственные большие или малые ресурсы использовали для получения желаемого результата? В конечном счете, насколько выполнили свою основную миссию, которая, как мы помним, заключается в содействии справедливому, эффективному и ответственному управлению общественными ресурсами, как необходимому условию достойной жизни людей?



Миссия органов внешнего финансового контроля - содействие справедливому и ответственному государственному (муниципальному) управлению как необходимому условию устойчивого развития российского общества и достойной жизни человека.

Мне кажется, что девиз нашей работы должен быть сродни наказу Николая Некрасова «сеятелям знаний на ниву народную, ... умелым, с добрыми лицами», который звучал так:

«...Двиньте вперед! Сейте разумное, доброе, вечное. Сейте! Спасибо вам скажет сердечное русский народ!»

Это и про нас. Про нашу грамотность, профессионализм, про «эффективность деятельности» как один из шести принципов нашей работы, закрепленных в законе.

Это как в проектном управлении: достичь цели - получить уникальный результат в условиях временных и ресурсных ограничений. А мы живем и работаем именно в таких условиях (наша статистика говорит, что у трех четвертей (у 76 %) муниципальных образований численность КСО не более трех сотрудников!)

Как в таких условиях быть эффективными? Куда идти и за что браться? А Мир, как известно, уступает дорогу тому, кто знает куда идет...

Полагаю, что наше большое сообщество профессионалов знает куда идти и Союз МКСО видит эту дорогу.



На прошлогоднем Общем собрании Союза МКСО мы говорили об автоматизации, информатизации и цифровизации в процессах аналитики и контроля. Об этом говорил и Президент в своем послании Федеральному Собранию.



Будем считать, что многие МКСО уже «отцифровизировались»: искусственный интеллект нам помогает делать глубокую аналитику, писать проекты актов и заключений, выдавать рекомендации, а заодно и даёт оценку качеству нашей работы, определяет коэффициент (скажем так) нашего полезного действия (КПД).

А если говорить серьёзно, то мы далеко не все ещё близки к этому...

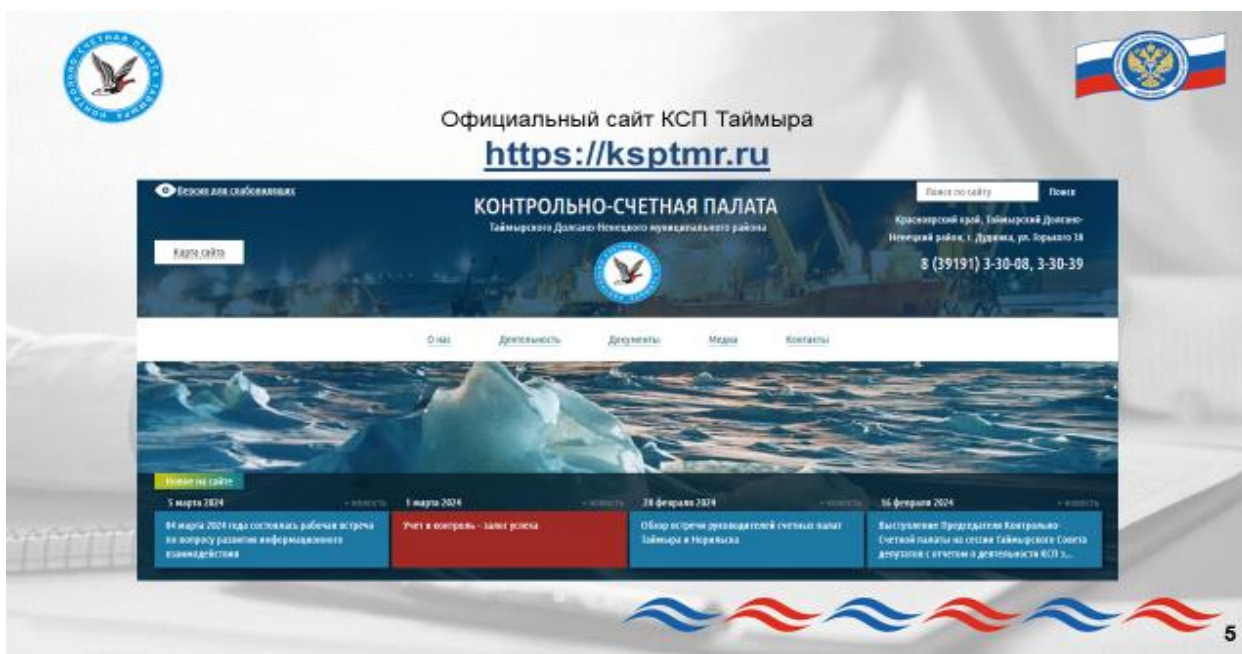
Сегодня на наших практиках работы, на конкретных примерах мы пытаемся поискать и подсказать друг другу те возможные (хоть и ограниченные) ресурсы, которые помогают наш труд сделать более полезным, более результативным и эффективным.

Я сегодня речь поведу о возможности наших официальных сайтов, которые практически у всех есть (и они разные...).

К официальным сайтам привязаны и два принципа нашей деятельности – открытость и гласность.

Как показывает практика работы счетной палаты Таймыра, (с численностью в 12 человек), сайт - это неплохой, как нам кажется, рычаг воздействия на достижение того самого конечного результата работы - содействия справедливому, эффективному и ответственному управлению муниципальными ресурсами.

По результатам мероприятий объектам контроля мы направляем за год более сотни различных рекомендаций и предложений по улучшению работы, по совершенствованию муниципальных правовых и локальных актов. Все они могут и должны способствовать повышению качества муниципального управления.

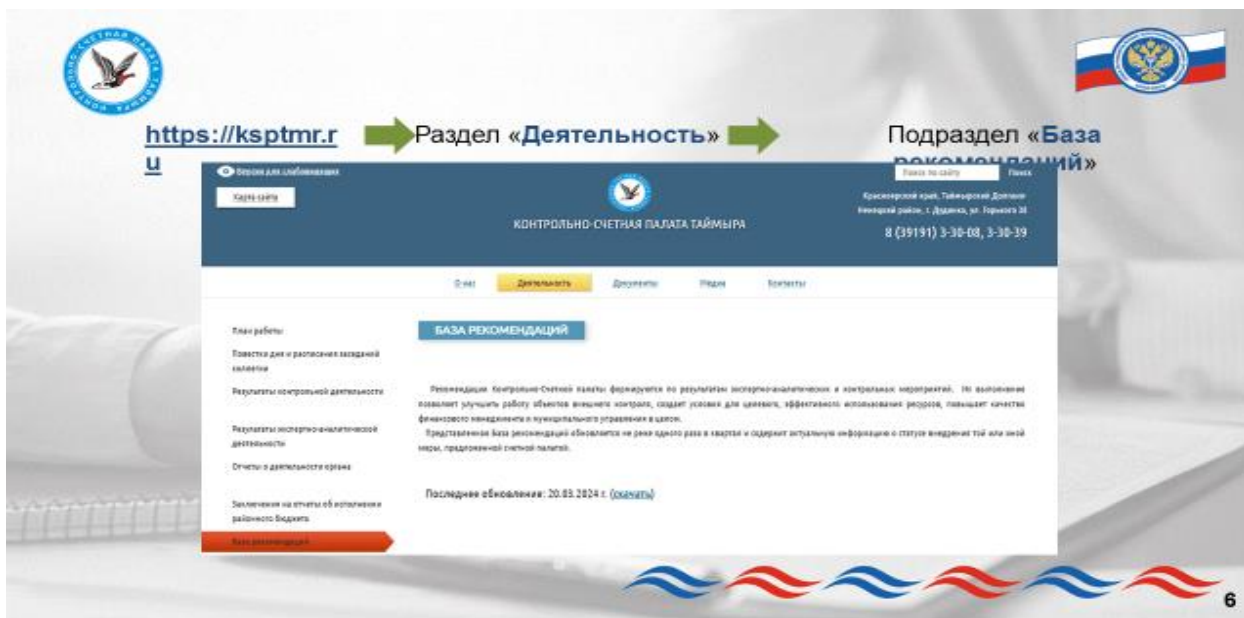


Два года назад на сайте счетной палаты Таймыра мы завели по образцу Счетной палаты РФ раздел – «База рекомендаций», сформированную по результатам всех экспертно-аналитических и контрольных мероприятий. База находится в открытом доступе, ежеквартально обновляется. Там есть информация об объектах контроля, адресатах рекомендаций, предложениях счетной палаты и результатах их исполнения (статусе рекомендации).

И что мы заметили? Оказывается, такой незначительный, как казалось изначально, инструмент в работе КСП – публичное оглашение хода устранения недостатков и реализации наших рекомендаций даёт свой эффект.

Открытость и гласность, оказывается, способствует более глубокому пониманию и обсуждению проблемных вопросов, дисциплинирует и дополнительно воздействует на объект контроля, побуждает к совершенствованию работы.

Это как в своё время был «Комсомольский прожектор», как настенная газета в работе комсомольской организации...



Если ранее, по результатам мониторинга счетная палата за год отмечала, что её рекомендации учитывались на 35-40 процентов (и это понятно, отдельные мероприятия завершаются к концу года и нужно время на устранение недостатков), то на сегодняшний день, это более половины (54%, или 156 из 287 за прошедший год, как видно на слайде).



Мы отметили и оперативность устранения нарушений в сфере бухгалтерской и финансовой отчетности, 45% из которых устраняются ещё до завершения проверки. А к моменту представления отчета КСП о своей деятельности депутатам (это обычно февраль) – около 80% наших рекомендаций учитывается объектами контроля!

И это все потому, как мы полагаем, чтоб не «светиться» в Базе данных сайта счетной палаты (не хочется висеть на «позорном столбе»).

Мы видим также, что учтенные рекомендации КСП приводят и к сокращению объемов нарушений. Например, оценивая проект бюджета 24 года, мы увидели в два раза меньше отступлений от норм бюджетного законодательства, чем прежде. А к моменту принятия бюджета, с учетом нашего заключения на его проект, дорабатывается нормативная правовая база, и практически устраняются несоответствия.



Мы стараемся также поддерживать и повышать интерес к нашей деятельности, размещая различные информационные сообщения на официальном сайте. За год мы увеличили их почти в три раза. Интерес к сайту подтверждается и ростом количества его посещений.

Показатели посещаемости нашего сайта заметно выросли и составили более 14 тыс., что на 6,3 тыс. больше прошлогоднего (и для нашей «деревни» на краешке земли, хоть и самой большой в стране по площади, но с численностью немного больше 30 тысяч, это совсем неплохо).

