



Контрольно-счётная палата
муниципального образования город Краснодар



Отчет о результатах
экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ результативности мер, принимаемых
администрацией муниципального образования город
Краснодар, направленных на выявление и сокращение
объемов незавершенного строительства в 2015-2019
годах и истекшем периоде 2020 года»



г. Краснодар

Цели проверки:

Оценить результативность мер, принимаемых администрацией МО город Краснодар в 2015-2019 годах и истекшем периоде 2020 года, направленных на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства, анализ причин, препятствующих сокращению незавершенного строительства и разработка системных предложений по сокращению объемов незавершенного строительства.

Итоги проверки:

Анализ показал, что за проверяемый период существенного улучшения ситуации, связанной с сокращением объема и количества незавершенного строительства, в МО город Краснодар не произошло. На 01.01.2020 объем незавершенного строительства составил 14 977 767,2 тыс. рублей (903 объекта), за анализируемый период максимальное значение достигнуто на 01.01.2018 – 16 960 166,8 (790 объектов) тыс. рублей.

В нарушение законодательства о бухгалтерском учете отдельными учреждениями не проводились обязательные инвентаризации при их реорганизации, в связи с чем, при принятии на баланс объектов незавершенного строительства учреждения не располагали достоверной информацией о их фактическом и техническом состоянии. Отсутствовали акты приема-передачи дел при смене руководителей, что привело, в ряде случаев, к отсутствию первичных бухгалтерских документов, подтверждающих расходы. Пробелы в российском законодательстве по составу принимаемых документов, отсутствие местного нормативно-правового регулирования этого процесса усугубили положение дел.

По инициативе Президента Правительством РФ, начиная с 2018 года, ужесточены требования к учету объектов незавершенного строительства с обязательностью формирования их целевой функции. В связи с нарушениями действующего законодательства по проведению инвентаризации объектов незавершенного строительства к годовой отчетности за 2018 год, Контрольно-счетной палатой направлены предписания объектам контроля об устранении нарушения. Внеплановыми инвентаризациями выявлены расхождения между фактическим наличием объектов незавершенного строительства и данными бухгалтерского учета, определены статусы объектов учета и целевые функции актива, подготовлен комплекс мероприятий, направленных на решение вопросов по снижению объема и количества ОНС. По инициативе Контрольно-счетной палаты проведена серия совещаний у главы администрации МО город Краснодар по вопросу анализа и оценки объема незавершенного строительства и с ГРБС по проблемным вопросам при учете незавершенного строительства.

По результатам мероприятия учреждениям направлены предписания с требованием восстановления аналитического учета по счету 10600 «Вложения в нефинансовые активы» в многографной карточке.

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 1.11. Плана работы Контрольно-счётной палаты

муниципального образования город Краснодар (далее – Контрольно-счётная палата) на 2019 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от 11.02.2019 №2-э.

2. Участники группы: руководитель группы аудитор О.А.Гладнева, участники группы: главный инспектор контрольно-ревизионного отдела И.В.Лактионова, старшие инспектора контрольно-ревизионного отдела И.Е.Ильина, О.И.Чиркова, Г.А.Шарафан.

3. Объекты мероприятия: МКУ «Единая служба заказчика» (далее – МКУ «ЕСЗ»), МКУ «Управление коммунального хозяйства и благоустройства» (далее – МКУ «УКХ и Б»), МКУ «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта» (далее – МКУ «ЦМДДТ»), по запросам – департамент строительства администрации МО город Краснодар (далее – Департамент строительства), департамент городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации МО город Краснодар (далее – ДГХ и ТЭК), департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации МО город Краснодар (далее – Департамент транспорта), департамент образования администрации МО город Краснодар (далее – Департамент образования), департамент архитектуры администрации МО город Краснодар (далее – Департамент архитектуры), департамент муниципальной собственности и городских земель администрации МО город Краснодар (далее – ДМС и ГЗ), Управление гражданской защиты, Управление физической культуры и спорта, Управлении инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации МО город Краснодар (далее – Управление инвестиций).

4.Перечень основных вопросов мероприятия:

4.1. Анализ существующего нормативно-правового регулирования по сокращению объемов незавершённого строительства.

4.2. Анализ деятельности главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) по учету и снижению объема капитальных вложений в объекты незавершенного строительства (далее – ОНС).

4.3. Анализ результативности мер, принимаемых администрацией МО город Краснодар, направленных на снижение объема незавершенного строительства, и вовлечению объектов незавершенных строительством в хозяйственный оборот.

4.4. Выводы и предложения (рекомендации).

5. Исследуемый период: 2015 - 2019 годы и истекший период 2020 года.

6. Сроки проведения контрольного мероприятия: 11.02.2019 - 27.03.2019, 06.02.2020 -17.03.2020, 17.06.2020 -19.06.2020.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия



Несмотря на проведенную в 2019 году администрацией МО город Краснодар работу по сокращению количества объектов незавершенного строительства (в том числе социально значимых) объем незавершенного строительства по-прежнему остается высоким.

Динамика объемов незавершенного строительства за 5 лет представлена на рисунке:



Объем незавершенного строительства МО город Краснодар в 2019 году уменьшился на 10,5% и на 01.01.2020 составил 14 977 767,2 тыс. рублей, из них по участникам бюджетного процесса – 14 661 923,0 тыс. рублей, по бюджетным и автономным учреждениям – 315 844,2 тыс. рублей.

Структура незавершенного строительства в разрезе ГАБС (за проверяемый период) представлена в таблице:

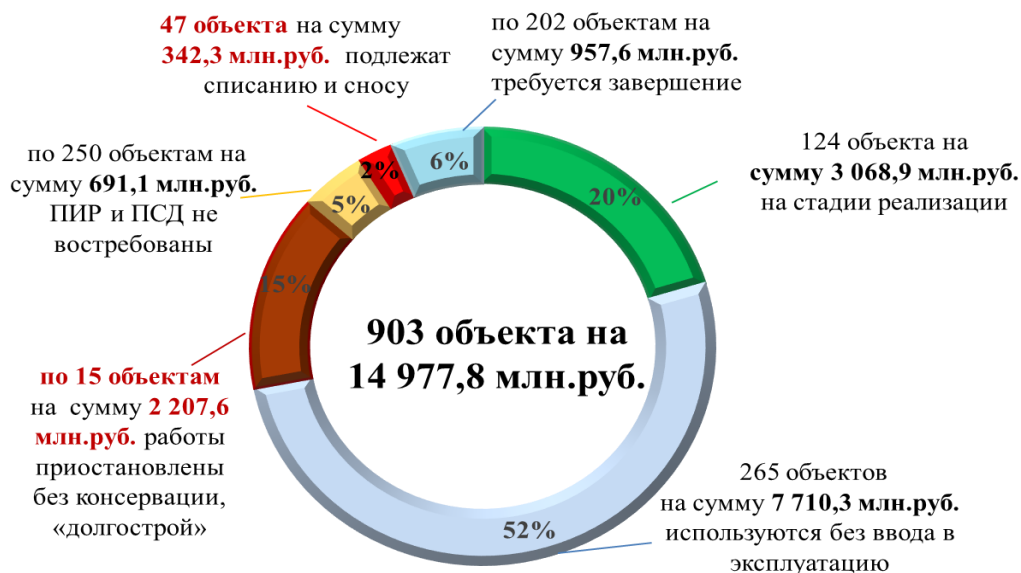
тыс. рублей

№	Наименование ГРБС	Остаток капитальных вложений в ОС					
		на 01.01.2015	на 01.01.2016	на 01.01.2017	на 01.01.2018	на 01.01.2019	на 01.01.2020
1	Департамент строительства	13 890 830,2	14 326 331,7	14 117 468,2	15 214 556,6	6 901 233,1	5 383 625,2
2	Департамент транспорта	-	-	-	-	8 476 747,8	8 628 764,6
3	ДГХ и ТЭК	437 520,4	409 210,7	411 330,2	1 150 954,5	908 882,6	375 967,0
4	Департамент образования	3 570,7	-	162 261,3	250 234,5	328 868,3	291 843,4
5	Управление здравоохранения	33 390,6	33 390,6	33 390,6	33 390,6	-	-

6	Управление по физической культуре и спорту	120 584,5	141 140,0	151 526,7	150 062,0	21 801,1	24 000,8
7	Администрация КВО	885,9	885,9	885,9	885,9	885,9	-
8	Управление по делам молодежи	-	370,0	-	-	-	-
9	Департамент архитектуры	159 673,0	162 426,5	159 673,0	159 673,0	159 673,0	273 157,0
10	Управление гражданской защиты	19 333,8	-	409,7	409,7	409,7	409,7
ИТОГО по отчетам ГРБС		14 665 789,1	14 770 188,9	15 036 945,6	16 960 166,8	16 798 501,5	14 977 767,2

* в 2018 году структура объема незавершенного строительства изменилась в связи с реорганизацией МКУ «Единая служба заказчика», подведомственного Департаменту строительства, 290 незавершенных объектов дорожного хозяйства на сумму 8 109 968,8 тыс. рублей переданы МКУ «Автомобильные дороги», которое в дальнейшем присоединено к МКУ «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта» (далее – МКУ «ЦМДДТ»), подведомственному Департаменту транспорта.

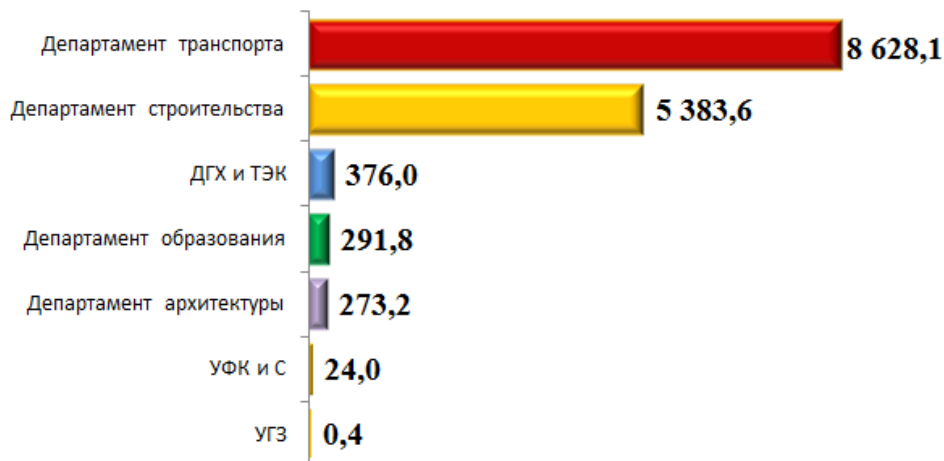
По результатам анализа информации главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГАБС) на 01.01.2020 объем капитальных вложений в 903 ОНС составил 14 977 767,2 тыс. рублей и распределился следующим образом:



Наибольший удельный вес в общем объеме незавершенного строительства МО город Краснодар приходится на Департамент транспорта: 58% - объекты

дорожного хозяйства и на Департамент строительства (36%): объекты социального назначения - 31%, объекты жилищно-коммунальной сферы - 69%.

Структура объема незавершенного строительства на 01.01.2020 в разрезе ГРБС представлена на рисунке (млн. рублей).



В составе незавершенного строительства на 01.01.2020 числятся 120 объектов (13% от общего количества) социального назначения с объемом вложений 1 622 802,1 тыс. рублей. При этом объекты социального назначения (1997-2015 годы), строительство которых приостановлено (или не начиналось), либо ведется более 5 лет составляет 92 объекта на сумму 452 851,1 тыс. рублей, из них фактическое состояние объектов:

- «степень готовности 100%» (начало строительства 2007-2016 годы) - 17 объектов на 202 736,9 тыс. рублей;
- «степень готовности 5-80%» (начало строительства 1997-2015 годы) - 10 объектов на 56 827,4 тыс. рублей;
- «строительство не начиналось» (вложения 2007-2012 годы) - 64 объектов (ПИР и ПСД) на сумму 193 286,8 тыс. рублей.

В Реестре муниципального имущества числится 6 объектов незавершенного строительства. Вместе с тем, один объект «Спальный корпус, г. Анапа, просп. Пионерский, д.15, детская б/о «Смена»» закончен строительством и сдан в эксплуатацию, в Росреестре право муниципальной собственности зарегистрировано в 2009 году. По двум объектам сведения о балансодержателе не соответствуют его функциям. В ходе проверки МКУ «ЕСЗ» и МБУ Детский оздоровительный центр «Краснодарская смена» направлены запросы в департамент муниципальной собственности и городских земель (далее – ДМС и ГЗ) об устранении ошибочных сведений, содержащихся в Реестре муниципального имущества (далее – РМИ). Информация о них приведена в таблице.

Адрес	Балансодержатель	Балансовая стоимость, тыс. рублей	Основной документ включения в РМИ	Регистрация права муниципальной собственности	Примечание
1	2	3	4	5	6
Спальный корпус, г.Анапа, просп.Пионерский, д.15, детская б/о "Смена"	МБУ Детский оздоровительный центр "Краснодарская смена"	2 971,4 (МБ)	Решение №338 от 28.09.1992 - Малый Совет Краснодарского крайсовета нар. депутатов		Здание завершено строительством, имеются свидетельства о госрегистрации права, письмо в ДМС от 13.05.2020 №196 МБУ ДОЦ "Краснодарская смена" об устранении ошибочных сведений об объекте в РМИ
Нежилой фонд (площадь 7450 кв.м) г. Краснодар, пр.им. Писателя Знаменского, д.3	МКУ "ЕСЗ"	44 902,0 (МБ)	Приказ №374 от 03.06.2019 – ДМС и ГЗ	№23:43:0427001:9540-23/001/2019-3 от 28.05.2019	Объект принят в РМИ как бесхозный, для завершения строительства произведена его оценка
Детское дошкольное учреждение 3-х этажное здание (площадью 1239,3 кв.м), Отделение № 2 СКЗНИИСиВ, ул.Ботаническая, д.2/1, лит.А,под/А	МКУ "ЕСЗ"	1 196,4 (МБ)	Постановление №2346 от 08.12.1997 - Глава городского самоуправления - мэр г.Краснодара	Свидетельство №23-АЖ 456532 от 29.12.2009	Решение городской Думы Краснодара от 25.04.2019 №73п.19 о даче согласия на ликвидацию объекта
Участок подъездной дороги в ЗЖР, г. Краснодар, ул.им. Думенко, от ул.70 лет Октября до просп.Чекистов	МКУ "ЕСЗ"	1 267,8 (МБ)	Данные отчетности от 01.09.2000		В мае 2020 года МКУ "ЕСЗ" направлен запрос в ДМС об изменении сведений о балансодержателе
Подземный переход, г. Краснодар, ул.Московская, /40 лет Победы	МКУ "ЕСЗ"	1,6 (МБ)	Решение №338 от 28.09.1992 - Малый Совет Краснодарского крайсовета нар. депутатов		В мае 2020 года МКУ "ЕСЗ" направлен запрос в ДМС об изменении сведений о балансодержателе
Нежилой фонд (площадью 3690,7 кв.м), г. Краснодар, ул.им. 70-летия Октября, д.28	Лицей № 90 МБУ	125 248,3, в т.ч.: 44 221,7 (МБ) 81 026,6 (КБ)	Приказ №462 от 15.08.2018 – ДМС и ГЗ	№23:43:0206003:818-23/001/2018-1 от 13.08.2018	Завершен строительством, введен в эксплуатацию в марте 2020 года
Физкультурно-оздоровительный клуб "СПОРТ", г. Краснодар, ул.Сормовская, д.179, лит.Б, под/Б	МБУ Спортивная школа олимпийского резерва №6	21 486,0 (МБ)	Приказ №94 от 12.02.2014 – ДМС и ГЗ	№23-23-01/2599/2013-231 от 16.01.2014	На стадии обследования (заключен МК ЦПК «Строитель»)

В рамках мероприятия особое внимание уделено 530 объектам, строительные работы по которым приостановлены, проектные и изыскательские работы, работы по разработке проектно-сметной документации (далее – ПИР и ПСД), оставшиеся не востребованными более 3 лет, а также используемые без ввода в эксплуатацию с общим объемом затрат 10 609 041,5 тыс. рублей.

