



**СОЮЗ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ**

**ОТЧЕТ
о деятельности Союза муниципальных
контрольно-счетных органов за 2020 год**

Утвержден
решением Общего собрания
членов Союза МКСО,
протокол от 11.11.2021 г. № 19, п. 2.1

г. Красноярск
2021 г.

СОДЕРЖАНИЕ:

Вводные положения	3
1. Особенности деятельности Союза МКСО в 2020 году	3
2. Деятельность органов управления и рабочих органов Союза МКСО в 2020 году ...	6
2.1. Общее собрание Союза МКСО.....	6
2.2. Работа Президиума Союза МКСО.....	7
2.3. Деятельность рабочих органов Союза МКСО.....	13
2.4. Организационно-техническое обеспечение деятельности Союза МКСО.....	35
3. Деятельность представительств Союза МКСО: конференции, семинары, совещания	35
4. Деятельность муниципальных контрольно-счетных органов – членов Союза МКСО	99
4.1. Основные итоги работы контрольно-счетных органов.....	99
4.2. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счетных органов	100
4.3. Реализация предложений по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятиям.....	102
4.4. Взаимодействие с органами государственного финансового контроля и правоохранительными органами.....	102
4.5. Работа Союза МКСО по противодействию коррупции.....	103
1	
5. Работа Союза МКСО с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации	104
6. Информационная деятельность Союза МКСО	105
Заключение	106

ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Деятельность Союза муниципальных контрольно-счетных органов российской Федерации в 2020 году была направлена на защиту общих профессиональных интересов муниципальных контрольно-счетных органов, на обмен опытом работы в целях развития и повышения эффективности внешнего финансового контроля муниципальных образований.

Проведение мероприятий Союзом МКСО осуществлялось в соответствии с планом работы, утвержденном председателем Союза МКСО 24 декабря 2019 года с учетом приоритетных задач социально-экономического развития муниципальных образований.

На 1 января 2020 года в Союзе МКСО состояло на учете 350 членов, в том числе:

309 - муниципальных контрольно-счетных органов;

41 - представительных органов власти муниципальных образований.

На 1 января 2021 года в Союзе МКСО состоит на учете 359 членов, в том числе:

321 - муниципальных контрольно-счетных органов;

38 - представительных органов власти муниципальных образований.

Отчет о деятельности Союза МКСО за 2020 год подготовлен в соответствии с требованиями Устава Союза МКСО и Порядком составления отчетности, предоставления отчета о деятельности членов Союза МКСО, отчетов о деятельности представительств Союза МКСО в федеральных округах и комиссий Союза МКСО за отчетный год и порядком их представления для подготовки отчета о деятельности Союза МКСО за отчетный год.

Отчет составлен на основании отчетов, предоставленных представительствами Союза МКСО в федеральных округах, рабочими органами и руководителем Секретариата Союза МКСО.

1. Особенности деятельности Союза МКСО в 2020 году

В 2020 году пандемия коронавируса стала серьезным вызовом для всех граждан нашей страны, органов местного самоуправления, в том числе и Контрольно-счетных органов муниципальных образований.

В марте-апреле 2020 года, когда традиционно проходят проверки всех главных распорядителей бюджетных средств в рамках контроля исполнения бюджета, вследствие пандемии МКСО были вынуждены приостановить проверочные и экспертно-аналитические мероприятия.

Правовая комиссия Совета КСО при Счетной Палате России в соответствии с письмом председателя Союза МКСО направила рекомендации (на основании разъяснений Счетной палаты Российской Федерации) по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в условиях ограничения проверочных мероприятий.

Ситуация, связанная с COVID-19, введение режима самоизоляции и других ограничительных мер потребовали в 2020 году организационных новаций в деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Контрольно-счетные органы муниципальных образований четко руководствовались необходимостью снижения нагрузки на объекты контроля (аудита) с учетом введения дистанционного режима в органах исполнительной власти, объектах контроля и возросших объемов работы в новых условиях.

При этом МКСО даже в разгар пандемии продолжали в полной мере выполнять свои функции по обеспечению внешнего муниципального финансового контроля.

В короткие сроки работа муниципальных контролеров была перестроена, сотрудникам созданы соответствующие условия и предоставлена возможность, для проведения проверочных мероприятий в удаленном формате. В дистанционном режиме осуществлялся контроль за реализацией итогов ранее проведенных контрольных мероприятий (контроль за недопущением нарушения срока исполнения представлений, предписаний, оказание консультативной помощи объектам контроля по вопросам исполнения представлений, предписаний). На уровне предыдущего года также велась работа по проведению финансово-экономических экспертиз проектов нормативных правовых актов представительных органов в части, касающейся расходных обязательств, а также муниципальных программ. Период пандемии контролеры использовали

также для самообучения и повышения уровня квалификации путем прослушивания онлайн-семинаров, курсов по профильной деятельности на различных интернет-ресурсах.

Работа в условиях пандемии продемонстрировала необходимость развития и повсеместного внедрения «виртуального аудита, контроля» с использованием цифровой инфраструктуры и удаленного доступа к различным базам данных. Помимо этого, значительный объем финансирования мер государственной поддержки неизбежно ведет к увеличению количества проверок, связанных с анализом целевого и эффективного использования выделенных бюджетных средств.

Впервые в соответствии с планом работы Союза МКСО, 7 декабря 2020 года в условиях действия ограничительных мер, проведен круглый стол в режиме ВКС на электронной площадке Счетной палаты Российской Федерации, онлайн зал Контрольно-счетной палаты города Воронежа, на тему: «Современные направления развития внешнего муниципального финансового контроля. Практика и актуальные вопросы. Опыт КСП г. Воронежа и других КСО муниципальных образований». Мероприятие инициировано председателем Представительства Союза МКСО Е.С. Литвинчук и было приурочено к 15-летию юбилею Контрольно-счетной палаты г. Воронежа.

В круглом столе, (с учетом трансляции в YouTube), приняли участие руководители и сотрудники более 250 МКСО России. Участникам круглого стола в своих выступлениях подняты актуальные темы практической деятельности МКСО: от проверок учреждений социальной сферы до аудита в сфере закупок, от оценки реализации национальных и муниципальных проектов до аудита транспортного обслуживания населения. Контрольно-счетными органами муниципальных образований также уделено внимание вопросам взаимодействия региональных и муниципальных КСО, профессионального развития контролеров, теории и практике цифровизации деятельности КСО. По итогам круглого стола его участники согласовали общую позицию по практической реализации озвученных целей, а также приняли резолюцию, согласно которой в целях систематизации опыта и выработки единого подхода к определению нарушений, работа по обмену информацией об актуальных вопросах и проблемах, возникающих на практике, будет продолжена, в том числе в режиме ВКС.

В 2020 году не смотря на особые условия деятельности количество проведенных мероприятий практически осталось на уровне 2019 года, при этом сумма выявленных нарушений в отчетном году по сравнению с предыдущим годам возросла. В отчетном году также наблюдается рост выявленного неэффективного использования бюджетных средств на 591 млн. руб. (в 2020 г. - 5 961 млн. руб. в 2019 г. - 5 370 млн. руб.).

В органы прокуратуры и правоохранительные органы направлено 3 332 материалов, по которым возбуждено 65 уголовных дела.

Информационная активность деятельности муниципальных контрольно-счетных органов является одним из важнейших признаков гражданского общества.

По данным отчетов представительств Союза в федеральных округах количество публикаций в средствах массовой информации по сравнению с прошлым годом (8 854) снизилось на 7,5 % и составило 8 192. Рост информационной активности в отчетном периоде обеспечен в двух представительствах - в Южном и Дальневосточном федеральных округах.

Наряду с полномочиями по осуществлению муниципального финансового контроля в 2020 году реализовывалось право по составлению протоколов об административных правонарушениях, выявленных в ходе контрольных мероприятий. Сотрудниками МКСО возбуждено 1 127 дел об административных правонарушениях. В том числе по результатам рассмотрения указанных дел судами вынесено 1 006 постановлений о назначении административных наказаний. К административной ответственности привлечено 799 должностных и юридических лиц, общая сумма наложенных административных штрафов превысила 27,7 млн. рублей (на момент составления отчета поступило 26,9 млн. руб. – 97 %).

Следует отметить, что часть дел рассматривалось в отсутствие лиц, в отношении которых возбуждены дела об административных правонарушениях, при наличии соответствующего ходатайства или в их присутствии при желании данных лиц с соблюдением требований социального дистанцирования и масочно-перчаточного режима, а также санитарно-

эпидемиологических требований (Административные дела в онлайн-режиме не рассматриваются ввиду отсутствия подобного порядка рассмотрения в КоАП РФ).

Деятельность Союза МКСО в 2020 году была направлена на совершенствование муниципального внешнего финансового контроля (аудита) на всех этапах бюджетного процесса и управления муниципальной собственностью.

Оценкой работы Президиума Союза МКСО является востребованность со стороны членов Союза материалов, содержащих анализ передового опыта внешнего контроля в различных сферах муниципального хозяйства, методические рекомендации, консультации.

Союзом МКСО по-прежнему особое внимание было уделено реализации полномочий по аудиту в сфере закупок, предусмотренных статьей 98 Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Комиссией Союза МКСО по вопросам методического обеспечения (председатель А.В. Соловьев), осуществлялся контроль за наличием и применением в МКСО методических рекомендаций по оценке эффективности и результативности бюджетных расходов в сфере закупок, по осуществлению проверки закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Значительное место в деятельности Президиума в 2020 году стало изучение и распространение передовых практик в деятельности МКСО, выработка рекомендаций по результатам обобщения информации КСО. Было проведено с предварительным обеспечением организационно-методической подготовки единое общероссийское мероприятие по теме «Анализ участия муниципального образования в реализации национального проекта «Демография» в части создания дополнительных мест в системе дошкольного образования».

Разработаны и утверждены Президиумом Методические рекомендации по теме единого общероссийского мероприятия.

Изучена и обобщена практика проведения муниципальными КСО аудита в сфере закупок.

Анализ проведен на основании информации, полученных от 42 муниципальных контрольно-счетных органов, входящих в Союз МКСО, а также информации, размещенных в Единой информационной системе в сфере закупок.

Наиболее распространенные нарушения, выявленные муниципальными КСО в ходе контроля систематизированы по стадиям осуществления закупочной деятельности, начиная с организации контрактной службы и заканчивая исполнением контрактов.

Проведена работа по обобщению практики организации и проведения стратегического аудита. С этой целью изучена законодательная база, обзоры, статьи, рефераты по данному вопросу, а также проанализирована имеющаяся практика работы, полученная от муниципальных контрольно-счетных органов 63 муниципальных образований.

Президент Российской Федерации неоднократно в своих выступлениях подчеркивал важную роль граждан и выдвигаемых ими инициатив в совершенствовании муниципального управления. Изучение материалов, представленных к отчету, показало, что в 2020 году муниципальные контрольно-счетные органы более активно привлекали граждан к участию в своих проверках. На порталах (сайтах) проводились опросы среди населения в целях определения наиболее актуальных для населения вопросов, касающихся качества жизни муниципального сообщества, формирования на основе получаемых результатов предмета и объекта проверок, а также получения информации от общества об изменении ситуации в соответствующих сферах, которые уже были затронуты контрольными мероприятиями. Для планирования деятельности используется также информация полученная в ходе рассмотрения обращений граждан.

Подведены итоги конкурса «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля», организованного в целях выявления, поощрения и распространения примеров лучшей практики деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля в сфере контроля закупок:

- 1 место - Контрольно-счетная палата города Волгоград (Южный ФО) с вручением диплома победителя 1 степени;

- 2 место - Контрольно-счетная палата города Киров (Приволжский ФО) с вручением диплома победителя 2 степени;

- 3 место - Контрольно-счетная палата муниципального образования «город Краснодар» (Южный ФО) с вручением диплома победителя 3 степени.

Дипломы будут вручены на очередном Общем собрании членов Союза МКСО.

Традиционно проведен в 2020 году конкурс на звание «Лучший муниципальный финансовый контролер России». Участники конкурса представили рефераты и отчеты по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям на тему: «Цифровая экономика: роль, место и пути трансформации контрольно-счетных органов муниципальных образований». Определены победители I этапа конкурса на уровне Представительств Союза МКСО в федеральных округах. Победителям вручены соответствующие дипломы Представительств в федеральных округах, материалы направлены для определения победителей в Конкурсную Комиссию Союза МКСО.

Конкурсная комиссия Союза МКСО приняла решение: «Признать победителями конкурса на звание «Лучший муниципальный финансовый контролер России» с вручением:

- Диплома I степени «Лучший муниципальный финансовый контролер России» - Шургиной Ольге Альбертовны – аудитору Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Краснодар (Представительство Союза МКСО в Южном Федеральном округе);

- Диплома II степени «Лучший муниципальный финансовый контролер России» - Никитенко Оксане Викторовне - инспектору Контрольно-счетной палаты Энгельсского муниципального района Саратовской области (Представительство Союза МКСО в Приволжском Федеральном округе);

- Диплома III степени «Лучший муниципальный финансовый контролер России» Тараканову Максиму Юрьевичу-главному инспектору муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха-Якутия (Представительство Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе).

Дипломы на звание «Лучший муниципальный финансовый контролер России» будут вручены победителям Конкурса председателем Союза МКСО на очередном Общем собрании членов Союза МКСО.

В 2021 году будет продолжена работа по контролю за реализацией на местном уровне национальных проектов, разработанных во исполнение Указа Президента «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Планируется проведение единого общероссийского мероприятия на тему «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2020 годах в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

Союз МКСО в своей деятельности находится в режиме постоянного, конструктивного, профессионального диалога со Счетной палатой Российской Федерации, с контрольно-счетными органами субъектов РФ. В отчетном году муниципальными контрольно-счетными органами проведено 37 совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Контрольно-счетным органам муниципалитетов представлена возможность участия в видеоконференциях Счетной палаты РФ по вопросам проведения проверок. При этом была получена уникальная возможность приобщения к передовым подходам и методам работы коллег из Счетной палаты РФ.

Практически во всех комиссиях Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ интересы муниципальных контрольно-счетных органах представляли члены Президиума Союза МКСО.

2. Деятельность органов управления и рабочих органов Союза МКСО в 2020 году

2.1. Общее собрание Союза МКСО

В соответствии с планом работы Союза МКСО на 2020 год Общее собрание (XIX Конференция) членов Союза МКСО на тему «Актуальные вопросы деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля. Развитие взаимодействия в сфере достижения целей национальных проектов» планировалось провести в городе-герое Волгограде 25 – 30 мая 2020 года.

В соответствии с Постановлением Губернатора Волгоградской области А.И. Бочарова от 15 марта 2020 г. № 179 «О введении режима повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой

государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» для предупреждения возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции с 16 марта 2020 г. на территории Волгоградской области введен режим повышенной готовности функционирования органов управления, сил и средств территориальной подсистемы Волгоградской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и установлен региональный уровень реагирования.

При этом «рекомендовано руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Волгоградской области, руководителям органов государственной власти Волгоградской области, главам администраций муниципальных районов и городских округов Волгоградской области, руководителям представительных органов муниципальных районов и городских округов Волгоградской области максимально сократить количество проводимых массовых мероприятий, в том числе деловых, спортивных, культурных и развлекательных, и, по возможности, проводить их в видеоформате или без зрителей, допуская возможность проведения только неотложных мероприятий».

На заседании Президиума Союза МКСО 28.05.2020 г., проведенного в заочном формате, (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 28.05.2020 г. № 3 (72), пункт 5) было принято решение о переносе сроков проведения Общего собрания членов Союза МКСО в городе Волгограде с 25 – 30 мая 2020 года на период 26 – 29 августа 2020 года.

Ограничительные меры до конца 2020 года в регионах Российской Федерации не были отменены. В целях соблюдения мер инфекционной безопасности, защиты здоровья членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов и недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) председателем Союза МКСО В.В. Астафьевым предложено целесообразным в 2020 году Общее собрание членов Союза МКСО не проводить. При нормализации эпидемиологической ситуации на территории Российской Федерации Общее собрание планируется провести в 2021 году в городе Красноярске.

Решением Президиума Союза МКСО от 07.12.2020 г. (протокол № 6 (75), п. 2.2) в Регламент Союза МКСО внесена дополнительно статья 10.1 «Особенности проведения Общего собрания членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов в дистанционном формате».

Кроме этого, решением Президиума Союза МКСО от 07.12.2020 г. (протокол № 6 (75), п. 3.2) утверждено «Положение о процедуре и порядке проведения Общего собрания членов Союза МКСО в дистанционном формате».

На сегодняшний день создана правовая база для проведения Общего собрания в дистанционном формате.

2.2. Работа Президиума Союза МКСО

Президиум Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Президиум Союза МКСО) является постоянно действующим коллегиальным органом управления и действует в соответствии с Уставом и Регламентом Союза МКСО.

В отчетный период главным направлением работы Президиума Союза МКСО оставалось укрепление и развитие системы внешнего финансового контроля в муниципальных образованиях. Члены Президиума активно участвовали в мероприятиях Союза МКСО, проводили работу по укреплению взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, органами государственной власти и местного самоуправления.

В 2020 году было проведено 6 заседаний Президиума Союза МКСО в заочной форме (22.01.2020 г., 02.04.2020 г., 28.05.2020 г., 30.07.2020 г., 27.08.2020 г. и 07.12.2020 г.).

В ходе решения поставленных задач, определенных Уставом Союза МКСО и Концепцией работы Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации по созданию системы муниципального финансового контроля, а также в процессе реализации приоритетных направлений деятельности Союза МКСО и с учетом сложившейся эпидемиологической ситуацией в Российской Федерации на заседаниях Президиума в 2020 году рассмотрены следующие вопросы.

22 января 2020 года состоялось заседание Президиума Союза МКСО в заочной форме методом проведения письменного опроса всех членов Президиума Союза МКСО, на котором были

рассмотрены вопросы Об исключении из членов Союза МКСО О переименовании членов Союза МКСО, Об утверждении Ведомости членских взносов Союза МКСО на 2020 год.:

02 апреля 2020 года состоялось заседание Президиума Союза МКСО в заочной форме методом проведения письменного опроса всех членов Президиума Союза МКСО, на котором рассмотрено 25 вопросов.

На заседании Президиума Союза МКСО были рассмотрены вопросы:

1. О подготовке к проведению Общего собрания членов Союза МКСО в 2020 году.
2. О ходе выполнения Плана мероприятий по реализации замечаний и предложений, высказанных в ходе выступлений и анкетирования участников Общего собрания (XVIII Конференции) членов Союза МКСО 26 июня 2019 года в городе Якутске.
3. Об утверждении основных вопросов, выносимых на рассмотрение ежеквартальных заседаний Президиумов Союза МКСО в 2020 году.
4. О практике Контрольно-счетной палаты города-курорта Геленджик по профилактике и предупреждению нарушений в финансово-бюджетной сфере.
5. Опыт работы контрольно-счетной палаты города Саратова в сфере контроля за распоряжением муниципальным имуществом.
6. Об итогах обобщения лучших практик муниципальных контрольно-счетных органов по проведению аудита в сфере закупок.
7. Об актуализации типовых соглашений о порядке сотрудничества муниципальных контрольно-счетных органов с правоохранительными, финансовыми и контролирующими органами.

Президиум Союза МКСО рассмотрел и утвердил:

1. Проект Повестки Общего собрания членов Союза МКСО в 2020 году.
2. Смету доходов и расходов Союза муниципальных контрольно-счетных органов на 2020 год.
3. Итоги проведения в 2019 году конкурса «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» в номинациях:
 - «Контроль управления и распоряжения муниципальной собственностью»;
 - «Анализ бюджетного процесса в части формирования доходов муниципального образования, оценка качества администрирования доходов».
4. Проведение конкурса «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» в 2020 - 2022 годы по номинациям:
 - в 2020 году - «Аудит в сфере закупок»;
 - в 2021 году - «Контроль в сфере строительства, городского и жилищно-коммунального хозяйства»;
 - в 2022 году - «Содействие реализации документов стратегического планирования муниципального образования, контроль исполнения проектов и муниципальных программ».
5. Итоги проведения в 2019 году конкурса на звание «Лучший муниципальный финансовый контролер России» (тема реферата: «Перспективы развития стратегического аудита в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований»).
6. Для участников конкурса «Лучший муниципальный финансовый контролер России» тему реферата на 2020 год - «Цифровая экономика: роль, место и пути трансформации контрольно-счетных органов муниципальных образований».
7. Итоги проведения в 2020 году конкурса «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа».

8. Методические рекомендации по теме единого общероссийского мероприятия в 2020 году: «Анализ участия муниципального образования в реализации национального проекта «Демография» в части создания дополнительных мест в системе дошкольного образования».

Президиум Союза МКСО также рассмотрел и одобрил аналитическую записку «Об итогах обобщения лучших практик муниципальных контрольно-счетных органов по проведению аудита в сфере закупок».

Президиум Союза МКСО принял решение внести ряд изменений в:

1. План работы Союза МКСО на 2020 год.

2. График подготовки заседания Президиума и Общего собрания членов Союза МКСО в 2020 году (27-30 мая, г. Волгоград).

3. Положение о конкурсе Союза МКСО «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля».

4. Положение о конкурсе «Лучший муниципальный финансовый контролер России».

5. Ведомость членских взносов Союза МКСО на 2020 год.

Президиум Союза МКСО также рассмотрел и одобрил:

1. Проект Положения о Совете Союза муниципальных контрольно-счетных органов.

2. Проекты типовых соглашений о порядке сотрудничества муниципальных контрольно-счетных органов с правоохранительными, финансовыми и контролирующими органами в новой редакции.

3. Вступление Союза МКСО в члены Ассоциации «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления».

Президиум Союза МКСО рассмотрел и принял за основу проект Отчета о деятельности Союза МКСО в 2019 году.

Также Президиум Союза МКСО рассмотрел и одобрил внесение изменений в состав Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам и Комиссии Союза МКСО по вопросам профессионального развития сотрудников МКСО.

Президиум Союза МКСО рассмотрел и другие вопросы.

В соответствии с решением Президиума Союза МКСО представители муниципальных контрольных органов Российской Федерации награждены Почетной грамотой Союза МКСО и Благодарностью Председателя Союза МКСО.

28 мая 2020 года состоялось заседание Президиума Союза МКСО **в заочной форме** методом проведения письменного опроса всех членов Президиума Союза МКСО, на котором рассмотрено 17 вопросов.

На заседании Президиума Союза МКСО были рассмотрены вопросы:

1. О подготовке к проведению в 2020 году Общего собрания членов Союза МКСО.

2. О ходе выполнения Плана мероприятий по реализации замечаний и предложений, высказанных в ходе выступлений и анкетирования участников Общего собрания (XVIII Конференции) членов Союза МКСО 27 июня 2019 года в городе Якутске.

3. О ходе выполнения решений Президиума Союза МКСО, принятых на предыдущих заседаниях.

4. О практике муниципальных контрольно-счетных органов по проведению стратегического аудита.

5. О практике работы представительств Союза МКСО в Северо-Западном, Приволжском, Сибирском федеральных округах по привлечению в Союз МКСО муниципальных контрольно-счетных органов, являющихся административными центрами субъектов.

6. О результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти, направленных на сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства.

7. О практике Контрольно-счетной палаты города Красноярск по содействию органам местного самоуправления минимизации рисков недостижения стратегических целей развития муниципального образования.

Президиум Союза МКСО рассмотрел и утвердил:

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО муниципального образования совместно с КСО субъекта Российской Федерации, органами финансового контроля, правоохранительными, надзорными и иными органами».

Президиум Союза МКСО согласился с предложением председателя Союза МКСО, председателя Контрольно-счетной палаты города-курорта Сочи В.В. Астафьева о назначении на должность Руководителя Секретариата Союза МКСО Перова Виталия Ивановича сроком на пять лет.

Президиум Союза МКСО также рассмотрел и одобрил аналитическую записку «О практике муниципальных контрольно-счетных органов по проведению стратегического аудита».

Президиум Союза МКСО принял решение внести ряд изменений в:

1. План работы Союза МКСО на 2020 год.
2. График подготовки заседания Президиума и Общего собрания членов Союза МКСО в 2020 году (26-29 августа, г. Волгоград).
3. Проект Повестки Общего собрания членов Союза МКСО в 2020 году.
4. Смету доходов и расходов Союза муниципальных контрольно-счетных органов на 2020 год.

Президиум Союза МКСО рекомендовал членам Союза МКСО принять участие в курсах повышения квалификации на базе ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» по программе, согласованной со Счетной палатой Российской Федерации, в следующие сроки:

- с 28.09.2020 г. по 03.10.2020 г.
- с 26.10.2020 г. по 31.10.2020 г.
- с 30.11.2020 г. по 05.12.2020 г.

Также Президиум Союза МКСО рассмотрел и одобрил внесение изменений в состав Комиссии Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности и Комиссии Союза МКСО по вопросам методического обеспечения.

Президиум Союза МКСО рассмотрел и другие вопросы.

В соответствии с решением Президиума Союза МКСО представители муниципальных контрольных органов Российской Федерации награждены Почетной грамотой Союза МКСО и Благодарностью Председателя Союза МКСО.

30 июля 2020 года состоялось заседание Президиума Союза МКСО **в заочной форме** методом проведения письменного опроса всех членов Президиума Союза МКСО, на котором были рассмотрены вопросы, касающиеся формате, сроках и порядке проведения Общего собрания членов Союза МКСО в 2020 году:

1. В связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией на территории Российской Федерации и в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) отменить решение Президиума Союза МКСО от 28 мая 2020 г. (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 28.05.2020 г. № 3 (72), пункт 5) о проведении Общего собрания (XIX Конференции) членов Союза МКСО 26-29 августа 2020 г. в городе Волгограде и перенести срок его проведения в 2020 году в городе Волгограде на более поздний срок (до нормализации эпидемиологической ситуации).

2. Очередное заседание Президиума Союза МКСО провести в заочном формате 27 августа 2020 года, исключив из проекта повестки данного заседания Президиума Союза МКСО вопрос № 5 «О подготовке к проведению в 2020 году Общего собрания членов Союза МКСО в городе-герое Волгограде».

3. Для подготовки проведения Общего собрания членов Союза МКСО в 2020 году в дистанционном формате:

3.1. Поручить Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам (председатель комиссии Ю.М. Ветриченко) в срок до 15.08.2020 г. подготовить и направить в Секретариат Союза МКСО заключение о возможности проведения Общего собрания членов Союза МКСО в дистанционном формате в сложившейся эпидемиологической ситуации на территории Российской Федерации и недопущении распространения коронавирусной инфекции (COVID-19).

3.2. Поручить Комиссии Союза МКСО по этике (председатель комиссии М.Ф. Батуева) совместно с Комиссией Союза муниципальных контрольно-счетных органов по перспективному планированию деятельности и формированию муниципальных контрольно-счетных органов (председатель комиссии Л.И. Балашева) и Ревизионной комиссией Союза МКСО (председатель комиссии И.М. Нурғалиев) в срок до 15.08.2020 г. подготовить и направить в Секретариат Союза МКСО процедуру и порядок проведения Общего собрания членов Союза МКСО в дистанционном формате.

При подготовке данных документов целесообразно использовать созданные в федеральных округах представительства Союза МКСО для оперативного доведения информации до членов Союза МКСО, их обработки и передачи аналитических материалов голосования в Президиум Союза МКСО.

27 августа 2020 года состоялось заседание Президиума Союза МКСО в заочной форме методом проведения письменного опроса всех членов Президиума Союза МКСО, на котором рассмотрено 18 вопросов.

На заседании Президиума Союза МКСО были рассмотрены вопросы:

1. О ходе выполнения решений Президиума Союза МКСО, принятых на предыдущих заседаниях.

2. О типовом порядке осуществления полномочий органами внешнего муниципального финансового контроля по внешнему муниципальному финансовому контролю, определяемом муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (пункт 3 статьи 268 БК РФ).

3. О результатах исследования вопросов внутренней организации деятельности муниципального контрольно-счетного органа (статус, численность, полномочия).

4. О внесении изменений в Регламент Союза МКСО, утвержденный решением Президиума Союза МКСО от 18 декабря 2014 г., протокол № 5 (41), п. 11, с изменениями, внесенными решением Президиума Союза МКСО от 29.03.2019г., протокол № 2 (65), п. 20.3.2.

5. О внесении изменений в решение Президиума Союза МКСО от 2 апреля 2020 г. «О взаимодействии Союза МКСО с Ассоциацией «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления. О вступлении Союза МКСО в члены Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления», протокол № 2 (71), п.п. 22.3-22.5.

6. О заключении правовой Комиссии Союза МКСО о возможности проведения Общего собрания членов Союза МКСО в 2020 году в дистанционном формате в сложившейся эпидемиологической ситуации на территории Российской Федерации и недопущении распространения коронавирусной инфекции (COVID-19).

7. О процедуре и порядке проведения Общего собрания членов Союза МКСО в дистанционном формате.

8. О проведении Общего собрания членов Союза МКСО в 2021 году.

Президиум Союза МКСО рассмотрел и утвердил:

Методические рекомендации «Аудит (контроль) состояния муниципального долга».

Президиум Союза МКСО также рассмотрел и одобрил аналитические записки

- «Об итогах анализа и обобщения практики участия муниципальных контрольно-счетных органов в судебных заседаниях по обжалованию (оспариванию) их действий и документов, а также постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях»;

- «О практике оформления трудовых отношений с должностными лицами контрольно-счетных органов, замещающих муниципальные должности».

Президиум Союза МКСО принял решение внести ряд изменений в:

- План работы Союза МКСО на 2020 год;

- Смету доходов и расходов Союза муниципальных контрольно-счетных органов на 2020 год.

Также Президиум Союза МКСО рассмотрел и одобрил внесение изменений в состав Комиссии Союза МКСО по вопросам методического обеспечения.

Президиум Союза МКСО рассмотрел и другие вопросы.

В соответствии с решением Президиума Союза МКСО представители муниципальных контрольных органов Российской Федерации награждены Почетной грамотой Союза МКСО и Благодарностью Председателя Союза МКСО.

7 декабря 2020 года состоялось заседание Президиума Союза МКСО в заочной форме методом проведения письменного опроса всех членов Президиума Союза МКСО, на котором рассмотрено 28 вопросов.

На заседании Президиума Союза МКСО были рассмотрены вопросы:

1. О ходе выполнения решений Президиума Союза МКСО, принятых на предыдущих заседаниях.

2. О планах работы Союза МКСО, комиссий Союза МКСО и представительств Союза МКСО в федеральных округах на 2021 год.

3. О результатах мониторинга по созданию и развитию контрольно-счетных органов в Российской Федерации по состоянию на 01.01.2020 год.

4. О внесении изменений в Регламент Союза МКСО, утвержденный решением Президиума Союза МКСО от 18 декабря 2014 г., протокол № 5 (41), п. 11, с изменениями, внесенными решениями Президиума Союза МКСО от 29.03.2019 г., протокол № 2 (65), п. 20.3.2, от 06.12.2019 г., протокол № 6 (69), п. 19.2, от 27.08.2020 г., протокол № 5 (74), п. 2.

5. О внесении изменений в Положение о представительстве Союза МКСО в Федеральном округе.

6. О подготовке отчета о деятельности Союза МКСО за 2020 год.

7. Ознакомление с практикой внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты городского округа город Воронеж.

8. Обзор практики выявления муниципальными контрольными счетными органами фактов неэффективного использования бюджетных средств (используемый методический материал, применяемая классификация, отражение в отчете контрольно-счетного органа).

9. Организационные вопросы.

Президиум Союза МКСО рассмотрел и утвердил:

- положение о процедуре и порядке проведения Общего собрания членов Союза МКСО в дистанционном формате;

- тему единого Общероссийского мероприятия Союза МКСО на 2021 год «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2020 годах в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»;

- «Порядок предоставления отчета о деятельности членов Союза МКСО, отчетов о деятельности представительств Союза МКСО в федеральных округах и комиссий Союза МКСО за отчетный год и порядок их представления для подготовки отчета о деятельности Союза МКСО за отчетный год»;

- типовые методические рекомендации «Проверка и анализ эффективности осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита»;

- типовые методические рекомендации по проведению проверки формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг (выполнение работ) и эффективности использования бюджетных ассигнований на его выполнение;

- типовые методические рекомендации «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»;

- типовые методические рекомендации по выбору и (или) разработке критериев оценки эффективности использования муниципальных ресурсов.

Президиум Союза МКСО также рассмотрел и одобрил:

- опыт работы представительства Союза МКСО в Уральском федеральном округе в 2019-2020 годы;

- аналитическую записку «Об итогах анализа эффективности использования средств бюджета муниципальных образований Сибирского ФО, выделенных на создание дополнительных мест в системе общего образования, в том числе за счет строительства новых зданий школ в период 2017-2019 г.»;

- аналитическую записку «О результатах анализа и обобщения судебной практики по вопросу привлечения к административной ответственности по части 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Президиум Союза МКСО принял решение внести ряд изменений в:

- план работы Союза МКСО на 2020 год;

- смету доходов и расходов Союза муниципальных контрольно-счетных органов на 2020 год.

Также Президиум Союза МКСО рассмотрел и одобрил внесение изменений в состав Комиссии Союза МКСО по вопросам методического обеспечения.

Президиум Союза МКСО рассмотрел и другие вопросы.

В соответствии с решением Президиума Союза МКСО представители муниципальных контрольных органов Российской Федерации награждены Почетной грамотой Союза МКСО и Благодарностью Председателя Союза МКСО.

В рамках проведения заседания Президиума Союза МКСО 07.12.2020 г. в городе Воронеже состоялся круглый стол на тему «Современные направления развития внешнего муниципального финансового контроля. Практика и актуальные вопросы. Опыт Контрольно-счетной палаты города Воронежа и других контрольно-счетных органов муниципальных образований».

Мероприятие было приурочено к 15-летию юбилею Контрольно-счетной палаты города Воронежа, поэтому председатель Контрольно-счетной палаты города Воронеж Е.С. Литвинчук выступила модератором круглого стола вместе с председателем Союза МКСО, председателем Контрольно-счетной палаты города-курорта Сочи В.В. Астафьевым.

В круглом столе, организованном Контрольно-счетной палатой города Воронежа совместно с членами Президиума Союза МКСО и прошедшем в режиме видеоконференции на портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ (с учетом трансляции в YouTube), приняли участие руководители и сотрудники более 250 муниципальных контрольно-счетных органов со всей России.

2.3. Деятельность рабочих органов Союза МКСО

Союзом МКСО сформированы 7 комиссий в целях обеспечения непрерывности своей деятельности, подготовки и реализации принимаемых решений Союзом МКСО.

В течение отчетного года Комиссии Союза МКСО осуществляли свою деятельность в соответствии с Планом работы Комиссий, планом работы Союза МКСО, утвержденным председателем Союза МКСО.

Председатели Комиссий принимали участие в заседаниях Президиума Союза МКСО, которые в 2020 году были проведены в заочной форме.

Рабочими органами Союза в течение года выполнялись поручения руководства Союза МКСО и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ. Ежеквартально направлялись предложения (вопросы) для включения в проекты повесток заседаний Президиумов Союза МКСО.

Под руководством председателей Комиссий проводились заседания Комиссий, на которых рассматривались актуальные вопросы деятельности МКСО (исходя из задач Комиссий), выявлялся и распространялся передовой опыт внешнего муниципального финансового контроля. Совершенствовались внутренние вопросы организации деятельности.

В течении года Комиссиями оказывалась методическая и консультативная помощь муниципальным контрольно-счетным органам путем письменных и устных консультаций.

Комиссиями разработаны и утверждены планы работ на 2021 год, определены приоритетные задачи и направления деятельности в пределах полномочий, определенных Положениями о Комиссиях.

Материалы по результатам работы Комиссий в течение года размещались в разделе «Союз МКСО» интернет-портала Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ, а также на сайтах соответствующих контрольно-счетных органов.

В 2020 году под руководством председателя Комиссии Союза МКСО по вопросам методического обеспечения, председателя Контрольно-счетной палаты города Иванова А.В. Соловьева комиссия осуществляла свою деятельность в соответствии с Планом работы Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Союза МКСО) на 2020 год, утвержденным Председателем Союза МКСО В.В. Астафьевым 24.12.2019, и Планом работы Комиссии Союза МКСО по вопросам методического обеспечения.

Работа органов управления

В течение года председатель Комиссии А.В. Соловьев принимал участие в мероприятиях, организованных Союзом МКСО, Комиссией по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ.

В 2020 году под руководством председателя КМО А.В. Соловьева было проведено 8 заочных заседаний Комиссии, на которых были рассмотрены вопросы методического обеспечения деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, опыта работы в федеральных округах; проекта плана КМО и отчета о работе; внутренние вопросы деятельности и др. По результатам рассмотрения вопросов приняты соответствующие решения.

В течение 2020 года изменился состав Комиссии. Решениями Президиума Союза МКСО:

- от 28.05.2020 членом комиссии от Южного федерального округа назначена председатель Контрольно-счетной палаты города Ростова-на-Дону Радюхина Ирина Павловна,
- от 27.08.2020 членом комиссии от Приволжского федерального округа назначен председатель Контрольно-счетной палаты городского округа Самара Ситник Алексей Иванович,
- от 07.12.2020 членом комиссии от Северо-Западного федерального округа назначена главный инспектор Контрольно-счетной палаты города Вологды Михайлова Елена Вячеславовна.

Мероприятия, проводимые комиссией, основные итоги деятельности за 2020 год Имеющиеся проблемы контрольно-счетных органов при осуществлении внешнего финансового контроля

В 2020 году продолжена работа по формированию Реестра имеющихся у муниципальных контрольно-счетных органов методических материалов. **Сводный Реестр** размещен на странице Союза МКСО Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети Интернет.

В соответствии с п. 4.1. Плана работы Союза МКСО на 2020 год, п. 2.9, 2.10 Плана работы Комиссии на 2020 год Комиссией разработаны и Президиумом Союза МКСО утверждены:

- **типовой стандарт внешнего финансового контроля** «Организация и проведение совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами муниципального образования совместно с контрольно-счетными органами субъекта Российской Федерации, органами финансового контроля, правоохранительными, надзорными и иными органами»,

- **типовые методические рекомендации:**

- по теме единого общероссийского мероприятия в 2020 году: «Анализ участия муниципального образования в реализации национального проекта «Демография» в части создания дополнительных мест в системе дошкольного образования»

- по проведению проверки формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг (выполнение работ) и эффективности использования бюджетных ассигнований на его выполнение;

- по выбору и (или) разработке критериев оценки эффективности использования муниципальных ресурсов;

- «Аудит (контроль) состояния муниципального долга»

- «Проверка и анализ эффективности осуществления администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита»;

- «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

В соответствии с п. 4.3. Плана работы Союза МКСО на 2020 год, п. 2.12. Плана работы Комиссии на 2020 год проведено мероприятие по обобщению практики выявления муниципальными контрольными счетными органами фактов неэффективного использования бюджетных средств (используемый методический материал, применяемая классификация, отражение в отчете контрольно-счетного органа), по результатам которого подготовлена информация **«Анализ практики выявления муниципальными контрольно-счетными органами фактов неэффективного использования бюджетных средств»**.

Анализ представленной информации позволяет сделать вывод, что наиболее типовыми фактами неэффективного использования бюджетных средств являются следующие:

- оплата за счет бюджетных средств штрафных санкций, возмещение ущерба и упущенной выгоды, судебных расходов, судебных издержек;

- закупка товаров в количестве, превышающем потребность, с излишними потребительскими свойствами, а также расходы бюджетных средств на оплату товаров и услуг в отсутствие их необходимости;

- оплата работ, услуг, выполненных сторонними организациями для муниципального учреждения, при наличии у него штатных работников, в должностные обязанности которых входит выполнение указанных работ, услуг;

- неиспользование, а также неэффективное использование имущества, осуществление расходов на содержание указанного имущества;

- расходы средств бюджета с затратами сверх необходимого для получения требуемого результата (оплата работ, услуг), а также расходы без достижения требуемого результата;

- отвлечение средств в дебиторскую задолженность.