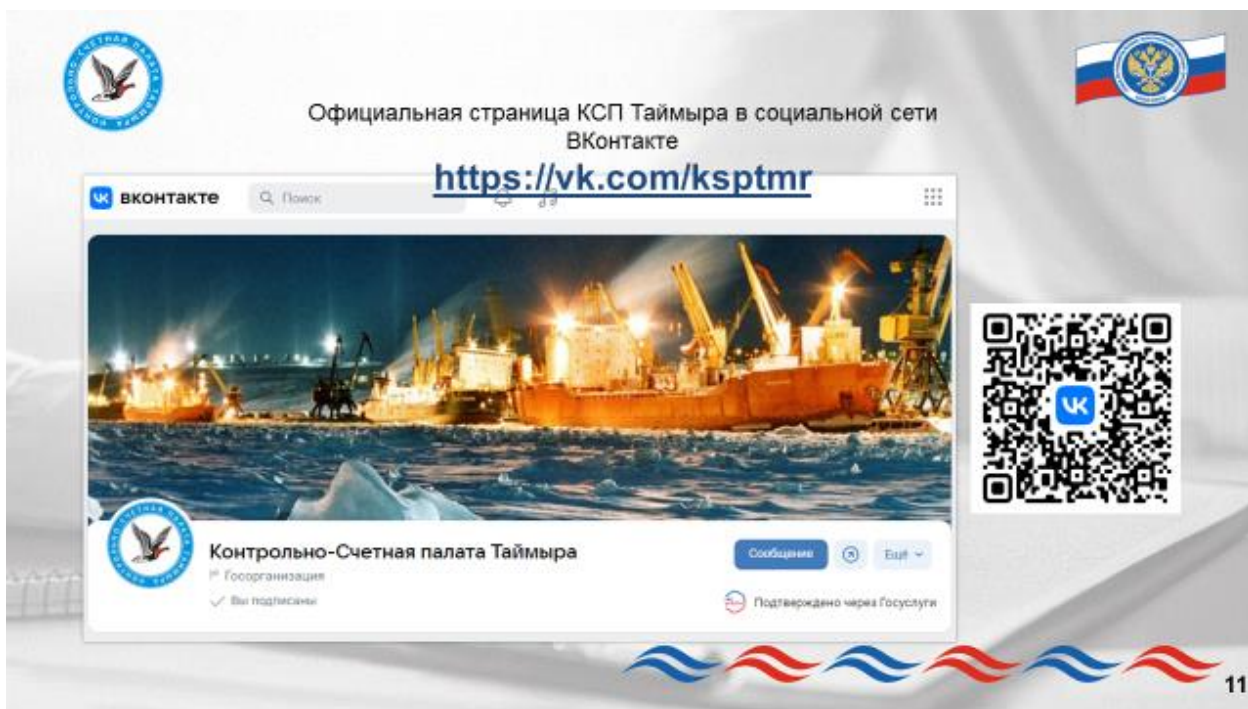


Мы также продолжаем наполнение подраздела «Повышение профессиональных компетенций», где размещаются ссылки на обучающие мероприятия и их материалы. Эта информация полезна не только сотрудникам МКСО, но также сотрудникам органов внутреннего контроля и специалистам органов исполнительной власти, бюджетных учреждений.

Мы добавили на сайте счетной палаты подраздел «Перечень используемых информационных систем», который важен при реализации полномочий и осуществлении собственной административно-хозяйственной деятельности.



Продолжает функционировать публичная страница в социальной сети «ВКонтакте» - <https://vk.com/ksptmr> (далее - ВК), где в сжатом виде размещаются актуальные новости, статьи, другая информация.



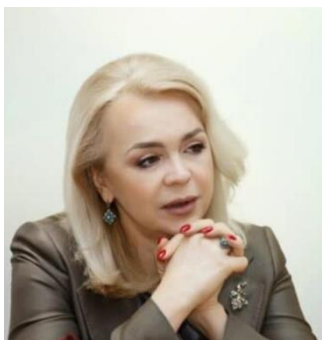
Полагаю, что системная работа, в части публичности (открытости и гласности), с относительно небольшими затратами, дает возможность не только знакомиться с деятельностью органа внешнего финансового контроля, но и показывает изменения, которые происходят по результатам его работы. Таким образом демонстрируется и подтверждается, скажем так, наша «нужность», что безусловно, повышает доверие людей к органам местного самоуправления, к власти в целом.

Искренне желаю всем нам, друзья, успехов в работе, и пусть её результаты всегда положительно отражаются на качестве жизни наших граждан и в больших городах и небольших весях – и в этом наша миссия!

УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ МЕРОПРИЯТИЙ ЧЕРЕЗ РАЗВИТИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ СОТРУДНИКОВ МКСО

Литвинчук Елена Станиславовна

Председатель Контрольно-счетной палаты городского округа город Воронеж



Уважаемые коллеги, сегодня поговорим о повышении качества и эффективности нашей работы через наше с вами профессиональное развитие. Это актуально для всех. Совсем недавно на стратегической сессии в Счетной палате РФ одна из площадок подробно разбирала именно эту тему.

Нашим коллегам – председателям региональных палат – было предложено ответить на один вопрос: «Система развития моего КСО выстроена наилучшим образом?» Вот как выглядит диаграмма ответов. Вы тоже можете выбрать вариант ответа для себя.

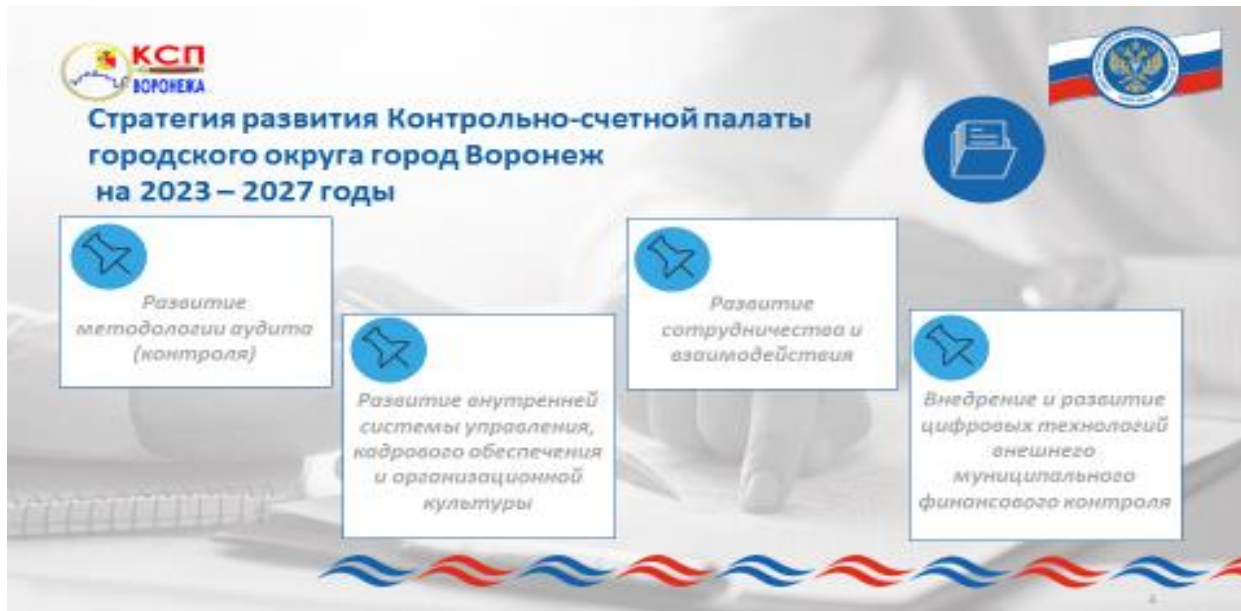


Затем коллеги анализировали системы развития своих палат, начав с формулировки, что же понимать под развитием. Было сформулировано понятие «развитие»: это изменение поведения сотрудника, имеющее устойчивый характер и приводящее к улучшению результатов его работы, связанное с приобретением новых навыков и отказом от старых навыков, снижающих эффективность работы.



С учетом этой формулировки я не смогла однозначно утвердительно ответить на вопрос первого слайда, но поделюсь с вами, что предпринято в этом направлении в КСП Воронежа.

Итак, в конце 2022 года мы разработали и приняли Стратегию развития Палаты на 2023 – 2027 годы. В ней отражены не только перспективные цели и задачи, но и направления их достижения. Одно из основных направлений – «Развитие внутренней системы управления и кадрового обеспечения».



Для решения этих задач мы определили 4 пути.

Первый путь – развитие компетенций сотрудников и создание таких условий труда, которые в полной мере позволят раскрыть потенциал каждого.

Поиск кадров начинается еще на этапе проведения конкурса по формированию кадрового резерва, когда мы устанавливаем дополнительные требования к соискателям. Что имеется в виду? Такие направления подготовки, как

экономика и юриспруденция не являются исчерпывающими. Для нас важно, чтобы соискатель имел вторую специальность, либо важные для Палаты знания и навыки.

КСП ВОРОНЕЖА

Поиск квалифицированных кадров

Квалификационные требования к уровню профессионального образования: высшее образование. Направление подготовки: укрупненная группа специальностей, направлений подготовки «Экономика и управление», «Юриспруденция».

Дополнительно к общим квалификационным требованиям к знаниям муниципальных служащих требуется знание:

- бюджетного законодательства, законодательства о финансовом контроле, законодательства о контрактной системе, гражданского, финансового, налогового законодательства;
- законодательства об административных правонарушениях в сфере компетенции Контрольно-счетной палаты;
- организации бухгалтерского учета и отчетности организаций, методов экономического анализа их финансово-хозяйственной деятельности...

1. Развитие компетенций сотрудников

Понятно, что такие специалисты встречаются нечасто, поэтому для действующих сотрудников в Палате функционирует система непрерывного профессионального развития и саморазвития. У нас ведется отдельный учет профессиональной подготовки каждого специалиста.

Напомню, что есть обязательное повышение квалификации, например, раз в три года проходят обучение сотрудники собственной контрактной службы и сотрудники, которые контролируют муниципальные закупки. В прошлом году повышение квалификации по этой теме прошли 20 сотрудников.

Чуть меньше – прошли обучение по важным для нас темам, связанным со строительной сферой, концессией, противодействием коррупции и другими.

КСП ВОРОНЕЖА

Совершенствование профессиональных знаний

Количество сотрудников, прошедших обучение (чел.)

Год	Количество сотрудников
2020 год	8
2021 год	4
2022 год	19
2023 год	35

- Противодействие коррупции;
- Контрактная система в сфере закупок;
- Ценообразование в строительстве;
- Сметное дело;
- Внутренний финансовый контроль;
- Цифровизация госзаказа;
- Учет, отчетность, налоги...

1. Развитие компетенций сотрудников

Важно и саморазвитие. Например, для всех РИМ – это столица Италии, а для трёх моих сотрудников уже несколько месяцев РИМ – это исключительно ресурсно-индексный метод ценообразования в строительстве, который мы осваиваем сами, поскольку специалистов, способных профессионально ответить на все наши вопросы, включая Минстрой, пока, к сожалению, нет.

Но, профессиональное развитие сотрудников – это не только учёба. На мой взгляд (и это подтвердили результаты стратегической сессии в Счетной палате РФ), часто более результативным является наставничество и обмен опытом – передача информации о своих знаниях и методах работы. Здесь, помимо эффективного поддержания своего профессионального уровня, приобретаются новые навыки и компетенции – публичные выступления, умение аргументации, четкого изложения материала, что в нашей работе очень важно.



У сотрудников нашей Палаты такая возможность есть. Уже несколько лет руководитель, аудиторы и начальники инспекций – постоянные лекторы для курсов повышения квалификации в РЭУ им. Г.В. Плеханова и других ВУЗах. Тематика самая разнообразная. Содержательная часть выступлений постоянно обновляется.

В нашем регионе очень востребованы знания специалистов, которые проводят аудит в сфере закупок. Уже много лет мои сотрудники читают лекции в областном Агентстве государственных закупок, где слушатели – не только муниципальные, но и государственные заказчики.

Поскольку для нас важно не только выявить нарушение, но и предотвратить его в дальнейшем, мы оказываем «целевую» помощь нашим заказчикам, проводя обучающие семинары по закупкам для учреждений социальной сферы, причём на регулярной основе.



Не могу не сказать ещё об одной форме наставничества. Ежегодно Воронежский госуниверситет, Воронежский филиал Российской академии госслужбы направляют в КСП студентов для прохождения практики. Во время практики (кстати, длится она почти два месяца) студенты не только получают теоретическое представление о деятельности КСП, но и принимают участие в контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях. Формулируя задачи для студентов, инспекторы часто пересматривают сложившиеся приоритеты. Помощь студентов была, как нельзя, кстати, особенно для сбора и анализа большого объема информации. К примеру, в прошлом году практиканты провели анализ протоколов о закупках продуктов питания по огромному количеству контрактов, провели контрольные осмотры объектов благоустройства, когда были обследованы ВСЕ объекты и представлены подробные отчеты с фото и видеofиксацией. Это позволило им получить практические навыки, а нам сэкономить время и трудовые ресурсы.