4.1. Анализ существующего нормативно-правового регулирования по сокращению объемов незавершенного строительства

Для обеспечения качественного и достоверного анализа информации о состоянии объектов незавершенного строительства, капитальных вложений в объекты капитального строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, Президентом РФ на Государственном Совете РФ 17.05.2016 дано поручение – в срок до 01.02.2017 года провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства и по ее итогам принять решение о завершении строительства, реконструкции, консервации, сносе, приватизации, передаче в концессию таких объектов, а также разработать порядок и установить сроки их ввода в эксплуатацию и оформления прав собственности на них¹.

В целях исполнения поручения Президента РФ утвержден Поэтапный план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства² (далее – Поэтапный план), предусматривающий мероприятия на федеральном и региональном уровнях.

Во исполнение Поэтапного плана Минэкономразвития России разработаны методические рекомендации по учету объектов незавершенного строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности³ и по формированию целевой функции в отношении объектов незавершенного строительства, и подготовке и утверждению ведомственных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства⁴.

В рамках реализации мероприятий Поэтапного плана Минфином России совместно с Казначейством России внесены изменения в Инструкции о порядке составления годовой отчетности, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ⁵, предусматривающие представление всеми бюджетополучателями сведений о вложениях в объекты

¹ Подпункт «г» пункта 6 Перечня поручений по итогам заседания Государственного совета, утвержденного Президентом РФ 11.06.2016 №Пр-1138ГС.

² Поэтапный план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденный Первым заместителем Председателя Правительства РФ И.И.Шуваловым от 31.12.2017 №727п-П13.

³ Методические рекомендации по учету объектов незавершенного строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности (письмо Минэкономразвития России от 06.03.2017 №5536-ЕЕ/Д17и).

⁴ Методические рекомендации по формированию целевой функции в отношении объектов незавершенного строительства, подготовке и утверждению ведомственных планов снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства (письмо Минэкономразвития России от 13.03.2017 №6235-ЕЕ/Д17и)

⁵ Приказ Минфина России от 02.11.2017 №176н, Приказ Минфина России от 14.11.2017 №189н.

недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства с учетом целевых функций и сроков реализации начиная с годовой отчетности за 2017 год.

Начиная с отчетности 2018 года для организаций госсектора утверждены новые Федеральные стандарты бухгалтерского учета⁶, установившие единые требования к ведению организациями госсектора, в том числе бюджетного учета активов и обязательств, по составлению бухгалтерской (финансовой), бюджетной отчетности. На нормативном уровне впервые закреплено понятие актива – принадлежащее субъекту учета и находящееся в его пользовании, контролируемое им имущество, от которого ожидается поступление полезного потенциала или экономических выгод.

Для приведения бухгалтерского учета организаций госсектора в соответствие с Федеральными стандартами внесены изменения в формы регистров⁷.

В новой редакции инвентаризационной описи необходимо указывать информацию о состоянии объекта имущества на дату инвентаризации с учетом оценки его технического состояния и (или) степени вовлеченности в хозяйственный оборот, а также целевую функцию актива (объекта незавершенного строительства) – информацию о возможных способах вовлечения объектов инвентаризации в хозяйственный оборот, использования в целях получения экономической выгоды (извлечения полезного потенциала), либо при отсутствии возможности – о способах выбытия объекта. В ведомости расхождений по результатам инвентаризации появилась графа для отражения количества объектов, которые, по мнению комиссии, не соответствуют условиям признания актива к бухгалтерскому учету.

Обновленные формы подлежали применению субъектами учета начиная с 1 января 2018 года.

Счетной Палатой РФ в 2019 году проведено экспертно-аналитическое мероприятие по вопросу анализа результативности мер, принимаемых органами федеральной исполнительной власти и исполнительной власти субъектов РФ, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства. Анализ показал, что несмотря на принимаемые Правительством меры существенного улучшения ситуации, связанной с сокращением объема и количества незавершенного строительства, не происходит. Существующее нормативно-правовое регулирование не обеспечивает комплексного решения проблемы сокращения объемов незавершенного строительства и требует совершенствования законодательства Российской Федерации.

По результатам мероприятия выявлены основные системные недостатки в системе государственного управления, не позволяющие в комплексе решать проблемы по сокращению объема незавершенного строительства:

⁶ Приказ Минфина России от 31.12.2016 №260н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»

⁷ Приказ Минфина России от 17.11.2017 №194н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 №52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению».

- по объему и количеству ОНС предусмотрена только финансовая отчетность, которая формируется один раз по итогам года, что недостаточно для принятия управленческих решений;
- отсутствует полноценный учет ОНС, в котором есть информация (данные) о сметной стоимости, сроках строительства, заказчиках, подрядчиках, объемах выполненных работ и т. д.;
- не завершено создание информационного ресурса, содержащего полную и достоверную информацию об объеме и количестве ОНС;
- отсутствует единая кодификация объектов капитального строительства (в том числе ОНС) в государственных информационных системах
- отсутствует орган исполнительной власти, на который возложены функции по нормативно-правовому регулированию вопросов незавершенного строительства и координации деятельности в этой сфере и др.

Необходимо отметить, что на сайте СП РФ с 2019 года работает панель «Мониторинг объектов незавершенного строительства» ГАС «Управление», разработанная на основании открытой части данных бюджетной отчетности, содержащая сведения о трех типах объектов незавершенного строительства: объекты, строительство которых ведется в плановом порядке; «брошенные» объекты, строительство которых приостановлено и (или) законсервировано; «долгострой», то есть объекты, которые возводятся более пяти лет.

В 2020 году планируется расширить функциональные возможности информационной панели в части пообъектного учета объекта капитального строительства путем присвоения уникального идентификационного номера, в том числе подлежащих списанию и сносу.

В целях организации и проведения мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов РФ, распоряжением Правительства РФ от 15.06.2009 №806-р утвержден перечень показателей мониторинга, в том числе по незавершенному строительству.

На региональном уровне отраслевым органом, осуществляющим мониторинг и анализ социально-экономических процессов в Краснодарском крае, а также подготовку предложений, направленных на совершенствование системы взаимодействия исполнительных органов государственной власти края с заинтересованными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Краснодарского края, организациями по указанным вопросам, является министерство экономики Краснодарского края (п.2.1,2.5 постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 28.06.2012 №755).

Согласно Положения департамента строительства Краснодарского края одной из его основных задач является организация деятельности, направленная на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства краевого бюджета (п.2.8 постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края

от 10.12.2015 №1170). Приказом департамента строительства Краснодарского края от 23.07.2019 №173 утверждена Комиссия по вопросам снижения объемов незавершенного строительства в целях проведения работ по вовлечению в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, находящихся в собственности Краснодарского края.

Нормативные документы, регулирующие Планы по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства, Положение об учете ОНС до настоящего времени не приняты.

Учитывая вышеизложенное на муниципальном уровне целесообразно определить Департамент строительства ответственным за организацию деятельности, направленной на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства, при строительстве которых использованы средства всех бюджетов РФ.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики МО город Краснодар в условиях ограниченности бюджетных ресурсов предусмотрено повышение эффективности и оптимизация бюджетных инвестиций в социально значимые объекты муниципальной собственности МО город Краснодар.

Контрольно-счетная палата в своих заключениях неоднократно отмечала, что в МО город Краснодар не соблюдается действующее законодательство и муниципальные правовые акты при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности.

Так, в нарушение п.3 Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности⁸ не оформляются отдельными решениями бюджетные инвестиции по включенным в муниципальную программу мероприятиям, в том числе по мероприятиям, источником финансирования которых являются средства краевого бюджета.

В нарушение требований ст. 14 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений», п.3 Порядка проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств местного бюджета⁹ бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности предусмотрены в местном бюджете без оценки эффективности их использования.

По результатам внешней проверки годовой отчетности за 2019 год установлено, что в местном бюджете объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций первоначально резервировался, а затем перераспределялся в течение финансового года в качестве источника покрытия

⁸ Постановление администрации МО город Краснодар от 08.12.2014 №9140 «Об утверждении Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар»

⁹ Постановление администрации МО город Краснодар от 09.08.2011 № 5625 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств местного бюджета (бюджета МО город Краснодар, направляемых на капитальные вложения)»

иных дополнительных бюджетных расходов, что свидетельствует об имеющихся недостатках при планировании и исполнении бюджетных инвестиций.

Указанные нарушения и недостатки свидетельствуют об отсутствии четких приоритетов в инвестиционной политике города и, как следствие, некачественное стратегическое планирование расходования бюджетных средств.

Решение о прекращении государственных капитальных вложений, а также о нецелесообразности их осуществления следует принимать (по результатам подготовки обоснования инвестиций) органам государственной власти, принявшим (принимающим) решения об осуществлении государственных капитальных вложений. При этом решения о прекращении государственных капитальных вложений должны содержать положения, определяющие порядок последующего распоряжения объектами капитальных вложений, создание которых не завершено в результате прекращения государственных капитальных вложений (письмо Минфин России от 20.12.2019 №02-07-10/110626).

Вопросы определения оснований и порядка принятия решений о нецелесообразности осуществления государственных капитальных вложений за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ п. 8 поручения Правительства РФ от 31.10.2017 №ДК-П13-7304 отнесены к компетенции Минэкономразвития РФ.

На муниципальном уровне орган, регулирующий вопросы определения оснований и порядка принятия решений о нецелесообразности осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, не определен.

Согласно п.п. 4,5 Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций¹⁰ инициатором принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в МО город Краснодар может выступать предполагаемый ГРБС местного бюджета в пределах полномочий, определенных в установленной сфере деятельности, который подготавливает проект решения в форме проекта постановления администрации МО город Краснодар о реализации бюджетных инвестиций.

Вместе с тем, координацию процесса реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных проектов, мониторинг реализации инвестиционных проектов, сопровождение деятельности отраслевых, функциональных и территориальных органов администрации МО город Краснодар, муниципальных учреждений и унитарных предприятий в инвестиционной сфере осуществляет Управление инвестиций, согласно п.п. 3.9, 3.11 Положения¹¹.

До 2020 года в МО город Краснодар действовали три нормативных документа, позволяющих проводить работу по списанию затрат по

¹⁰ Постановление администрации МО город Краснодар от 08.12.2014 №9140 «Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар»

¹¹ Постановление администрации МО город Краснодар от 28.10.2019 №4881 «Об утверждении Положения об управлении инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации МО город Краснодар»

незавершенным строительством объектам и по неиспользованной проектной документации на финансовый результат:

- Положение о порядке списания затрат по неиспользованной проектной документации, разработанной за счет бюджетных ассигнований, по объектам муниципального образования город Краснодар, не осуществленным строительством¹² (далее – Распоряжение №329-р);

- Положение о порядке списания выполненных работ и затрат по незавершенным строительством объектам и не пригодным для дальнейшего строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств местного бюджета¹³ (далее – Постановление №368);

- Об утверждении состава межведомственной комиссии по списанию работ и затрат по незавершённым строительством объектам и не пригодным для дальнейшего строительства и затрат по неиспользованной проектной документации, финансирование которых осуществлялось за счёт средств местного бюджета (бюджета МО город Краснодар)¹⁴.

Анализ нормативных документов показал, что составы межведомственных комиссий (далее – МВК) по отрасли ЖКХ с 2015 года и по отрасли строительство с 2017 года по настоящее время администрацией МО город Краснодар не утверждались, что в том числе способствовало наращиванию объема незавершенного строительства за указанный период.

В целях оптимизации процедуры списания выполненных работ и затрат по не завершённым строительством объектам и не пригодным для дальнейшего строительства, затрат на неиспользованную проектную документацию постановлением администрации МО город Краснодар от 17.03.2020 №1154 утверждена новая редакция Постановления №368¹⁵.

Кроме того, постановлением администрации МО город Краснодар от 10.04.2019 №1474 внесены изменения в примерную форму соглашения об осуществлении строительства объекта капитального строительства¹⁶ (объекта Департамента образования) в части дополнения перечня документов, необходимых для передачи капитальных вложений (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, акт приемки законченного строительством объекта, актами приема-передачи проектной, исполнительной документации, нефинансовых активов (ф. ОКУД 0504101) и другие), что исключает риски по предъявлению претензий к Застройщику (МКУ «ЕСЗ») при дальнейшей эксплуатации объекта и наращиванию незавершенного строительства у Заказчика.

¹² Распоряжение главы муниципального образования город Краснодар от 13.02.2007г. № 329-Р

¹³ Постановление главы администрации МО город Краснодар от 26.02.2008г. № 368

¹⁴ Постановление главы муниципального образования город Краснодар от 06.05.2008 № 1048

¹⁵ Положения о порядке принятия межведомственной комиссией решения о списании с баланса муниципальных предприятий и муниципальных учреждений муниципального образования город Краснодар выполненных работ и затрат по не завершённым строительством объектам и не пригодным для дальнейшего строительства, затрат на неиспользованную проектную документацию, финансирование которых осуществлялось за счёт средств местного бюджета (бюджета МО город Краснодар).