Необходимо отметить, что значительное количество фактов, отнесенных муниципальными КСО к неэффективному использованию бюджетных средств, по мнению Комиссии, могли быть квалифицированы как нарушения в соответствии с Классификатором нарушений, одобренным Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 17.12.2014 (ред. от 22.12.2015).

Также отмечены разные подходы КСО к определению стоимостной и количественной оценки.

В качестве предложений контрольно-счетные органы в абсолютном большинстве указали на необходимость:

- 1) законодательно закрепить понятие «неэффективное использование бюджетных средств»;
- 2) разработать и закрепить в нормативных правовых актах единые критерии (методику, признаки) оценки эффективности использования бюджетных средств;

- 3) установить в действующем законодательстве меры ответственности (уголовной, административной, бюджетные меры принуждения) за неэффективное использование бюджетных средств;

- 4) с целью единства методологии и использования муниципальными контрольно-счетными органами типовых правовых подходов при выявлении и классификации фактов неэффективного использования бюджетных средств рассмотреть на уровне Союза МКСО возможность разработки общего методического материала (методических рекомендаций) по данному вопросу.

В отчетный период А.В. Соловьев принял участие в работе рабочей группы Комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ по формированию единых подходов к квалификации неэффективного использования бюджетных средств.

Информационное обеспечение

Материалы по результатам работы Комиссии размещаются в разделе «Союз МКСО» интернет-портала Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ. Информация о работе Комиссии также освещается на официальном сайте Контрольно-счетной палаты города Иванова в разделе Союз МКСО.

Основные задачи и направления деятельности на 2021 год

Основными задачами Комиссии являются:

- координация деятельности членов Союза МКСО в сфере методического обеспечения деятельности;

- сбор, анализ и обобщение информации о практике применения стандартов внешнего муниципального финансового контроля с целью совершенствования контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

- оказание консультативной и методической помощи членам Союза МКСО по вопросам осуществления внешнего муниципального финансового контроля;

- осуществление взаимодействия по распространению передового опыта работы органов внешнего муниципального контроля Российской Федерации;

- иные задачи в соответствии с целью деятельности Комиссии.

Основные направления деятельности комиссии на 2021 год:

- 1) Разработка типовых методических рекомендаций по теме единого общероссийского мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств,

выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2020 годах в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

2) Анализ разработанного комиссией методического материала с целью выработки предложений о его актуализации или отмене.

3) Сбор, анализ и обобщение практики проведения контрольно-счётными органами экспертиз в ходе проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

4) Сбор, анализ и обобщение практики осуществления контрольно-счётными органами полномочия по финансово-экономической экспертизе нормативно-правовых актов органов местного самоуправления.

Комиссией по перспективному планированию и формированию контрольно-счётных органов под руководством члена Президиума Союза МКСО, председателя Контрольно-счётной палаты города Краснодара Л.И. Балашевой проведены следующие мероприятия:

Работа Комиссии по перспективному планированию деятельности и формированию муниципальных контрольно-счётных органов (далее - Комиссия) осуществлялась в соответствии с утвержденным Планом работы Комиссии на 2020 год. План работы Комиссии в основном выполнен. За отчетный период Комиссией проведена следующая работа:

Работа и организация деятельности органов управления Комиссии

1. Председатель Комиссии приняла участие в заседаниях Президиума Союза МКСО, которые в связи с пандемией проводились ежеквартально в 2020 году в заочной форме. По соответствующим вопросам повесток заседаний Президиумов Союза МКСО, в том числе касающимся деятельности Комиссии была подготовлена информация.

2. Взаимодействие членов Комиссии осуществлялось путем обмена информацией по электронной почте, телефонной связи по вопросам деятельности Комиссии. По итогам заседаний Комиссии в 2020 году были определены направления ее дальнейшей деятельности, подготовлен и рассмотрен отчет о работе Комиссии за 2019 год, план работы Комиссии на 2021 год, внесены предложения и дополнения по вопросам деятельности Комиссии.

Мероприятия, проводимые Комиссией

В течение отчетного года в соответствии с Планом работы Комиссии проведены следующие мероприятия:

1. Осуществлялась подготовка материалов по вопросам, рассматриваемым на заседаниях Президиумов Союза МКСО и по решениям руководящих органов, в том числе были проведены мониторинги, обобщена информация и подготовлены аналитические справки по вопросам:

- «Проведение работы по заключению соглашений между поселениями и муниципальными районами по привлечению муниципальных органов внешнего финансового контроля к участию в деятельности региональных объединений контрольно-счётных органов»;
- «О результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти, направленных на сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства»;
- «О практике работы представительств Союза МКСО в Северо-Западном, Приволжском, Сибирском федеральных округах по привлечению в Союз МКСО муниципальных контрольно-счётных органов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации»;
- «О результатах мониторинга по созданию и развитию контрольно-счётных органов в Российской Федерации по состоянию на 01.01.2020 г.»;
- «О результатах исследования вопросов внутренней организации деятельности муниципального контрольно-счётного органа (статус, численность, полномочия)».

2. Работа Комиссии в составе рабочих органов Совета контрольно-счётных органов при Счетной палате Российской Федерации и Союза МКСО.

В течение отчетного года председатель Комиссии Людмила Балашева как член Комиссии Совета контрольно-счётных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне (далее - Комиссия

Совета КСО при СП РФ) принимала участие в трех её заседаниях, проводимых в заочной форме. В ходе заседаний были рассмотрены различные вопросы по текущей деятельности Комиссии Совета КСО при СП РФ. В течение отчетного периода были направлены предложения в план работы Комиссии Совета КСО при СП РФ на 2021 год, а также иная запрашиваемая информация направлялась в адрес председателя Комиссии Совета КСО при СП РФ Карнаковой И.В.

Комиссией осуществлялось взаимодействие с *Комиссией Союза МКСО по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля* по теме единого общероссийского мероприятия на 2021 год.

Комиссией осуществлялось взаимодействие с *Комиссией Союза МКСО по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов* по совершенствованию профессиональных компетенций сотрудников и обмена опытом по вопросам деятельности контрольно-счетных органов.

3. Сбор, анализ и обобщение предложений, проблемных вопросов по перспективному планированию и формированию муниципальных контрольно-счетных органов, определение приоритетных направлений деятельности Комиссии и подготовка предложений по результатам проведенных исследований.

Одной из ключевых проблем функционирования контрольно-счетных органов муниципальных образований является адаптация института органов внешнего финансового контроля в муниципалитетах с небольшими бюджетами. Правильная организация деятельности МКСО определяет уровень экономической безопасности муниципального образования, а также показатели его социально-экономического развития.

Важно отметить, что создание контрольно-счетного органа не является обязательным.

4. Председателем Комиссии принималось непосредственное участие в работе конкурсной Комиссии по организации, проведению и подведению итогов конкурсов «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля», «Лучший муниципальный финансовый контролер России».

5. Оказывалась методическая и консультативная помощь контрольно-счетным органам, органам местного самоуправления в вопросах создания, становления и развития муниципальных контрольно-счетных органов (совместно с председателями представительств Союза МКСО в федеральных округах и председателями контрольно-счетных органов субъектов). До муниципальных контрольно-счётных органов доводилась информация о Союзе МКСО, о возможности вступления в члены Союза, документах, необходимых для вступления в Союз МКСО.

6. В течение отчетного периода осуществлялось взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, Союзом МКСО по вопросам планирования, организации деятельности и исполнения полномочий органами внешнего финансового контроля, в свою очередь содействуя повышению статуса и имиджа МКСО.

7. Комиссией проводилась работа по актуализации соответствующих реестров, списков, графиков и т.д., касающихся основных направлений деятельности Комиссии, путем получения информации о созданных контрольно-счетных органах муниципальных образований и региональных объединениях контрольно-счетных органов у Комиссии Совета по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне. Полученная информация и соответствующие реестры содержатся в актуальном состоянии.

8. Выполнялась работа по исполнению отдельных поручений руководства Союза МКСО и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, а именно поручений Президиума Союза МКСО, отдельных поручений председателя Союза МКСО, руководителя Секретариата и ответственного секретаря Союза МКСО.

9. По результатам рассмотрения аналитических записок сделаны следующие выводы и рекомендации:

9.1. По вопросу *«Проведение работы по заключению соглашений между поселениями и муниципальными районами, по привлечению муниципальных органов внешнего финансового контроля к участию в деятельности региональных объединений контрольно-счетных органов»*.

На 01.01.2019 на территории Российской Федерации создано 2 217 муниципальных контрольно-счетных органов, что составляет 10,2 % от общего количества муниципальных

образований (21 656), в сравнении с предыдущим периодом количество муниципальных контрольно-счетных органов сократилось на 14 ед. или на 0,6 %.

Правом передачи полномочий на уровень муниципального района воспользовались представительные органы 13 527 поселений, на уровень субъекта – 364 муниципальных образований.

По состоянию на 01.01.2019 внешним финансовым контролем не охвачены 5 548 муниципальных образований (25,6 %), в том числе 5 243 поселения (27,6 %), 255 муниципальных районов (14,6 %), 25 городских округов (4,2 %) и 25 внутригородских районов (100 %).

В субъектах РФ создано 79 объединений контрольно-счетных органов, 4 из них являются юридическими лицами, 75 - правами юридического лица не наделены. В региональных объединениях состоят 1 983 муниципальных контрольно-счетных органа.

Рекомендовано: *контрольно-счетным органам субъектов РФ* Республик Марий Эл, Мордовии, Башкортостана, Северной Осетии – Алании, Карелии, Чеченской Республики, Алтайского и Камчатского краев, Омской, Курганской, Пензенской и Ростовской областей, Чукотского автономного округа провести работу по оказанию помощи муниципальным образованиям в создании контрольно-счетных органов либо содействия в передаче полномочий по внешнему финансовому контролю на уровень района или субъекта РФ.

9.2. По вопросу *«Обобщение практики работы представительств Союза МКСО в Северо-Западном, Южном, Центральном, Приволжском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах по привлечению в Союз МКСО муниципальных контрольно-счетных органов, являющихся административными центрами субъектов РФ».*

Контрольно-счетные органы административных центров 14 субъектов РФ (5 федеральных округов) на сегодняшний день не являются членами Союза МКСО.

В 2019 году в Союз МКСО вступили Контрольно-счетная палата муниципального образования «Город Саратов» Приволжского федерального округа и Счетная палата города Барнаула Сибирского федерального округа.

В первом полугодии 2020 года в Союз МКСО вступили Контрольно-счетная палата городского округа «Город Чита» Дальневосточного федерального округа и Контрольно-счетная комиссия города Элисты Южного федерального округа.

В Центральном федеральном округе – 1 КСО не является членом Союза МКСО.

В Северо-Западном федеральном округе – 2 КСО не являются членами Союза МКСО.

В Приволжском федеральном округе – 5 КСО не являются членами Союза МКСО.

В Сибирском федеральном округе – 3 КСО не являются членами Союза МКСО.

В Дальневосточном федеральном округе – 3 КСО не являются членами Союза МКСО».

Рекомендовано: *представительствам Союза МКСО в Северо-Западном, Приволжском, Сибирском, Дальневосточном и Центральном федеральных округах* продолжить работу по привлечению в Союз МКСО муниципальных контрольно-счетных органов, являющихся административными центрами субъектов РФ.

9.3. По вопросу: *«О результатах исследования вопросов внутренней организации деятельности муниципального контрольно-счетного органа (статус, численность, полномочия)».*

Комиссией был проведен анализ статуса и численности контрольно-счетных органов, являющихся членами Союза МКСО на основании данных, имеющихся на Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ по состоянию на 01.01.2019 года. Анализ исполнения муниципальными контрольно-счетными органами полномочий, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», проведен способом выборочного мониторинга размещенных на интернет-сайтах муниципальных контрольно-счетных органов планов работ на 2020 год. В целом исследование проведено по 10 городским округам (столицы субъектов РФ и малые города) и 10 муниципальным районам путем случайной выборки в 7 федеральных округах РФ.

Анализ приведенных данных показал, что контрольно-счетные органы муниципальных районов и контрольно-счетные органы городских округов на 90 % и более планируют к исполнению полномочия по:

- внешней проверке годового отчета об исполнении местного бюджета (100 %);
- экспертизе проектов местного бюджета (98-99 %);
- организации и осуществлению контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации (96-99 %);
- контролю за исполнением местного бюджета (95-99 %);
- финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ (93-95 %).

Самый низкий процент включения в планы работы МКСО полномочия по оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов (21-30 %).

Полномочия по аудиту закупок включены в планы работ контрольно-счетных органов муниципальных образований на 74-78 %.

Вывод: большинством исследуемых КСО планами работ на 2020 год не предусмотрено исполнение всех полномочий, установленных законами 6-ФЗ и 44-ФЗ.

Вместе с тем, рядом исследуемых КСО предусмотрено исполнение всех полномочий (100 %). Так, в разрезе федеральных округов:

ДФО

- из 7 контрольно-счетных органов муниципальных районов – 2 (КСП Селемджинского района, КСП Елизовского муниципального района).
- из 10 контрольно-счетных органов городских округов – 6 (КСП г. Владивостока, КСП г. Благовещенска, КСП Петропавловск-Камчатского городского округа, КСП Городской Думы города Южно-Сахалинска, КСП г. Якутска, КСП г. Улан-Удэ).

ПФО:

- из 8 контрольно-счетных органов муниципальных районов – 0.
- из 9 контрольно-счетных органов городских округов – 1 (Счетная палата города Оренбурга).

ЮФО:

- из 10 контрольно-счетных органов муниципальных районов – 2 (КСП МО Приморско-Ахтарский район, КСП МО Тихорецкий район).
- из 19 контрольно-счетных органов городских округов – 5 (КСП МО город Краснодар, КСП Шахты, КСП МО город Армавир, КСП города-курорта Сочи, КСП МО город Новороссийск).

ЦФО:

- из 10 контрольно-счетных органов муниципальных районов – 0.
- из 10 контрольно-счетных органов городских округов – 1 (КСП МО г. Курска).

СФО:

- из 5 контрольно-счетных органов муниципальных районов – 1 КСО МР (КСП Тайшетского района).
- из 9 контрольно-счетных органов городских округов – 0.

УФО:

- из 10 контрольно-счетных органов муниципальных районов – 0.
- из 10 контрольно-счетных органов городских округов – 0.

СЗФО:

- из 7 КСО МР – 1 (КСП Гатчинского района).
- из 10 контрольно-счетных органов городских округов – 3 (КСП Славский ГО, КСП ГО «Город Калининград», КСП Сосновоборского ГО).

Рекомендовано: муниципальным контрольно-счетным органам предусмотреть в планах работ исполнение всех полномочий, установленных 6-ФЗ и 44-ФЗ, в том числе:

- полномочия по оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценке законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- полномочия по аудиту закупок.

9.4. По вопросу: «О результатах мониторинга по созданию и развитию контрольно-счетных органов в Российской Федерации по состоянию на 01.01.2020 г.» (решение Президиума Союза МКСО 26.09.2019).

На 01.01.2020 количество контрольно-счетных органов, созданных на территории РФ, составило 2159 единиц. При сохраняющейся тенденции ежегодного снижения количества муниципальных образований, число муниципальных контрольно-счетных органов за 2019 год по сравнению с 2018 годом - снизилось на 58 единиц (на 2,6 %).

Анализ количества созданных муниципальных контрольно-счетных органов по состоянию на 01.01.2020 в сравнении с аналогичным периодом прошлого года показывает, что в 64 регионах РФ количество муниципальных контрольно-счетных органов осталось неизменным, увеличение числа контрольно-счетных органов наблюдается в 7, а снижение – в 11 регионах. Как и прежде, отсутствуют контрольно-счетные органы в Республике Марий Эл, в городах федерального значения Санкт-Петербург и Севастополь внешний контроль на муниципальном уровне обеспечивается контрольно-счетными органами субъекта РФ.

Рост количества созданных муниципальных контрольно-счетных органов отмечен в Алтайском крае (на 4 единицы), в Омской области (на 2 единицы), в Иркутской, Новосибирской, Рязанской, Самарской областях и Приморском крае (на 1 единицу).

Самое значительное снижение числа муниципальных контрольно-счетных органов произошло в Воронежской области – на 22 единицы, Ярославской области – на 18 единиц, Московской области – на 11 единиц и Пермском крае – на 7 единиц. Также наблюдается сокращение муниципальных контрольно-счетных органов в Ивановской области (на 3 единицы), Тверской области и Красноярском крае (на 2 единицы), в Брянской, Калининградской, Мурманской областях и Камчатском крае (на 1 единицу).

Сокращение созданных муниципальных контрольно-счетных органов в Московской области и Пермском крае, как и в предыдущем периоде, связано с административно-территориальным переустройством муниципальных образований указанных регионов. Снижение количества муниципальных КСО в Воронежской и Ярославской областях обусловлено передачей полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля поселениями на уровень района и уточнением данных.

В целом по Российской Федерации на 01.01.2020 внешним финансовым контролем не охвачены 5 111 муниципальных образований (24,5 %), в том числе 4 799 поселений (26,3 %), 256 муниципальных районов (15,3 %), 34 городских округа (5,4 %), 19 внутригородских районов (100 %) и 3 муниципальных округа (8,3 %). В сравнении с предыдущим периодом рассматриваемый показатель сократился на 1,1 процентных пункта (на 01.01.2019 – 25,6 %).

Оценка организации внешнего финансового контроля на муниципальном уровне в разрезе субъектов РФ показывает, что по состоянию на 01.01.2020 в 53 регионах не охвачены внешним финансовым контролем от 0,21 % (в Воронежской области) до 100 % (в Республике Марий Эл) муниципальных образований.

Рекомендовано: контрольно-счетным органам субъектов РФ Республик Марий Эл, Мордовии, Башкортостана, Северной Осетии – Алании, Карелии, Чеченской Республики, Алтайского и Камчатского краев, Омской, Курганской, Пензенской и Ростовской областей, Чукотского автономного округа провести работу по оказанию помощи муниципальным образованиям в создании контрольно-счетных органов либо содействия в передаче полномочий по внешнему финансовому контролю на уровень района или субъекта РФ

Информационное обеспечение деятельности Комиссии

1. На странице «Союз МКСО» официального Интернет - портала Счётной палаты Российской Федерации и контрольно-счётных органов Российской Федерации размещалась информация по итогам заседаний Президиума Союза МКСО и вопросов, рассмотренных на них, в том числе план работы Комиссии на 2020 год и отчет о деятельности Комиссии в рамках Отчета Союза МКСО за 2019 год.

Основными задачи Комиссии на 2021 год являются:

- Выявление, обобщение и анализ проблемных вопросов в создании, становлении и развитии муниципальных КСО;
- Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, Союзом МКСО, Комиссией Совета КСО при СП РФ по вопросам планирования, организации деятельности и исполнения полномочий органами внешнего финансового контроля;
- Оказание методической и консультативной помощи КСО, органам местного самоуправления в вопросах создания, становления и развития органов внешнего финансового контроля;
- Подготовка аналитической информации по решениям руководящих органов и по вопросам деятельности Комиссии:
 1. О совместной работе с председателями КСО субъектов Российской Федерации по заключению соглашений между поселениями и муниципальными районами.
 2. Об имеющихся вопросах внешнего муниципального финансового контроля в «малых МКСО» (решение Президиума Союза МКСО от 06.12.2019).
 3. Реализация подходов к взаимодействию с КСО субъектов в проведении совместного аудита (контроля) за эффективным использованием ресурсов.
 4. Мониторинг создания и развития муниципальных контрольно-счётных органов в Российской Федерации по состоянию на 01.01.2021 г.
 5. Разработка приоритетных направлений деятельности Союза МКСО на 2021 - 2023 годы.

Комиссия по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля, председателем которой является М.П. Зиборова, член Президиума Союза МКСО, председатель Счетной палаты города Липецка, в отчетном периоде осуществляла координацию работы членов Союза МКСО в сфере контрольной и экспертно-аналитической деятельности в целях повышения эффективности внешнего муниципального финансового контроля.

Основными задачами комиссии являлись:

- определение приоритетных направлений внешнего муниципального финансового контроля;
- установление требований и рекомендаций к проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- изучение и распространение опыта работы по вопросам, относящимся к проведению внешнего финансового контроля;
- организация и обобщение результатов единых общероссийских мероприятий.

В течение года Комиссия осуществляла свою деятельность в соответствии с Планом работы Союза МКСО на 2020 год, утвержденным Председателем Союза МКСО 24.12.2019 года, Планом работы Комиссии, утвержденным ответственным секретарем Союза МКСО 19.12.2019 года. Планом мероприятий по реализации замечаний и предложений, высказанных в ходе выступлений и анкетирования участников общего собрания членов Союза МКСО 27 июня 2019 года в городе Якутске. Мероприятия, утверждённые плановыми заданиями, выполнены в полном объеме.

Работа и организация деятельности органов управления Комиссии

В отчетном году подготовлено и проведено 4 заседания Комиссии в заочной форме. На заседаниях обсуждены вопросы:

- подготовки отчета о работе Комиссии за 2019 год;
- обобщение практики экспертно-аналитической работы муниципальных КСО по экспертизе проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправления;

- обобщение практики стратегического аудита;
- о формах контроля за реализацией на территории муниципального образования национальных проектов РФ;
- о предложениях в план работы Союза МКСО на 2020 год;
- организация работы по обобщению результатов единого общероссийского мероприятия 2019 года;
- о проекте плана работы комиссии Союза МКСО по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля на 2021 год.

По всем вопросам получены письменные и устные предложения членов комиссии, путем заочного голосования выработаны и исполнены определенные решения.

Комиссией проводилась работа по подготовке предложений в план работы Союза МКСО на 2020 и 2021 годы, по формированию проектов повестки заседаний Президиума Союза МКСО.

В течение года проводились консультации с комиссией по вопросам методического обеспечения, в части разработки методики проведения единого общероссийского мероприятия, осуществлялось взаимодействие с другими комиссиями союза МКСО по вопросам формирования отчетности, повышению квалификации, распространения передового опыта финансового контроля.

Мероприятия, проводимые комиссией

Во исполнение плана работы комиссии и плана работы Союза МКСО в 2020 году проведены следующие мероприятия.

Организационно-методическая подготовка к проведению в 2020 году единого общероссийского мероприятия по теме «Анализ участия муниципального образования в реализации национального проекта «Демография» в части создания дополнительных мест в системе дошкольного образования».

В этих целях комиссией выработаны показатели, посредством которых возможно оценить решение основной цели национального проекта:

- обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации.

В адрес Комиссии Союза МКСО по методологическому обеспечению направлен перечень основных вопросов, которые необходимо рассмотреть при проведении мероприятия, наименование показателей, значение которых необходимо проанализировать для оценки целей проекта и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на его реализацию.

Выработанные комиссией предложения положены в основу Методических рекомендаций по теме единого общероссийского мероприятия.

Изучена и обобщена практика проведения муниципальными КСО аудита в сфере закупок.

Учитывая, что закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд занимают значительное место в расходной части бюджета любого муниципального образования, вопросы эффективности бюджетных расходов системы муниципальных закупок остаются крайне актуальными.

Анализ проведен на основании информации, полученных от 42 муниципальных контрольно-счетных органов, входящих в Союз МКСО, а также информации, размещенных в Единой информационной системе в сфере закупок.

Реализация полномочий по осуществлению аудита в сфере закупок обеспечивалась муниципальными КСО путем проведения отдельного аналитического мероприятия, а также в ходе плановых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в программы которых включались вопросы проверки соблюдения заказчиками требований Федерального закона № 44-ФЗ, Федерального закона № 223-ФЗ.

Объектами анализа при подготовке обобщенной информации являлись материалы, предоставленные по запросу муниципальными КСО, а также результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных в адрес комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля Союза МКСО.

В аналитической записке по данному вопросу комиссия обратила внимание на основные изменения в области правового обеспечения контрактной системы в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд, на наличие методических рекомендаций и Стандартов КСО по проведению аудита в сфере закупок, а также привела перечень основных документов, используемых контрольно-счетными органами в ходе аудита закупок.

Наиболее распространенные нарушения, выявленные муниципальными КСО в ходе контроля систематизированы по стадиям осуществления закупочной деятельности, начиная с организации контрактной службы и заканчивая исполнением контрактов.

В целях совершенствования результатов процедур закупок с точки зрения качества, результативности и достижения необходимых задач, определяемых Законом № 44-ФЗ, в том числе совершенствования мероприятий, проводимых в рамках аудита закупок, *комиссией выработаны следующие рекомендации:*

- особое внимание уделить внедрению типовых контрактов с учетом разнообразия отдельных видов объекта закупок;

- предложено разработать и законодательно утвердить обязательные нормы, регламентирующие порядок обоснования начальных максимальных цен при осуществлении закупок.

В рамках осуществления деятельности по аудиту закупок необходимо ориентировать вопросы мероприятий проверок не только на выявление фактов несоблюдения условий заключенных контрактов, как со стороны заказчика, так и поставщика, но и главным образом фактов, обеспечивающих связь выявленного нарушения с неэффективным расходованием бюджетных средств и недостижением, определенных законодательством о контрактной системе и бюджетным законодательством, результатов закупки.

Проведена работа по обобщению практики организации и проведения стратегического аудита.

С этой целью, комиссией по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля изучена законодательная база, обзоры, статьи, рефераты по данному вопросу, а также проанализирована имеющаяся практика работы, полученная от муниципальных контрольно-счетных органов 63 муниципальных образований.

Стратегический аудит является новым типом аудита, с помощью которого можно получить объективную оценку располагаемых материальных, финансовых, интеллектуальных и иных ресурсов, необходимую для принятия оптимальных решений по их использованию, а также определить эффективность управления общественными ресурсами.

Стратегический аудит в государственном секторе, предполагает более широкий временной горизонт анализа (пять-восемь лет).

В аналитической записке, подготовленной комиссией определены объекты стратегического аудита, установлена взаимосвязь стратегического аудита с стратегическим планированием.

В условиях недостатка методического обеспечения, а также учитывая, что исходя из положений статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, стратегический аудит не является полномочием контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, первым шагом к внедрению стратегического аудита может стать *проведение мероприятий муниципального финансового контроля с элементами стратегического подхода.*

Внедрение такого подхода приобретает особую актуальность в современных экономических условиях, поскольку тенденции развития экономики и национальное целеполагание требуют от контрольно-счетных органов муниципальных образований быть активными участниками процессов стратегического планирования и развития территорий на пути достижения целей и задач стратегического развития РФ.

Участие контрольно-счетных органов в разработке Стратегии социально-экономического развития законодательно не предусмотрено и практически не практикуется, однако многие КСО, по собственной инициативе, или по поручению представительного органа МСУ проводили финансово-экономическую экспертизу проектов Стратегии, результаты проводимой работы обобщены и изложены в аналитической записке.

Стратегический подход может быть применим при проведении различных мероприятий внешнего муниципального финансового контроля и может основываться на различных методологиях. В совокупности, анализ их результатов и выводы дадут возможность влиять на качество управления.

Контрольно-счетные органы муниципальных образований могут и должны стать помощниками законодательной, исполнительной власти в реализации планов социально-экономического развития муниципалитетов. И эта помощь должна заключаться в объективной оценке намеченных стратегий и проектов и хода их реализации. В этой связи необходимо поднять контрольно-ревизионную и экспертно-аналитическую деятельность на качественно новый уровень. Необходимо не только контролировать и анализировать прошлые события, выявлять уже допущенные ошибки и просчеты, но и обратить свой взгляд в будущее.

Особое внимание уделялось вопросу контроля за реализацией на территории муниципального образования национальных проектов РФ.

Достижение национальных целей развития Российской Федерации обеспечивается посредством реализации национальных проектов, большинство из которых затрагивает полномочия муниципалитетов и предполагает их непосредственное участие.

Комиссией по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля разработан вариант мониторинга участия муниципального образования в реализации национальных проектов РФ, посредством муниципальных программ. Приведены конкретные примеры мониторинга трансформации национального проекта на муниципальный уровень, которые наглядно показывают направления работы контрольно-счетного органа по конкретному национальному проекту.

Анализ участия муниципального образования в реализации национального проекта «Демография» исследовался муниципальными контрольно-счетными органами в рамках единого общероссийского мероприятия 2020 года. Под контролем муниципальных КСО находятся национальные проекты «Безопасные и качественные дороги», «Жилье и городская среда».

Комиссией Союза предложено провести в 2021 году единое Общероссийское контрольное мероприятие на тему «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2020 годах в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

При выборе темы Общероссийского мероприятия комиссия руководствовалась следующим:

- актуальность проблемы переселения из аварийного жилищного фонда практически для каждого муниципального образования;
- значительность объема финансовых ресурсов, необходимых и выделяемых для решения проблемы;
- большой охват муниципальных образований, участвующих в реализации данного мероприятия национального проекта «Жилье и городская среда».

Запросы с предложением о проведении Единого общероссийского мероприятия по вышеназванной тематике направлялись всем членам Президиума МКСО и большинством из них тема мероприятия одобрена и утверждена Решением Президиума Союза МКСО от 7.12.2020 года.

В течение отчетного года комиссией оказывалась методическая и консультативная помощь по запросам, поступающим из муниципальных контрольно-счетных органов.

В рамках обмена опытом и оказания содействия при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предоставлялась информация:

- о мерах муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, планируемых к реализации в связи с распространением коронавирусной инфекции;
- об организации питания школьников и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на эти цели;
- о внесении изменений в действующие муниципальные программы и другим вопросам.

В рамках участия в нормотворческой деятельности Союза МКСО комиссия принимала участие в разработке проектов планов и программ Союза МКСО, направляла предложения по проекту Положения «О процедуре и порядке проведения Общего собрания членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов в дистанционном формате.

Информационное обеспечение.

Итоги каждого мероприятия проведенного комиссией рассмотрены на заседаниях Президиума Союза МКСО и доведены до представительств в Федеральных округах с целью дальнейшего распространения среди членов Союза МКСО.

Аналитические записки по результатам мероприятий размещались на портале контрольно-счетных органов Союза МКСО.

Информация о деятельности председателя комиссии публиковалась в средствах массовой информации на сайте Счетной палаты города.

Основные задачи комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля на 2021 год.

Основной задачей работы Комиссии в 2021 году будет являться совершенствование координации деятельности членов Союза МКСО по осуществлению муниципального финансового контроля.

Ключевым вопросом остается контроль за реализацией на местном уровне национальных проектов.

Исходя из этого, проведение единого общероссийского мероприятия 2021 года запланировано в рамках одного из самых важных национальных проектов «Жилье и городская среда» по вопросу контроля за использованием средств, выделенных на переселение из непригодного для проживания жилищного фонда.

В планах комиссии изучение и координация вопросов контроля за использованием муниципальной собственности, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Представители комиссии будут принимать активное участие в работе круглых столов и иных мероприятиях, организуемых Союзом МКСО.

Продолжится работа по оказанию консультативной помощи муниципальным контрольно-счетным органам по вопросам деятельности комиссии, а также изучение и распространение передового опыта работы по всем направлениям муниципального финансового контроля.

В отчетном году Комиссия Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности (далее - Комиссия), председателем которой является член Президиума Союза МКСО, председатель контрольно-счетной палаты города Вологды А.Н. Корсаков (до 7.12.2020 г.) исполнила все запланированные мероприятия.

В соответствии с решением Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов от 07 декабря 2020 года **председатель Контрольно-счетной палаты города Кирова Мерзлякова Елена Георгиевна** исполняет обязанности члена Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Союз МКСО), председателя Комиссии Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности.

Работа Комиссии в 2020 году осуществлялась в соответствии с планом работы Союза МКСО на 2020 год и планом работы Комиссии Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности (далее – Комиссия Союза МКСО).

Работа и организация деятельности органов управления Комиссии Союза МКСО

- В 2020 году председатель Комиссии Союза МКСО, председатель Контрольно-счетной палаты города Вологды А. Н. Корсаков принял участие в заседаниях Президиума Союза МКСО.

- В 2020 году проведено 1 заседание Комиссии по вопросу рассмотрения заявок на участие в конкурсе «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа в 2019 году».

В I квартале 2020 года в адрес Комиссии поступили заявления от 20 муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Участники Конкурса). В соответствии с критериями оценки официальных сайтов МКСО, утвержденными Положением о конкурсе «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа», Председатель Комиссии Союза МКСО, Председатель Контрольно-счетной палаты города Вологды А.Н. Корсаков и члены Комиссии провели оценку официальных сайтов Участников Конкурса. Согласно оценочному листу заседания Комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе «Лучший официальный сайт

муниципального-контрольно-счетного органа в 2019 году» наибольшее количество баллов набрал официальный сайт Контрольно-счетной палаты города Красноярск.

Президиумом Союза МКСО победителем конкурса «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа в 2019 году» признан официальный сайт Контрольно-счетной палаты города Красноярск (протокол заседания Президиума МКСО № 2(71) от 02.04.2020).

- В декабре 2020 года подготовлен проект Плана работы Комиссии Союза МКСО на 2021 год.

- В феврале 2020 года в адрес ответственного секретаря Союза МКСО направлен Отчет о работе Комиссии Союза МКСО за 2019 год.

Мероприятия, проводимые Комиссией Союза МКСО

В 2020 году Комиссией Союза МКСО систематически осуществлялось размещение информации о деятельности Союза МКСО и информационных материалов о деятельности членов Союза МКСО в разделе «Союз МКСО» подразделе «Вести из представительств» интернет-портала Счетной палаты и контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – Портал КСО).

Анализ информационного наполнения Портала КСО показал, что в 2020 году разместили информацию о своей деятельности КСО из 6 федеральных округов, из них наибольшее количество материалов размещено КСО Центрального федерального округа. Низкая активность по размещению материалов отмечается в Сибирском, Уральском и Дальневосточном федеральных округах, члены Союза МКСО Северо-Кавказского федерального округа и Северо-Западного федерального округа информационные материалы для размещения на Портале КСО не направляли.

В 2020 году в соответствии с п. 7.5 Плана работы Союза МКСО на 2020 год и п. 2.4 Плана работы Комиссии Союза МКСО на 2020 год проведен анализ внедрения информационных технологий в деятельность членов Союза МКСО.

В рамках реализации данного исследования были направлены запросы Председателям Представительств в Федеральных округах Союза МКСО о предоставлении информации:

об использовании программного обеспечения в деятельности членов Союза МКСО;

о регистрации в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» (далее - ГИС ЕСГФК).

Принимая во внимание, что многие КСО не предоставили сведения о внедрении информационных технологий, данный анализ основывается на информации, полученной от 135 членов Союза МКСО.

Аналитическая справка «О внедрении информационных технологий в деятельность членов Союза МКСО» доведена до членов Союза МКСО.

Информационное обеспечение

Основные задачи деятельности Комиссии Союза МКСО на 2021 год:

Организация помощи муниципальным контрольно-счетным органам при осуществлении муниципального финансового контроля по вопросам информационных технологий и издательской деятельности;

обобщение и анализ проблем муниципальных контрольно-счетных органов в сфере информационных технологий и издательской деятельности;

проведение анализа информационного наполнения Портала КСО;

осуществление анализа за информационным наполнением официальных сайтов муниципальных контрольно-счетных органов в сети «Интернет»;

обобщение материалов Президиумов Союза МКСО и направление данных материалов членам Союза МКСО.

В 2020 году Комиссия по этике, возглавляемая заместителем председателя Союза МКСО, председателем Контрольно-счетной палаты города Пермь М.Ф. Батуевой, осуществляла работу в соответствии с утвержденным Президиумом Союза МКСО годовым планом.

Комиссия в отчетном периоде осуществляла координацию работы членов Союза МКСО по вопросам соблюдения работниками контрольно-счетных органов профессиональной этики и служебного поведения.

*В течение 2020 года Комиссия осуществляла свою деятельность в соответствии с Планом работы Комиссии, утвержденным ответственным секретарем Союза МКСО 19.12.2019. Все мероприятия, утвержденные Планом, выполнены в **полном объеме в установленные сроки.***

Работа и организация деятельности органов управления Комиссии

В 2020 году Комиссией были осуществлены:

- подготовка отчета о работе Комиссии за 2019 год,
- рассмотрение результатов обобщения опыта работы муниципальных контрольно-счетных органов – членов Союза МКСО по предотвращению и разрешению конфликта интересов;
- предварительное обсуждение планов работы Комиссии на 2021 год.

Председатель Комиссии по этике активно принимал участие в мероприятиях Союза МКСО. Обеспечено личное участие в Общем собрании членов Союза МКСО и заседаниях Президиума Союза МКСО.

Проведена работа по формированию отчета о деятельности Комиссии за 2019 год.

Мероприятия, проводимые Комиссией

- В течение 2020 года вопросы, связанные с фактами нарушения этических норм и требований руководителями и сотрудниками муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации, на рассмотрение Комиссии не поступали.

- Комиссией даны предложения по формированию темы единого общероссийского мероприятия в 2021 году, а также предложения в План работы информационно-аналитической комиссии.

Информационное обеспечение деятельности Комиссии

- Информация о деятельности председателя Комиссии публиковалась в средствах массовой информации.

Основные итоги деятельности Комиссии за 2020 год

В отчетном году Комиссией обеспечена реализация возложенных на нее полномочий по координации работы членов Союза МКСО, а также рабочих органов Союза МКСО по вопросам соблюдения профессиональной этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов.

План работы Комиссии на 2020 год выполнен в полном объеме. Выполнение мероприятий, предусмотренное Планом работы, направлено на решение следующих задач Комиссии:

- изучение, обобщение и распространение опыта контрольно-счетных органов по применению Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов муниципальных образований;
- оказание контрольно-счетным органам методической и практической помощи при разрешении этических конфликтов в трудовых коллективах.

Особое значение Комиссия придает практике участия членов комиссии в проводимых заседаниях круглых столов по обмену опытом членами Союза МКСО, общих собраниях членов Союза МКСО.

Основные задачи Комиссии на 2021 год

План работы Комиссии на 2021 год утвержден 20 декабря 2019 года с учетом предложений, сформированных членами Союза МКСО, и размещен на портале Счетной палаты и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

На 2021 год Планом предусмотрен обобщение опыта муниципальных контрольно-счетных органов по предотвращению и разрешению конфликта интересов, а также обобщение вопросов, подготовленных муниципальными контрольно-счетными органами, по вопросам применения

Этического кодекса и выработка соответствующих рекомендаций (при поступлении соответствующих обращений в Комиссию по этике).

Член Президиума союза МКСО, председатель Контрольно-счетной палаты Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района И.Ф. Ярошук возглавляющий работу Комиссии по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов (с 7 июня 2018 г.) представил следующую информацию о работе Комиссии в 2020 году.

Согласно Положению о Комиссии по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов, утвержденному решением Президиума Союза МКСО от 15 июня 2017 г. (протокол № 3 (54) с изменениями от 29 марта 2019 г.), в числе задач стоящих перед ней значатся: изучение опыта контрольно-счетных органов и взаимодействующих с ними образовательных учреждений по профессиональному развитию сотрудников контрольно-счетных органов; участие в подготовке предложений по разработке и внедрению новых форм и методов профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов и т.д.

В 2020 году Комиссией по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Комиссия), в соответствии с Планом утвержденным Президиумом Союза МКСО, была проведена определенная работа.

Работа органов управления Комиссии по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов

В соответствии с пунктами 1.1, 1.2 Плана работы Комиссии Председатель комиссии принимал участие в заседаниях Президиума Союза МКСО, рабочих совещаниях, прочих мероприятиях, которые в связи с введением ограничительных мер из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) проводились в заочном формате и в формате ВКС, где, в том числе, подготавливались и обсуждались актуальные вопросы содействия повышению квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов.

В 2020 году обновлен состав Комиссии. Председатель Комиссии наряду с организацией деятельности Комиссии по повышению квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов, одновременно входит в состав и участвует в деятельности Комиссии Совета КСО при СП РФ по этике, возглавляет аналогичную комиссию Совета КСО Красноярского края, является членом конкурсной комиссии Союза МКСО на звание «Лучший муниципальный финансовый контролер России». В рамках работы Комиссии по этике Красноярского края проведен мониторинг публикаций в СМИ о деятельности КСО Красноярского края.