Второй путь – развитие сотрудников через ОНЛАЙН-платформы.

Наверное, единственный плюс пандемии – это ускоренное развитие дистанционных технологий общения. Если сравнить допандемийные годы и сегодняшние дни, то количество мероприятий в режиме ВКС выросло многократно.

В первую очередь, нельзя не сказать об обучающих мероприятиях нашего Союза. Эта форма работы давно назревала, и, наконец, успешно реализована. Как модератор и участник ряда круглых столов, отмечу, что отзывы о них неизменно положительные. Массив информации прокачивается значительный, и в этом есть свои плюсы – каждый находит для себя актуальную тему.

В нашем представительстве Союза – в ЦФО – это еще и возможность поучаствовать в мероприятиях с рабочего места, избегая временных и финансовых затрат. Обучающие круглые столы мы организуем и проводим ежеквартально. Темы выбираем в соответствии с заранее поступившими предложениями.



Востребована нашими коллегами и «односторонняя» форма общения – через телеграмм-канал представительства Союза в Центральном федеральном округе. Для его наполнения мы выбрали два формата.

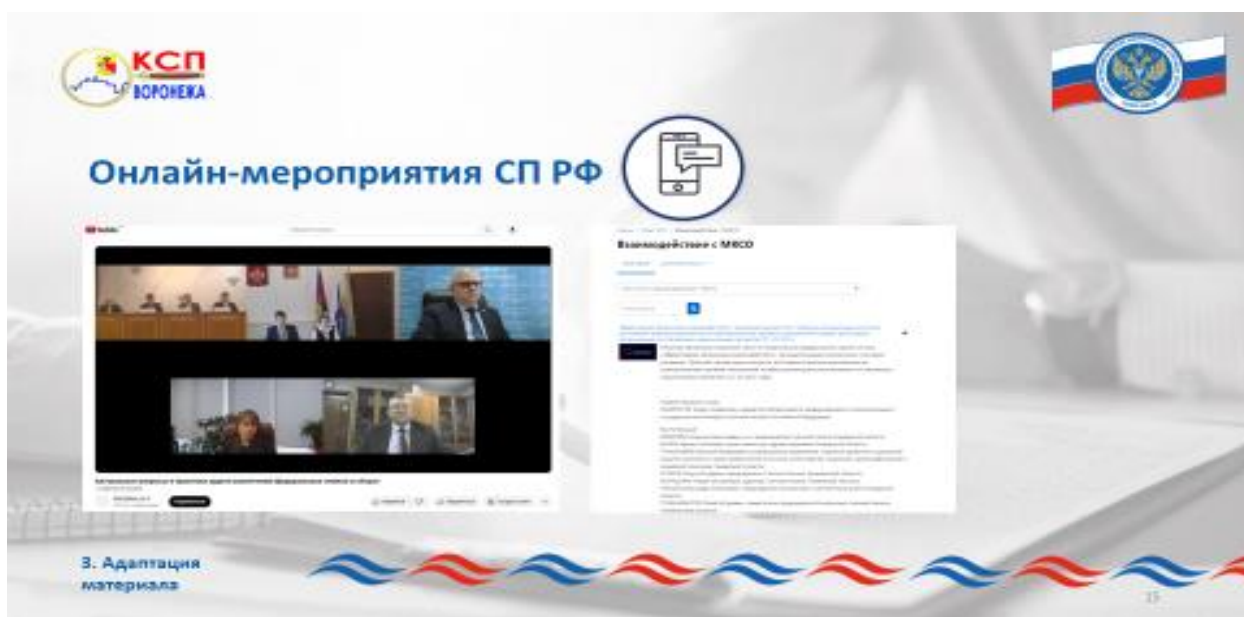
Первый – публикация новаций и разъяснение законодательства, причем, что важно, не только финансового и бюджетного, но и трудового, экологического, строительного и многих других.

Второй формат – анонсирование отраслевых и иных онлайн-мероприятий по актуальным для нас вопросам, которые успешно отслеживает наша тульская коллега-член комиссии Союза МКСО по профессиональному развитию Наталья Фатеева. Это достаточно трудоёмкая работа, но я точно знаю, что сотрудники, которые отслеживают и анализируют изменения законодательства, саморазвиваются и помогают развитию коллег.



Третий путь – проработка и адаптация для применения в нашей практической деятельности документов и материалов Счетной палаты Российской Федерации и других профессиональных Союзов.

Большой интерес всегда вызывают онлайн-мероприятия, проводимые федеральной Счетной палатой. Наиболее актуальные и близкие нам вопросы обсуждаются затем на Коллегии и на внутренних совещаниях.



Большим подспорьем являются и методические материалы, разработанные комиссией по вопросам методического обеспечения Союза МКСО и комиссией по вопросам методологии Совета КСО при Счетной палате РФ.

Из этого источника мы узнаем обо всех изменениях Классификатора нарушений, примеров неэффективного использования средств, стандартов и т.д. Подготовленные документы не копируются, а адаптируются к нашей деятельности.



Кстати, на той же стратегической сессии в Счетной палате РФ, практически единодушным было мнение коллег субъектовых палат, что всё-таки, стандарты Счетной палаты РФ являются для нас основой для разработки собственных стандартов с учетом особенностей территории, численности, финансовой возможности и даже профессиональных компетенций сотрудников.

И четвертый путь профессионального развития – это тренинги, деловые игры и конкурсы внутри профессионального сообщества.

Абсолютно точно, что соревновательная, конкурентная среда положительно влияет на профессиональное развитие в любой отрасли. Род нашей деятельности – не исключение. Во время подготовки материалов на конкурсы Союза всегда проводится дополнительный анализ итогов, оттачиваются формулировки. Конкурсные материалы всегда более лаконичны и являются прекрасной базой для докладов на круглых столах, рабочих совещаниях в любой целевой аудитории.

Вы знаете, что тематика конкурсов достаточно разнообразна. Это позволяет участвовать в них, как небольшим палатам, которые в силу малой численности проводят ограниченное количество проверок, так и крупным состоявшимся КСО. Тем более, что с прошлого года отдельно введена номинация для КСО численностью менее 10 человек. С ее появлением популярность конкурсов выросла.

Есть и еще одно несомненное преимущество для участников профессиональных конкурсов – это возможность повысить репутацию своего коллектива, причём, не только в нашей профессиональной среде, но и в глазах руководителей своего муниципалитета и даже субъекта. Часто это делает более весомыми и наши выводы, и предложения, поскольку не всегда рекомендации КСО принимаются безоговорочно, и одобрение профессионального сообщества может повлиять на ситуацию.



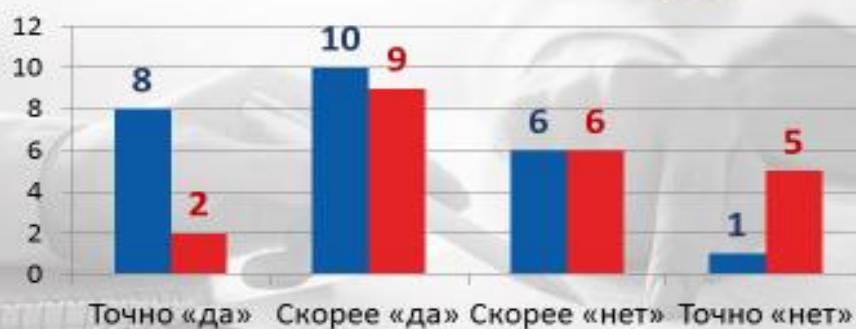
Вот, пожалуй, те пути профессионального развития, которые всем нам доступны, и которые многие активно используют.

Нельзя забывать и о важности материального стимулирования развития сотрудников – это хорошая, правильная мотивация!

А теперь вернёмся к первому слайду и ответим на тот же вопрос: «Наилучшим ли образом выстроена система развития моего КСО?»

Повторный опрос региональных коллег обозначен красным цветом.

В моем КСО система развития выстроена наилучшим образом?



Есть, над чем подумать. Правда?
Благодарю за внимание!

О ПРАКТИКЕ ВНЕДРЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ГОРОДА ЯКУТСКА

Ушницкий Виктор Иванович

Председатель Контрольно-счетной палаты города Якутск



Благодаря изменениям, внесенным Федеральным законом №255-ФЗ⁴, в части предоставления постоянного доступа к муниципальным информационным системам существенно облегчена работа контрольно-счетного органа при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля.

В настоящее время для реализации полномочий по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой города Якутска имеется доступ к информационным системам АЦК-планирование, АЦК-финансы, АЦК-мунзаказ, Муниципальная информационная система «ИнМета-МИС» и Географическая информационная система «ИнГео».



При установке информационных систем обеспечена защита рабочих мест (vpnclient). Доступ к информации предоставлен с согласия финансового органа города Якутска в режиме «чтения (просмотра) информации и формирования аналитических отчетов», без возможности внесения каких-либо изменений.

В области контроля за процессом формирования бюджета используется программа **АЦК «Планирование»**. Данный информационный ресурс содержит

⁴ Федеральный закон от 01.07.2021 N 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

сведения о реестре расходных обязательств, планируемых расходах ГРБС, проектах планов финансово-хозяйственной деятельности и муниципальных заданиях по подведомственным учреждениям.

Кроме того, формируется расширенная информация по муниципальным программам с объемами финансирования, целевыми показателями (индикаторами) и ответственными исполнителями программ.

Информационная система «АЦК-ПЛАНИРОВАНИЕ»

Предназначен для автоматизации процессов составления бюджета городского округа.

Обеспечивает доступ для сотрудников в режиме «просмотра» к следующей информации:

- муниципальные программы (объемы финансового обеспечения в разрезе мероприятий и источников финансирования, целевые показатели (индикаторы), ответственные исполнители и прочие);
- перечень государственных (муниципальных) услуг;
- муниципальные задания;
- планы финансово-хозяйственной бюджетных и автономных учреждений;
- реестр расходных обязательств;
- проект бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Возможности:

- ✓ **формирование аналитических отчетов** о доведенных бюджетных ассигнованиях (лимитах бюджетных обязательств) в разрезе бюджетной классификации, главных распорядителей бюджетных средств (получателей бюджетных средств) и изменениях их в течение финансового года

О практике внедрения и использования цифровых технологий в деятельности Контрольно-счетной палаты города Якутска 3

При контроле за исполнением бюджета используется информационный ресурс **АЦК «Финансы»**. Данная программа позволяет осуществлять контроль за всеми финансовыми потоками.

Каждое контрольное мероприятие осуществляется с использованием информации, содержащейся в АЦК-финансы, где есть возможность формирования аналитики выделяемых средств по объектам проверки, просмотра платежных поручений, бюджетных обязательств и других документов, являющихся основанием для финансирования расходов.

С помощью полученного доступа позволяет выстраивать сравнительную аналитику в динамике отчетных периодов.



Информационная система «АЦК-ФИНАНСЫ»

Предназначен для автоматизации процессов исполнения бюджета городского округа.

Обеспечивает доступ для сотрудников в режиме «просмотра» к следующей информации:

- учет доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета;
- уведомления о бюджетных ассигнованиях (ЛБО) и их изменениях;
- платежные поручения;
- бюджетные обязательства (контракты, договоры);
- документы-основания для финансирования (счета-фактуры, акты-сверок, акты выполненных работ и другие);
- бюджетная отчетность по установленным формам.

Возможность формирования аналитических отчетов:

- ✓ об утвержденном и уточненном планах, поступлениях доходов и кассовых расходах бюджета в разрезе бюджетной классификации, главных распорядителей бюджетных средств (получателей бюджетных средств);
- ✓ об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений.



О практике внедрения и использования цифровых технологий в деятельности Контрольно-счетной палаты города Якутска

4

В информационной системе «АЦК-Мунзаказ» обеспечен доступ просмотра к планам-графикам закупок, заявок на закупку, закупочной документации, размещения информации в Единую информационную систему для проведения контроля за соблюдением требований, установленных законодательством в сфере закупок.

