

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
обследование результатов закупок, достижения целей осуществления
закупок в МО город Краснодар в 2019 году

«17» июля 2020 года

город Краснодар

Наименование объекта контроля: заказчики МО город Краснодар.

Обследование результатов закупок, достижения целей осуществления закупок в МО город Краснодар в 2019 году проведено в соответствии с распоряжением Председателя контрольно-счетной палаты МО город Краснодар (далее – Контрольно-счетная палата) от 06.03.2020 № 6-э, планом работы на 2020 год.

Вопросы мероприятия:

1. анализ структуры расходов на закупки;
2. анализ законности расходов на закупки;
3. анализ целесообразности расходов на закупки;
4. анализ своевременности расходов на закупки;
5. анализ эффективности расходов на закупки;
6. анализ результативности расходов на закупки.

Исследуемый период: с 01.01.2019 по 31.12.2019

Сроки проведения: с 03.03.2020 по 17.07.2020.

1.1. Анализ структуры закупок по видам используемых средств и законодательству.

В МО город Краснодар на 01.01.2019 года насчитывалось 390 заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и 53 заказчика – согласно Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

На 31.12.2019 количество заказчиков, работающих согласно Закону № 44-ФЗ, составило 341, по закону № 223-ФЗ – 59 (без учета МУПов).

Примечание: снижение количества заказчиков, работающих по Закону № 44-ФЗ, обусловлено переходом учреждений здравоохранения в подчинение администрации Краснодарского края и ростом количества автономных учреждений.

29 муниципальных унитарных предприятий в течение 2019 года при наличии опубликованного положения о закупке были обязаны осуществлять закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ, в отсутствие Положения о закупках – согласно Закону № 44-ФЗ.

Совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) за счет бюджетных и внебюджетных источников на основании законов 44-ФЗ и 223-ФЗ (без учета учреждений здравоохранения и МУПов) вырос в 2019 году на 8,6% и составил

19 356 546,0 тыс. рублей (в 2018 году - 17 821 637 тыс. рублей, в 2017 году - 15 724 640 тыс. рублей, в 2016 году - 12 665 729 тыс. рублей).

Следует отметить, что СГОЗ на 2019 год за счет бюджетных источников составил 18 242 818,1 тыс. рублей, т.е. 50,7% от всех расходов бюджета МО город Краснодар.

Сохраняющаяся тенденция увеличения доли закупок по Закону № 223-ФЗ связана с ростом количества автономных учреждений, подведомственных Департаменту образования и осуществлением ими закупок в целях оснащения новых зданий.

На рисунке 1 представлена структура совокупного годового объема закупок в МО город Краснодар в 2016-2019 годы по видам используемых средств и законодательству (без учета МУПов).

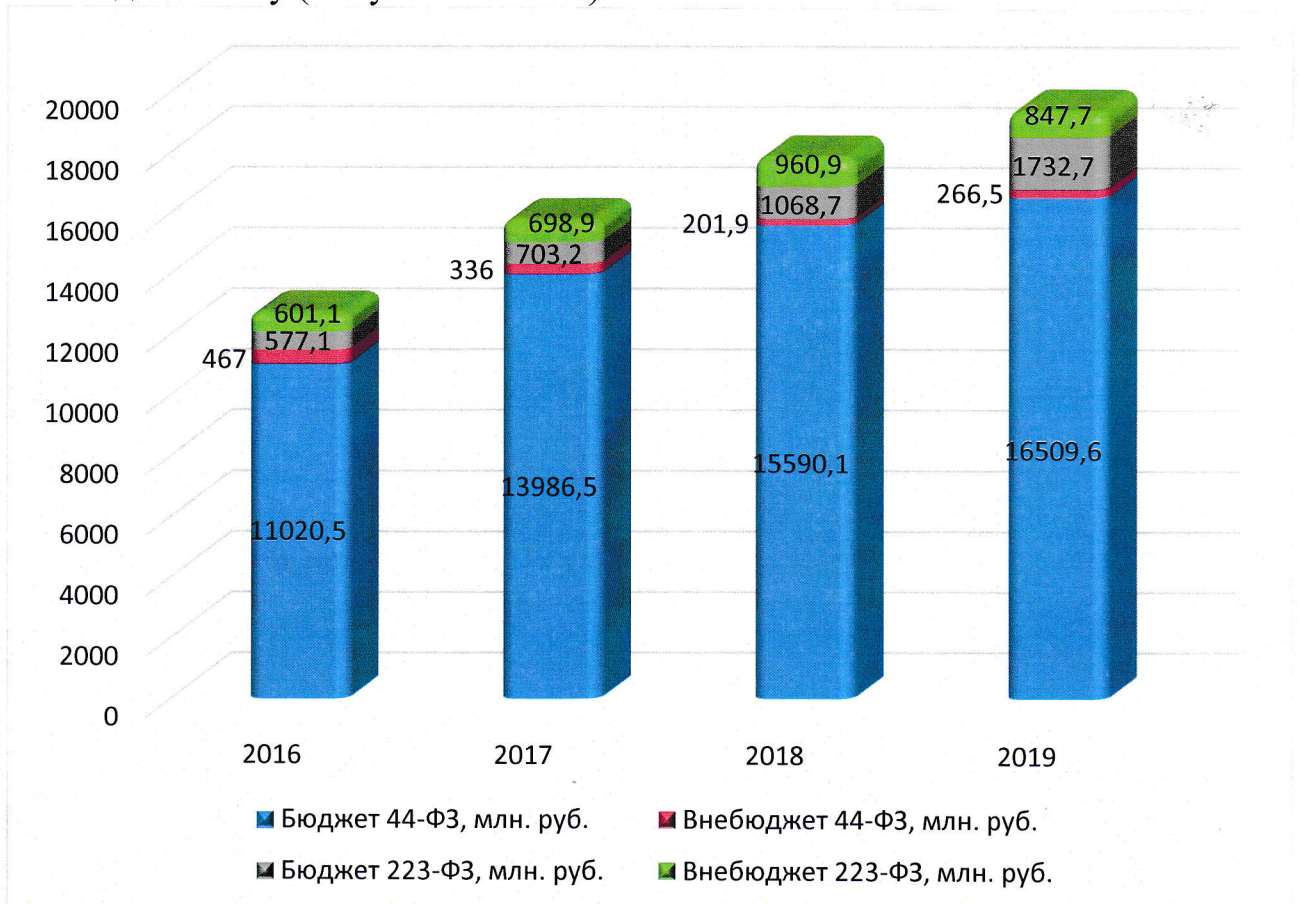


Рисунок 1 - Структура СГОЗ в МО город Краснодар в 2016-2019 гг. по видам используемых средств и законодательству¹

Сумма принятых обязательств 2019 года по контрактам на закупку товаров, работ, услуг на 31.12.2019 составила 18 556 626,0 тыс. рублей, сумма непринятых обязательств – 799 800,2 тыс. рублей. Следует отметить существенное снижение суммы непринятых обязательств на закупки по сравнению с 2018 годом (на 52,5%).

¹ СГОЗ без учета учреждений здравоохранения и МУПов

Фактическое исполнение по заключенным контрактам составило 17 670 613,0 тыс. рублей (95,2% от общей суммы контрактов по сравнению с 94,9% в 2018 и 74,8% в 2017 году).

По данным ГРБС в 2019 году сумма контрактов на закупку товаров, работ, услуг, заключенных МУПами, составила 2 631 815,6 тыс. рублей (по сравнению с 2 440 421,8 тыс. рублей в 2018 году).

Далее в ходе экспертно-аналитического мероприятия проводился анализ закупок, осуществленных заказчиками МО город Краснодар на средства бюджета МО город Краснодар в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

1.2. Анализ заключенных контрактов и расходов на закупки по способам определения поставщика

Результаты анализа структуры закупок по Закону № 44-ФЗ в 2016-2019 годы на средства бюджета МО город Краснодар по способам определения поставщика (с учетом долгосрочных контрактов) представлены на рисунке 2.

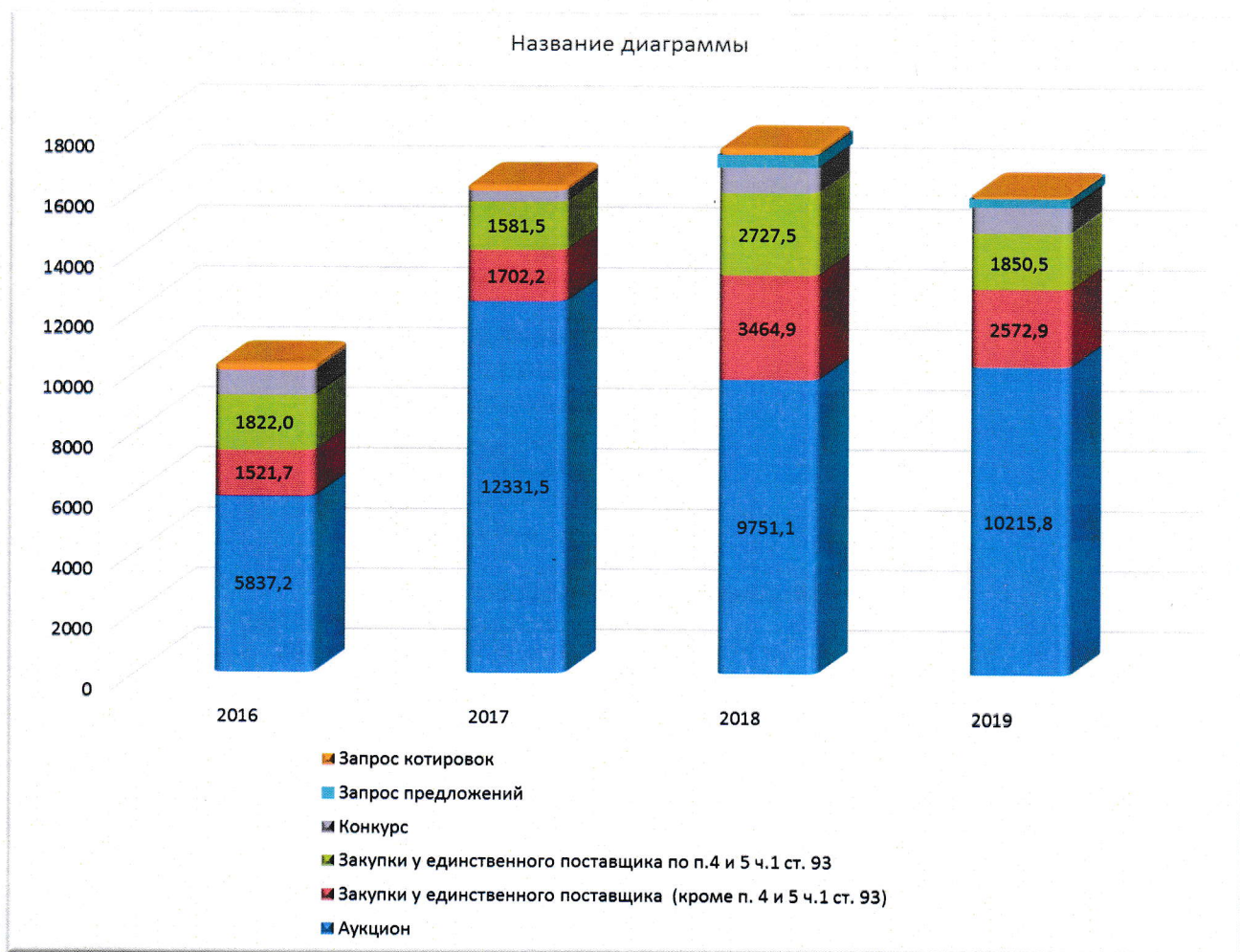


Рисунок 2 Анализ структуры расходов на закупки в 2016-2019 годы по способам закупки

В 2019 году на 8,3 % выросла доля закупок способом открытого аукциона, при этом доля закупок у единственного поставщика несколько снизилась

(на 4,0% по пп. 4-5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и на 3,7% - у единственного поставщика кроме п. 4 и 5 ч.1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ). Данное изменение структуры закупок является позитивной тенденцией.

1.3. Анализ структуры закупок по ГРБС

На рисунке 3 представлены главные распорядители средств бюджета МО город Краснодар, осуществившие в 2019 году максимальный объем закупок товаров, работ, услуг (с учетом долгосрочных контрактов).

Следует отметить, в 2019 году продолжился рост суммы принятых обязательств расходы на закупки департамента транспорта и дорожного хозяйства администрации МО город Краснодар (далее – Департамент транспорта) в связи с передачей МКУ «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта» от МКУ ЕСЗ полномочий в рамках дорожной деятельности.

Сумма принятых обязательств Департамента муниципальной собственности администрации МО город Краснодар (далее – ДМС) в 2019 году по сравнению с 2018 годом снизились, в связи с уменьшением количества закупаемых школ и детских садов.

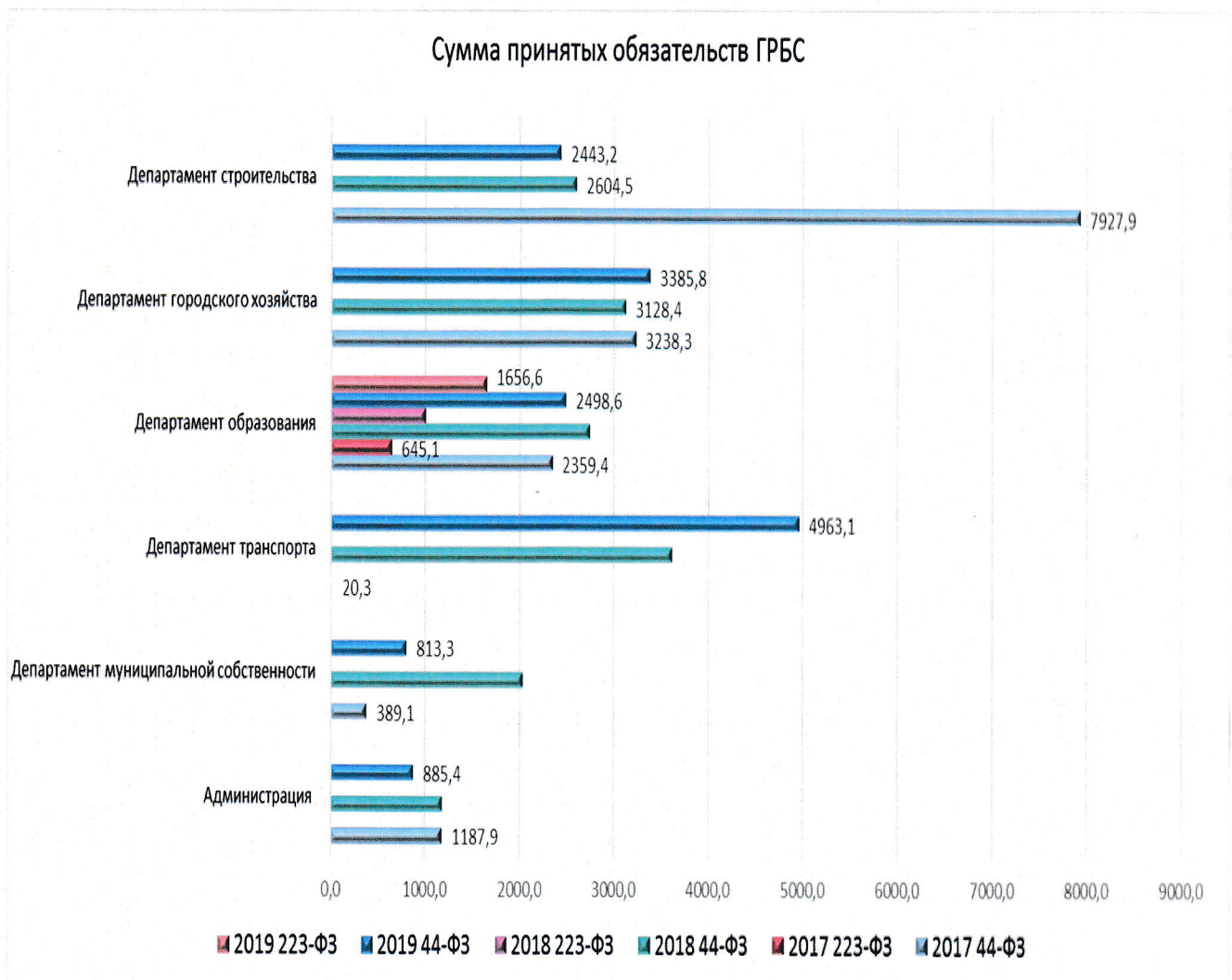


Рисунок 3 – закупки крупнейших заказчиков МО город Краснодар

1.4. Анализ структуры расходов на закупки по предметам закупки

Результаты анализа структуры расходов заказчиков МО город Краснодар на закупки в 2016-2019 годы в разрезе предметов закупки (по кассовому исполнению, с учетом долгосрочных контрактов) представлены на рисунке 4.

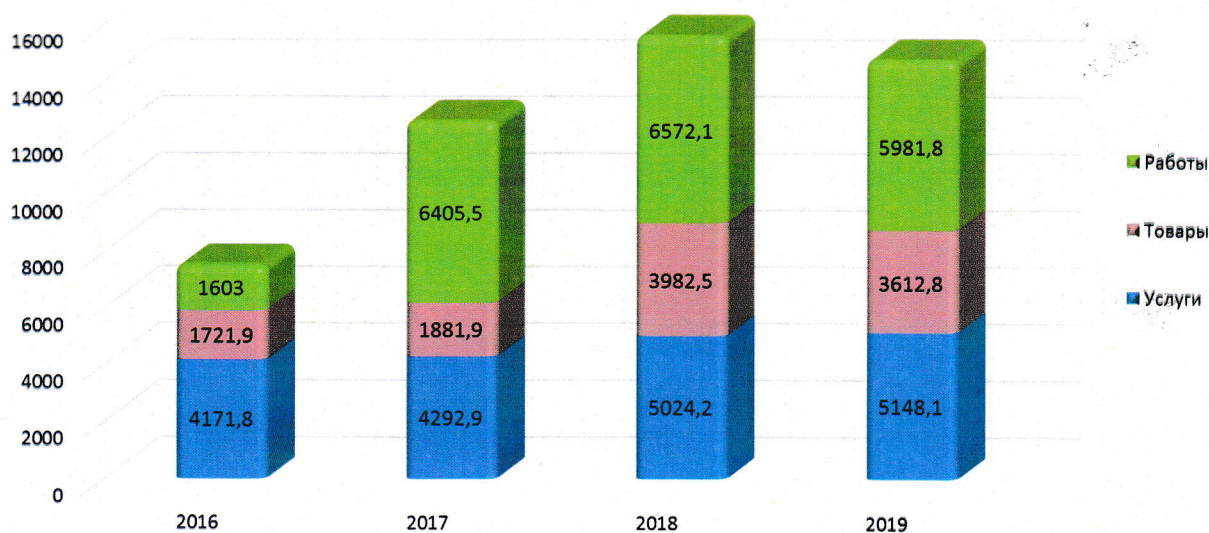


Рисунок 4 – Анализ структуры расходов на закупки в 2016-2019 годы по предметам закупки

Наибольшую долю в структуре расходов на закупки заказчиков МО город Краснодар в 2019 году, составили закупки работ – 5 981,8 млн. рублей (42,2% от СГОЗ), снижение к 2018 году на 1,6%.

Расходы на закупку услуг в 2019 году составили 5 148,1 тыс. рублей (34,9% от СГОЗ), прирост к 2018 году 2,7%.

Расходы на закупку товаров произведены в размере 3 612,8 млн. рублей (24,5% от СГОЗ).

В 2019 году в структуре расходов на закупки товаров произошли существенные изменения: значительно выросла сумма расходов на закупку производственного оборудования и предметов длительного пользования за счет закупок для оснащения школ и детских садов, и достигла 1 969,9 млн. рублей (доля в общем объеме расходов на закупки – 54,5%).

На 26,1% снизилась доля закупок жилых и нежилых помещений, которая составила 902,6 млн. рублей, или 25,0% от общей суммы расходов на закупку товаров в 2019 году (в 2018 году – 2 035,8 млн. рублей, в 2017 году – 390,2 млн. рублей, в 2016 году – 228,9 млн. рублей).

Структура расходов на закупки товаров в 2016-2018 годах представлена на рисунке 5.

