



## Отчет

о результатах проверки

МКУ МО город Краснодар «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта»  
по вопросу целевого и эффективного использования бюджетных средств,  
выделенных на строительство (реконструкцию), капитальный  
ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного  
значения в рамках государственной программы Краснодарского края  
«Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края»  
за период с 2014 по 2018 годы



г. Краснодар

2021



### **Цели проверки:**

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт ул.Новороссийской от ул.Шевченко до ул.Северная.

### **Итоги проверки:**

Проверка показала, что контроль за исполнением условий муниципальных контрактов на разработку проектно-сметной документации и капитальный ремонт ул.Новороссийской осуществлялся муниципальным заказчиком с нарушениями действующего законодательства.

По результатам мероприятия установлено, что при разработке проектно-сметной документации проектной организацией в нарушение условий контракта полученный от демонтажа муниципального объекта – дорожного полотна фрезерованный асфальтобетон (ФАБ) не оформлен ведомостью возвратных сумм и не определена цена его возможной реализации, что в дальнейшем позволило подрядчику использовать ФАБ по своему усмотрению. Упущенная выгода городского бюджета составила 760,6 тыс. рублей.

Осуществление строительного контроля со стороны заказчика за ходом и качеством выполняемых работ, качеством предоставленных подрядчиком материалов осуществлялось с нарушениями отраслевых нормативных документов и условий контракта.

Проверкой выявлен факт принятия и оплаты неподтвержденных исполнительской документацией дополнительных объемов работ по земляному полотну на общую сумму 2 599,6 тыс. рублей. Подрядчиком также предъявлены к оплате фактически невыполненные работы по передаче на обработку отходов на сумму 1 622,6 тыс. рублей.

В рамках проверки проведены контрольные обмеры, по результатам которых (выборочно) по отдельным позициям отклонения фактических выполненных объемов работ от предусмотренных сметой не установлены. Вместе с тем установить фактически выполненные работы по устройству ливневого коллектора и КНС не представилось возможным в связи с затоплением коллектора и дождеприемных колодцев водой. КНС находится в нерабочем состоянии в связи с необходимостью поверки прибора учета электроэнергии и отсутствием разрешения на подключение к электрическим сетям. В декабре 2020 года документы на получение разрешения на подключение направлены в энергоснабжающую организацию. В ходе проверки запуск насосного оборудования КНС произведен в ручном режиме, работоспособность его подтверждена.

В целях проведения исследований на соответствие выполненных работ объему и качеству, в рамках контрольного мероприятия проведен отбор проб асфальтобетона, по результатам которого установлено, что использованные подрядчиком при устройстве дорожной одежды материалы не соответствуют нормативным требованиям (зерновой состав), не обеспечено надлежащее качество дорожного покрытия (водонасыщение и уплотнение) и соответствие толщин слоев дорожной одежды, установленных контрактом.



Несоответствующие нормативным требованиям работы составили 13 205,9 тыс. рублей.

Таким образом, общая сумма ущерба, причиненного бюджету МО город Краснодар, составила 17 428,1 тыс. рублей.

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** поручение Контрольно-счётной палаты Краснодарского края, п. 2.10 плана работы Контрольно-счётной палаты на 2020 год, распоряжения о назначении проверки от 08.07.2020 №67-п, от 08.07.2020 №68-п, выданные председателем Контрольно-счётной палаты МО город Краснодар.

**2. Объекты проверки:** муниципальное казенное учреждение «Единая служба заказчика» (далее – МКУ «ЕСЗ»), Учреждение, Заказчик), муниципальное казенное учреждение «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта» (далее – МКУ «ЦМДДТ»).

**3. Проверяемый период:** 2014-2018 годы.

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** 09.07.2020-13.08.2020, 02.12.2020-22.01.2021.