Система дает возможность формирования аналитических отчетов в разрезе реестра контрагентов с аналитическими данными по каждому контрагенту и об исполнении договорных обязательств.



Информационная система «АЦК-МУНЗАКАЗ»

Предназначен для автоматизации процессов организации и проведения закупок в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ и Федерального закона № 44-ФЗ: от формирования потребности до исполнения договорных обязательств и формирования отчетности.

Обеспечивает доступ для сотрудников в режиме «просмотра» к следующей информации:

- планы-графики закупок;
- заявки на закупку;
- закупочная документация;
- информация о размещении информации в ЕИС;
- реестры контрактов;
- сведения об исполнении муниципальных контрактов.

Возможность формирования аналитических отчетов:

- ✓ реестра контрагентов с аналитическими данными по каждому контрагенту;
- ✓ об исполнении договорных обязательств.



О практике внедрения и использования цифровых технологий в деятельности Контрольно-счетной палаты города Якутска

5

С помощью муниципальной информационной системы «Инмета-МИС», предназначенной для автоматизации процессов управления муниципальным имуществом и градостроительным развитием территории городского округа «город Якутск» проводится оценка эффективности формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью. В системе имеется возможность:

- поиска информации в базах данных и навигации по реестрам (мониторинг земельных ресурсов, о состоянии использования муниципальных земель);
- оперативного получения информации об объекте муниципальной собственности (о наличии задолженности, о принимаемых мерах по взысканию задолженности).



Например, Контрольно-счетной палатой города Якутска в 2023 году информационная система «Инмета-МИС» использовалась при проведении Проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения земельными ресурсами, находящимися в собственности городского округа «город Якутск».

Но при этом по результатам проверки также были указаны и недостатки данной информационной системы в городском округе:

- МИС «ИнМета» не имеет функциональной возможности произвести выгрузку сведений по жилому фонду и по земельным участкам на определенную дату в виде реестра, то есть невозможно определить количество, стоимость и определенные параметры земельных участков на определенную дату. Формирование осуществляется только на текущую дату;
- фактически МКУ «АЗО» ведет учет земельных участков в МИС «ИнМета» только в части переданных в аренду земельных участков, размещена

информация об арендаторе, заключенных договорах аренды, начислении арендных платежей, о суммах оплаты и задолженности и т.д.;

– информация в МИС «ИнМета» по земельным участкам муниципальной собственности ведется не в полном объеме, данные по некоторым земельным участкам полностью отсутствуют, либо присутствуют частично (адреса и площади не указаны), имеется разница в кадастровой стоимости земельных участков;

– реестр жилого фонда муниципальной собственности ГО «город Якутск» не содержит в полном объеме сведения о муниципальном недвижимом имуществе, в том числе: кадастровый номер муниципального недвижимого имущества; площадь недвижимого имущества; сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества; даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество; реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество;

– база систематического учета муниципального имущества - МИС ИнМета, не обеспечивает полный учет муниципального жилья, используемого на условиях социального найма. Определение и формирование исчерпывающего перечня состава муниципального имущества, необходимого для выполнения муниципальных функций, вовлечение максимального количества объектов муниципальной собственности в процесс совершенствования управления не достигнуты.

Географическая информационная система «ИнГео» предоставляет оперативную и достоверную информацию о работе с пространственными данными. На интерактивной карте отображается массив пространственных данных о территории городского округа «город Якутск» в картографическом формате, включая генплан, кадастровые участки, адресный план, муниципальные земли, правила землепользования, проекты межевания территорий, мониторинг строительства, информацию о проводимых торгах и аукционах, схему размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, автопарковок, инвестиционные проекты и другое.

Инструментальная геоинформационная система информационно-картографических систем масштаба города

Обеспечивает доступ для сотрудников к следующей информации:

- генеральный план, адресный план, кадастровые участки, проекты межевания, информация об аукционах, торгах и инвестиционных проектах;
- просмотр данных о территории городского округа (кадастровые участки, адресный план, муниципальные земли);
- сведения по рекламным конструкциям, разрешениям на строительство в эксплуатацию, территориальным зонам градостроительного регламента.

Имеется возможность поиска информации в базах данных и навигации по реестрам (мониторинг земельных ресурсов, о состоянии использовании муниципальных земель).



Географическая информационная система «ИнГео» позволяет получить информацию о состоянии использовании муниципальных земель и проводить мониторинг земельных ресурсов.




Кроме того, в будущем планируем провести работу с Окружной администрацией города Якутска по предоставлению доступа к программному комплексу «Свод-СМАРТ», который обеспечивает работу с месячной, квартальной и годовой отчетностью учреждений.

Данная система позволит облегчить проведение внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.


Среди информационных систем, активно и ежедневно используется общеизвестная справочная правовая система **Консультант плюс** с удобным поиском законов, кодексов, приказов и других документов.


Контрольно-счетная палата города Якутска имеет подписку и доступ к программе **СПАРК**. Это система проверки контрагентов, которая позволяет получать юридические и финансовые данные о контрагенте, информацию о деятельности организации, состав её руководства, выписки из ЕГРЮЛ и ЕГРИП, имеющиеся долги, судебные процессы, и другое. В целях выявления коррупционных рисков с использованием данной системы в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, возможно найти и проверить связи между юридическими и/или физическими лицами на предмет аффилированности, которая как форма проявления коррупциогенных правоотношений с участием лиц, выполняющих публично значимые функции в органах власти и подведомственных организациях, является особым инструментом диагностики конфликта интересов.


Программный комплекс, планируемый к использованию

 Программный комплекс «Свод-СМАРТ»
Предназначен для составления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджета городского округа и формирования консолидированной бюджетной отчетности городского округа

Иные программные комплексы, используемые в текущей деятельности

 **КонсультантПлюс**
надежная правовая поддержка
Справочная правовая система

 **СПАРК**
Используется для получения сведений о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях (ИП), включая юридические и финансовые данные

 О практике внедрения и использования цифровых технологий в деятельности Контрольно-счетной палаты города Якутска 9

Говоря о цифровизации контрольно-надзорной деятельности в Якутии, Глава Республики Саха (Якутия) отметил, что эта работа занимает ключевую роль в достижении цифровой зрелости государственного управления в регионе. «Система в режиме реального времени позволит видеть ход исполнения бюджета, а также ход реализации национальных проектов, мониторить оперативную обстановку в республике. Это позволит в разы ускорить реагирование на вызовы, принимать управленческие решения на основе данных».

Внедрение цифровых технологий в деятельность муниципальных контрольно-счетных органов должно, в первую очередь, базироваться на автоматизации процедур финансового контроля, осуществлении максимального контроля без выхода на объекты, обеспечения превентивного характера контроля с ориентацией на результат и Контрольно-счетная палата города Якутска в этом направлении сделала свой первый шаг.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ: ФОРМЫ, РОЛЬ И ВЛИЯНИЕ НА КАЧЕСТВО ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Одинцева Светлана Эдуардовна

Председатель Контрольно-счетной комиссии Вятскополянского района
Кировской области



Контрольно-счетная комиссия — орган местного самоуправления Вятскополянского района, является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образована Вятскополянской районной Думой и подотчетна ей с июня 2006 года.

С 2007 года является муниципальным учреждением и юридическим лицом.

В соответствии со ст. 18 Федерального закона № 6-ФЗ Контрольно-счетная комиссия осуществляет взаимодействие по следующим формам:

- заключение Соглашений о сотрудничестве;
- создание и вступление в ассоциации (объединения) КСО Российской Федерации либо субъектов РФ;
- сотрудничество в рамках письменных запросов и (или) обращений;
- личное общение.

С 2008 года КСК является членом Союза МКСО. При вступлении в ассоциации или объединения муниципальных контрольно-счетных органов появляется возможность взаимного обмена методологической базой внешнего финансового контроля, практическим опытом проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, как в очном формате, так и заочном. Это очень нужное и позитивное взаимодействие. Небольшим КСО просто необходимо изучать практику и тенденции решения общих проблем для использования в своей работе.

Мы дважды – в 2014 и 2022 годах принимали участие в конкурсах, проводимых Союзом МКСО, и заняли почетные места.




**КСК – орган местного самоуправления
Вятскополянского района**

Образована решением Вятскополянской районной Думы от 28.11.2005 № 76.

Фактически сформирована и приступила к работе в июне 2006 года.
С 2007 года является юридическим лицом.
С 2008 года является членом Союза МКСО России.

В соответствии со статьёй 18 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ
КСК осуществляет взаимодействие по следующим формам:

- соглашения о сотрудничестве;
- вступления в ассоциации КСО РФ, КСО субъектов РФ;
- сотрудничество в рамках письменных запросов и обращений;
- личное общение.



Для совершенствования работы в сфере муниципального финансового контроля КСК были заключены следующие Соглашения:

- о взаимодействии и сотрудничестве с Контрольно-счётной палатой Кировской области;
- о порядке взаимодействия с Вятскополянской межрайонной прокуратурой и с муниципальным отделом МВД России «Вятскополянский».
- о передаче полномочий контрольно-счётного органа муниципального образования с органами местного самоуправления городских и сельских поселений района.




КСК заключила Соглашения:

О взаимодействии и сотрудничестве в сфере внешнего финансового контроля с КСП Кировской области.

О порядке взаимодействия с Вятскополянской межрайонной прокуратурой.

О порядке взаимодействия с муниципальным отделом МВД России «Вятскополянский».

О передаче полномочий КСО с органами местного самоуправления городских и сельских поселений Вятскополянского района.



Таким образом, формально Соглашения заключены со всеми контрагентами, но в практическом применении возникают некоторые трудности.

В Соглашении, заключённом с прокуратурой, предусмотрена передача материалов с признаками коррупции и нецелевого использования средств, выявленных в ходе проведения мероприятий, а прокуратура, в свою очередь, представляет информацию по принятым мерам в КСК. На практике это не работает, информации о принятых мерах прокурорского реагирования не поступает, а повлиять на работу обратной связи с прокуратурой нет возможности.

Точно также отсутствует обратная связь с МВД по итогам рассмотрения материалов, предоставляемых КСК Вятскополянского района.

Стоит отметить, что в соответствии с частью 8 статьи 16 Федерального закона № 6-ФЗ правоохранительные органы обязаны предоставлять информацию о ходе рассмотрения и принятых решениях по переданным материалам, но на практике нашего контрольно-счётного органа данные вопросы разрешаются только посредством личного общения.



Документы для проведения экспертиз муниципальных правовых актов от местных Дум сельских и городских поселений для выполнения полномочий КСК в рамках заключённых Соглашений предоставлялись с опозданием, что влияло на сроки и качество работы. В связи с этим для улучшения взаимодействия с поселениями района были внесены дополнения в действующие Соглашения по передаче полномочий в виде таблицы с указанием сроков предоставления документов и со ссылкой на Бюджетный Кодекс РФ, что значительно облегчило работу.

Необходимо отметить, что штатная численность Контрольно-счётной комиссии составляет 2 человека, что несопоставимо с исполняемым объемом работ в рамках полномочий. Тем не менее мы продолжаем работу над качеством выстраиваемых отношений со всеми поселениями района.



Взаимоотношения с поселениями Вятскополянского района



Приложение № 1
к Соглашению о порядке КСК
муниципального образования
Вятскополянский муниципальный
район Кировской области
полномочий по осуществлению
внебюджетного муниципального контроля
от 28.03.2012 г.