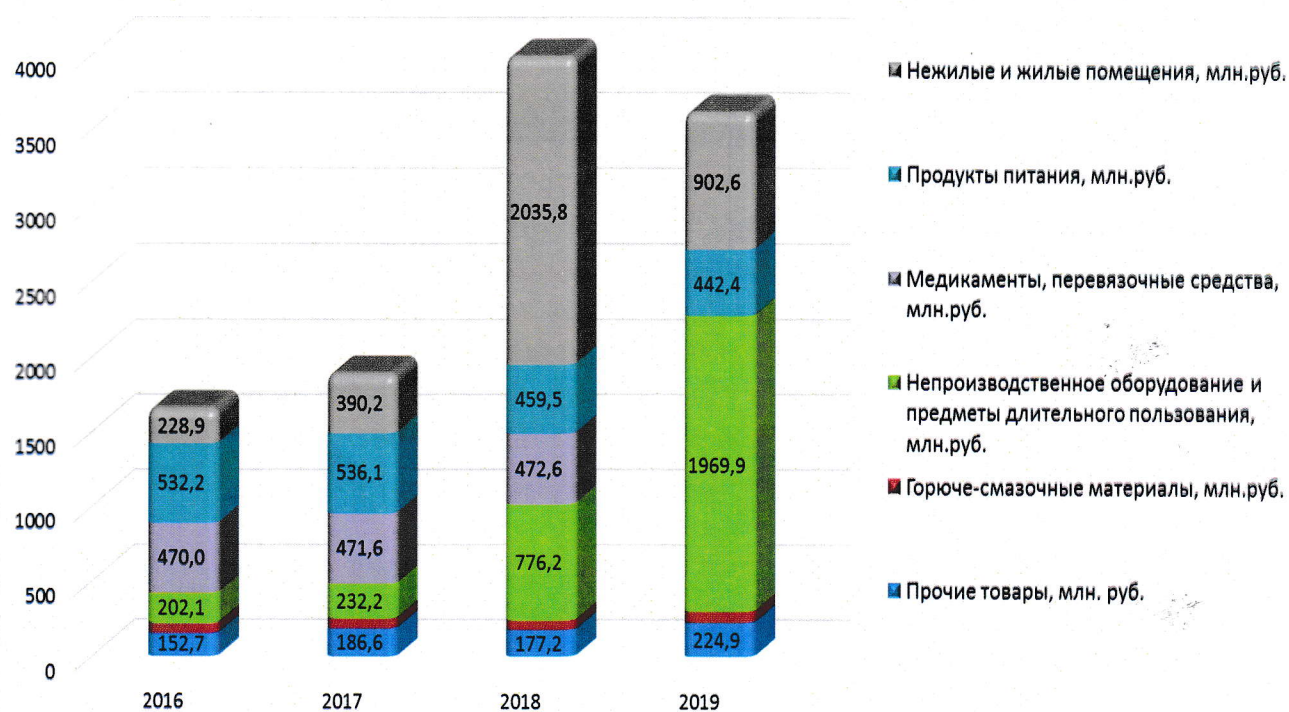


Рисунок 5 – Анализ структуры расходов на закупки товаров в 2016-2019 годах.

На рисунке 6 представлен анализ структуры расходов на закупки работ, сумма которых составила в 2019 году 5 977,7 млн. рублей (для сравнения, в 2018 году - 6 572,1 млн. рублей в 2017 году - 6 405,0 млн. рублей, в 2016 году - 1603,0 млн. рублей).

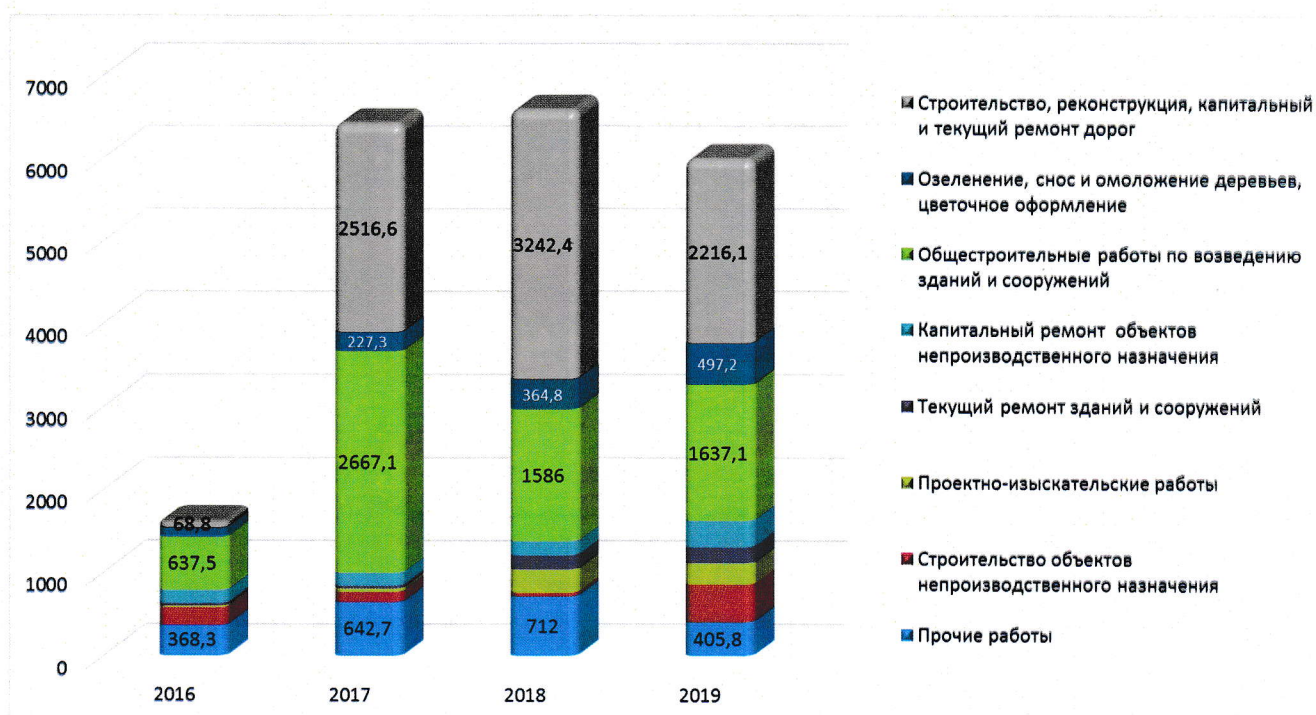


Рисунок 6 – Анализ структуры расходов на закупки работ в 2016 -2019 годы.

Наибольшая сумма расходов – 2 216,1 млн. рублей (49,3% от общей суммы расходов на закупки работ) в 2019 году направлена на работы по строительству, реконструкции и ремонту дорог (в 2018 году - 3 242,4 млн. рублей в 2017 году - 2516,6 млн. рублей, в 2016 году – 68,8 млн. рублей).

Значительная сумма расходов – 1 637,1 млн. рублей (24,1% от общей суммы расходов на закупку работ в 2019 году) направлена на общестроительные работы по возведению зданий и сооружений. Для сравнения, сумма расходов на возведение зданий и сооружений в 2018 году составила 1 586,0 млн. рублей, в 2017 году - 2667,1 млн. рублей, в 2016 году - 637,5 млн. рублей.

Следует отметить также значительный рост расходов на капитальный ремонт объектов непромышленного назначения – 323,1 млн. рублей (173,9 млн. рублей в 2018 году, 154,0 млн. рублей в 2017 году и 152,5 млн. рублей в 2016 году).

Существенную долю в структуре расходов на закупки услуг (рисунок 7) составляют расходы на санитарную уборку города – 1496,1 млн. рублей, или, или 29,1% от всех расходов на закупку услуг (в 2018 году - 1473,4 млн. рублей, в 2017 году - 1 222,2 млн. рублей, в 2016 году – 1 621,7 млн. рублей).

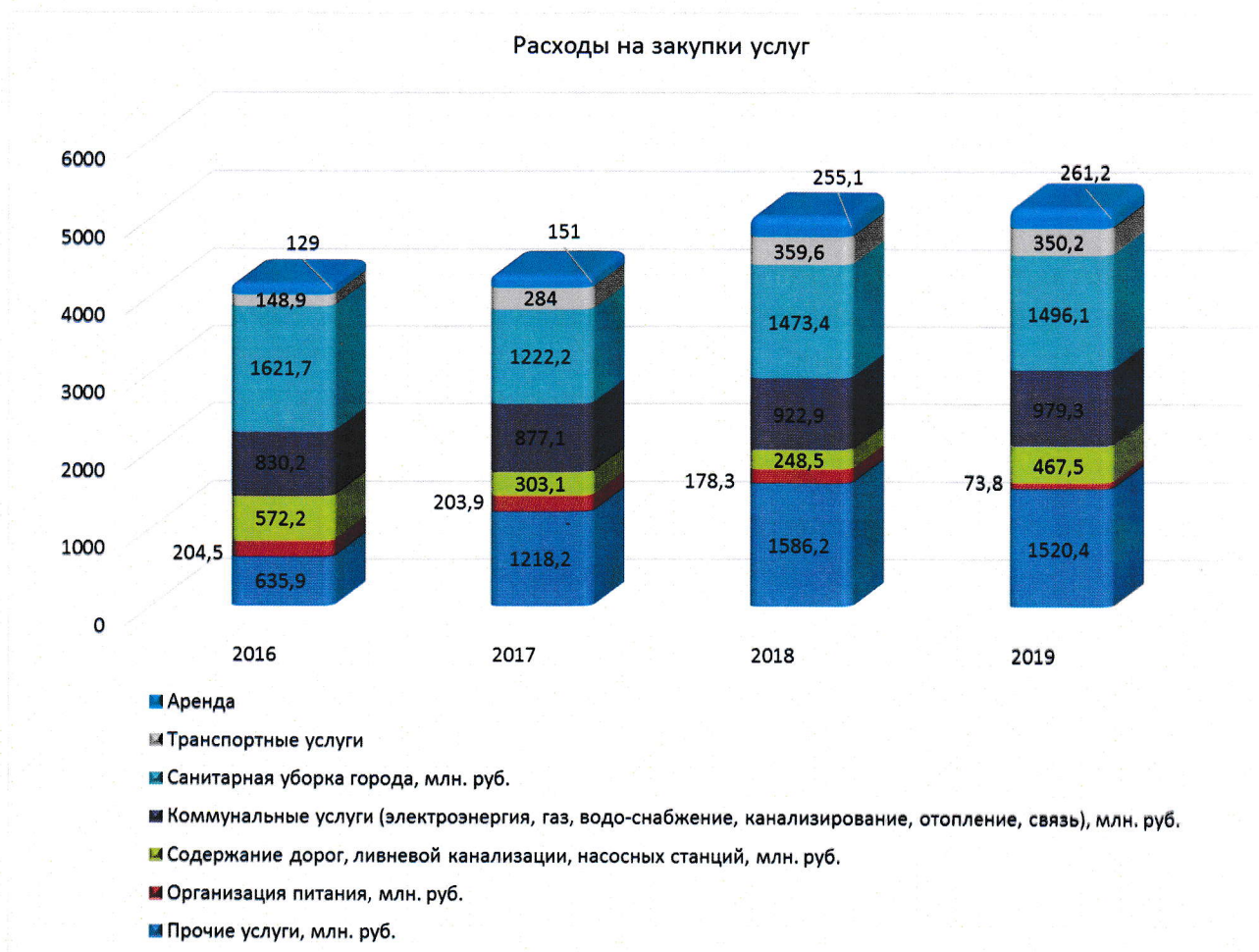


Рисунок 7 – Анализ структуры расходов на закупку услуг в 2016-2018 годы

Расходы на услуги аренды выросли на 2,4% и составили в 2019 году 261,2 млн рублей.

Значительный размер прочих расходов в 2019 году, так же, как и в 2018, обусловлен преимущественно ростом расходов МКУ «ЕСЗ» на техническое присоединение в связи с увеличением объемов строительства и проверку достоверности определения сметной стоимости, а также ростом расходов на медицинский осмотр сотрудников образовательных учреждений.

1.5. Анализ контрактов, заключенных в отчетном периоде для нужд заказчиков МО город Краснодар.

Произведен анализ (с использованием программы СПАРК-маркетинг) контрактов, заключенных в 2019 году заказчиками МО город Краснодар по Закону № 44-ФЗ на средства бюджета. По результатам конкурентных процедур заключено 2 239 контрактов на общую сумму 18 723 635,65 тыс. рублей.

При этом по результатам состоявшихся процедур заключено 1 487 контрактов с суммарной ценой 3 049 188,00 тыс. рублей, что составляет 16,3% суммы контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур.

По результатам несостоявшихся процедур заключено 715 контрактов с суммарной ценой 15 674 447,62 тыс. рублей (83,7% от суммы контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур).

Для сравнения, в 2018 году по результатам состоявшихся процедур заключено 29,3% суммы контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур, по результатам несостоявшихся процедур заключено 70,7% от суммы контрактов.

Таким образом, в 2019 году преимущественная доля контрактов заключена по результатам процедур определения поставщика, признанных несостоявшимися, что свидетельствует о недостаточном применении возможностей конкурентных закупок для эффективности использования средств в Краснодаре.

В таблице 2 представлены заказчики МО город Краснодар, заключившие контракты преимущественно по результатам несостоявшихся процедур.

Таблица 2 – Заказчики, заключившие максимальное количество контрактов по результатам несостоявшихся процедур в 2019 году:

Наименование заказчика	Объем контрактов по итогам несостоявшихся торгов, тыс. рублей	Общий объем контрактов по результатам торгов, тыс. рублей	Доля
Департамент строительства	118 763,7	119 035,3	99,77%
Департамент транспорта и дорожного хозяйства	1 185 012,9	1 192 506,3	99,37%
МКУ ЦМДЦТ (с учетом контрактов, заключенных на лимиты 2020-2021 гг. по агломерации, лизингу, содержанию улично-дорожной сети)	8 239 052,1	8 742 005,7	94,25%
МКУ «ЕСЗ»	3 100 414,3	3 665 338,0	84,59%

В 2019 году в результате конкурентных процедур экономия составила 4,0% в относительном выражении (в 2018 году - 7,5%). Снижение уровня экономии обусловлено большим количеством контрактов, заключенных по итогам несостоявшихся конкурентных процедур. Зависимость экономии по результатам конкурентных процедур от количества заявок представлена в таблице 3.

Снижение НМЦК на 80% и более установлено по следующим предметам закупки: страхование от несчастных случаев, услуги диспансеризации, что свидетельствует о недостатках в методике определения НМЦК.

Таблица 3 - Анализ зависимости экономии от количества заявок:

Экономия	Кол-во контрактов/ шт. 2019	Сумма контрактов/ руб.	Среднее количество поданных заявок	Среднее количество участвующих заявок
0-1%	701	7 659 104,8	1,62	1,27
1-2%	77	470 321,1	2,96	2,25
2-3%	39	214 616,6		
3-4%	17	33 000,3		
4-5%	34	487 066,8		
5-6%	24	458 080,5		
6-7%	23	194 238,7		
7-8%	37	261 078,1		
8-9%	35	122 050,8		
9-10%	21	373 481,0	3,80	2,83
10-11%	65	293 298,3		
11-12%	22	67 556,9		
12-13%	38	48 855,1		
13-14%	26	93 774,2		
14-15%	20	249 376,6		
15-20%	172	410 235,3		
20-25%	185	202 898,9	6,37	4,56
25-30%	140	96 738,3		
30-35%	125	65 952,0		
35-40%	103	71 366,0		
40-45%	47	26 016,0		
45-50%	36	23 016,4	6,94	5,63
50-60%	86	59 741,9		
60-70%	52	12 387,5		
70-80%	33	50 625,1		
80-90%	10	384,4		

В результате анализа конкурентных процедур и заключенных контрактов в 2018-2019 гг. установлена зависимость экономии, достигаемой в результате конкурентных процедур, от суммы лота (Рисунок 8).

По закупкам с суммой лота до 100 тыс. рублей экономия составляет от 29,2 до 32,3%, то при увеличении лота экономия снижается и при величине лота свыше 100 млн. не превышает 3%.

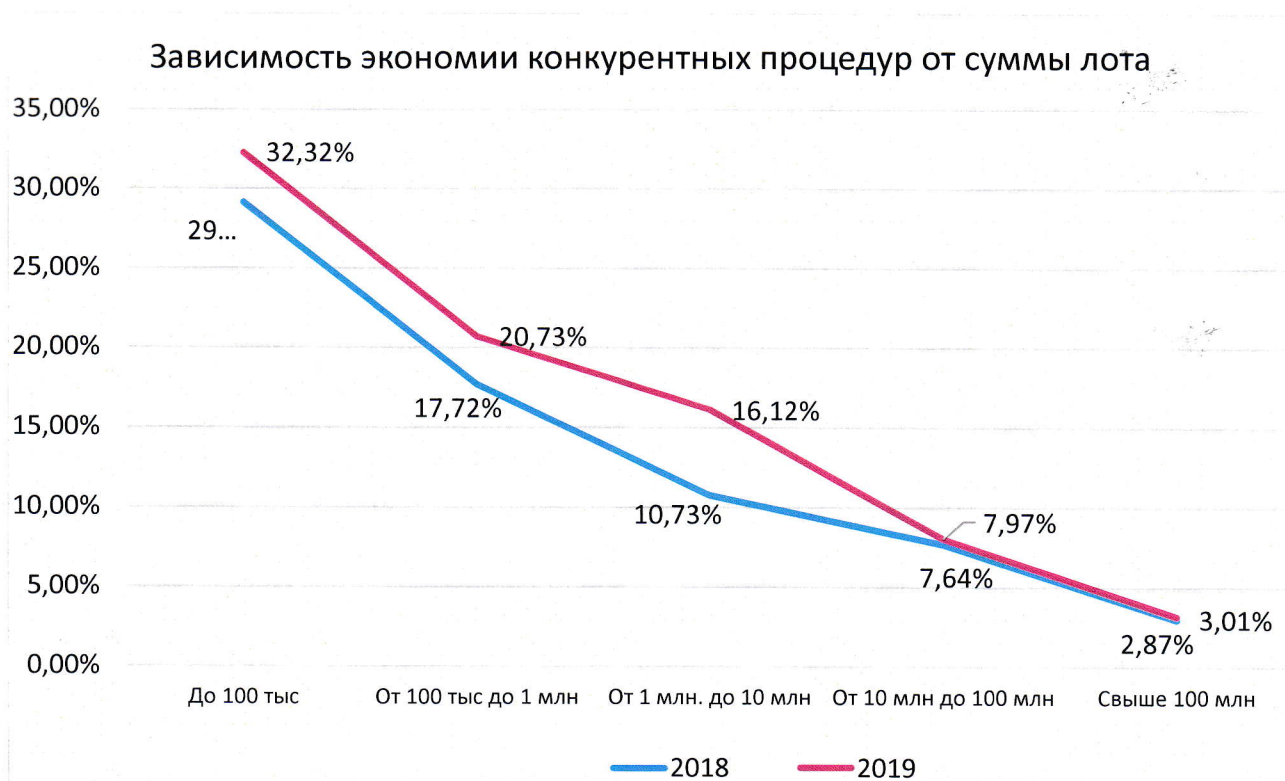


Рисунок 8 – Зависимость экономии от суммы лота (без учета закупок ЕСЗ на строительство школ и детских садов)

2. Анализ законности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам (выборочно).

2.1. Наличие и порядок формирования контрактных служб, контрактных управляющих и комиссий по осуществлению закупок

На основании информации, представленной ГРБС, изучено соблюдение заказчиками МО город Краснодар требований ст. 38 Закона № 44-ФЗ к контрактной службе и контрактным управляющим.

На 31.12.2019 из 349 заказчиков у 323 назначены контрактные управляющие, у 26 сформированы контрактные службы.

97,4% работников контрактных служб (контрактных управляющих) имели дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Для сравнения, в 2018 году доля работников контрактных служб (контрактных управ-

ляющих), имеющих дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, составляла 97,8%, в 2017 - 91,1% в 2016 - 93,6%, в 2015 - 94,8%, в 2014 году – 87%.

Количество членов комиссий по осуществлению закупок в 2018 году составляло 1126 человек, из них обученных – 850 человек, т.е. 75,5% (в 2018 году доля обученных членов комиссий составляла – 78,7%, в 2017 - 79,3%, в 2016 - 77%).

Следует отметить, что сохраняется тенденция текучести кадров среди работников контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий по осуществлению закупок, получивших дополнительное образование в сфере закупок. С момента вступления в силу Закона № 44-ФЗ в МО город Краснодар уволились либо перешли на другую работу 815 обученных работников, затраты на обучение этих сотрудников составили провизорно 4 777,26 тыс. рублей (за 2019 год – около 41 человек и 280,5 тыс. рублей соответственно).