Мероприятия, проводимые Комиссией по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов

Во исполнение пункта 1.3. Плана работы Комиссии проведена работа по проработке с ведущими ВУЗами и учебными Центрами регионов страны вопроса организации профессиональной подготовки и переподготовки сотрудников МКСО и подготовка каталога (перечня) таких учебных заведений и центров по профессиональному развитию сотрудников. Перечень учебных заведений с указанием стоимости обучения и наименований образовательных программ доведена до членов Союза МКСО (разослана в представительства Союза МКСО по федеральным округам).

В соответствии с пунктом 1.5. Плана работы, Комиссией проведен мониторинг (анализ) практики реализации мероприятий по повышению квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов за 2019 год. В первом квартале 2020 года результаты мониторинга были рассмотрены на Президиуме Союза МКСО.

Комиссией проведена работа по определению текущих и перспективных направлений деятельности Союза МКСО в сфере повышения профессионального уровня руководителей и специалистов муниципальных контрольно-счетных органов. По результатам проведенного анализа подготовлена аналитическая информация, которая стала предметом обсуждения на Президиуме Союза МКСО России и Совете КСО в Сибирском ФО в четвертом квартале 2020 года.

В отчетном году Комиссия продолжала содействовать проведению (организации) курсов повышения профессионального образования руководителей и сотрудников муниципальных

контрольно-счетных органов по дополнительным профессиональным программам в ФГБУ РЭУ им. Плеханова. Указанные курсы посетило 68 сотрудников МКСО по программе «Современные тенденции совершенствования методологии и практики внешнего муниципального финансового контроля». Региональные счетные палаты также направили на обучение в июне 2020 года в ФГБУ РЭУ им. Г.В. Плеханова 33-х специалистов на курсы «Совершенствование методологического обеспечения деятельности региональных КСО с учетом современных тенденций социально-экономического развития: методология и практика стратегического аудита и аудита эффективности». Лекторами и модераторами на вышеуказанных курсах выступали представители и должностные лица Счетной палаты РФ, КСП города Москвы, руководители и специалисты различных федеральных государственных учреждений, а также практики аудиторы и должностные лица региональных и муниципальных счетных палат.

Комиссия Союза МКСО по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов совместно с представительствами в федеральных округах и Президиумом Союза провела работу по формированию и согласованию графика проведения курсов повышения квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов на базе Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова и на 2021 год.

Информационное обеспечение Комиссии по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов

Информация по определению текущих и перспективных направлений деятельности Союза МКСО в сфере повышения профессионального уровня руководителей и специалистов муниципальных контрольно-счетных органов подготовленная Комиссией размещена на интернет-портале Счетной палаты и контрольно-счетных органов Российской Федерации <http://www.portalkso.ru/> в разделе «Союз МКСО» (п. 3.1. Плана работы).

Основные итоги и основные задачи деятельности Комиссии по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов

По итогам проведенной в 2020 году плановой работы хочу отметить, что с учетом Стратегии развития КСО, необходимостью решения новых задач в условиях изменяющегося бюджетного и другого законодательства существует значительная востребованность института повышения квалификации, как такового. Актуальными для изучения являются вопросы, связанные со спецификой работы органов внешнего финансового контроля в современных условиях, вопросы методологии деятельности, в том числе, при проведении мероприятий внешнего финансового контроля в сфере реализации национальных проектов.

Существует потребность в разработке и преподавании новых, актуальных программ повышения квалификации, а также в разборе практических, актуальных для большинства КСО методик проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Комиссия по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов отмечает, что изменения в социальной жизни, связанные с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией из-за распространения коронавирусной инфекции, породили также преобразования и в образовательных системах. Внедрение дистанционных образовательных технологий в практику повышения квалификации, наряду с очными формами обучения, также способствует повышению профессиональной компетентности руководителей и специалистов КСО и формированию квалифицированных кадров. В этих условиях развитие процессов информатизации и модернизации профессионального образования, включение в образовательную практику институтов повышения квалификации дистанционных технологий позволяет сделать учебные процессы более гибкими, удобными, практико-ориентированными, а также позволяет снизить затраты на обучение специалистов. Приоритетными направлениями в сфере повышения квалификации и профессионального уровня руководителей и сотрудников МКСО в текущих условиях являются применение современных цифровых технологий.

Председатель и члены Комиссии, принимая участие в работе органов управления Союза МКСО (Президиума, Общих собраний, рабочих совещаний, совместных мероприятий с другими комиссиями Союза и Совета КСО при СП РФ, участвуя в мероприятиях региональных КСО и других мероприятиях Союза МКСО, связанных в том числе с вопросами повышения квалификации сотрудников КСО), План работы Комиссии за 2020 год исполнен в полном объеме.

Комиссия Союза муниципальных контрольно-счетных органов по правовым вопросам, возглавляемая членом Президиума Союза МКСО, председателем Контрольно-счетной палаты города Челябинска Ю.М. Ветреченко, с 7.12.2020 г. - В.И. Жуковым, председателем Контрольно-счетной палаты города Сургута в отчетном периоде осуществляла правовое обеспечение деятельности Союза муниципальных контрольно-счетных органов и оказание правовой помощи членам Союза муниципальных контрольно-счетных органов.

В 2020 году Комиссией по правовым вопросам на основании Положения, утвержденного решением Президиума Союза МКСО 15 июня 2017 года, протокол № 3 (54), и годового плана работы осуществлялась работа по следующим направлениям:

Деятельность комиссии Союза МКСО в I квартале 2020 года.

1.1. В первом квартале 2020 года активно велась подготовка проекта Положения о Совете Союза муниципальных контрольно-счетных органов. Через Секретариат Союза МКСО отрабатывались предложения по корректировке проекта положения, в том числе поступившие от председателя Совета Союза МКСО В.С. Катренко.

В итоге 02.04.2020 на заседании Президиума Союза МКСО одобрен проект Положения о Совете Союза муниципальных контрольно-счетных органов (прилагается) и решено внести на очередное Общее собрание членов Союза МКСО вопрос об утверждении Положения о Совете Союза муниципальных контрольно-счетных органов.

1.2. Так же в I квартале 2020 года комиссией Союза МКСО по правовым вопросам проведена работа по актуализации типовых соглашений о порядке сотрудничества муниципальных контрольно-счетных органов с правоохранительными, финансовыми и контролирующими органами. В итоге 02.04.2020 на заседании Президиума Союза МКСО одобрены были рассмотрены и одобрены 7 типовых положений о порядке сотрудничества и взаимодействия КСО с Управлением внутренних дел, Управлением Федеральной антимонопольной службы, Прокуратурой, Управлением Федеральной налоговой службой, Следственным отделом Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации, учебным заведением и соглашение об обмене электронными документами Управлением Федерального казначейства. Кроме того, признано утратившим силу типовое соглашение об информационном взаимодействии Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в связи с упразднением Федеральной Службы финансово-бюджетного надзора.

1.3. В части вопроса «О результатах проработки вопроса возможности внесения изменений в законодательство об ответственности за причинение ущерба публично-правовому образованию» рассмотренного на заседании Президиума Союза МКСО Комиссией по правовым вопросам высказано мнение о необходимости более детального и глубокого анализа ситуации в данной сфере и после этого принятие решение о необходимости либо отсутствия необходимости правового регулирования в данной сфере. 02.04.2020 на заседании Президиума Союза МКСО Комиссии по правовым вопросам внести предложение о включении в повестку заседания Президиума Союза МКСО в 2021 году вопроса «О результатах мероприятия «Сбор, анализ и обобщение практики по рассмотрению финансовыми органами уведомлений о применении бюджетных мер принуждения»

Деятельность комиссии Союза МКСО во II и III кварталах 2020 года.

- В связи с введением на территории Российской Федерации режима повышенной готовности с целью недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) Комиссии Союза МКСО Президиумом Союза МКСО было поручено проработать правовую возможность проведения Общего собрания членов Союза МКСО в 2020 году в дистанционном формате. Несмотря на отрицательное заключение Комиссии однозначного вывода о невозможности проведения общего собрания Союза МКСО в дистанционном формате не сформировано. Президиумом было поручено дополнительно проработать данный вопрос, разработать Положение «О процедуре и порядке проведения Общего собрания членов Союза МКСО в дистанционном формате» что и было сделано. Членами Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам сформированы соответствующие предложения, которые нашли свое отражение в проекте вышеуказанного Положения. Кроме того, члены Комиссии активно

участвовали в подготовке предложение по корректировке Регламента Союза МКСО в части деятельности органов управления Союза в дистанционном формате.

- Во II и III квартале 2020 Комиссией Союза МКСО по правовым вопросам производился сбор, анализ и обобщение информации от членов Союза МКСО по практике участия муниципальных контрольно-счетных органов в судебных заседаниях по обжалованию (оспариванию) их действий и документов, а также постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях. Согласно представленным сведениям, в период с 2017 года по июнь 2020 год, по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий 183 контрольно-счетными органами (далее – КСО) было вынесено 9 596 предписаний и представлений, из них 115 или 1,0 процента обжаловано в судебном порядке.

Наиболее высокий удельный вес обжалованных предписаний и представлений, 52 или 14,0 процента, в Северо-Западном федеральном округе из которых полностью или частично удовлетворено около 85,0 процента исков проверенных организаций.

В Центральном федеральном округе обжаловано 9 из 2 645 или менее 4,0 процента предписаний и представлений КСО, причем ни одно из них судами не удовлетворено.

Как показали результаты анализа, предписания выносятся КСО преимущественно при выявлении нарушений, требующих безотлагательных мер по их пресечению и предупреждению и, как правило, сразу же после получения объектами проверки обжалуются в судебном порядке.

Проверенными объектами, помимо предписаний и представлений, обжаловано в судебном порядке 16 осуществленных КСО действий при исполнении возложенных на них полномочий, из которых только 2 удовлетворены.

Согласно представленным сведениям в период с 2017 года по июнь 2020 год, контрольно-счетными органами было составлено 2791 протоколов об административных правонарушениях.

Наиболее часто протоколы составлялись при выявлении нецелевого использования бюджетных средств (ст. 15.14. КоАП РФ), нарушении требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету (ст. 15.15.6. КоАП РФ), нарушении порядка формирования муниципального задания (ст. 15.15.15 КоАП РФ).

В Южном федеральном округе КСО протоколы об административных правонарушениях составлялись по 16 статьям КоАП РФ, в Уральском и Центральном федеральным округам по 13. В представленной информации по КСО Приволжского федерального округа данные о структуре составленных протоколов в разрезе статей КоАП РФ не указаны.

По результатам составленных протоколов судами вынесены следующие решения:

- о привлечении к ответственности виновных лиц – 2200 постановлений;
- о прекращении производства – 466 постановлений.

КСО обжаловано 69 постановлений о прекращении производства, из которых: 52 оставлено без изменений, 11 удовлетворены, 3 решения находятся на рассмотрении, 3 возвращены на новое рассмотрение.

Количество вынесенных постановлений меньше числа составленных протоколов, что обусловлено объединением судов нескольких материалов в одно производство.

В соответствии с частью 1 статьи 28.9 КоАП РФ при наличии хотя бы одного из обстоятельств, указанных в статье 24.5 КоАП РФ, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных статьей 29.1 КоАП РФ.

Исходя из требований части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств, указанных в настоящей статье, в том числе при отсутствии состава административного правонарушения; истечении сроков давности, а также иных предусмотренных настоящим Кодексом обстоятельств, при наличии которых лицо, совершившее действия (бездействие), содержащие признаки состава административного правонарушения, освобождается от административной ответственности.

Таким образом, перечень оснований для прекращения производства по административному делу не является исчерпывающим.

По результатам проведенного анализа практики прекращения судебных дел, установлено, что основанием для прекращения судами производств по делам об административных правонарушениях явились следующие:

- ввиду малозначительности – 227 постановлений;
- в связи с отсутствием состава – 151 постановлений;
- в связи с истечением срока давности – 70 постановлений;
- иные основания – 18 постановлений.

В соответствии с пунктом 21 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» при решении вопроса о назначении вида и размера административного наказания судье необходимо учитывать, что КоАП РФ допускает возможность назначения административного наказания лишь в пределах санкций, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение с учетом характера совершенного правонарушения, личности виновного, имущественного положения правонарушителя – физического лица (индивидуального предпринимателя), финансового положения юридического лица, привлекаемого к административной ответственности, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность (статьи 4.1-4.5 КоАП РФ). Поэтому судья не вправе назначить наказание ниже низшего предела, установленного санкцией соответствующей статьи, либо применить наказание, не предусмотренное статьей 3.2 КоАП РФ.

Вместе с тем, если при рассмотрении дела будет установлена малозначительность совершенного административного правонарушения, судья на основании статьи 2.9 КоАП РФ вправе освободить виновное лицо от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, о чем должно быть указано в постановлении о прекращении производства по делу. Если малозначительность административного правонарушения будет установлена при рассмотрении жалобы на постановление по делу о таком правонарушении, то на основании пункта 3 части 1 статьи 30.7 КоАП РФ выносится решение об отмене постановления и о прекращении производства по делу.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Проведенный Комиссией Союза МКСО по правовым вопросам анализ свидетельствует о том, что во многих контрольно-счетных органах накоплен достаточный положительный опыт участия в судебных заседаниях в целях подтверждения правомерности вынесенных КСО решений.

Также Комиссией Союза МКСО по правовым вопросам производился сбор, анализ и обобщение информации от членов Союза МКСО и по вопросу практики оформления трудовых отношений с должностными лицами контрольно-счетных органов, замещающих муниципальные должности.

Комиссией Союза МКСО по правовым вопросам было направлено 26 запросов по данному вопросу в представительства Союза МКСО в федеральных округах, Членам Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам в федеральных округах, контрольно-счетным органам Челябинской области.

Согласно представленным сведениям по 183 контрольно-счетным органам (далее – КСО) в 81 из них муниципальные должности занимают 167 должностных лиц (81 председатель, 29 заместителей председателя, 57 аудиторов (приложение № 1)).

Правовыми основаниями для назначения указанных должностных лиц на муниципальную должность являются:

- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федеральный закон № 25-Ф от 02 марта 2007 года «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

- Устав муниципального образования;
- Законы субъекта Российской Федерации;
- Положение о контрольно-счетном органе.

Согласно пункту 3 статьи 5 Федерального закона № 6-ФЗ субъекты Российской Федерации наделяются дискреционными полномочиями по отнесению должностей председателя, заместителя председателя и аудиторов КСО к муниципальным должностям, либо должностям муниципальной службы.

В отдельных регионах Российской Федерации для отнесения должностных лиц КСО к муниципальной должности не требуется принятия муниципального нормативного правового акта, так как эта норма прямо указана в законе субъекта.

Вопрос оформления трудовых отношений с должностными лицами КСО, замещающих муниципальные должности, действующим законодательством не урегулирован. По этой причине не во всех муниципальных образованиях заключены срочные трудовые договоры (контракты) с должностными лицами КСО, занимающими муниципальные должности. Как правило, они оформляются при указании в Положении о контрольно-счетном органе лица, уполномоченного на их заключение.

В частности, по представленным информациям, с председателями КСО заключены срочные трудовые договоры руководителями представительных органов власти города Новотроицка Оренбургской области, городских округов Подольска, Щелково, Дмитровского муниципального района Московской области, города Смоленск Смоленской области; Главой Альметьевского муниципального района Республики Татарстан.

Соответствующая информация в разрезе федеральных округов направлена в адрес Секретариата Союза МКСО и рассмотрена на заседании Президиума Союза МКСО 27.08.2020.

Деятельность комиссии Союза МКСО в IV квартале 2020 года.

В соответствии с Планом работы Союза МКСО и Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам на 2020 год проведены анализ и обобщение практики по рассмотрению финансовыми органами уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (пункт 5 статьи 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Поступившие ответы Контрольно-счетных органов свидетельствуют затруднения в применении бюджетных мер принуждения в соответствии с пунктом 5 статьи 306.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Финансовыми органами муниципальных образований выносятся решения об отказе в применении бюджетной меры принуждения ввиду отсутствия подзаконных актов, регламентирующих порядок ее применения и правовой статус уполномоченного по соответствующему бюджету.

Также Комиссией Союза МКСО по правовым вопросам проводился сбор информации, анализ и обобщение судебной практики по вопросу привлечения к административной ответственности по части 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В данном вопросе обращено внимание, что признание судом правонарушения малозначительным и объявления устного замечания должностному лицу связано фактическим исполнением в полном объеме предписания Контрольно-счетной палаты на момент рассмотрения протокола об административном правонарушении и обстоятельствами, возникшими в ходе исполнения предписания (сбой программного обеспечения и необходимость обращения в специализированную организацию). Мировыми судьями также выносились решения об отсутствии состава административного правонарушения, что свидетельствует о необходимости подготовки достаточной доказательственной базы при выявлении нарушений, тем более тех, в отношении которых предполагается составление представлений, предписаний КСП.

Исходя из имеющейся судебной практики привлечения должностных лиц к административной ответственности по ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ можно сделать вывод о том, что в большинстве случаев в 2019-2020 годах рассмотрение судами протоколов об административных правонарушениях повлекло за собой привлечение должностных лиц к ответственности с назначением административного наказания.

Соответствующая аналитическая информация в разрезе федеральных округов была направлена в адрес Секретариата Союза МКСО и рассмотрена на заседании Президиума Союза МКСО 07.12.2020.

Иная выполняемая работа (мероприятия)

Комиссией Союза МКСО по правовым вопросам в течение всего 2020 года оказывалась консультационная и разъяснительная помощь коллегам из других КСО, как устно, так и письменно.

Осуществлялась подготовка отчета о деятельности Комиссии по правовым вопросам за 2020 год и формирование плана работы на 2021 год.

План работы на 2020 год Комиссией Союза МКСО по правовым вопросам выполнен.

2.4. Организационно-техническое обеспечение деятельности Союза МКСО

В 2020 году Секретариат Союза МКСО проделал значительную работу по текущему организационно-документационному обеспечению деятельности Союза МКСО. Было подготовлено к отправке и направлено **495** обращений в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, руководителям органов внешнего финансового контроля субъектов Российской Федерации и местного самоуправления и другие организации. По электронной почте за год направлено **1953** сообщений, получено **1833** электронных сообщений. Через отделения связи Почты России направлено более **390** заказных писем.

Секретариат Союза МКСО обеспечил организационно-техническую подготовку и проведение 6 заседаний Президиума Союза в заочном формате (методом проведения письменного опроса всех членов Президиума Союза МКСО), которые состоялись 22.01.2020 г. (по утверждению Ведомости членских взносов на 2020 год), 02.04.2020 г., 28.05.2020 г., 30.07.2020 г., 27.08.2020 г. и 07.12.2020 г.

В рамках проведения заседания Президиума Союза МКСО 07.12.2020 г. в городе Воронеже состоялся круглый стол на тему «Современные направления развития внешнего муниципального финансового контроля. Практика и актуальные вопросы. Опыт Контрольно-счетной палаты города Воронежа и других контрольно-счетных органов муниципальных образований».

В круглом столе, организованном Контрольно-счетной палатой города Воронежа (председатель Е.С. Литвинчук) совместно с членами Президиума Союза МКСО и прошедшем в режиме видеоконференции на портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ (с учетом трансляции в YouTube), приняли участие руководители и сотрудники более 200 муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации.

В течение 2020 года:

приняты в Союз МКСО:

21 член (муниципальных контрольно-счетных органов - 19, представительных органов власти муниципальных образований - 2).

исключены из Союза МКСО:

12 членов (муниципальных контрольно-счетных органов - 6, представительных органов власти муниципальных образований - 6).

На 1 января 2020 года в Союзе МКСО состоит на учете 350 членов, в том числе:

309 - муниципальных контрольно-счетных органов;

41 - представительных органов власти муниципальных образований.

На 1 января 2021 года в Союзе МКСО состоит на учете 359 членов, в том числе:

321 - муниципальных контрольно-счетных органов;

38 - представительных органов власти муниципальных образований.

3. Деятельность представительств Союза МКСО в федеральных округах: конференции, семинары, совещания

Целью деятельности Представительства является реализация на территории федерального округа целей и задач Союза, ведение работы по всем направлениям его деятельности.

Представительствами Союза МКСО в Федеральных округах своевременно подготовлены отчеты о деятельности за 2020 год, планы работ на очередной год обсуждены с членами Союза, входящими в состав Представительств и направлены для утверждения руководством Союза.

В отчетном году членам Союза всеми Представительствами оказывалась консультативная помощь по решению задач правового, организационного и методического характера. В рамках поручений и мероприятий, проводимых Союзом МКСО, велась работа по развитию и формированию единой методической базы муниципальных КСО, совершенствованию форм и методик проведения внешнего финансового контроля.

В отчетном периоде в адрес Комиссии Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности ежемесячно направлялась информация для размещения на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (portalkso.ru) в разделе «Вести из представительств».

Представительство Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе

В соответствии с Планом работы представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Дальневосточном федеральном округе на 2020 год:

1) Председатель представительства Союза МКСО, председатель КСП г. Якутска принял участие во всех заседаниях Президиума Союза МКСО России в заочной форме от 19.02.2020, 04.04.2020, 28.05.2020, 30.07.2020, 27.08.2020, 07.12.2020 г.

2) Организовано проведение трех заседаний Совета представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Дальневосточном федеральном округе от 31.01.2020г., 5.03.2020г., 09.06.2020г. (2 из них в заочной форме, в режиме видеоконференции). По итогам заседания подготовлены проекты Решения заседания Совета представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Дальневосточном федеральном округе.

Для заседания Президиума МКСО РС (Я) направлен проект Решения и выступление председателю КСП Нерюнгринский район Гнилицкой Ю.С. «Об утверждении Классификатора нарушений, выявляемых контрольно-счетными органами муниципальных образований в Республике Саха (Якутия).

Направлены сводные информации по запросам (по неэффективному использованию бюджетных средств, обучению и наградам).

Организационно-плановое обеспечение деятельности представительства

В феврале 2020 года подготовлен Отчет работы Представительства Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе за 2019 год. Отчет работы Представительства составляется путем обобщения отчетов муниципальных контрольно-счетных органов – членов Представительства.

В 2020 году члены представительства Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе принимали участие в деятельности комиссий Союза МКСО.

В 2020 году из-за кадровых изменений в составе комиссий Союза МКСО переизбраны члены представительства Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе:

1) В состав Совета Представительства включены Контрольно-счетная палата города Благовещенска Амурской области, в лице Председателя Вишневого Александра Николаевича и Контрольно-счетная палату ГО «Город Чита», в лице Казаковой Маргариты Анатольевны.

Сотрудничество с муниципальными контрольно-счетными органами и их объединениями.

Содействие Советов представительств эффективной работе муниципальных КСО

1) В 2020 году продолжена работа по мониторингу создания муниципальных контрольно-счетных органов.

2) Ведётся работа по привлечению членов Союза МКСО. Результатом работы стало вступление в состав Союза МКСО Контрольно-счетной палаты ГО «Город Чита».

3) В связи с прекращением деятельности Контрольно-счетной палаты Палана Камчатского края подготовлено письмо в адрес Секретариата Союза МКСО с предложениями об исключении их из членства в Союзе.

4) Председателем Представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Дальневосточном федеральном органе, Председателем Контрольно-счетной палаты города Якутска Неустроевым Р.П. ежегодно проводится работа по обеспечению своевременной уплаты членских взносов.

5) Контрольно-счетная палата города Якутска организовало участие членов Союза МКСО ДФО 07.12.2020 в круглом столе, организованной Союзом Муниципальных контрольно-счётных органов Российской Федерации на тему «Современные направления развития внешнего муниципального финансового контроля. Практика и актуальные вопросы. Опыт КСП г. Воронежа и других КСО муниципальных образований».

6) Как и в предыдущие годы, представительством продолжена работа по обобщению и распространению опыта работы передовых муниципальных КСО. Членам представительства Союза МКСО по ДФО для сведения и использования в работе направляются материалы проверок и оказывается методическая помощь.

7) В рамках работы Союза МКСО ДФО направлены 55 письма Союзу МКСО России, членам Союза МКСО ДФО.

8) Организована работа по проведению 1 этапа конкурсов «Лучший муниципальный финансовый контролер» и «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» среди КСО – членов Союза МКСО в ДФО. По итогам конкурса подготовлен проект Протокола заседания комиссии по проведению первого этапа конкурса «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» в Дальневосточном федеральном округе в заочной форме от 31 января 2020 года.

9) Подведены итоги конкурса: в номинации «Контроль управления и распоряжения муниципальной собственностью» Дипломом III степени конкурса «Лучшая практика внешнего финансового контроля» на Общем собрании будет награждена Контрольно-счетная палата города Владивостока. В номинации «Анализ бюджетных процесса в части формирования доходов муниципального образования, оценка качества администрирования доходов» Дипломом I степени конкурса «Лучшая практика внешнего финансового контроля» на Общем собрании будет награждена Контрольно-счетная палата Дальнегорского городского округа, также в этой номинации дипломом II степени будет вручен Контрольно-счетной палате муниципального образования «Мирнинский район». в 2020 году – тема конкурса «Аудит в сфере закупок».

10) Три члена Союза МКСО в ДФО награждены Благодарностью Председателя Союза МКСО и Почетными грамотами.

Совместные (параллельные) контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проводимые со Счетной палатой РФ и КСО субъектов Российской Федерации

Всего за 2020 год количество проведенных совместных проверок – 20.

1) Контрольно-счётная палата Мегино-Кангаласского улуса согласно подписанным Соглашением со Счетной палатой Республики Саха (Якутия) в 2020 г. провела параллельную проверку объемов и объектов незавершенного строительства, отраженных в бюджетной отчетности органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия) за 2019 год, проверены 4 объекта.

В соответствии с подписанным Соглашением проведено параллельное контрольное мероприятие совместно со Счетной Палатой Республики Саха (Якутия) на тему: Проверка законности и результативности использования средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия), муниципального бюджета МР «Мегино-Кангаласский улус», направленных на реализацию подпрограммы «Отдых детей и их оздоровление» государственных программ Республики Саха (Якутия) «Развитие образования Республики Саха (Якутия) на 2016–2022 годы и на плановый период до 2026 года», «Развитие образования Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы и на плановый период до 2026 года», муниципальной программы МР «Мегино-Кангаласский улус (район)» «Мэнэ Кэскилэ 6» на 2017-2021 годы.

2) Контрольно-счётной палатой Сунтарского улуса совместно со Счетной палатой Саха (Якутия) проведено проверка законности и результативности использования средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия), направленных на реализацию подпрограммы «Отдых детей и их оздоровление» государственной программы Республики Саха (Якутия) «Развитие образования Республики Саха (Якутия) на 2016-2022 годы и на плановый период до 2026 года» за 2019 год и текущий период 2020 года.;

3) КСП Хангаласского улуса принимала участие в совместном параллельном контрольном мероприятии со Счетной палатой Саха (Якутия) - «Проверка законности и результативности использования средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия), направленных на реализацию подпрограммы «Отдых детей и их оздоровление» государственных программ Республики Саха (Якутия) «Развитие образования Республики Саха (Якутия) на 2016–2022 годы и на плановый период до 2026 года» и «Развитие образования Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы и на плановый период до 2026 года».

Повышение квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов, проведение семинаров, совещаний и других мероприятий

Проведенным анализом мероприятий по повышению квалификации сотрудников членов МКСО по Дальневосточному Федеральному округу в 2020 году охвачены данные из 35 контрольных органов - членов МКСО по ДФО. При этом из 172 сотрудников прошли обучение 48, что составляет 27 %. Данные за 2019: всего 156 сотрудников, обучились более 80, т.е. 72 %. Данный факт свидетельствует о том, что эпидемиологическая обстановка, связанная с началом распространения коронавирусной инфекцией (COVID-19) в марте 2020 г. и продолжавшаяся в течение года, отрицательно повлияла на численность сотрудников КСО в ДВФО, направленных на обучение курсам повышения квалификации, однако вырос интерес к дистанционному обучению.

Наиболее высокий процент прохождения повышения квалификации наблюдается:

- в Камчатском крае – 35 % (17 чел.);
- в Республике Саха (Якутия) – 22 % (11 чел.);
- в Приморском крае – 22 % (11 чел).

Также необходимо отметить, что все сотрудники КСП Мирнинского района и все сотрудники КСП г. Артёма (Приморский край) в отчетном году прошли повышение квалификации в очном формате и дистанционном.

Однако в 2020 году обучение не осуществлялось в Амурской области по причине ограничительных мер.

Среди членов МКСО по ДФО наиболее востребованными городами по прохождению повышения квалификации являются г. Москва.

В 2020 году среди членов МКСО по Дальневосточному округу популярные направления обучения являлись:

- «Противодействие коррупции в органах власти»;
- «Ценообразование и сметное дело в строительстве»;
- «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- «Оплата труда в государственном (муниципальном) учреждении»;
- «Современные тенденции совершенствования методологии и практики внешнего муниципального финансового контроля».

Также наблюдается интерес к программам по охране труда.

Сотрудники КСО регулярно принимают участие в семинарах, вебинарах, конференциях, проводимых органами местного самоуправления.

Информационное обеспечение деятельности представительств

Перечень информации, подготовленной для раздела «Союз МКСО» интернет-портала Счетной палаты РФ и КСО РФ: 6.

В соответствии с представленной КСО – членами Союза МКСО информацией, количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО – членов Представительства Союза МКСО в ДФО – 676.

В целом, за 2020 год по Дальневосточному федеральному округу наблюдается тенденция публикации материалов в основном на собственных сайтах.

Взаимодействие с органами государственного (муниципального) финансового контроля и правоохранительными органами

Взаимодействие МКСО с органами государственного (муниципального) финансового контроля и правоохранительными органами осуществляется на основании заключенных соглашений о взаимодействии.

КСП Дальнегорска провела мероприятия по повышению эффективности и результативности проверок КСП ДГО. И для этой цели достигнуты и заключены необходимые соглашения о взаимодействии между КСП ДГО и следующими структурами: Прокуратура г. Дальнегорска, МО МВД РФ «Дальнегорский», Владивостокская межрайонная природоохранная прокуратура, Следственный комитет РФ по Приморскому краю.

Так и в Мирнинском районе подписано Соглашение об основах взаимодействия между Прокуратурой г. Удачного и Контрольно-счётной Палатой.

В Петропавловск-Камчатском для обеспечения необходимой обратной связи между ведомствами и усиления их взаимодействия в предупреждении, выявлении и пресечении правонарушений в финансово-бюджетной сфере КСП заключено 3 соглашения с правоохранительными органами. По информации от Контрольно-счётной палаты, к сожалению, в настоящее время ожидаемого эффекта, от взаимодействия с правоохранительными органами не наблюдается, в частности, с Прокуратурой городского округа сложилась в большей степени односторонняя связь, так как информация о ходе рассмотрения и принятых решениях по материалам КСП практически не поступает.

В 2020 году КСП города Якутска по результатам контрольных мероприятий направлены итоги мероприятий в ММУ МВД РФ «Якутское»: проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МУП «Аптеки Якутска» за 2018 год, проверки финансово-хозяйственной деятельности МУП «Якутская пассажирская автотранспортная компания» за 2017 год - первое полугодие 2019 года, проверки использования средств, выделенных на мероприятия по реализации проекта «Народный бюджет» за период 2018-2019 годы,

Общее количество материалов членов МКСО в ДВФО, направленных в правоохранительные органы - 129 ед.

Согласно соглашений о взаимодействии в правоохранительные органы направляются не только итоги проведённых контрольных мероприятий, но и ведутся совместные работы.

По обращению Прокуратуры города Якутска к Контрольно-счётной палате города Якутска проведено мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета городского округа «город Якутск», выделенных на оказание материальной помощи семьям с детьми в рамках мер по предупреждению распространения коронавирусной инфекции». Акт проверки направлен в Прокуратуру города Якутска.

Взаимодействие контрольно-счётных органов с органами государственной власти и местного самоуправления

Взаимодействие контрольно-счётных органов с органами местного самоуправления как и в предыдущие годы происходит в виде:

- участия представительного органа местного самоуправления и главы муниципального образования при формировании плана проверок;
- участия представителей органов местного самоуправления в работе коллегиальных органов контрольно-счётных органов и на их заседаниях;
- участия представителей контрольно-счётных органов в работе представительных органов местного самоуправления, заседаний постоянных комиссий представительного органа местного самоуправления и т.д.

В целом взаимодействие КСП с органами местного самоуправления носит системный, плановый и целенаправленный характер.

За 2020 год КСП г. Белогорска Амурской области отмечает конструктивное взаимодействие с исполнительной и законодательной властью города. Предложения Совета народных депутатов и Администрации учитываются при составлении планов проверок в полном объеме.

Однако Надеждинский район Приморского края обозначает ситуацию со взаимодействием с администрацией сложной. Помощь не оказывается. Тогда как штатная численность администрации постоянно увеличивается по причине передачи полномочий и невероятно большой нагрузке, численность сотрудников КСК на протяжении 12 лет остается неизменной, несмотря на то, что проверка бюджетных средств на исполнение всех тех же полномочий точно также увеличивает нагрузку на контрольно-счетный орган.

В ноябре 2020 г. КСП г. Якутска провела «круглый стол» для органов муниципального финансового контроля городского округа «город Якутск» на тему «Стратегический аудит – вызов нового времени», основной целью которого изучение и применение на практике стратегического аудита, обмена практическим опытом внутреннего контроля органов муниципального финансового контроля городского округа "город Якутск".

Имеющиеся проблемы муниципальных контрольно-счетных органов при осуществлении внешнего финансового контроля в 2020 году.

МКСО отмечают следующие проблемы муниципальных контрольно-счетных органов при осуществлении внешнего финансового контроля в 2020 году- недостаточная численность для исполнения полномочий.

Законодательно не закреплено, что должности председателя, заместителя председателя и аудиторов КСО муниципального образования относятся к муниципальным должностям.

Основные задачи представительства на 2021 год

1. Продолжить проведение внешнего муниципального финансового контроля в условиях реализации национальных проектов и Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;
2. Продолжить работу по привлечению к участию в деятельности Союза МКСО новых членов;
3. Продолжить работу по содействию муниципальным контрольно-счетным органам в формировании и актуализации единой методической базы внешнего финансового контроля;
4. Продолжить участие в совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, запланированных Счетной палатой Российской Федерации и счетными палатами субъектов Российской Федерации;
5. Продолжить организацию работы по повышению квалификации сотрудников МКСО;
6. Активизировать членов представительства Союза МКСО по ДФО по представлению информации для размещения на Портале СП РФ и КСО РФ в подразделе «Вести из представительств Союза МКСО»;
7. Активизировать участие представителей муниципальных контрольно-счетных органов членов Союза МКСО в ДФО в конкурсах «Лучший муниципальный финансовый контролер России» и «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля».

Представительство Союза МКСО в Сибирском федеральном округе

Правовой статус МКСО, численность и профессиональная подготовка сотрудников

Сибирский федеральный округ (СФО) образован Указом Президента РФ от 13 мая 2000 года и по состоянию на 01.01.2020 г. имел в своем составе 10 субъектов Российской Федерации, в том числе:

- 3 республики (Алтай, Тыва, Хакасия);
- 2 края (Алтайский, Красноярский);
- 5 областей (Иркутская, Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская).

По состоянию на 01.01.2021 в состав Представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее - Союза МКСО) в Сибирском федеральном округе (далее -

СФО) входило 16 контрольно-счетных органов со статусом юридического лица и 5 контрольно-счетных органов, состоящих в структуре представительного органа муниципального образования:

На 01.01.2021 фактическая численность сотрудников КСО составляет 204 человека.

Средняя численность КСО в 2020 году 9,7 человек, в 2019 году была 8,9 человек.

Сотрудники КСО обладают высоким уровнем профессиональной подготовки и практических навыков контрольно-ревизионной и управленческой деятельности. 96% сотрудников имеют высшее профессиональное образование.

Как правило, лица, возглавляющие экспертно-аналитическое и аудиторские направления (заместитель председателя и аудиторы), имеют многолетний стаж контрольно-ревизионной деятельности, необходимые знания и навыки.

В условиях ограниченных финансовых ресурсов, направляемых на обучение, у большинства КСО резко снизилась возможность направлять своих сотрудников на курсы повышения квалификации. В связи с этим, численность сотрудников, прошедших обучение по программе профессионального развития (повышения квалификации) за отчетный год составила 57 человек, что составляет 79 % от числа прошедших обучение сотрудников в 2019 году.

Результаты деятельности МКСО

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного, оперативного и последующего контроля, составляет единую систему контроля КСО за формированием и исполнением бюджета муниципальных образований.

В 2020 году контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводились на основании планов деятельности КСО, которые были сформированы, в том числе, и на основании поручений представительного органа (89), предложений и запросов главы МО (17), запросов правоохранительных органов и прокуратуры (29). Таким образом, основным субъектом, формирующим план деятельности контрольно-счетных органов, был и остается представительный орган муниципального образования.

В связи со сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением в 2020 году новой коронавирусной инфекции, в соответствии с Указами губернаторов субъектов СФО, с принятием постановлений Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 и от 28.07.2020 № 1129 сроки некоторых запланированных контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и оформление их итоговых документов были перенесены на 2021 год. В целом же планы деятельности палат были выполнены, несмотря на наличие дискуссий в некоторых субъектах о правомерности осуществления проверок контрольно-счетными органами в условиях пандемии.

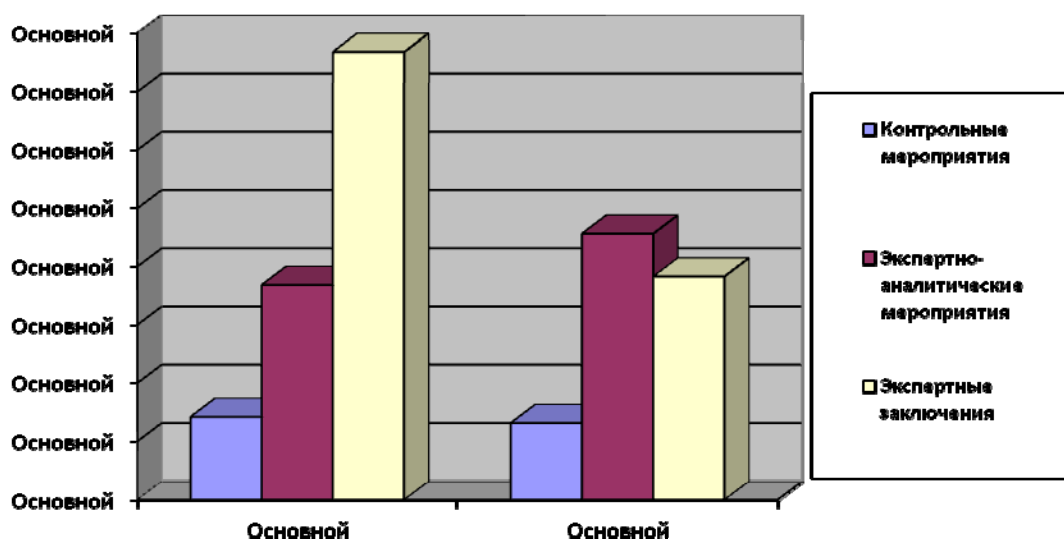
В 2020 году КСО было проведено 1022 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них 284 - контрольных мероприятия, 737 экспертно-аналитических мероприятий. Как правило, в рамках указанных мероприятий проводился и аудит в сфере закупок.

В некоторых муниципальных образованиях КСО являются органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд). Так, в рамках этих полномочий КСП г. Омска провела 6 проверок в указанной сфере.

Важным и объёмным блоком работы муниципальных контрольно-счётных органов, входящих в состав Представительства, является экспертная деятельность, результатом которой в 2020 году стала подготовка 1535 экспертных заключений, из них 139 заключений на проекты решений представительных органов о бюджете муниципальных образований, 347 экспертных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных нормативно-правовых актов и 444 экспертизы муниципальных программ. Усиление акцента на экспертно-аналитической деятельности отражает тенденцию развития муниципального финансового контроля в Российской Федерации.