Выполнение действий в процессе взаимодействия сторон

Действия КСК	Действия муниципального образования поселения	Ответственный исполнитель	Срок передачи в КСК	Срок выполнения КСК	Примечание
Подготовка заключения на проект решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период	Предоставление проекта решения о бюджете и документы в соответствии со ст. 184.2 БК РФ	Председатель Думы поселения	До 15 ноября	В течение 14 календарных дней со дня получения документов	В бумажном или эл. виде с сопроводительным документом
Подготовка заключения на годовую бюджетную отчетность ГРБС	Предоставление документов в соответствии со ст. 264.1, 264.2 БК РФ	Председатель Думы поселения	До 01 апреля	В течение 14 календарных дней со дня получения документов	В бумажном или эл. виде с сопроводительным документом
Подготовка заключения на исполнение бюджета	Предоставление документов в соответствии со ст. 264.4 БК РФ	Председатель Думы поселения	До 15 апреля	В течение 14 календарных дней со дня получения документов	В бумажном или эл. виде с сопроводительным документом
Подготовка заключения на проект Муниципальной программы поселения	Предоставление проекта муниципальной программы в соответствии со ст. 157, 179 БК РФ	Администрация поселения	До 10 октября	В течение 10 календарных дней со дня получения документов	В бумажном или эл. виде с сопроводительным документом
Экспертиза и подготовка заключения на изменение бюджета поселения в течение финансового года	Предоставление документов в соответствии со ст. 157, 268.1 БК РФ	Председатель Думы поселения	Не позднее 5 календарных дней до дня рассмотрения и утверждения решения	В течение 7 календарных дней со дня получения документов	В бумажном или эл. виде с сопроводительным документом



В Контрольно-счётной комиссии при планировании работы на следующий год имеется многолетняя практика направления запросов о предложениях по включению в план работы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий не только главе района, председателю районной Думы и главам поселений, но и председателям постоянно действующих депутатских комиссий для проверки интересующих их тем.



При формировании плана работы КСК направляет запросы:



Главе
Вятскополянского
района

Председателю
Вятскополянской
районной Думы

Главам городских и
сельских поселений

Председателям
депутатских
комиссий



Для оказания влияния на качество муниципального управления в Вятскополянском районе **председатель КСК** включена в состав следующих комиссий, действующих при администрации района:

- комиссии по противодействию коррупции;

- комиссии по оценке ежегодных итогов реализации муниципальных программ Вятскополянского района;
- по приёме квартир, приобретаемых для детей-сирот;
- комиссии по награждению при главе района.



С 2019 года отчёт о деятельности Контрольно-счетной комиссии представляется на заседании районной Думы не раз в год, а ежеквартально, что позволяет более оперативно сообщать депутатам и присутствующим главам поселений информацию о выявленных нарушениях в бюджетной сфере и деятельности подведомственных учреждений.

Кроме того, с 2022 года руководитель КСК ежеквартально выступает перед председателями Дум городских и сельских поселений района о проблемах по взаимодействию и о путях их решения.

Еженедельно присутствует на совещании с главами поселений при главе района.

Таким образом, с органами местного самоуправления налажена тесная обратная связь.

Для выстраивания отношений с гражданским обществом информация о проведённых контрольных мероприятиях в виде отчётов размещается на сайте администрации Вятскополянского района.

Также на страницах местной газеты и в сети Интернет размещается информация о выступлениях председателя КСК на заседаниях районной Думы.

Работа по взаимодействию постоянно ведётся и совершенствуется, чем исполняются основные принципы работы органа внешнего финансового контроля – открытости и прозрачности.



Взаимодействие с гражданским обществом



Информация о проведённых контрольных мероприятиях в виде отчётов размещается на сайте администрации района.

Информация о деятельности КСК в виде ежеквартальных и годовых отчётов размещается на страницах печатного издания «Деловой вестник» и местной газеты.

Развитие, совершенствование и результативность контрольно-счётного органа возрастает в зависимости от степени вовлечённости во взаимоотношения с различными институтами государственной и муниципальной власти, органами внешнего контроля, средствами массовой информации и гражданского общества!!!



По результатам деятельности отдельного небольшого контрольно-счётного органа и с учётом современных тенденций по вовлечению гражданского общества можно сделать вывод, что Контрольно-счётные органы являются неотделимой частью системы государственного и местного самоуправления, а значимость их деятельности, развитие, совершенствование и результативность возрастает в зависимости от степени вовлечённости во взаимоотношения с различными институтами государственной и муниципальной власти, органами внешнего контроля, средствами массовой информации и гражданского общества.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ: ФОРМЫ, РОЛЬ И ВЛИЯНИЕ НА КАЧЕСТВО ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Убеева Лариса Юрьевна

Председатель Контрольно-счетной палаты города Улан-Удэ



До принятия Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» вопросы организации взаимодействия контрольно-счетных органов оставались в пределах усмотрения самих КСО. Единственной нормой законодательства, регулировавшей вопросы в сфере сотрудничества, была статья 32 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации», которая предусматривала возможность взаимодействия Счетной палаты только со счетными и контрольными палатами и органами парламентского контроля иностранных государств. В данных условиях несмотря на отсутствие модели взаимоотношений контрольно-счетных органов различных уровней публичной власти в декабре 2000 года была создана Ассоциация контрольно-счетных органов РФ (АКСОР), а контрольно-счетные органы 12 субъектов стали членами Европейской организации региональных органов внешнего контроля государственных финансов.



Вступивший в силу в октябре 2011 года 6-ой Федеральный закон законодательно закрепил на федеральном уровне механизм взаимодействия

контрольно-счетных органов муниципальных образований между собой, а также с КСО субъектов РФ, со Счетной палатой России, иными организациями.



КСП г.Улан-Удэ в рамках реализации данных полномочий осуществляет активное взаимодействие со Счетной палатой Республики Бурятия. Палата является членом Совета контрольно-счетных органов Республики и периодически организует обучающие семинары для КСО муниципальных образований Республики. Также осуществляется взаимодействие в части обмена законодательскими инициативами, так в связи с принятыми новациями Федерального закона №6-ФЗ Счетной палатой РБ, в том числе по предложению КСП г. Улан-Удэ внесены изменения в Закон «О Счетной палате Республики Бурятия» в части уточнения полномочий Счетной палаты. Также, по предложению КСП г. Улан-Удэ были внесены поправки в Закон «О Реестре должностей муниципальной службы в Республике Бурятия» в части исключения должностей председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетных органов из Реестра должностей муниципальной службы.

Важным аспектом обеспечения законности и прозрачности в управлении муниципальными финансами является взаимодействие КСО с надзорными и правоохранительными органами. Исходя из практики, взаимодействие КСО и органов прокуратуры зачастую возникает в связи с требованиями прокуратуры о предоставлении специалистов КСО для участия в прокурорских проверках либо в проведении таких проверок КСО самостоятельно. Основным документом, определяющим компетенцию прокуратуры РФ, является Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и конкретно статья 22 «Полномочия прокурора» Закона, на которую ссылаются прокуроры в адресованных КСО требованиях.



Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»



Статья 22. Полномочия прокурора

1. Прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе: требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов и материалов или их копий, статистических и иных сведений в сроки и порядке, которые установлены пунктами 2, 2.1, 2.3, 2.4, 2.5 статьи 6 настоящего Федерального закона; **выделения специалистов для выяснения возникших вопросов**; проведения проверок, контрольных (надзорных) мероприятий по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций.



Из анализа обозначенной статьи в совокупности со статьей 21 «Предмет надзора» можно сделать вывод о том, что требовать проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, а также выделения специалистов для выяснения возникших вопросов прокуроры уполномочены только от органов, в отношении которых проводят проверку соблюдения и исполнения законов, а контрольно-счетные органы таковыми при требовании проведения проверок не являются.

Этот вопрос является острым еще и потому, что в рамках существующих полномочий и наличия трудовых ресурсов контрольно-счетные органы зачастую не имеют физической возможности проведения проверок по первому требованию прокуратуры. К примеру штатная численность КСП г. Улан-Удэ составляет 12 человек. В связи с этим это направление взаимодействия, по нашему мнению, подлежит дальнейшему развитию и законодательному регулированию.

Отдельного внимания заслуживает вопрос направления контрольно-счетными органами материалов проверок в надзорные и правоохранительные органы. Согласно 6-му Федеральному закону если при проведении контрольных мероприятий выявляются факты незаконного использования средств местного бюджета, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, КСО в установленном порядке незамедлительно должны передать материалы проверок в правоохранительные органы.



Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ
«Об общих принципах организации и деятельности контрольно-
счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных
территорий и муниципальных образований»



Статья 16. Представления и предписания контрольно-счетных органов

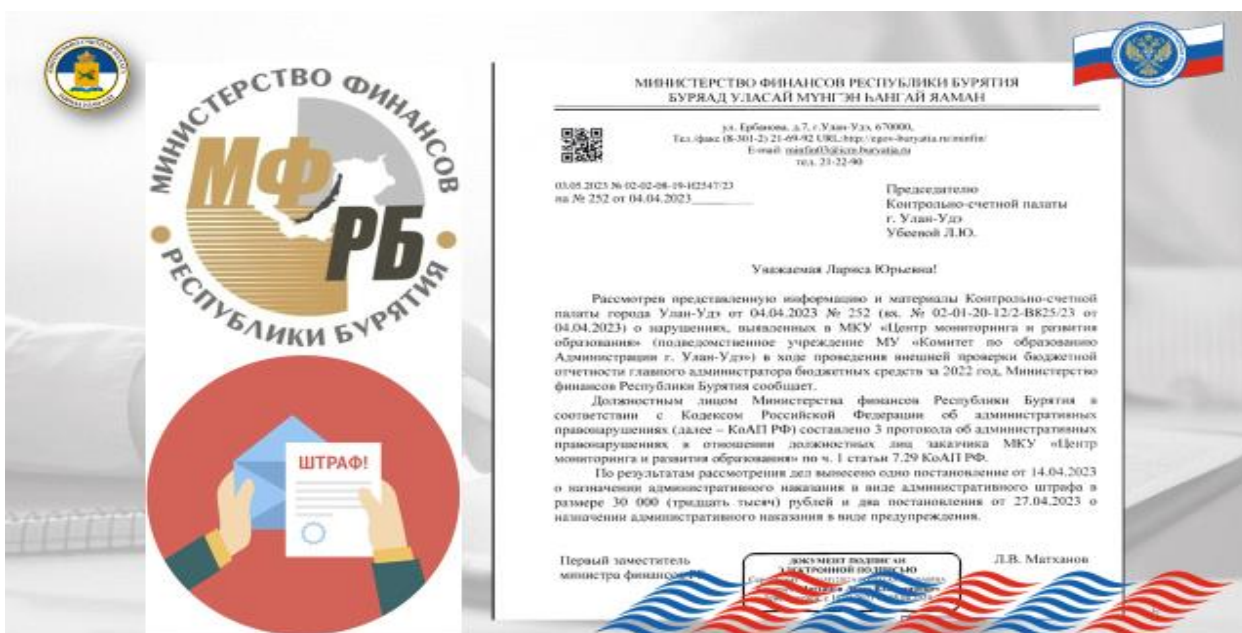
8. В случае, если при проведении контрольных мероприятий выявлены **факты незаконного использования средств бюджета** субъекта Российской Федерации, бюджета федеральной территории, местного бюджета, а также средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда субъекта Российской Федерации, **в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, контрольно-счетный орган** в установленном порядке **незамедлительно передает материалы** контрольных мероприятий **в правоохранительные органы.**

В связи с этим обстоятельством должностным лицам КСО важно четко понимать, какие именно нарушения, выявленные в ходе проверок относить к категории преступления или коррупционного правонарушения. Если рассматривать в качестве примера опыт КСП г. Улан-Удэ, то нами уже на протяжении многих лет в соответствии с заключенными соглашениями направляются материалы проверок в органы Прокуратуры. Причем по нашей инициативе в условиях соглашения предусмотрено, что Палатой направляются материалы всех проверок, в ходе которых выявлено незаконное и неэффективное расходование бюджетных средств, иные нарушения нормативных правовых актов, регламентирующих бюджетные правоотношения независимо от того, имеют они признаки преступлений и коррупционных правонарушений, или нет. Таким образом, на практике в Прокуратуру Республики Бурятия КСП г.Улан-Удэ передаются материалы по подавляющему большинству проверок для правовой оценки и принятия в случае необходимости мер прокурорского реагирования. Построенное таким образом взаимодействие позволило исключить субъективный фактор при принятии решений о том, результаты каких проверок подлежат направлению в правоохранительные органы.