2.2. Порядок определения и результаты деятельности уполномоченных органов, организация централизованных закупок.

Управление закупок администрации МО город Краснодар (далее – Управление закупок) является органом, уполномоченным на осуществление функций по определению поставщика способами конкурса, аукциона в электронной форме, запроса предложений (в случае признания повторного конкурса, аукциона не состоявшимися), совместных конкурсов и аукционов.^{2 3}

Согласно Постановления администрации МО город Краснодар от 17.01.2017 № 138, в 2019 году МКУ «ЕСЗ» осуществляло полномочия заказчика, включая функции по определению поставщика способами конкурса, аукциона в электронной форме, запроса предложений (в случае признания повторного конкурса, аукциона не состоявшимися) самостоятельно.

Информация о закупках, осуществленных уполномоченным органом (органами) МО город Краснодар в 2015-2019 годы согласно «Сведений об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представлена в Приложении 1.

В 2019 году экономия средств бюджета в результате проведения централизованных конкурентных процедур существенно снизилась. Так, по результатам конкурсов и аукционов, проведенным в 2019 году, получена экономия в размере:

- централизованные закупки - 751,0 млн. рублей, или 4,0 % от НМЦК из них
- управлением закупок - 717,3 млн. рублей, или 4,4%;
- МКУ «ЕСЗ» - 33,7 млн. рублей, или 1,2 %.

² Решения городской Думы Краснодара от 31.03.2010 № 73 п. 2

³ Постановление администрации МО город Краснодар от 14.07.2014 № 4696 «Об органах администрации МО город Краснодар, уполномоченных на осуществление функций в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МО город Краснодар» (далее – Постановление № 4696)

Для сравнения, в 2018 году экономия от централизованных конкурентных процедур составляла 1 245,5 млн. рублей, или 7,6 % от НМЦК, в том числе:

- управлением закупок - 1189,19 млн. рублей, или 7,8%;

- МКУ «ЕСЗ» - 56,41 млн. рублей, или 4,7 %.

В 2017 году получена экономия в сумме 797,4 млн. рублей, или 5,6 % от НМЦК, в том числе:

- управлением закупок - 611,5 млн. рублей, или 7,3%;

- МКУ «ЕСЗ» - 185,9 млн. рублей, или 3,2 %.

По результатам конкурентных процедур, проведенным в 2016 году, Управлением закупок получена экономия в размере 561,5 млн. рублей, или 7,1% от НМЦК.



Рисунок 9 - Экономия по результатам конкурентных процедур

При этом следует отметить, что заказчиками МО город Краснодар в 2019 году, как и ранее, не использовалась предусмотренная пп. а) п.1 ч.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ возможность снижения по соглашению с поставщиком (подрядчиком) цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества товара, работы, услуги и иных условий контракта.

2.3. Организация и порядок проведения контроля в сфере закупок в МО город Краснодар

Согласно ч. 1 ст. 99 закона 44-ФЗ, контроль в сфере закупок в муниципальных образованиях обязаны осуществлять следующие органы контроля:

- 1) органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление контроля (ч.3 ст.99);
- 2) финансовые органы муниципальных образований (ч.5 ст. 99);
- 3) органы внутреннего муниципального финансового контроля (ч.8 ст. 99).

2.3.1. Контроль в сфере закупок, осуществляемый управлением экономики администрации МО город Краснодар.

Управление экономики администрации МО город Краснодар (ранее - Департамент экономического развития, инвестиций и внешних связей, далее –

Управление экономики), определён органом администрации МО город Краснодар, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.^{4 5}

Управлением экономики в 2019 году проведено 11 проверок, в том числе 10 проверок заказчиков и 1 – уполномоченных органов. Из общего числа проведенных проверок 16 - плановых и 3 - внеплановых (для сравнения, в 2018 году - 19 проверок, в т.ч. 16 плановых и 3 внеплановых).

В результате проверок за 2019 год выявлены 30 нарушений законодательства о закупках (за 2018 год - 41 нарушение, 2017 год – 75 нарушений, 2016 год – 82 нарушения). Таким образом, в 2019 году продолжилась тенденция снижения количества нарушений законодательства о закупках, выявляемых муниципальным органом, уполномоченным на контроль по части 3 статьи 99 Закона № 44-ФЗ.

Таблица 4 – Информация о проверках заказчиков в 2014-2019 годы

Наименование	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Количество проверок	14	69	23	20	19	11
в т.ч. плановых	12	14	13	12	16	11
в т.ч. внеплановых	2	55	10	8	3	0
Количество выявленных нарушений	77	143	82	75	41	30

На момент проведения мероприятия по результатам проверок Управления экономики 11 заказчикам и 1 уполномоченному органу МО Краснодар в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) выставлены штрафы на общую сумму 293,0 тыс. рублей. Информация представлена в Приложении 2.

Справочно: в 2018 году сумма уплаченных штрафов по 3 заказчикам и 1 уполномоченному органу составила 90,0 тыс. рублей, в 2017 году – по 3 заказчикам 147,9 тыс. рублей; в 2016 году – по 6 заказчикам 329,0 тыс. рублей).

2.3.2. Контроль в сфере закупок, осуществляемый финансовым органом и органами внутреннего финансового контроля

В 2019 году функции по контролю согласно чч. 5 и 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ осуществлялись Департаментом финансов администрации МО город Краснодар (далее – Департамент финансов).

Согласно ч. 7 ст. 4 Закона № 44-ФЗ, муниципальные образования вправе создавать муниципальные информационные системы в сфере закупок, интегри-

⁴ п. 1 Постановления администрации МО город Краснодар от 14.07.2014 № 4696 «Об органах администрации МО город Краснодар, уполномоченных на осуществление функций в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МО город Краснодар» (далее – Постановление № 4696)

⁵ Постановление администрации МО город Краснодар от 21.06.2012 № 5102 «Об утверждении положения о департаменте экономического развития, инвестиций и внешних связей администрации МО город Краснодар»

рованные с единой информационной системой, с 2017 года для контроля по части 5 статьи 99 закона № 44-ФЗ в ⁶.

Во исполнение постановления Законодательного Собрания Краснодарского края от 28.02.2018 № 317-П ««О практике организации закупок товаров, работ, услуг в муниципальных образованиях Краснодарского края», распоряжения главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 17.05.2018 № 122-р «О мерах по совершенствованию системы закупок в Краснодарском крае» все заказчики муниципального образования город Краснодар с 1 января 2019 года перешли на работу в региональной информационной системе в сфере закупок Краснодарского края (сокращённо – РИССЗ КК), а Департамент финансов к осуществлению возложенных контрольных функций путём использования программного модуля данной программы - «Финансовый контроль закупок».

03.12.2019 принято распоряжение администрации муниципального образования город Краснодар № 2538-р «Об использовании региональной информационной системы в сфере закупок Краснодарского края при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Краснодар».

По информации Департамента финансов за 2019 год поступило и обработано в РИС 29 632 объектов контроля (в 2018 году - 48 653 объектов контроля), в т.ч.:

- 6 077 планов закупок (отклонены 13,7% документов);
- 6 847 планов-графиков закупок (отклонены 3,4%);
- 3 892 извещений о проведении закупок (отклонены 8,8%);
- 13 759 сведений о контракте и его изменении (отклонены 29,6%).

При проведении Контрольно-счетной палатой выборочной проверки соответствия информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок и информации об объеме финансового обеспечения, утвержденном и доведенном до заказчиков, нарушений не выявлено.

В течение 2019 года Департаментом финансов выявлены 203 нарушения соблюдения требований к обоснованию закупок, правил нормирования в сфере закупок, соответствия использования поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги целям осуществления закупки (п. 1, 2, 7 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ) на общую сумму 6 080,47 тыс. рублей (в 2018 году – на сумму 35 445,8 тыс. рублей), из них:

- 1 нарушение требований к обоснованию закупок;
- 4 нарушения соблюдения правил нормирования в сфере закупок на сумму 32,4 тыс. рублей;
- 2 нарушения применения заказчиком мер ответственности к поставщику (подрядчику) на сумму 38,6 тыс. рублей;
- 195 нарушений своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги на сумму 6 009,4 тыс. рублей.

⁶ Постановление администрации МО город Краснодар от 03.02.2017 № 439 «О муниципальной информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг города Краснодара»

Кроме того, при проведении Департаментом финансов в 2019 году плановых и внеплановых проверок в соответствии с Порядком осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю, утвержденному Постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 14.12.2017 № 5907 установлены нарушения соблюдения требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдению условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта на общую сумму 15 354,6 тыс.руб.

За 2019 год в соответствии с п. 3 ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ отделом экспертизы планирования капитальных расходов и казначейского контроля Департамента финансов проведено 28 проверок НМЦК, из них 15 плановых и 5 внеплановых. В рамках предварительного контроля выявлено и устранено 170 нарушений обоснования НМЦК на сумму 56 142,79 тыс. рублей (в 2018 году - 191 нарушение на сумму 39 547,47 тыс. рублей, в 2017 году 436 нарушений - на сумму 17 459,89 тыс. рублей).

2.3.4. Организация и порядок проведения ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков

В соответствии со ст.100 Закона № 44-ФЗ муниципальные органы должны осуществлять ведомственный контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе (далее – ведомственный контроль) в отношении подведомственных заказчиков в порядке, установленном местной администрацией. В МО город Краснодар 12 структурных подразделений администрации (ГРБС) имеют подведомственные учреждения и обязаны осуществлять ведомственный контроль, в соответствии с Порядком осуществления ведомственного контроля (далее – Порядок)⁷.

При этом ГРБС в 2019 году осуществляли ведомственный контроль преимущественно формально. В то время как управлением экономики и Контрольно-счетной палатой выявлено существенное количество нарушений, при проведении ведомственного контроля ГРБС:

- 3 ГРБС не выявили нарушений;
- 3 ГРБС выявили нарушения с истекшим сроком привлечения к административной ответственности (установлен частью 1 ст. 4.5 КоАП РФ);
- 3 ГРБС выявили нарушения, по которым административная ответственность не предусмотрена.

Информация об осуществлении ведомственного контроля в 2019 году представлена в Приложении 3.

Следует отметить, что ГРБС Краснодара не используется возможность осуществления предварительного ведомственного контроля в сфере закупок в целях минимизации количества нарушений, совершаемых заказчиками.

⁷ постановлением администрации МО город Краснодар от 28.07.2014 № 5089

Кроме того, в нарушение статьи 6.1 Закона № 223-ФЗ, нормативный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Закона № 223-ФЗ (постановление администрации МО город Краснодар № 1034 «Об утверждении порядка осуществления органами администрации МО город Краснодар ведомственного контроля закупочной деятельности в отношении отдельных видов юридических лиц, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг в соответствии с федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ»), принят администрацией МО город Краснодар лишь 10.03.2020.

Следует отметить, что при проверке закупок 2019 года Контрольно-счетной палатой выявлено существенное количество нарушений законодательства о закупках, в том числе:

- завышение начальной (максимальной) цены контракта на сумму 2 327,8 тыс. рублей;

- не выполнение требований об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства - 2 случая;

- нарушения заказчиками требований к размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС) документов, подлежащих размещению (планы-графики, отчеты о закупках у субъектов малого предпринимательства) – 4 случая.

Одной из причин, приведшей к указанным ситуациям, является недостаточный уровень ведомственного контроля главных распорядителей бюджетных средств за деятельностью подведомственных учреждений в сфере закупок.

2.3.5 Общественный контроль за соблюдением требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок

Постановлением администрации МО город Краснодар от 22.03.2016 № 1108 создан общественный совет по регулированию контрактной системы МО город Краснодар при главе МО город Краснодар (далее – Общественный совет).

За 2019 год проведено 9 заседаний Общественного совета, на которых рассмотрены 26 проектов муниципальных правовых актов МО город Краснодар о внесении изменений в действующие муниципальные правовые акты, утверждающие требования ккупаемым муниципальными органами МО город Краснодар отдельным видам товаров, работ услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг). Для сравнения, в 2018 году проведено 7 заседаний, рассмотрено 15 проектов муниципальных правовых актов, в 2017 году проведено 9 заседаний, рассмотрено 20 проектов муниципальных правовых актов.

Протоколы заседаний Общественного совета размещены в сети Интернет <http://krd.ru/departament-finansov/obschestvennyy-sovet-po-regulirovaniyu-kontraktnoy-sistemy/devyatnost-obschestvennogo-soveta/2019-god/>

Таким образом, в 2019 году в МО город Краснодар обеспечена возможность осуществления общественного контроля в сфере закупок.

Следует отметить, что 20.01.2020 Постановление от 22.03.2016 № 1108 отменено, так как Постановлением Правительства РФ от 18.07.2019 № 922 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» из Общих требований была исключена обязанность предварительного обсуждения проектов муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок на заседаниях общественных советов.

2.4. Проверка наличия в контрактах обязательных условий

Статьей 34 Закона №44-ФЗ предусмотрено включение в контракт обязательного условия об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, которая выражается в уплате неустоек (штрафов, пеней).

На предмет наличия в контрактах обязательных условий об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств исследованы 55 контрактов, заключенных в 2019 году Администрацией Западного внутригородского округа города Краснодара на сумму 29 321,74 тыс. рублей и размещенные в ЕИС.

Все контракты содержат обязательные условия, установленные законодательством о закупках.

2.5. Установление преимуществ отдельным участникам закупок: субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческие организациям

В ходе выборочной проверки предоставления заказчиками преимуществ СМП в 2019 году, установлено, что некоторые заказчики не выполнили требования об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, что содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ и влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Так, департамент городского хозяйства и ТЭК администрации МО город Краснодар (далее – ДГХ и ТЭК) осуществил закупки у субъектов малого предпринимательства в объеме 1,69% от совокупного годового объема закупок, МКУ «Единая служба заказчика» - размере 0,76%.

По итогам плановой проверки соблюдения требований законодательства о закупках, проведенной Управлением экономики администрации МО город Краснодар (далее – Управление экономики) материалы данного нарушения направлены в министерство экономики Краснодарского края для принятия решения о привлечении к административной ответственности должностных лиц ДГХ и ТЭК.

Кроме того, ряд заказчиков разместили отчеты о закупках у СМП позднее 01.04.2020, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей:

1) МБДОУ МО город Краснодар «Детский сад комбинированного вида № 195» – 11.06.2020;

2) МБДОУ МО город Краснодар «Детский сад комбинированного вида № 190» – разместил отчет 15.06.2020;

3) МБУ культуры МО город Краснодар «Городской дом культуры Центрального внутригородского округа города Краснодара» – 14.07.2020;

4) МБУ культуры МО город Краснодар «Городской Дом культуры Западного внутригородского округа города Краснодара» – 15.07.2020.

2.6. Наличие и соответствие законодательству обеспечения исполнения контракта, применение антидемпинговых мер при проведении конкурса и аукциона (выборочная проверка)

В соответствии с частью 6 статьи 96 Закона № 44-ФЗ, размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), указанной в извещении об осуществлении закупки. В ходе выборочной проверки 100 контрактов на наличие обеспечения исполнения контракта, нарушений не установлено.

Проведена проверка 110 контракта, заключенного заказчиками МО город Краснодар по результатам закупок со снижением более 25% НМЦК (с использованием программы СПАРК-маркетинг), нарушений не установлено. Антидемпинговые меры применены в соответствии с ч. 1 ст. 37 Закона № 44-ФЗ.

2.7. Анализ претензионно-исковой работы заказчиков.

Нарушение обязательств со стороны подрядчиков (исполнителей, поставщиков) выявлены по 268 контрактам, действовавшим в отчетном периоде. Сумма, подлежащая взысканию с поставщиков (подрядчиков) за ненадлежащее выполнение условий контрактов, составила 50 268,77 тыс. рублей, при этом наибольший удельный вес от суммы, подлежащей взысканию, приходится на следующие ГРБС:

- департамент строительства – 43352,7 тыс. рублей (86,24% от общей суммы);

- департамент транспорта и дорожного хозяйства – 2 964,15 тыс. рублей (5,9%);

- департамент городского хозяйства и ТЭК – 2 096,51 тыс. рублей (4,17%);

- департамент образования – 680,8 тыс. рублей (1,4%).

В течение 2019 года ГРБС проводилась претензионно-исковая работа по взысканию средств за ненадлежащее выполнение условий муниципальных контрактов.

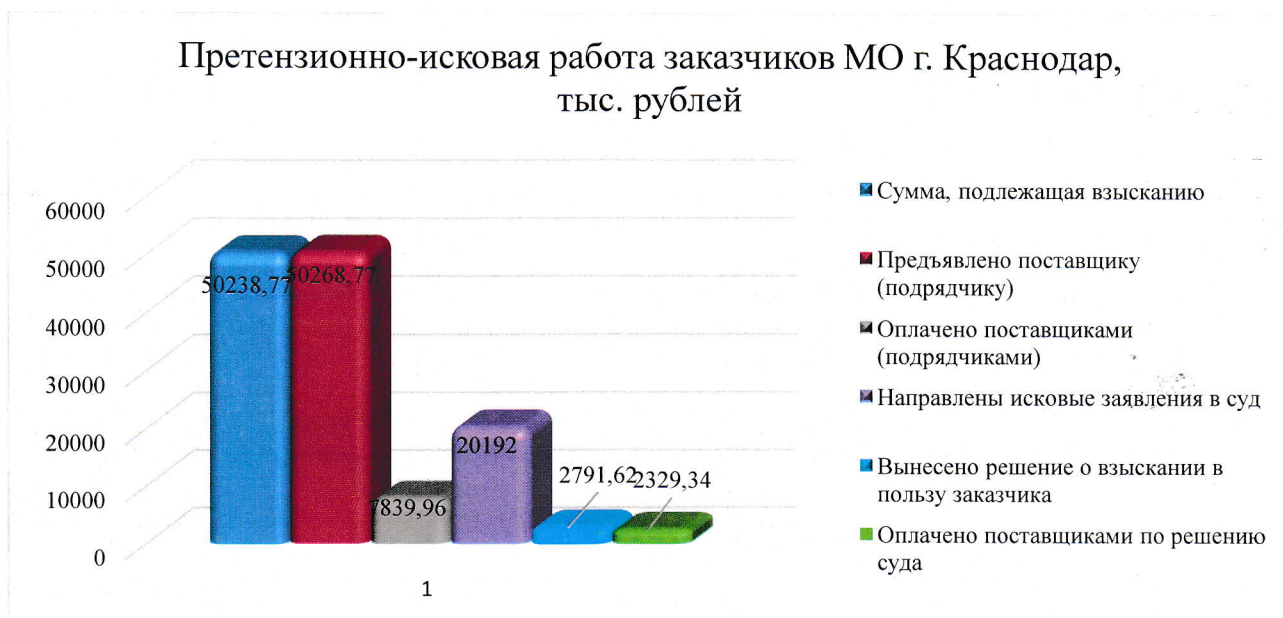


Рисунок 10 – Претензионно-исковая работа заказчиков

Следует отметить, что поставщиками (подрядчиками) оплачено в досудебном порядке лишь 15,6 % от суммы предъявленных претензий. Согласно пояснениям заказчиков, в суд направлены исковые заявления на взыскание 47,6% от суммы оставшихся неоплаченными претензий, так как существенная часть контрактов находится еще в стадии исполнения.

Решения о взыскании пеней, штрафов, неустоек в пользу заказчиков приняты на 13,83% от суммы исковых заявлений.

Следует отметить, что установлены также нарушения обязательств со стороны заказчиков по 94 контрактам, действовавшим в отчетном периоде. Сумма, предъявленная заказчикам за ненадлежащее выполнение условий контрактов, составила 217,08 тыс. рублей, из них 214,7 тыс. рублей – заказчикам, подведомственным Департаменту образования (пена за несвоевременную оплату и за неисполненные обязательства по оплате услуг).

3. Анализ целесообразности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам (выборочно)

3.1. Анализ соответствия расходов на закупки целям Указа Президента РФ № 204

Следует отметить, что в ходе проведенных Контрольно-счетной палатой МО город Краснодар контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в части касающейся муниципальных программ МО город Краснодар фактически произведенных расходов на закупки, не соответствующих целям и задачам программ не выявлялось. Однако установлено, что в ряде случаев расходы на закупки товаров, работ, услуг в 2019 году, так же, как и в 2018, были недостаточ-

ны для достижения целей муниципальных программ, выполнения функций и полномочий органов местного самоуправления.