Выявленная тенденция роста количества экспертиз присутствует у большинства КСО в СФО.

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность



Так, Контрольно-счетная палата города Новосибирска провела 30 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Электронный Новосибирск» и в дополнение в дополнение к экспертно-аналитическим мероприятиям, которые палата осуществляет ежегодно экспертизу реализации 21 муниципальной программы. По результатам экспертизы были сделаны выводы и рекомендации, направленные на совершенствование разработки муниципальных программ. Кроме того, по результатам финансово-экономической экспертизы муниципальной программы «Праздничное и рекламное оформление города Новосибирска» на 2018 - 2020 годы» за 2018-2019 годы установлено, что около половины объема финансирования мероприятий программы составляют расходы на обеспечение исполнения МКУ «Городской центр наружной рекламы» полномочий администратора доходов бюджета (заключение (сопровождение, расторжение) договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, оплата НДС), которые не направлены на решение задачи муниципальной программы «Организация рекламного оформления города Новосибирска».

Счетной палатой города Томска проведено 110 экспертиз проектов муниципальных нормативно-правовых актов по вопросам бюджетных правоотношений и правоотношений в области управления, распоряжения муниципальной собственностью, в том числе 23 муниципальных программ, что на 0,9 % выше уровня 2019 года. Свыше 98,0 % внесенных Счетной палатой замечаний были учтены при подготовке окончательной редакции муниципальных правовых актов.

Кроме того, Счетной палатой города Томска проведено 12 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе в дополнение к экспертно-аналитическим мероприятиям, которые Счетная палата осуществляет ежегодно, в 2020 году проведено 2 мероприятия:

1. «Анализ достижения национальных целей и приоритетов, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на территории муниципального образования «Город Томск», в рамках которого проведена оценка хода реализации национальных и региональных проектов на территории муниципального образования «Город Томск» в 2019-2020 годах и обозначены проблемы при их реализации. В результате Счетной палатой даны рекомендации и предложения по повышению эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию национальных и региональных проектов в городе Томске.

2. «Анализ финансово-хозяйственной деятельности Томского городского унитарного муниципального предприятия «Трамвайно-троллейбусное управление» за 2019 год и истекший период 2020 года», в рамках которого осуществлен анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятия, проведены проверки: субсидии в целях финансового обеспечения затрат, связанных с осуществлением перевозки пассажиров городским электрическим транспортом на территории

муниципального образования «Город Томск», порядка начисления заработной платы работникам, учета и использования движимого (недвижимого) имущества предприятия и ведения бухгалтерского учета. В результате проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено нарушений в общем размере 6 019,2 тыс. рублей.

КСП г. Красноярск в отчетном периоде была проведена экспертиза 42 проектов муниципальных программ, из них 14 проектов муниципальных программ на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов. На реализацию данных программ в бюджете города запланированы средства, составляющие не менее 94 % всех расходов бюджета города. В ходе осуществления финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ КСП выявлен ряд замечаний, касающихся Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации муниципальных программ города.

Как указала палата, основной недостаток муниципальных программ, как и в предыдущие годы, заключался в том, что срок их действия – 1 год. В связи с этим палатой было отмечено, ежегодное утверждение муниципальных программ, имеющих статус документов стратегического планирования, не позволяет обеспечить наиболее эффективное достижение поставленных целей и решение задач. КСП было предложено органам, ответственным за методическое руководство и координацию при разработке и реализации муниципальных программ, рассмотреть вопрос об увеличении сроков реализации муниципальных программ. Кроме того, предлагалось рассмотреть вопросы определения значений индикаторов и показателей результативности «на промежуточных этапах» с целью своевременного принятия мер, направленных на достижение целей и задач программы. Также КСП было подготовлено 5 заключений на проекты правовых актов города, в частности по:

- оплате труда отдельных работников, замещающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы;

- установлению дополнительной меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты отдельной категории граждан;

- реализации права органов местного самоуправления на участие в осуществлении государственных полномочий Красноярского края в сфере образования, не переданных в соответствии со ст.19 ФЗ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и др.

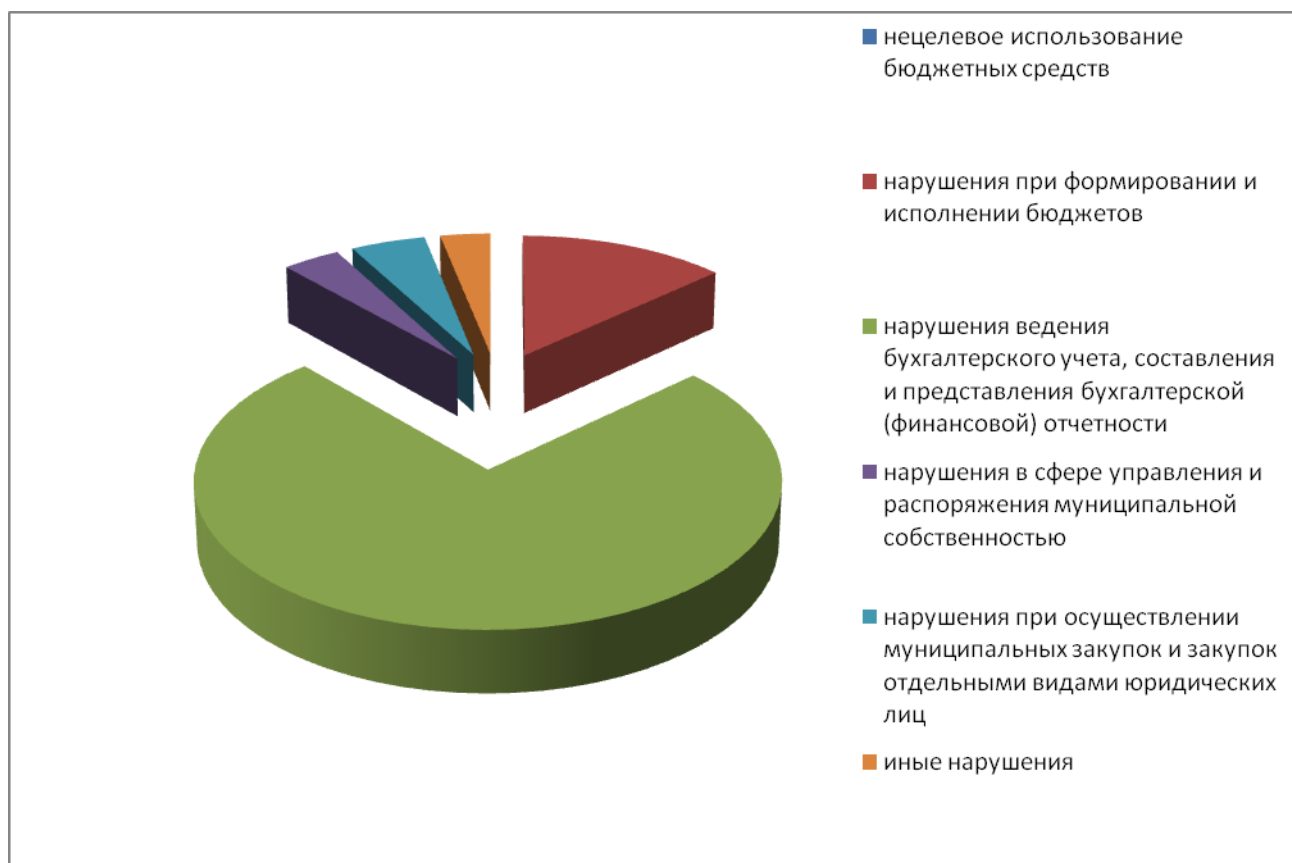
Экспертно-аналитическая деятельность является также приоритетной и в работе КСО муниципальных районов. В таких КСО осуществляется подготовка экспертных заключений на проекты решений представительных органов о бюджете МО, который состоит из бюджета района и бюджетов сельских поселений, а также заключений об исполнении районного бюджета и бюджетов сельских поселений за очередной отчетный год, в т.ч. 1 квартал, полугодие, 9 месяцев 2020 года.

В рамках экспертно-аналитической деятельности Контрольно-Счетная палатой Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района помимо 15 заключений на проекты решений представительных органов о бюджете МО также были подготовлены 22 экспертных заключения на проекты муниципальных правовых актов (за исключением муниципальных программ), и 1 заключение на проект муниципальной программы.

В результате проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2020 году выявлено финансовых нарушений на сумму 13 483 159,9 тыс. рублей.

Диаграмма 2

Общая структура выявленных КСО нарушений в 2020 году



Объем выявленных нарушений, выделенных по основным группам, представлен следующим образом:

- нецелевое использование бюджетных средств – 1 144,6 тыс. рублей;
- при формировании и исполнении бюджетов – 1 776 390,9 тыс. рублей;
- ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 10 143 436,6 тыс. рублей;
- при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 637 864,8 тыс. рублей;
- в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 497 040,63 тыс. рублей;
- иные нарушения законодательства – 427 239,8 тыс. рублей.

Как видно из диаграммы, в общей структуре выявленных нарушений наибольший удельный вес составили нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, тогда как в 2018 году эти нарушения примерно составляли одинаковую долю с нарушениями при формировании и исполнении бюджетов.

Нарушения при осуществлении муниципальных закупок составили 5 %, что существенно ниже аналогичного показателя за 2018 год, который тогда составлял 8 % от общего объема нарушений.

Анализ выявленных нарушений в целом по СФО показал, что такая структура нарушений характерна для большинства КСО округа.

Однако имеются некоторые особенности.

Так, факты нецелевого использования бюджетных средств были выявлены только отдельными КСО: г. Томска, г. Красноярска, Тайшетского района.

В структуре нарушений КСП г. Новосибирска, контрольно-ревизионной комиссии Азскизского района львиную долю занимают нарушения при формировании и исполнении бюджетов.

При этом среди нарушений, выявленных КСП г. Бердска, КСП г. Омска наибольший объем занимают нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью.

Проведенный анализ показал, что наибольшему количеству нарушений, выявленных КСП г. Красноярск, контрольно-счетной комиссией Бейского района, подвержена сфера применения законодательства о закупках и закупочной деятельности (муниципальных закупок).

В этой сфере выявлялись нарушения, в том числе: при исполнении контрактов (неправомерно вносились изменения в контракты: изменялись существенные условия контракта в части изменения объема услуг по контракту более, чем на 10 %; нарушались сроки оплаты выполненных работ; приняты и оплачены работы предусмотренные контрактом); при выборе способа определения поставщика (закупки проводились у единственного поставщика без обоснования такого способа закупки и цены контракта); при неприменении мер ответственности по контрактам (заказчиком не выставлялись претензии поставщикам за просрочку исполнения обязательств, принятых по контрактам).

КСО районов отмечают, что множество нарушений выявлены при контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях в поселениях районов, наиболее характерными факторами, отрицательно влияющими на результативность и эффективность использования бюджетных ресурсов на муниципальном уровне, являются несовершенство механизма управления бюджетными ресурсами в рамках программно-целевого планирования расходов и критериев результативности бюджетных затрат, отсутствие должного внутреннего контроля за рациональным освоением бюджетных средств и соблюдением бюджетной дисциплины.

Многими КСО уделено большое внимание исследованию вопросов эффективности использования бюджетных средств. Так, в 2020 выявлено неэффективное использование муниципальных средств на сумму 540 138,27 млн. руб., что в 1.17 р. выше уровня 2008 г.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов эффективность использования средств бюджета снижается.

Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

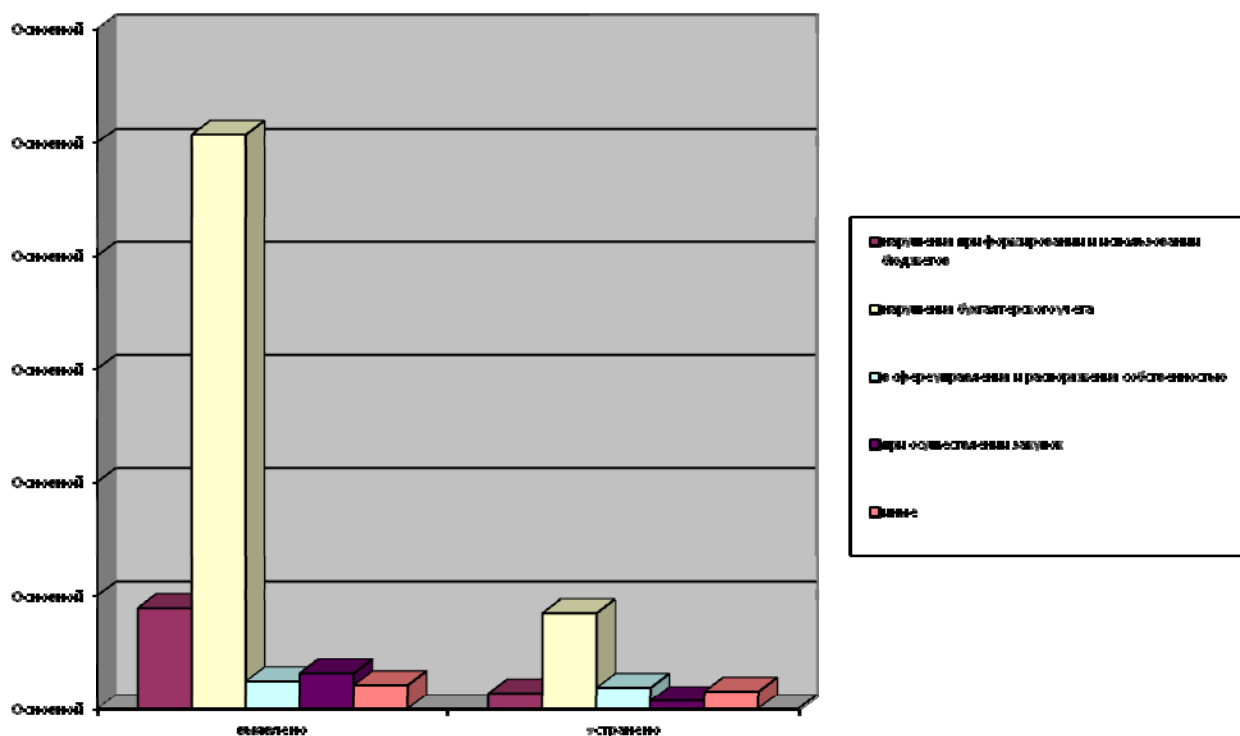
Важным направлением деятельности КСО является контроль за устранением нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, и предотвращение их в будущем.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий 2020 года из выявленных нарушений, в размере 13 483 116,98 тыс. рублей устранено 2 833 002,63 тыс. рублей или 21 %.

Однако, данный показатель не вполне отражает реальную картину, поскольку рассматриваемые правоотношения уже завершены (бюджетная отчетность сдана, контракты выполнены и т.д.).

Диаграмма

Соотношение выявленных и устраненных нарушений



Всем объектам контроля направляются предложения для принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также установлен срок для исправления нарушений. Всего направлено 1 732 предложения, в том числе по совершенствованию бюджетного процесса. Было учтено 879 или 50,8 %.

Кроме того, по результатам проведенных в 2020 году контрольных мероприятий КСО было направлено 208 представлений и 6 предписаний, по всем представлениям разработаны планы мероприятий и приняты меры по устранению выявленных нарушений.

Привлечено к дисциплинарной ответственности 104 должностных лица объектов контроля.

Всего КСО было возбуждено 18 дел об административных правонарушениях.

Так, в отчетном году аудиторами Счетной палаты г. Томска было составлено 5 протоколов об административных правонарушениях (все по ст. 15.15.6 КоАП РФ), выявленных в ходе контрольных мероприятий.

По 3 протоколам мировыми судьями назначены административные наказания в виде штрафа на общую сумму 35,0 тыс. рублей, из них сумма уплаченных штрафов составила 35,0 тыс. рублей, по 1 протоколу мировым судьей ответственному лицу было сделано замечание.

В КСП г. Новосибирска было составлено 4 протокола об административных правонарушениях (все по ст. 15.15.6 КоАП РФ), по 2 протоколам мировым судом назначено административное наказание в виде штрафа на 10 000 руб. и 15 000 руб., по 1 протоколу назначено административное наказание в виде предупреждения, по 1 протоколу мировым судом дело прекращено, но данное постановление обжалуется КСП г. Новосибирска в суде кассационной инстанции.

В КСП города Красноярска в отчетном периоде выявленные нарушения послужили основанием составления 3-х протоколов об административных правонарушениях, из которых по 1-му вынесено решение о привлечении виновного к ответственности и назначении штрафа в размере 10,0 тыс. рублей, остальные два находятся на рассмотрении.

Контрольно-счетной комиссией Новокузнецкого района привлечено 2 должностных лица по статье 15.15.10 за нарушение порядка принятия бюджетных обязательств.

Счетной палатой г. Барнаула привлечены к административной ответственности в виде штрафа 2 должностных лица по правонарушению, предусмотренному ч. 1 ст. 15.11. КоАП РФ.

В целом по округу практика по привлечению к административной ответственности по разным причинам не получила распространения. В ряде КСО практика по возбуждению дел об административных правонарушениях за 2020 год, как и в 2019 году, отсутствует. КСО выделяют следующие причины: отсутствие события административного правонарушения; истечение срока давности привлечения к административной ответственности. Необходимо также отметить, что ввиду малой штатной численности (в некоторых КСО количество сотрудников составляет менее 4 человек), отсутствию юристов, большой загруженности работников КСО при проведении контрольных мероприятий, отсутствует время для всестороннего рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности. В указанных случаях материалы проверок, как правило, направляются в прокуратуру для принятия необходимых мер по пресечению совершения административных правонарушений. В некоторых КСО привлечение к административной ответственности осуществлялось иными контролирующими органами по материалам КСО.

Так, при осуществлении контроля в сфере закупок по фактам нарушений, содержащих признаки административных правонарушений, КСП г. Омска направлялась информация: в прокуратуру города Омска (по вопросу несвоевременного утверждения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов-графиков закупок), в Управление федеральной антимонопольной службы по Омской области (нарушение установленных порядка и сроков оплаты оказанных коммунальных услуг), в Министерство финансов Омской области (несвоевременное направление сведений в реестр контрактов, заключенных заказчиками, нарушения при составлении отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций). Министерством финансов Омской области по итогам рассмотрения 2 дел вынесены постановления о назначении наказания в виде административного штрафа в размере 20,00 тыс. рублей и объявления устного замечания. Прокуратурой г. Омска по результатам рассмотрения информации руководителю бюджетного учреждения внесено представление, Главным управлением финансового контроля Омской области вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 5,0 тыс. руб.

Статистические показатели работы на данном направлении деятельности и анализ практики возбуждения должностными лицами КСО дел об административных правонарушениях свидетельствуют о недостаточном в использовании процессуальных полномочий по выявлению и пресечению административных правонарушений.

В целях исправления нарушений, выявленных в ходе контрольной деятельности, КСО активно взаимодействуют с правоохранительными органами. В рамках заключенных соглашений о сотрудничестве в правоохранительные органы направлено 263 материала проверок. По материалам, направленным Счетной палатой г. Томска, возбуждено 1 уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ (в стадии расследования).

Гласность.

Деятельность контрольно-счетных органов основана на принципе информационной открытости. В соответствии с законодательством Российской Федерации о результатах своей деятельности КСО информируют органы местного самоуправления, а также население посредством официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» непосредственно самих КСО, либо на страницах КСО на сайтах представительных органов.

В целях соблюдения принципа гласности на официальных Интернет-сайтах (страницах) КСО размещаются планы работы и отчеты о деятельности по годам, информация о проведенных контрольных и тематических экспертно-аналитических мероприятиях, результатах реализации представлений и иная информация по организации деятельности; правовые акты палат (комиссий).

Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО, за 2020 год составило 686 ед. Это отражает значительный интерес общества к работе КСО.

В 2020 году особое внимание уделялось проведению работы по осуществлению мероприятий в целях реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иных нормативных правовых актов, направленных на принятие эффективных мер по предупреждению, выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению коррупции и конфликта интересов на муниципальной службе, соблюдению

муниципальными служащими общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на муниципальной службе.

Во всех крупных городах округа в 2020 году в целях обеспечения законности, защиты интересов государства и прав граждан при решении масштабных задач по научно-техническому и социально-экономическому развитию Российской Федерации при городских прокуратурах созданы постоянно действующие межведомственные рабочие группы по противодействию правонарушениям, в том числе при реализации национальных проектов, в состав которых входят также руководители КСО.

Кроме того, контрольно-счетные органы вместе с другими органами местного самоуправления реализуют совместно разработанные планы противодействия коррупции на 3 года, где предусмотрено регулярное рассмотрение результатов мероприятий, в частности по аудиту в сфере закупок, по распоряжению муниципальной собственности.

Также руководители КСО крупных городов, как правило, включены в состав комиссий по координации работы по противодействию коррупции регионов.

При осуществлении экспертно-аналитической деятельности в 2020 году также обеспечена реализация мер по противодействию причинам, способствующим возникновению коррупционных проявлений (профилактика коррупции), в ходе экспертизы проектов нормативных правовых актов.

В 2020 году работа по устранению коррупционной составляющей в нормативных правовых документах муниципальных образований (далее по тексту МО), а также взаимодействие с органами контроля при определении коррупционных рисков будут продолжены.

Объем выявленных нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля в 2020 году на 1 сотрудника КСО СФО составил 66 093,7 тыс. руб., что в 1.17 раз превышает соответствующий показатель за 2019 год.

Объем устраненных финансовых нарушений на 1 сотрудника КСО СФО – 13 887,3 тыс. руб., что ниже по сравнению с 2019 годом (15 571,48 тыс. руб.).

Наличие стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

КСО в целях обеспечения эффективного выполнения задач, функций и полномочий по проведению контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и иных видов деятельности, с 2011 года ведется работа по методологическому обеспечению своей деятельности.

На сегодняшний день в КСО разработано и утверждено в среднем по 10 стандартов внешнего муниципального финансового контроля (методических рекомендаций), которые размещены на официальных сайтах палат.

Представительство Союза МКСО в Уральском федеральном округе

Правовой статус, численность сотрудников

Состав представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее - Союз МКСО) в Уральском федеральном округе (далее - УФО) по состоянию на 01.01.2021 года объединяет 49 контрольно-счетных органа муниципальных образований (далее - МКСО) из 6-ти субъектов РФ, в том числе: Курганская (1), Свердловская (7), Челябинская (11), Тюменская области (3), Ямало-Ненецкий (13) и Ханты-Мансийский автономные округа (14).

В отчетном периоде по состоянию на 01.01.2020 года статусом юридического лица наделен 43 контрольно-счетный орган (далее - КСО) из 49 или 88 %, остальные имеют статус органа местного самоуправления, без образования юридического лица.

По состоянию на 1 января 2020 года фактическая численность сотрудников КСО составила 370 человек, из них имеют высшее профессиональное образование - 362 чел. Усредненная численность по КСО составляет 7,5 сотрудников.

При подготовке отчета использованы основные показатели деятельности, представленные в Представительстве руководителями контрольно-счетных органов муниципальных образований УФО по итогам работы в 2020 году.

Деятельность контрольно-счетных органов УФО в 2020 году была направлена на повышение эффективности внешнего муниципального финансового контроля и осуществлялась в соответствии с целями и задачами, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ « Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В 2020 году была продолжена работа по осуществлению мероприятий в целях реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иных нормативных правовых актов, направленных на принятие эффективных мер по предупреждению, выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению коррупции и конфликта интересов на муниципальной службе, соблюдению муниципальными служащими общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на муниципальной службе.

С этой целью проводились следующие мероприятия:

- сотрудники проходили повышение квалификации по программам «Антикоррупционное поведение муниципальных служащих» и «Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы, в том числе в деятельности органов связанных с лицами, замещающими государственные муниципальные должности»;

- обучение сотрудников по вопросам предоставления сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, в том числе с учетом Методических рекомендаций по вопросам предоставления этих сведений, разработанных Министерством труда и социальной защиты РФ на текущий год;

- информирование сотрудников КСО об основных изменениях в сфере борьбы с коррупцией и практике применения антикоррупционного законодательства в течение года;

- на рабочих совещаниях коллективов регулярно доводилась информация надзорных органов за соблюдением законодательства по противодействию коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

КСО УФО на постоянной основе участвовали в работе межведомственных комиссий, или рабочих группах по противодействию коррупции как в органах местного самоуправления, так и при прокуратурах.

Результаты деятельности МКСО

Роль контрольно-счетных органов муниципальных образований в каждом экономическом субъекте УФО очень значима и проявляется в повышении эффективности управления бюджетными ресурсами, развитии экономики и социальной сферы, улучшении качества жизни граждан и обеспечении финансовой стабильности городских округов и муниципальных районов.

В ходе своей работы в 2020 году, муниципальные контрольно-счетные палаты обеспечили реализацию системы внешнего муниципального финансового контроля, что подтверждено результатами проведения комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2020 году контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводились на основании планов деятельности КСО, которые были сформированы, в том числе, и на основании поручений представительного органа (136), предложений и запросов главы МО (53), запросов правоохранительных органов и прокуратуры (81).

КСО было проведено 1 822 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них 595 - контрольных мероприятия, 1 224 экспертно-аналитических мероприятий. Количество проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отчетном периоде в сравнении с 2019 годом показал незначительное снижение.

Ниже приведена информация об основных видах выявленных в отчетном году нарушений и недостатков, а также о причинах, им способствующих.

1. В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий одним из часто встречающихся нарушений является использование бюджетных средств на обеспечение расходных обязательств, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления. При этом органами местного самоуправления не принимаются соответствующие муниципальные правовые акты. Указанное является нарушением статьи 86 Бюджетного кодекса РФ. Ответственность за подобные нарушения законодательством не установлена, по причине чего

исполнительно-распорядительные органы не уделяют должного внимания данным вопросам (особенно, если бюджетные средства расходуются на национальные цели).

Например, в соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» при реализации национального проекта «Жилье и городская среда» муниципальными образованиями активно благоустраиваются *дворовые* территории, в том числе с участием средств бюджетов всех уровней.

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» установлено, что «под *дворовой* территорией понимается *совокупность территорий, прилегающих к многоквартирным домам*, с расположенными на них объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации таких домов, и элементами благоустройства этих территорий, в том числе парковками (парковочными местами), тротуарами и автомобильными дорогами, включая автомобильные дороги, образующие проезды к территориям, прилегающим к многоквартирным домам».

В настоящее время границы и размеры земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, определены. В силу части 5 статьи 16 Закона № 189-ФЗ земельные участки, на которых расположены многоквартирные дома и иные входящие в состав таких домов объекты недвижимого имущества, со дня проведения государственного кадастрового учёта переходят бесплатно в общую долевую собственность собственников помещений в многоквартирном доме и, по сути, являются придомовой территорией.

Следовательно, *дворовая территория*, благоустройство которой осуществляется за счет бюджетных средств, фактически является совокупностью придомовых территорий многоквартирных домов.

В соответствии со статьей 36 Жилищного кодекса РФ такие земельные участки принадлежат собственникам помещений в многоквартирном доме на праве общей долевой собственности. Бремя содержания принадлежащего имущества, если иное не предусмотрено законом или договором, несет собственник (статья 210 Гражданского кодекса РФ, статья 30 Жилищного кодекса РФ).

Необходимо обратить внимание на тот факт, что Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ благоустройство таких *дворовых территорий* не отнесено к вопросам местного значения. Федеральными законами обязанность либо полномочия органов местного самоуправления в части благоустройства придомовых либо *дворовых территорий* также не установлены.

По мнению исполнительно-распорядительного органа, поскольку бюджетные ассигнования утверждены решением о бюджете, а также предусмотрены муниципальной программой, принятие этих документов является достаточным основанием для использования бюджетных средств на благоустройство *дворовых территорий*.

В ходе мероприятий контрольно-счетным органом обращено внимание исполнительно-распорядительного органа на тот факт, что согласно положениям Бюджетного кодекса РФ и Федерального закона № 172-ФЗ, бюджет или муниципальная программа не являются документом, устанавливающим расходные обязательства муниципального образования. Данная позиция изложена также и в письмах Минфина РФ от 12.09.2013 № 02-16-03/37757, от 30.09.2014 № 09-05-05/48843.

Исходя из совокупности положений статей Закона № 131-ФЗ, Гражданского кодекса РФ, Жилищного кодекса РФ, у муниципального образования отсутствуют полномочия и, соответственно, расходные обязательства по благоустройству придомовых или *дворовых территорий* многоквартирных домов. В связи с чем, планирование в бюджете города и использование бюджетных ассигнований на данные цели является прямым нарушением статьей 65, 86 Бюджетного кодекса РФ.

Аналогичная ситуация сложилась и при планировании и использовании бюджетных средств на устройство на входных группах многоквартирных домов оборудования для беспрепятственного доступа в жилые дома людей с ограниченными возможностями здоровья.

2. Значительный объём выявленных нарушений связан с несовершенством муниципальных правовых актов.

Например, в муниципальном образовании отсутствовал муниципальный правовой акт о порядке организации и осуществления муниципального лесного контроля, в результате чего отдельные функции такого контроля исполнялись сотрудниками муниципального бюджетного учреждения, что не соответствует Уставу города.

Отсутствие на уровне муниципалитета нормативной базы о порядке управления и распоряжения имуществом в виде интеллектуальной собственности привело к нарушениям в учёте указанных объектов собственности. В результате, несколько программных продуктов, созданных силами сотрудников муниципального казённого учреждения и используемые в деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, отсутствовали в учёте учреждения.

Несоответствие муниципального правового акта о порядке ведения реестра муниципального имущества федеральному законодательству, регулиющему указанные правоотношения, привело к нарушениям реестрового учёта муниципального имущества в виде объектов интеллектуальной собственности.

Следует обратить внимание, что ответственность за некачественное состояние муниципальной правовой базы также отсутствует.

Кроме того, в муниципальном образовании существует практика издания в конце финансового года муниципальных правовых актов (например, об утверждении муниципального задания или внесении изменений в него) и заключения соглашений о предоставлении субсидии и придание таким документам обратной силы. Ответственность за подобные действия со стороны учредителя законодательством не установлена.

Например, на основании постановления Администрации города заключаются дополнительные соглашения о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (далее – субсидия) бюджетным или автономным муниципальным учреждениям, которым изменены показатели объема муниципальных услуг и работ либо произведена замена плановых мероприятий на фактически проведенные учреждением мероприятия, с условием распространения действия таких документов на правоотношения, возникшие, например, с 01 января либо 01 июля текущего года.

Правовые акты Администрации города об утверждении муниципального задания в соответствии со статьей 3 Бюджетного кодекса РФ относятся к муниципальным правовым актам, регулирующим бюджетные правоотношения. Бюджетным кодексом РФ условия об обратной силе правовых актов, регулирующие бюджетные правоотношения, не предусмотрены. Согласно пункту 3 статьи 2 Гражданского кодекса РФ к имущественным отношениям, основанным на административном или ином властном подчинении одной стороны другой, в том числе к налоговым и другим финансовым и административным отношениям, гражданское законодательство не применяется, если иное не предусмотрено законодательством. В связи с чем, положения абзаца второй части 1 статьи 4 Гражданского кодекса РФ о распространении действия закона на отношения, возникшие до введения его в действие, к данным правовым актам не применимо.

Кроме того, в случае увеличения постановлением Администрации города муниципального задания на количество ранее проведенных учреждением и оплаченных за счет субсидии мероприятий с условием придания такому документу обратной силы, считаем, что распространение норм на ранее сложившиеся отношения по предоставлению субсидии легализует факт нецелевого её использования в момент расчетной операции и не соответствует принципу адресности и целевого характера использования средств, полученных из бюджета. Аналогичную позицию высказали Верховный Суд Российской Федерации в определении от 10.11.2017 № 303-ЭС17-16611, Арбитражный суд Дальневосточного округа в постановлении от 20.07.2017 № Ф03-2612/2017.

3. Выявлены нарушения и недостатки в сфере управления и распоряжения имуществом, связанные как с неэффективностью принятых решений в отношении объектов имущества (например, наличие неиспользуемого и неработоспособного транспорта, иных объектов имущества, использование и содержание имущества в отсутствие законных оснований, не отнесение отдельных объектов движимого имущества к категории особо ценного при наличии у этих объектов всех признаков ОЦДИ), так и с отсутствием волеизъявления собственника имущества в лице местной администрации.

Так, например, за муниципальным предприятием в течение ряда лет были закреплены объекты имущества, не соответствующие цели деятельности предприятия и не используемые им (объекты незавершённого строительства, туалет общественного пользования). Администрацией города не были реализованы предложения предприятия о принятии управленческих решений в отношении данного имущества.

4. Зачастую выявляются нарушения, связанные с недостаточно выверенным принятием решения о типе муниципального учреждения.

Так, например, создание муниципального бюджетного учреждения в сфере охраны окружающей среды, муниципальным заданием которому предусмотрены работы по благоустройству, озеленению территории муниципального образования, и предоставление субсидий на указанные цели имеет риск нарушений в сфере антимонопольного законодательства. По сути в указанном случае бюджетному учреждению передаются муниципальные функции, которые согласно статье 6 Бюджетного кодекса РФ могут выполнять органы местного самоуправления и казённые учреждения.

Также муниципальным заданием данному учреждению были предусмотрены работы, выполняемые полностью силами сторонних организаций, что не соответствует законодательству о некоммерческих организациях.

5. В социальной сфере основные выявленные в отчётном году нарушения связаны с нарушением порядка формирования муниципального задания муниципальным учреждениям и (или) финансового обеспечения его выполнения, выразившиеся в следующем:

- отсутствие в муниципальном задании отдельных муниципальных услуг / работ при наличии финансового обеспечения на их оказание / выполнение;
- некорректное установление значений допустимых (возможных) отклонений показателей объёма муниципальной услуги (муниципальной работы);
- отсутствие значений показателей качества муниципальных услуг / работ.

Так, отсутствие в муниципальном задании отдельных муниципальных услуг / работ привело к тому, что Администрацией города неправомерно предоставлены из бюджета города средства в форме субсидии на выполнение муниципального задания подведомственным учреждениям.

Также выявлены факты невыполнения муниципального задания в части не достижения установленных показателей объёма / качества муниципальных услуг / работ.

В результате выявленных фактов нарушения порядка формирования муниципального задания и (или) финансового обеспечения его выполнения, неисполнения муниципального задания, нецелевого использования бюджетных средств юридические лица – муниципальные учреждения и должностные лица Администрации города / муниципальных учреждений привлечены к административной ответственности по статьям 15.15.15, 15.15.5-1, 15.14 КоАП РФ.

6. По результатам мероприятий в части использования бюджетных средств на благоустройство общественных территорий, капитальный и текущий ремонт объектов городского хозяйства основные нарушения связаны с приёмкой и оплатой фактически невыполненных и выполненных не в полном объёме, а также некачественно выполненных работ, что связано в основном с ненадлежащим строительным контролем.

Так, в результате проведения выемок и лабораторных исследований на вновь создаваемой площади установлено, что основание тротуаров не соответствует проектной документации в части толщин выполнения пескоцементного, песчаного и щебёночных слоёв, проектировщик внесение изменений в конструктив объекта не согласовывал. При этом, в проектную и рабочую документацию не вносились изменения по послойному устройству оснований (в части толщин

песка и щебня). Определить, как повлияют установленные расхождения на эксплуатационные характеристики объекта (площади) не представилось возможным.

Также в отчётном периоде выявлены случаи несоблюдения заказчиками условий исполнения муниципальных контрактов в части выставления неустоек и штрафов (например, при благоустройстве площади исполнитель контракта не осуществил страхование объекта, организация, осуществляющая авторский надзор не вносила изменения в проектную/рабочую документацию, при этом заказчиком не применены соответствующие штрафные санкции).

Кроме того, при контроле расходования бюджетных средств на выполнение работ по благоустройству общественных пространств выявлены нарушения в сфере бухгалтерского учёта в части списания на расходы текущего периода затрат по созданию объектов благоустройства, имеющих все признаки объектов нефинансовых активов. По результатам мероприятий (в ходе реализации предложений КСП) стоимость муниципального имущества увеличена на сумму списанных расходов.

Главными итогами проведённого экспертно-аналитического мероприятия по вопросу проверки использования бюджетных средств, направленных на выполнение ремонтных работ на автомобильных дорогах города, в том числе выполняемых в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», являются предотвращение и оперативное устранение выявляемых нарушений и замечаний технологии производства ремонтных работ автомобильных дорог города, что положительно повлияло на качество их проведения и, как следствие, на эффективность расходования бюджетных средств, не только в рамках прошедшей ремонтной кампании, но и в последующих периодах в результате увеличения межремонтного периода («отложенный» экономический эффект).

7. При проведении мероприятий по аудиту в сфере закупок наиболее часто встречаются:

1) нарушения ч. 2, 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, связанные с ненадлежащим ведением реестра контрактов:

- Не размещение информации, документов;
- нарушение установленных законом сроков размещения информации, документов;
- размещение недостоверной информации, документов, а именно информация об объёмах поставленного товара, о стране происхождения товара в документах о приёмке товара, а также реквизиты и даты документов, размещённых в Единой информационной системе (далее – ЕИС), не соответствовали аналогичным сведениям в документах, хранившихся у заказчиков.

2) нарушения, связанные с установлением требования к размеру обеспечения исполнения контракта, не соответствующего ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ, что может ограничивать количество участников конкурентных торгов (например, по закону предоставляемое поставщиком обеспечение исполнения контракта должно быть равным размеру аванса. Сумма аванса не может превышать цену контракта, которая, в свою очередь, складывается в ходе снижения начальной (максимальной) цены контрактов (далее – НМЦК). При проведении контрольного мероприятия установлено, что заказчик установил размер обеспечения исполнения контракта в извещении и документации о закупке – 100 % начальной (максимальной) цены контрактов (далее – НМЦК), но не учёл, что НМЦК может снижаться во время торгов и определять размер аванса. При заключении контракта по итогам торгов поставщик предоставил обеспечение в сумме 100 % НМЦК, но размер выплаченного ему аванса составил сумму равную лишь 80 % НМЦК. Таким образом, поставщик понёс дополнительные расходы, а заказчик установил избыточные требования к поставщику по контракту).

3) нарушения, связанные с определением и обоснованием НМЦК, например:

- НМЦК определялась и обосновывалась ненадлежащим лицом - не заказчиком, а также НМЦК, обоснованная ненадлежащим лицом, включена в план-график (ч. 1 ст. 22, п. 3 ч. 2 ст. 25 Закона № 44-ФЗ, соглашения о проведении совместных закупок);

- при определении и обосновании НМЦК использовался только приоритетный метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и не использовался нормативный метод, необходимый в случае закупки товаров, включённых в муниципальный правовой акт о нормировании (ч. 1, 7 ст. 22 Закона № 44-ФЗ);

– при определении и обосновании НМЦК с использованием приоритетного метода (анализа рынка) не учитывалась информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в ранее исполненных без штрафных санкций контрактах либо учитывалась информация о ценах услуг, полученная без учёта сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий оказания услуг (ч. 2, 3, 5, 16, 18 ст. 22 Закона № 44-ФЗ).

Отмечаем, что нарушения при определении и обосновании НМЦК способны оказывать влияние на эффективность (экономность) использования бюджетных средств.

4) нарушения при заключении контрактов и внесении изменений в заключённые контракты (ч. 1, 2 ст. 34, ч. 1, 2, 3 ст. 37, ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ), например:

– контракты заключались на условиях, отличающихся от предусмотренных документацией о закупке, проектом контракта, заявкой победителя (в частности, при заключении контрактов формулировки отдельных не подлежащих изменению пунктов, предусмотренных документацией о закупке, изменялись сторонами при заключении контрактов; при заключении контракта страна происхождения товара указывалась не в соответствии с заявкой победителя);

– при заключении контракта не соблюдались антидемпинговые меры, в частности поставщиком, предложившим цену контракта на 25 и более процентов ниже НМЦК, не предоставлена информация, подтверждающая его добросовестность;

– в контракты вносились изменения в случаях, не предусмотренных нормами Закона № 44-ФЗ (в частности, по соглашению сторон изменён адрес приобретаемого объекта; при заключении контракта размеры обеспечения исполнения контракта и обеспечения гарантийных обязательств указаны не от НМЦК, как предусмотрено документацией о закупке, а от цены контракта).