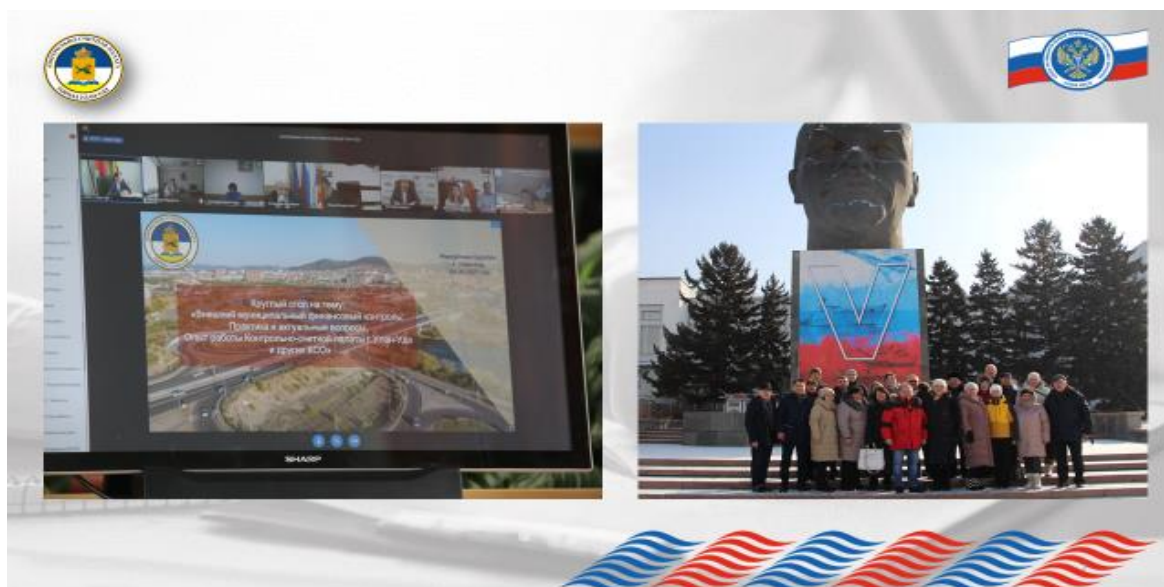
В рамках взаимодействия Прокуратура Республики Бурятия ежегодно направляет в наш адрес предложения для включения в план контрольных мероприятий. Что касается материалов проверок с явными признаками преступлений, то такие материалы помимо органов прокуратуры, направляются нами в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России. По результатам направленных Палатой материалов к уголовной ответственности только в 2022 году привлечены 2 должностных лица городской Администрации. В первом случае должностное лицо признано виновным в

совершении преступлений, предусмотренных частью 1 статьи 286 УК РФ (превышение должностных полномочий) и приговорено к 3,5 годам лишения свободы условно с испытательным сроком 2 года. Во втором случае привлечено к ответственности по части 1 статьи 293 УК РФ (халатность).

Кроме того, Палатой отлажено взаимодействие с таким надзорным органом как Министерство финансов Республики Бурятия. По итогам 2023 года по материалам Палаты финансовым органом за нарушение норм Федерального закона №44-ФЗ привлечены к административной ответственности должностные лица Администрации г. Улан-Удэ на сумму 30 тыс. рублей. Сумма наложенных штрафов перечислена в бюджет.



Одной из важных форм взаимодействия является возможность КСО вступать в объединения. КСП г.Улан-Удэ является активным членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов и возглавляет представительство Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе. Представители КСП Улан-Удэ выступают в качестве организаторов и спикеров в рамках обучающих мероприятий Союза.



Отрадно, что деятельность Союза способствует профессиональному развитию сотрудников контрольно-счетных органов и содействует повышению качества муниципального финансового контроля в муниципалитетах России. Если на дату создания в мае 2002 года в состав Союза МКСО входило только 23 контрольно-счетных органа, то на текущий момент количество членов Союза МКСО возросло более чем в 17 раз.

Несмотря на значительное развитие и укрепление в последние годы законодательной базы, определяющей порядок работы и компетенцию государственных органов, отдельные аспекты взаимодействия контрольно-счетных органов требуют, по нашему мнению, совершенствования норм действующего законодательства.

В рамках имеющихся полномочий КСО активно взаимодействуют с судебными органами и органами исполнительной власти в части административного судопроизводства. И на сегодня сложилась парадоксальная ситуация - в действующем административно-юрисдикционном законодательстве не учтены существенные отличия административно-правового статуса Счетной Палаты России, КСО субъектов РФ и муниципальных КСО, которые осуществляют полномочия на принципах подотчетности соответствующим представительным органам власти, а также принципе независимости, включая функциональную и организационную от иных органов, в том числе от органов исполнительной власти.

В настоящее время согласно Кодексу об административных правонарушениях РФ при обнаружении состава административного правонарушения должностные лица КСО наделены полномочиями только по возбуждению административного дела без его рассмотрения. Другими словами, после составления протокола об административном правонарушении КСО обязано передать его по подведомственности - либо в соответствующие органы исполнительной власти, а по ряду составов - в судебные инстанции и органы прокуратуры. А далее в соответствии со статьей 23.7 КоАП РФ уже

непосредственно федеральные органы исполнительной власти, либо органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере рассматривают дела об административных правонарушениях и выносят по ним соответствующие решения.



The graphic features a background of a document with a pen. On the left, there is a wooden gavel and a book titled 'Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях' (Official Code of Administrative Offences of the Russian Federation). The top left corner contains the emblem of the Ministry of Justice, and the top right corner contains the Russian national flag. The text is centered and reads: «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Below this, the title 'Статья 23.1. Судьи' is followed by a paragraph of text.

Статья 23.1. Судьи

1.1. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.32.6, 15.1, 15.14 - 15.15.16 и частью 20 статьи 19.5 настоящего Кодекса, **рассматриваются судьями в случаях, если дело о таком административном правонарушении возбуждено инспектором Счетной палаты Российской Федерации, либо уполномоченным должностным лицом контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, либо уполномоченным должностным лицом органа муниципального финансового контроля.**

При этом, статьей 268.1 Бюджетного Кодекса РФ установлено, что «при осуществлении полномочий по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляется производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях».



The graphic features a background of a document with a pen. On the left, there is a book titled 'БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ' (Budget Code of the Russian Federation) with the Russian coat of arms on the cover. The top left corner contains the emblem of the Ministry of Finance, and the top right corner contains the Russian national flag. The text is centered and reads: «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ. Below this, the title 'Статья 268.1. Полномочия органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внешнего государственного (муниципального) финансового контроля' is followed by two paragraphs of text.

Статья 268.1. Полномочия органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внешнего государственного (муниципального) финансового контроля

2. При осуществлении полномочий по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля: **осуществляется производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.**

Следует отметить, что в соответствии с КоАП РФ производством по делу об административном правонарушении является весь комплекс процедур по рассмотрению и разрешению дела об административном правонарушении, включая, помимо стадии возбуждения дела, также стадии рассмотрения дела и непосредственно вынесения постановления по делу об административном правонарушении. Таким образом, для решения данной правовой коллизии на наш взгляд требуется совершенствование федерального законодательства, а именно корреляция норм Бюджетного кодекса РФ с КоАП РФ путем реализации одной из следующих инициатив:

- закрепление за судебными органами полномочий по рассмотрению всех без исключения составов правонарушений, по которым возбуждают дела (составляют протоколы) Счетная палата РФ, КСО субъектов РФ, КСО муниципальных образований (без возможности рассмотрения указанных административных дел органами исполнительной власти);

- либо введение в 23 главу КоАП РФ контрольно-счетных органов в качестве уполномоченных органов на рассмотрение соответствующих дел об административных правонарушениях (по примеру налоговых органов и Банка России).

В заключении необходимо отметить, что статья 18 «Взаимодействие контрольно-счетных органов» Федерального Закона № 6-ФЗ отражает значимый этап становления и развития системы внешнего финансового контроля России. Нарботанная за последние годы практика, в том числе КСП г. Улан-Удэ показала, что наличие четкой законодательной базы играет важную роль при реализации механизма взаимодействия контрольно-счетных органов путем возможности вступления в профессиональные ассоциации, заключение соглашений о сотрудничестве с правоохранительными органами, надзорными органами, органами исполнительной власти. Такое сотрудничество в конечном итоге выгодно всем сторонам и способствует решению задач социально-экономического развития муниципальных образований, повышению эффективности управления финансовыми и материальными ресурсами муниципальных образований и обеспечивает соблюдение законности и прозрачности в государственном управлении.

ПОДХОДЫ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ГОРОДА СУРГУТА К ВЫБОРУ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРИ ПОДАЧЕ ИНФОРМАЦИИ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Жуков Владислав Игоревич
Председатель Контрольно-счетной палаты
города Сургута



Уважаемые коллеги! Хотелось бы поделиться, полезной на наш взгляд практикой к тому как нам лучше нас же позиционировать на основе показателей деятельности.

Какие из них, из показателей более воспринимаемы.

В настоящее время не существует законодательно закреплённых показателей, отражающих результаты мероприятий, и как следствие, результативность и эффективность деятельности органов внешнего финансового контроля.

Традиционно в этих целях используются показатели о количестве проведенных мероприятий, объёме проверенных средств, выявленных нарушений и иные.

Такие показатели не всегда объективны, так как контрольно-счетные органы имеют различную штатную численность, а у бюджетов муниципальных образований разные финансовые возможности.

Вместе с тем, достигнутые количественные показатели говорят о систематичности контроля, загрузке контрольного органа, его активности и инициативе.

ТРАДИЦИОННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ОРГАНОВ КОНТРОЛЯ

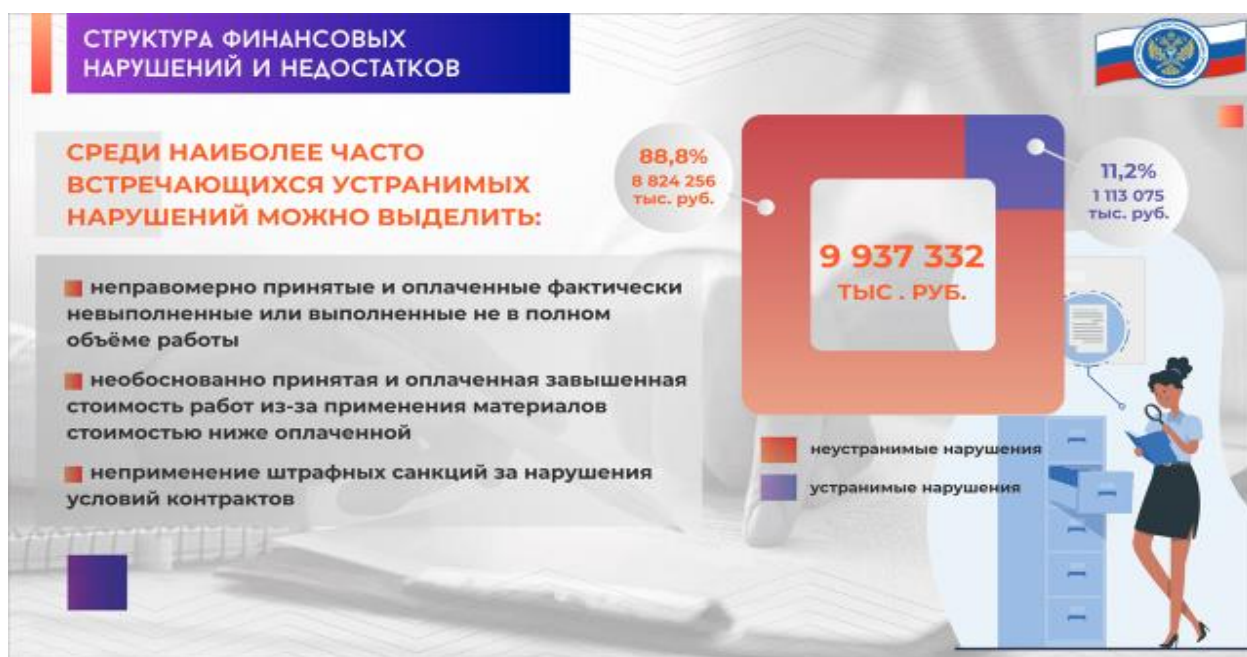
- количество проведенных мероприятий
- объём проверенных средств
- объём выявленных нарушений
- иные подобные показатели

ДОСТИГНУТЫЕ КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ГОВОРЯТ О СИСТЕМАТИЧНОСТИ КОНТРОЛЯ, ЗАГРУЗКЕ КОНТРОЛЬНОГО ОРГАНА, ЕГО АКТИВНОСТИ И ИНИЦИАТИВЕ.