Так, в соответствии с Указом Президента РФ №204, необходимо создать условия для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет к 2021 году.

В Краснодаре услугу дошкольного образования предоставляют 170 учреждений, где воспитывается более 62 тыс. детей (около 7,4 тысяч – дети до 3-х лет). При этом в связи с миграционными процессами численность воспитанников постоянно возрастает. В 2017-2018 годах в ясельных группах за счет строительства новых объектов и расширения действующих введено 236 мест, в 2019 году построены 3 детских сада и приобретены 2 детских сада общей мощностью 1 250 мест, однако общее количество детей, не обеспеченных местами в детских садах, на 01.01.2019 составляло 33,8 тыс. детей, на 01.07.2019 - 18,5 тыс. детей.

Всего Программой комплексного развития социальной инфраструктуры МО город Краснодар на 2017-2027 годы (далее – Программа развития) для обеспечения детей местами в детских садах предусмотрено строительство 116 объектов стоимостью 24,0 млрд. рублей (т.е. в среднем 2,18 млрд. рублей в год).

При этом обеспеченные финансированием из бюджетов всех уровней расходы на закупки работ по строительству детских садов за 2017-2019 годы составляют лишь 1,8 млрд. рублей за три года, что недостаточно для достижения целей, поставленных Указом Президента РФ № 204.

Таким образом, при планировании и осуществлении закупок в рамках муниципальных программ МО город Краснодар не в полной мере реализованы утвержденные статьей 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» принципы сбалансированности системы стратегического планирования, результативности и эффективности, ответственности участников стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности и соответствия показателей целям.

3.2. Анализ целесообразности расходов, запланированных на закупку продуктов питания.

Установлено, что фактические расходы на закупку продуктов питания для нужд дошкольных образовательных учреждений (далее – ДООУ) МО город Краснодар существенно отличаются от планируемых.

Фактически сложившаяся потребность в средствах на приобретение продуктов питания по всем дошкольным учреждениям в 2019 году составила 526 020,5 тыс. рублей, что на 227 979,5 тыс. рублей или на 30% ниже потребности, учтенной при формировании размера финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий (в том числе за счет невыполнения качественного показателя по посещаемости воспитанников- в сумме 28 548,3 тыс. рублей). Указанные средства в течение года перераспределены на иные цели в соответствии с утвержденными

ми планами финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений.

Фактически сложившаяся потребность в средствах на приобретение продуктов питания по всем дошкольным учреждениям в 2018 году составила 501 609,5 тыс. рублей, что на 239 127,3 тыс. рублей, или 32,3% ниже потребности, указанные средства перераспределены на другие нужды.

Расходы на закупку продуктов питания планировались на основании Приказа департамента образования от 03.07.2017 № 1090 «Об утверждении стоимости одного дня питания воспитанников дошкольных образовательных организаций и обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций, находящихся в ведении департамента образования администрации МО город Краснодар, на 2018 год» (далее – Приказ № 1090). При этом при обосновании расходов на закупки продуктов питания на этапе формирования финансового обеспечения муниципальных заданий ДООУ не использовалась предусмотренная п. 1 части 18 статьи 22 Закона № 44-ФЗ возможность применения информации о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени).

Справочно: по результатам проведенного Контрольно-счетной палатой обследования результатов закупок, достижения целей осуществления закупок в МО город Краснодар в 2018 году указано на существенные недостатки в планировании расходов на закупки продуктов питания, связанные с неприменением на этапе формирования финансового обеспечения муниципальных заданий предусмотренной п. 1 ч. 18 ст. 22 Закона № 44-ФЗ возможности использования информации о ценах товаров, содержащейся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки. По информации Департамента образования в декабре 2019 года в базовые нормативы затрат на оказание услуги по присмотру и уходу внесены изменения, связанные с пересчетом стоимости продуктов питания с учетом вышеуказанных рекомендаций. Стоимость 1 дето-дня по яслям уменьшена с 130,44 рублей до 115,67 рублей (-11,3%), по группе от 3-х до 7 лет – уменьшена с 159,12 рублей до 140,77 рублей (-13,0%).

В 2020 году при формировании размера финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий дошкольными учреждениями учтена потребность на приобретение продуктов питания в сумме 802 924,0 тыс. рублей. При этом, на 01.04.2020 в соответствии с утвержденными ПФХД подведомственных учреждений и уменьшением базовых нормативов затрат, на приобретение продуктов питания в 2020 году планируется направить 573 154,8 тыс. рублей (229 769,2 тыс. рублей перераспределены на другие статьи расходов).

3.2. Анализ целесообразности расходов на техническое обслуживание сетей освещения

Проведен анализ целесообразности расходов на закупки услуг технической эксплуатации объектов наружного освещения в МО город Краснодар (заказчик – МКУ УКХиБ).

В период с 2007 по 2018 гг. услуги технической эксплуатации объектов наружного освещения в МО город Краснодар (код ОКПД2 33.4.11) осуществлялись ООО «Светосервис-Кубань», при этом данная компания была единственным участником конкурентных процедур, контракты заключались по НМЦК.

С 1 квартала 2019 года в электронных аукционах на оказание услуг технической эксплуатации объектов наружного освещения принимают участие 2 компании: ООО «Светосервис-Кубань» и ООО «Стройтревл». В 1 квартале 2019 года победителем и исполнителем контракта стало ООО «Стройтревл», снижение НМЦК составило 1%. Контракт был заключен на сумму 115 829,8 тыс. рублей и исполнен без замечаний.

В электронном аукционе на оказание услуг технической эксплуатации объектов наружного освещения во 2-4 кварталах 2019 года победителем также стало ООО «Стройтревл», однако процедура торгов, начатая 22.02.2019, была приостановлена решением ФАС России от 22.04.2019 в связи с подачей жалобы отклоненным участником закупки (ООО «Светосервис-Кубань»), контракт на сумму 352 105,92 тыс. рублей не был заключен.

С апреля 2019 года ООО «Стройтревл» велись судебные тяжбы о признании решения ФАС недействительным и заключении с ним контракта, новая закупка не осуществлялась. Согласно постановлений девятого арбитражного апелляционного суда от 13.09.2019 и арбитражного суда Московского округа от 26.02.2020 решение ФАС России от 22.04.2019г. по делу № 19/44/105/1040 и предписание ФАС России от 22.04.2019г. по делу № 18/44/105/1040 были признаны незаконными.

В отсутствие заключенного контракта техническое обслуживание сетей наружного освещения МО город Краснодар во 2-4 кварталах 2019 года осуществлялось по договорам с единственным исполнителем (ООО «Стройтревл») на общую сумму 4 043,3 тыс. рублей.

В результате при предусмотренных на 2019 год бюджетных ассигнованиях в размере 486 088,82 тыс. рублей на техническую эксплуатацию объектов наружного освещения фактические расходы составили лишь 133 968,0 тыс. рублей (27,6% от первоначальной бюджетной росписи).

При этом, по данным отдела ГИБДД Управления МВД России по городу Краснодару, в течение 2019 года зафиксировано 10 фактов поломок либо несоответствия установленным требованиям законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения имеющихся объектов наружного освещения, находящихся в собственности МО город Краснодар. *В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2013 № 716, Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами осуществляется федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения*

В 1 квартале 2020 года НМЦК на техническую эксплуатацию сетей наружного освещения была рассчитана в размере 116 999,95 тыс. рублей, контракт заключен по результатам аукциона на сумму 32 174,99 тыс. рублей (2 участника, снижение 72,5%). На 2 квартал 2020 года НМЦК была обоснована в размере 208 999,9 тыс. рублей, цена по заключенному контракту снижена и составила 186 218,9 тыс. рублей. Существенная разница в НМЦК объясняется увеличением во 2 квартале объема работ по позициям:

- очистка сетей от веток и набросов – в 12 раз;
- замета и установка светильников – в 2,1 раза;

- замена светоточек иллюминации – в 5 раз;
- замена ламп – в 1,65 раз;
- огрунтовка и окраска кронштейнов – в 1,54 раза;
- огрунтовка и окраска опор и шкафов управления освещением – в 1,75 раз.

Установлено, что обоснование НМЦК на закупку услуг технической эксплуатации объектов наружного освещения в МО город Краснодар проводится методом сопоставимых рыночных цен, исключительно на основании представленных коммерческих предложений. При этом заказчиком (МКУ УКХиБ) при обосновании НМЦК не использована информация о ценах идентичных работ, услуг, содержащаяся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами.

Данные факты свидетельствуют о наличии недостатков в обосновании НМЦК на оказание услуг технической эксплуатации объектов наружного освещения в МО город Краснодар и могут служить косвенным признаком неэффективных расходов на закупки.

Следует отметить, что закупки данной услуги (код ОКПД2 33.4.11) отсутствуют во многих административных центрах субъектов Российской Федерации - Ростове-на-Дону, Ставрополе, Волгограде.

Так, согласно бюджету Ростова-на-Дону (решение городской Думы от 17.12.2019 № 790 «Об утверждении бюджета города Ростова-на-Дону на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов») расходы на предоставление субсидии муниципальным предприятиям на обеспечение бесперебойного функционирования сетей уличного освещения в 2019-2020 гг. запланированы в сумме 315 942,3 тыс. рублей (КБК 05030660160040810). Данные услуги оказывает МКП «Росгорсвет».

В соответствии с бюджетом Волгограда на 2019 год (решение Волгоградской городской думы от 21.12.2018 № 5/113), субсидии на содержание, текущий ремонт и энергоснабжение объектов наружного освещения в рамках муниципальной программы «Благоустройство Волгограда) составляют 43 403,1 тыс. рублей.

В Красноярске работы по содержанию сетей наружного освещения выполняются в рамках контрактов, заключенных по результатам электронного аукциона (в 2019 году - на сумму 333 390,28 тыс. рублей, в 2020 году – на 338 000,0 тыс. рублей). Следует отметить, что в контракте на 2020 год сумма цен единиц работы установлена на основании перечня единичных расценок. При этом оплата выполненных работ осуществляется по цене единицы работы, исходя из объема фактически выполненных работ, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта.

Согласно части 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик с учетом установленных в соответствии со статьей 19 требований ккупаемому заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных

единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с настоящей статьей цену единицы товара, работы, услуги.

В ряде административных центров субъектов РФ сумма контрактов на выполнение работ/услуг по техническому обслуживанию и ремонту сетей наружного освещения существенно ниже, чем в Краснодаре. Так, например, расходы на содержание и техническую эксплуатацию объектов наружного освещения, технических средств организации дорожного движения, судовых сигнализаций на мостах на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан в 2018-2019 гг. составили по 42 062,95 тыс. рублей, на капитальный ремонт систем наружного освещения – 183 506,1 тыс. рублей.

Таким образом, расходы на закупки услуг технического освещения существенно превышают аналогичные расходы по другим городам-миллионникам и значительно отличаются в различные временные периоды.

4. Анализ своевременности расходов на закупки по заключенным и исполненным контрактам (выборочно).

Процесс осуществления закупок в 2019 году представлен на рисунке 11. К неосвоению средств местного бюджета, в числе иных факторов, привело некачественное (несвоевременно) планирование расходов на закупки рядом заказчиков, некачественная подготовка проектной документации, требующая в дальнейшем корректировки и соответственно, влекущая приостановку работ по муниципальным контрактам.

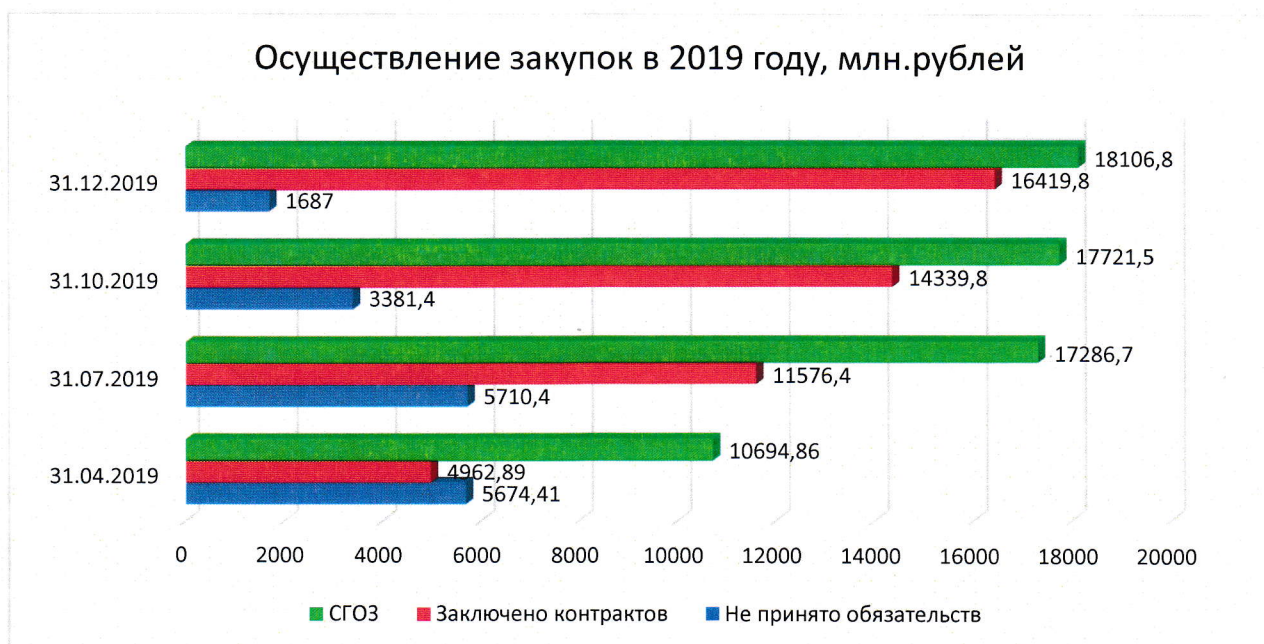


Рисунок 11 – Осуществление закупок в 2019 году, млн. рублей

Так, на начало 2019 года СГОЗ МКУ УКХиБ был равен 1 483 633,90 тыс. рублей, при этом первый план график был размещен 28.12.2018 на сумму лишь 11 333,83 тыс. рублей (0,8% от СГОЗ). Освоение СГОЗ на конец года составило 84%, остаток неиспользованных ассигнований - 539 549,67 тыс. рублей.

При этом МКУ УКХиБ не реализовано большинство закупок по мероприятиям муниципальной программы «Комплексное развитие МО в сфере жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и озеленения» подраздела «Коммунальное хозяйство», утвержденные бюджетные ассигнования перераспределены на другие расходы.

Например, по мероприятию «Корректировка программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры» первоначально было утверждено 12 200,0 тыс. рублей, однако закупки в план-график не включены, бюджетные ассигнования в полном объеме перераспределены в течение года на мероприятие «актуализация схемы теплоснабжения». При этом в результате проведения открытого конкурса в электронной форме при НМЦК 12 180,0 тыс. рублей, контракт был заключен на сумму лишь 2 950,0 тыс. рублей (снижение 75,8%), исполнен без замечаний и оплачен полностью.

По мероприятию «Строительство, реконструкция и модернизация муниципальных систем водоснабжения» на закупки первоначально запланировано 6 638,0 тыс. рублей, однако закупки в план-график также не включены, 5 970,8 тыс. рублей перераспределены в течение года. Уточненный план составил 667,2 тыс. рублей, из них 606,14 тыс. рублей планировалось на оплату проектных и изыскательских работ (далее – ПИР) по реконструкции сетей водоснабжения в районе «Пашковская переправа» (контракт заключен в июле 2017, отсутствовало положительное заключение государственной экспертизы), фактически затраты на закупки по мероприятию составили лишь 60,8 тыс. рублей (9,1% от первоначально запланированных) на проведение государственной экспертизы ПИР.

По мероприятию «Возмещение расходов, связанных с приемом объектов жилищно-коммунального хозяйства в муниципальную собственность» на закупки первоначально утверждено 1 578,9 тыс. рублей, однако закупки в план-график не включены, в течение 2019 года перераспределено 832,0 тыс. рублей. Уточненный план составил 746,9 тыс. рублей, из них исполнено 446,8 тыс. рублей путем заключения прямых договоров (59,8% от плана).

Исследовано также планирование и своевременность расходов на закупки в 2019 году МКУ «Единая служба заказчика» (далее - МКУ ЕСЗ) и МКУ «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта» (далее – МКУ ЦМДДТ).

Планирование закупок МКУ ЕСЗ производится несвоевременно. Так, на начало года в план-график была включена только одна закупка, НМЦК по которой составляла 2,8% СГОЗ. В течение 2019 года вся сумма СГОЗ не была охвачена планированием: на 31.12.2019 показатель составил 79,2%.

На конец года практически по всем запланированным закупкам заключены контракты. Освоение СГОЗ до 4 квартала находилось на низком уровне: на 01.10.2019 было освоено всего 24% от доведенного объема финансовых средств. К концу года сумма оплаты обязательств по контрактам составила 80,3%. Сумма неиспользованных ассигнований на закупки составила 473 337,39 тыс. рублей, что связано как с нарушением подрядными и проектными органи-

зациями сроков исполнения работ и, соответственно, их оплаты, так и с несвоевременностью планирования закупок.

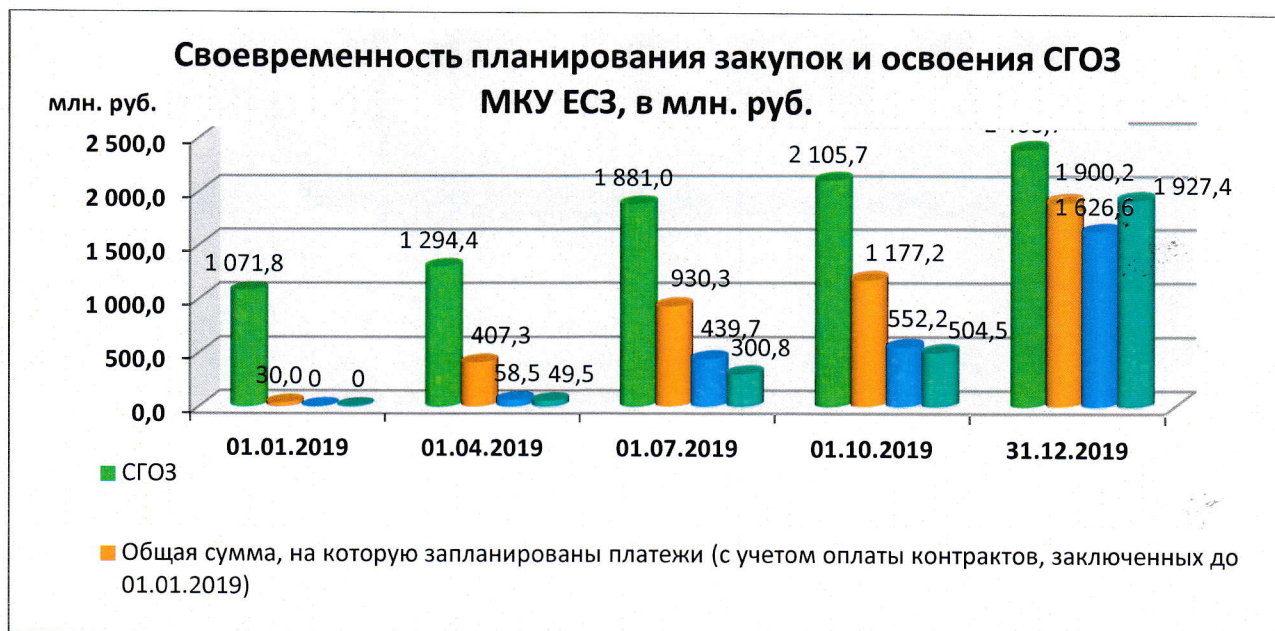


Рисунок 12 – Своевременность планирования закупок МКУ ЕСЗ

На отчетные даты 2019 года (01.04.2019, 01.07.2019, 01.10.2019) МКУ ЦМДТ закупки были запланированы практически на всю сумму СГОЗ. На конец года было заключено контрактов на 98,2%. Это свидетельствует о своевременном планировании учреждением расходов на закупки.

Освоение СГОЗ также шло нарастающими темпами и на конец года составило 90,8%. Остаток неиспользованных ассигнований составил 353 867,91 тыс. рублей. Неполное использование учреждением выделенных финансовых средств связано с нарушением подрядными и проектными организациями сроков исполнения работ и, соответственно, их оплаты.