¹⁶ Постановление администрации МО город Краснодар от 05.12.2013 №9398 «Об утверждении примерной формы соглашения об осуществлении строительства объекта капитального строительства»

4.2. Результаты анализа деятельности ГРБС (учреждений) по учету и снижению объема капитальных вложений в объекты незавершенного строительства

4.2.1. Анализ объема капитальных вложений в объекты незавершенного строительства в течение отчетного периода по ГРБС

За проверяемый период объем капитальных вложений составил 10 454 742,90 тыс. рублей. Значительный объем бюджетных инвестиций 98,5% (10 305 893,7 тыс. рублей) приходится на три ГРБС (Департамент строительства, Департамент транспорта, ДГХ и ТЭК).

Основные доли инвестиций приходятся на капитальные вложения в объекты социальной сферы (71%), дорожного хозяйства (21%) и жилищно-коммунального хозяйства (8%).

Анализ показал, что значительные объемы бюджетных инвестиций приходятся на 2017-2019 годы (ежегодно – 2 500,0 млн. рублей), при этом, одновременно отмечается рост ОНС (рисунок, млн. рублей).



По Департаменту строительства капитальные вложения составили 7 581 932,4 тыс. рублей, из которых 70% вложений приходится на 2017-2019 годы, из них:

- в 2017 году капитальные вложения в сумме 1 706 046,5 тыс. рублей осуществлены в 102 объекта. Основная доля инвестиций 71,6% направлена на строительство детских дошкольных и образовательных учреждений (28 объектов на 1 221 126,9 тыс. рублей), из которых:

- на создание 8 новых объектов сферы образования на сумму 528 176,5 тыс. рублей, в том числе «Общеобразовательная организация на 1100 мест по ул. Красных Партизан 1/4» (122 359,5 тыс. рублей), «Общеобразовательная школа на 1550 мест в поул. Восточно-Кругликовская» (217 840,4 тыс. рублей);

- на продолжение строительства объекта «Проектирование и строительство СОШ по ул. Наримановской в х. Ленина» (229 335,6 тыс. рублей);

- на продолжение строительства 12 объектов «долгостроев» на сумму 433 285,5 тыс. рублей, проектирование и строительство которых ведется с 2011 - 2012 годов.

Кроме того, 373 818,1 тыс. рублей направлены на строительство и реконструкцию 29 новых объектов дорожного хозяйства (ремонт дорог, тротуаров, светофорных объектов), из которых основной объем (347 447,7 тыс. рублей) на продолжение работ по объекту «Реконструкция ул.Восточно-Кругликовская от ул.40 лет Победы до ул.Уссурийской».

На продолжение строительства инженерных сетей 39 объектов коммунального хозяйства с вложениями 110 865,6 тыс. рублей, наибольшая часть на инженерные сети в п.Березовый (27 165,9 тыс. рублей), обеспечение инженерными сетями земельных участков для ИЖС или ведения личного подсобного хозяйства, предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей в п. Пригородный (23 549,2 тыс. рублей) и п.Лазурного (26 973,9 тыс. рублей).

Передан в эксплуатацию 101 объект с вложениями 608 958,1 тыс. рублей, из них:

- 76 светофорных объектов на сумму 5 765,6 тыс. рублей дооборудованы речевым информатором и переданы в эксплуатацию;

- по 25 объектам на сумму 603 192,5 тыс. рублей передано капитальных вложений по газификации и строительству образовательных учреждений и блоков к детским садам, эксплуатирующим учреждениям в соответствии с заключенными соглашениями об осуществлении строительства объекта капитального строительства. По 11 объектам получены разрешения на ввод в эксплуатацию:

№ п/п	Наименование объекта	Период строительства, годы	Сумма капитальных вложений, тыс. рублей
1	2	3	4
1	Проектирование и строительство блока к МБОУ НОШ № 94 по ул. Тепличная, 11	2015-2017	41 556,0
2	Проектирование и реконструкция МБОУ СОШ № 66 по ул. Уссурийская, 2	2013-2016	333 651,1
3	Газификация МБОУ СОШ № 17 (проектирование подводящего газопровода, теплогенераторной, внутриплощадочных инженерных сетей теплогенераторной)	2014-2016	9 720,9
4	Строительство ул.Валерия Гассия от ул. Автолюбителей до ул. Снесарёва в КВО г.Краснодара	2016-2017	57 401,2
5	Модульный блок для размещения офисов врачей общей практики по ул. Благовещенская, 6/1 в пос. Новознаменском	2013-2017	508,9
6	Проектирование и строительство пристройки к ДДУ № 232 по ул.Бульварное кольцо, 8	2014-2017	35 968,8
7	Проектирование и строительство пристройки к ДДУ № 4Передано в эксплуатацию 6 по ул.Бульварное кольцо, 24	2014-2017	35 312,9
8	Проектирование и строительство пристройки к ДДУ № 115 по ул.Бульварное кольцо, 10	2014-2017	34 592,2
9	Проектирование и строительство пристройки к ДДУ № 230 по ул.Бульварное кольцо, 3	2014-2017	35 621,3
10	Проектирование и строительство пристройки к ДДУ № 223 по ул.Бульварное кольцо, 19	2014-2017	34 440,5

11	Проектирование и строительство пристройки к ДДУ № 233 по ул.Бульварное кольцо, 20	2014-2017	34 488,7
ИТОГО			653 262,5

- в 2018 году инвестиции в объеме 2 220 542,7 тыс. рублей направлены на строительство 67 объектов. Основная доля инвестиций (91%) направлена на объекты образования: на проектирование и строительство 39 школ и детских садов с вложениями 2 008 501,3 тыс. рублей, из которых 13 261,9 тыс. рублей направлено на разработку ПИР 8 новых объектов. Вложения 702 621,4 тыс. рублей в 23 ОНС, строительство которых начато в 2017 году,

Кроме того, 156 101,7 тыс. рублей направлены на продолжение работ по реконструкции ул.Восточно-Кругликовская от ул.40 лет Победы до ул.Уссурийской – 154 895,5 тыс. рублей и светофорного объекта по ул.Гастелло - ул.Ярославского с вложениями 1 206,2 тыс. рублей.

Финансировались 20 объектов коммунального хозяйства в сумме 53 629,4 тыс. рублей, из которых начато строительство новых объектов с вложениями 44 529,4 тыс. рублей:

- 27 487,7 тыс. рублей – «Берегоукрепление правого берега р. Кубань на участке от ул. Тургенева до Рождественского парка» (изготовление ПИРов);

- 17 041,7 тыс. рублей - инженерные сети пос. Калинино-1 (автодорога, ливневая канализация, освещение), завершены в 2018 и переданы в МКУ «Автомобильные дороги».

Введено в эксплуатацию, передано эксплуатирующим организациям и в РМИ 336 объектов с вложениями 10 533 866,2 тыс. рублей, из них:

- в связи с реорганизацией МКУ «ЕСЗ» передано вновь созданному МКУ «Автомобильные дороги», подведомственного Департаменту транспорта, 290 дорожных объектов на сумму 8 109 968,8 тыс. рублей

- по 23 объектам на 867 683,1 тыс. рублей по согласованию с департаментом строительства (письмо от 10.07.2018 №3178/24) затраты списаны с баланса учреждения (объекты по решению суда признаны муниципальной собственностью и переданы в казну, либо списаны);

- 7 светофорных объектов на 497,3 тыс. рублей дооборудованы речевым информатором и переданы в эксплуатацию;

- по 16 объектам на сумму 1 555 717,0 тыс. рублей капвложения по строительству и газификации образовательных учреждений переданы эксплуатирующим учреждениям в соответствии с заключенными соглашениями. По 2 объектам получены разрешения на ввод в эксплуатацию, из них:

№ п/п	Наименование объекта	Период строительства, годы	Сумма капитальных вложений, тыс. рублей
1	Проектирование и строительство СОШ на 1000 мест, г.Краснодар,х.Ленина,ул.Наримановская,28	2013-2018	773 756,2

2	Проектирование и строительство блока ДОУ на 80 мест ул.им.Володарского 3 (5032 кв.м.)	2012-2017	80 331,1
ИТОГО			854 087,3

- в 2019 году капитальные вложения осуществлены в 47 объектов на сумму 1 391 809,1 тыс. рублей, в том числе на продолжение строительства 30 объектов образования (школы, детские сады) на сумму 1 084 230,7 тыс. рублей. Направлены вложения в 17 объектов коммунального хозяйства (с началом строительства 2008-2013) в сумме 335 900,2 тыс. рублей.

Переданы в РМИ и введены в эксплуатацию 45 объектов с вложениями на сумму 2 913 213,2 тыс. рублей, в том числе:

- на 10 объектов (объекты инженерной инфраструктуры, «Бульвар по ул.Красной от ул.Гаврилова до ул.Офицерской и кинотеатра «Аврора») на сумму 262 533,5 тыс. рублей признано право муниципальной собственности в судебном порядке, сведения включены в РМИ;

- по 17 объектам социальной сферы (образование) на сумму 2 557 671,4 тыс. рублей, в том числе 12 объектов на сумму 903 931,0 тыс. рублей капвложения переданы эксплуатирующим учреждениям, 5 объектов на сумму 1 653 740,4 тыс. рублей включены в РМИ по завершению строительства. По 7 ОНС получены разрешения на ввод в эксплуатацию, из них:

№п/п	Наименование объекта	Период строительства, годы	Сумма капитальных вложений, тыс. рублей
1	Проектирование и строительство ДДУ в п. Плодородный -2 по ул.Александровская, д. 30	2013-2019	236 444,5
2	Инженерные сети пос.Березовый	2008-2017	38 958,0
3	Проектирование и строительство ДДУ в п. Индустриальном по ул. Фанагорийская, д. 55	2013-2019	265 209,1
4	Проектирование и строительство детского сада на 280 мест в составе жилой застройки по ул. Красных Партизан ¼	2017-2019	246 067,2
5	Блок начальных классов на 400 мест на территории МБОУ ООШ № 81 по ул. Сербская, 7 в пос.Пригородном	2017-2019	357 377,3
6	Проектирование и реконструкция МБОУ гимназия № 23» 2 этап: Строительство блока МБОУ на 400 мест с переходной галерей	2014-2019	376 550,7
7	Общеобразовательная школа на 1550 мест по ул.Восточно-Кругликовская	2017-2019	867 061,5
ИТОГО			2 387 668,30

По данным бюджетной отчетности Департамента транспорта в 2018 году произведены вложения в 62 объекта незавершенного строительства (дороги, тротуары) на сумму 363 300,5 тыс. рублей, из них:

- в СМР по объекту «Реконструкция ул. Восточно-Кругликовская от ул.40 лет Победы до ул. Уссурийской» в сумме 199 753,7 тыс. рублей (100% готовность, в эксплуатацию не введен);
 - на разработку ПИР по 61 объекту в сумме 163 546,8 тыс. рублей, из них 7 автомобильных дорог и 54 объекта дорожной инфраструктуры.

В **2019** году произведены капитальные вложения в 61 объект незавершенного строительства на сумму 165 939,3 тыс. рублей, из них:

- на корректировку ПИР по 5 объектам с началом вложений 2005-2013 годы на сумму 24 312,2 тыс. рублей, в том числе:

№п/п	Наименование объекта	Период вложений, годы	Сумма капитальных вложений, тыс. рублей
1	Реконструкция ул. Есенина от ул. Солнечной до ул. Суздальской (включая ул. Кухаренко от ул. Есенина до ул. Российской, ул. Шолохова)	2009-2011, 2014-2017, 2019	6 193,0
2	Реконструкция подъездной дороги от автодороги г. Темрюк-Краснодар-Кропоткин граница Ставропольского края к х. Копанской	2005-2006, 2019	7 469,2
3	Реконструкция подъездной дороги к воздухоопорному спортивному комплексу с выходом на ул. Восточно-Кругликовскую	2013-2015	581,2
4	Реконструкция ул. Автомобильной от ул. Ростовское шоссе до ул. Московской	2015, 2019	4 483,3
5	Реконструкция ул. Восточно - Кругликовская от ул. 40 лет Победы до ул. Уссурийской	2009-2018, 2019	5 585,5
ИТОГО			24 312,20

- на изготовление ПСД на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, тротуаров, транспортных развязок, трамвайных путей по 56 объектам с началом вложений 2018-2019 годы на сумму 141 627,1 тыс. рублей.

- переведены в состав основных средств 9 светофорных объектов, речевые информаторы и системные адаптеры, а также дооборудовано (модернизировано) 2 светофорных объекта общей стоимостью 1 528,0 тыс. рублей;

Введены в эксплуатацию и переданы в РМИ светофорные объекты на общую сумму 14 561,9 тыс. рублей.

По ДГХ и ТЭК согласно отчетной форме Баланса (ф. 0503130) по строке 120 «Вложения в нефинансовые активы» (счет 106.31 «Вложения в иное движимое имущество учреждения») МКУ «УКХ и Б» за период 2015-2019 годов сумма финансовых вложений в объекты движимого имущества составила 2 206 933,6 тыс. рублей, из которых 87% вложений приходится на 2017-2019 годы, из них:

- в **2017** году капитальные вложения в сумме 780 843,3 тыс. рублей осуществлены в 353 объекта. Основная доля вложений составляет благоустройство скверов и дворовых территорий (13 объектов на сумму

698 876,8 тыс. рублей) и в 3 долгосрочных объекта на сумму 66 922,8 тыс. рублей («Система теплоснабжения ж.д по Базовская 32», сквер «Дружба» (2-я очередь), новое городское кладбище). Введены в эксплуатацию и переведены в состав в состав основных средств 348 объекта на сумму 41 219,1 тыс. рублей, в том числе:

- 25 объектов ограждения и покрытий различных территорий на сумму 13 357,3 тыс. рублей;

- оборудование 18 детских игровых и спортивных площадок, ограждений, тренажёров на сумму 6 517,3 тыс. рублей;

- установка 273 МАФ (лавочки, скамейки, урны, таблички на сумму 1 859,7 тыс. рублей;

- введены 2-е зеленые зоны (территории водозабора пос. Краснолит, памятник «Чернобыльцам»), информационные таблички на сумму 2 665,9 тыс. рублей.