5) нарушения, связанные с несоответствием требованиям закона документов, регламентирующих деятельность контрактной службы, контрактного управляющего (например, приказ о назначении контрактного управляющего, его должностная инструкция не приведены в соответствие с актуальной редакцией Закона № 44-ФЗ; положение о контрактной службе частично не соответствовало Типовому положению (Регламенту) о контрактной службе), а также с несоответствием требованиям закона образования контрактного управляющего (ст. 38 Закона № 44-ФЗ). Подобные нарушения встречаются у большинства заказчиков. При этом данные нарушения прямо либо косвенно способны оказывать влияние на качество и результаты закупочной деятельности объектов аудита (например, нарушения при оформлении документов, регламентирующих деятельность контрактной службы, контрактного управляющего, могут отражаться на уровне персональной ответственности данных лиц при совершении нарушений, за совершение которых полагается административный штраф; отсутствие у контрактного управляющего, либо сотрудника контрактной службы образования в сфере закупок является фактором, способствующим возникновению нарушений, в том числе при определении и обосновании НМЦК (превышение предельных цен, установленных правовыми актами; завышение цен по причине ненадлежащего анализа рынка и т.п.).

Так же неустранимый характер носит большое количество нарушений, связанных с несоблюдением установленных процедур и требований бюджетного законодательства при исполнении бюджетов (принятие бюджетных обязательств сверх утвержденных лимитов, наличие просроченной дебиторской задолженности по доходам от использования муниципальной собственности, которая является резервом пополнения доходной части бюджета и др.).

Усиление акцента на экспертно-аналитическую деятельность отражает тенденции развития муниципального финансового контроля в Российской Федерации.

Важным и объёмным блоком работы муниципальных контрольно-счётных органов, входящих в состав Представительства, является экспертная деятельность, результатом которой в 2020 году стала:

- подготовка 717 заключений на проекты решений представительных органов о бюджете МО (в том числе, 180 заключений об исполнении бюджета на очередной финансовый год);

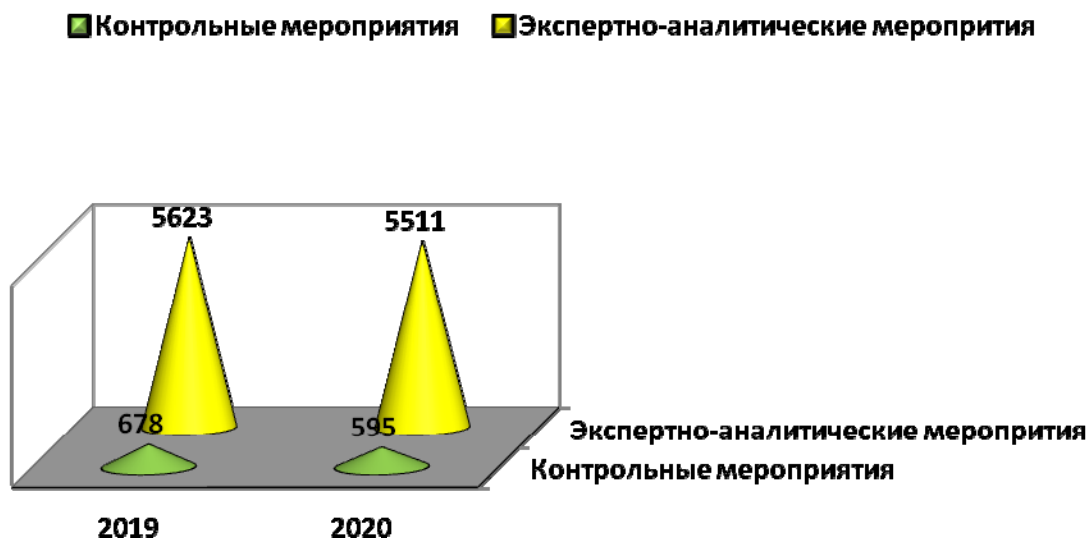
- подготовка 3 570 экспертных заключения по результатам финансово-экономической экспертизы, в том числе:

- ✓ проектов муниципальных нормативно-правовых актов – 1 776;
- ✓ экспертиз муниципальных программ – 1 794.

Объем проверенных средств составил 277 074 211,7 тыс. руб., в том числе объем проверенных бюджетных средств 198 081 645,7 тыс. руб.

В составе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий производился аудит в сфере закупок в рамках 193 мероприятий, аудит эффективности – 73, внешние проверки ГРБС в рамках 415 мероприятия.

Во исполнение своих полномочий КСО в 2020 году проведено 6 109 мероприятий. На рисунке 1 видна структура проведенных мероприятий.

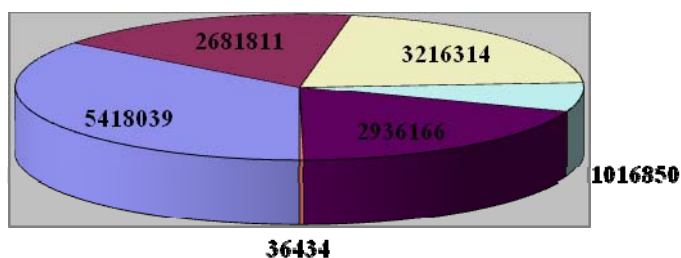


В 2020 году контрольно-счетными органами проведено 595 проверок.

На одного сотрудника КСО в среднем приходится 2 проверки в год.

В результате проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено финансовых нарушений на сумму 15 300 842,31 тыс. рублей (без неэффективного использования бюджетных средств) (в 2019 году – 16 887 719,27 тыс. рублей), из них в 2020 году устранено – 4 018 160,96 тыс. рублей или только 28 % от всего объема нарушений, подлежащего устранению.

На рисунке 2 показана структура нарушений (тыс. рублей)



- при формировании и исполнении бюджета
- при ведении бухгалтерского учета
- в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью
- нарушения в сфере закупок
- иные
- нецелевое использование бюджетных средств

Результаты контрольных мероприятий свидетельствуют о наличии нарушений и недостатков в деятельности участников бюджетного процесса, бюджетных и автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий.

В 2020 году контрольно-счетными органами проведено 511 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе подготовлено заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления и муниципальных программ 370 (в среднем 13 заключений на сотрудника).

Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

По результатам контрольных мероприятий КСО в 2020 году направлено 656 представлений, количество предписаний составило – 30.

За отчетный период устранено финансовых нарушений на общую сумму 4 018 160,96 тыс. рублей, что составляет 28 процентов от суммы выявленных нарушений.

Количество предложений (рекомендаций), подготовленных КСО по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составило 5 508 единиц, в том числе по совершенствованию бюджетного процесса – 1 085, при этом учтено объектами контроля – 2 972.

В правоохранительные органы направлено 557 (в 2019 году - 561) материала проверок, возбуждено 5 уголовных дел (в 2019 году - 4).

К дисциплинарной ответственности привлечено 397 человек.

Кроме того, в 2020 году составлено 160 протоколов об административной ответственности.

Привлечено должностных лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях – 106 чел., привлечено юридических лиц к административной ответственности – 26.

Суммы штрафов, поступивших в бюджет муниципальных образований составила 1 105,30 тыс.руб.

Гласность

Принцип гласности является одним из принципов деятельности контрольно-счетных органов. Количество публикаций и выступлений в средствах массовой информации, отражающих деятельность органов муниципального финансового контроля УФО в 2020 году составило 1 894.

По состоянию на 01.01.2020 года собственные официальные сайты в телекоммуникационной сети «Интернет» имеют 25 (51 %) контрольно-счетных органов муниципальных образований, остальные имеют разделы или страницы на официальных сайтах органов муниципальных образований.

Кроме того на официальном сайте КСП Челябинской, Свердловской областей, Ханты-Мансийского автономного округа-Югры созданы и периодически обновляются страницы муниципальных контрольно-счетных органов.

Контрольно-счетными органами муниципальных образований УФО проведена значительная работа по обеспечению доступности и открытости информации о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов в 2020 году.

Муниципальные контрольно-счетные органы УФО размещают информацию, в том числе:

- годовые отчеты о деятельности МКСО;
- информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- информацию о выявленных нарушениях при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях;
- стандарты и методические рекомендации, используемые в работе МКСО.

Результаты этой работы свидетельствуют о том, что открытость и доступность информации о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов обеспечивается.

Наличие стандартов внешнего муниципального финансового контроля

В 2020 году члены Представительства использовали в работе 428 стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

Деятельность представительства Союза МКСО в УФО

Работа органов управления Представительства

В 2020 году продолжена работа Представительства по укреплению системы внешнего муниципального финансового контроля в УФО.

Вырабатывались единые подходы к организации и проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также к определению результатов деятельности муниципальных контрольно-счетных органов в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального контроля, одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 17.12.2014 № 2-СКСО. Кроме того, уточнялись формы и порядок предоставления сведений по основным показателям деятельности муниципальных КСО УФО за отчетных период.

В 2020 году представительством проведено 2 заседания Совета Представительства (17.01.2020, 17.11.2020), на которых в заочной форме были рассмотрены вопросы об исполнении плана работы представительства Союза МКСО в УФО округе за 2019 год, о согласовании проекта плана работы представительства Союза МКСО в УФО на 2021 год, об участии членов Союза МКСО в конкурсах «Лучший муниципальный финансовый контролер России», «Лучшая муниципальная практика внешнего муниципального финансового контроля», «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа», а также другие вопросы текущей деятельности. По всем вопросам приняты соответствующие решения.

Организационное и плановое обеспечение деятельности Представительства

В I квартале 2020 г. председателем Представительства Сухановой С.П. утвержден и своевременно направлен в адрес Ответственного секретаря Союза МКСО отчет о деятельности Представительства за 2019 год.

В IV квартале 2020 г. Представительством был организован сбор предложений его членов по актуальным направлениям работы Представительства для их включения в план работы на 2021 г.

Обобщив данную информацию Представительством был подготовлен и своевременно направлен в адрес Ответственного секретаря Союза МКСО план работы Представительства на 2021 г., а также предложения в план работы Союза МКСО на 2021 г.

Сотрудничество с муниципальными контрольно-счетными органами и их объединениями. Содействие совета Представительства эффективной работе муниципальных КСО

За период работы Представительства муниципальным образованиям оказывалась консультативная помощь по решению задач правового, организационного и методического характера.

В 2020 году продолжена работа по совершенствованию методов и форм проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по приведению её в соответствие со стандартами.

Приоритетными направлениями в работе Представительства УФО в 2020 году являлись:

- осуществление контроля за реализацией Указов Президента РФ;
- обеспечение единства подходов к методологии при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе в части применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального аудита (контроля);
- обмен опытом, изучение и внедрение в деятельность КСО передовых практик внешнего финансового контроля;
- совершенствование проведения аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- внедрение аудита эффективности;
- работа по составлению административных протоколов КСО в отношении объектов контроля, их должностных лиц.

С учетом выбранных приоритетов в своей деятельности при проведении контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий в пределах компетенции КСО УФО в 2020 году

основные функции и задачи, возложенные на КСО нормативными актами и утвержденными плановыми заданиями, выполнены.

В настоящий момент членами Союза МКСО являются административные центры всех регионов УФО.

В отчетном периоде Представительством велась работа с региональными объединениями КСО с контрольно-счетными органами регионов УФО.

Хотелось бы отметить, что все члены Представительства принимают активное участие в работе региональных объединений КСО.

В 2020 году продолжена работа по проведению совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий субъектовыми и муниципальными контрольно-счетными палатами.

За отчетный период Представительством был организован сбор и обобщение информации по практике работы МКСО - членов Представительства, согласно планам работы Представительства и Союза МКСО на 2020 год.

В соответствии с Планом работы Представительства Союза МКСО в УФО на 2020 год среди муниципальных контрольно-счетных органов организован и проведен I этап конкурса «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля», с вручением диплома I степени - Шалухину Игорю Сергеевичу – аудитору Счетной палаты города Тюмени.

Материалы, необходимые для проведения 2 этапа этого конкурса, были направлены в соответствующую Комиссию Союза МКСО.

Членами Союза МКСО в УФО активно используется практика взаимодействия и обмена опытом между КСО субъектов и муниципальных образований.

В течение отчетного периода Представительством по обращениям МКСО давались практические рекомендации по решению возникающих вопросов.

Представительством систематически проводилась работа по уточнению данных об органах внешнего муниципального финансового контроля: их составе и деятельности, статусе и полномочиях. Обновлялась контактная информация о контрольно-счетных органах муниципальных образований УФО.

Представительством на постоянной основе обеспечивается участие членов Союза МКСО в УФО в деятельности комиссий Союза МКСО. Кроме того, Представительством проводилась работа по организации мероприятий по запросам комиссий Союза МКСО.

Муниципальными контрольно-счетными органами регулярно предоставляется информация о переподготовке, курсах повышения квалификации, обучающихся семинарах по вопросам внешнего муниципального финансового контроля.

Взаимодействие с органами государственного (муниципального) финансового контроля и правоохранительными органами

Одним из слагаемых успешной деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля является их взаимодействие с правоохранительными органами.

В случае, если при проведении контрольных мероприятий выявлены факты незаконного использования средств местного бюджета, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, контрольно-счетный орган в установленном порядке незамедлительно передает материалы контрольных мероприятий в правоохранительные органы.

При получении поручения (постановления) следственного органа о проведении ревизии (проверки), направляется ответ о возможности и сроках начала проведения ревизии (проверки).

МКСО УФО не только участвуют в совместных с правоохранительными органами (УМВД, прокуратура) контрольных мероприятиях, но и самостоятельно проводят проверки по инициативе правоохранительных органов, в соответствии с заключенными с ними соглашениями.

За 2020 год по итогам проверок контрольно-счетными органами муниципальных образований (членами Союза МКСО):

- направлено материалов в правоохранительные органы – 557 (2019 год - 561);
- возбуждено уголовных дел по материалам КСО – 5 (в 2019 год - 4).

Основные задачи Представительства на 2021 год, определенные на основании решений Президиума Союза МКСО и Совета Представительства:

1. Выполнение плана работы Союза МКСО и плана работы представительства Союза МКСО на 2021 год.

2. Обеспечить качественное и полное выполнение полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3. Обеспечить проведение мониторинга реализации национальных проектов;

4. Продолжить практику использования в работе Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

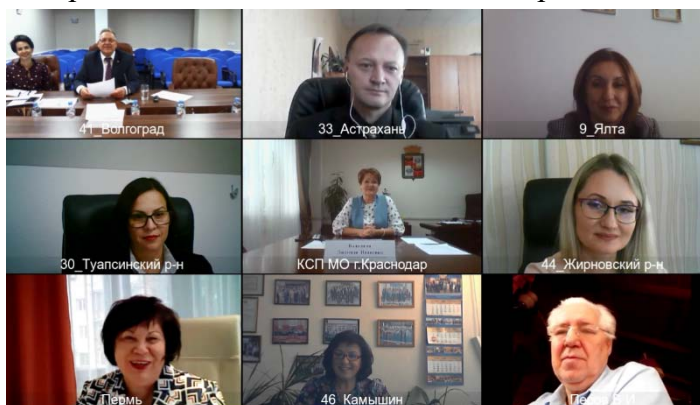
5. Участие в единых общероссийских контрольных мероприятиях.

6. Расширение сотрудничества с институтами гражданского общества в области общественного контроля за использованием бюджетных средств и муниципального имущества.

С учетом выбранных приоритетов в своей деятельности при проведении контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий в пределах компетенции членами Представительства в 2020 году основные функции и задачи, возложенные на МКСО, выполнены.

Представительство Союза МКСО в Южном федеральном округе

Деятельность представительства Союза МКСО в ЮФО (далее - Представительство) в 2020 году была направлена на совершенствование внешнего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса.



По состоянию на 01.01.2021 г. в состав Представительства входят 76 МКСО из 7 субъектов Российской Федерации: Республики Адыгея, Республики Калмыкия, Республики Крым, Краснодарского края, Астраханской, Волгоградской и Ростовской областей.

По состоянию на отчетную дату в 52 из 75 МКСО – членов Представительства фактическая численность сотрудников составляет 5 человек.

Все члены Представительства являются юридическими лицами, за исключением Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Икрянинский район».

В отчетном периоде деятельность Представительства проводилась в соответствии с планом работы Представительства на 2020 год.

Работа органов управления Представительства

В отчетном периоде эпидемиологическая ситуация на территории Российской Федерации, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), не позволила проводить заседания Президиума Союза МКСО в очной форме.

В 2020 году председатель Представительства Мордвинцев А.И. принимал участие в заседаниях Президиума Союза МКСО, проведенных в заочной форме. Голосование по вопросам повестки осуществлялось методом опроса.

Проведение Общего собрания (XIX Конференции) членов Союза МКСО в 2020 году было запланировано в городе-герое Волгограде, но в связи с введенными в Волгоградской области ограничениями на проведение массовых мероприятий оно проведено не было.

19 октября 2020 года Представительством проведено XI Общее собрание членов Представительства в дистанционном формате.

В целях достижения максимального уровня качества связи и технической надежности данное мероприятие проведено с использованием технических возможностей Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Заместитель председателя Союза МКСО, председатель КСП города Перми Мария Батуева открыла видеоконференцию.

С приветственным словом выступил руководитель Секретариата Союза МКСО Виталий Перов.

В мероприятии приняли участие представители и руководители 62 МКСО из Астраханской, Волгоградской, Ростовской областей, Краснодарского края и Республик Адыгея, Калмыкия, Крым.

В рамках мероприятия участники рассмотрели отчет о деятельности Представительства Союза МКСО в ЮФО за 2019 год и истекший период 2020 года, который представил председатель Представительства, председатель Контрольно-счетной палаты Волгограда А.И. Мордвинцев. Также был утвержден новый состав Совета Представительства Союза МКСО в ЮФО, который был увеличен с 6 до 11 членов.

Основным вопросом в работе Собрания стало обсуждение ключевых приоритетов в деятельности МКСО в кратко- и среднесрочной перспективе.

С докладом на эту тему выступила председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Краснодар Л.И. Балашева.

Задачи в деятельности МКСО определены по девяти направлениям деятельности. Важнейшим приоритетом не только в деятельности МКСО, но и в экономической политике страны является достижение национальных целей и реализация национальных проектов. Начиная со второй половины 2019 года, МКСО активно проводят мероприятия по контролю за ходом их реализации. В этой связи, в блоке национальных проектов контрольно-счетным органам рекомендовалось продолжить осуществлять мероприятия по контролю муниципальной составляющей национальных и региональных проектов, а также проводить комплексные мониторинги реализации муниципальных программ.

По направлению «Незавершенное строительство» стоят задачи осуществления мероприятий по анализу объемов и количества объектов незавершенного строительства (далее – ОНС), разработки предложений по их снижению, проверки достоверности и полноты информации об объемах и количестве ОНС.

В блоке «Муниципальный долг» рекомендовалось обратить внимание на методологическое закрепление специфики проведения мероприятий по анализу состояния муниципального долга и разработки предложений по его оптимизации. Участники Собрания отметили, что в последние годы в нашей стране объем муниципального долга неуклонно растет. Данный фактор негативно влияет на развитие муниципальных образований. В связи с этим, проведение соответствующих мероприятий актуально.

В рамках блока «Муниципальное имущество» также важно проводить мероприятия по оценке полноты и своевременности мер по управлению имуществом, разрабатывать предложения по повышению неналоговых доходов МО.

Отдельный приоритет деятельности МКСО связан с закупками для муниципальных нужд. В их числе осуществление аудита закупок в проводимых мероприятиях по мере возможности и разработка предложений, способствующих соблюдению бюджетного законодательства и недопущению злоупотреблений в закупочной сфере. В связи с последними изменениями федерального законодательства, связанными с упрощением закупочных процедур, риски использования бюджетных средств неэкономно и безрезультативно, а также коррупционные риски при осуществлении закупок для муниципальных нужд увеличиваются.

В части контроля за информационными системами муниципальных образований рекомендовалось проведение мероприятий по вопросам их наличия и использования, а также разработка предложений по повышению эффективности расходования бюджетных средств, направленных на их содержание.

В рамках вопроса по приоритетам деятельности МКСО участники Собрания обсудили тренды, обеспечивающие информационную открытость органов местного самоуправления (далее - ОМС). Запланировано проведение мероприятий с элементами анализа информационной открытости объектов контроля, подготовка предложений по повышению открытости ОМС и

публикация результатов мероприятий для формирования объективного мнения граждан о результативности деятельности органов местного самоуправления.

В перспективные направления деятельности также был включен риск-ориентированный подход при планировании мероприятий. Его суть заключается в концентрации ресурсов проверяемого органа в зонах наибольшего риска в целях предотвращения нарушений в бюджетной сфере. МКСО рекомендовалось разработать критерии оценки рисков неэффективного и нецелевого использования бюджетных средств с дальнейшим их использованием при планировании своей деятельности.

Что касается профессиональных компетенций, рекомендовалось организовать непрерывный процесс обучения сотрудников МКСО с целью формирования и развития необходимых профессиональных навыков и знаний. Актуально использование различных форм обучения, в том числе дистанционных.

По итогам мероприятия членами Представительства принято решение Общего собрания Представительства.

Постоянное руководство деятельностью Представительства в период между проведением Общего собрания его членов осуществляет коллегиальный орган – Совет Представительства.

В целях оптимизации расходов материально-временных ресурсов заседания Совета Представительства проводятся в форме видеоконференций.

Члены Совета Представительства, находящиеся в различных регионах России (Республика Крым, Краснодарский край, Астраханская, Волгоградская, Ростовская области), в течение 2020 года на регулярной основе принимали участие в работе его заседаний без отрыва от своей основной деятельности.

В 2020 году проведено 8 заседаний Совета Представительства, на которых рассматривались вопросы текущей деятельности. По всем вопросам приняты соответствующие решения. Протоколы заседаний своевременно направлялись членам совета Представительства и в Секретариат Союза МКСО.

Организационное и плановое обеспечение деятельности Представительства

В I квартале 2020 году председателем Представительства Мордвинцевым А.И. утвержден и своевременно направлен в адрес Ответственного секретаря Союза МКСО отчет о деятельности Представительства за 2019 год.

В IV квартале 2020 года Представительством был организован сбор предложений по актуальным направлениям работы Представительства для их включения в план работы на 2021 год.

Обобщив данную информацию, Представительством был подготовлен и своевременно направлен в адрес и. о. ответственного секретаря Союза МКСО план работы Представительства на 2021 год.

Сотрудничество с муниципальными контрольно-счетными органами и их объединениями. Содействие Совета Представительства эффективной работе муниципальных КСО

За отчетный год Представительством проведена активная работа по привлечению в Союз МКСО новых членов, по результатам которой в состав Союза МКСО приняты, в соответствии с поступившими заявлениями и представленными документами:

1. Контрольно-счетная комиссия города Элисты;
2. Контрольно-счетная палата муниципального образования «Кошехабльский район» Республики Адыгея;
3. Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Энемское городское поселение» Республики Адыгея;
4. Контрольно-счетная палата Советского района Республики Крым;
5. Контрольно-ревизионное управление Симферопольского района Республики Крым;
6. Контрольно-счетная палата муниципального образования Тимашевский район Краснодарского края;
7. Контрольно-счетная палата муниципального образования Тбилисский район Краснодарского края;

8. Контрольно-счетная палата муниципального образования «Икрянинский район» Астраханской области;

9. Контрольно-счетная палата Серафимовичского муниципального района Волгоградской области;

10. Контрольно-счетная палата Ленинского муниципального района Волгоградской области;

11. Контрольно-счетная палата Котовского муниципального района Волгоградской области;

12. Контрольно-счетная палата Семикаракорского района Ростовской области;

13. Контрольно-счетная инспекция Белокалитвинского района Ростовской области;

14. Контрольно-счетная палата Тарасовского района Ростовской области;

15. Контрольно-счетная палата города Батайска;

16. Контрольно-счетная палата Пролетарского района Ростовской области.

Количество МКСО – членов Представительства по отношению к 2019 году увеличилось на 27 %.

Представительством в 2020 году проводилась работа по оказанию методической и консультативной помощи МКСО.

В течение отчетного периода по обращениям МКСО (Счетная палата города Нижневартовска, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Икрянинский район» Астраханской области, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Камызякский район» Астраханской области, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Наримановский район» Астраханской области) Представительством были даны практические рекомендации по решению возникающих вопросов.

Кроме того, Представительством организован сбор и обобщение информации по практике работы МКСО – членов Представительства, согласно планам работы Представительства и Союза МКСО на 2020 год.

Все подготовленные информационные материалы своевременно направлялась в адрес соответствующих комиссий Союза МКСО:

➤ Комиссии Союза МКСО по вопросам методического обеспечения:

- информация о методическом обеспечении членов Представительства;

- практика выявления муниципальными контрольно-счетными органами фактов неэффективного использования бюджетных средств.

➤ Комиссии Союза МКСО по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов:

- информация о повышении квалификации сотрудников МКСО в 2019 году.

➤ Комиссии Союза муниципальных контрольно-счетных органов по этике:

- предложения по внесению изменений в Положение о конкурсе «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля».

➤ Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам:

- сведения об имеющейся практике участия КСО в судебных заседаниях по обжалованию (оспариванию) их действий и документов, а также постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях;

- сведения об имеющейся практике КСО по оформлению трудовых отношений с должностными лицами КСО, замещающих муниципальные должности;

- обобщенная судебная практика по вопросу привлечения к административной ответственности по ч. 20 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- обобщенная судебная практика по вопросу рассмотрения финансовыми органами уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (п. 4 ст. 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- предложения о внесении изменений в Устав Союза МКСО.

➤ Комиссии Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности:

- обобщенная информация об использовании в текущей деятельности МКСО информационных технологий;
- информационные и аналитические материалы в рамках информационного наполнения подраздела «Вести из представительств» Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

➤ Комиссии Союза МКСО по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля:

- обобщенная практика работы МКСО по проведению аудита в сфере закупок;
 - обобщенная практика организации и проведения стратегического аудита;
 - практика по вопросам осуществления главными администраторами (администраторами) бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- В результате работы, проводимой с членами Представительства по обеспечению собираемости членских взносов, задолженность по уплате членских взносов за 2020 год по счетам, выставленным Секретариатом Союза МКСО, отсутствует.

Общая сумма уплаченных членских взносов составила 828 000,00 рублей.

Во исполнение поручения Президиума Союз МКСО (протокол № 5 (74)), проведенного в заочной форме 27 августа 2020 года, Представительством подготовлены предложения по внесению изменений в Положение «О процедуре и порядке проведения Общего собрания членов Союза МКСО в дистанционном формате».

Совместные (параллельные) контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проводимые со Счетной палатой РФ и КСО субъектов Российской Федерации.

В целях получения информации о совместных мероприятиях муниципальных контрольно-счетных органов со Счетной палатой РФ и КСО субъектов РФ Представительством Союза МКСО в ЮФО запрашивались соответствующие данные.

Исходя из полученной информации, из 75 членов Представительства в 2020 году 26 МКСО провели 26 совместных и параллельных мероприятий внешнего финансового контроля с КСО субъектов Российской Федерации.

МКСО Волгоградской области – члены Представительства в 2020 году совместно с Контрольно-счетной палатой Волгоградской области провели параллельное контрольное мероприятие на тему: «Проверка использования бюджетных средств субсидий, выделенных из областного бюджета на реализацию мероприятий в рамках государственной программы Волгоградской области «Формирование современной городской среды Волгоградской области» национального проекта «Жилье и городская среда» в 2019 году»:

- Ревизионная комиссия Алексеевского муниципального района;
- Контрольно-счетная палата Волгограда;
- Контрольно-счетная палата городского округа - город Волжский;
- Контрольно-ревизионная комиссия Дубовского муниципального района;
- Контрольно-счетная палата Жирновского муниципального района;
- Контрольно-счетная палата городского округа - город Камышин;
- Контрольно-счетная палата Камышинского муниципального района;
- Контрольно-счетная палата Серафимовичского муниципального района;
- Контрольно-счетная палата Киквидзенского муниципального района;
- Контрольно-счетная палата Кумылженского муниципального района;
- Контрольно-счетная палата Новоаннинского муниципального района;
- Контрольно-счетная палата Городищенского муниципального района;
- Контрольно-счетная палата Урюпинского муниципального района;
- Контрольно-счетная палата Котовского муниципального района;
- Контрольно-счетная палата Клетского муниципального района;
- Контрольно-счетная палата Ленинского муниципального района;
- Контрольная комиссия Нехаевского муниципального района;
- Контрольно-счетная комиссия городского округа - город Михайловка;
- Контрольно-счетная палата городского округа - город Фролово.

МКСО Республики Крым – член Представительства - Контрольно-счетная палата города Симферополя в 2020 году совместно с Контрольно-счетной палатой Красногвардейского района Республики Крым и УЭБ и ПК МВД России по Республике Крым проведено совместное мероприятие на тему «Законность расходования и освоения бюджетных средств, выделенных Администрацией Красногвардейского района Республики Крым на выполнение работ на объекте МБОУ «Ровновская школа».

МКСО Республики Адыгея – член Представительства - Контрольно-счетная палата муниципального образования «Кошехабльский район» в 2020 году совместно с Контрольно-счетной палатой Республики Адыгея проведено мероприятие на тему: «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования Государственным казенным учреждением Республики Адыгея «Центр занятости населения Кошехабльского района» средств республиканского бюджета Республики Адыгея, выделенных в 2018 году в рамках государственной программы Республики Адыгея «Содействие занятости населения» на 2014-2021 годы».

МКСО Краснодарского края – члены Представительства провели параллельные мероприятия с Контрольно-счетной палатой Краснодарского края на тему: «Аудит эффективности расходов на организацию подвоза учащихся муниципальных образовательных организаций в муниципальных образованиях Краснодарского края в 2017-2019 годах»:

- Контрольно-счетная палата муниципального образования Динской район;
- Контрольно-счетная палата муниципального образования Кавказский район;
- Контрольно-счетная палата муниципального образования город Новороссийск»;
- Контрольно-счетная палата муниципального образования город-курорт Геленджик;
- Контрольно-счетная палата муниципального образования Тбилисский район.

Вместе с этим, Контрольно-счетной палатой муниципального образования город Краснодар проведено экспертно-аналитическое мероприятие на тему: «Анализ результативности мер, принимаемых администрацией МО город Краснодар, направленных на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства в 2015-2018 годах и истекшем периоде 2020 года», Результаты указанного мероприятия направлены в Контрольно-счетную палату Краснодарского края для формирования сводной информации в Счетную палату РФ.

Повышение квалификации сотрудников МКСО, проведение семинаров, совещаний и других мероприятий Представительства

В 2020 году повысили свою профессиональную квалификацию 105 сотрудников МКСО - членов Представительства, в том числе на базе ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В.Плеханова» - 29 человек. Подробная информация по повышению квалификации сотрудников МКСО.

Информационное обеспечение деятельности Представительства

В целях обобщения сведений по вопросу информационного обеспечения деятельности МКСО – членов Представительства, запрашивались соответствующие данные:

№ пп	Показатели	Всего по Представительству
1.	Количество информационных материалов, размещенных на официальном сайте МКСО	2 575
2.	Количество информационных материалов, подготовленных для Портала СП РФ и КСО	37
3.	Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО, всего и том числе:	1 604
4.	Количество информационных материалов (публикаций) в иных источниках	239

В рамках информационного наполнения подраздела «Вести из представительств» Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – Портал) в адреса всех членов Представительства ежеквартально направлялись письма-

запросы о необходимости представления актуальных информационных и аналитических материалов.

За отчетный год поступило 37 информационных материалов:

1. Контрольно-счетная палата города Новочеркаска (3);
2. Контрольно-счетная палата муниципального образования город Краснодар (7);
3. Контрольно-счетная палата Волгограда (12);
4. Контрольно-счетная палата города Симферополя (3);
5. Контрольно-счетная палата муниципального образования «Динской район» (3);
6. Контрольно-счетная палата городского округа - город Камышин (1);
7. Контрольно-счетная палата города Батайска (5);
8. Контрольно-счетная палата городского округа Ялта (1);
9. Контрольно-счетная палата муниципального образования «Ахтубинский район» (1);
10. Контрольно-счетная палата городского округа Евпатория (1).

Вся представленная информация своевременно направлялась в адрес Комиссии Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности, с последующим размещением аналитических материалов на Портале.

Взаимодействие с органами государственного (муниципального) финансового контроля и правоохранительными органами

В целях получения информации о взаимодействии органов внешнего муниципального финансового контроля – членов Представительства с органами государственного (муниципального) финансового контроля и правоохранительными органами Представительством запрашивались соответствующие данные:

№ пп	Показатели	Всего по Представительству
1.	Заключено соглашений	167
2.	Направлено материалов в правоохранительные органы	990
3.	Возбуждено уголовных дел	20

В рамках заключенных соглашений о взаимодействии и сотрудничестве, на регулярной основе осуществляется взаимодействие с правоохранительными органами, куда направляются материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий для рассмотрения и принятия соответствующих мер.

Взаимодействие контрольно-счетных органов с органами государственной власти и местного самоуправления

В целях получения информации о взаимодействии МКСО – членов Представительства с органами местного самоуправления, Представительством запрашивались соответствующие данные:

№ пп	Показатели	Всего по Представительству
1	Дано предложений	7 428
2	Учтено предложений при принятии нормативных правовых актов	4 343
3	% учтенных предложений	58,5%

В соответствии с информацией, предоставленной членами Представительства, МКСО взаимодействует с представительными органами местного самоуправления в рамках:

- планирования своей деятельности;

- уведомления о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- рассмотрения отчетов о деятельности муниципального контрольно-счетного органа;
- участия сотрудников МКСО в рабочих совещаниях со специалистами финансового управления и управления экономики представительных органов;
- участия сотрудников МКСО в качестве экспертов в заседаниях постоянных комиссий и рабочих группах представительного органа, где обсуждаются результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Имеющиеся проблемы МКСО при осуществлении внешнего финансового контроля в 2020 году.

В результате анализа и обобщения информации, полученной от МКСО – членов Представительства в 2020 году, Представительством был сформирован перечень наиболее актуальных проблем МКСО при осуществлении внешнего финансового контроля:

- недостаточное количество квалифицированных кадров в МКСО;
- отсутствие нормативно-правовой базы определения штатной численности МКСО;
- значительное отвлечение трудовых ресурсов КСО муниципального района от осуществления собственных полномочий на осуществление переданных полномочий КСО поселений;
- отсутствие единых подходов к выбору критериев оценки эффективности бюджетных расходов;
- отсутствие обратной связи от правоохранительных органов по материалам, направленным в их адрес для принятия решений.

Основные задачи Представительства на 2021 год.

Основные задачи Представительства на 2021 год определены на основании решения Общего собрания членов Представительства. МКСО – членам Представительства рекомендуется следующее:

В части национальных проектов:

- ✓ осуществление мероприятий по контролю муниципальной составляющей национальных и региональных проектов;
- ✓ проведение комплексных мониторингов реализации муниципальных программ.

В части незавершенного строительства:

- ✓ осуществление мероприятий по анализу объемов и количества ОНС, разработка предложений по их снижению, а также препятствующих образованию новых;
- ✓ проверка достоверности и полноты информации об объемах и количестве ОНС, передаваемой в региональные органы власти для ее мониторинга и анализа.

В части муниципального долга:

- ✓ методологическое закрепление специфики проведения мероприятий по анализу состояния муниципального долга;
- ✓ проведение мероприятий по анализу состояния муниципального долга, разработка предложений по его оптимизации.

В части муниципального имущества:

- ✓ проведение мероприятий по оценке полноты и своевременности мер по управлению имуществом, разработка предложений по повышению неналоговых доходов МО.

В части закупок для муниципальных нужд:

- ✓ осуществление аудита закупок в проводимых мероприятиях, по мере возможности;
- ✓ разработка предложений, способствующих соблюдению бюджетного законодательства и недопущению злоупотреблений в закупочной сфере.

В части информационных систем муниципальных образований:

- ✓ проведение мероприятий по вопросам наличия информационных систем в муниципальном образовании и анализу их использования;

- ✓ разработка предложений по повышению эффективности расходования бюджетных средств, направленных на их содержание.

В части информационной открытости:

- ✓ проведение мероприятий с элементами анализа информационной открытости объектов контроля, формирование предложений, направленных на повышение открытости ОМС;
- ✓ публикация результатов мероприятий для формирования объективного мнения населения о результативности деятельности органов местного самоуправления.

В части риск-ориентированного подхода:

- ✓ разработка критериев оценки рисков неэффективного и нецелевого использования средств бюджета;
- ✓ составление плана работы с применением риск-ориентированного подхода.

В части профессиональных компетенций:

- ✓ организация непрерывного процесса обучения сотрудников МКСО, с целью формирования и развития необходимых профессиональных навыков и знаний;
- ✓ использование различных форм обучения сотрудников МКСО, в том числе дистанционных.

С учетом выбранных приоритетов в своей деятельности - членами Представительства в 2020 году основные функции и задачи, возложенные на МКСО, выполнены.

Пояснительная записка к сводной табличной форме основных показателей деятельности МКСО – членов Представительства за 2020 год

В целях формирования отчета по основным показателям деятельности муниципальных контрольно-счетных органов (далее – МКСО) – членов представительства Союза МКСО в ЮФО (далее – Представительство) за 2020 год, Представительством была запрошена соответствующая информация. Ответы поступили от 75 МКСО. На момент подготовки отчета Контрольно-счетная палата городского поселения г. Котово деятельность не осуществляет. Полномочия переданы Контрольно-счетной палате Котовского муниципального района.

Правовой статус контрольно-счетного органа, численность и профессиональная подготовка сотрудников

74 члена Представительства имеют статус юридического лица, 1 - в структуре представительного органа муниципального образования.

Фактическая численность работников МКСО – членов Представительства, по состоянию на конец 2020 года составила 462 чел., из них:

445 - имеют высшее профессиональное образование;

17 - имеют средне-специальное образование.

Численность сотрудников, прошедших обучение по программам профессионального развития (повышения квалификации) за последние три года составила 301 человек, в том числе в отчетном году – 105 сотрудников.

Результаты деятельности МКСО

В 2020 году членами Представительства проведено 3 808 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них:

1 439 – контрольных мероприятий;

2 369 – экспертно-аналитических мероприятий:

в том числе:

492 – аудитов в сфере закупок (в том числе мероприятий с элементами аудита в сфере закупок);

76 – аудитов эффективности (в том числе мероприятий с элементами аудита эффективности);

857 – внешних проверок отчетности ГАБС.

Из общего количества мероприятий по поручениям, предложениям, запросам и обращениям проведено 560 мероприятий, в том числе:

259 – на основании поручений представительного органа муниципального образования;
 147 – на основании предложений и запросов глав муниципальных образований;
 154 – на основании запросов правоохранительных органов и органов прокуратуры.

Подготовлено 1 786 экспертных заключений на проекты решений представительных органов о бюджете муниципальных образований, в том числе:

599 – на проекты об исполнении местного бюджета за очередной отчетный год.

Подготовлено 3 628 экспертных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы, в том числе:

1 099 – на проекты муниципальных правовых актов;

2 529 – на проекты муниципальных программ.

Общий объем проверенных средств составил 279 341 009,96 тыс. руб., в том числе:

260 898 908,60 тыс. руб. – объем проверенных бюджетных средств.

Объем финансовых нарушений, выявленных МКСО – членами Представительства (без учета неэффективного использования средств) составил 112 280 840,97 тыс. руб., в том числе:

42 413,62 тыс. руб. – нецелевое использование бюджетных средств;

18 454 985,68 тыс. руб. – нарушения при формировании и исполнении бюджетов;

66 298 777,66 тыс. руб. – нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности;

20 608 591,86 тыс. руб. – нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью;

2 939 352,45 тыс. руб. – нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;

3 936 719,70 тыс. руб. – иные нарушения.