Существенные недостатки в планировании расходов на закупки, как и в предыдущие годы, сохраняются у администраций внутригородских округов.

Так, первичный план график на 2019 год Администрации КВО содержал закупки на 1,2% от СГОЗ, на 23.12.2019 – 84,9% от СГОЗ.

На начало 2019 года администрацией ЦВО сформирован план-график закупок на 6,6% от СГОЗ, на 13.01.2020 – 72,5% СГОЗ.

Неполное включение закупок в планы-графики от объема СГОЗ свидетельствует об отсутствии потребности у муниципальных заказчиков в утвержденных бюджетных ассигнованиях и возможности перераспределения их в течение года на иные цели. Так, например, администрацией ЦВО средства в размере 5 000,0 тыс. рублей были перераспределены с санитарного содержания на капитальный ремонт.

Анализ своевременности осуществления закупок для муниципальных нужд, потребность в результатах которых возникает с 01.01.2019

По данному вопросу исследованы 120 контрактов, заключенных МКУ УКХиБ на сумму 3 712 590,42 тыс. рублей, а также 96 контрактов, заключен-

ных МКУ «Горжилхоз» на сумму 42 980,39 тыс. рублей, в рамках исполнения бюджета 2019 года.

Все контракты МКУ УКХиБ, направленные на поддержание деятельности городского хозяйства и жизнеобеспечения населения муниципалитета (санитарное содержание территории, энергоснабжение уличных сетей освещения и пригородных поселков, обращение с ТКО), заключены своевременно, до наступления срока оказания таких услуг. Один контракт на услуги телефонной связи для нужд учреждения на сумму 135,1 тыс. рублей заключен на 12 дней позже даты начала предоставления исполнителем услуги и распространяет свое действие на период с начала предоставления услуги.

Установлено, что МКУ «Горжилхоз» часто использует практику заключения контрактов с условием распространения их действия на отношения сторон, возникшие до их заключения. Однако, это контракты, не затрагивающие услуги по жизнеобеспечению населения. Всего заключено 45 таких контрактов на сумму 13 392,47 тыс. рублей (47% от общего количества), в том числе 18 контрактов на сумму 2 725,7 тыс. рублей, связанных с текущим содержанием учреждения, и 27 контрактов на сумму 10 666,77 тыс. рублей на оплату за содержание, текущий ремонт и предоставление коммунальных ресурсов муниципального нежилого фонда.

5. Анализ эффективности и результативности расходов на закупки (выборочно)

В ходе выборочного анализа Контрольно-счетной палатой установлены факты некорректного обоснования НМЦК, о чем свидетельствует падение цен по результатам конкурентных процедур свыше 75%. Так, в результате проведения открытого конкурса для нужд МКУ «УКХиБ» по актуализации схемы теплоснабжения МО город Краснодар при НМЦК в сумме 12 180,0 тыс. рублей, муниципальный контракт заключен на сумму 2 950,0 тыс. рублей, который исполнен без замечаний и оплачен полностью.

Кроме того, проверкой законности, целесообразности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки администрации ЦВО установлено завышение НМЦК 2019 года в размере 2 327,8 тыс. рублей за счет необоснованного применения ряда расценок, которое в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ привело к неэффективным расходам средств бюджета в размере 816,3 тыс. рублей.

№ п/п	Виды нарушений	2019			
		Контракт от 10.06.2019 №60-ОКХ	Контракт от 30.07.2019 №76 – ОКХ	Контракт от 27.08.2019 №87 – ОКХ	Контракт от 13.11.2019 №121-ОКХ
1	Сумма завышения НМЦК	994,16	92,25	695,44	545,92
2	Неэффективные расходы бюджетных средств	816,3			

В соответствии со ст.12 Закона №44-ФЗ муниципальные органы, казенные учреждения при осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения муниципальных нужд.

По вопросу результативности расходов на закупки исследованы 145 контрактов МКУ ЕСЗ на общую сумму 7 666 353,59 тыс. рублей и 55 контрактов МКУ ЦМДДТ на сумму 4 068 697,99 тыс. рублей. Общая сумма расходов на закупки, по которым заданные результаты обеспечения муниципальных нужд на 31.12.2019 не достигнуты, составила 657 304,76 тыс. рублей.

Зачастую нарушение сроков выполнения строительно-монтажных работ (далее – СМР) вызвано низким качеством проектных и изыскательских работ (далее – ПИР), и негативно влияет на сроки реализации социально значимых мероприятий.

Несвоевременность выполнения ПИР обусловлена как низким качеством их исполнения проектировщиками, что влечет за собой неоднократное прохождение процедуры государственной экспертизы, так и несвоевременным предоставлением заказчиками необходимой исходно-разрешительной документации.

Так, МКУ ЕСЗ по 16 закупкам не достигнут результат, предусмотренный контрактами на 2019 год, в связи с несвоевременным выполнением подрядчиками и проектировщиками своих обязательств. Сумма расходов на закупки, по которым на 31.12.2019 не достигнуты результаты, составила 478 074,56 тыс. рублей. Остались не востребованными в 2019 году субсидии из краевого бюджета в размере 1 095,33 тыс. рублей. Неэффективное расходование по контрактам, исполненным с нарушением сроков, в результате их оплаты в 2019 году за счет средств местного бюджета вместо использования средств краевой субсидии 2018 года, составило 441,23 тыс. рублей.

Аналогично, МКУ ЦМДДТ в установленные сроки не достигнут результат по 18 закупкам. Сумма расходов на закупки, по которым на 31.12.2019 не достигнуты результаты составила 179 230,2 тыс. рублей. Из-за нарушения подрядчиками сроков работ в 2019 году остались не востребованными субсидии из краевого бюджета в объеме 97 476,71 тыс. рублей. В случае, если на реализацию мероприятий, по которым производятся указанные закупки, не будут заключены соглашения о предоставлении субсидий из краевого бюджета на 2020 год, риск неэффективного расходования средств местного бюджета составляет 74 262,13 тыс. рублей. Возможность заключения соглашений на 2020 год определена тем, что государственная программа Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края», в рамках которой выделяются субсидии, действует до 2025 года.

Информация о контрактах представлена в Приложении 4.

Результативность расходов на закупки МКУ ЕСЗ

1. В рамках подпрограммы «Приобретение в муниципальную собственность, строительство и реконструкция образовательных организаций в МО го-

род Краснодар»⁸, (далее - подпрограмма Приобретение и строительство образовательных организаций МП 8252) по мероприятию «Общеобразовательная школа на 1100 мест по ул. Изобильной в г. Краснодаре» 15.12.2018 заключен контракт с ООО «СМУ ГРАЖДАНСТРОЙ» на СМР на сумму 740 213,61 тыс. рублей. Срок выполнения - до 15.09.2020 (1 этап - по 31.12.2018 (41 303,92 тыс. рублей), 2 этап - январь-декабрь 2019 года (222 730,27 тыс. рублей), 3 этап - по 15.09.2020 (476 179,42 тыс. рублей).

Первый этап СМР принят 18.12.2018 на сумму 41 299,37 тыс. рублей. В 2018 году выплачен аванс на работы в 2019 году в размере 30% от цены контракта (222 064,08 тыс. рублей, ассигнования 2018 года). Результаты второго этапа в установленные сроки не достигнуты, объем работ на сумму аванса принят 22.06.2020. *На 03.07.2020 по контракту выполнены работы на сумму 270 887,53 тыс. рублей (36,6%), отставание от графика составляет полгода, с большой вероятностью объект не будет сдан в 2020 году.*

На данный объект в 2019 году были предусмотрены субсидии из краевого бюджета в рамках проектов «Жилье» в размере 654,1 тыс. рублей, однако в связи с отсутствием работ на объекте данная сумма не освоена.

В рамках проекта «Жилье» в 2020 году на данный объект предусмотрены субсидии из краевого бюджета в размере 508 765,40 тыс. рублей на строительно-монтажные работы, а также закупку и поставку технологического оборудования и мебели.

Кроме того, при своевременном изготовлении проектной документации строительство школы возможно было начать на полтора года раньше.

Проектно-сметная документация (далее – ПСД) изготавливалась ООО «НПО «ГеоИнжПроект» путем привязки типовой документации «Общеобразовательная школа на 1100 мест по ул. Видова в г.Новороссийск» по контракту от 07.04.2017 на сумму 5 500,0 тыс. рублей. Срок выполнения – до 05.07.2017 (1 этап – приобретение права на использование документации – 5 дней; 2 этап – инженерные изыскания – 25 дней; 3 этап – проектная документация – 45 дней; 4 этап – рабочая документация, разрабатывается после получения положительного заключения государственной экспертизы – 15 дней.

Фактически контракт завершен 29.04.2019, сроки нарушены на 656 дней по причине несвоевременной передачи заказчиком разрешительной документации и некачественного выполнения проектировщиком работ.

Запрошенные проектировщиком 11.05.2017 технические условия на присоединение к инженерным сетям предоставлены заказчиком 28.07.2017, работы по 3 этапу вместо 45 дней заняли 82 дня.

Заказчиком 12.10.2017 направлено заявление на проведение государственной экспертизы, в ходе которой в проектной документации выявлены недостатки. Положительные заключения экспертизы получены 28.06.2018, после этого фактический срок разработки рабочей документации составил 306 дней вместо предусмотренных контрактом 15 дней (акт от 29.04.2019).

Заказчиком в апреле 2019 года выставлена претензия за нарушение сроков ПИР на сумму 5 250,63 тыс. рублей, которая не была уплачена. МКУ ЕСЗ

⁸ Постановление администрации МО город Краснодар от 13.11.2014 №8252 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Комплексное развитие муниципального образования в сфере строительства, архитектуры, развития объектов инженерной, социальной инфраструктуры, дорожного хозяйства»

обратилось в Арбитражный суд Краснодарского края с иском заявлением, по решению суда сумма пени была снижена на основании статьи 333 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и составила 206,23 тыс. рублей (решение от 14.10.2019). *Согласно статьи 333 ГК РФ, если подлежащая уплате неустойка явно несоразмерна последствиям нарушения обязательства, суд вправе уменьшить неустойку. Уменьшение неустойки допускается в исключительных случаях, если будет доказано, что взыскание неустойки в предусмотренном договором размере может привести к получению кредитором необоснованной выгоды.*

Апелляционный суд оставил в силе решение первой инстанции. При этом судом в качестве последствий нарушения обязательства рассматривался лишь прямой ущерб для заказчика – МКУ «ЕСЗ», последствия для МО город Краснодар в виде срыва строительства школы не приняты во внимание. Рекомендация: направлять ходатайство о привлечении администрации МО город Краснодар для участия в судебных разбирательствах в качестве третьего лица и защите публичных интересов муниципального образования, привлечь прокуратуру.

2. По объекту «Общеобразовательная организация на 1100 мест в Прикубанском внутригородском округе Краснодара 2, 3, 4 этапы (ул. Марины Цветаевой, 4)» с ООО МТУ «ЮгКомСтрой» 18.09.2017 заключен контракт на СМР на сумму 548 886,49 тыс. рублей, срок выполнения – 31.03.2020 (4 этапа). На 31.12.2019 следовало завершить третий этап и освоить 444 543,17 тыс. рублей (80,99% от суммы контракта), однако фактически работы выполнены на 242 028,81 тыс. рублей (44,09%), отставание составило 9 месяцев.

На данный объект соглашением с департаментом строительства Краснодарского края на 2019 год были предусмотрены субсидии краевого бюджета 183 678,7 тыс. рублей, однако в связи с несвоевременным выполнением работ объект исключен из перечня субсидируемых.

Готовность объекта на 20.03.2020 составила 47,68%, объем освоенных средств – 261 734,46 тыс. рублей.

Подрядной организацией 10.03.2020 направлено заказчику уведомление об одностороннем расторжении контракта по причине непредоставления достоверной проектной документации (документация не соответствовала проектным решениям, что не позволило выполнить ряд работ). В процессе выполнения возникла необходимость изменения проектной документации, что повлияло на виды и объемы работ и повлекло необходимость проведения новой закупки.

Контракт расторгнут 21.03.2020, результат не достигнут. Расходы, произведенные на 31.12.2019, в размере 242 028,81 тыс. рублей являются нерезультативными.

Справочно: проектная документация изготовлена в 2016 году ОАО ТИЖГП «Краснодаргражданпроект» и передана МКУ ЕСЗ от ГКУ «ГУСКК» на основании договора на право безвозмездного использования.

На продолжение СМР на объекте 15.06.2020 заключен контракт с ООО «КаркасСтрой» на сумму 433 551,02 тыс. рублей и сроком исполнения 15.12.2020. Соглашением с департаментом строительства Краснодарского края на 2020 год предусмотрены субсидии из краевого бюджета в размере 453 055,2 тыс. рублей на строительно-монтажные работы, а также на закупку и поставку технологического оборудования и мебели.

СМР на объекте выполняются в рамках мероприятия 1.4.7. Подпрограммы Приобретение, строительство и реконструкция образовательных организаций МП №8252.

3. В июне 2019 года в подпрограмму «Приобретение и строительство образовательных организаций» включено мероприятие 1.4.15 «Общеобразовательная организация на 1100 мест в Прикубанском округе г. Краснодара (1 этап)» (по ул. Марины Цветаевой, 4), в том числе выполнение проектных работ и прохождение государственной экспертизы.

На выполнение ПИР 09.07.2019 заключен контракт на сумму 2 300,0 тыс. рублей с ООО Проектный институт «Адыгеягражданпроект». Срок выполнения работ – по 16.10.2019. Контрактом предусмотрены этапы: 1 этап – инженерные изыскания – в течение 45 дней (по 22.08.2019); 2 этап – разработка ПСД и государственная экспертиза – 30 дней (по 21.09.2019); 3 этап – разработка рабочей документации – 25 дней (по 16.10.2019).

Проектировщиком в установленный срок контракт не исполнен. По состоянию на 03.07.2020 по контракту принято работ на сумму 1 518,0 тыс. рублей (66%), нарушение сроков изготовления ПСД составило 261 день.

Заявление на проведение государственной экспертизы направлено заказчиком 10.12.2019, контракты заключены 23.12.2019. Заключение государственной экспертизы получены на ПИР - 04.03.2020, на достоверность сметной стоимости - 10.03.2020, после чего проектировщик мог завершить работы по контракту. Согласно информации МКУ ЕСЗ от 08.07.2020 рабочая документация находится на согласовании в департаменте архитектуры и градостроительства администрации МО г.Краснодар.

Поскольку результат закупки на момент мероприятия не достигнут, расходы в размере 567,41 тыс. рублей являются нерезультативными (ассигнования 2019 года).

Проектировщику 13.05.2020 выставлена претензия за нарушение сроков выполнения работ с требованием уплаты неустойки в размере 163,49 тыс. рублей, которая в доход бюджета не уплачена.

Несмотря на то, что в комплекте ПСД до настоящего времени отсутствует рабочая документация, МКУ ЕСЗ 15.06.2020 заключен контракт №06-2020-ЭА с ООО «Каркас-Строй» на сумму 28 956,66 тыс. рублей со сроком исполнения до 15.07.2020. На указанную дату контракт исполнен только на 34,2%, принято работ на сумму 9 897,73 тыс. рублей.

Соглашением с департаментом строительства Краснодарского края на 2020 год на данный объект предусмотрены субсидии из краевого бюджета в размере 26 929,6 тыс. рублей.

4. Подпрограммой «Приобретение и строительство образовательных организаций» предусмотрено мероприятие 1.4.8 по проектированию и строительству объекта «Общеобразовательная школа на 1550 мест по ул. Восточно-Кругликовская, в г. Краснодаре» в 2018 году с участием средств краевого бюджета.

18.12.2018 с ИП Бургасова И.М. заключен контракт на 1 681,75 тыс. рублей на поставку спортивного оборудования, в том числе средства краевого бюджета - 1 564,03 тыс. рублей (93%), срок поставки – по 28.12.2018. Товар поставлен с нарушением срока, в 2018 году - на сумму 1 207,31 тыс. рублей, из них средства субсидии 1 122,8 тыс. рублей, средства местного бюджета - 84,51 тыс. рублей; в 2019 году - на сумму 474,44 тыс. рублей (местный бюджет).

В связи с нарушением сроков поставки заказчиком предъявлена неустойка в размере 4,78 тыс. рублей, которая была взыскана путем уменьшения суммы оплаты за поставленный товар.

Из-за нарушения сроков поставки субсидия из краевого бюджета не использована в полном объеме. На 2019 год средства из краевого бюджета на выполнение мероприятия не предусмотрены и оплата за оставшееся оборудование по контракту произведена за счет местного бюджета, в результате сумма неэффективного использования средств составила 441,23 тыс. рублей.

5. По объекту «Общеобразовательная школа на 1500 мест в пос. Российском по ул. Тверская, 10 в Прикубанском внутригородском округе города Краснодара» 26.10.2018 заключен контракт на ПИР с ООО «Архитектурное наследие» (г.Ростов-на-Дону) на сумму 10 953,68 тыс. рублей. Срок выполнения работ - 345 дней с даты заключения (по 06.10.2019).

Контрактом предусмотрены этапы выполнения работ. При этом без нарушения сроков выполнен только 1 этап – инженерные изыскания на 1 132,95 тыс. рублей (10.12.2018):

2 этап – изготовление проектной документации и прохождение государственной экспертизы (срок – 07.07.2019) и 3 этап – изготовление рабочей документации (06.10.2019) не завершены. Срок выполнения работ нарушен на 254 дня, контракт исполнен на 10,3%.

Согласно информации МКУ ЕСЗ, нарушение сроков работ связано с получением положительного заключения государственной экспертизы. Кроме того, в связи с изменением методики расчета сметной стоимости, возникла необходимость направления сметной документации на повторную экспертизу.

Заказчиком 13.05.2020 направлена претензия проектировщику за нарушение сроков работ на сумму пени 936,57 тыс. рублей и штрафов за ненадлежащее исполнение условий контракта в части уведомления заказчика о приостановлении работ на 10,0 тыс. рублей. Повторная претензия направлена 08.07.2020 на сумму 925,63 тыс. рублей.

Контракт не расторгнут, результат закупки не достигнут. Нерезультативные расходы на 31.12.2019 составили 1 132,95 тыс. рублей.

Справочно: контракт заключен в рамках исполнения мероприятия 1.4.12 подпрограммы Приобретение и строительство образовательных организаций, которым предусмотрена только разработка ПСД.

6. В рамках подпрограммы «Приобретение и строительство образовательных организаций» с ООО «НПО «ГеоИнжПроект» 12.02.2018 заключен контракт на выполнение ПИР по объекту «Блок начальных классов на 300 мест на территории МОУ гимназии №87 по ул.Бульварное кольцо, 9 в г.Краснодаре» на сумму 3 486,09 тыс. рублей. Срок выполнения – 200 календарных дней с даты заключения контракта, по 31.08.2018. Результатом работ является комплект ПСД, включающей в себя положительные заключения государственной экспертизы проектной документации и проверки достоверности определения сметной стоимости.

Фактически комплект ПСД принят заказчиком только 25.11.2019, то есть спустя 451 день с установленной контрактом даты (первый вариант ПИР получил отрицательное заключение экспертизы в июле 2019 года ввиду замечаний, связанных с недобросовестным выполнением проектировщиком обязательств, что повлекло за собой смещение сроков начала строительства более чем на год).

Заказчиком на следующий день после получения ПСД, а именно 26.11.2019, начата процедура торгов на выполнение СМР, в результате чего удалось 26.12.2019 заключить контракт и для его исполнения привлечь субсидии из краевого бюджета. *Справочно:* муниципальный контракт от 26.12.2019 заключён с ООО «Фирма Гешефт» на сумму 347 560,41 тыс. рублей со сроком исполнения работ в течение 16 месяцев с даты заключения контракта, по 26.04.2021. В декабре произведена оплата в сумме 34 433,66 тыс. рублей, в том числе субсидия из краевого бюджета – 32 023,27 тыс. рублей.

Заказчиком в декабре 2018 года была направлена претензия с требованием оплаты неустойки, которая не была удовлетворена, что послужило основанием для обращения в суд в январе 2019 года. Арбитражный суд Краснодарского края в августе 2019 года вынес решение о взыскании с ООО «НПО «Гео-ИнжПроект» неустойки в размере 284,76 тыс. рублей за период с 01.09.2018 по 05.08.2019. Пятнадцатый арбитражный апелляционный суд постановлением от 21.01.2020 оставил в силе решение суда первой инстанции. Неустойка в доход местного бюджета не перечислена, дело передано судебным приставам.