- в **2018** году объем финансовых вложений в 246 ОНС составил 367 744,0 тыс. рублей. Введены в эксплуатацию и переведены в состав основных средств 383 объекта на сумму 609 815,9 тыс. рублей, в том числе:

- 79 объектов (обустройство нового кладбища, ограждения и покрытие различных территорий, благоустройство, канализация) на сумму 492 660,8 тыс. рублей;

- оборудованы детские игровые и спортивные площадки, Аллея 80-летия образования КК на сумму 16 649,6 тыс. рублей;

- 5 объектов зеленых зон (бульвар «Дальний», скверы «Молодежный» и «Вишнякова») на сумму 69 340,4 тыс. рублей;

- 22 объекта (информационные таблички, композиции) на сумму 2 662,8 тыс. рублей;

- списание расходов текущего периода объектов благоустройства дворовых территорий на сумму 1 779,9 тыс. рублей.

- в **2019** году капвложения осуществлены в 383 объекта в сумме 773 474,1 тыс. рублей, из которых 68% благоустройство дворовых и общественных территорий, скверы:

- благоустройство дворовых и общественных территорий (в том числе 2 бульвара, 5 скверов и парк «Святоニコльский») на сумму 379 486,0 тыс. рублей;

- скверы на 138 597,3 тыс. рублей;

- аллея 80-летия образования Краснодарского края на 9 967,0 тыс. рублей;

- контейнерные площадки на 54 795,7 тыс. рублей.

Введены в эксплуатацию и переведены в состав основных средств 701 объект на сумму 568 410,8 тыс. рублей:

- 17 объектов благоустройства дворовых и общественных территорий, Аллея 80-летия КК на общую сумму 354 797,8 тыс. рублей;

- 9 объектов озеленения на сумму 51 977,2 тыс. рублей;

- 14 объектов сетей наружного освещения на сумму 53 295,6 тыс. рублей;

- 47 объектов ограждения на сумму 86 691,1 тыс. рублей;

- 4 объекта световой конструкции, фонари на сумму 21 649,1 тыс. рублей и др.

В рамках мероприятия проведен анализ достоверности данных по ОНС и применяемых форм первичных учетных документов казенных учреждений, подведомственных Департаменту строительства, Департаменту транспорта и ДГХ и ТЭК, по результатам которого установлено, что в нарушение Указаний по применению форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского

учета¹⁷ учетной политикой учреждений, подведомственных вышеназванным ГРБС, не установлен порядок ведения многографной карточки (ф. 0504054) в разрезе аналитических показателей, применяемых по соответствующим объектам учета.

Требования по ведению в многографной карточке аналитического учета в разрезе видов (кодов) затрат по каждому строящемуся, приобретаемому объекту нефинансовых активов установлены п.128 Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению¹⁸.

В нарушение указанного нормативного документа аналитический учет ОНС в многографных карточках МКУ «УКХ и Б» не осуществляется, у МКУ «ЦМДДТ» и МКУ «ЕСЗ» отсутствуют сведения о затратах за весь период строительства объектов.

Необходимо отметить отсутствие полноценного учета ОНС, включающего информацию о затратах в разрезе видов по каждому ОНС, сроках начала строительства, заказчиках, подрядчиках, ценах контрактов, основаниях для начала строительства и выделения бюджетных средств для финансирования соответствующего объекта, а также о причинах приостановления (прекращения) строительства, не обеспечивает достоверную информацию об ОНС, в том числе о необходимом объеме вложений для завершения их строительства с учетом технического состояния.

Отсутствие эффективной системы по учету, оценке ОНС и контролю за вовлечением таких объектов в хозяйственный оборот создает условия, при которых принимаются решения о строительстве новых объектов, аналогичных тем, по которым строительство не закончено, без оценки возможности завершения начатых строительством объектов.

4.2.2. Оценка объема, количества и сведений о состоянии объектов незавершенного строительства

В целях получения полного и достоверного представления о состоянии ОНС для принятия решения о завершении строительства, реконструкции, консервации, списании или дальнейшего использования ГРБС перед составлением годовой отчетности за 2019 год проведены обязательные инвентаризации нефинансовых активов, учитываемых по счету 106.00 «Вложения в нефинансовые активы», в том числе с определением целевых функций ОНС.

¹⁷ Приказ Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»

¹⁸ Приказ Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

По результатам инвентаризаций на 01.01.2020 в составе незавершенного строительства учитывается 903 объекта с суммой капитальных вложений 14 977 767,2 тыс. рублей.

По данным финансовых форм годовой бюджетной отчетности за 2019 год ф. 0503190¹⁹ и ф. 0503790²⁰ на 01.01.2020 числится 532 объекта недвижимого имущества с объемом капитальных вложений 14 046 664,8 тыс. рублей. Расхождения обусловлены отсутствием в ф.0503190 и ф. 0503790 объектов движимого имущества.

Структура незавершенного строительства с учетом следующих статусов и целевых функций, установленных ГРБС по результатам инвентаризации объектов и по ф. 0503190, ф. 0503790 сложилась следующим образом:

тыс. рублей

Наименование статуса и целевой функции актива	По ф.0503190 и ф.0503790		По инвентаризации	
	Количество	Объем ОНС на 01.01.2020	Количество	Объем ОНС на 01.01.2020
1	2	3	4	5
ВСЕГО	532	14 046 664,80	903	14 977 676,2
«Строительство ведется в плановом порядке»	23	2 936 951,5	124	3 068 235,6
Департамент строительства	20	1 754 768,6	20	1 761 402,1
Департамент транспорта	1	943 450,6	1	943 450,6
ДГХ и ТЭК	0	0,0	101	124 650,6
Департамент образования	1	125 248,3	1	125 248,3
Департамент архитектуры	1	113 484,0	1	113 484,0
«Строительство приостановлено без консервации»	15	2 205 003,1	15	2 207 601,0
Департамент строительства	9	1 703 408,9	9	1 703 408,9
Департамент транспорта	5	480 108,2	5	482 706,1
Управление по физической культуре и спорту	1	21 486,0	1	21 486,0
«Отсутствуют акты на ввод в эксплуатацию»	49	4 543 959,6	94	4 877 057,4
Департамент строительства	30	1 011 492,4	30	1 011 492,4
Департамент транспорта	13	3 440 737,0	13	3 656 468,0
ДГХ и ТЭК	0	0,0	42	117 366,8
Департамент образования	6	91 730,2	6	91 730,2
1	2	3	4	5

¹⁹ форма по ОКУД 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства»

²⁰ форма по ОКУД 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения»

«Документы направлены на государственную регистрацию»	1	481,7	4	20 937,9
Департамент транспорта	1	481,7	1	481,7
ДГХ и ТЭК	0	0,0	3	20 456,2
«Документы не направлены на государственную регистрацию»	50	2 630 905,5	119	2 734 544,3
Департамент транспорта	50	2 630 905,5	119	2 734 544,3
«Завершение строительства» (реализация разработанной ПИР)	199	947 831,2	202	957 550,8
Департамент строительства	59	433 602,8	59	433 602,8
Департамент транспорта	140	514 228,4	143	523 948,0
«ПИР и ПСД не востребованы для строительства (морально устарели)»	78	346 6471,0	250	691 103,7
Департамент строительства	42	207 541,9	95	266 177,1
Департамент транспорта	28	136 834,0	38	148 835,9
ДГХ и ТЭК	0	0,0	105	113 493,2
Управление по физической культуре и спорту	8	2 265,1	10	2 514,8
Департамент архитектуры	0	0,0	1	159 673,0
Управление гражданской защиты	0	0,0	1	409,7
«Подлежит списанию и сносу»	100	400 935,1	47	342 299,9
Департамент строительства	95	266 177,1	42	207 541,9
Департамент транспорта	4	59 893,2	4	59 893,2
Департамент образования	1	74 864,8	1	74 864,8
«Передача другому хозяйствующему субъекту»	17	33 956,1	51	77 797,2
Департамент транспорта	17	33 956,1	51	77 797,2

Подробный анализ структуры незавершенного строительства в разрезе объектов представлен в соответствующих пунктах Отчета (4.2.3, 4.2.4, 4.2.5).

Информация о количестве и объемах капитальных вложений в разрезе ГРБС представлена в таблице:

№	Наименование ГРБС	Количество	Объем ОНС на 01.01.2020	% от общего объема
1	Департамент строительства	255	5 383 625,2	36
2	Департамент транспорта	375	8 628 125,2	58
3	ДГХ и ТЭК	251	375 966,9	3
4	Департамент образования	8	291 843,4	2
6	Управление по физической культуре и спорту	11	24 000,8	0

9	Департамент архитектуры	2	273 157,0	1
10	Управление гражданской защиты	1	409,7	0
	ИТОГО по отчетам ГРБС	903	14 977 767,2	100,00

4.2.3. Результаты анализа объектов незавершенного строительства по которым отсутствует акт на ввод в эксплуатацию и причин их образования

Анализ объектов, завершенных строительством и находящихся в эксплуатации без разрешения на ввод в эксплуатацию, показал, что основной причиной несдачи объектов с высокой степенью готовности в эксплуатацию является отсутствие разрешения на строительство, акта ввода объекта в эксплуатацию. Указанная ситуация возникает в связи с отсутствием правоустанавливающих документов на землю или разрешительной документации в начале строительства объектов, что является нарушением п.2. ст.55.24 ГрК РФ и, как следствие, нарушение ч.6 ст.1 Федерального закона от 13.07.2015 года №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (эксплуатация без оформления вещных прав).

По таким объектам право муниципальной собственности устанавливается в судебном порядке, влечет дополнительные расходы на проведение экспертной оценки стоимости объектов строительства и приводит к затягиванию сроков ввода объектов незавершенного строительства в эксплуатацию.

В составе ОНС числятся **265 объектов** с объемом капитальных вложений **7 710 336,8 тыс. рублей** (52% от общего объема), которые завершены строительством и находятся в эксплуатации без разрешения на ввод в эксплуатацию (91 объекта), документы не направлены (направлены) на регистрацию (123 объекта), необходима передача другому хозяйствующему субъекту (51 объект).

Значительную часть из них 92% составляют дорожные объекты **Департамента транспорта** – 134 объекта на сумму 6 391 494,0 тыс. рублей, из них:

- 13 объектов с суммой затрат 3 656 468,0 тыс. рублей (реконструкция дорог, строительство ливневых канализаций), возникшие в период с 2005-2015 годов, из них с наибольшим объемом вложений:

№ п/п	Наименование объекта	год начала вложений	Сумма капитальных вложений, тыс. рублей
1	Реконструкция ул. Российская от ул. 40-лет Победы до ул. Пригородной	2015	1 511 842,9
2	Реконструкция ул. Восточно - Кругликовская от ул. Тихорецкая до ул. Солнечная	2011	525 553,20

3	Реконструкция маршрута, альтернативного ул. Ставропольской на участке ул. Суворова	2015	494 625,10
4	Строительство магистральной автодороги по ул. Московской от ул. Ангарской	2008	441 970,20
5	Реконструкция ул. Восточно-Кругликовская от ул. 40 лет Победы до ул. Уссурийской	2015	943 450,20
6	Реконструкция ул. Буденного от ул. Щорса до ул. Красноармейской	2014	373 593,60
7	Ливневый коллектор по ул. Почтовой до выхода р. Кубань	2008	230 950,20

- 7 объектов на сумму 759 002,6 тыс. рублей, на счете 106.00 числятся капитальные вложения по КОСГУ 310 «Вложения в основные средства» (произведены до 2010 года в рамках контрактов на капитальный ремонт), однако по своему экономическому содержанию являются реконструкцией (кроме объекта «*Капитальный ремонт ул. Садовой от ул. Мопра до ул. Московской*»):

№ п/п	Наименование объекта	Период проведения работ	Сумма капитальных вложений, тыс. рублей
1	Ремонт ливневой канализации по ул. Краснодонская - ул. Тахтамукайская на сумму 6 418,3 тыс. рублей:	2007-2008	6 418,30
2	Ремонт ливневой канализации по ул. Фадеева и 1 Мая	2005-2007	1 264,70
3	Капитальный ремонт ул. Калинина от ул. Чкалова до ул. 2-я Линия	2007-2008	125 714,70
4	Капитальный ремонт ул. Новороссийская от ул. Л. Чайкиной до Восточного обхода	2007-2018	374 937,80
5	Капитальный ремонт ул. Селезнева от ул. Ялтинской до ул. Старокубанской	2007-2017	114 434,80
6	Ремонт ул. Чайкиной от ул. Уральской до ул. Новороссийской	2007-2017	129 098,50
7	Капитальный ремонт ул. Садовой от ул. Мопра до ул. Московской	2005-2011	7 133,80

В ходе аналитического мероприятия по представленным МКУ «ЦМДДТ» документам (формы КС-2, проектная документация, оборотно-сальдовые ведомости по счету 106.00) произведен анализ работ, фактически выполненных на объектах.

По результатам анализа установлено, что на 6 объектах в рамках контрактов, заключенных на выполнение работ по капитальному ремонту и ремонтных работ, выполнялся комплекс работ по строительству сетей ливневой канализации и насосных станций, освещения, реконструкция трамвайной сети, проезжей части дорог, что в соответствии с п.14 ст.1 ГрК РФ является реконструкцией.

По объекту «*Капитальный ремонт ул. Садовой от ул. Мопра до ул. Московской*» в связи с не предоставлением (отсутствием документов) в полном объеме проектной документации, форм КС-2 установить характер

запланированных и фактически выполненных работ не представилось возможным.

- 41 объект ОНС на сумму 52 455,9 тыс. рублей, со 100% степенью готовности, построенные в 2018-2019 годах, из них 24 светофора на сумму 23 337,1 тыс. рублей и 17 тротуаров на сумму 29 118,8 тыс. рублей. На 20.02.2020 подготовлены и направлены документы в ДМС и ГЗ о включении в РМИ 27 объектов (тротуары, светофорные объекты) на общую сумму 28 105,4 тыс. рублей.

- 23 объекта на сумму 555 764,6 тыс. рублей строительство которых выполнено в рамках муниципальных контрактов на капитальный ремонт автомобильных дорог - троллейбусные линии, сети наружного освещения, трансформаторные подстанции, затраты по которым планируется передать эксплуатирующим организациям (МУП «КТТУ»), из них:

- Троллейбусная линия ул. Северная на сумму 169 377,3 тыс. рублей (2008-2010);

- Троллейбусная линия по ул. Школьной на сумму 344 241,9 тыс. рублей (2005-2015).