Выявлено неэффективное использование бюджетных средств – 2 474 448,80 тыс. руб.

Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2020 году устранено финансовых нарушений на общую сумму 78 668 589,49 тыс. руб., в том числе:

986,80 тыс. руб. – нецелевое использование бюджетных средств;

9 925 462,28 тыс. руб. – нарушения при формировании и исполнении бюджетов;

53 029 183,26 тыс. руб. – нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности;

14 618 799,42 тыс. руб. – нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью;

622 373,61 тыс. руб. – нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;

471 784,12 тыс. руб. – иные нарушения.

В 2020 году членами Представительства подготовлено и направлено 1 013 представлений и предписаний, из них исполнено (рассмотрено) в установленные сроки:

744 – представлений;

105 – предписаний.

В 2020 году членами Представительства по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 7 428 предложений (рекомендаций), из них объектами контроля при принятии решений учтено – 4 343 предложений, что составляет 58,5 %.

По итогам 2020 года члены Представительства направили информацию о результатах 6 213 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес главы и представительного органа муниципального образования.

В целях эффективной работы по предупреждению, пресечению и выявлению правонарушений, членами Представительства в правоохранительные органы были направлены копии 990 проверочных материалов для их дальнейшего рассмотрения и принятия процессуального решения, по 20 из них возбуждены уголовные дела.

За отчетный период контрольно-счетными органами было составлено 459 протоколов об административных правонарушениях, их них:

406 – рассмотрено соответствующими органами;

294 – привлечено к административной ответственности должностных лиц;

7 – привлечено к административной ответственности юридических лиц.

Общая сумма назначенных штрафов составила 3 031,74 тыс. руб., из них поступило в бюджет 2 442,44 тыс. руб., что составляет 80,6 %.

В 2020 году на основе подготовленных материалов контрольно-счетных органов к дисциплинарной ответственности привлечено 543 должностных лица.

В отчетном периоде на действия контрольно-счетных органов направлено 10 жалоб, исковых заявлений, из них судами вынесено 6 отказов в их удовлетворении.

Гласность

В 2020 году количество публикаций в СМИ о ходе и результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составило 1 604 ед.

Финансовое обеспечение деятельности МКСО

В отчетном периоде финансовое обеспечение деятельности членов Представительства составило: 434 614,43 тыс. рублей.

Наличие стандартов внешнего муниципального финансового контроля

В 2020 году члены Представительства использовали в работе 807 методических документов, в том числе:

671 – стандарт внешнего муниципального финансового контроля;

136 – методических рекомендаций.

Представительство Союза МКСО в Центральном федеральном округе

Основные результаты работы

Отчет о деятельности Представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Представительство, Союз МКСО) в Центральном Федеральном округе (далее – ЦФО) подготовлен в соответствии с планом работы Президиума Союза МКСО на 2020 год.

В отчете отражены основные результаты работы Представительства по выполнению задач, определенных Положением о Представительстве, Планом работы Представительства на 2020 год.

В состав Представительства Союза МКСО в ЦФО по состоянию на 01.01.2021 входят 35 контрольно-счетных органов муниципальных образований из 16-ти субъектов РФ.

В отчетном периоде статусом юридического лица наделено 29 контрольно-счетных органов или 83 %, входят в состав представительного органа муниципального образования 5 КСО, одна контрольно-счетная палата – КСП Смоленска – не является юридическим лицом в структуре органов местного самоуправления и не входит в состав представительного органа муниципального образования (орган местного самоуправления, не обладающий правами юридического лица).

По состоянию на 1 января 2021 года фактическая численность сотрудников КСО в ЦФО, являющихся членами Союза МКСО, составила 358 человек, из них имеют высшее профессиональное образование – 351 человек. В среднем численность сотрудников одного МКСО в ЦФО составляет 10 человек.

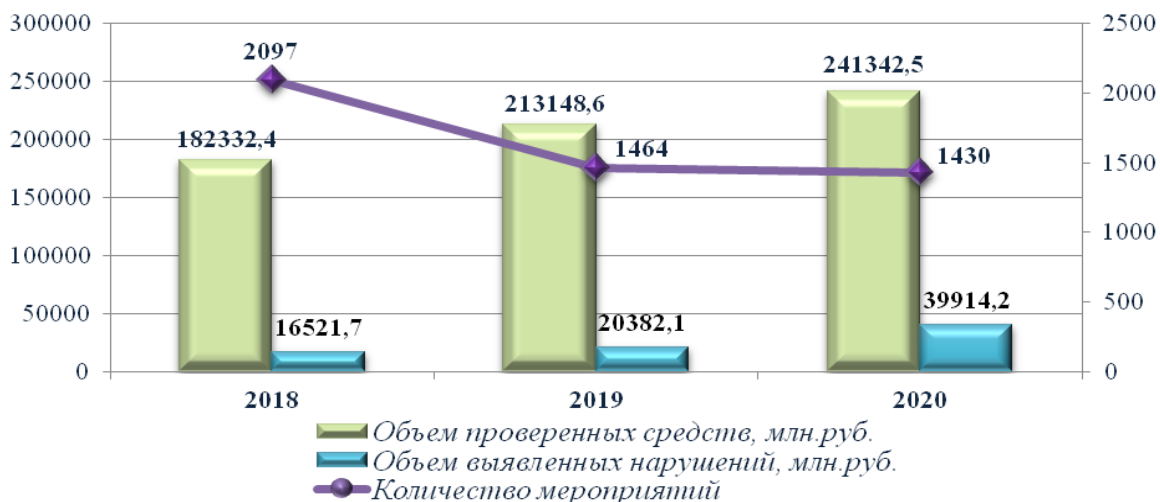
Представительством Союза МКСО по Центральному федеральному округу проведена работа по сбору и обобщению показателей деятельности членов Представительства за 2020 год. В соответствии с поступившими ответами от 35 МКСО сформирован Сводный отчет о деятельности Представительства Союза МКСО в ЦФО за 2020 год.

В отчетном году проведено 1 430 мероприятий (что сравнимо с прошлогодним значением – 1 464 мероприятия), из них 700 контрольных и 730 экспертно-аналитических.

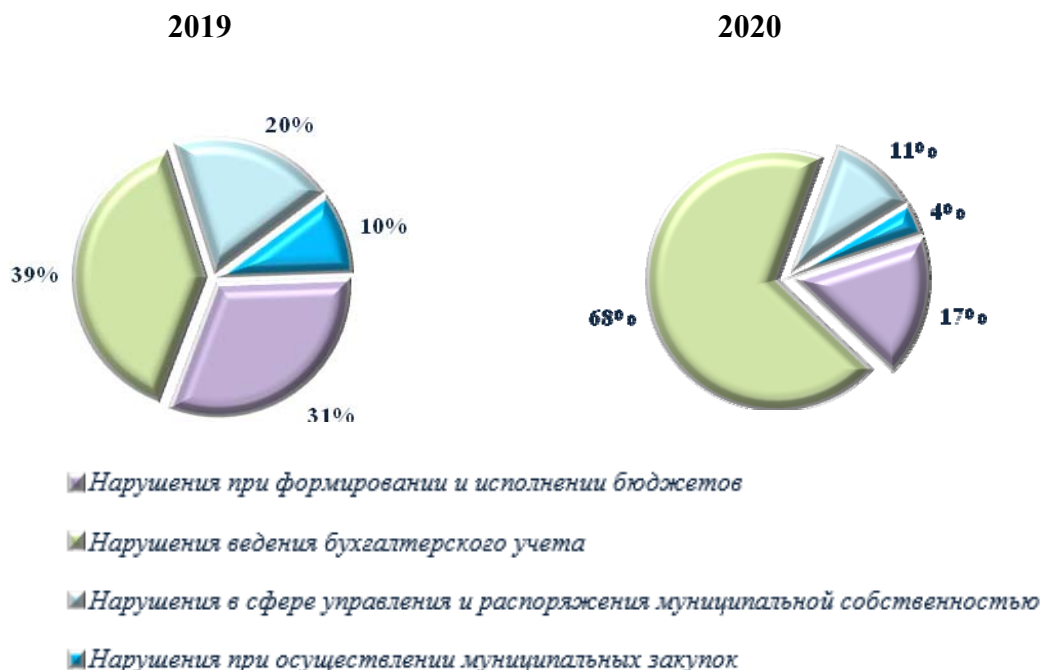
На основании поручений представительных органов муниципальных образований, предложений глав муниципалитетов, а также предложений правоохранительных и надзорных органов проведено 631 мероприятие (44 % от общего количества и почти в 3 раза больше прошлогоднего значения – 219 шт.).

По сравнению с 2019 годом значительно возросли и объем проверенных средств, и объем выявленных нарушений. Так, за 2020 год МКСО ЦФО проверено 241 342 462,2 тыс. руб. (на 13 % больше значения показателя 2019 года), из которых выявленные нарушения оцениваются в сумму 39 914 155,0 тыс. руб. (почти в 2 раза больше значения показателя 2019 года). Как «неэффективные расходы» классифицированы нарушения на общую сумму 562 194,8 тыс. руб.

Динамика количества проведенных мероприятий и объема проверенных средств



В соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), основную долю нарушений (27 046 572,4 тыс. руб. или порядка 68 % от общего объема нарушений) составляют нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности. Сумма нарушений при формировании и исполнении бюджетов составила 6 724 478,8 тыс. руб., в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 4 238 725,0 тыс. руб. Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме.



В целях устранения нарушений и недостатков объектам контроля направлено 890 представлений и предписаний, 89 % из которых уже рассмотрено (исполнено). Информация об итогах 1 340 мероприятий направлена главам муниципалитетов и в представительные органы.

В результате принятия исчерпывающих мер наибольшая часть выявленных нарушений уже устранена (на общую сумму 24 793 529,2 тыс. руб. или 62 % от общего объема выявленных нарушений). Сотрудниками МКСО в ЦФО составлено 229 протоколов об административных правонарушениях, в результате рассмотрения которых к административной ответственности привлечено 132 должностных лица и 31 юридическое лицо. Общая сумма взысканных штрафов составила 1 717,6 тыс. руб. В правоохранительные органы направлено 360 материалов проверок, по результатам рассмотрения которых возбуждено 13 уголовных дел. К дисциплинарной ответственности привлечено 545 должностных лиц.

Работа органов управления Представительства в ЦФО

В отчетном периоде деятельность Представительства строилась в соответствии с планом работы и была направлена на реализацию решений, принятых на Общих собраниях и заседаниях Президиума Союза МКСО, а также на укрепление системы внешнего муниципального финансового контроля в ЦФО в целом.

В течение года председатель Представительства и члены Представительства приняли участие в 6 заседаниях Президиума Союза МКСО, где выступали с докладами и сообщениями.

В 2020 году в дистанционном формате состоялись два заседания Совета Представительства и Общее собрание Представительства (27.11.2020). В рамках мероприятий избраны члены Совета Представительства (переизбраны на новый срок председатель КСП г. Курска С.В. Шуляк и председатель КСП г. Смоленска Л.А. Смирнова, в состав Совета также избрана председатель КК г. Тула Н.С. Фатеева). Одобрен план работы Представительства на 2021 год, рассмотрены вопросы повышения квалификации сотрудников МКСО, итоги конкурсов «Лучший муниципальный финансовый контролер России», «Лучшая муниципальная практика внешнего муниципального финансового контроля», «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа» за 2019 год. По всем вопросам приняты соответствующие решения. Кроме того, председатель Представительства проинформировала коллег о приоритетных направлениях развития внешнего муниципального финансового контроля на муниципальном уровне, разработанных комиссией Союза МКСО по перспективному планированию деятельности и формированию муниципальных контрольно-счетных органов.

Организационное и плановое обеспечение деятельности представительства

В I квартале 2020 года председателем Представительства подготовлен, утвержден и своевременно направлен в адрес Ответственного секретаря Союза МКСО отчет о деятельности Представительства за 2019 год.

В IV квартале 2020 г. председателем Представительства был организован сбор предложений по актуальным направлениям работы Представительства для их включения в план работы на 2021 годы, соответственно.

С учетом поступивших предложений председателем Представительства подготовлены и своевременно направлены в адрес Ответственного секретаря Союза МКСО планы работы Представительства на 2020 и 2021 годы, а также предложения в планы работы Союза МКСО на 2020 и 2021 годы.

Представительством на постоянной основе обеспечивается участие членов Союза МКСО в деятельности комиссий Союза МКСО. Кроме того, Представительством проводилась работа в части организации мероприятий по запросам комиссий Союза МКСО.

Реестр МКСО – членов Союза в ЦФО в отчетном периоде поддерживался в актуальном состоянии. Представительством проведена работа по уточнению данных об органах внешнего муниципального финансового контроля: их составе и деятельности, статусе и полномочиях. Обновлено контактная информация о контрольно-счетных органах муниципальных образований ЦФО.

Сотрудничество с муниципальными контрольно-счетными органами и их объединениями. Содействие представительства Союза МКСО эффективной работе муниципальных КСО

За отчетный период КСО МО ЦФО оказывалась консультативная помощь по решению задач правового, организационного и методического характера.

Продолжена работа по совершенствованию методов и форм проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В целях повышения профессионального уровня в адрес членов Представительства регулярно направлялись информационные материалы Президиума Союза МКСО по актуальным темам, а также методические материалы, подготовленные комиссией Союза МКСО по вопросам методического обеспечения.

За отчетный период Представительством был организован сбор и обобщение информации по практике работы МКСО – членов Представительства в соответствии с планами работы Представительства и Союза МКСО на 2020 год.

Все подготовленные информационные материалы своевременно направлены в соответствующие комиссии Союза МКСО:

- информация о результатах проведения МКСО мероприятий по теме единого Общероссийского мероприятия «Анализ участия муниципального образования в реализации проекта «Демография» в части создания дополнительных мест в системе дошкольного образования»;

- практика выявления и классификации фактов неэффективного использования бюджетных средств;

- практика осуществления аудита в сфере закупок;

- информация о методическом обеспечении;

- практика по вопросам привлечения к административной ответственности по ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ и направления уведомлений о применении бюджетных мер принуждения в соответствии с п. 5 ст. 306.2 Бюджетного кодекса РФ;

- рекомендации по обучению сотрудников МКСО ЦФО на курсах повышения квалификации на базе ФГБОУ ВО «Российский экономический факультет им. Г.В. Плеханова» в 2020 году;

- информация об организации повышения квалификации сотрудников;

- предложения по теме единого общероссийского мероприятия на 2021 год;

- информация об информационных технологиях, используемых КСО в своей деятельности;

- другая информация.

В 2020 году продолжена работа по оказанию консультационно-методической помощи МКСО, в том числе по актуализации единой методической базы. В рамках работы Комиссии Союза МКСО по вопросам методического обеспечения сформирован единый реестр методических материалов, а также разработаны типовые стандарт внешнего финансового контроля «Организация и проведение совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами муниципального образования совместно с контрольно-счетными органами субъекта Российской Федерации, органами финансового контроля, правоохранительными, надзорными и иными органами», типовые методические рекомендации по теме единого общероссийского мероприятия в 2020 году, по проведению проверки формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг (выполнение работ), по выбору и (или) разработке критериев оценки эффективности использования муниципальных ресурсов, «Аудит (контроль) состояния муниципального долга», «Проверка и анализ эффективности осуществления администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита», «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий». Все подготовленные материалы направлялись в адрес членов Представительства.

В соответствии с планом работы Представительства Союза МКСО в ЦФО на 2019 год среди муниципальных контрольно-счетных органов организован и проведен I этап конкурсов «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» и «Лучший муниципальный финансовый контролер России».

В январе 2020 года были подведены итоги I этапа конкурсов. Победителем конкурса «Лучший муниципальный финансовый контролер Центрального федерального округа» стал аудитор КСП г. Иванова Катков В.А., ему был вручен диплом I степени.

Победителем конкурса «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» в ЦФО стала КСП г. Иванова, которая в дальнейшем представляла округ во II этапе конкурса. По итогам конкурса КСП г. Иванова награждена дипломом II степени в номинации «Контроль управления и распоряжения муниципальной собственностью».

В IV квартале организована работа по проведению I этапов конкурсов Союза МКСО в 2020 году: сбор материалов, работа конкурсной комиссии Представительства.

В течение 2020 года обеспечена 100-процентная собираемость членских взносов, задолженности по уплате членских взносов по состоянию 01.01.2021 нет.

Совместные (параллельные) контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проводимые со Счетной палатой РФ и КСО субъектов Российской Федерации

Основной формой взаимодействия между МКСО ЦФО и КСО субъектов являются мероприятия в форме семинаров, совещаний и круглых столов, а также проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Так, например, КСП Веневского района Тульской области и Счетная палата Тульской области провели три мероприятия: анализ результативности мер, направленных на сокращение объемов незавершенного строительства, анализ сбалансированности бюджетов МО Веневского района, проверка использования бюджетных средств, направленных на развитие массового спорта.

КСП г. Железногорска совместно с КСП Курской области провели проверку использования средств и муниципального имущества МБУ спортивно-оздоровительный лагерь «Олимпиец». Одно совместное мероприятие с КСП Воронежской области – в активе у КСП г. Воронежа: проверка использования средств на благоустройство общественных территорий в рамках муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды Воронежской области».

Повышение квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов, проведение семинаров, совещаний и других мероприятий

Представительство постоянно обращает внимание муниципальных КСО на необходимость повышения профессионального уровня работников. В течение года рассылались графики проведения курсов повышения квалификации в ФГБОУВО РЭУ им. Г.В. Плеханова.

В 2020 году обучение по профессиональным программам повышения квалификации прошли 66 работников. В связи с пандемией коронавируса большинство курсов проходили в дистанционном формате на базе ФГБОУВО РАНХиГС при Президенте РФ, ФГБОУВО РЭУ им. Г.В. Плеханова, ЧОУ ДПО «ЦНТИ «Прогресс» и других образовательных центров.

Кроме того, сотрудники МКСО в ЦФО активно участвуют в семинарах, проводимых Счетной палатой РФ, а также региональными КСО в формате видеоконференции.

7 декабря 2020 года под эгидой Союза МКСО РФ проведен круглый стол «Современные направления развития внешнего муниципального финансового контроля. Практика и актуальные вопросы. Опыт КСП г. Воронежа и других КСО муниципальных образований». Мероприятие было приурочено к 15-летию юбилею КСП г. Воронежа, модераторами выступили председатель Представительства Союза МКСО в ЦФО, председатель КСП г. Воронежа Е.С. Литвинчук и председатель Союза МКСО, председатель КСП города-курорта Сочи В.В. Астафьев.

В круглом столе, прошедшем в режиме видеоконференции на портале Счетной палаты РФ и КСО РФ (с учетом трансляции в YouTube), приняли участие руководители и сотрудники более 200 МКСО со всей России.

Участниками круглого стола в своих выступлениях подняты актуальные темы практической деятельности МКСО: проверки учреждений социальной сферы, аудит в сфере закупок, оценка реализации национальных и муниципальных проектов, аудит транспортного обслуживания населения, цифровизация деятельности КСО и др.

Информационное обеспечение деятельности представительства

Следуя законодательно закреплённому принципу гласности, члены Представительства в отчетном году продолжили работу по обеспечению максимальной открытости и доступности информации об итогах своей деятельности.

По состоянию на 01.01.2021 собственные интернет-сайты либо странички на официальных сайтах муниципальных образований имеют все члены Представительства Союза МКСО в ЦФО. Из года в год отмечается рост посетителей официальных сайтов МКСО, что свидетельствует о повышении интереса общества к деятельности органов внешнего финансового контроля. МКСО ЦФО ежегодно принимают участие в конкурсе «Лучший официальный сайт МКСО».

За отчетный период МКСО ЦФО в сети «Интернет» размещено порядка 1 800 публикаций о своей деятельности. Помимо этого, ряд МКСО публикуют информацию о своей деятельности в печатных СМИ. На портале Счетной палаты РФ и КСО в разделах «Вести из представительств Союза МКСО» и «Новости» постоянно размещают информацию о своей деятельности КСП городского округа город Мытищи, КСП г. Орла, КСП г. Иванова, КСП Старооскольского городского округа, КСП г. Курска, КСП Дмитровского городского округа и других МКСО. Кроме того, КСП г. Иванова размещается информация о деятельности комиссии Союза МКСО по вопросам методического обеспечения, СП г. Липецка – информация о деятельности комиссии Союза МКСО по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля. В отдельных муниципалитетах размещение информации осуществляется на закреплённой основе: так, КСП г. Брянска в 2020 году разработан и решением Брянского городского Совета народных депутатов утвержден Порядок опубликования в СМИ и размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о деятельности КСП.

Взаимодействие с органами государственного (муниципального) финансового контроля и правоохранительными органами

Важнейшей составляющей деятельности МКСО в ЦФО является организация эффективного взаимодействия с контрольными, надзорными и правоохранительными органами. Как правило, основы такого взаимодействия фиксируются в двухсторонних соглашениях. Наиболее часто заключаются соглашения с органами прокуратуры, полиции, финансовыми органами, а также иными МКСО и региональными КСО. Вместе с тем, могут иметь значимый эффект и соглашения с иными организациями. Например, КСП г. Воронежа заключено соглашение с воронежским филиалом РАНХиГС – для прохождения студентами практики в КСП в целях повышения качества образования, КСП Дмитровского городского округа – с отделом госстатистики в Дмитровском районе – для получения статистической информации в текущем режиме.

В рамках заключённых соглашений происходит обмен необходимой информацией, материалы проверок МКСО направляются для принятия мер реагирования, проводятся совместные проверки.

Взаимодействие контрольно-счетных органов с органами государственной власти и местного самоуправления

В целях повышения результативности работы МКСО не менее важным представляется налаживание эффективного взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления. В первую очередь взаимодействие должно быть направлено на достижение общего результата – целевого использования средств.

Для достижения этого результата МКСО предпринимаются разные шаги по доведению итогов своих проверок и рекомендаций до органов местного самоуправления. Как правило, большинством МКСО информация или отчеты (заключения) по результатам мероприятий направляются для сведения и (или) исполнения рекомендаций главе муниципалитета или в администрацию. Помимо дополнительного контроля, таким образом реализуется и еще одна функция: распространение информации о выявленных МКСО нарушениях среди иных подведомственных (курируемых) организаций, которые еще не стали объектами проверки. Помимо этого, применяется также практика совместного рассмотрения материалов – например, на заседаниях Коллегии МКСО или на заседаниях комиссий представительного органа, с привлечением представителей администрации муниципалитета. Такая схема реализована в г.

Воронеже: в структуре администрации образован отдел по взаимодействию с КСП и Воронежской городской Думой, который осуществляет мониторинг проведения проверок КСП, направления представлений и иных материалов заинтересованным сторонам, а также исполнения требований и рекомендаций. Все материалы контрольных мероприятий в дальнейшем рассматриваются на заседаниях профильных комиссий Воронежской городской Думы. Многоступенчатый контроль позволяет принимать оперативные решения и четко отслеживать их исполнение.

Большинство МКСО ЦФО заключены соглашения о взаимодействии и обмене информацией с финансовыми органами МО. Помимо этого, отдельные МКСО ЦФО заключили соглашения с местными администрациями (например, КСП городского округа Чехов и КСП Одинцовского городского округа).

Имеющиеся проблемы муниципальных контрольно-счетных органов при осуществлении внешнего финансового контроля в отчетном году

Наиболее часто встречающиеся проблемы МКСО ЦФО:

- недостаточная штатная численность для реализации полномочий в полном объеме;
- недостаточный объем финансирования, в том числе отсутствие возможности постоянно повышать квалификацию сотрудников, закупать права на использование информационных систем, привлекать экспертов на платной основе;
- недостатки правового регулирования деятельности (например, отсутствие оснований для вынесения представлений по итогам экспертно-аналитических мероприятий);
- отсутствие единых подходов к определению различных показателей деятельности (например, при классификации нарушений, в том числе неэффективных расходов, или при составлении протоколов о привлечении к административной ответственности).

Основные задачи Представительства на год, следующий за отчетным

В 2021 году работа Представительства продолжится в соответствии с утвержденными планами работы Представительства и Союза МКСО. Деятельность Представительства будет направлена на решение целей и задач, определенных Уставом Союза МКСО, Положением о Представительстве, протоколами Общего собрания и заседаний президиумов Союза МКСО.

В планах работы Представительства:

- участие в Едином общероссийском мероприятии по теме «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2020 годах в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»;
- мониторинг реализации национальных проектов на территории муниципальных образований, проверок деятельности органов местного самоуправления в части разработки и реализации проектов, развития системы проектного управления;
- проведение очередного Общего собрания представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов на тему «Практика муниципальных КСО по проведению мониторинга реализации национальных проектов, оценке системы проектного управления МО».

Актуальным остается решением «традиционных» задач МКСО: анализ состояния бюджета и выработка предложений по увеличению доходной базы и сокращению неэффективных расходов, анализ обоснованности и результативности закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, оценка эффективности использования муниципального имущества, качества исполнения муниципальных программ и проектов.

Помимо этого, на Общем собрании Представительства 27.11.2020 озвучена информация о приоритетных направлениях муниципального финансового контроля:

1. «Достижение национальных целей и реализация национальных проектов».
2. «Незавершенное строительство».
3. «Муниципальный долг».
4. «Муниципальное имущество».
5. «Закупки для муниципальных нужд».

6. «Контроль за информационными системами муниципальных образований».
7. «Информационная открытость органов местного самоуправления».
8. «Риск-ориентированный подход при планировании мероприятий».
9. «Профессиональные компетенции».

Членам Союза МКСО в ЦФО рекомендовано реализовывать перечисленные задачи при планировании и осуществлении своей деятельности в предстоящий период.

Представительство Союза МКСО в Приволжском федеральном округе

В 2020 году работа представительства Союз МКСО в Приволжском федеральном округе проводилась в соответствии с Планом работы представительства на 2020 год (далее – План на 2020 год).

Подготовка плана работы представительства и предложений в план работы Союза МКСО осуществлялась в соответствии с решениями Общего собрания и Президиума Союза МКСО, Общего собрания и Совета представительства, с учетом мнения каждого члена представительства, направившего его в адрес председателя представительства.

В соответствии с Планом работы Союза МКСО, Планом работы представительства, председатель представительства заочно принимал участие в заседаниях Президиума Союза МКСО.

7 декабря 2020 года 9 членов Союза МКСО в Приволжском федеральном округе в режиме видеоконференцсвязи принимали участие в работе «круглого стола» «Современные направления развития внешнего муниципального финансового контроля. Практика и актуальные вопросы. Опыт КСП г. Воронежа и других КСО муниципальных образований», где председатель Контрольно-счётной палаты города Кирова Мерзлякова Елена Георгиевна выступила с докладом на тему «Проведение Контрольно – счётной палатой города Кирова аудита в сфере закупок в современных условиях».

В январе 2020 года представительством Союза МКСО в Приволжском федеральном округе осуществлялась работа по сбору и обобщению информации по основным показателям деятельности муниципальных контрольно-счётных органов (членов Союза МКСО) за 2019 год в соответствии с Порядком предоставления отчёта о деятельности членов Союза МКСО, отчётов о деятельности представительств Союза МКСО в федеральных округах и комиссий Союза МКСО за 2019 год. Отчёт о деятельности представительства за 2019 год сформирован на основании данных, полученных от членов Союза МКСО в ПФО в составе 70 контрольно-счётных органов, подготовлена аналитическая записка по основным показателям деятельности муниципальных контрольно-счётных органов. Отчёт своевременно направлен в адрес Ответственного секретаря Союза МКСО для формирования сводного отчёта.

В отчётном году было проведено 3 заседания Совета представительства Союза МКСО в Приволжском федеральном округе (02.03.2020, 30.06.2020, 21.12.2020), на которых в заочной форме были рассмотрены вопросы о рассмотрении и утверждении отчёта о деятельности представительства Союза МКСО в Приволжском федеральном округе за 2019 год, о внесении изменений в План работы представительства Союза муниципальных контрольно-счётных органов в Приволжском федеральном округе на 2020 год, о согласовании проекта Плана работы представительства Союза МКСО в Приволжском федеральном округе на 2021 год, о составе и распределении функций между членами Совета представительства и исполнении полномочий членов комиссий Союза МКСО от Приволжского федерального округа, утверждены дата и повестка Общего собрания представителей членов Союза МКСО в Приволжском федеральном округе. По всем вопросам приняты соответствующие решения.

Протокол заседания своевременно направлялся членам Совета представительства и в адрес Президиума Союза МКСО.

В соответствии с Положением о представительстве, Планом на 2020 год проведено Общее собрание представительства Союза МКСО в Приволжском федеральном округе 24 декабря 2020 года. В заочной форме обсуждались вопросы о рассмотрении отчёта о деятельности Совета представительства в 2019 году, об основных направлениях деятельности представительства Союза МКСО в Приволжском федеральном округе в соответствии с решениями Президиума Союза

МКСО, Общего собрания членов Союза МКСО, об утверждении состава Совета представительства.

В отчётном периоде реализация мероприятий Плана на 2020 год по участию в деятельности комиссий Союза МКСО осуществлялась девятью представителями представительства – членами соответствующих комиссий, в том числе:

- ревизионной комиссии;

- комиссии по вопросам методического обеспечения (в соответствии с информацией члена комиссии принято участие в разработке и утверждении методических рекомендаций по проверке и анализу эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, осуществляемых администраторами бюджетных средств, по аудиту (контролю) состояния муниципального долга, по проведению проверки формирования финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг (выполнение работ) и эффективности использования бюджетных ассигнований на его выполнение, по выбору и (или) разработке критериев оценки эффективности использования муниципальных ресурсов, по контролю реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; оказывалась систематическая методологическая помощь членам Союза МКСО ПФО в квалификации и классификации нарушений, осуществлялся обмен опытом по актуальным проблемам внешнего муниципального финансового контроля; продолжалась работа по формированию реестра имеющихся у муниципальных контрольно-счётных органов методических материалов);

- комиссии по этике;

- комиссии по правовым вопросам (в соответствии с информацией члена комиссии проведена актуализация типовых соглашений о порядке сотрудничества муниципальных контрольно-счётных органов с правоохранительными, финансовыми и контролирующими органами; рассмотрены и подготовлены ответы на обращения Контрольно-счётной палаты городского округа Самара по вопросу представления дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете, Контрольно-счётной палаты города Великие Луки Псковской области по вопросу совмещения полномочий муниципальных контрольно-счётных органов по внешнему финансовому контролю, аудиту закупок и контролю в сфере закупок; собрана и проанализирована информация по вопросу применений муниципальными контрольно-счётными органами постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных правил проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»; обобщена информация об участии контрольно-счётных органов Приволжского федерального округа в судебных заседаниях по обжалованию (оспариванию) их действий и документов, а также постановлений о прекращении производства по делам об административных правонарушениях, об имеющейся практике по оформлению трудовых отношений с должностными лицами контрольно-счётных органов в Приволжском федеральном округе замещающих муниципальные должности, об имеющихся проблемах, возникающих при назначении на замещение муниципальных должностей);

- комиссии по перспективному планированию деятельности и формированию муниципальных контрольно-счётных органов (в соответствии с информацией члена комиссии проведен анализ по исполнению муниципальными контрольно-счётными органами полномочий, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», способом выборочного мониторинга размещённых на интернет – сайтах муниципальных контрольно – счётных органов Приволжского федерального округа планов работ на 2020 год. По результатам анализа, исполнение всех полномочий (100 %) из 8 КСО муниципальных районов осуществляет – 0, из 9 КСО городских округов – 1);

- комиссии по информационным технологиям и издательской деятельности (в соответствии с информацией члена комиссии размещен информационный материал о деятельности членов

Союза МКСО в разделе «Союз МКСО» подразделе «Вести из представительств» интернет – портала Счётной палаты Российской Федерации и контрольно – счётных органов Российской Федерации; принято участие в работе комиссии по оценке сайтов в рамках конкурса «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счётного органа» и в подготовке проекта плана работы Комиссии на 2021 год);

- комиссии по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счётных органов;

- комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля (в соответствии с информацией члена комиссии принято участие в 4 заседаниях Комиссии (в заочной форме), направлена информация о предоставлении материала по теме единого общероссийского мероприятия «Анализ участия муниципального образования в реализации национального проекта «Демография» в части создания дополнительных мест в системе дошкольного образования»; представлен обобщенный краткий анализ в сфере закупок в городе Набережные Челны; принято участие в голосовании о проведении в 2021 г. единого Общероссийского мероприятия на тему «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2020 годах в рамках реализации национального проекта «Жильё и городская среда»).

Велась работа по сбору информации об имеющейся практике в части проведения стратегического аудита, применения новых форм и подходов по проведению аудита эффективности использования муниципальных ресурсов, организации работы по цифровизации контрольно-счётных органов.

В целях обмена опытом, в соответствии с запросом Контрольно– счётной палаты муниципального образования «Нижнекамский муниципальный район» Республики Татарстан в Счётную палату города Липецка и Контрольно-счётную палату Волгограда направлялось письмо с вопросами, возникающими при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии с Планом работы Союза МКСО на 2020 год представительством велась работа по анализу и обобщению информации о практике муниципальных контрольно-счётных органов, входящих в Союз МКСО в Приволжском федеральном округе по осуществлению контроля за использованием имущества казны.

Также проводилась работа по сбору, обобщению и направлению в соответствующие комиссии Союза МКСО информации по следующим вопросам:

- о практике проведения стратегического аудита;
- о практике выявления муниципальными контрольно-счётными органами фактов неэффективного использования бюджетных средств.

Для подготовки материалов по вопросам повестки заседания Президиума Союза МКСО в IV квартале собиралась информация о результатах анализа и обобщения судебной практики по вопросам привлечения к административной ответственности по части 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и об итогах анализа и обобщения практики по рассмотрению финансовыми органами уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (п. 5 статьи 306. Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В отчётном периоде в адрес Комиссии Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности направлялась информация для размещения на портале Счётной палаты Российской Федерации и контрольно-счётных органов Российской Федерации (portalkso.ru) в разделе «Вести из представительств».

В соответствии с п. 15.2 и 16.2 Протокола заседания Президиума Союза МКСО от 02.04.2020 № 2 (71) (в заочной форме) были подведены итоги конкурсов «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» в 2019 году в номинациях «Контроль управления и распоряжения муниципальной собственностью», «Анализ бюджетного процесса в части формирования доходов муниципального образования, оценка качества администрирования доходов» и «Лучший муниципальный финансовый контролёр России» в 2019 году (тема реферата: «Перспективы развития стратегического аудита в деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований»).

По итогам общероссийского этапа конкурсов Контрольно-счётная палата муниципального образования «Город Саратов» признана победителем конкурса «Лучшая практика внешнего

муниципального финансового контроля» в 2019 году в номинации «Контроль управления и распоряжения муниципальной собственностью» с вручением диплома I степени, инспектор Контрольно-счётной палаты Энгельсского муниципального района Саратовской области Михайлык Наталья Викторовна заняла III место в конкурсе «Лучший муниципальный финансовый контролёр России» в 2019 году с вручением диплома III степени.

За практическую значимость материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных в Конкурсную комиссию аудиторы Контрольно-счётной палаты городского округа Тольятти Киселёвой Екатерине Борисовне объявлена Благодарность Председателя Союза МКСО.

В июле 2020 года представительством Союза МКСО в Приволжском федеральном округе были объявлены 2 конкурса:

1. В соответствии с решением председателя представительства Союза МКСО в Приволжском федеральном округе от 13.07.2020 № 9 - «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» по Приволжскому федеральному округу.

Материалы для участия в конкурсе предоставили два контрольно-счётных органа:

- 1) Контрольно-счётная палата города Кирова (Кировская область);
- 2) Контрольно-счётная палата городского округа Тольятти (Саратовская область).

Победителем первого этапа конкурса определена Контрольно-счётная палата города Кирова, конкурсные материалы направлены в адрес секретаря конкурсной Комиссии для участия во втором этапе конкурса.

2. В соответствии с решением председателя представительства Союза МКСО в Приволжском федеральном округе от 13.07.2020 № 11 - «Лучший муниципальный финансовый контролёр России» по Приволжскому федеральному округу.

Материалы для участия в конкурсе были представлены:

- инспектором Контрольно-счётной палаты Балаковского муниципального района Саратовской области, Меркуловой О.В.;
- инспектором Контрольно-счётной палаты Энгельсского муниципального района Саратовской области, Никитенко О.В.

Победителем первого этапа конкурса определен инспектор Контрольно-счётной палаты Энгельсского муниципального района Саратовской области, Никитенко О.В., конкурсные материалы направлены в адрес секретаря конкурсной Комиссии для участия во втором этапе конкурса.

В соответствии с п. 2 Положения о порядке награждения Почётной грамотой Союза муниципальных контрольно-счётных органов представительством во втором и четвертом квартале 2020 года осуществлялось рассмотрение ходатайств о награждении указанной грамотой.

В январе 2020 года, в соответствии с п. 3.5 Положения о размерах, порядке и сроках уплаты вступительных и членских взносов членами Союза МКСО в представительстве проводилась работа по сбору информации о фактическом объеме финансирования контрольно-счётных органов за 2019 год.

В результате работы, проводимой в 2020 году с членами Союза МКСО по обеспечению собираемости членских взносов, задолженность по уплате членских взносов за 2020 год среди действительных членов представительства отсутствует.

В проведении единого общероссийского мероприятия «Анализ участия муниципального образования в реализации национального проекта «Демография» в части создания дополнительных мест в системе дошкольного образования» приняли участие 5 муниципальных контрольно-счётных органа Приволжского федерального округа (КСО городов Пермь, Киров, Саранск, Набережные Челны, Ульяновск).

Важным и объёмным блоком работы муниципальных контрольно-счётных органов, входящих в состав представительства, является экспертно-аналитическая деятельность. В отчётном периоде проведено 2722 экспертно-аналитических мероприятия. По результатам финансово-экономической экспертизы готовились заключения на проекты решения представительных органов о бюджете муниципального образования, в том числе об исполнении бюджетов; проекты нормативно правовых актов и муниципальных программ (внесении изменений в программы). Проекты решения, поступившие в контрольно-счётные органы в 2020 году, в

частности, касались вопросов совершенствования бюджетного процесса, правового регулирования местных налогов, организации деятельности учреждений культуры, дополнительного образования, реализации региональных и приоритетных проектов, утверждения инвестиционных проектов (внесении изменений в них) и других.

Контрольно-счётные органы Приволжского федерального округа уделяли значительное внимание коррупциогенным факторам и рискам при распределении и расходовании бюджетных средств и управлении муниципальной собственностью, аудиту в сфере закупок. Одной из ключевых задач являлось контроль за реализацией на территории муниципальных образований национальных проектов.

Исходя из полученной информации, из 71 члена представительства в 2020 году 24 муниципальных контрольно-счётных органов провели 6 совместных параллельных мероприятий внешнего финансового контроля.

Так, в рамках действующего соглашения о взаимодействии контрольно-счётных органов Республики Татарстан со Счётной палатой Республики Татарстан проведено:

- контрольное мероприятие «Проверка использования средств бюджета, выделенных в 2019 году и истекшем периоде 2020 года на реализацию национального проекта «Демография – Старшее поколение» в рамках выполнения мероприятий «Приобретение и использование автотранспорта в целях доставки на селе лиц старше 65 лет в медицинские организации» (участие принимали контрольно-счётные органы Атнинского, Алексеевского, Буинского, Мензелинского, Балтасинского, Чистопольского, Елабужского, Новошешминского, Дрожжановского, Пестречинского, Мамадышского, Ютазинского, Рыбно – Слободского, Кайбицкого, Заинского районов);

- контрольное мероприятие «Проверка неиспользуемых объектов муниципальной собственности» (участие принимали контрольно-счётные органы Набережных Челнов, Актанышского, Арского, Альметьевского, Буинского, Верхнеуслонского, Мензелинского, Чистопольского, Елабужского, Дрожжановского, Мамадышского, Ютазинского, Рыбно-Слободского, Кайбицкого, Заинского, Атнинского, Балтасинского, Пестречинского районов);

- мониторинг эффективности использования высокотехнологического медицинского оборудования, закупленного для государственных и муниципальных учреждений здравоохранения (участие принимали контрольно-счётные органы Набережных Челнов, Алексеевского, Арского, Атнинского, Буинского, Нижнекамского, Елабужского, Новошешминского, Дрожжановского, Пестречинского, Рыбно-Слободского районов);

- контрольное мероприятие «Проверка использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на реализацию национального проекта «Здравоохранение» и Программы «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2020 года» в рамках развития материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций в 2018-2019 годах» (участие принимали контрольно-счётные органы Набережных Челнов, Пестречинского, Зеленодольского районов).