Контрольно-счетная палата города Сургута вот уже десятилетие, с 2014 года градирует выявленные нарушения и недостатки по возможности их устранения.

К устранимым, например, мы относим:

- приемку и оплату невыполненных, либо некачественно выполненных строительно-монтажных работ;
- завышение стоимости работ вследствие применения по факту более дешёвых материалов;
- неприменение штрафных санкций за нарушения условий муниципальных контрактов и другие.



Также в своих отчетах мы обособленно выделяем объем нарушений, устранённый в ходе мероприятий.

Например, в ходе внешней проверки бюджетной отчетности выявлены расхождения показателей форм отчетности и данных регистров бюджетного учёта у отдельных ПБСов в связи с допущенными ошибками технического либо методологического характера. В ходе мероприятия ПБСами оперативно внесены изменения в регистры учёта, чем подтверждена достоверность бюджетной отчетности.

На слайде отражена суть нарушения. Вверху слайда показатели 128-ой формы, а внизу обороты по кредиту суб.счета из главной книги. Но уверен, что большинству пользователей не всегда понятно, в чём нарушение, насколько оно существенное и каковы его последствия.

В ходе осмотра результатов благоустройства одного из скверов также были выявлены оплаченные невыполненные либо некачественно выполненные работы. Фото объекта представлены на слайде.

Нарушения также устранены подрядчиком еще в ходе контрольного мероприятия.

Для нас главное — достигнут качественный результат вложения бюджетных средств, объект благоустроен и приносит пользу жителям города.



Бывает, что объекты контроля возвращают средства в бюджет ещё в ходе мероприятия, не дожидаясь не то что итоговых документов, а даже промежуточных документов, я про акты.

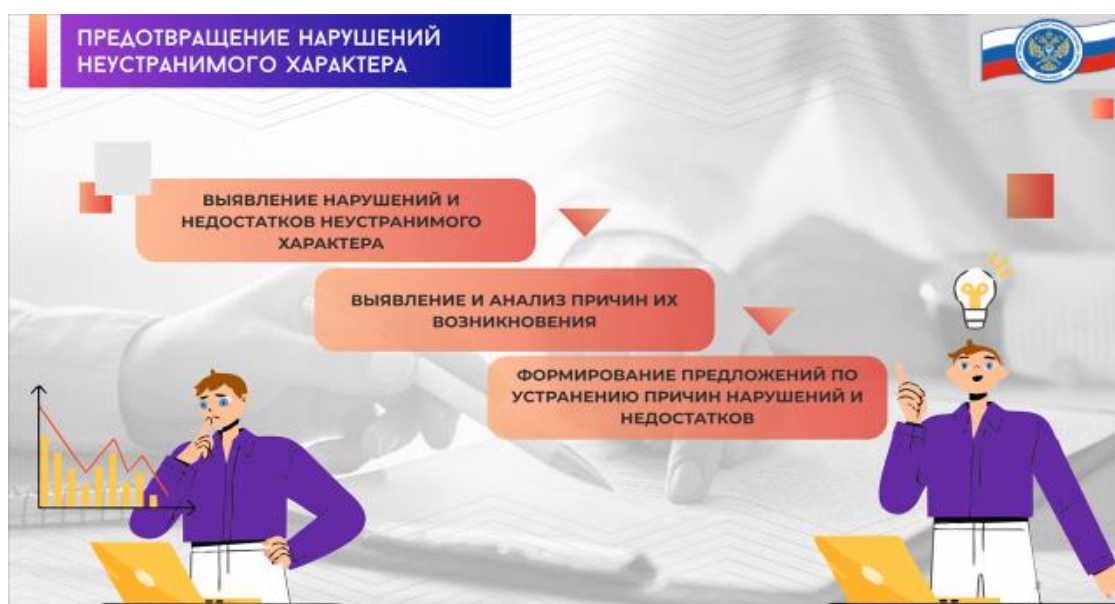
Например, в ходе проверки использования субсидий на выполнение работ в сфере физической культуры некоммерческой организацией произведен возврат части субсидии в связи с установлением фактов нарушений порядка предоставления субсидии, а также в связи с недостижением заданных результатов.



Такая градация, с выделением устранимых в ходе мероприятия нарушений, придаёт объектам контроля дополнительный стимул для устранения выявленных нарушений в процессе проверок, а у пользователей нашей информации и общественности формирует более четкое понимание о роли внешнего муниципального финансового контроля.

Отдельное внимание уделяется выявленным нарушениям неустранимого характера.

Рост объема и количества таких нарушений сигнализирует о наличии системных проблем в проверяемой сфере. Выявление таких нарушений и недостатков побуждает и контрольные органы, и объекты контроля обращать пристальное внимание и концентрировать ресурсы на предупреждение и предотвращение аналогичных нарушений в дальнейшем.



Наряду с этими показателями видится необходимым смещение вектора оценки результативности деятельности контрольно-счетных органов на показатели

предварительного контроля, в ходе которого возможно предотвратить нарушения и ущерб муниципальному образованию. На это обратила внимание и заместитель председателя Счетной палаты Российской Федерации Галина Изотова в ходе Петербургского международного экономического форума в июне 2023 года.

ГАЛИНА ИЗОТОВА

ЦИТАТА

“ Текущие вызовы внешней среды не только повышают значимость государственного аудита, но и ставят перед ним задачи по переосмыслению подходов к противодействию финансовым рискам. Существенно возрастает роль цифровых технологий и развития аудиторский кадров. При этом основная задача высших органов аудита в этих условиях – предупреждать! ”

9

Контрольно-счетной палатой города Сургута на протяжении последних пяти лет в своих отчетах перед представительным органом выделяется показатель объема предотвращенных нарушений, то есть нарушений, которые не были допущены в результате принятия объектами контроля своевременных мер по нашим рекомендациям.

При суммовом определении этого показателя мы исходим из конкретных цифр, определенных бюджетом города, либо планируемыми ассигнованиями, подтвержденными документами.

По итогам нашей деятельности за 2023 год сумма предотвращенных нарушений составила более 17 миллионов рублей.

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ МЕРОПРИЯТИЙ

Контрольно-счетной палатой выделяется показатель объема предотвращенных нарушений, (которые были бы допущены при отсутствии мер, предпринятых объектами контроля).

В 2023 ГОДУ ПРЕДОТВРАЩЕНО ФИНАНСОВЫХ НАРУШЕНИЙ

17 073 ТЫС. РУБ.

Вот пример 2023 года. В ходе мероприятия по проверке субсидий на благоустройство дворовых территорий уменьшена стоимость выполненных работ.

Сумма субсидии снизилась, так как наши специалисты в ходе контроля в режиме реального времени, процесса благоустройства дворовых территорий обратили внимание на невыполнение отдельных видов работ, предусмотренных документацией, а именно- демонтаж дорожных плит, устройство подстилающих слоев. Своевременное предупреждение предотвратило нарушение в виде оплаты невыполненных работ на общую сумму более 6 миллионов 800 тысяч рублей.

Благоустройство дворовых территорий

6 843 ТЫС. РУБЛЕЙ

- сумма предотвращенных нарушений в результате принятия и оплаты управляющими компаниями фактически выполненных работ (без учета невыполненных работ по демонтажу дорожных плит, устройству подстилающих слоёв из песка и щебня по отдельным адресам)

не выполнены работы по демонтажу дорожных плит

не выполнены работы по устройству подстилающих слоев из песка и щебня

11

Кроме того, в ходе обследований нами обращено внимание, что подрядными организациями фактически используются иные марки строительных материалов, по стоимости ниже заявленной.

Применение соответствующих расценок при составлении актов выполненных работ также позволило предотвратить суммовое нарушение.

УТОЧНЕНА СТОИМОСТЬ ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ

-102 946,00 РУБЛЕЙ

- в случае применения расценки на камни бортовые БР 300.30.15, вместо расценки на БР 100.30.15, который фактически использован при выполнении работ по благоустройству дворовой территории ул. Толстого, д. 16.




бордюрный камень марки БР100.30.15

12

Однако основная масса потенциальных недостатков и нарушений выявляется в рамках экспертизы проекта бюджета либо внесения в него изменений, то есть в ходе предварительного контроля.

Частыми примерами является излишнее планирование расходов на выполнение СМР в связи с завышением сметной стоимости. Причины указаны на слайде.

Также были случаи безосновательного планирования расходов на содержание имущества.

Например, расходов на уплату земельного налога по участку, который не оформлен в оперативное управление учреждения, или расходов на содержание списанного автотранспорта.

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД

ПРИМЕРЫ НАРУШЕНИЙ И НЕДОСТАТКОВ ПРИ ПЛАНИРОВАНИИ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ:

- на выполнение строительно-монтажных работ, капитального ремонта в связи с завышением сметной стоимости в результате:
 - НЕКОРРЕКТНО ПРИМЕНЕННОГО ИНДЕКСА ДЕФЛЯТОРА, НОРМАТИВА ЦЕНЫ СТРОИТЕЛЬСТВА**
 - РАСЧЕТА ОБЪЕМОВ ОТДЕЛЬНЫХ РАБОТ БЕЗ ПОНИЖАЮЩЕГО КОЭФФИЦИЕНТА**
 - НЕОБОСНОВАННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РАСХОДОВ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТРОИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ, ТОГДА КАК ТАКИЕ ФУНКЦИИ ПРЕДУСМОТРЕНЫ УСТАВОМ МУНИЦИПАЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ**
 - ОТСУТСТВИЯ НЕОБХОДИМОСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ РАБОТ**
 например, в сметной стоимости были предусмотрены работы на отвале перевезенного грунта при том, что согласно этой же смете непригодный грунт вывозится на полигон для дальнейшей утилизации
- на содержание имущества в части уплаты земельного налога по земельному участку, который не оформлен в оперативное управление учреждения, или расходов на содержание списанного автотранспорта.

13

В ходе экспертизы проекта бюджета или внесения в него изменений специалистами КСП кроме оценки правомерности планируемых расходов всегда проводится аналитическая работа по формированию предложений по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Например, при рассмотрении планируемых расходов на оплату услуг ОСАГО оказалось, что расчёт нормативных затрат произведён по максимальным значениям базовых ставок страховых тарифов.

С целью соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств мы рекомендовали применять в расчёте *средние* значения базовых ставок страховых тарифов, что позволило сэкономить более 700 тысяч рублей.

АНАЛИЗ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА ОПЛАТУ УСЛУГ ОСАГО

СОГЛАСНО УКАЗАНИЯМ БАНКА РОССИИ:

1. Транспортные средства категорий «В» и «ВЕ»:

- минимальный тариф 1 646 рубля;
- максимальный тариф 3 493 рубля

разница 52,9%.