По Департаменту строительства 30 объектов на сумму 1 011 492,4 тыс. рублей, из них 22 объекта инженерной инфраструктуры 491 865,7 тыс. рублей, которые эксплуатируются (без договора) организациями, оказывающими соответствующие услуги. Соответственно, МО город Краснодар недополучает доходы от аренды объектов муниципальной собственности.

По пояснениям Департамента строительства на 20.02.2020 по 13 объектам на сумму 293 442,6 тыс. рублей МКУ «ЕСЗ» ведутся работы по признанию права муниципальной собственности. Информация об объектах приведена в таблице.

№ п/п	Наименование объекта	Период проведения работ	Сумма капитальных вложений, тыс. рублей	Эксплуатирующая организация
1	Подводящий газопровод к детскому морскому центру по ул. им. Будённого, 107/1	2013-2018	2 834,00	МБОУ ДО ДМЦ
2	Подводящий газопровод к детской школе искусств № 2 в ст. Елизаветинской	2014-2018	7 069,60	МО ДШИ № 2
3	Теплоснабжение и горячее водоснабжение МБДОУ ДС №110	2014-2017	6 601,60	МБДОУ ДС №110
4	Газоснабжение п.Калинино-1	2008-2015	47 154,80	АО «Краснодаргоргаз»
5	Блок ДОУ на 55 мест на территории детского сада № 6 по ул. Северной, 307	2007-2012	20 864,50	МДОУ №6
6	Блок ДОУ на 55 мест на территории детского сада №70 по ул.им.П.Осипенко, 128	2007-2010	8 948,40	МДОУ №70
7	Реконструкция СОШ№65 в п.Северном	2005-2011	75 897,20	СОШ №65
8	Инженерные сети микрорайона «Солнечный» МР-2 и МР-3 по ул. им. Яна Полуяна, ул. им. Тургенева	2003-2013	40 859,70	ООО «Краснодар Водоканал», АО «Краснодаргоргаз»
9	Газификация индивидуальной жилой застройки по ул. Кореновской	2008-2017	31 088,60	АО «Краснодаргоргаз»

10	Водоснабжение индивидуальной застройки в пос.Северном	2001	12 840,90	МУП ВКХ «Водоканал»
11	Газоснабжение северо-восточной части п.Знаменского	2008-2015	23 800,20	ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар»
12	ГРП №6 в ст.Старокорсунской (2001-2013) на сумму 656,5 тыс. рублей, ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар»;	2001-2013	656,50	ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар»
13	Инженерные сети к застройке микрорайона №1 в х.Ленина	2002-2007	14 826,60	МУП ВКХ Водоканал»

Объекты благоустройства и коммунального хозяйства ДГХ и ТЭК – 11 объектов на сумму 75 149,2 тыс. рублей, построенные в 2010-2014 годах, их них:

- 2 объекта «Реконструкция сквера "Дружба" (2 очередь)» (2011), «Реконструкция сквера «Дружба» (2 очередь) фонтан «Струйный» (2012) общей стоимостью 37 706,7 тыс. рублей. Срок введения объекта в эксплуатацию – 2014 год, земельный участок под объектом находится у МКУ «УКХ и Б» на праве бессрочного пользования с 2012 года, не введен в эксплуатацию, в связи с отсутствием заключения Стройнадзора

- 6 объектов ограждения кладбищ на сумму 26 830,6 тыс. рублей (2010-2014), находится на стадии оформления в муниципальную собственность;

- 2 объекта «Памятный знак «Комсомольцам всех поколений» стоимостью 7 208,4 тыс. рублей (2015) и «Установка шкафа в сквере «Антракт» стоимостью 49,1 тыс. рублей (2014) не введены в эксплуатацию, в связи с отсутствием правоустанавливающих документов на земельные участки.

4.2.4. Результаты анализа объектов строительство которых приостановлено без консервации

В составе незавершенного строительства числятся **15 объектов** с объемом вложений **2 207 601,0 тыс. рублей** (15% от общего объема), финансирование строительства которых осуществлялось в период с 2006-2013 годов. По указанным ОНС работы приостановлены более чем на 6 месяцев, при этом в нарушение п.4 ст.52 ГрК РФ не обеспечена их консервация, что способствует разрушению созданных конструкций, а также снижению прочности и устойчивости объектов под воздействием климатических факторов. Кроме того, в дальнейшем по таким объектам требуется корректировка ПСД, что может привести к дополнительным расходам местного бюджета.

Основными причинами приостановки строительства является недоработки в ПСД, отсутствие финансирования в течение ряда лет, правоустанавливающих документов на весь земельный участок под строительство линейного объекта, отсутствие. Для завершения строительства и реконструкции объектов проводится оформление (выкуп) земельных участков, корректировка ПИР.

Согласно данным бухгалтерского учета (счет 106.00) и проведенной инвентаризации ОНС по Департаменту транспорта числится 5 объектов, приостановленных строительством, на сумму 482 706,07 тыс. рублей, из них:

№ п/п	Наименование объекта	Период проведения работ	Сумма капитальных вложений, тыс. рублей	Выполненные работы	Год когда работы приостановлены
1	Проектирование и строительство ливневой канализации и КНС по ул. Дзержинского (1,2 очередь)	2004-2014	152 626,60	разработка ПИР и ПСД 1,2 очередь	2014
2	Строительство ул. Думенко от ул. 70 лет Октября до ул. Калинина	2007-2018	208 366,90	выполнено ПИР и СМР, экспертиза в 2017 году	2015
3	Реконструкция ул. Бульвар Строителей от ул. Беговой до ул. Изобильной	2014-2015	87 313,00	выполнено ПИР и СМР, нет подключения ливневой канализации в ул. Российскую	2015
4	Строительство внеплощадочного ливневого коллектора к жилой застройке по ул. Восточно – Кругликовской	2010	33 192,80	СМР	2010
5	Подъезд к автодороге Темрюк-Краснодар-Кропоткин на участке ул. Янковского	2006	1 206,70	разработка ПИР	2006

По Департаменту строительства 9 объектов на сумму 1 703 408,9 тыс. рублей, из них с наибольшей суммой вложений:

№ п/п	Наименование объекта	Период проведения работ	Сумма капитальных вложений, тыс. рублей	Выполненные работы	Год когда работы приостановлены
1	Головной канализационный коллектор в городе Краснодаре (2-я очередь)	2005-2014	929 934,80	готовность 82%	2014
2	Проектирование и реконструкция водоотводящей системы по балке реки Осечки	2001-2015	405 477,40	готовность 38%	2015
3	Проектирование и строительство очистных сооружений на выпусках ливневых коллекторов	2007-2015	164 642,70	Пир и СМР 1 очередь - 100% 2,3,4-ПИР-0%	2015
4	Берегоукрепление правого берега р.Кубань в ЮМР (ПрТДС)	2007-2011	82 030,98	готовность 82%	2012
5	Газоснабжение п.Плодородного-1 (ПрТДС)	2005-2013	58 316,90	готовность 60%	2013
6	Газоснабжение п.Плодородный в границах улиц Солнечная-Букетная-Федоровская	2012-2016	16 312,96	газопровод НД - 100%, газопровод ВД и ГРП - 20%	2016
7	Инженерные сети микр. Дивный в п.Индустриальный (ПрТДС)	2008-2016	28 026,71	газопровод НД - 100%,газопровод ВД и ГРП - 40%	2016
8	Газоснабжение микрорайона Бородинского в пос. Пашковском в г. Краснодаре	2008-2015	3 870,4	готовность 82%	2015

9	Обеспечение инженерными сетями земельных участков для ИЖС гражданам, имеющим трех и более детей западнее п.Лазурного (электроснабжение)	2014	14 796,1	готовность 30%	2015
---	---	------	----------	----------------	------

По Управлению по физической культуре и спорту физкультурно-оздоровительный клуб «Спорт» по ул. Сормовской, 179 на сумму 21 486,0 тыс. рублей, приобретён по договору купли-продажи имущества №1 от 16.12.2013, площадь 831,8 кв.м, учтен на балансе МБУ Спортивной школы №6, процент готовности объекта - 69%, в настоящее время в рамках муниципального контракта проводится экспертиза объекта на предмет соответствия его строительным нормам и правилам для дальнейшей эксплуатации.

4.2.5. Результаты анализ объема и количества ПИР и ПСД не востребованного для строительства (морально устарело)

В составе незавершенного строительства числятся затраты в сумме **691 103,7 тыс. рублей** (или 5% от общего объема) **на разработку ПИР и ПСД по 250 объектов**, которая остается не востребованной для строительства более трех лет.

Наличие значительного объема неиспользуемых результатов ПИР и ПСД свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, поскольку конечный результат не достигнут, а по истечении нескольких лет соответствующая документация становится неактуальной и потребует либо корректировки, либо разработки новой ПСД, что, в свою очередь, приведет к дополнительным расходам местного бюджета.

Наибольший объем таких затрат по **Департаменту строительства** 266 177,1 тыс. рублей (или 38% от объема) по 95 объектам, ПИР и ПСД изготовленная в период 2006-2015 годы, (по 20 объектам строительство приостановлено, планируется корректировка ПСД, по остальным планируется списание через МВК), из них с наибольшей суммой вложений:

№ п/п	Наименование объекта	Период вложений, годы	Сумма капитальных вложений, тыс. рублей
1	Детская поликлиника в районе обслуживания детской городской поликлиники № 2	2007	9 936,6
2	СОШ № 47 по ул. Садовой, 245 в г. Краснодаре	2006	16 578,8
3	Сейсмоусиление МУЗ КГК БСМП по ул. 40 лет Победы	2006	9 851,9
4	Инженерные сети ст. Старокорсунской	2012	6 881,3
5	Инженерные сети северо-восточной части п. Индустриальный	2009	6 250,0
6	Проектирование и строительство 2-ой оч.головного канализационного коллектора №20	2012	85 638,2
7	Берегоукрепление правого берега р.Кубань на участке от ул.Тургенева до ул.Коллекторной в г.Краснодаре	2014	19360

8	Проектирование и строительство ДДУ в п. Плодородный-1 по ул. Геодезическая	2013	3648,3
9	Инженерные сети п. Калинино-1 в г. Краснодаре	2013	11628
ИТОГО			49 498,6

По Департаменту транспорта капитальные вложения на разработку ПИР и ПСД, не востребовавшую более 3 лет, составили 148 835,9 тыс. рублей по 38 дорожным объектам, из них с наибольшей суммой вложений:

№ п/п	Наименование объекта	Период вложений, годы	Сумма капитальных вложений, тыс. рублей
1	Реконструкция берегоукрепления правого берега р.Кубань парк 30-лет Победы	2009-2010	7 055,0
2	Реконструкция ул.Коммунаров от ул.Постовой до ул.Хакурате	2008-2010	9 188,8
3	Строительство ливневой канализации по ул.Жлобы,ул.Дачной,ул.1 Мая	2008	3 513,3
4	Строительство площадки для тех.транспорта и подъездной дороги вблизи п.Краснодарский	2010-2013	2 443,3
5	Транспортная развязка ул.Красных Партизан - ул.Тургенева	2008-2009	22 796,7
6	Транспортная развязка ул.Старокубанская-ул.Ставропольская	2008-2009	56 979,8
ИТОГО			44 997,1

Согласно информации Департамента транспорта, подготовлены документы на списание по решению межведомственной комиссии устаревших и не востребовавшихся затрат незавершенного строительства на сумму 135 105,4 тыс. рублей по 8 объектам (ПИР).

По ДГХ и ТЭЖ затраты на разработку ПИР и ПСД, которая не востребована для строительства (морально устарела) более 3 лет, на строительство (реконструкцию) инженерных сетей составили **113 493,2** тыс. рублей по 105 объектам (вложения 2003-2016 годов), подлежащие списанию по решению МВК, в том числе:

- 11 объектов водопровода и канализации стоимостью 13 522,3 тыс. рублей;
- 38 объектов теплоснабжения общей стоимостью 72 882,1 тыс. рублей;
- 55 объектов электро-силовых сетей общей стоимостью 27 084,4 тыс. рублей

Департаментом архитектуры в течение 7 лет учитывается не востребовавшийся объект «Разработка предпроектной документации по инвестиционному проекту «Краснодарский транзит» на сумму 159 673,00 тыс. рублей. Общая сумма проекта «Краснодарский транзит» 397 242,0 тыс. рублей, из них в сумме 155 100,0 тыс. рублей – за счет краевого бюджета, 4 573,0 тыс. рублей – за счет местного бюджета. В соответствии с условиями контракта работы выполнены на сумму 159 673,0 тыс. рублей, оплачены в полном объеме. Ведется работа по подготовке к списанию на забалансовый счет.

Контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание на риск неэффективных расходов на проектную документацию без дальнейшего ее применения, до настоящего времени вопрос остается не решенным.

Управлением по физической культуре и спорту в составе капитальных вложений учитываются затраты на разработку ПСД по 10 спортивным объектам на сумму 2 514,8 тыс. рублей (2015), из них подготовленные к списанию через МВК 7 объектов (МБУ ДСО) – на сумму 2 139,7 тыс. рублей.

Управлением гражданской защиты в составе объектов незавершенного строительства учитывается с 2015 года сумма затрат на ПСД по объекту: «Строительство учебно-тренировочной базы и благоустройство территории: г. Краснодар, Карасунский внутригородской округ, ст. Старокорсунская, ул. Закрытая, 49» в сумме 409,7 тыс. рублей. По итогам инвентаризации принято решение о его строительстве. Однако по результатам рассмотрения ПСД Контрольно-счетной палатой, Управлению гражданской защиты дана рекомендация о проведении её корректировки, в связи с изменениями требований к комплектованию учебно-тренировочного комплекса.

4.2.6. Результаты анализа списания в 2015-2019 годах затрат по объектам незавершенного строительства и по причинам списания (правомерность списания).

За проверяемый период списание затрат по ОНС осуществляли МКУ «Единая служба заказчика» и Управление по физической культуре и спорту.

По информации МКУ «Единая служба заказчика» списание капитальных вложений в сумме 1 201,56 тыс. рублей по 4 ОНС производилось в 2015 году на основании протокола заседания от 04.12.2015 №1 межведомственной комиссии по неиспользованной проектной документации, финансирование которой осуществлялось за счет средств местного бюджета.