7. На выполнение ПИР по объекту «Проектирование и строительство ДДУ на 220 мест по ул. Новодонецкая, 50 в городе Краснодаре» 13.06.2019 заключен контракт с ООО «Проектное бюро «Сфера» (г. Белгород) на сумму 5 400,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ установлен 345 календарных дней с даты заключения контракта, то есть по 22.05.2020.

На 03.07.2020 проектировщиком выполнен только первый этап – инженерные изыскания, на сумму 785,7 тыс. рублей, с нарушением сроков на 128 дней.

Второй этап – изготовление проектной документации и прохождение государственной экспертизы (срок по контракту – 22.02.2020) и третий этап – изготовление рабочей документации (22.05.2020) на момент проведения аналитического мероприятия не завершены. Срок исполнения контракта нарушен на 42 дня. Контракт исполнен на 14,6%.

Контракт не расторгнут, результат закупки не достигнут, нерезультативные расходы составили 785,7 тыс. рублей (ассигнования 2019 года).

За нарушение сроков работ заказчиком 08.07.2020 направлена претензия на уплату пени в размере 226,07 тыс. рублей. Пени в бюджет не уплачены.

Согласно информации МКУ ЕСЗ от 08.07.2020 нарушение сроков работ связано с доработкой документации в целях получения положительного заключения государственной экспертизы. Кроме того, в связи с изменением методики расчета сметной стоимости, возникла необходимость пересчета сметной документации и направления ее на повторную экспертизу.

Справочно: контракт заключен в рамках исполнения мероприятия 1.2.23. подпрограммы Приобретение, строительство и реконструкция образовательных организаций МП №8252, которым предусмотрена только разработка ПСД.

8. На проведение ПИР по объекту «Проектирование и строительство ДДУ на 100 мест в пос. Российском по ул. Тверская, 8 в Прикубанском внутригородском округе города Краснодара» 26.10.2018 заключен контракт с ООО «Архитектурное наследие» (г.Ростов-на-Дону) на сумму 5 559,8 тыс. рублей. Срок

выполнения работ - 345 дней с даты заключения контракта (по 06.10.2019). Контрактом предусмотрена этапность выполнения работ.

Без нарушения сроков работ выполнен только 1 этап работ – инженерные изыскания на сумму 893,57 тыс. рублей (10.12.2018).

Второй этап – изготовление проектной документации и прохождение государственной экспертизы (срок – 07.07.2019) и третий этап – изготовление рабочей документации (06.10.2019) на момент мероприятия не завершены. Срок выполнения работ нарушен на 272 дня. Контракт исполнен на 16%.

Заказчиком 13.05.2020 направлена претензия за нарушение сроков работ на сумму пени 445,0 тыс. рублей и штрафов за ненадлежащее исполнений условий контракта в части уведомления заказчика о приостановлении работ и обстоятельствах, препятствующих их выполнению, на сумму 10,0 тыс. рублей. Повторная претензия направлена 08.07.2020 на сумму пени 439,8 тыс. рублей. Пени в бюджет не возмещены.

Контракт не расторгнут. Результат закупки не достигнут. Нерезультативные расходы на 31.12.2019 составили 893,57 тыс. рублей.

Согласно пояснению МКУ ЕСЗ от 08.07.2020, нарушение сроков связано с доработкой документации в целях получения положительного заключения государственной экспертизы. В настоящее время проектная документация передана на экспертизу, получение заключения планируется в июле-августе 2020 года.

Справочно: контракт заключен в рамках исполнения мероприятия 1.2.19 подпрограммы Приобретение и строительство образовательных организаций, которым предусмотрена только разработка ПСД.

9. На выполнение СМР по объекту «Газификация жилой застройки в пос.Белозерный» 18.11.2019 заключен контракт с ООО Строительная Компания «КубаньСтройСети» на сумму 29 751,96 тыс. рублей. Срок выполнения работ - 160 дней с даты заключения (по 26.04.2020). На 03.07.2020 контракт исполнен на 73,3%, выполнены работы на 21 812,52 тыс. рублей. Нарушение сроков составило 68 дней.

Заказчиком 18.05.2020, 03.06.2020 и 08.07.2020 направлялись претензии на уплату пени. В последней претензии расчет произведен по состоянию на 07.07.2020 в размере 130,68 тыс. руб. Пени подрядчиком не уплачены.

Поскольку результат закупки в установленные контрактом сроки, и на момент проведения мероприятия не достигнут, расходы в размере 1 882,38 тыс. рублей являются нерезультативными (ассигнования 2019 года).

Справочно: СМР проводится в рамках мероприятия 1.2.9. подпрограммы «Строительство, реконструкция и модернизация инженерной инфраструктуры и объектов благоустройства в МО город Краснодар» МП №8252. Мероприятие реализуется с участием субсидии из краевого бюджета по соглашениям с министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края №ГС-31 от 25.10.2019 и №ГС-2 от 10.02.2020.

10. В рамках мероприятия 1.1.1.13 подпрограммы «Жилище» МП №8252 на выполнение СМР по объекту «Обеспечение инженерными сетями земельных участков для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, предоставленных гражданам, имеющих трех и более де-

тей, в х.Новом» (Этап 1.4.2 водоснабжение)» 04.12.2019 с ООО «Югдорстрой» заключен контракт на сумму 3 129,74 тыс. рублей. Срок выполнения работ – 3 месяца с даты заключения контракта (по 04.03.2020).

На 03.07.2020 контракт исполнен на 89%. Объем выполненных работ составляет 2 778,24 тыс. рублей, срок выполнения нарушен на 121 день.

Заказчиком 18.05.2020 и 08.07.2020 направлены претензии за нарушение сроков. Последняя претензия выставлена по состоянию на 07.07.2020 за 125 дней просрочки на сумму пени 6,59 тыс. рублей. Пени не уплачены. Контракт не расторгнут, результат закупки не достигнут. Нерезультативные расходы составили 2 621,53 тыс. рублей (ассигнования 2019 года).

11. В рамках мероприятия 1.1.1.14 подпрограммы «Жилище» на выполнение СМР по объекту «Обеспечение инженерными сетями земельных участков для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, предоставленных гражданам, имеющих трех и более детей в х.Копанском» Этап 1.3 водоснабжение» 25.11.2019 с ООО «Югдорстрой» заключен контракт на сумму 3 412,32 тыс. рублей. Срок выполнения работ – 5 месяцев с даты заключения контракта (по 25.04.2020).

На 03.07.2020 контракт исполнен на 70%. Объем выполненных работ составляет 2 380,57 тыс. рублей, срок нарушен на 69 дней.

Заказчиком 05.06.2020 и 08.07.2020 выставлены претензии на уплату пени за нарушение сроков работ за 71 день просрочки на сумму пени 10,99 тыс. рублей. Пени не уплачены, контракт не расторгнут. Результат закупки не достигнут. Нерезультативные расходы составили 1 714,57 тыс. рублей (ассигнования 2019 года).

Согласно информации МКУ ЕСЗ, причины нарушения сроков работ по вышеуказанным трем объектам состоят в санитарно - ограничительных мероприятиях, связанных с недопущением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19).

12. Мероприятием 1.1.20 подпрограммы «Развитие спортивных сооружений в МО город Краснодар» муниципальной программы МО г.Краснодар «Развитие физической культуры и спорта в МО город Краснодар»⁹ (далее подпрограмма Развитие спортивных сооружений МП №6976), по объекту: «Проектирование и строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по ул. им. 70-лет Октября, 10/1 в г. Краснодаре» предусмотрено проведение в 2018 – 2019 годах ПИР, а в 2019 - 2020 годах СМР.

На выполнение ПИР 16.11.2018 заключен муниципальный контракт с ООО «Северо - Кавказский институт проектирования» на сумму 3 301,88 тыс. рублей, сроком выполнения работ до 15.05.2019.

На 03.07.2020 контракт исполнен частично: заказчиком приняты работы на сумму 2 254,26 тыс. рублей. Второй этап, предусматривающий выполнение ПСД и получение положительного заключения государственной экспертизы,

⁹ Постановление администрации МО город Краснодар от 26.09.2014 № 6976 «Об утверждении муниципальной программы МО город Краснодар «Развитие физической культуры и спорта в МО город Краснодар»

просрочен более чем на 8 месяцев (по контракту срок 15.03.2019, фактически исполнено 10.12.2019), что свидетельствует о низком качестве проектных работ.

Сроки выполнения работ нарушены более чем на год (на 03.07.2020 - 416 дней). По данному нарушению заказчиком направлены претензии, последняя за просрочку на 417 дней на сумму пени 253,16 тыс. рублей. Проектировщиком неустойка в бюджет не уплачена.

Результат закупки в установленные контрактом сроки и на момент мероприятия не достигнут, расходы на 31.12.2019 в размере 1 521,59 тыс. рублей являются нерезультативными.

Заказчиком в ноябре 2019 года начата процедура закупки на выполнение СМР по объекту. Контракт заключен 16.12.2019 с ООО «Спецстрой» на сумму 79 120,23 тыс. рублей со сроком исполнения до 16.07.2020. Оплата данного контракта проводится с участием субсидии краевого бюджета по соглашению с департаментом строительства Краснодарского края №9 от 24.05.2019, действующему в 2019-2020 годах (мероприятие включено по дополнительному соглашению №3 от 14.11.2019). На 03.07.2020, за полмесяца до завершения контракта, принято работ на сумму 14 918,64 тыс. рублей, готовность объекта составила 18,9%, а отставание от графика более 5 месяцев, что ставит под сомнение своевременную сдачу объекта.

13. На выполнение ПИР по объекту «Проектирование и строительство физкультурно-оздоровительного комплекса для прыжков на батуте, спортивной акробатике и игровых видов спорта по ул.1-я Тихая,10 в г. Краснодаре» 16.04.2019 с ООО «Северо - Кавказский институт проектирования» заключен МК №03-2019-К на сумму 4 550,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ – 180 дней с даты заключения контракта, то есть по 13.10.2019. Контрактом предусмотрена этапность выполнения работ.

По состоянию на 15.06.2020 проектировщиком выполнен только первый этап – инженерные изыскания, на сумму 621,99 тыс. рублей, причем с нарушением сроков на 161 день (срок по контракту – 31.05.2019, акт от 10.12.2019).

Второй этап – изготовление проектной документации и прохождение государственной экспертизы (срок по контракту – 13.08.2019) и третий этап – изготовление рабочей документации (по контракту – 13.10.2019) на момент проведения аналитического мероприятия не завершены. Срок выполнения работ нарушен на 262 дня. Контракт исполнен на 14%. Положительное заключение государственной экспертизы до настоящего времени не получено.

Заказчиком 18.05.2020 и 08.07.2020 выставлены претензии на уплату пени за нарушение сроков. В последней претензии за просрочку на 265 дней на сумму 479,26 тыс. рублей. Пени не уплачены. Контракт не расторгнут. Результат закупки не достигнут. Нерезультативные расходы составили 621,99 тыс. рублей (ассигнования 2019 года).

Справочно: контракт заключен в рамках исполнения мероприятия 1.1.23. подпрограммы Развитие спортивных сооружений МП №6976, которым предусмотрено выполнение только ПИР.

14. На выполнение ПИР по объекту «Проектирование и строительство спортивного комплекса для прыжков на батуте по ул. им. Фадеева, 421/1 в г. Краснодаре» 05.04.2019 с ООО «Северо - Кавказский институт проектирования» заключен МК №05-2019-К на сумму 2 900,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ – 180 дней с даты заключения контракта, то есть по 02.10.2019. Контрактом предусмотрена этапность выполнения работ.

По состоянию на 03.07.2020 проектировщиком выполнен только первый этап – инженерные изыскания, на сумму 565,5 тыс. рублей, причем с нарушением сроков на 204 дня (срок по контракту – 19.05.2019, акт от 10.12.2019).

Второй этап – изготовление проектной документации и прохождение государственной экспертизы (срок по контракту – 02.08.2019) и третий этап – изготовление рабочей документации (по контракту – 02.10.2019) на момент проведения аналитического мероприятия не завершены. Срок выполнения работ нарушен на 273 дня. Контракт исполнен на 20%.

Согласно информации МКУ ЕСЗ от 08.07.2020 в настоящее время проектировщиком формируется пакет документов для направления на государственную экспертизу.

Заказчиком 18.05.2020 и 08.07.2020 выставлены претензии на уплату пени за нарушение сроков, в последней претензии за просрочку на 277 дней на сумму 302,61 тыс. рублей. Пени не уплачены. Контракт не расторгнут. Результат закупки не достигнут. Нерезультативные расходы составили 565,5 тыс. рублей (ассигнования 2019 года).

Справочно: Контракт в рамках исполнения мероприятия 1.1.22 подпрограммы Развитие спортивных сооружений МП №6976, которым предусмотрено выполнение только ПИР.

15. На выполнение ПИР по объекту «Проектирование и строительство спортивного комплекса и открытых спортивных сооружений на территории МБОУ СОШ №20 по ул.Сормовская, 171 в городе Краснодаре» 02.09.2019 с ООО «ВЕГА-93» заключен МК № 06-2019-К на сумму 3 800,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ – 230 дней с даты заключения контракта, то есть по 20.04.2020. Контрактом предусмотрена этапность выполнения работ.

По состоянию на 03.07.2020 проектировщиком выполнен только первый этап – инженерные изыскания, на сумму 706,8 тыс. рублей, причем с нарушением сроков на 17 дней (срок по контракту – 21.10.2019, акт от 08.11.2019).

Второй этап – изготовление проектной документации и прохождение государственной экспертизы (срок по контракту – 19.03.2020) и третий этап – изготовление рабочей документации (по контракту – 20.04.2020) на момент проведения аналитического мероприятия не завершены. Срок выполнения работ нарушен на 74 дня. Контракт исполнен на 18,6%.

Согласно информации МКУ ЕСЗ от 08.07.2020 проектировщиком сформирован и направлен на экспертизу пакет документов. Получение заключения планируется на август – сентябрь 2020 года.

Заказчиком 22.05.2020 и 08.07.2020 выставлены претензии на уплату пени за нарушение сроков, в последней претензии за 76 дней на сумму 95,13 тыс. рублей. Пени не уплачены. Контракт не расторгнут. Результат закупки не до-

стигнут. Нерезультативные расходы составили 706,8 тыс. рублей (ассигнования 2019 года).

Справочно: Контракт заключен в рамках исполнения мероприятия 1.1.24 подпрограммы Развитие спортивных сооружений МП №6976, которым предусмотрено выполнение только ПИР.

16. На проведение ПИР по объекту «Проектирование и строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по ул. им.Вавилова Н.И., 37 в г. Краснодаре» 16.11.2018 с ООО «Северо - Кавказский институт проектирования» заключен МК №10/2018К на сумму 3 827,67 тыс. рублей. Срок выполнения работ – 180 дней с даты заключения контракта, то есть по 14.05.2019. Контрактом предусмотрена этапность выполнения работ.

По состоянию на 03.07.2020 проектировщиком выполнен только первый этап – инженерные изыскания, на сумму 967,68 тыс. рублей.

Второй этап – изготовление проектной документации и прохождение государственной экспертизы (срок по контракту – 15.03.2019) и третий этап – изготовление рабочей документации (по контракту – 14.05.2019) на момент проведения аналитического мероприятия не завершены. Срок выполнения работ нарушен более чем на год (414 дней). Контракт исполнен на 25%.

Согласно информации МКУ ЕСЗ от 08.07.2020 проектная документация прошла государственную экспертизу, на ПИР получено положительное заключение. В связи с изменением законодательства, регулирующего методику расчета сметной стоимости, возникла необходимость пересчета сметной документации и направления ее на повторную экспертизу.

Заказчиком 18.05.2020 и 08.07.2020 выставлены претензии на уплату пени за нарушение сроков, в последней претензии за просрочку на 417 дней на сумму 376,29 тыс. рублей. Пени не уплачены. Контракт не расторгнут. Результат закупки не достигнут. Нерезультативные расходы на 31.12.2019 составили 967,68 тыс. рублей.

Справочно: Контракт заключен в рамках исполнения мероприятия 1.1.18 подпрограммы Развитие спортивных сооружений МП №6976, которым предусмотрено выполнение только ПИР.

Результативность расходов на закупки МКУ ЦМДДТ

1. На выполнение ПИР по объекту «Строительство трамвайной линии по ул. Московской от ул.Солнечной до ул. им.Петра Метальникова в г.Краснодаре» 17.07.2019 с ООО «ИнжПроектСтрой» заключен МК №119419001030-ОК на сумму 49 434,13 тыс. рублей. Срок выполнения работ – по 15.05.2020. Цена контракта помимо всех расходов проектировщика включает в себя и стоимость государственной экспертизы проектной документации, результатов инженерных изысканий и достоверности определения сметной стоимости объекта. Результатом работ является проектная документация, прошедшая государственную экспертизу, и рабочая документация.

По состоянию на 03.07.2020 контракт исполнен на 29,1%, принято и оплачено работ на сумму 14 387,14 тыс. рублей. В 2019 году проведены инженерные изыскания на сумму 6 144,26 тыс. рублей, в апреле 2020 года принята

проектная документация по дорожной части, искусственным сооружениям, инженерным коммуникациям, трамвайной линии и контактной сети на сумму 8 242,88 тыс. рублей. Работы по прохождению государственной экспертизы к оплате не предъявлялись, что свидетельствует о том, что положительное заключение на момент проверки не получено.

Таким образом, результат закупки не достигнут. На 03.07.2020 нарушение сроков составило 48 дней. Претензия заказчиком не выставлена. Контракт не расторгнут. Нерезультативные расходы составили 6 144,26 тыс. рублей (ассигнования 2019 года).

2. На выполнение СМР на объекте «Капитальный ремонт улиц (устройство тротуаров) на территории муниципального образования город Краснодар» 01.07.2019 с НАО «Темрюкское ДРСУ» заключен МК№119419000678-ЭА на сумму 62 219,84 тыс. рублей. Срок выполнения работ – по 11.10.2019.

В установленные сроки контракт не исполнен, последний объем работ принят 26.12.2019, а общий объем работ на указанную дату составляет 50 601,45 тыс. рублей или 81,3%. Из 33 участков не произведен капитальный ремонт тротуаров по 3 адресам.

За нарушение сроков исполнения контракта в ноябре и декабре 2019 года было предъявлено 5 претензий на общую сумму 708,2 тыс. рублей. Пени перечислены в доход местного бюджета. Кроме того, за ненадлежащее исполнение условий контракта заказчиком 16.06.2020 в суд направлено исковое заявление на сумму штрафа 60,0 тыс. рублей. В настоящее время ведутся судебные тяжбы.

Контракт до настоящего времени не расторгнут. Результат закупки не достигнут. Сумма нерезультативных расходов составила 50 601,45 тыс. рублей (ассигнования 2019 года).

Кроме того, контракт заключен в рамках реализации соглашения с министерством транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края №262 от 09.07.2019 (далее Соглашение с Минтрансом Краснодарского края №262) в целях софинансирования расходных обязательств на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В связи с частичным исполнением контракта предоставленная в 2019 году из краевого бюджета субсидия не была востребована в полном объеме. Сумма неиспользованных в 2019 году средств субсидии составляет 10 805,1 тыс. рублей.

Потребность в бюджетных ассигнованиях для завершения контракта составляет 11 618,39 тыс. рублей. На 2020 год соглашение на предоставление субсидий из краевого бюджета не заключено. В результате риск неэффективного расходования средств местного бюджета на оплату контракта составляет 10 805,1 тыс. рублей.

3. На выполнение СМР на объекте «Капитальный ремонт ул. Карасунская Набережная от ул. Володарского до дома № 183 в г. Краснодаре. Корректировка» 01.07.2019 с НАО «Темрюкское ДРСУ» заключен МК№119419000674-ЭА на сумму 28 637,3 тыс. рублей. Срок выполнения работ – по 31.10.2019.

По контракту принят и оплачен объем работ, выполненный по состоянию на 25.10.2019, который составил 4 277,39 тыс. рублей, или 14,9% от цены кон-

тракта. В дальнейшем работы на объекте не выполнялись, 25.10.2019 комиссионно было принято решение об их приостановлении по причине выявленных недоработок в проектной документации. Так, при проведении земляных работ было обнаружено наличие неучтенных проектом кабельных линий, накладывающихся на трассу строящейся ливневой канализации, водопровода и опор наружного освещения, что повлекло за собой необходимость корректировки проектной документации.

В установленные сроки результат закупки не достигнут, сумма нерезультативных расходов составила 4 277,39 тыс. рублей (ассигнования 2019 года).