Контрольно-счётной палатой города Кирова продолжено взаимодействие с Контрольно-счётной палатой Кировской области, проведено совместное контрольное мероприятие по теме «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2018-2019 годах на реализацию инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры МО «город Киров»».

Счётной палатой города Оренбурга параллельно со Счетной палатой Оренбургской области проводилось контрольное мероприятие по теме «Проверка эффективности предоставления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности, а также результативности мероприятий, направленных органами муниципальной власти на принятие мер в целях выявления и сокращения объемов незавершенного строительства объектов муниципальной собственности города Оренбурга».

В связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением коронавирусной инфекцией (COVID-19), в соответствии с поручением Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова от 20.04.2020 председателем Контрольно-счётной палаты Пестречинского муниципального района Республики Татарстан был осуществлен контроль за

прием, складирование, выдачу продуктовых наборов в рамках реализации Республиканского проекта «ПОМОЩЬ РЯДОМ».

Также в 2020 году контрольно-счётными органами Казани, Саранска, Стерлитамака, Арского муниципального района Республики Татарстан проводились контрольные мероприятия на основании обращений граждан, в своём отчете Контрольно-счётная палата городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан отмечает, о возможности включения строки «Проведено КМ и ЭАМ на основании обращений граждан» в таблицу «Основные показатели деятельности МКСО».

Объем выявленных нарушений в ходе осуществления внешнего финансового контроля в 2020 году на 1 работника КСО ПФО составил 41,0 млн. рублей.

Наибольшую долю от всех выявленных административных правонарушений составили нарушения, предусмотренные ст. 15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности», ст. 15.14 «Нецелевое использование бюджетных средств», ст. 15.15.5-1 «Невыполнение государственного (муниципального) задания», ст. 15.15.15 «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При проведении мероприятий контрольно-счётные органы использовали методологические материалы, рекомендованные к применению и утверждению на уровне Счётной палаты Российской Федерации, Союза муниципальных контрольно-счётных органов, а также стандарты и методики, разработанные и утвержденные самостоятельно.

Важным направлением в работе Контрольно-счётных органов ПФО продолжали оставаться не только выявление финансовых нарушений, но и оказание практической помощи руководителям, работникам проверяемых организаций в предотвращении нарушений.

По результатам мониторинга практики реализаций мероприятий по профессиональному развитию работников муниципальных контрольно-счётных органов Приволжского федерального округа, количество работников МКСО получивших дополнительное профессиональное образование в 2020 году составило – 65, прошедших обучение в следующих учебных заведениях:

- ФГАО ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»;
- ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова»;
- ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ» (филиалы);
- ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный университет экономики и управления»;
- ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный университет»;
- ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет»;
- ФГБОУ ДПО «ТИПКА»;
- Учебный центр «Интеллект – сервис»;
- ЧОУ ДПО «Межрегиональный центр подготовки кадров «Профессионал»»;
- ЧУ ДО «Институт повышения квалификации «ЭКСПЕРТ»»;
- АНОД ПО «Региональный Кадровый Центр»;
- ФГБОУ ДПО «Кировский институт агробизнеса и кадрового обеспечения»;
- ФГБОУ ДПО «Приволжский институт повышения квалификации Федеральной налоговой службы»;
- Кировская областная общественная просветительско-обучающая организация «Знание»;
- АНО ДПО «Институт экономики, управления и социальных отношений»;
- ЧОУ ДПО «ЦНТИ «Прогресс»»;
- ЧОУ ДПО «Институт прикладной автоматизации и программирования»;
- АНО ДПО «Московская академия народного хозяйства и государственной службы»;
- ЧОУ ДПО «Центр повышения квалификации «Лидер»»;
- НИУ «Высшая школа экономики»;
- ЧОУ ДПО «Институт экономики и права»;
- АНО ДПО «Высшая школа экономики и управления «Профессионал»».

Также, работники МКСО в Приволжском федеральном округе в 2020 году принимали участие в семинарах, видеоконференциях (в т.ч., на Портале Счётной палаты Российской Федерации и контрольно-счётных органов Российской Федерации (<https://portalkso.ru/>)).

Кроме этого, некоторые работники контрольно-счётных органов лично принимали участие в проведении занятий по повышению квалификации в качестве лектора или модератора.

В отчетном периоде в рамках осуществления деятельности по противодействию коррупции с работниками Контрольно-счётных органов проводилась разъяснительная работа по вопросам соблюдения ограничений, запретов, требований предотвращения и урегулирования конфликта интересов; своевременного и достоверного предоставления сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей лицам, замещающим муниципальные должности.

Основные задачи представительства, контрольно-счётных органов, входящих в состав Союза МКСО на 2021 год, определены на основании решений Общего собрания Союза МКСО и Президиума Союза МКСО, Общего собрания представительства и Совета представительства:

- внедрение в работу стратегического аудита и его элементов;
- аудит в сфере закупок;
- мониторинг и контроль за реализацией муниципальных программ, национальных (региональных) проектов;
- внедрение цифровизации в деятельность контрольно-счётных органов;
- реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в т.ч. во взаимодействии с органами прокуратуры и иными уполномоченными органами;
- повышение квалификации сотрудников контрольно-счётных органов;
- контроль за исполнением решений Союза МКСО и реализацией Плана работы представительства.

Деятельность членов Союза МКСО в Приволжском федеральном округе

В состав Приволжского федерального округа входит 14 субъектов Российской Федерации, из них 11 субъектов: Республика Башкортостан, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Чувашская Республика, Пермский край, Самарская область, Кировская область, Нижегородская область, Оренбургская область, Саратовская область, Ульяновская область, на территории которых находятся муниципальные контрольно-счётные органы – члены Союза муниципальных контрольно-счётных органов. В 3-х субъектах Приволжского федерального округа – Республика Марий Эл, Удмуртская Республика, Пензенская область отсутствуют муниципальные контрольно-счётные органы, являющиеся членами Союза МКСО.

В состав Союза муниципальных контрольно-счётных органов в Приволжском федеральном округе (далее – Союз МКСО в ПФО) в соответствии с информацией о членах Союза МКСО в ПФО по состоянию на 01.01.2021 входит 71 контрольно-счётный орган (в 2019 году – 70 контрольно-счётных органов), в том числе 63 контрольно-счётные палаты, 4 контрольно-счётных комиссии, 1 контрольно-счётная инспекция, 2 счётных палат, 1 ревизионная комиссия. Статусом юридического лица наделены 64 контрольно-счётных органа (90,1 %).

Для подготовки сводного отчёта о работе контрольно-счётных органов, входящих в Союз МКСО по ПФО, за 2020 год использовались основные показатели деятельности, подготовленные муниципальными контрольно-счётными органами-членами Союза МКСО в ПФО в соответствии с Порядком предоставления отчета о деятельности членов Союза МКСО, отчетов о деятельности представительств Союза МКСО в федеральных округах и комиссий Союза МКСО за отчетный год и порядком их представления для подготовки отчета о деятельности Союза МКСО за отчетный год, утвержденным решением Президиума Союза МКСО (в заочной форме) (протокол от 07.12.2019 г. № 6 (75), п. 10.2).

При подготовке информации обобщены и проанализированы основные показатели деятельности 71 (100 %) муниципального контрольно-счётного органа, входящих в состав Союза муниципальных контрольно-счётных органов в Приволжском федеральном округе. Сводная информация по основным показателям деятельности 71 контрольно-счётного органа муниципальных образований в Приволжском федеральном округе за 2020 год представлена в

Приложении № 1 к Сводному отчёту о деятельности членов Союза МКСО в Приволжском федеральном округе в разрезе муниципальных контрольно-счётных органов и пояснительной запиской к нему.

Фактическая численность работников контрольно-счётных органов-членов Союза МКСО в ПФО по состоянию на конец отчетного периода составила 295 человек. В 24 контрольно-счётных органах работает один человек, в 22 – 2 человека, в 2 – 3 человека. Таким образом, в 48 контрольно - счётных органах (67,6 %) численность работников не превышает трех человек.

Численность работников, имеющих высшее профессиональное образование – 285 человек (96,6 %), имеющих среднее профессиональное образование – 10 человек.

Затраты на финансовое обеспечение деятельности контрольно-счётных органов, входящих в Союз МКСО по ПФО составили:

- в отчетном году – 330,6 млн. руб. (в 2019 году – 310,5 млн. руб.);
- в году, следующим за отчетным – 236,5 млн. руб.

Результаты деятельности МКСО, реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В течение отчётного периода проведено 3935 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе контрольных мероприятий – 1 076, экспертно-аналитических мероприятий – 2 859. На одного сотрудника контрольно-счётного органа в ПФО в среднем приходится 13 мероприятий в год.

В 2020 году по поручениям, предложениям, запросам и обращениям проведено 456 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них на основании:

- 1) поручений представительного органа муниципального образования – 208 (в 2019 году – 210);
- 2) предложений и запросов глав муниципальных образований – 108 (в 2019 году – 170);
- 3) запросов правоохранительных органов, органов прокуратуры – 140 (в 2019 году – 102).

По сравнению с 2019 годом количество поручений представительного органа муниципального образования уменьшилось на 2 единицы, предложений и запросов глав муниципальных образований на 62, запросов правоохранительных органов, органов прокуратуры увеличилось на 38 единиц.

Объем проверенных в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля в 2020 году контрольно-счётными органами, входящими в состав представительства Союза МКСО в ПФО средств, составил 260 154,5 млн. руб.

Выявлено финансовых нарушений на общую сумму 36 192 млн. руб., что на 17 044,9 млн. руб. больше, чем в 2019 году (в 2019 году – 19 147,1 млн. руб.):

- 7,8 млн. руб. – нецелевое использование бюджетных средств (0,02 % от общей суммы выявленных нарушений). В 2019 году – 33,4 млн. руб.;
- 23 244,2 млн. руб. – нарушения при формировании и исполнении бюджетов (64,2 % от общей суммы выявленных нарушений). В 2019 году – 10 888,6 млн. руб.;
- 7 762,8 млн. руб. – нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчётности (21,4 % от общей суммы выявленных нарушений). В 2019 году – 4 799,3 млн. руб.;
- 2 563,9 млн. руб. – нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (7 % от общей суммы выявленных нарушений). В 2019 году – 1 564,3 млн. руб.;
- 1 615,9 млн. руб. – нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (4,4 % от общей суммы выявленных нарушений). В 2019 году – 1 075,6 млн. руб.

С целью выявления фактов использования подставных или аффилированных организаций, а также личной заинтересованности должностных лиц, принимающих решения о неправомерном распоряжении бюджетными средствами, Контрольно-счётной палатой города Казани используется база данных программного комплекса «ПК Запросная система ЕРГЮЛ и ЕГРИП» ФГУП ГНИВЦ ФНС России для проверки контрагентов организации.

При проведении проверок контрольно-счётными органами в полном объеме используются возможности официальных сайтов госзакупок, Росреестра, ИФНС и др.;

- 997,3 млн. руб. – иные нарушения (2,7 % от общей суммы выявленных нарушений). В 2019 году – 785,7 млн. руб.

Выявлено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму - 776,9 млн. руб. (В 2019 году – 825,5 млн. руб.).

Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных в 2020 году нарушений занимали:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов (64,2 %);
- нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчётности (21,4 %), т.с. в 2019 году - нарушения при формировании и исполнении бюджетов (56,8 %), нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчётности (25 %).

Устранено выявленных нарушений в 2020 году на общую сумму 20 216,8 млн. руб. В 2019 году – 12 743 млн. руб. Наибольшие суммы устранения по нарушениям:

- при формировании и исполнении бюджетов – 12 836,3 млн. руб. (63,4 % от общей суммы устраненных нарушений);

- при ведении бухгалтерского учёта, составлении и предоставлении бухгалтерской (финансовой) отчётности – 5 564,9 млн. руб. (27,5 % от общей суммы устраненных нарушений).

В течение отчётного периода муниципальные контрольно-счётные органы – члены Союза МКСО в Приволжском федеральном округе использовали в своей работе новые подходы с применением информационных технологий.

В рамках цифровизации и оптимизации процедур внешнего финансового контроля в 2020 году Контрольно-счётной палатой города Кирова получен доступ к электронной базе информационных систем АИФ «Имущество», также УФК по Кировской области предоставлен доступ к подсистеме «Бюджетное планирование» в части соглашений о получении субсидий местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации и доступ к подсистемам «Мониторинг исполнения национальных проектов и государственных программ», «Мониторинг ведения реестров и перечней» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Количество подготовленных в 2020 году экспертных заключений составило 5 497 (в 2019 году – 3 220), в том числе:

- на проекты решений представительных органов о бюджете – 2 047 заключений;
- по результатам финансово-экономической экспертизы – 3 463 заключений, более 50 % из которых - заключения на проекты муниципальных правовых актов.

В 2020 году осуществлялся контроль исполнения направленных по результатам контрольных мероприятий представлений и предписаний для принятия мер по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

По результатам проведённых контрольных мероприятий в адрес проверяемых объектов в 2020 году муниципальными контрольно-счётными органами-членами Союза МКСО в ПФО направлено 740 представлений и 133 предписания (в 2019 году – 957 и 159 соответственно) для их рассмотрения и принятия соответствующих мер.

Исполнено (рассмотрено) в 2020 году – 668 представлений и 132 предписания (в 2019 году – 852 и 153 соответственно).

Количество предложений (рекомендаций), подготовленных контрольно-счётными органами-членами Союза МКСО в ПФО, подготовленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий – 3 178 (в том числе по совершенствованию бюджетного процесса в муниципальном образовании – 813), из которых 2 459 учтено органами местного самоуправления и объектами контроля при принятии решений.

Количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информация о результатах которых направлена главам муниципалитетов и в представительный орган муниципального образования – 3 314, из них:

- главе муниципального образования – 2 119;
- в представительный орган муниципального образования – 2 348.

В 2020 году продолжилась практика рассмотрения результатов контрольных мероприятий на профильных комитетах представительных органов с целью повышения бюджетной дисциплины.

В рамках подписанных соглашений о сотрудничестве, предметом которых является обмен информацией о фактах, связанных с незаконным использованием средств местного бюджета и объектов муниципальной собственности, а также проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, муниципальные контрольно-счётные органы продолжили работу с правоохранительными органами.

Материалы проверок и выявленные факты нарушений регулярно направлялись в органы МВД России и в органы прокуратуры, проводились сверки переданных материалов и мер, принятых обеими сторонами по устранению выявленных нарушений.

По результатам проведения контрольно-счётными органами-членами Союза МКСО в ПФО контрольных мероприятий в 2020 году направлено материалов в правоохранительные органы – 752 (в 2019 году – 987), по результатам рассмотрения которых, принято решение о возбуждении 13 уголовных дел (в 2019 году – 17), из них:

- Контрольно-счётной палатой Альметьевского муниципального района Республики Татарстан – 3;
- Контрольно-счётной палатой Лаишевского муниципального района Республики Татарстан – 1;
- Контрольно-счётной палатой муниципального образования город Набережные Челны Республики Татарстан – 2;
- Контрольно-счётной палатой Новошешминского муниципального района Республики Татарстан – 1;
- Контрольно-счётной палатой Нурлатского муниципального района Республики Татарстан – 2;
- Контрольно-счётной палатой Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан – 1;
- Контрольно-счётной палатой Краснокамского городского округа – 1;
- Контрольно – счётная палата муниципального образования «Город Саратов» - 2.

По результатам проведения контрольно-счётными органами-членами Союза МКСО в ПФО контрольных мероприятий в 2020 году составлено 150 протоколов (в 2019 году – 256) об административных правонарушениях, по которым привлечено к административной ответственности 112 должностных лиц и 1 юридическое лицо. Общая сумма назначенных штрафов составила 920,00 тыс. руб.

Наибольшее количество протоколов составлено Контрольно-счётной палатой города Кирова – 13 (8,6 % от общего числа) и Контрольно – счётной палатой муниципального образования «Город Саратов» - 12 (8 % от общего числа).

По материалам контрольно-счётных органов привлечено к дисциплинарной ответственности должностных лиц объектов контроля - 453 человека (в 2019 году – 596 человек).

Гласность, взаимодействие с органами государственного (муниципального) финансового контроля

За 2020 год в СМИ размещено 766 публикаций, отражающих деятельность контрольно-счётных органов-членов Союза МКСО в ПФО (в 2019 году – 891).

Собственный информационный сайт или страницы на сайте представительного органа имеют 68 контрольно-счётных органа.

В целях участия в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции опубликовывались сведения о доходах и расходах сотрудников.

В отчётном периоде контрольно-счётными органами при осуществлении контроля соблюдения требований действующего законодательства в ходе исполнения бюджета продолжено информационное взаимодействие с Управлениями Федерального казначейства.

В целях повышения эффективности своей деятельности, направленной на защиту экономических интересов общества и государства, связанных с осуществлением контроля использования бюджетных средств, муниципальными контрольно-счётными органами-членами

Союза МКСО в ПФО в 2020 году осуществлялось регулярное взаимодействие с органами государственного финансового контроля.

Представительство Союза МКСО в Северо-Кавказском федеральном округе

В целях формирования отчета по основным показателям деятельности муниципальных контрольно-счетных органов (далее – МКСО) – членов представительства Союза МКСО в СКФО (далее – Представительство) за 2020 год, Представительством была запрошена соответствующая информация. Отчеты представили 23 муниципальных контрольно-счетных органа.

Правовой статус контрольно-счетного органа, численность и профессиональная подготовка сотрудников

21 членов Представительства имеют статус юридического лица.

2 члена в структуре представительного органа муниципального образования.

Фактическая численность работников МКСО – членов Представительства, по состоянию на конец 2020 года составила 110 чел., из них:

109 - имеют высшее профессиональное образование;

1- имеют средне-специальное образование.

Численность сотрудников, прошедших обучение по программам профессионального развития (повышения квалификации) за последние три года составила 53 человек, в том числе в отчетном году – 22 сотрудников.

Результаты деятельности МКСО

В 2020 году членами Представительства проведено 764 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них:

278 – контрольных мероприятий;

391 – экспертно-аналитическое мероприятие:

в том числе:

74 – аудитов в сфере закупок (в том числе мероприятий с элементами аудита в сфере закупок);

31 – аудитов эффективности (в том числе мероприятий с элементами аудита эффективности);

199 – внешних проверок отчетности ГАБС.

Из общего количества мероприятий по поручениям, предложениям, запросам и обращениям проведено 276 мероприятия, в том числе:

65 – на основании поручений представительного органа муниципального образования;

173 – на основании предложений и запросов глав муниципальных образований;

38 – на основании запросов правоохранительных органов и органов прокуратуры.

Подготовлено 338 экспертное заключение на проекты решений представительных органов о бюджете муниципальных образований, в том числе:

144 – на проекты об исполнении местного бюджета за очередной отчетный год.

Подготовлено 765 экспертных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы, в том числе:

425 – на проекты муниципальных правовых актов;

328 – на проекты муниципальных программ.

Общий объем проверенных средств составил 28 241 688,182 тыс. руб., в том числе:

19 835 895,582 тыс. руб. – объем проверенных бюджетных средств.

Объем финансовых нарушений, выявленных МКСО – членами Представительства (без учета неэффективного использования средств) составил 4 006 689,116 тыс. руб., в том числе:

3 368,72 тыс. руб. – нецелевое использование бюджетных средств;

367 019,604 тыс. руб. – нарушения при формировании и исполнении бюджетов;

833 938,955 тыс. руб. – нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности;

224 731,011 тыс. руб. – нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью;

135 031,158 тыс. руб. – нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;

63 590,898 тыс. руб. – иные нарушения.

Выявлено неэффективное использование бюджетных средств – 95 684,1 тыс. руб.

Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2020 году устранено финансовых нарушений на общую сумму 151 160,03 тыс. руб., в том числе:

2 328,45 тыс. руб. – нецелевое использование бюджетных средств;

80 202,414 тыс. руб. – нарушения при формировании и исполнении бюджетов;

555 006,86 тыс. руб. – нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности;

92 067,5 тыс. руб. – нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью;

184,0 тыс. руб. – нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;

2 396 767,056 тыс. руб. – иные нарушения.

В 2020 году членами Представительства подготовлено и направлено 157 представлений и предписаний, из них исполнено (рассмотрено) в установленные сроки:

152 – представления;

5 – предписаний.

В 2020 году количество публикаций в СМИ о ходе и результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составило 340 ед.

В 2020 году члены Представительства использовали в работе 332 стандарта внешнего муниципального финансового контроля.

Деятельность представительства в Северо-Западном федеральном округе

В составе Союза МКСО по Северо-Западному федеральному округу (далее С-ЗФО) на 1 января 2021 года, входило 25 контрольно-счетных органов (далее - КСО).

Решением Президиума Союза МКСО протокол № 6 (75) от 07.12.2020 года в состав Союза муниципальных контрольно-счетных органов был принят Контрольно-счетный орган муниципального образования Всеволожский муниципальный район Ленинградской области.

По состоянию на 1 января 2021 года фактическая численность сотрудников КСО составила 136 человек. Необходимым условием эффективной работы органа внешнего финансового контроля является повышение профессионального уровня специалистов. Сотрудники КСО обладают высоким уровнем профессиональной подготовки и практических навыков контрольно-ревизионной и управленческой деятельности. 98,5 % сотрудников имеют высшее профессиональное образование.

Численность сотрудников, прошедших обучение по программе профессионального развития (повышения квалификации) за последние три года составила 130 человек. За отчетный год прошли обучение 47 человек. В условиях распространения коронавирусной инфекции обучение сотрудников проходило дистанционно. Так же в отчетном году сотрудники участвовали в вебинарах и конференциях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Контрольно-счетными палатами С-ЗФО.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Северодвинск» приняла участие в Конференции членов Совета контрольно-счетных органов Архангельской области, которая проходила в феврале 2020 года в г. Архангельск. По результатам оценки деятельности

контрольно-счетных органов муниципальных образований Архангельской области по экспертно-аналитическим и контрольным мероприятиям за 2018 год Контрольно-счетная палата награждена Дипломом 1 степени.

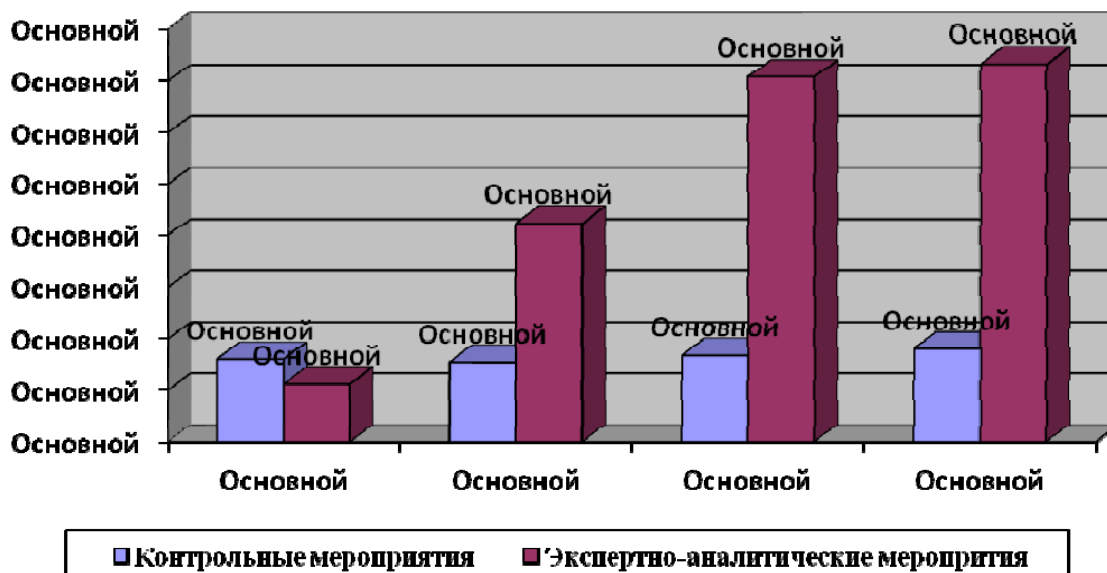
Председатель Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода принимал участие в заседаниях Совета и президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Новгородской области, в ходе которых оказывалась правовая, организационная и методическая помощь сотрудникам КСО муниципальных образований по вопросам непосредственного осуществления внешнего муниципального финансового контроля. Заместитель председателя и аудитор Контрольно-счетной палаты Великого Новгорода приняли участие в работе Совета в качестве докладчиков по темам: "Влияние пандемии коронавируса на состояние муниципальных финансов" и "О результатах параллельного контрольного мероприятия «Проверка освоения бюджетных ассигнований, направленных на реализацию региональных проектов по национальному проекту «Жилье и городская среда»».

Результаты деятельности муниципальных контрольно-счетных органов

Деятельность контрольно-счетных органов С-ЗФО направлена на предотвращение потенциальных нарушений и недостатков на стадии экспертизы проектов муниципальных правовых актов, их корректировки с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета, муниципальной собственности и имущества, недопущения коррупционных проявлений.

Во исполнение своих полномочий контрольно-счетными органами в 2020 году проведено 886 мероприятий. Из них, контрольные мероприятия составили 361. Важным и объемным блоком работы муниципальных контрольно-счетных органов, входящих в состав С-ЗФО, является экспертно-аналитическая деятельность, так в 2020 году проведено 1 469 мероприятий (п. 2.1.2 и п. 2.6), что на 4 % больше, чем в прошлом периоде. Как правило, в рамках указанных мероприятий проводился и аудит в сфере закупок. На рисунке 1 видна структура проведенных мероприятий.

Рисунок 1



Приоритет экспертно-аналитической деятельности отражает тенденцию развития муниципального финансового контроля в Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 2011 № 6-ФЗ, одним из основных полномочий контрольно-счетных органов является финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов, в том числе муниципальных программ. Во исполнение данного полномочия КСО было подготовлено 944 заключения, в том числе 315 на муниципальные программы.

Одним из видов взаимодействия контрольно-счетных органов и органов местного самоуправления, надзорных и правоохранительных органов, это проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям и запросам. В 2020 году количество

проведенных мероприятий на основании предложений, поручений и запросов в Северо-западном федеральном округе составило 123.

К примеру, Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Город Архангельск» заключено 6 соглашений о взаимодействии, а именно с:

- Советом контрольно-счетных органов Архангельской области;
- контрольно-счетной палатой города Мурманска;
- Управлением Федерального казначейства по Архангельской области;
- прокуратурой города Архангельска;
- УМВД Российской Федерации по городу Архангельску;
- Администрацией МО «Город Архангельск» в лице контрольно-ревизионного управления.

Данные Соглашения дают возможность обмена информацией, материалами проверок, результаты которых учитываются в частности при планировании деятельности контрольно-счетного органа.

В 2020 году в рамках заключенных соглашений контрольно-счетная палата муниципального образования «Город Архангельск» взаимодействовала с органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами. В целях взаимодействия в рамках заключенных соглашений, а также в соответствии с требованиями статей 17, 19 Положения о контрольно-счетной палате материалы контрольных мероприятий были переданы в прокуратуру города Архангельска (по 8 проверкам), УМВД России по городу Архангельску (по 1 проверке), Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (по 2 проверкам). Согласно информации правоохранительных органов по 1 проверке, проведенной контрольно-счетной палатой в 2019 году, возбуждено уголовное дело, расследование приостановлено в связи с не установлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого; по 1 проверке, проведенной в 2018 году, фактов противоправных действий не установлено.

Прокуратурой города Архангельска на основании запросов контрольно-счетной палаты направлена информация о неприменении мер прокурорского реагирования по проведенным в 2020 году 2 проверкам в связи с тем, что контрольно-счетной палатой были приняты исчерпывающие меры для устранения выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшем, по остальным проверкам информация ожидается.

По представленной Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области информации по 1 проведенной контрольно-счетной палатой проверке, проведенной за период 2018 год – истекший период 2019 года, в отношении 2 юридических лиц (дошкольные образовательные учреждения) возбуждены 2 дела об административном правонарушении по части 3 статьи 7.32.3 КоАП РФ и части 4 статьи 7.32 КоАП РФ с вынесением постановлений о наложении административных штрафов в сумме 50 000 рублей и 100 000 рублей соответственно, кроме того по части 4 статьи 7.32 КоАП РФ возбуждены 3 дела об административном правонарушении в отношении должностного лица заказчика с наложением штрафа в сумме 20 000 рублей, должностного лица поставщика с наложением штрафа в сумме 20 000 рублей, юридического лица – поставщика с наложением штрафа в сумме 100 000 руб.

В соответствии с Положением о контрольно-счетной палате материально-техническое, транспортное обеспечение и хозяйственное обслуживание деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования «Город Архангельск» осуществляется двумя муниципальными учреждениями муниципального образования «Город Архангельск». Со стороны Администрации города оказывается информационное сопровождение, по отдельным направлениям направляются документы разъяснительного характера, сотрудники контрольно-счетной палаты приглашаются на организуемые Администрацией города семинары, совещания.

Контрольно-счетной палатой Кольского района проведено совместное экспертно-аналитическое мероприятие с Контрольно-счетной палатой Мурманской области на тему «Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на поддержку отрасли культуры, в том числе на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований, в 2018 – 2019 годах». В результате проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

За счет средств софинансирования в объемах, предусмотренных Соглашениями, муниципальным образованием приобретены музыкальные инструменты, оборудование и учебные материалы, книжная продукция.

Приобретенные материальные ценности поставлены на учет и в наличии.

Неиспользованные остатки межбюджетных субсидий на конец отчетных периодов отсутствуют.

Значения показателей результативности предоставления субсидий, установленные Соглашениями на 2018 и 2019 годы о предоставлении субсидии из областного бюджета местному бюджету, муниципальными образованиями в целом достигнуты.

В ходе проверки законности использования бюджетных средств, выделенных на поддержку отрасли культуры, установлены следующие нарушения.

В нарушение норм пункта 4 статьи 69.2 и пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, пункта 7 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также соответствующих порядков формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, установленных местными администрациями, в объем финансового обеспечения выполнения муниципальными учреждениями муниципального задания включены суммы софинансирования, предоставленные в 2018 году на развитие учреждений культуры, в том числе укрепление материально-технической базы и оснащение оборудованием детских школ искусств Кольского района – в сумме 24,0 тыс. рублей.

Недостатки нормативного регулирования.

В противоречие принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, порядок расчета размера бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия по приобретению музыкальных инструментов, оборудования и материалов для ДШИ, установленный пунктом 7 Правил № 17, действующих в 2019 году, не предусматривает ограничение (предельный объем) для объемов субсидирования суммой средств, необходимых получателю субсидии для «достижения заданных результатов». Согласно расчету, размеры субсидий, предоставленные бюджетам трех муниципальных образований, превысили объем затрат (З_{ли}), который применен в формуле расчета как объем, необходимый для финансового обеспечения их расходных обязательств.

Перечень целевых показателей результативности (результатов) предоставления субсидий на поддержку отрасли культуры требует корректировки, так как:

а) отдельные показатели не объективно отражают результаты, не конкретны, улучшение отчетных значений возможно при ухудшении показателей деятельности отдельных учреждений культуры, непосредственно на развитие которых направлялись целевые средства;

б) при установлении перечня целевых показателей результативности (результатов) предоставления субсидий Правилами № 17, а также Соглашениями, не установлена методика расчета их значений;

в) годовые формы федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций культуры формируются позже срока, установленного для представления отчетов о достижении значений показателей результативности использования субсидии.

10.4. Соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета местному бюджету на поддержку отрасли культуры, действующие в проверяемом периоде, содержат внутренние противоречия, не позволяющие дать оценку соблюдению условий предоставления субсидий в части вида целевой программы муниципального образования, порядка и сроков перечисления субсидий в местные бюджеты.

Так же Контрольно-счетной палатой Кольского района в 2020 году проведено совместное контрольное мероприятие совместно с прокуратурой Кольского района на тему: «Проверка законности и эффективности расходования бюджетных средств, выделенных органам местного самоуправления Кольского района на формирование инфраструктуры и проведение мероприятий, связанных с профилактикой и лечением коронавирусной инфекции». В рамках контрольного мероприятия охвачено 4 объекта проверки:

Администрация Кольского района;

МКУ «ХЭС Кольского района»

МКУ «Управление городского хозяйства»

МКУ «УГХ г. Кола»

В результате проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

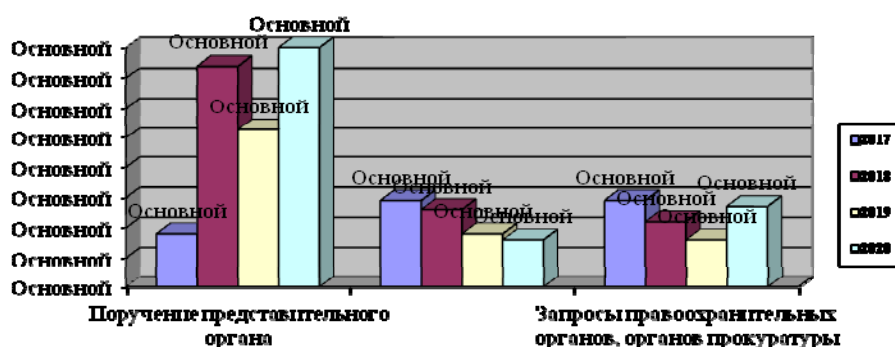
1) Пунктами 1.1., 1.3.1., 2., 2.3., 2.6., 2.10., Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Кольского района предусмотрено выделение и расходование средств резервного фонда на предупреждение чрезвычайной ситуации. Положения указанных пунктов противоречат статье 81 Бюджетного кодекса РФ, т.е. требованиям нормативного правового акта, имеющего большую юридическую силу.

2) В целях исполнения протоколов заседаний межведомственного оперативного штаба под руководством Губернатора Мурманской области по обеспечению безопасности населения Мурманской области в связи с возможным распространением заболевания новой коронавирусной инфекции значительная часть средств резервного фонда выделялась на приобретение изделий медицинского назначения для лечения и обеспечения режима эпидемиологической устойчивости.

В связи пандемией коронавирусной инфекции, являющейся непреодолимой силой, сложным кадровым положением, связанного с обеспечением служебного взаимодействия в условиях дистанционного режима работы организационные мероприятия были направлены на стабилизацию эпидемиологической ситуации, при этом Положение о порядке расходования средств резервного фонда не было своевременно адаптировано к современным требованиям. В ходе проведения контрольного мероприятия в документ был приведен в соответствие с фактами хозяйственной жизни путем внесения изменений.

На рисунке 2 структура проведенных мероприятий Контрольно-счетных органов Северо-западного федерального округа.

Рисунок 2



В ходе проведенных мероприятий КСО в 2020 году объем проверенных средств составил 81 772 022,62 тыс. руб., при этом размер выявленных финансовых нарушений 26 594 537,59 тыс. руб., что составляет 32,5 % от объема проверенных средств.

По результатам проведенной контрольной и экспертно-аналитической деятельности КСО выявлено неэффективное использование бюджетных средств, в сумме 223 458,53 тыс. руб.

По итогам проведенных контрольных мероприятий в отчетном периоде наибольший объем нарушений в суммовом выражении выявлен *при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности* - 25 131 363,52 тыс. руб.

Также Контрольно-счетными органами С-ЗФО были установлены нарушения:

1. *Нецелевое использование бюджетных средств в сумме 9 411,1 тыс. руб.*, снизилось по сравнению с прошлым периодом на 96 %

2. *Нарушения при формировании и исполнении бюджетов 617 334,03 тыс. руб.*

Так Контрольно-счетной палатой Лужского муниципального района Ленинградской области в ходе экспертизы проектов решений Собрании депутатов муниципальных образований о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов установлены нарушения:

1) статьи 184.2 БК и положений о бюджетном процессе (не представлены одновременно с проектом решения о бюджете следующие документы и материалы: предварительные итоги социально-экономического развития территории за истекший период текущего финансового года

и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий год; прогноз социально-экономического развития территории на очередной год и плановый период;

2) несоответствие отдельных статей и приложений проектов решений о бюджете, требованиям бюджетного законодательства:

- в проекте решения не были предусмотрены к утверждению ассигнования муниципального дорожного фонда;

- в нарушение статьи 179 БК РФ в проекте решения предусмотрены ассигнования на реализацию муниципальных программ без наличия соответствующих нормативных правовых актов;

- нарушение принципа достоверности формирования доходов, установленного статьей 37 БК РФ.

- закрепление администрирования по доходам, по которым отсутствуют правовые основания получения указанных доходов и по кодам доходов не соответствующим или отсутствующим в перечне кодов бюджетной классификации, утвержденном Приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (ред. от 16.11.2020) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения;

- технические ошибки, связанные с применением бюджетной классификации, детализации расходов и доходов.

Замечания, содержащиеся в заключении КСП Лужского муниципального района учтены при рассмотрении проектов решений о бюджете.

3. *Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью* – 315 330,65 тыс.руб.

Контрольно-счетной палатой *муниципального образования ЗАТО Александровск Мурманской области* осуществлялась проверка использования пустующих жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования ЗАТО Александровск, а также целевое и эффективное использование бюджетных средств на их содержание в 2018 году.

Объект контрольного мероприятия: муниципальное казенное учреждение «Служба муниципального имущества ЗАТО Александровск».

По результатам контрольного мероприятия выявлено нарушение статей 34, 162 БК РФ: отсутствие оперативного учета освобождаемых нанимателями жилых помещений не обеспечивает эффективность и результативность использования бюджетных ассигнований, выделенных на содержание неиспользуемого муниципального имущества.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования пустующих жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования ЗАТО Александровск, а также целевое и эффективное использование бюджетных средств на их содержание в 2018 году» направлен в Совет депутатов ЗАТО Александровск, Мурманскую прокуратуру по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах и размещен на сайте Контрольно-счетной палаты.

Кроме того, была осуществлена проверка соблюдения установленного порядка управления, распоряжения муниципальным (недвижимым) имуществом, находящимся в оперативном управлении муниципальных учреждений, подведомственных Управлению культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО Александровск (выборочно) и его использования в 2019 году.

Объекты контрольного мероприятия:

- муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная клубная система г. Полярного» (далее – МБУК ЦКС);

- муниципальное автономное учреждение культуры ЗАТО Александровск Мурманской области «Центр творчества и досуга г. Гаджиево» (далее – МАУК «ЦТД г. Гаджиево» ЗАТО Александровск);

- муниципальное бюджетное учреждение молодежной политики «Центр гражданского и патриотического воспитания молодежи» (далее – МБУМП ЦГПВМ).

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения:

- в нарушение статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 79 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 256н не проводилась инвентаризация земельных участков, результаты инвентаризации производственных активов в инвентаризационных описях не отражены;

- в нарушение статей 131, 164 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 12 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в собственности ЗАТО Александровск, утвержденного решением Совета депутатов МО ЗАТО Александровск от 24.12.2009 № 92 на ряд объектов недвижимого имущества не зарегистрировано право оперативного управления в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- в нарушение положений пункта 36 Инструкции, по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н производилось принятие к балансовому учету объектов недвижимого имущества в отсутствие документов, подтверждающих регистрацию права оперативного управления;

- установлено несоответствие площадных характеристик объектов недвижимого имущества в свидетельстве о государственной регистрации права с данными технической документации;

- в нарушение пунктов 2, 3 Правил опубликования отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2007 № 684 отчет о результатах деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества не содержит сведения о составе наблюдательного совета (с указанием должностей, фамилий, имен и отчеств), а также информацию о его рассмотрении и утверждении наблюдательным советом;

- в нарушение абзаца 2 пункта 10 Общих требований к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, утвержденных Приказом Минфина России от 30.09.2010 № 114н, отчет о результатах деятельности бюджетного учреждения и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества за 2019 год руководителем не утвержден, учредителем не согласован;

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения установленного порядка управления, распоряжения муниципальным (недвижимым) имуществом, находящимся в оперативном управлении муниципальных учреждений, подведомственных Управлению культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО Александровск (выборочно) и его использования в 2019 году» направлен в Управление культуры, спорта и молодежной политики администрации ЗАТО Александровск.

4. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 428 769,50 тыс.руб., так например:

Контрольно-счетной палатой Лужского муниципального района Ленинградской области в ходе проверки планирования закупок и обоснования начальной (максимальной) цены контракта установлены факты:

- непрозрачности ценообразования закупаемых товаров, работ, услуг, а именно, отсутствия калькуляции затрат стоимости по каждому элементу затрат. Отсутствует перечень и цена составных элементов, входящих в состав работ; отсутствует цена каждой составной части, входящей в состав комплексной услуги;

- определения накладных расходов без их детализации и расчетов;

- использования информации о ценах товаров, работ, услуг, не соответствующих рыночным ценам идентичных (однородных) товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам. (завышение начальной (максимальной) цены контракта);

- использования для определения начальной (максимальной) цены контракта информации о ценах товаров, работ, услуг, поступившей от аффилированных лиц (организаций, имеющих в составе учредителей одних и тех же лиц либо один и тот же адрес регистрации);

- использования усредненных данных для определения начальной (максимальной) цены контракта без проведения расчета этих данных и подтверждения источников их формирования.

Указанные нарушения при формальном соблюдении требований, установленных статьей 22 Закона о контрактной системе, создают риски завышения начальной (максимальной) цены контракта, по заключению муниципальных контрактов с единственным поставщиком и соответственно неэффективного расходования бюджетных средств.

5. *Иные нарушения на сумму 92 328,79 тыс.руб.*

6. *Неэффективное использование бюджетных средств на сумму 223 458,53 тыс.руб.*

Так, например, к наиболее характерным (типичным) выявленным в ходе контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Северодвинск» нарушениям бюджетного и иного законодательства Российской Федерации относятся:

- нецелевое использование средств субсидий на общую сумму 1 616,5 тыс. рублей, в том числе:

- на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 996,0 тыс. рублей (муниципальное автономное учреждение культуры «Северодвинский драматический театр», муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Северодвинская гимназия № 14»). По фактам выявленных нарушений составлены 3 протокола об административном правонарушении по статье 15.14 КоАП РФ;

- на иные цели – 620,5 тыс. рублей (муниципальное автономное учреждение культуры «Северодвинский драматический театр», муниципальное автономное учреждение «Молодёжный центр», муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Северодвинская гимназия № 14»). По фактам выявленных нарушений составлены 6 протоколов об административном правонарушении по статье 15.14 КоАП РФ;

- нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями – субсидия предоставлена учредителем в завышенных размерах на общую сумму 330,1 тыс. рублей, в том числе: Управлением культуры и туризма Администрации Северодвинска на сумму 209,6 тыс. рублей (по 2 объектам контроля), Управлением образования Администрации Северодвинска на сумму 120,5 тыс. рублей. По фактам выявленных нарушений составлен 1 протокол об административном правонарушении по статье 15.15.15;

- нарушение порядка определения объема и условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (Администрация Северодвинска (по 2 объектам контроля), Управление образования Администрации Северодвинска). По фактам выявленных нарушений составлены 6 протоколов об административном правонарушении по части 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ;

- невыполнение государственного (муниципального) задания государственными (муниципальными) учреждениями (в части показателей объема, в связи с чем подлежит возврату в местный бюджет субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в сумме 11 737,1 тыс. рублей. По фактам выявленных нарушений составлены 2 протокола об административном правонарушении по части 1 статьи 15.15.5;

- нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, на общую сумму 23 975,1 тыс. рублей (выявлены у 15 объектов контроля из 18);

- ненадлежащее осуществление Администрацией Северодвинска и ее функциональными органами функций и полномочий учредителя муниципальных учреждений;

- нарушение антимонопольного законодательства – предоставление Северодвинскому муниципальному предприятию «Комбинат школьного питания» преимущественного права при организации питания обучающихся (муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Северодвинская гимназия № 14»)

Контрольно-счетным органом муниципального образования Всеволожский муниципальный район Ленинградской области в 2020 году были проведены следующие контрольные мероприятия:

1. Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, средств, получаемых от оказания платных услуг, и эффективного использования муниципального имущества в МОУ «Осельковская СОШ» за 2019 год.

Целью контрольного мероприятия являлась проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, средств, получаемых от оказания платных услуг, и эффективного использования муниципального имущества в МОУ «Осельковская СОШ» за 2019 год.

Объём проверенных бюджетных средств составил 4 918,6 тысяч рублей. Проверка проведена на выборочной основе.

В результате проведенного контрольного мероприятия выявлено следующее:

1. В нарушение положений постановления Правительства РФ от 21.11.2013 г. № 1043, постановления Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 554, постановления РФ от 05.06.2015 г. № 555 Учреждением в представленных к проверке Плане закупок товаров, работ, услуг и Форме обоснования к нему, Плане-графике закупок товаров, работ, услуг, закупок и Форме обоснования к нему не указана отдельной строкой закупка, которая должна быть произведена в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ в части оказания услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами,

2. В нарушение п. 6 Правил обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 555 Учреждением в представленной к проверке Форме обоснования закупок при формировании и утверждении плана-графика закупок в строках 8 и 9, графе 4 указаны объемы закупок за три года, в период с 2019 по 2021 годы, а не годовой объем закупок.

3. В нарушение положений ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Учреждение не определяло и не обосновывало начальной (максимальной) цены контракта при заключении договоров в соответствии с 4,5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ на сумму 3 263 461,90 руб., что повлекло за собой нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств (средств субсидий, предоставляемых из местного бюджета), предусмотренных положениями ст. 28, ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, на примере договора б/№ от 14.05.2019 г. с ООО «Комус» на поставку школьной мебели (неэффективное расходование Учреждением средств Субсидии из местного бюджета в сумме 20,5 тыс. руб.)

4. В нарушение положений ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в преамбуле приказа от 06.06.2019 г. № 67 «О постановке на учет основных средств» указан недействующий на момент составления приказа Федеральный закон от 21.11.1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете».

5. В нарушение положений ст. 28, ст. 34 Бюджетного кодекса РФ Учреждением допущено неэффективное расходование средств Субсидии из местного бюджета в сумме 243,3 тыс. руб. в части не учёта дебиторской задолженности Учреждения по состоянию на 01.01.2019 года при определении потребности в ГСМ и электрической энергии.

6. В нарушение п. 1. ст. 432 Гражданского Кодекса РФ договоры от 09.01.2019 б/№ (поставщик – ИП Кириченко О.В., ИНН 470305070826) на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту автомобилей, от 17.06.2019 № 2019/1 (поставщик – ООО «Все для спорта», ИНН 7811578821) на поставку спортивных товаров, нельзя считать заключенными, поскольку в них не указаны (не верно указаны) существенные условия договоров, что в свою очередь привело к необоснованному (нецелевому) расходованию Учреждением средств Субсидии из местного бюджета в размере 96,95 тыс. руб.

7. В нарушение ст. 306.4. Бюджетного Кодекса РФ установлено нецелевое использование средств субсидий местного бюджета в части неправомерного начисления доплат и выплат стимулирующего характера сотрудникам Учреждения в размере 520,47 тыс. руб.

8. Нарушение п. 5.22 «ГОСТ Р 7.0.97-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов» (утв. Приказом

Росстандарта от 08.12.2016 № 2004-ст) (ред. от 14.05.2018), в части некорректного и неполного заполнения документов.

9. Нарушение ч. 1, ч. 2 ст. 57 Трудового Кодекса РФ, в части не определения в трудовых договорах с работниками норм рабочего времени и гарантий по оплате труда.

10. Нарушение ст. 114, 115 Трудового Кодекса РФ, в части не определения время отдыха работнику Учреждения.

11. Нарушение ст. 284 Трудового Кодекса РФ, в части нарушения продолжительности рабочего времени при приеме на работу по совместительству.

12. Нарушение п. 2 ст. 9 Федерального Закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в части неполного оформления первичных документов

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден контрольно-счётным органом муниципального образования Всеволожский муниципальный район Ленинградской области.

В адрес руководителя объекта контроля направлены соответствующие представления для их рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

2. Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, средств, получаемых от оказания платных услуг, и эффективного использования муниципального имущества в МАДОУ «Детский сад комбинированного вида № 28» д. Лупполово за 2019 год.

Целью контрольного мероприятия являлась проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, средств, получаемых от оказания платных услуг, и эффективного использования муниципального имущества в МАДОУ «Детский сад комбинированного вида № 28» д. Лупполово за 2019 год.

Проверка проведена на выборочной основе. Объём проверенных средств, всего – 12 009,0 тысяч рублей.

В результате проведенного контрольного мероприятия выявлено следующее:

1. Учреждением в проверяемом периоде получено средств субсидий, предусмотренных Решением совета депутатов муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области от 20 декабря 2018 года № 79 «О бюджете муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», в размере 44 111 050,98 руб., в том числе:

- из бюджета Ленинградской области – 27 950 260,00 рублей,
- из бюджета МО «Всеволожский муниципальный район» - 12 008 979,69 рублей,
- приносящая доход деятельность – 4 151 811,29 рублей.

2. В нарушение положений ч. 1 ст. 7, ч. 3 ст. 29 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 14 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010г. № 157н, п. 33 Концептуальных основ бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора, утвержденных Приказом Минфина России № 256н от 31.12.2016 г. руководителем Учреждения не организовано хранение первичных учетных документов, не обеспечены безопасные условия хранения документов бухгалтерского учета и их защита от изменений, а именно, к проверке представлены в не прошитом и не пронумерованном виде следующие документы:

- материалы по финансово-хозяйственной деятельности Учреждения (планы финансово-хозяйственной деятельности, копии приказов о распределении средств областного и местного бюджетов, соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), дополнительные соглашения к нему, соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели, дополнительные к ним представлены к проверке в одной папке) за 2019 г,

- материалы по закупочной деятельности,
- договоры с поставщиками.

3. Учреждением, в нарушение положений п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, абз.1 ч. 2 ст. 8.3 Положения о закупке, выразившемся в несоблюдении принципа целевого и экономически эффективного расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, а именно:

- к проверке в составе материалов по проведению запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания с начальной (максимальной) ценой договора – 416 460,0 руб., закупка № 31807356832 не представлены коммерческие предложения от поставщиков, на основе которых Учреждение сделало расчеты начальной (максимальной) цены договора.

4. Учреждением, в нарушение положений п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, выразившемся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а именно:

- заголовок, преамбула представленных к проверке Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора, Проекта договора, в которых указана поставка яиц, рыбы, не соответствуют спецификации, указанной в приложении № 1 «Техническое задание» к Проекту договора, в которой указана поставка сосисок вареных «Детские», яйца куриного пищевого, филе трески.

5. Учреждением не соблюден принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, указанный в ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, которым должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, нарушены положения ч. 2 ст. 14 Положения о закупке, а именно:

- Учреждением заключен договор от 24.07.2019 г. № 04/24 (ООО «Спортленд-СПБ», ИНН 7811362163, на сумму 1 059 428,0 руб.) на поставку игрового оборудования для непрерывной образовательной деятельности (НОД): малые архитектурные формы для проведения НОД, предмет которого не входит в исчерпывающий перечень случаев проведения закупки у единственного поставщика.

6. В нарушение ст. 284 ТК РФ, заместитель по безопасности, работающая на 0,5 ставки по основному месту работы, принята внутренним совместителем на 1,0 ставку бухгалтера.

7. В нарушение абз. 3 ст. 68 ТК РФ «Оформление приема на работу», в должностной инструкции главного бухгалтера, утвержденной Приказом руководителя учреждения от 22.07.2019 № 42, в разделе 1 «Общие положения», п. 1.5. в перечне документов, которыми в своей работе руководствуется главный бухгалтер, имеются недействующие нормативно правовые акты.

8. В нарушение ст. 140 Трудового Кодекса Российской Федерации «Сроки расчета при увольнении» несвоевременно произведен расчет (окончательная выплата) младшего воспитателя.

9. В нарушении п. 6 п. 7 ст. 9 «Первичные учетные документы» Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ (ред. от 26.07.2019) "О бухгалтерском учете" акты сдачи-приемки продукции не подписаны Заказчиком (руководителем МАДОУ ДСКВ № 28 д. Лупполово) и не скреплены печатью. А также дата подписи получения в товарной накладной проставлена раньше даты составления самого первичного документа (товарной накладной).

10. В нарушение абз. 1 ст. 67 ТК РФ «Форма трудового договора», трудовые договоры с заместителем руководителя по безопасности и младшим воспитателем не подписаны руководителем учреждения.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден контрольно-счётным органом муниципального образования Всеволожский муниципальный район Ленинградской области.

В адрес руководителя объекта контроля направлены соответствующие представления для их рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба муниципальному образованию, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

Важным аспектом в работе КСО С-ЗФО является не только выявление несоблюдения действующего законодательства в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических

мероприятий, но и их устранение, а также предотвращение их проявлений. Общий объем устраненных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий финансовых нарушений составил 22 945 179,83 тыс.руб. (в 2017 году 1 981 050,0 тыс.руб., в 2018 году – 3 036 683,1 тыс. руб., в 2019 году – 11 156 759,3 тыс.руб.).

Объем выявленных нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля в 2020 году на 1 сотрудника КСО С-3 ФО составил 195 548,07 тыс. руб. Объем устраненных финансовых нарушений на 1 сотрудника КСО С-3ФО – 168 714,56 тыс. руб. Годовые затраты на содержание 1 сотрудника в 2020 году составили 1 281,01 тыс. руб.

Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Объем устраненных финансовых нарушений в 2020 году составил 22 945 179,83 тыс.руб., что на 94,7 % больше чем в предыдущем периоде.

Из 171 представлений, направленных КСО объектам контроля, выполнены в установленные сроки – 139.

Из числа 24 предписаний, направленных КСО, все выполнены в установленные сроки.

В 2020 году по результатам КМ и ЭАМ контрольно-счетными органами было подготовлено 1721 предложение (рекомендация), в том числе по совершенствованию бюджетного процесса в муниципальных образованиях. Из их учтено при принятии решения 1267 предложений (рекомендаций).

Контрольно-счетными органами С-3ФО в ходе и по результатам проведения контрольных мероприятий направлено 193 материала в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы.

Одним из действенных механизмов достижения результата выполнения возложенных на органы внешнего государственного финансового контроля задач по обеспечению соблюдения объектами контроля бюджетного и иного законодательства Российской Федерации, является привлечение к административной ответственности юридических и должностных лиц по фактам правонарушений, выявляемых в ходе контрольных мероприятий.

В отчетном периоде КСО успешно реализовали полномочие по составлению должностными лицами контрольно-счетных органов протоколов об административных правонарушениях, выявленных в ходе контрольных мероприятий. Так, сотрудниками КСО возбуждено 47 дел об административных правонарушениях, из них количество дел по административным правонарушениям, по которым судебными органами вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания – 22. Сумма поступивших в бюджет денежных средств составила 20 141,4 тыс. руб.

4. Деятельность муниципальных контрольно-счетных органов

4.1. Основные итоги работы контрольно-счетных органов

В соответствии с поступившими от Представительств Союза МКСО отчетами основные показатели деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, входящих в состав Союза МКСО за 2020 год приведены ниже.

№ п/п	Показатели	2018	2019	2020
1.	Количество муниципальных КСО, в том числе:	329	350	359
2.	Численность сотрудников КСО (чел.)	1 935	2105	2104,5
3.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	15456	15304	14782
3.1.	контрольных мероприятий	5 247	5784	5160
3.2.	экспертно-аналитических мероприятий, из них	10209	9520	9622
3.2.1.	Подготовлено экспертных заключений по проектам нормативно-правовых актов ОМСУ	7 763	7675	7376

5.	Выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере (млн. руб.), в том числе:	258629	177710	264481
5.1.	нецелевое использование средств (млн. руб.)	819	576	253
6	неэффективное использование муниципальных средств (млн. руб.)	7 334	5370	5961
7.	Устранено финансовых нарушений (млн. руб.)	187816	102096	170334
8.	Количество направленных представлений и предписаний	4 807	5330	4337
9.	Количество представлений и предписаний, снятых с контроля (исполненных), в том числе за прошедшие периоды	4 503	4606	3804
10.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры, иные правоохранительные органы	3 243	4229	3332
11.	Количество возбужденных по материалам КСО уголовных дел	94	124	65
12.	Количество информационных материалов о деятельности КСО в средствах массовой информации	8 182	8854	8192

На 1 января 2021 года в Союзе МКСО состоит на учете 359 членов, в том числе:

321 – муниципальных контрольно-счетных органов;

38 - представительных органов власти муниципальных образований.

Отчеты о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов за 2020 год направлены всеми представительствами Союза МКСО в федеральных округах по 329 контрольно-счетным органам или 92 %. Не представлены 29 отчетов, в том числе по представительствам Союза МКСО в федеральных округах: Северо-Кавказском – 24.

Количество контрольно-счетных органов, состоящих в Союзе МКСО

Федеральный округ	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Центральный ФО	39	39	38	35	35	35
Северо-Западный ФО	23	24	25	24	24	25
Приволжский ФО	70	70	71	68	70	71
Уральский ФО	47	48	49	50	50	49
Сибирский ФО	20	27	26	21	21	21
Южный ФО	26	26	26	35	60	76
Дальневосточный ФО	30	33	33	35	37	35
Северо-Кавказский ФО	57	59	56	56	53	47
Итого	312	326	324	329	350	359

На дату 1 января года, следующего за отчетным по сравнению с началом 2020 года количество контрольно-счетных органов, состоящих в Союзе МКСО, возросло на 9 единиц. Фактическая численность сотрудников КСО на 01.01.2021 года по сравнению с 1.01.2020 годом не изменилась и составила 2 104 единиц.

Усредненная численность по контрольно-счетным органам в отчетном периоде составляет 6,4 единиц.

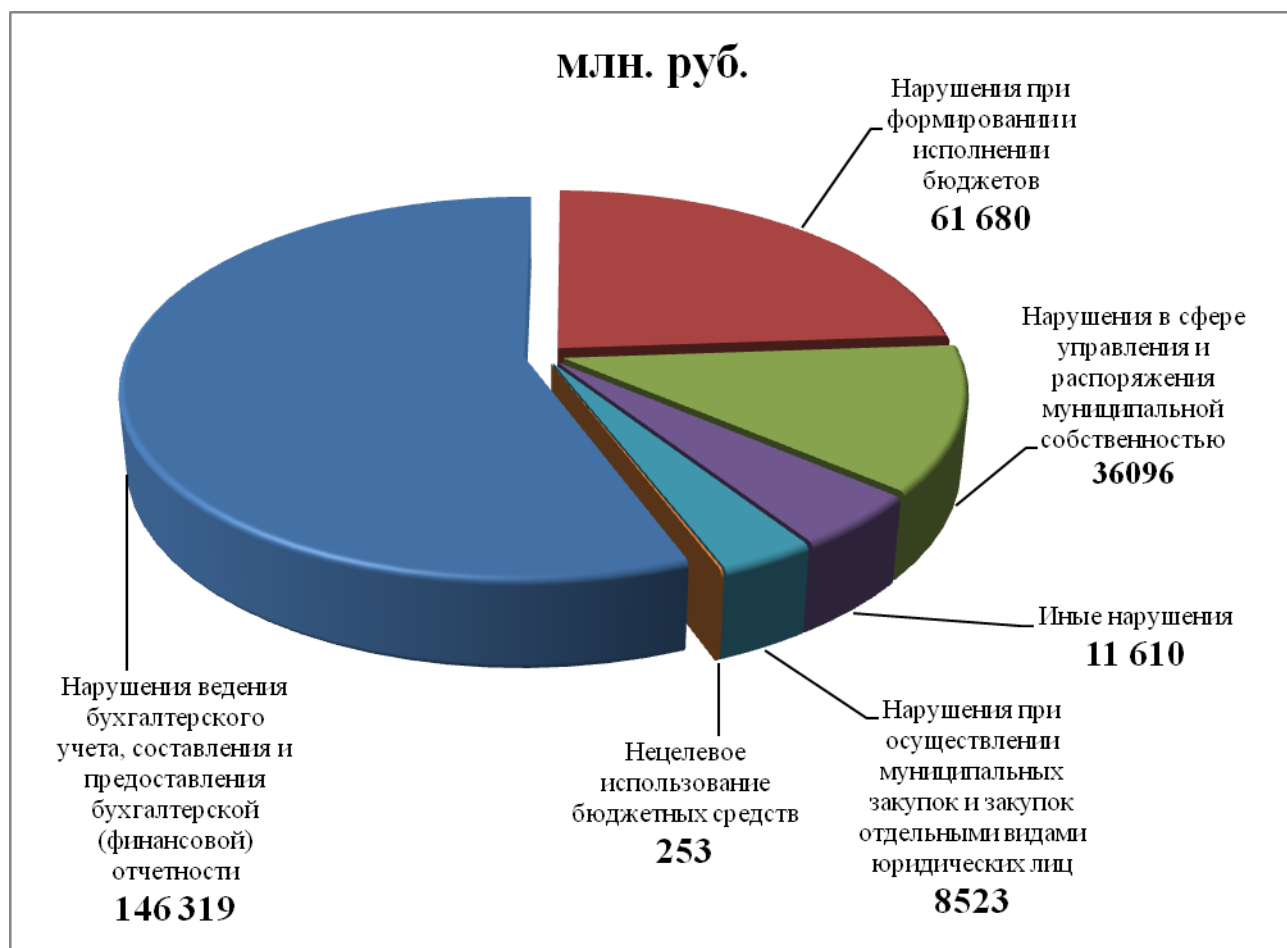
4.2. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность

В отчетном году муниципальными контрольно-счетными органами проведено 14 782 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них контрольных мероприятий 5 160, экспертно-аналитических (за исключением экспертиз проектов нормативно-правовых актов и заключений по результатам финансово-экономической экспертизы) 9 622. Экспертиз проектов нормативно-правовых актов проведено 7 396.

Общая сумма выявленных нарушений по результатам проведенных мероприятий составила 264 481 млн. рублей и увеличилась по сравнению с прошлым годом (177 745 млн.) на 86 736 млн. руб. или в 1,5 раза. Значительный рост выявленных нарушений наблюдается в представительстве Союза в Центральном федеральном округе, практически в 2 раза (2019 г. – 20 412 млн. руб., в 2020 г. 39 914 млн. руб.), в Южном федеральном округе (2019 г. – 79 755 млн. руб. в 2020 г.- 112 281 млн. руб.) рост составил 141 %.

На долю нецелевого использования бюджетных средств по-прежнему приходится (253 млн.) менее 1 % (0,1%). Выявлено в 2020 году неэффективного использования бюджетных средств на 591 млн. больше по сравнению с предыдущим отчетным годом, рост составил 114 % (2019 г. млн. руб. – 5 370, 2020г. 5 961 млн. руб.).

Структура нарушений, выявленных в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля отображена на рисунке:



В 2020 году устранено финансовых нарушений на общую сумму 170 334 млн. рублей (в 2019 г. – 102 096). Удельный вес устраненных нарушений к выявленным в целом по МКСО составляет 64,4 % (по представительствам в федеральных округах: Северо-Западный – 86,3 %, Дальневосточный – 84 %; Северо-Кавказский – 78 %; Южный – 70 %; Центральный – 62,1 %; Приволжский – 55,9 %; Уральский – 24,4 % Сибирский – 21 %. Рост удельный веса устраненных нарушений к выявленным в целом по Союзу наблюдается 7 %. Значительное увеличение данного показателя в федеральных округах: Дальневосточный - 38,2 %, Центральном - 26,1 %.

млн. руб.

показатели	ЮФО	ЦФО	ПФО	УФО	С-ЗФО	ДФО	СФО	С-КФО	ВСЕГО
2019г.									
Выявлено нарушений	79755	20412	19147	16888	12716	12341	9882	6604	177745
Устранено нарушений	54067	7344	12743	7996	11157	5653	2176	960	102096
%	67,8	36,0	66,6	47,3	87,7	45,8	22,1	14,5	57,4
2020г.									
Выявлено нарушений	112281	39914	36192	15301	26595	16708	13483	4007	264481
Устранено нарушений	78668	24 793	20217	3730	22945	14038	2816	3127	170334
%	70,0	62,1	55,9	24,4	86,3	84,0	21,0	78,0	64,4

Количество направленных и снятых с контроля предписаний и представлений



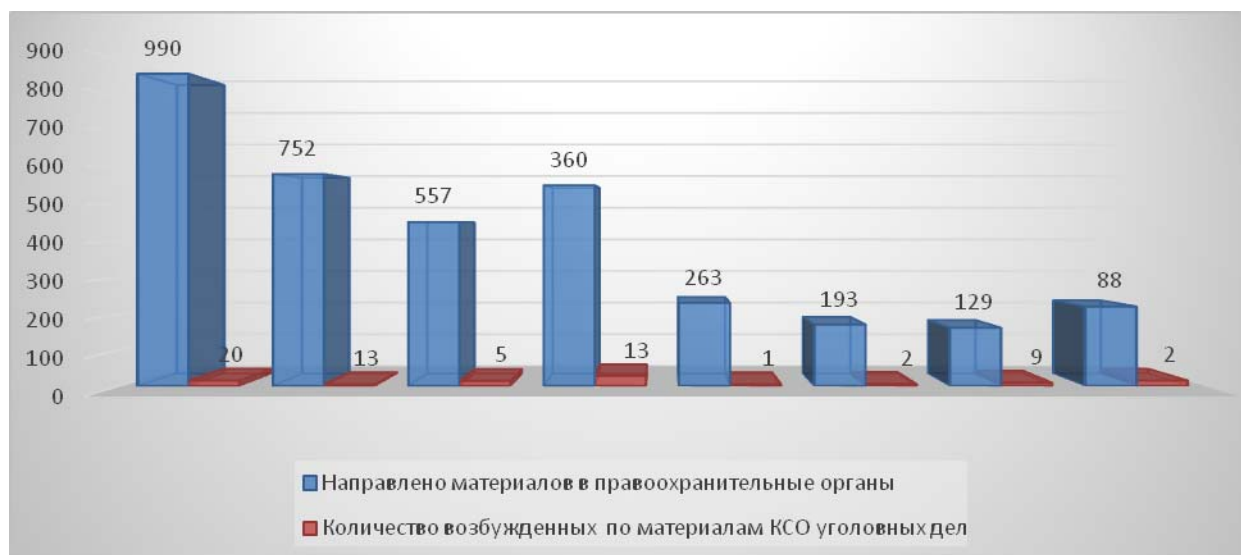
В среднем, в расчете на 1 сотрудника контрольно-счетного органа устранено нарушений на сумму 80 957 тыс. руб. По сравнению с прошлым годом (48 503 тыс. руб.) обеспечен рост в 1,6 раза.

4.3. Реализация предложений контрольно-счетных органов по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

По результатам мероприятий главным распорядителям средств бюджета, иным участникам бюджетного процесса в 2020 году было направлено 3 876 представления и 461 предписаний об устранении выявленных нарушений, возмещению причиненного ущерба. На конец отчетного периода снято с контроля 87,7 % представлений и 87,6 % предписаний.

В органы прокуратуры и иные правоохранительные органы направлено 3 332 материалов проверок контрольно-счетных органов, что на 897 меньше, чем в 2019 году (4 229), возбуждено 65 уголовных дел (в 2019 – 124).

Реализация материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных в правоохранительные органы



Показатели	ЮФО	ПФО	УФО	ЦФО	СФО	С-ЗФО	ДФО	С-КФО	ВСЕГО
направлено	990	752	557	360	263	193	129	88	3332
возбуждено	20	13	5	13	1	2	9	2	65

Наибольшее количество материалов направлено в правоохранительные органы в ЮФО – 990, ПФО – 752, УФО-557, ЦФО –360. Наибольший удельный вес возбужденных уголовных дел от переданных материалов по представительствам в федеральных округах Дальневосточном – 7 % при средней величине по Союзу МКССО - 1,95 %.

В отчетном периоде КСО успешно реализовали полномочие по составлению должностными лицами контрольно-счетных органов протоколов об административных правонарушениях, выявленных в ходе контрольных мероприятий. Так, сотрудниками КСО возбуждено дел об административных правонарушениях всего – 1 127, из них количество дел по административным правонарушениям, по которым судебными органами вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания – 724.

К дисциплинарной ответственности привлечено 2 318 должностных лиц, по сравнению с прошлым годом (2 682) снижение на 14 %. Из них наибольшее количество (72,2 %), как и в предыдущем отчетном периоде в Южном, Центральном и Приволжском федеральных округах.

4.4. Взаимодействие с органами государственного финансового контроля и правоохранительными органами

В отчетном году взаимодействие осуществлялось по уже показавшим свою эффективность направлениям:

- представление позиции контрольно-счетных органов при рассмотрении проектов бюджета на очередной финансовый год, проекта исполнения бюджета, отчета о деятельности и плана работы на очередной год;

- представление результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий депутатам, на рабочих совещаниях органов местного самоуправления, в том числе при рассмотрении проектов решений, на которые представлялись заключения контрольно-счетных органов.

Анализ проведенной совместной работы муниципальных КСО с депутатскими корпусами в 2018 году, направлений взаимодействия, глубины обсуждения законодательных инициатив и обсуждения результатов, проводимых контрольно-счетными органами палатой проверок, дают

основание сделать вывод о результативности взаимодействия контрольно-счетных и представительных органов.

При осуществлении оперативного контроля за ходом исполнения бюджета в отчетном периоде продолжено информационное взаимодействие с Управлениями Федерального казначейства субъектов РФ.

Значительная роль в подготовке оперативной информации и проведении аналитической работы в ходе мониторинга доходов бюджета города отводится сотрудничеству с Управлениями Федеральной налоговой службы России. На протяжении всего отчетного периода осуществлялся информационный обмен сведениями по налогам и сборам с территории, в том числе касающихся оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, повышения администрирования налоговых доходов и снижения недоимки.

Взаимодействие с правоохранительными органами в целях выявления и ликвидации коррупционных проявлений являлось в 2020 году отдельным направлением деятельности контрольно-счетных органов в сфере противодействия коррупции. Успешное взаимодействие повысило всесторонность анализа деятельности проверяемых организаций.

Для правовой оценки направлено более 3 332 материалов по контрольной деятельности.

Взаимодействие муниципальных КСО с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (далее – КСО) осуществлялось в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», соглашениями о сотрудничестве.

В 2020 году продолжена реализация нового направления взаимодействия – участие в проведении Счетной палатой РФ обучающих семинаров в формате видеоконференцсвязи при подготовке к совместным и параллельным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям.

4.5. Работа Союза МКСО по противодействию коррупции

В 2020 году продолжено проведение мероприятий в целях реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иных нормативных правовых актов, направленных на принятие эффективных мер по предупреждению, выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению коррупции и конфликта интересов на муниципальной службе, соблюдению муниципальными служащими общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на муниципальной службе. Комиссией Союза МКСО по этике в течение 2020 года проводились в соответствии с планом работы мероприятия, направленные на координацию работы членов Союза МКСО по вопросам соблюдения работниками контрольно-счетных органов профессиональной этики и служебного поведения.

Обобщен опыт муниципальных контрольно-счетных органов по предотвращению и разрешению конфликта интересов, а также обобщена информация, подготовленная муниципальными контрольно-счетными органами, по вопросам применения Этического кодекса и выработаны соответствующие рекомендации. В течение 2020 года не поступало от членов Союза обращений по разрешению конфликта интересов.

Контрольно-счетными органами, членами Союза МКСО, предпринимались меры по развитию системы «внутренней антикоррупционной безопасности» в рамках проведения следующих мероприятий:

- обучение сотрудников по вопросам предоставления сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, в том числе с учетом Методических рекомендаций по вопросам предоставления этих сведений, разработанных Министерством труда и социальной защиты РФ на текущий год;

- информирование сотрудников КСО об основных изменениях в сфере борьбы с коррупцией и практике применения антикоррупционного законодательства в течение года;

- ознакомление сотрудников с практическим пособием «Антикоррупционное просвещение в государственных органах», направленного ответственным секретарем Союза МКСО;

- на рабочих совещаниях коллективов регулярно доводилась информация надзорных органов по итогам контроля за соблюдением законодательства по противодействию коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

В КСО также организована работа по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов. Важная роль была отведена комиссиям по соблюдению мер к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, созданной в МКСО.

В ряде КСО утвержден порядок предварительного уведомления председателя КСО о выполнении муниципальным служащим иной оплачиваемой работы, Порядок разрешения на участие на безвозмездной основе муниципальным служащим Палаты в управлении общественной организацией (кроме политической партии), жилищным, жилищно-строительным, гаражным кооперативами, садоводческим, огородническим, дачным потребительскими кооперативами, товариществом собственников недвижимости в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления, утверждены необходимые формы уведомлений.

В КСО анализируются представленные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы и муниципальными служащими – сотрудников КСО.

На постоянной основе сотрудники МКСО участвовали в работе межведомственных комиссий, или рабочих группах по противодействию коррупции (Советы по противодействию коррупции, межведомственные рабочие группы, созданные при прокуратуре, Общественные советы по защите малого и среднего бизнеса, рабочая группа по противодействию правонарушений в сфере экономики и др.).

При проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий отдельными КСО, выявлялись нарушения коррупционной направленности, коррупционные риски.

В 2021 году работа по устранению коррупционной составляющей в нормативных правовых (проектах) документах муниципальных образований, а также взаимодействие с органами контроля при определении коррупционных рисков будут продолжены.

5. Работа Союза МКСО с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации

Председателем Счетной палаты Российской Федерации А.Л. Кудриным 25 июня 2020 года утверждена Концепция взаимодействия Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. В Концепции определенное место уделяется взаимодействию с контрольно-счетными органами муниципальных образований. В Концепции указано, что взаимоотношения будут направлены на развитие партнерства, профессиональных компетенций, поддержание устойчивых функциональных связей и поиск совместных путей совершенствования внешнего государственного финансового аудита (контроля). Концептуальный подход к взаимодействию с КСО заключается в проведении совместного аудита (контроля) за эффективным использованием ресурсов на системной основе на всех уровнях власти: федеральном, региональном и муниципальном.

С учетом принятой Концепции взаимодействие Союза МКСО и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации планируется осуществлять на более высоком качественном уровне.

Члены Союза МКСО принимали непосредственное участие в работе всех (кроме правовой) Комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, информация о проводимых мероприятиях доводилась до сведения членов Президиума.

В течение года председатель Комиссии А.В. Соловьев принимал участие в мероприятиях, организованных Союзом МКСО, Комиссией по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ.

Председатель Комиссии по вопросам методологического обеспечения А.В. Соловьев принимал участие в мероприятиях, организованных комиссией по вопросам методологии Совета

контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ. Основными вопросами, рассматриваемыми на заседаниях комиссии, были следующие:

- Анализ методических документов контрольно-счётных органов.
- Анализ предложений контрольно-счетных органов по изменению Общих требований.

Обобщение предложений контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по внесению изменений в Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

В течение отчетного года председатель Комиссии Людмила Балашева, как член Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне принимала участие в трех её заседаниях, проводимых в заочной форме путем заполнения опросных листов. В ходе заседаний были рассмотрены различные вопросы по текущей деятельности Комиссии Совета КСО при СП РФ. В течение отчетного периода были направлены предложения в план работы Комиссии Совета КСО при СП РФ на 2021 год, а также иная запрашиваемая информация направлялась в адрес председателя Комиссии Совета КСО при СП РФ Карнаковой И.В.

6. Информационная деятельность Союза МКСО

Стратегия развития Контрольно-счетных органов муниципальных образований, разработанная Союзом, предусматривает обеспечение информационной открытости деятельности членов Союза. Наряду с объективностью, эффективностью и законностью не менее важным принципом деятельности является гласность – один из важнейших признаков гражданского общества. Контрольно-счетные органы регулярно информируют о своей деятельности средства массовой информации. Практически ежедневно на сайтах публикуются пресс-релизы, посвященные результатам проверок и принимаемым по ним мерам.

Проведенный Комиссией Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности мониторинг показал, что система раскрытия информации, которая удовлетворяет принципам информационной прозрачности (точность, достоверность, оперативность и открытость данных) положительно сказывается на реализации в деятельности КСО принципа гласности, закрепленного в статье 4 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

По данным отчетов представительств в федеральных округах количество публикаций в средствах массовой информации по сравнению с прошлым годом уменьшилось, 2020 г.- 8 131 публикации о деятельности в 2019 году – 8 854.

Президиумом утверждена для участников конкурса Союза МКСО «Лучший муниципальный финансовый контролер России» тема реферата на 2021 год: «Культура публичности и открытости в деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

План работы Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации на 2020 год выполнен в полном объеме, обеспечена реализация уставных целей и задач.

Ситуация, связанная с COVID-19, введение режима самоизоляции и других ограничительных мер потребовали в 2020 году организационных новаций в деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Контрольно-счетные органы муниципальных образований четко руководствовались необходимостью снижения нагрузки на объекты контроля (аудита) с учетом введения дистанционного режима в **органах** исполнительной власти, объектах контроля и возросших **объемов работы в новых условиях**.

Работа в условиях пандемии продемонстрировала необходимость развития и повсеместного внедрения «виртуального контроля» с использованием цифровой инфраструктуры и удаленного доступа к различным базам данных. Помимо этого, значительный объем финансирования мер

государственной поддержки неизбежно ведет к увеличению количества проверок, связанных с анализом целевого и эффективного использования выделенных бюджетных средств.

Деятельность членов Союза МКСО в 2020 году была непосредственно связана с приоритетными направлениями социально-экономической политики муниципальных образований в части финансового контроля за законным, целевым и эффективным использованием бюджетных средств, снижения рисков и затрат общественных ресурсов при выполнении намеченных мероприятий.

Основное внимание в работе контрольно-счетных органов, как и в предыдущие годы, было направлено на своевременное предотвращение финансовых нарушений, на исправление возникающих негативных ситуаций в социально значимых сферах, связанных с качеством жизни населения. В этом направлении строилось конструктивное взаимодействие с представительными и исполнительно-распорядительными органами муниципалитетов, правоохранительными, другими контролирующими и государственными органами.

Приоритетной задачей Союза в 2021 году будет дальнейшее укрепление взаимодействия муниципальных контрольно-счетных органов по повышению эффективности внешнего муниципального финансового контроля, распространение передового опыта и лучших практик в целях роста результативности деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

В соответствии с Концепцией взаимодействия Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в 2021 году работа будет направлена на проведение совместного контроля за эффективным использованием бюджетных ресурсов. Приоритетной, ключевой темой станет совместный аудит (контроль) реализации национальных проектов и достижения национальных целей, при этом акцент будет сделан на своевременном планировании и обеспечении высокого качества итоговых документов контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Союз муниципальных контрольно-счетных органов исходит из необходимости совершенствовать вопросы внутренней организации деятельности МКСО, в том числе совершенствование стандартов, формирование единого подхода в классификации выявляемых нарушений, развитие профессиональных компетенций, повышение уровня информационной открытости, обеспечения прозрачности деятельности, использование современных подходов и инструментов во взаимодействии со СМИ.

Основными направлениями деятельности на предстоящий период для муниципальных КСО является контроль за реализацией приоритетных проектов и муниципальных программ, оценка итогов муниципальных закупок. Отдельное внимание будет уделено мерам, предпринятым объектами контроля по исполнению представлений и предписаний МКСО, внедрению и развитию современных цифровых технологий проведения внешнего муниципального финансового контроля, содействию цифровой трансформации системы муниципального управления в муниципальных образованиях.

Для повышения качества и эффективности внешнего муниципального контроля требует проработки вопрос расширения доступа к муниципальным и государственным информационным системам.