Кроме того, на основании положений Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению²¹ в 2018-2019 годах списаны с баланса учреждения 32 объекта с объемом вложений 1 102 237,0 тыс. рублей на основании решений постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию нефинансовых активов (согласованных с Департаментом строительства (письмо ДС от 10.07.2018 №3178/24, письмо ДС от 17.05.2019 №1904/24, приказ МКУ «ЕСЗ» от 31.12.2019 №88/0/2019), из них:

- на 26 объектов на сумму 946 171,2 тыс. рублей. На объекты признано право муниципальной собственности в судебном порядке, произведена регистрация муниципального имущества в ЕГРН, сведения включены в имущество Казны (начало строительства 2002-2011 годы);

²¹ Приказ Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

- по 5 объектам на сумму 16 529,8 тыс. рублей списаны затраты по капитальному ремонту муниципальных объектов (2003-2006 годов), по выпавшим озеленительным насаждениям на территории ДООУ (2008 года);

- по 1 объекту на сумму 49 527,7 тыс. рублей списаны затраты по приобретению жилого дома (2014 года). В связи с попаданием его в зону строительства дороги по ул. Восточно-Кругликовская, дом в снесен в 2018 году.

Также отражены исправительные проводки в бухгалтерском учёте по 18 ОНС на сумму 93 008,3 тыс. рублей по списанию ремонтных (реставрационных) работ объектов капитального строительства, правообладателем которых МКУ «Единая служба заказчика» не является, затрат (технологическое подключение к сетям) по объектам признанных по суду муниципальной собственностью.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой в 2019 году установлено, что в нарушение п.2.8 Распоряжения №329-р МБУ ДСО (Управление по физической культуре и спорту) осуществлено списание затрат по разработке ПСД, которые не востребованы более 3 лет, на общую сумму 2 139,8 тыс. рублей в отсутствие выписки из протокола заседания Межведомственной комиссии администрации МО город Краснодар. Указанные объекты восстановлены в бухгалтерском учете учреждения. Затраты по разработке ПСД списаны в декабре 2018 года по 8 ОНС на основании решений постоянно действующей комиссии МБУ ДСО по поступлению и выбытию нефинансовых активов (приказ №1 от 26.11.2018), в связи с прекращением права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками под спортивными объектами. По этим объектам строительство не начиналось.

По информации МКУ «УКХ и Б», МКУ «ЦМДДТ» списание капитальных вложений в ОНС в 2015-2019 годах не производилось, по причине отсутствия утвержденного состава Межведомственной комиссии.

4.2.7. Результаты анализа сверки объектов незавершенного строительства с объектами муниципальной собственности, учтенных в РМИ по 1 рублю.

По результатам проведенной сверки с учетом информации ГРБС установлено, что на 01.01.2020 в составе недвижимого имущества Казны по условной стоимости 1 рубль числятся 4 объекта коммунального хозяйства МКУ «УКХ и Б», из них:

Вид имущества	Наименование объектов	Адрес	Балансовая стоимость, тыс. рублей	Основание включения в РМИ-приказ ДМС
			Казна	
Недвижимое	Электрические сети ВЛИ 0,38 кВ	г. Краснодар, Западный внутригородской округ, от ТП 929 к жилым домам № 13, 15, 17, 21, 23 по ул. им Захарова, к жилым домам №4, 4/1, по 1-му проезду Нефтезаводскому, к жилому дому №19 по ул. Южной, к жилым домам № 3, 7, 7/1, 7/2 по ул. Заводской	1 руб.	№288 от 23.04.2019

Недвижимое	Электрические сети ВЛИ 0,38 кВ	г. Краснодар, Западный внутригородской округ, , от ТП 930 к жилым домам №14, 14а, 16 по ул. Индустриальной, к жилым домам №1а, 2, 3, 4, 4/1, 6, 12 по 2-му Нефтезаводскому проезду, к жилым домам № 2, 5, 6, 7, 8, по 3-му Нефтезаводскому проезду, к жилому дому №28 по ул. Южной, к жилому дому № 9 по ул. им. Захарова	1 руб.	№186 от 22.03.2019
Недвижимое	Канализационная сеть	г. Краснодар, Западный внутригородской округ, ул.Советская, д.36	1 руб.	№178 от 19.03.2019
Недвижимое	Электрические сети ВЛИ 0,38 кВ	г. Краснодар, Центральный внутригородской округ, , от ТП-932 к жилым домам № 226, №226/1, № 228 по ул. Ставропольской и к жилому дому № 115 по ул. Айвазовского	1 руб.	№287 от 23.04.2019

За период с 2017-2019 годы МКУ «УКХ и Б» по суду зарегистрировано право муниципальной собственности и передано в Казну 14 ОНС (разводящие инженерные сети), из которых сформировано 10 объектов. При этом, объекты продолжают учитываться в составе незавершенного строительства Учреждения в объеме произведенных затрат.

Из указанных 10 объектов – по 6 ДМС и ГЗ проведена экспертная оценка и определена балансовая стоимость объектов. Однако объекты числятся в составе имущества Казны и не переданы эксплуатирующим организациями, наделенными правами оказания населению соответствующих услуг, либо правом эксплуатации.

МКУ «ЕСЗ» за период 2018-2019 годы в судебном порядке зарегистрировано право муниципальной собственности на 20 ОНС, которые переданы в имущество Казны и учтены по условной стоимости 1 рубль (физкультурно-оздоровительный комплекс в п.Знаменском, инженерные сети к модульным блокам для врачей в п.Плодородном и х.Копанском, к ДОУ в ст.Старокорсунской, сети водоснабжения в п.Северном, бульвар по ул.Красной от ул.Гаврилова до ул.Офицерской и к/т «Аврора»).

В настоящее время ДМС и ГЗ проводится (проведена) экспертная оценка указанных объектов для определения балансовой стоимости объектов и передачи их в дальнейшем эксплуатирующим учреждениям.

Проверкой установлено, что в РМИ в составе муниципальной казны на 01.01.2020 числится автомобильная дорога по ул.Тихорецкая с кадастровым номером 23:43:000000:18834, протяженностью 4,837 км, балансовой стоимостью 1 рубль.

Вместе с тем, согласно сведениям размещенным на публичной кадастровой карте <https://pkk.rosreestr.ru>, автомобильная дорога по ул.Тихорецкая, как объект капитального строительства имеет кадастровую стоимость – 133 158, 1 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с п.58 Федерального стандарта бухгалтерского учета «Основные средства»²² объекты недвижимого

²² Приказ Минфина России от 31.12.2016 №257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства»

муниципального имущества, которые соответствуют критериям признания объекта основных средств, должны отражаться в бухгалтерском учете на соответствующих балансовых счетах по их кадастровой стоимости, которая признается балансовой стоимостью указанных объектов основных средств.

Согласно ч.1 ст.24 Федерального закона от 03.07.2016 №237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» к отношениям, возникающим в связи с проведением государственной кадастровой оценки, пересмотром и оспариванием ее результатов, устанавливается переходный период применения настоящего Федерального закона с 1 января 2017 года до 1 января 2020 года.

Таким образом, ДМС и ГЗ в нарушение СГС «Основные средства» до 1 января 2020 года не определена балансовая стоимость объекта основных средств (автомобильная дорога по ул.Тихорецкая) с учетом проведенной государственной кадастровой оценки.

4.2.8. Оценка результатов инвентаризации незавершенного строительства на предмет достоверности сведений об объектах, капитальных вложениях, материально-ответственных лицах в рамках подготовки бюджетной отчетности за проверяемый период.

По результатам проведенной Контрольно-счетной палатой внешней проверки годовой отчетности за 2018 год установлено, что Департаментом транспорта, Департаментом строительства, ДГХ и ТЭК, Управлением по физической культуре и спорту инвентаризации нефинансовых активов перед составлением годовой отчетности проведены с нарушениями Федеральных стандартов по предоставлению бюджетной отчетности²³, и Указаний по применению форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета. В инвентаризационных описях отсутствует требуемая информация о состоянии объекта с учетом оценки его технического состояния, возможных способах вовлечения объектов инвентаризации в хозяйственный оборот, целевой функции актива, о способах выбытия ОНС, о материально-ответственных лицах.

Не проведены обязательные инвентаризации нефинансовых активов (ОНС) учреждениями, подведомственными указанным ГРБС (МКУ «ЕСЗ», МКУ «ЦМДТ», МКУ «УКХ и Б», МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва» №6), при смене материально ответственных лиц (руководителей), что является нарушением ст.11 Закона о бухгалтерском учете²⁴, п. 27 Положения по ведению бухгалтерского учета²⁵, п.279 Инструкции о порядке составления отчетности об исполнении бюджетов²⁶, положений Учетной политики, в случае их наличия.

²³ Приказ Минфина России от 31.12.2016 №260н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»

²⁴ Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»

²⁵ Приказ Минфина России от 29.07.1998 №34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РФ»

²⁶ Приказ Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

Так, при реорганизации МКУ «ЕСЗ» в 2018 году в форме выделения МКУ «Автомобильные дороги» не проведена обязательная инвентаризация нефинансовых активов (ОНС) на сумму 8 109 968,8 тыс. рублей. Одновременно, при приемке активов и обязательств при реорганизации МКУ «ЦМДДТ» путем присоединения МКУ «Автомобильные дороги» не проведена инвентаризация ОНС на указанную сумму.

Таким образом, при принятии на баланс объектов незавершенного строительства МКУ «ЦМДДТ» не располагал достоверной информацией о их фактическом и техническом состоянии (объекты приняты на учет по передаточному акту от 01.10.2018).

Кроме того, по результатам инвентаризаций выявлены случаи отсутствия первичной учетной документации, подтверждающей произведенные затраты в ОНС.

Следует отметить, что действующим законодательством порядок приема-передачи документов и их состава при смене руководителя (в том числе и для бюджетной сферы) не урегулирован. Закон №402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» содержит лишь общее требование об обязанности при смене руководителя обеспечить передачу документов бухгалтерского учёта, порядок передачи определяется организацией самостоятельно. Ответственности за нарушение закона в этой части не предусмотрено.

Исходя из сложившейся ситуации, существующие административные штрафы за нарушение правил хранения архивных документов и за отсутствие учетных документов в течение установленных сроков хранения не стимулируют руководителей к обеспечению сохранности бухгалтерских документов, в том числе и первичных. Вместе с тем, отсутствие документов, связанных с подтверждением объемов незавершенного строительства создает риски для обеспечения достоверного бухгалтерского учета.

В целях устранения нарушений Контрольно-счетной палатой в июне 2019 года вынесены предписания ГРБС (Департаменту транспорта, Департаменту строительства, ДГХ и ТЭК и Управлению физкультуры и спорта) с требованием обеспечить незамедлительное проведение подведомственными учреждениями внеплановой инвентаризации ОНС в соответствии с действующим законодательством.

По результатам проведения внеплановой инвентаризации с учетом новых требований Федеральных стандартов ГРБС (учреждениями) определены статусы объектов учета и целевые функции актива, подготовлен комплекс мероприятий, направленных на решение вопросов по снижению объема и количества ОНС, из них:

по **Департаменту транспорта** (МКУ «ЦМДДТ» на основании приказа от 29.07.2019 № 01-03/117 в период с 17.06.2019 по 31.10.2019) проведена инвентаризация 376 объектов на сумму 8 628 125,2 тыс. рублей:

- *«строительство ведется в плановом порядке»* по 1 объекту на сумму 943 450,6 тыс. рублей (реконструкция ул.Восточно-Кругликовская от ул.40 лет Победы до ул.Уссурийской);

- «*строительство приостановлено без консервации*» - 5 объектов на сумму 482 706,1 тыс. рублей;

- «*акт на ввод в эксплуатацию отсутствует*», «*документы направлены на регистрацию*», «*передача другому хозяйствующему субъекту*» - 189 объектов на сумму 6 529 184,6 тыс. рублей, из них по 13 объектам на сумму 3 656 468,1 тыс. рублей отсутствует акт ввода в эксплуатацию (ведется работа по оформлению правоустанавливающей документации на землю под дорожными объектами), по 4 объектам на сумму 59 893,2 тыс. рублей необходимо списание затрат, по 176 объектам ведется работа по принятию в РМИ;

- «*завершение строительства*» 143 объекта на сумму 523 948,0 тыс. рублей требуется завершение работ по разработанной ПСД;

-«*ПИР и ПСД не востребованы для строительства*» - 38 объектов на сумму 148 835,9 тыс. рублей требуется списание затрат морально устаревшей ПСД;

- выявлено 82 объекта на сумму 178 575,8 тыс. рублей по которым отсутствует ПСД, по 43 объектам на сумму 126 907,1 тыс. рублей отсутствует первичная документация (38 – по СМР на сумму 96 368,2 тыс. рублей, 5 – по ПИР на сумму 30 538,9 тыс. рублей).

На основании акта заседания инвентаризационной комиссии от 31.10.2019 и приказа директора МКУ МО г. Краснодар «ЦМДДТ» от 09.12.2019 №01-03/199 «Об утверждении результатов инвентаризации по объектам незавершенного строительства» приняты к учёту в состав основных средств (9 светофорных объектов) - речевые информаторы и системные адаптеры, а также дооборудовано (модернизировано) 2 светофорных объекта общей стоимостью 1 528,0 тыс. рублей.

По результатам инвентаризации определен перечень объектов основных средств, со статусом «не соответствуют требованиям эксплуатации», «выработка эксплуатационного ресурса, ремонт не целесообразен» на которые необходимо подготовить акты технического обследования и заключения о целесообразности дальнейшего применения (либо не применения).

по **Департаменту строительства** (МКУ «Единая служба заказчика» на основании приказа от 27.11.2019 №75/0/201 в период с 28.11.2019 по 31.12.2019) проведена инвентаризация 273 объектов на сумму 5 506 237,2 тыс. рублей, в том числе:

- «*строительство ведется в плановом порядке*» - 20 объектов на сумму 1 761 402,1 тыс. рублей;

- «*строительство приостановлено без консервации*» - 9 объектов с суммой вложений 1 703 408,9 тыс. рублей;

- «*ПИР и ПСД не востребованы для строительства*» - 162 на сумму 711 066,1 тыс. рублей, из которых 59 объектов на сумму 433 602,8 тыс. рублей, по которым разработанная ПИР и ПСД планируется к реализации, по 103 объектам на сумму на 277 463,3 тыс. рублей планируется списать через МВК, затраты по 8 объектам на сумму 11 286 222,97 руб. списаны согласно приказа

МКУ «ЕСЗ» №88/О/2019 от 31.12.2019 (затраты по объектам за счет внебюджетных средств);

- *«акт на ввод в эксплуатацию отсутствует»* - 33 объекта на сумму 1 096 175,4 тыс. рублей, из них 8 объектов на сумму 8 718,9 тыс. рублей не соответствуют условиям актива и подлежат списанию по решению МВК, 7 объектов на сумму 6 533,9 тыс. рублей планируется передать другим субъектам хозяйственной деятельности. Затраты по объектам в сумме 84 682,9 тыс. рублей списаны на основании судебных решений;

- *«списание и снос ОНС»* - 49 на сумму 234 184,7 тыс. рублей, затраты по 7 объектам на сумму 26 642 826,52 руб. списаны согласно приказа МКУ «ЕСЗ» №88/О/2019 от 31.12.2019 (затраты по объектам за счет внебюджетных средств);

- в ходе инвентаризации выявлено 243 объекта, не соответствующих условиям актива на сумму 1 214 158,6 тыс. рублей, из которых 202 объекта на сумму 703 834,7 тыс. рублей включены в комплексный план 2020 года, с целью списания затрат по решению МВК.