Контракт также заключен в рамках Соглашения с Минтрансом Краснодарского края №262. В связи с частичным исполнением контракта предоставленная в 2019 году из краевого бюджета субсидия не была востребована в полном объеме. Сумма неиспользованных в 2019 году средств субсидии составляет 22 654,71 тыс. рублей.

Потребность в бюджетных ассигнованиях для завершения контракта составляет 24 359,91 тыс. рублей. На 2020 год соглашение на предоставление субсидий из краевого бюджета не заключено. В результате риск неэффективного расходования средств местного бюджета на оплату контракта составляет 22 654,73 тыс. рублей.

Справочно: проектные работы выполнены ООО «Управляющая компания «Веста» по МК№01-261 от 01.08.2018 на сумму 2 445,83 тыс. рублей. Проект прошел государственную экспертизу.

4. На выполнение ПИР по объекту «Реконструкция ул.Есенина от ул.Солнечной до ул.Суздальской (включая ул.Кухаренко от ул.Есенина до ул.Российской, ул.Шолохова) в г.Краснодаре» 29.07.2019 с ООО «Управляющая компания «ВЕСТА» заключен МК №119419000793-ОК на сумму 8 994,6 тыс. рублей. Срок выполнения работ – 20.12.2019.

В установленные сроки работы по контракту выполнены частично, последний объем работ принят 17.12.2019. На указанную дату были выполнены инженерные изыскания и проектные работы. Контракт исполнен на 68,9%, или 6 192,98 тыс. рублей.

По условиям контракта результатом выполненной работы является проектная документация, получившая положительное заключение государственной экспертизы, и рабочая документация (п.6.4). Согласно заданию на проектирование государственная экспертиза должна проводиться в срок данного контракта.

Письмо – заявление на проведение государственной экспертизы было направлено МКУ ЦМДДТ 18.10.2019, а контракты (на ПИР и на достоверность сметной стоимости) заключены 02.12.2019 со сроком исполнения до 05.02.2020. Однако в связи с необходимостью корректировки проектной документации в результате выявленных при экспертизе недостатков, срок действия контрактов продлен до 03.04.2020. Положительное заключение государственной экспертизы было получено на проектную документацию и результаты инженерных изысканий 08.04.2020, на достоверность определения сметной стоимости - 10.04.2020.

Однако до настоящего времени рабочая документация проектировщиком не изготовлена и контракт не завершен. Нарушение сроков работ на 03.07.2020 составляет 196 дней.

В установленные сроки результат закупки не достигнут, сумма нерезультативных расходов составила 6 192,98 тыс. рублей (ассигнования 2019 года).

Кроме того, контракт заключен в рамках реализации соглашения с Минтрансом Краснодарского края №267 от 06.08.2019 в целях софинансирования расходных обязательств на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения. В связи с частичным исполнением контракта предоставленная в 2019 году из краевого бюджета субсидия не была востребована в полном объеме. Сумма неиспользованных в 2019 году средств субсидии составляет 2 381,38 тыс. рублей. На 2020 год заключено соглашение о предоставлении субсидии из краевого бюджета на выполнение работ на данном объекте.

5. На выполнение ПИР по объекту «Реконструкция ул. Старокубанской от ул. Бургасской до ул. Новой в г. Краснодаре» 29.07.2019 с ООО «ЦЕНТР-ПРОЕКТ» заключен МК №119419000741-ОК сумму 16 700,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ – 20.12.2019.

В установленные сроки работы по контракту выполнены частично, последний объем работ принят 11.12.2019. Контракт исполнен сторонами на 57,1%, или 9 533,93 тыс. рублей. Выполнены инженерно-изыскательские работы и проектные работы по переустройству инженерных сетей и по автомобильной дороге.

Результатом выполненной работы по контракту являются проектная документация и документ, содержащий результаты инженерных изысканий, имеющие положительное заключение государственной экспертизы.

Положительное заключение до настоящего времени не получено. Проектировщиком 07.11.2019 были заключены договоры на проведение государственной экспертизы, по результатам которых получены отрицательные заключения: 10.02.2020 на ПИР и 12.02.2020 на достоверность определения сметной стоимости. Согласно экспертному заключению практически все разделы проектной документации не соответствуют требованиям технических регламентов и результатам инженерных изысканий, что, соответственно, влечет за собой необходимость ее корректировки.

Контракт не расторгнут, находится на исполнении. По состоянию на 03.07.2020 просрочка обязательств проектировщиком составляет 196 дней. В установленные сроки результат закупки не достигнут, сумма нерезультативных расходов составила 9 533,93 тыс. рублей (ассигнования 2019 года).

Контракт заключен в рамках реализации соглашения с Минтрансом Краснодарского края №267. В связи с частичным исполнением контракта предоставленная в 2019 году из краевого бюджета субсидия не была востребована в полном объеме. Сумма неиспользованных в 2019 году средств субсидии составляет 6 091,16 тыс. рублей.

Потребность в бюджетных ассигнованиях для завершения контракта составляет 7 166,07 тыс. рублей. На 2020 год соглашение на предоставление субсидий из краевого

бюджета не заключено. В результате риск неэффективного расходования средств местного бюджета на оплату контракта составляет 6 091,16 тыс. рублей.

6. На выполнение ПИР по объекту «Строительство автомобильной дороги по ул. Старокубанской от ул. Новой до ул. Воронежской (включая подъездную автомобильную дорогу к школе-интернату для одаренных детей «Наследие») в г. Краснодаре» 25.09.2019 с ООО «ЦЕНТР-ПРОЕКТ» заключен МК №119419001032-ОК на сумму 30 997,3 тыс. рублей. Срок выполнения работ – 25.12.2019.

В установленные сроки работы по контракту выполнены частично, последний объем работ принят 11.12.2019. Контракт исполнен на 65,0%, или 20 145,2 тыс. рублей.

Результатом выполненной работы по контракту являются проектная документация и документ, содержащий результаты инженерных изысканий, имеющие положительное заключение государственной экспертизы.

Проектировщиком 19.02.2020 получено положительное заключение только на проектную документацию и результаты инженерных изысканий. На достоверность определения сметной стоимости 20.02.2020 получено отрицательное заключение в связи с ее несоответствием сметным нормативам, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-техническим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией, что требует ее доработки.

До настоящего времени экспертиза сметной стоимости не пройдена, рабочая документация не разработана, результат контракта не достигнут. Нерезультативные расходы составили 20 145,2 тыс. рублей (ассигнования 2019 года).

Контракт не расторгнут, находится на исполнении. По состоянию на 03.07.2020 просрочка обязательств проектировщиком составляет 191 день.

Кроме того, контракт заключен в рамках реализации соглашения с Минтрансом Краснодарского края №267. В связи с частичным исполнением контракта предоставленная в 2019 году из краевого бюджета субсидия не была востребована в полном объеме. Сумма неиспользованных в 2019 году средств субсидии составляет 9 224,29 тыс. рублей.

На 2020 год заключено соглашение о предоставлении субсидии из краевого бюджета на выполнение работ на данном объекте.

7. На выполнение ПИР по объекту «Реконструкция подъездной дороги от автомобильной дороги г. Темрюк - г. Краснодар - г. Кропоткин - граница Ставропольского края к х.Копанскому». Корректировка» 06.09.2019 с ИП Лукашов Алексей Викторович заключен МК № 119419000997-ОК на сумму 9 790,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ – 20.12.2019.

В установленные сроки работы по контракту выполнены частично, последний объем работ принят 13.12.2019. Контракт исполнен на 76,3%, или 7 469,22 тыс. рублей.

Результатом выполненной работы по контракту являются проектная документация и документ, содержащий результаты инженерных изысканий, имеющие положительное заключение государственной экспертизы.

Положительные заключения были получены на проектную документацию 10.01.2020 года, на достоверность сметной стоимости 03.02.2020. Однако до

настоящего времени рабочая документация в полном объеме не разработана, результат закупки не достигнут. Нерезультативные расходы составили 7 469,22 тыс. рублей (ассигнования 2019 года).

Контракт не расторгнут, находится на исполнении. По состоянию на 03.07.2020 просрочка обязательств проектировщиком составляет 196 дней.

Контракт заключен в рамках реализации соглашения с Минтрансом Краснодарского края №267. В связи с частичным исполнением контракта предоставленная в 2019 году из краевого бюджета субсидия не была востребована в полном объеме. Сумма неиспользованных в 2019 году средств субсидии составляет 1 972,66 тыс. рублей.

На 2020 год заключено соглашение о предоставлении субсидии из краевого бюджета на выполнение работ на данном объекте.

8. На выполнение ПИР по объекту «Реконструкция ул. Есенина от ул. Гомельской до ул. им. Петра Метальникова в г. Краснодаре» 23.09.2019 с ООО «Управляющая компания «ВЕСТА» заключен МК №119419000993-ОК на сумму 10 545,56 тыс. рублей. Срок выполнения работ – 25.12.2019.

В установленные сроки работы по контракту выполнены частично, последний объем работ принят 17.12.2019. Выполнены инженерные изыскания и проектные работы по автомобильной дороге и наружному освещению. Контракт исполнен на 61,2%, или 6 455,58 тыс. рублей.

Результатом выполненной работы по контракту являются проектная документация и документ, содержащий результаты инженерных изысканий, имеющие положительное заключение государственной экспертизы. До настоящего времени заключение государственной экспертизы не получено. Результат закупки не достигнут, сумма нерезультативных расходов составила 6 455,58 тыс. рублей (ассигнования 2019 года).

Контракт не расторгнут, находится на исполнении. По состоянию на 03.07.2020 просрочка обязательств проектировщиком составляет 191 день.

Контракт заключен в рамках реализации соглашения с Минтрансом Краснодарского края №267. В связи с частичным исполнением контракта предоставленная в 2019 году из краевого бюджета субсидия не была востребована в полном объеме. Сумма неиспользованных в 2019 году средств субсидии составляет 3 476,48 тыс. рублей.

Потребность в бюджетных ассигнованиях для завершения контракта составляет 4 089,98 тыс. рублей. На 2020 год соглашение на предоставление субсидий из краевого бюджета не заключено. В результате риск неэффективного расходования средств местного бюджета на оплату контракта составляет 3 476,49 тыс. рублей.

9. На выполнение ПИР по объекту «Строительство автомобильной дороги от Западного обхода города Краснодара до ул. Средней в г. Краснодаре» 22.07.2019 с ООО «ИнжПроектСтрой» заключен МК № 119419000748-ОК на сумму 4 917,54 тыс. рублей. Срок выполнения работ – 25.11.2019.

В установленные сроки работы по контракту выполнены частично, последний объем работ принят 25.11.2019. Контракт исполнен на 79,1%, или 3 891,68 тыс. рублей.

По условиям контракта необходимо проведение государственной экспертизы. Положительные заключения были получены на проектную документацию и результаты инженерных изысканий 10.01.2020, на достоверность сметной стоимости 16.01.2020. Однако до настоящего времени рабочая документация в полном объеме не разработана. Результат контракта не достигнут, сумма нерезультативных расходов составила 3 891,68 тыс. рублей (ассигнования 2019 года).

Контракт не расторгнут, находится на исполнении. По состоянию на 03.07.2020 просрочка обязательств проектировщиком составляет 221 день.

Контракт заключен в рамках реализации соглашения с Минтрансом Краснодарского края №267. В связи с частичным исполнением контракта предоставленная в 2019 году из краевого бюджета субсидия не была востребована в полном объеме. Сумма неиспользованных в 2019 году средств субсидии составляет 871,98 тыс. рублей.

На 2020 год заключено соглашение о предоставлении субсидии из краевого бюджета на выполнение работ на данном объекте.

10. На выполнение ПИР по объекту «Реконструкция автомобильной дороги по ул. им. Циолковского от ул. им. Гастелло до ул. им. Репина в г. Краснодаре» 03.09.2019 с ООО «ЮГ-Проект Изыскания» заключен МК №119419000991-ОК на сумму 3 963,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ – 20.12.2019.

В установленные сроки работы по контракту выполнены частично, последний объем работ принят 16.12.2019. Выполнены инженерные изыскания и проектные работы дорожной части и инженерных коммуникаций. Контракт исполнен на 74,3%, или 2 945,2 тыс. рублей.

Результатом выполненной работы по контракту являются проектная документация и документ, содержащий результаты инженерных изысканий, имеющие положительное заключение государственной экспертизы. До настоящего времени заключение государственной экспертизы не получено. Результат закупки не достигнут, сумма нерезультативных расходов составила 2 945,2 тыс. рублей (ассигнования 2019 года).

Контракт не расторгнут, находится на исполнении. По состоянию на 03.07.2020 просрочка обязательств проектировщиком составляет 196 дней.

Контракт заключен в рамках реализации соглашения с Минтрансом Краснодарского края №267. В связи с частичным исполнением контракта предоставленная в 2019 году из краевого бюджета субсидия не была востребована в полном объеме. Сумма неиспользованных в 2019 году средств субсидии составляет 865,13 тыс. рублей.

Потребность в бюджетных ассигнованиях для завершения контракта составляет 1 017,8 тыс. рублей. На 2020 год соглашение на предоставление субсидий из краевого бюджета не заключено. В результате риск неэффективного расходования средств местного бюджета на оплату контракта составляет 865,13 тыс. рублей.

11. На выполнение ПИР по объекту «Реконструкция автомобильной дороги по ул.Сербской от ул.Феодосийской до ул.Белградской в пос.Пригородном в г.Краснодаре» 12.08.2019 с ООО «ИНЖ-Строй-Проект» заключен МК

№119419000825-ОК на сумму 5 399,67 тыс. рублей. Срок выполнения работ – 25.12.2019.

В установленные сроки работы по контракту выполнены частично, последний объем работ принят 16.12.2019. Выполнены инженерные изыскания. Контракт исполнен на 15,1%, или 814,72 тыс. рублей.

По условиям контракта результатом выполненной работы являются проектная документация и документ, содержащий результаты инженерных изысканий, имеющие положительное заключение государственной экспертизы.

Положительные заключения государственной экспертизы были получены по проектной документации 17.04.2020, по достоверности сметной стоимости 20.04.2020 (муниципальные контракты на проведение экспертизы №3843 и №3844 от 02.12.2019). Однако и по истечении двух месяцев после получения экспертных заключений ПСД в полном объеме не сделана. Контракт не исполнен, результат закупки не достигнут. Сумма нерезультативных расходов составила 814,72 тыс. рублей (ассигнования 2019 года).

Контракт не расторгнут, находится на исполнении. По состоянию на 03.07.2020 просрочка обязательств проектировщиком составляет 191 день.

Контракт заключен в рамках реализации соглашения с Минтрансом Краснодарского края №267. В связи с частичным исполнением контракта предоставленная в 2019 году из краевого бюджета субсидия не была востребована в полном объеме. Сумма неиспользованных в 2019 году средств субсидии составляет 3 897,21 тыс. рублей.

На 2020 год заключено соглашение о предоставлении субсидии из краевого бюджета на выполнение работ на данном объекте.

12. На – выполнение ПИР по объекту «Реконструкция автомобильной дороги по ул.Александровской от ул.Букетной до ул.Константиновской в пос. Плодородный-2 в г. Краснодаре» 18.09.2019 с ИП Ковалев Виктор Валерьевич заключен МК №119419001014-ОК на сумму 8 970,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ – 10.12.2019.

В установленные сроки работы по контракту выполнены частично, последний объем работ принят 21.11.2019. Контракт исполнен на 71,6%, или 6 426,59 тыс. рублей.

По условиям контракта результаты работ принимаются при наличии положительных заключений государственной экспертизы. На проектную документацию и результаты инженерных изысканий положительное заключение получено 27.04.2020, на достоверность сметной стоимости 30.04.2020 (экспертиза проводилась с 04.12.2019). Однако полный пакет ПСД проектировщиком до настоящего времени не изготовлен.

Контракт не расторгнут, находится на исполнении. По состоянию на 03.07.2020 просрочка обязательств проектировщиком составляет 207 дней. Контракт не исполнен, результат закупки не достигнут. Сумма нерезультативных расходов составила 6 426,59 тыс. рублей (ассигнования 2019 года).

Контракт заключен в рамках реализации соглашения с Минтрансом Краснодарского края №267. В связи с частичным исполнением контракта предоставленная в 2019 году из краевого бюджета субсидия не была востребована.

вана в полном объеме. Сумма неиспользованных в 2019 году средств субсидии составляет 2 161,9 тыс. рублей.

На 2020 год заключено соглашение о предоставлении субсидии из краевого бюджета на выполнение работ на данном объекте.

13. На выполнение ПИР по объекту «Реконструкция автомобильной дороги по ул. им. Константина Образцова от дома № 22 до ул. Памяти Чернобыльцев, по ул. Памяти Чернобыльцев до ул. Симиренко, от ул. Памяти Чернобыльцев по ул. Константина Образцова до ул. Эльбрусской, по ул. Эльбрусской до ул. Симиренко в г. Краснодаре» 02.09.2019 с ООО «ЮГ-Проект Изыскания» заключен МК №119419000986-ОК на сумму 8 423,33 тыс. рублей. Срок выполнения работ – 10.12.2019.

В установленные сроки работы по контракту выполнены частично, последний объем работ принят 10.12.2019. Выполнены инженерные изыскания и проектные работы по дорожной части и наружному освещению. Контракт исполнен на 80,6%, или 6 789,72 тыс. рублей.

Результатом выполненной работы по контракту являются проектная документация и документ, содержащий результаты инженерных изысканий, имеющие положительное заключение государственной экспертизы. До настоящего времени заключение государственной экспертизы не получено. Результат закупки не достигнут, сумма нерезультативных расходов составила 6 789,72 тыс. рублей (ассигнования 2019 года).

Контракт не расторгнут, находится на исполнении. По состоянию на 03.07.2020 просрочка обязательств проектировщиком составляет 207 дней.

Контракт заключен в рамках реализации соглашения с Минтрансом Краснодарского края №267. В связи с частичным исполнением контракта предоставленная в 2019 году из краевого бюджета субсидия не была востребована в полном объеме. Сумма неиспользованных в 2019 году средств субсидии составляет 1 388,57 тыс. рублей.

Потребность в бюджетных ассигнованиях для завершения контракта составляет 1 633,61 тыс. рублей. На 2020 год соглашение на предоставление субсидий из краевого бюджета не заключено. В результате риск неэффективного расходования средств местного бюджета на оплату контракта составляет 1 388,57 тыс. рублей.

14. На выполнение ПИР по объекту «Реконструкция автомобильной дороги по ул. Ратной Славы от ЖК «Прованс» до ул.Тверской в г.Краснодаре» 06.09.2019 с ИП Ковалев Виктор Валерьевич заключен МК №119419000996-ОК на сумму 11 950,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ – 25.12.2019.

В установленные сроки работы по контракту выполнены частично, последний объем работ принят 16.12.2019. Выполнены инженерные изыскания и проектные работы по дорожной части и инженерным коммуникациям. Контракт исполнен на 73,4%, или 8 767,4 тыс. рублей.

Результатом выполненной работы по контракту являются проектная документация и документ, содержащий результаты инженерных изысканий, имеющие положительное заключение государственной экспертизы. До настоящего времени заключение государственной экспертизы не получено. Результат за-

купки не достигнут, сумма нерезультативных расходов составила 8 767,4 тыс. рублей (ассигнования 2019 года).

Контракт не расторгнут, находится на исполнении. По состоянию на 03.07.2020 просрочка обязательств проектировщиком составляет 191 день.

Контракт заключен в рамках реализации соглашения с Минтрансом Краснодарского края №267. В связи с частичным исполнением контракта предоставленная в 2019 году из краевого бюджета субсидия не была востребована в полном объеме. Сумма неиспользованных в 2019 году средств субсидии составляет 2 705,21 тыс. рублей.

На 2020 год заключено соглашение о предоставлении субсидии из краевого бюджета на выполнение работ на данном объекте.

15. На выполнение ПИР по объекту «Реконструкция ул.Домбайской от ул.1 Мая до ул. Героев Разведчиков в г.Краснодар» 30.07.2019 с ООО «АДМ-Проект» заключен МК №119419000792-ОК на сумму 10 495,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ – 10.12.2019.

В установленные сроки работы по контракту выполнены частично, последний объем работ принят 06.12.2019. Выполнены инженерные изыскания, проектные работы на автомобильную дорогу, ливневую канализацию, наружное освещение, троллейбусную линию. Контракт исполнен на 75,1%, или 7 878,17 тыс. рублей.