СОГЛАСНО УКАЗАНИЯМ БАНКА РОССИИ:

2. Транспортные средства категорий «D» и «DE»:

- минимальный тариф 2 134 рубля;
- максимальный тариф 4 165 рубля

разница 48,8%.

В результате применения способа расчёта исходя из средних значений базовых ставок страховых тарифов потребуется бюджетных ассигнований меньше на **727,4 тыс. рублей** (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, ст.12 Федерального закона № 44-ФЗ).

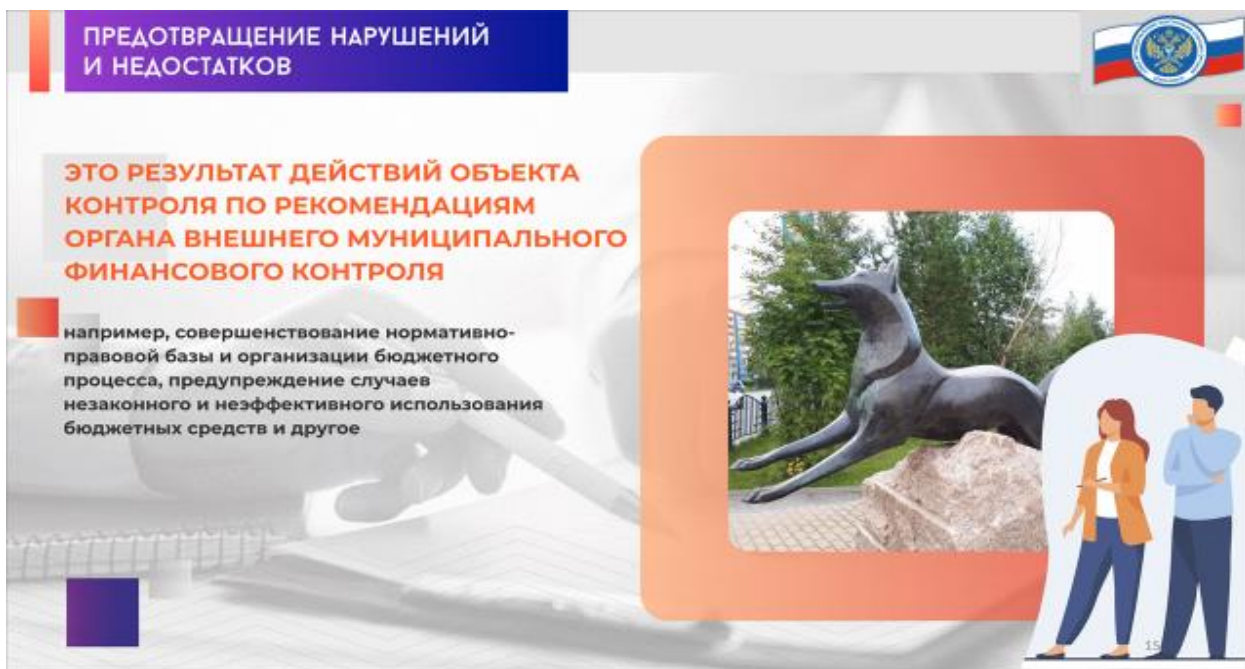
14

Или, например, выявлялись случаи формирования муниципальных заданий по видам деятельности, которые не относились к основным. Это прямо противоречило бюджетному законодательству и порядку формирования муниципального задания. Внесение изменений в уставы учреждений или корректировка муниципальных задания позволили предотвратить неправомерное использование бюджетных средств в течение последующих лет. Вполне себе реальная сумма предотвращения составила более 80 миллионов.

Следует отметить, что в городе Сургуте применение показателей, характеризующих предотвращённые нарушения, находит бóльший отклик у объектов контроля, поскольку предотвращение нарушений - это результат прежде всего совместных действий объекта контроля и КСП.

Наши объекты контроля это понимают, в результате чего, благодаря конструктивному диалогу на системной основе достигаются цели в виде

совершенствования нормативно-правовой базы и организации бюджетного процесса, а также законного и эффективного использования бюджетных средств.



Мы, в свою очередь, поддерживаем такой формат работы, что способствует повышению эффективности взаимодействия со всеми участниками бюджетного процесса, уровня авторитета органа внешнего муниципального финансового контроля, а также доверия к муниципальной власти в целом.

Благодарю за внимание!

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Штогрин Сергей Иванович - аудитор Счетной палаты Российской Федерации с 2013 года. Возглавляет в Счетной палате Российской Федерации направление деятельности по аудиту социальной защиты и культуры.

Депутат Государственной Думы второго - шестого созывов.

Кавалер Ордена Почета за большой вклад в укрепление государственного финансового контроля и многолетнюю добросовестную работу, кавалер Ордена Дружбы.

Яковлева Юлия Александровна - заместитель директора департамента – начальник отдела методологии внешнего государственного аудита и качества мероприятий Департамента исследований и методологии Счетной палаты Российской Федерации.

Работает в Счетной палате Российской Федерации с 2008 года. С 2019 года занимается вопросами развития системы управления качеством мероприятий Счетной палаты Российской Федерации.

Награждена ведомственными наградами Счетной палаты Российской Федерации: Благодарностью Председателя Счетной палаты Российской Федерации и Почетной грамотой.

Лошкин Алексей Александрович - председатель Контрольно-счетной палаты Челябинской области с 2016 года.

Имеет опыт работы на руководящих должностях государственной службы более 15 лет. Возглавлял Главное экспертное управление Челябинской области и Главное контрольное управление Челябинской области.

Награжден медалью ордена «За заслуги перед отечеством» II степени за достигнутые трудовые успехи и многолетнюю добросовестную работу.

Имеет ученую степень кандидата юридических наук.

Мерзлякова Елена Георгиевна - председатель Контрольно-счетной палаты города Кирова, Ответственный секретарь Союза муниципальных контрольно-счетных органов.

Возглавляет Контрольно-счетную палату города Кирова с 2017 года. 25 лет работает в сфере государственного и муниципального финансового контроля. Занимается просветительской деятельностью: читает лекции на курсах повышения квалификации, является автором публикаций в журнале «Финконтроль».

Награждена знаком Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления «За развитие местного самоуправления», Почетными грамотами регионального и муниципального значения.

Шуляк Светлана Васильевна - председатель Контрольно-счетной палаты города Курска, председатель Комиссии Союза МКСО по вопросам методического обеспечения.

Возглавляет Контрольно-счетную палату города Курска с 2008 года.

Является членом комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Имеет множество наград и поощрений за безупречную и добросовестную работу.

Ульянова Марина Александровна - председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Саратов», председатель Комиссии Союза МКСО по информационному взаимодействию с членами Союза МКСО и издательской деятельности.

Возглавляет Контрольно-счетную палату муниципального образования «Город Саратов» с 2017 года. Работала на должности заместителя председателя Счетной палаты Саратовской области, в органах муниципального финансового контроля с 1999 года.

Награждена Почетной грамотой администрации города Саратова, Почетной грамотой Саратовской областной Думы.

Алдашова Светлана Григорьевна - председатель Контрольно-счетной палаты города Красноярск, заместитель председателя Комиссии Союза МКСО по содействию внедрения и использования цифровых технологий в деятельность муниципальных контрольно-счетных органов.

Возглавляет Контрольно-счетную палату города Красноярск с 2018 года. С 2004 года работала аудитором Счетной палаты Красноярского края.

Имеет множество наград и поощрений за безупречную и добросовестную работу.

Ярошук Иосиф Францевич - председатель Контрольно-счетной палаты Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, Председатель Комиссии Союза МКСО по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов.

Возглавляет Контрольно-счетную палату Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района с 2006 года. Более 30 лет работает на должностях государственной и муниципальной службы.

Награжден почетным знаком «За заслуги перед Таймыром», медалью Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления «За развитие местного самоуправления» и Благодарностью Счетной палаты Российской Федерации, другими наградами.

Литвинчук Елена Станиславовна - председатель Контрольно-счетной палаты городского округа город Воронеж, председатель представительства Союза МКСО в Центральном федеральном округе. Входит в состав комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Контрольно-счетную палату городского округа город Воронеж возглавляет с 2013 года. В системе внешнего финансового контроля с 1996 года - являлась первым заместителем председателя Контрольно-счетной палаты Воронежской области.

Заслуженный экономист Российской Федерации. Имеет знак отличия Российской Федерации «За заслуги в укреплении сотрудничества со Счетной палатой Российской Федерации».

Кандидат экономических наук. Является автором статей, научно-исследовательских работ и одним из соавторов учебника по аудиту эффективности расходования государственных средств.

Ушницкий Виктор Иванович - председатель Контрольно-счетной палаты города Якутск с 2022 года. Председатель Союза муниципальных контрольно-счетных органов Республики Саха (Якутия), член Комиссии Союза МКСО по содействию внедрения цифровых технологий в деятельность муниципальных контрольно-счетных органов, информационной и издательской деятельности.

Работает в сфере государственного и муниципального финансового контроля с 1999 года. Имеет многолетний опыт работы, в том числе в министерстве по налогам и сборам Российской Федерации по Якутии.

Имеет награды и поощрения за безупречную и добросовестную работу.

Одинцева Светлана Эдуардовна - председатель Контрольно-счетной комиссии Вятскополянского района Кировской области с 2019 года.

Работает в Контрольно-счетной комиссии Вятскополянского района Кировской области с 2006 года. Имеет опыт работы в финансовом контроле более 20 лет.

За безупречную работу и высокий профессионализм награждена Благодарственными письмами и Почетными грамотами муниципального и регионального значения.

Убеева Лариса Юрьевна - председатель Контрольно-счетной палаты города Улан-Удэ, председатель представительства Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе.

Возглавляет Контрольно-счетную палату города Улан-Удэ с 2019 года. Руководила Управлением местных доходов Администрации города Улан-Удэ.

Награждена Почетными грамотами и Благодарственными письмами республиканского и муниципального значения.

Жуков Владислав Игоревич - председатель Контрольно-счетной палаты города Сургута, председатель Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам.

Возглавил Контрольно-счетную палату города Сургута в 2018 году. Работал в органах внешнего муниципального финансового контроля с 2008 года, в том числе с 2012 года в Контрольно-счетной палате города Сургута: вначале в должности аудитора, а с 2015 года в должности заместителя председателя.

Награжден знаком Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления «За развитие местного самоуправления». За безупречную работу и высокий профессионализм неоднократно был награжден Благодарственными письмами и Почетными грамотами муниципального значения.

**ВСЕРОССИЙСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
СОЮЗА МУНИЦИПАЛЬНЫХ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ
«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КАЧЕСТВА МЕРОПРИЯТИЙ ВНЕШНЕГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ»**

прошла 7 июня 2024 года в городе Екатеринбурге.

в Конференции приняли участие представители

145 муниципальных контрольно-счетных органов

10 региональных контрольно-счетных органов

Счетной Палаты Российской Федерации



*Участники Всероссийской Конференции Союза муниципальных контрольно-
счетных органов «Совершенствование качества мероприятий внешнего
муниципального финансового контроля»*

МАТЕРИАЛЫ

ВСЕРОССИЙСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ СОЮЗА МУНИЦИПАЛЬНЫХ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ

«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КАЧЕСТВА МЕРОПРИЯТИЙ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ»

Материалы конференции публикуются в авторской редакции

ISBN 978-5-6050131-8-1

Подписано в печать 27.06.2024. Формат 60 x 84/8. Бумага офсетная.
Печать офсетная. Усл. печ. л. 13,49. Тираж 100 экз. Заказ № 0288

Отпечатано с готового оригинал-макета, представленного авторами
в типографии ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет»
Пятигорский институт (филиал) СКФУ
357500, Ставропольский край, г. Пятигорск,
ул. Московская, 31.
тел.(8793)32-73-44