Следует отметить, что представленные проверке инвентаризационные описи (сличительные ведомости) ОНС, утвержденные МКУ «Единая служба заказчика» в 2019 году Учетной политикой, в нарушение Указаний по применению форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета не содержат подписи и расписки ответственных лиц, заключения комиссии, даты подписания комиссией описи, также отсутствуют графы «номер (код) объекта учета (инвентарный или иной)», «цена (оценочная стоимость)». В нарушение п.3.32, 3.34 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств²⁷ в инвентаризационных описях под наименованием объекта не указаны объемы выполненных работ по каждому отдельному виду, конструктивному элементу, оборудованию по этому объекту; не составлены отдельные описи на ПИР по неосуществленному строительству, в которых приводятся данные о характере выполненных работ и их стоимости с указанием причин прекращения строительства.

по ДГХ и ТЭК (МКУ «УКХ и Б» на основании приказа от 09.07.2019 №69-П в период с 09.07.2019 по 20.07.2019) проведена инвентаризация 251 объекта движимого имущества на сумму 275 967,0 тыс. рублей:

- *«строительство ведется в плановом порядке»* - 101 объект на сумму 124 650,6 тыс. рублей, в стадии строительства, проектирования;

- *«ПИР и ПСД не востребованы для строительства»* - 105 объекта на сумму 113493,2 тыс. рублей, вложения в ПИР и ПСД, невостребованные для строительства, документация морально устарела (2003-2015), затраты планируется списать через МВК;

- *«акт на ввод в эксплуатацию отсутствует»* - 44 объекта на сумму 139 959,2 тыс. рублей, из которых 13 объектов инженерных сетей на сумму 11 855,4 тыс. рублей, построены за внебюджетные средства, эксплуатируются сетевыми

²⁷ Приказ Минфина РФ от 13.06.1995 №49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств»

организациями (подлежат списанию через МВК), проводится государственная регистрация муниципальной собственности 3 объектов на сумму 20 456,1 тыс. рублей, 14 переданы в РМИ по условной оценке 1 рубль;

- по 28 объектам на сумму 20 900,27 тыс. рублей полностью отсутствуют документы, 16 объектов на сумму 17 180,47 тыс. рублей не имеют полного пакета документов.

Необходимо отметить, что МКУ «УКХ и Б» при проведении внеплановой инвентаризации объектов незавершенного капитального строительства и перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2019 год в нарушение п.3.32, 3.34 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств в описях не указаны причины прекращения строительства по объектам; в инвентаризационных описях указаны отдельными строками объемы работ по видам, конструктивным элементам, оборудованию без привязки к объекту, в связи с чем, в учете на 01.01.2020 числится 255 конструктивных элементов и МАФов, что фактически составляет 251 незавершенных строительством объектов.

4.3. Анализ результативности мер, принимаемых администрацией МО город Краснодар, направленных на снижение объема незавершенного строительства, и вовлечению объектов незавершенных строительством в хозяйственный оборот

4.3.1. Оценка результативности мер, принимаемых ГРБС (учреждением) по сокращению объема незавершенного строительства

Анализ показал, что в МО город Краснодар за период с 2015 по 2018 год ОНС увеличился на 12,7%. В 2019 году произошло снижение ОНС на 10,1% в связи с выполнением ГРБС (Департамент строительства, ДГХ и ТЭК) Планов мероприятий по сокращению ОНС, разработанного ими по рекомендациям Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки отчёта об исполнении местного бюджета за 2018 год.

В соответствии с принятыми планами общий объем незавершенного строительства в 2019 году сократился на общую сумму 4 491 133,7 тыс. рублей, в том числе:

По Департаменту строительства за счет передачи капитальных вложений по 45 объектам на сумму 2 913 213,2 тыс. рублей, что составляет 87% от запланированных показателей (по отдельным объектам не завершена процедура признания права муниципальной собственности в судебном порядке), в том числе:

- по 12 объектам с объемом вложений 903 931,0 тыс. рублей переданы эксплуатирующим организациям (учреждениям Департамента образования) в соответствии с заключенными соглашениями, форма которых утверждена постановлением администрации МО город Краснодар от 05.12.2013 №9398 (ред. от 10.04.2019 №1474);

- по 5 объектам с объемом вложений 1 653 740,4 тыс. рублей завершено строительство, сведения включены в РМИ;

- по 10 объектам на сумму капитальных вложений 262 533,5 тыс. рублей признано право муниципальной собственности в судебном порядке, сведения включены в РМИ;

- по 18 объектам на сумму 93 008,3 тыс. рублей списаны затраты по технологическому подключению к сетям, включены правообладателем которых МКУ «Единая служба заказчика» не является. На объекты признано право муниципальной собственности в судебном порядке, сведения включены в РМИ.

По **ДГХ и ТЭК** за счет включения в состав основных средств 6 объектов с объемом вложений 675 035,2 тыс. рублей.

По **администрации КВО** в связи со списанием с баланса администрации Старокорсунского сельского округа КВО МО город Краснодар недостроенного здания котельной с объемом вложений 885,9 тыс. рублей (ст. Старокорсунская, ул. Красная, 60/1) на основании решения городской Думы Краснодара от 28.03.2019 №71 п.13.

По **Департаменту образования** 13 социальных объектов (пристройки к детским садам, школам) с объемом капитальных вложений 868 608,8 тыс. рублей введены в эксплуатацию и включены в РМИ.

За счет передачи безвозмездно в государственную собственность Краснодарского края от **Управления здравоохранения** при передаче муниципального бюджетного учреждения здравоохранения ГКБ №3 с не законченными строительством объектами (98-99% готовности), объемом капитальных вложений 33 390,6 тыс. рублей (акт приема-передачи от 28.12.2018).

Задача по снижению объема и количества ОНС является комплексной и для организации такой работы необходимо принятие системных решений.

На 2020 год утверждены составы межведомственных комиссий по списанию работ и затрат по не завершенным строительством объектам по строительной отрасли (распоряжение администрации МО город Краснодар от 18.03.2020 №584-р), по транспортной отрасли (распоряжение администрации МО город Краснодар от 30.03.2020 №638-р). По отрасли ЖКХ на 15.06.2020 состав МВК не утвержден.

Согласно Протоколу №1 от 26.05.2020 заседания МВК по списанию работ и затрат по не завершенным строительством объектам, по итогам голосования решено списать затраты МКУ «Единая служба заказчика» на предпроектную, проектную документацию по 10 объектам в общей сумме 8 888,8 тыс. рублей.

В целях проведения дальнейшей работы ГРБС разработаны и представлены в Контрольно-счетную палату комплексные планы мероприятий на 2020 год по сокращению на общую сумму 2 277 790,5 тыс. рублей объемов незавершенного строительства, в том числе:

Департаментом строительства на 148 единиц на сумму 1 024 759,4 тыс. рублей (комплексным планом определены сроки и ответственные лица за исполнение мероприятий), из них:

- 116 ОНС с вложением 191 366,9 тыс. рублей подлежат списанию по решению МВК, из них устаревшие ПИР и ПСД по 88 объектам на сумму 128 078,2 тыс. рублей и остатки затрат по завершённым строительством объектам;

- 32 ОНС с вложением 833 392,5 тыс. рублей, строительство которых завершено, подлежат включению в РМИ в судебном порядке.

Департаментом транспорта на 140 объектов на сумму 1 110 645,1 тыс. рублей, в том числе:

- 7 объектов на сумму 759 002,6 тыс. рублей (9%) капитальный ремонт дорог, произведенный до 2010 года. Данные затраты в настоящее время рассматриваются отделом капитального строительства, в случае подтверждения затрат будет произведено их списание;

- 82 объекта с затратами на сумму 178 575,8 тыс. рублей (2%) капитальные вложения 2005-2015 годов в ПИР и ПСД, по которым документация устарела и подлежит списанию;

- 5 объектов на сумму 30 538,9 тыс. рублей, по которым отсутствует первичная документация на разработанные ПИР;

- 38 объектов на сумму 96 368,2 тыс. рублей, по которым отсутствует первичная документация на произведенные более 10 лет назад строительномонтажные работы;

- 7 объектов на сумму 31 074,2 тыс. рублей, на которых проводились подготовительные работы (демонтажные работы, корчевка деревьев, вынос кабельных линий), документация устарела и подлежит списанию;

- 1 объект на сумму 15 085,4 тыс. рублей «*Автомобильная парковочная система*» не пригоден для эксплуатации в связи с нарушением норм хранения, необходимо провести независимую экспертизу состояния объекта для дальнейшей подготовки документов на его списание.

ДГХ и ТЭК на списание 128 объектов незавершенного строительства с объемом капитальных вложений 142 386,0 тыс. рублей, из которых:

- 104 объекта на сумму 113 488,8 тыс. рублей невостребованные ПИР и ПСД (проектные, изыскательские, дизайнпроекты, технические условия и др.) подлежат списанию в связи с невозможностью дальнейшего использования (устарела);

- 11 объектов на сумму 17 042,7 тыс. рублей затраты подлежат списанию по различным причинам, в том числе по 4 объектам на сумму 1 070,6 тыс. рублей (ремонтные работы), по 2 объектам на сумму 8 099,0 тыс. рублей затраты по объектам, принятым в имущество Казны (остаток затрат);

- 13 объектов на сумму 11 855,4 тыс. рублей, строительство осуществлялось за внебюджетные средства, эксплуатируются сетевыми организациями.

Департаментом архитектуры, Управлением физкультуры и спорта, Управлением гражданской защиты комплексные планы по сокращению ОНС не представлены.

4.3.2. Анализ объема финансирования, необходимого для снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства в целях вовлечения объектов в хозяйственный оборот (по информации ГРБС)

В целях вовлечения объектов в хозяйственный оборот МКУ «Единая служба заказчика» произведен расчет потребности средств, согласно которому для снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства необходимо обеспечить финансирование 35 объектов в размере 6 188 167,6 тыс. рублей, из которых в местном бюджете на 2020 год на завершение строительства предусмотрено 5 170 957,2 тыс. рублей (на 22.01.2020). Не предусмотрено финансирование в объеме 1 045 429,2 тыс. рублей по четырем объектам:

№ п/п	Наименование объекта	Период проведения работ	Сумма капитальных вложений, тыс. рублей	Выполненные работы	Потребность в бюджетных ассигнованиях
1	Головной канализационный коллектор в городе Краснодаре (2-я очередь)	2005-2014	929 934,80	готовность 82%	58 766,90
2	Проектирование и реконструкция водоотводящей системы по балке реки Осечки	2005-2014	405 477,40	готовность 38%	20 000,00
3	Берегоукрепление правого берега р. Кубань на участке от ул. Тургенева до Рождественского парка	2018	27 487,60	Выполнено ПИР, строительство не начиналось	881 238,90
4	Физкультурно-оздоровительный спортивный комплекс по ул.им.70-летия Октября	2012	359,20	Выполнено ПИР, строительство не начиналось	85 423,40

По информации МКУ «ЦМДДТ» на 01.01.2020 потребность в бюджетных средствах на корректировку ПИР, завершение строительства (реконструкции) 63 объектов незавершенного строительства составляет 18 584 653,2 тыс. рублей, в том числе на строительство 39 тротуаров на сумму 90 082,1 тыс. рублей, на разработку (корректировку) ПИР и строительство 17 автомобильных дорог 16 554 571,1 тыс. рублей, на 4 подземных переходов (на корректировку ПИР и строительство) на сумму 130 000,0 тыс. рублей. Указанные средства в местном бюджете на 2020-2022 годы не предусмотрены.

МКУ «УКХ и Б» информация не представлена.

4.3.3. Анализ основных причин и недостатков, влияющих на решение задач по снижению объема незавершенного строительства

Анализ причин, препятствующих сокращению незавершенного строительства показал, что в МО город Краснодар в течение ряда лет нерешенными остаются проблемы, в том числе:

- отсутствие четких приоритетов в инвестиционной политике города и, как

следствие, некачественное стратегическое планирование расходования бюджетных средств;

- невыделение в течение длительного периода времени средств на строительство объектов, по которым уже разработаны ПИР и ПСД, что свидетельствует о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) и создает риски недостижения ожидаемых результатов по уже произведенным затратам на объекты незавершенного строительства;

- объекты с высокой степенью готовности не вводились в обозначенные сроки в эксплуатацию в связи с отсутствием правоустанавливающих документов на землю или разрешительной документации в начале строительства объектов.

Следует отметить, что объем не завершенного в установленные сроки строительства, осуществляемого за счет средств бюджета городского округа, является одним из показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 №1317²⁸;

- непроведение инвентаризации объектов незавершенного строительства или проведение с нарушениями действующего законодательства, неисполнение п. 128 Инструкции №157н по ведению в полном объеме многографных карточек, предусмотренных по счету 106.00 «Вложение в нефинансовые активы», в связи с чем отсутствует полноценный учет ОНС, включающий информацию (данные) об объемах выполненных работ по ним, сметной стоимости, сроках начала строительства, заказчиках, подрядчиках, ценах контрактов, основаниях для начала строительства и выделения бюджетных средств для финансирования соответствующего объекта, а также о причинах приостановления (прекращения) строительства.

Как следствие, не обеспечивается полное (достоверное) представление данных об ОНС, в том числе о необходимом объеме вложений для завершения их строительства с учетом технического состояния, что препятствует формированию необходимых условий для принятия решений по дальнейшему использованию таких объектов.

Отсутствие эффективной системы по учету, оценке ОНС и контролю за вовлечением таких объектов в хозяйственный оборот создает условия, при которых принимаются решения о строительстве новых объектов, аналогичных тем, по которым строительство не закончено, без оценки возможности завершения начатых строительством объектов.