Результатом выполненной работы по контракту являются проектная документация и документ, содержащий результаты инженерных изысканий, имеющие положительное заключение государственной экспертизы.

Положительное заключение до настоящего времени не получено. Проектировщиком 15.11.2019 были заключены договоры на проведение государственной экспертизы, по результатам которых получены отрицательные заключения: 18.02.2020 на ПИР и 19.02.2020 на достоверность определения сметной стоимости. Согласно экспертному заключению практически все разделы проектной документации не соответствуют требованиям технических регламентов и результатам инженерных изысканий, что, соответственно, влечет за собой необходимость ее корректировки.

Контракт не расторгнут, находится на исполнении. По состоянию на 03.07.2020 просрочка обязательств проектировщиком составляет 206 дней. В итоге результат закупки не достигнут, сумма нерезультативных расходов составила 7 878,17 тыс. рублей (ассигнования 2019 года).

Контракт заключен в рамках реализации соглашения с Минтрансом Краснодарского края №267. В связи с частичным исполнением контракта предоставленная в 2019 году из краевого бюджета субсидия не была востребована в полном объеме. Сумма неиспользованных в 2019 году средств субсидии составляет 2 224,31 тыс. рублей.

Потребность в бюджетных ассигнованиях для завершения контракта составляет 2 616,83 тыс. рублей. На 2020 год соглашение на предоставление субсидий из краевого бюджета не заключено. В результате риск неэффективного расходования средств местного бюджета на оплату контракта составляет 2 224,31 тыс. рублей.

16. На выполнение ПИР по объекту «Реконструкция автомобильной дороги по ул.Зиповской от ул. им.Байбакова до ул.Московской в г.Краснодаре» 06.08.2019 с ООО «ЦЕНТР-ПРОЕКТ» заключен МК №119419000781-ОК на сумму 11 950,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ – 25.12.2019.

В установленные сроки работы по контракту выполнены частично, последний объем работ принят 16.12.2019. Выполнены инженерные изыскания и проектные работы по инженерным коммуникациям. Контракт исполнен на 53,3%, или 6 365,81 тыс. рублей.

Результатом выполненной работы по контракту являются проектная документация и документ, содержащий результаты инженерных изысканий, имеющие положительное заключение государственной экспертизы. До настоящего времени заключение государственной экспертизы не получено. Результат закупки не достигнут, сумма нерезультативных расходов составила 6 365,81 тыс. рублей (ассигнования 2019 года).

Контракт не расторгнут, находится на исполнении. По состоянию на 03.07.2020 просрочка обязательств проектировщиком составляет 191 день.

Контракт заключен в рамках реализации соглашения с Минтрансом Краснодарского края №267. В связи с частичным исполнением контракта предоставленная в 2019 году из краевого бюджета субсидия не была востребована в полном объеме. Сумма неиспользованных в 2019 году средств субсидии составляет 4 746,56 тыс. рублей.

Потребность в бюджетных ассигнованиях для завершения контракта составляет 5 584,18 тыс. рублей. На 2020 год соглашение на предоставление субсидий из краевого бюджета не заключено. В результате риск неэффективного расходования средств местного бюджета на оплату контракта составляет 4 746,56 тыс. рублей.

17. На выполнение ПИР по объекту «Реконструкция пересечения автомобильных дорог по ул.Восточно-Кругликовская и ул.Тихорецкая в г.Краснодаре» 05.12.2018 с ООО «ЦЕНТР-ПРОЕКТ» заключен МК №119418001895-ОК на сумму 23 221,77 тыс. рублей. Срок выполнения работ - 05.05.2019.

В установленные сроки работы по контракту выполнены частично, последний объем работ принят 23.12.2019. Выполнены инженерные изыскания, проектные работы по дорожной части, освещению, озеленению. Контракт исполнен на 40,1%, или 9 319,1 тыс. рублей.

Результатом выполненной работы по контракту являются проектная документация и документ, содержащий результаты инженерных изысканий, имеющие положительное заключение государственной экспертизы.

Положительное заключение до настоящего времени не получено. Проектировщиком 12.09.2019 были заключены договоры на проведение государственной экспертизы, по результатам которых получены отрицательные заключения: 19.12.2019 на ПИР и 20.12.2019 на достоверность определения сметной стоимости. Согласно экспертному заключению большинство разделов проектной документации не соответствует требованиям технических регламентов и результатам инженерных изысканий, что, соответственно, влечет за собой необходимость ее корректировки.

Контракт не расторгнут, находится на исполнении. По состоянию на 03.07.2020 просрочка обязательств проектировщиком составляет более 14 месяцев (425 дней). В итоге результат закупки не достигнут, сумма нерезультативных расходов составила 9 319,1 тыс. рублей (ассигнования 2018 года 7 541,26 тыс. рублей, 2019 года 1 772,84 тыс. рублей).

Заказчиком 24.12.2019 направлена претензия за нарушение сроков работ на 131 день на сумму 437,81 тыс. рублей. Пени проектировщиком не уплачены.

Контракт заключен в рамках реализации соглашения с Минтрансом Краснодарского края №367 от 28.11.2018 (срок действия соглашения - до 31.12.2019), заключенного в целях софинансирования расходных обязательств на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения, не включенных в программу комплексного развития транспортно-инфраструктуры Краснодарской городской агломерации. Поскольку контракт не завершен в 2019 году, субсидия не была востребована в полном объеме. Сумма неиспользованных в 2019 году средств субсидии составляет 11 817,27 тыс. рублей.

Потребность в бюджетных ассигнованиях для завершения контракта составляет 13 902,68 тыс. рублей. На 2020 год соглашение на предоставление субсидий из краевого бюджета не заключено. В результате риск неэффективного расходования средств местного бюджета на оплату контракта составляет 11 817,27 тыс. рублей.

18. На выполнение ПИР по объекту «Реконструкция автомобильной дороги по ул.Тихорецкая от ул.Восточно-Крагликовская до ул.4-й проезд Тихорецкий в г.Краснодаре» 26.11.2018 с ООО «Краснодаравтодорпроект» заключен МК №119418001896-ОК от на сумму 27 203,32 тыс. рублей. Срок выполнения работ - 16.09.2019.

В установленные сроки работы по контракту выполнены частично, последний объем работ принят 13.09.2019. Контракт исполнен на 55,9%, или 15 211,8 тыс. рублей.

Результатом выполненной работы по контракту являются проектная документация и документ, содержащий результаты инженерных изысканий, имеющие положительное заключение государственной экспертизы.

Положительное заключение до настоящего времени не получено. Проектировщиком 22.11.2019 были заключены договоры на проведение государственной экспертизы, по результатам которых получены отрицательные заключения: 27.02.2020 на ПИР и 28.02.2020 на достоверность определения сметной стоимости. Согласно экспертному заключению большинство разделов проектной документации не соответствует требованиям технических регламентов и результатам инженерных изысканий, что, соответственно, влечет за собой необходимость ее корректировки.

Контракт не расторгнут, находится на исполнении. По состоянию на 03.07.2020 просрочка обязательств проектировщиком составляет 292 дня. В итоге результат закупки не достигнут, сумма нерезультативных расходов составила 15 211,8 тыс. рублей (ассигнования 2018 года 12 390,04 тыс. рублей, 2019 года 2 821,76 тыс. рублей).

В декабре 2019 года направлена претензия за нарушение сроков работ. Проектировщиком в доход бюджета перечислена сумма пени 125,11 тыс. рублей.

Контракт заключен в рамках реализации соглашения с Минтрансом Краснодарского края №367. Поскольку контракт не завершен в 2019 году, субсидия не была востребована в полном объеме. Сумма неиспользованных в 2019 году средств субсидии составляет 10 192,79 тыс. рублей.

Потребность в бюджетных ассигнованиях для завершения контракта составляет 11 991,52 тыс. рублей. На 2020 год соглашение на предоставление субсидий из краевого бюджета не заключено. В результате риск неэффективного расходования средств местного бюджета на оплату контракта составляет 10 192,79 тыс. рублей.

Выводы:

1. Совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) за счет бюджетных и внебюджетных источников на основании законов 44-ФЗ и 223-ФЗ (без учета учреждений здравоохранения и МУПов) вырос в 2019 году на 8,6% и составил 19 356 546,0 тыс. рублей (в 2018 году - 17 821 637 тыс. рублей, в 2017 году - 15 724 640 тыс. рублей, в 2016 году - 12 665 729 тыс. рублей).

Сохраняется тенденция увеличения доли закупок по Закону № 223-ФЗ в связи с ростом количества автономных учреждений, подведомственных Департаменту образования и осуществлением ими закупок для оснащения новых зданий.

СГОЗ на 2019 год за счет бюджетных источников составил 18 242 818,1 тыс. рублей (50,7% от расходов бюджета МО город Краснодар).

2. В 2019 году на 8,3 % выросла доля закупок по закону № 44-ФЗ способом открытого аукциона, при этом доля закупок у единственного поставщика снизилась провизорно на 3,8%.

Однако доля состоявшихся конкурентных процедур продолжила снижение, по результатам состоявшихся процедур заключено лишь 16,3% суммы контрактов, по результатам несостоявшихся - 83,7% от суммы контрактов (в 2018 году – 29,3% и 70,7% соответственно).

2. Фактическое исполнение по заключенным контрактам составило 17 670 613,0 тыс. рублей (95,2% от общей суммы контрактов по сравнению с 94,9% в 2018 и 74,8% в 2017 году).

3. В результате анализа установлена зависимость экономии средств бюджета в результате конкурентных процедур от количества участвующих заявок (при 1,27 заявки в среднем – от 0 до 1%, при 2,25 заявки – от 1 до 9%, при 5,63 заявки – от 25 до 90%).

Выявлена также зависимость экономии от суммы лота: при сумме лота до 100 тыс. рублей экономия составляет от 29,2 до 32,3%, при сумме лота свыше 100 млн. - не превышает 2%.

4. По состоянию на 31.12.2019 97,4% работников контрактных служб (контрактных управляющих) имели дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (в 2018 году – 97,8%, в 2017 году - 91,1% в 2016 - 93,6%).

Доля обученных членов комиссий по осуществлению закупок в 2019 году составила 75,5% (в 2018 году - 78,7%, в 2017 году - 79,3%, в 2016 - 77%).

Сохраняется тенденция текучести кадров среди работников контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий по осуществлению закупок. С момента вступления в силу Закона № 44-ФЗ в МО город Краснодар уволились либо перешли на другую работу 815 обученных работников, затраты на обучение этих сотрудников составили провизорно 4 777,26 тыс. рублей (за 2019 год – около 41 человек и 280,5 тыс. рублей соответственно).

5. В 2019 году в МО город Краснодар функционировал 1 орган, осуществляющий полномочия по определению поставщиков - управление закупок администрации МО город Краснодар. МКУ «Единая служба заказчика» осуществляло полномочия по определению поставщика самостоятельно.

Экономия средств местного бюджета (бюджета МО город Краснодар) по результатам централизованных закупок в 2019 году снизилась и составила:

- централизованные закупки – 751,0 млн. рублей или 4,0% (в 2018 году - 1 245,5 млн. рублей, или 7,57 %).

- по управлению закупок – 717,3 млн. рублей или 4,4% от НМЦК (в 2018 году 1189,19 млн. рублей, или 7,8% соответственно);

- МКУ «ЕСЗ» - 33,7 млн. рублей или 1,2% (в 2018 году - 56,41 млн. рублей, или 4,69 %).

При этом, как и ранее, в 2019 году заказчиками МО город Краснодар не использовалась предусмотренная пп. а) п.1 ч.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ возможность снижения по соглашению с поставщиком (подрядчиком) цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества товара, работы, услуги и иных условий контракта.

6. ГРБС в 2019 году осуществляли ведомственный контроль преимущественно формально: в то время как управлением экономики, департаментом финансов и Контрольно-счетной палатой выявлено существенное количество нарушений, при проведении ведомственного контроля:

- 3 ГРБС не выявили нарушений;

- 3 ГРБС выявили нарушения с истекшим сроком привлечения к административной ответственности;

- 3 ГРБС выявили нарушения, по которым административная ответственность не предусмотрена.

В нарушение статьи 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», нормативный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Закона № 223-ФЗ, принят администрацией МО город Краснодар лишь 10.03.2020.

7. Установлено, что ряд заказчиков не выполнили требования об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства: департамент городского хозяйства и ТЭК администрации МО город - 1,69% от совокупного годового объема закупок, МКУ «Единая служба заказчика» - 0,76%, что содер-

жат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ.

Кроме того, 4 заказчика разместили отчеты о закупках у СМП позднее 01.04.2020, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

8. Нарушение обязательств со стороны поставщиков (подрядчиков) выявлены по 268 контрактам, действовавшим в отчетном периоде. Сумма, подлежащая по взысканию, составила 50 268,77 тыс. рублей (из них 86,2% - по контрактам департамента строительства).

Поставщиками (подрядчиками) оплачено в досудебном порядке 15,6 % от суммы предъявленных претензий, в суд направлены исковые заявления на взыскание 47,6% от суммы оставшихся неоплаченными претензий, так как существенная часть контрактов находится в стадии исполнения.

Решения о взыскании пеней, штрафов, неустоек в пользу заказчиков приняты на 13,8% от суммы исковых заявлений.

Установлены нарушения обязательств со стороны заказчиков по 94 контрактам в отчетном периоде. Сумма, предъявленная заказчикам за ненадлежащее выполнение условий контрактов, составила 217,1 тыс. рублей, из них 214,7 тыс. рублей – заказчикам, подведомственным Департаменту образования.

9. Установлено, что в ряде случаев расходы на закупки товаров, работ, услуг в 2019 году, так же, как и в 2018, были недостаточны для достижения целей муниципальных программ, выполнения функций и полномочий органов местного самоуправления.

Так, Программой комплексного развития социальной инфраструктуры МО город Краснодар на 2017-2027 годы для обеспечения детей местами в детских садах предусмотрено строительство 116 объектов с расходами на закупки 24,0 млрд. рублей (т.е. в среднем 2,18 млрд. рублей в год).

При этом обеспеченные финансированием из бюджетов всех уровней расходы на закупки работ по строительству детских садов за 2017-2019 годы составили лишь 1,8 млрд. рублей за три года, что недостаточно для достижения целей, поставленных Указом Президента РФ № 204.

10. В 2019 году сохранялись недостатки в планировании расходов на закупки продуктов питания ДДОУ. Фактически сложившаяся потребность в средствах на приобретение продуктов питания по всем дошкольным учреждениям в 2019 году составила 526 020,5 тыс. рублей, что на 227 979,5 тыс. рублей или на 30% ниже потребности, учтенной при формировании размера финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий. При этом при обосновании расходов на закупки продуктов питания на этапе формирования финансового обеспечения муниципальных заданий ДДОУ на 2019 год не использовалась предусмотренная п. 1 части 18 статьи 22 Закона № 44-ФЗ возможность применения информации о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки. *В декабре 2019 года в базовые нормативы затрат на оказание услуги по присмотру и уходу внесены изменения, связанные с пересчетом стоимости продуктов питания с учетом указанных рекомендаций, стоимость 1 дето-дня уменьшена*

11. Расходы на закупки услуг технического освещения в МО город Краснодар существенно превышают аналогичные расходы по другим городам-миллионникам и значительно отличаются в различные временные периоды, что свидетельствует о наличии недостатков в обосновании НМЦК.

12. У ряда заказчиков имеет место неравномерное распределение закупок в течение года. Так, МКУ ЕСЗ на начало 2019 года запланирована только одна закупка на сумму, составляющую 2,8% от СГОЗ, МКУ УКХиБ – 0,8% от СГОЗ.

Существенные недостатки в планировании расходов на закупки сохраняются у администраций внутригородских округов (у Администрации КВО первичный план график содержал закупки на 1,2% от СГОЗ, на конец года – 84,9% СГОЗ, Администрации ЦВО – на начало года 6,6%, на конец года – на 72,5%.

Неполное включение закупок в планы-графики от объема СГОЗ свидетельствует об отсутствии потребности у муниципальных заказчиков в утвержденных бюджетных ассигнованиях

13. Установлено завышение НМЦК администрацией ЦВО на общую сумму 2 327,8 тыс. рублей за счет необоснованного применения ряда расценок, повлекшее неэффективное использование бюджетных средств на сумму 816,3 тыс. рублей.

Факты снижения НМЦК в результате конкурентных процедур на 80% и более (по страхованию от несчастных случаев, услугам диспансеризации) свидетельствуют о недостатках в методике определения НМЦК.

15. К неосвоению средств местного бюджета, в числе иных факторов, привела некачественная подготовка проектной документации, требующая в дальнейшем корректировки и соответственно, влекущая приостановку работ по муниципальным контрактам.

В связи с несвоевременным выполнением подрядчиками и проектировщиками своих обязательств не достигаются результаты закупок. Так, МКУ ЕСЗ по 16 закупкам сумма нерезультативных расходов составила 478 074,56 тыс. рублей, МКУ ЦМДДТ по 18 закупкам - 179 230,20 тыс. рублей.

Общая сумма расходов на закупки, по которым заданные результаты обеспечения муниципальных нужд на 31.12.2019 не достигнуты, составила 657 304,76 тыс. рублей.

Из-за нарушения подрядчиками сроков работ в 2019 году остались невостребованными субсидии из краевого бюджета в объеме 97 476,71 тыс. рублей. В случае, если на реализацию мероприятий, по которым производятся указанные закупки, не будут заключены соглашения о предоставлении субсидий из краевого бюджета на 2020 год, риск неэффективного расходования средств местного бюджета составляет 74 262,13 тыс. рублей.

16. Продолжается практика выполнения заказчиками МО город Краснодар процедур, установленных законодательством о закупках, без соблюдения утвержденных статьей 6 Закона № 44-ФЗ принципов ответственности за результаты обеспечения муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок.

17. В 2019 году, как ранее, выявлено существенное количество нарушений законодательства о закупках, в том числе:

- завышение начальной (максимальной) цены контракта;
- не выполнение требований об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства;
- нарушения заказчиками требований к размещению в единой информационной системе документов, подлежащих размещению.

Одной из причин является недостаточный уровень ведомственного контроля главных распорядителей бюджетных средств за деятельностью подведомственных учреждений в сфере закупок.

Рекомендации:

1. ГРБС:

- утвердить планы устранения выявленных нарушений законодательства о контрактной системе и осуществления ведомственного контроля, уделив особое внимание предотвращению нарушений.

2. Заказчикам МО город Краснодар обеспечить соблюдение требований законодательства о закупках и эффективность расходов на закупки, в том числе:

- осуществлять в установленные сроки размещение в единой информационной системе информации и документов, подлежащих размещению;

- принять меры к осуществлению закупок у субъектов малого предпринимательства размере не менее 15% от СГОЗ;

- исключить факты завышения начальных (максимальных) цен контрактов, использовать предусмотренную п. 1 части 18 статьи 22 Закона № 44-ФЗ возможность применения информации о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки;

- применять предусмотренную пп. а) п.1 ч.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ возможность снижения по соглашению с поставщиком (подрядчиком) цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги и иных условий контракта;

- обеспечить своевременное выставление претензий поставщикам (подрядчикам) за нарушение условий контрактов;

- во избежание затягивания сроков изготовления проектной документации проектировщиками в контрактах предусмотреть условия передачи исходно-разрешительной документации, необходимой для проектирования, в том числе технических условий на инженерные сети и инженерные сооружения, а также процедуры и сроки согласований, предусмотренных заданиями на проектирование;

- в случаях некачественного изготовления ПИР и ПСД применять к проектировщикам меру ответственности в виде штрафов, при этом направлять ходатайство о привлечении администрации МО город Краснодар для участия в

судебных разбирательствах в качестве третьего лица и защиты публичных интересов муниципального образования.

3. Департаменту транспорта администрации МО город Краснодар принять мер к получению субсидии из краевого бюджета в размере 74 262,13 тыс. рублей на выполнение работ по контрактам, заключенным МКУ ЦМДТ.

4. Управлению закупок совместно с ГРБС:

- представить предложения по снижению доли несостоявшихся конкурентных процедур, увеличению экономии средств бюджета.

- разработать систему учета снижения цены контракта по соглашению с поставщиком (подрядчиком) согласно части 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ.

5. Департаменту финансов, управлению экономики администрации МО город Краснодар в пределах своей компетенции увеличить долю охвата закупок мероприятиями контроля в сфере закупок с учетом риск-ориентированного планирования.

Начальник отдела
аудита закупок



Ю.В.Томилко