- отсутствие межотраслевого взаимодействия и отраслевых органов с организациями, эксплуатирующими объекты капитального строительства (МУП «КТТУ», ООО «АТЭК», ОАО «НЭСК»), при передаче затрат (в том числе по технологическому подключению объекта к сетям электро-тепло-газо-

²⁸ Постановлением Правительства РФ от 17.12.2012 №1317 «О мерах по реализации Указа Президента РФ от 28 апреля 2008 г. №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»

водоснабжения).

Отсутствуют распорядительные и методические документы, регламентирующие вопросы передачи (или списания) остатков затрат (технологическое подключение), которые образуются в учете муниципальных учреждений после передачи объекта капитального строительства эксплуатирующей организации (балансодержателю). На балансе МКУ «ЕСЗ» числятся остатки затрат (технологические присоединения) по 13 объектам образования с вложениями 2 892,5 тыс. рублей, ранее переданным в эксплуатацию учреждениям образования.

Работы по технологическому подключению в соответствии с техническим регламентом сетевой организации и условиями договоров по подключению осуществляются и во время строительства объекта и уже после ввода его в эксплуатацию (срок исполнения договора до 3 лет). Капитальные вложения в виде оплаты услуг за технологическое подключение образуются в учете после передачи объекта балансодержателю по уже сформированной первоначальной стоимости. На обращения в ДМС и ГЗ о внесении изменений в первоначальную стоимость объекта МКУ «ЕСЗ» отказано по причине того, что технологическое подключение не является модернизацией, дооборудованием, реконструкцией или техническим перевооружением объекта и не может относиться на увеличение первоначальной стоимости.

Вместе с тем, в соответствии с п.6 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, внесение в реестр сведений об объектах учета и записей об изменении сведений о них осуществляется на основании письменного заявления правообладателя недвижимого и движимого имущества.

В бухгалтерском учете МКУ «УКХ и Б» числятся затраты на общую сумму 21 493,1 тыс. рублей на разработку ПИР и ПСД для проведения работ по техническому перевооружению 10 котельных, переданных в качестве вклада в уставный капитал ОАО «Региональная теплосетевая компания» и исключенных из реестра муниципальной собственности на основании приказа ДМС и ГЗ от 23.05.2012 №425. Строительно-монтажные работы по техническому перевооружению котельных за счет местного бюджета не осуществлялись, работы проведены по инвестпрограмме ООО «АТЭК». Администрацией города направлено предложение в адрес ООО «АТЭК» от 26.12.2012 №5346 о приобретении указанной документации в порядке, предусмотренном решением городской Думы от 24.02.2005 №63 п.8 «О положении о порядке управления и распоряжения объектами муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар». До настоящего времени согласие на данное предложение от ОАО «АТЭК» не получено.

Также числятся затраты по реконструкции объектов электроснабжения на сумму 16 166,5 тыс. рублей, которые не были введены в эксплуатацию в связи с отсутствием технической документации и заключений инспектирующих органов. Для передачи вышеуказанных объектов в муниципальную

собственность необходимо получить от ОАО «НЭСК» информацию об их техническом состоянии и пригодности их к эксплуатации. На запросы о проведении обследования данных объектов получены отрицательные ответы.

В учете МКУ «ЦМДДТ» числятся затраты по строительству светофорных объектов и троллейбусных линий по ул.Школьной и ул.Северной, электроподстанции и электрические сети на общую сумму 555 764,7 тыс. рублей, которые эксплуатируются ГУП КК «СМЭУ», МУП КТТУ, ОАО «НЭСК».

4.4. Выводы и предложения (рекомендации)

Выводы

1. Несмотря на проведенную в 2019 году администрацией МО город Краснодар работу по сокращению количества объектов незавершенного строительства объем незавершенного строительства по-прежнему остается высоким и на 01.01.2020 составил 14 977 767,20 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в общем объеме незавершенного строительства МО город Краснодар приходится на Департамент транспорта: 58% - в объекты дорожного хозяйства и на Департамент строительства (36%): в объекты жилищно-коммунальной сферы - 69%, в объекты социального назначения - 31%.

2. За проверяемый период объем капитальных вложений составил 10 454 742,90 тыс. рублей. Наибольший объем бюджетных инвестиций 98,5% (10 305 893,7 тыс. рублей) приходится на три ГРБС (Департамент строительства, Департамент транспорта, ДГХ и ТЭК). Основные доли инвестиций приходятся на капитальные вложения в объекты социальной сферы (71%), дорожного хозяйства (21%) и жилищно-коммунального хозяйства (8%).

3. По результатам инвентаризаций, проведенных ГРБС перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2019 год, на 01.01.2020 в составе незавершенного строительства учитывается 903 объекта с суммой капитальных вложений 14 977 767,20 тыс. рублей.

5. В составе незавершенного строительства 52% от общего объема (265 с объемом капитальных вложений 7 710 336,8 тыс. рублей) приходится на объекты, завершённые строительством и находящиеся в эксплуатации без разрешения на ввод в эксплуатацию (91 объекта), документы не направлены (направлены) на регистрацию (123 объекта), необходима передача другому хозяйствующему субъекту (51 объект).

Основной причиной несдачи объектов с высокой степенью готовности в эксплуатацию является отсутствие разрешения на строительство, акта ввода объекта в эксплуатацию. Указанная ситуация возникает в связи с отсутствием правоустанавливающих документов на землю или разрешительной документации в начале строительства объектов, что является нарушением п.2. ст.55.24 ГрК РФ и, как следствие, нарушение ч.6 ст.1 Федерального закона от 13.07.2015 года №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (эксплуатация без оформления вещных прав).

По таким объектам право муниципальной собственности устанавливается в судебном порядке, влечет дополнительные расходы на проведение экспертной оценки стоимости объектов строительства, и приводит к затягиванию сроков ввода объектов незавершенного строительства в эксплуатацию.

6. 15% от общего объема незавершенного строительства (15 объектов с объемом вложений 2 207 601,0 тыс. рублей), приходится на объекты, строительство которых приостановлено (строительство в период с 2006-2013 годы), при этом в нарушение п.4 ст.52 ГрК РФ не обеспечена их консервация, что способствует разрушению созданных конструкций, а также снижению прочности и устойчивости объектов под воздействием климатических факторов. Кроме того, в дальнейшем по таким объектам требуется корректировка ПСД, что может привести к дополнительным расходам местного бюджета.

Основными причинами приостановки строительства является недоработка ПСД, отсутствие финансирования, правоустанавливающих документов на весь земельный участок под строительство линейного объекта. Для завершения строительства и реконструкции объектов проводится оформление (выкуп) земельных участков, корректировка ПИР.

7. В составе незавершенного строительства числятся затраты в размере 5% от общего объема (250 объектов на сумму 691 103,7 тыс. рублей) на разработку ПИР и ПСД, которая остается невостребованной для строительства более трех лет.

Наличие значительного объема неиспользуемых результатов ПИР и ПСД свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, поскольку конечный результат не достигнут, а по истечении нескольких лет соответствующая документация становится неактуальной и потребует либо корректировки, либо разработки новой ПСД, что, в свою очередь, приведет к дополнительным расходам местного бюджета.

8. В Реестре муниципального имущества в составе казны на 01.01.2020 числится как объект капитального строительства автомобильная дорога по ул.Тихорецкая протяженностью 4,837 км и балансовой стоимостью 1 рубль.

В нарушение п.58 ФСГС «Основные средства» ДМС и ГЗ до 1 января 2020 года не определена балансовая стоимость объекта основных средств (автомобильная дорога по ул.Тихорецкая) с учетом проведенной государственной кадастровой оценки в переходный период согласно ч.1 ст.24 Федерального закона от 03.07.2016 №237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» (кадастровая стоимость 133 158,1 тыс. рублей).

9. В Реестре муниципального имущества числится объект «Спальный корпус, г. Анапа, просп. Пионерский, д.15, детская б/о «Смена»», как незавершенный строительством. Однако объект введен в эксплуатацию и на него получено свидетельство о регистрации права муниципальной собственности Росреестра в 2009 году.

10. В нарушение ст.11 Закона о бухгалтерском учете²⁹, п. 27 Положения по ведению бухгалтерского учета³⁰, п.279 Инструкции о порядке составления отчетности об исполнении бюджетов³¹, положений Учетной политики не проводятся обязательные инвентаризации нефинансовых активов (объектов незавершенного строительства) МКУ «ЕСЗ», МКУ «ЦМДДТ», МКУ «УКХ и Б», МБУ «Спортивная школа олимпийского резерва» №6 при смене руководителей (материально ответственных лиц). При реорганизации МКУ «ЕСЗ» в 2018 году в форме выделения МКУ «Автомобильные дороги» не проведена обязательная инвентаризация нефинансовых активов (ОНС) на сумму 8 109 968,8 тыс. рублей.

По результатам инвентаризаций Департаментом транспорта и ДГХ и ТЭК установлено отсутствие документации по разработанным ПИР и ПСД, первичной учетной документации по 169 объектам незавершенного строительства на общую сумму 343 563,64 тыс. рублей.

11. В нарушение Указаний по применению форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета³² учетной политикой МКУ «УКХ и Б», МКУ «ЦМДДТ» и МКУ «ЕСЗ» не установлен порядок ведения многографной карточки (ф. 0504054) в разрезе аналитических показателей, применяемых по соответствующим объектам учета. В связи с чем, не обеспечивается полное (достоверное) представление данных об ОНС, в том числе о необходимом объеме вложений для завершения их строительства с учетом технического состояния, что препятствует формированию необходимых условий для принятия решений по дальнейшему использованию таких объектов. В нарушение п.128 Единого плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению³³ МКУ «УКХ и Б», МКУ «ЦМДДТ» и МКУ «ЕСЗ» не осуществляется аналитический учет в многографных карточках по 881 объекту незавершенного строительства на сумму 14 387 717,4 тыс. рублей (на 01.01.2020) в разрезе видов (кодов) затрат по каждому строящемуся, приобретаемому объекту нефинансовых активов.

12. В нарушение п.3.32, 3.34 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств³⁴ в инвентаризационных описях МКУ «Единая служба заказчика» под наименованием объекта не указаны объемы выполненных работ по каждому отдельному виду, конструктивному элементу,

²⁹ Федеральный закон от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»

³⁰ Приказ Минфина России от 29.07.1998 №34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РФ»

³¹ Приказ Минфина России от 28.12.2010 №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

³² Приказ Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»

³³ Приказ Минфина России от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов

³⁴ Приказ Минфина РФ от 13.06.1995 №49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств»

оборудованию по этому объекту; не составлены отдельные описи на ПИР по неосуществленному строительству, в которых приводятся данные о характере выполненных работ и их стоимости с указанием причин прекращения строительства. В инвентаризационных описях МКУ «УКХ и Б» указаны отдельными строками объемы работ по видам, конструктивным элементам, оборудованию без привязки к объекту.

13. В нарушение Указаний по применению форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета инвентаризационные описи МКУ «Единая служба заказчика» не содержат подписи и расписки ответственных лиц, заключения комиссии, даты подписания комиссией описи, также отсутствуют графы «номер (код) объекта учета (инвентарный или иной)», «цена (оценочная стоимость)».

Предложения (рекомендации)

1. Направить Заключение в городскую Думу Краснодара и главе муниципального образования город Краснодар для рассмотрения и принятия мер.

2. Рекомендовать главе муниципального образования город Краснодар:

2.1. Рассмотреть вопрос об определении Департамента строительства ответственным за организацию деятельности, направленной на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства, при строительстве которых использованы бюджетные средства (указанный вопрос в администрации Краснодарского края отнесен к компетенции департамента строительства Краснодарского края).

2.2. Рассмотреть вопрос об определении Управления инвестиций отраслевым органом, регулирующим вопросы установления оснований и порядка принятия решений о нецелесообразности осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (указанные вопросы в РФ отнесены к компетенции Минэкономразвития РФ).

3. Отраслевым органам администрации МО город Краснодар:

3.1. Во исполнение поручения Президента РФ разработать и утвердить комплексные планы поэтапного снижения объема и количества объектов незавершенного строительства («дорожные карты»), как основных инструментов, позволяющих объективно оценить меры, принимаемые отраслевыми органами для снижения объема и количества объектов незавершенного строительства. Установить систему контроля за мониторингом результатов снижения объема и количества объектов незавершенного строительства.

3.2 Продолжить работу по сокращению объема и количества незавершенного строительства, рассмотреть вопрос о списании или использовании ПИР и ПСД, не нашедших дальнейшего применения, не допускать изготовление ПИР и ПСД без применения её в строительстве.

3.3. Обеспечить в полном объеме наличие достоверной информации об объеме и объектах незавершенного строительства.

3.4. В целях обеспечения достоверности учета по капитальным вложениям в нефинансовые активы принять меры по утверждению в Учетной политике порядка проведения их инвентаризации с учетом отраслевых особенностей, специальных унифицированных форм инвентаризационных описей, ответственных лиц за объекты незавершенного строительства и документальное подтверждение состояния и оценки незавершенного строительства в соответствии с требованиями действующего законодательства.

3.6. Соблюдать требования действующего законодательства при проведении обязательной инвентаризации при смене руководителей, перед составлением годовой отчетности и при оформлении ее результатов. Отражать в инвентаризационных описях по объектам незавершенного строительства информацию о затратах пообъектно, в разрезе видов выполненных работ, по конструктивным элементам, оборудованию, с привязкой к объекту.

4. ДМС и ГЗ:

4.1. Внести в Реестр муниципального имущества сведения об актуальной кадастровой стоимости по автомобильной дороге по ул.Тихорецкой (133 158,1 тыс. рублей), изменения в связи с регистрацией права муниципальной собственности за объектом «Спальный корпус, г. Анапа, просп. Пионерский, д.15, детская б/о «Смена»», законченным строительством и введенным в эксплуатацию.

5. Отраслевым органам администрации МО город Краснодар разработать план мероприятий по устранению нарушений и замечаний, отраженных в настоящем Заключении. Отчет о его выполнении представлять ежеквартально в Контрольно-счетную палату до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

6. Рекомендовать городской Думе Краснодара:

6.1. Рассмотреть информацию о ходе выполнения администрацией МО город Краснодар вышеуказанного плана мероприятий в 4 квартале 2020 года на заседании комитета по жилищно - коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплексу городской Думы Краснодара с участием Контрольно-счетной палаты.

Руководитель группы

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
МО город Краснодар

О.А.Гладнева