## **5. Общая информация об объектах проверки**

До 01.02.2018 функцию по организации выполнения работ в рамках осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах МО город Краснодар выполняло МКУ «Единая служба заказчика». С 01.02.2018 указанной функцией наделено МКУ «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта» с передачей ему прав и обязательств в отношении всех кредиторов и должников в сфере дорожной деятельности.

В связи с изложенным, в рамках контрольного мероприятия проведена проверка двух учреждений - МКУ «Единая служба заказчика» и МКУ «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта», выполнявших функции муниципального заказчика в целях реализации объекта: «Капитальный ремонт ул. Новороссийской от ул. Шевченко до ул. Северной в г. Краснодаре».

### **МКУ «Единая служба заказчика»**

Постановлением администрации МО город Краснодар от 24.07.2013 №5470 МКУ «Служба заказчика» реорганизовано в МКУ «Единая служба заказчика» (далее – Учреждение, Заказчик) в форме присоединения к нему МКУ «УКС», сохранив основные цели деятельности. Процедура присоединения завершена 28.03.2014.

Бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств в отношении Учреждения осуществляет департамент строительства администрации МО город Краснодар.

Согласно Уставу МКУ «Единая служба заказчика», утвержденному постановлением администрации МО город Краснодар от 17.09.2013 №7039



(с изм. от 17.07.2014), Учреждение не имеет филиалов и представительств (п.14), целями создания Учреждения является выполнение работ в строительной отрасли, в рамках дорожной деятельности в качестве муниципального заказчика, заказчика-застройщика при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте и содержании объектов капитального строительства, имущественного комплекса и транспортной инфраструктуры автомобильных дорог и инженерных сооружений, сетей ливневой канализации муниципального образования город Краснодар и всех сопутствующих сооружений, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар и др.

Задачей Учреждения является организация и приемка работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, объектов капитального строительства, сетей ливневой канализации муниципального образования город Краснодар и всех сопутствующих сооружений.

Для достижения указанных целей, в соответствии п.18 Устава, Учреждение осуществляет следующие виды деятельности:

- подготовка пакета документов для оформления земельно-правовой документации на земельные участки под автомобильными дорогами, для оформления паспортов автомобильных дорог (18.1);

- подготовка пакета документов для оформления земельно-правовой документации на земельные участки под объектами капитального строительства (18.2);

- организация работы по формированию необходимых пакетов документов для передачи в муниципальную собственность законченных строительством объектов автомобильных дорог и дорожных сооружений (18.3);

- проведение оценки технического состояния автомобильных дорог в целях определения соответствия их транспортно-эксплуатационных характеристик требованиям технических регламентов при проведении работ по содержанию УДС инженерных сооружений, в том числе водоотводных сооружений, водопропускных сооружений, ливневой канализации, насосных станций (18.5);

- выполнение функций заказчика-застройщика в порядке, установленном законодательством РФ, на организацию выполнения работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту, содержанию инженерных сооружений в дорогах (в том числе по водоотведению ливневых и грунтовых вод) (18.8);

- осуществление строительного контроля (18.9);

- передачу законченных строительством и сданных в эксплуатацию объектов в муниципальную собственность в порядке установленным действующим законодательством (18.25).

МКУ «ЕСЗ» является некоммерческой организацией, учредителем и собственником имущества которой является МО город Краснодар.

В период проверки финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществлялось за счет средств местного бюджета (бюджета МО город Краснодар) на основании бюджетной сметы.



Юридический адрес МКУ «Единая служба заказчика»: г. Краснодар, ул. Горького, 102, фактический адрес: г. Краснодар, ул. Северная, 279.

В 2018 году на основании постановления администрации МО город Краснодар от 30.01.2018 №317 начата реорганизация Учреждения в форме выделения из него МКУ «Автомобильные дороги» (организация выполнения работ в рамках дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения МО город Краснодар). МКУ «Автомобильные дороги» являлись правопреемником МКУ «ЕСЗ» по всем его правам и обязательствам в отношении всех кредиторов и должников в сфере дорожной деятельности.

Постановлением администрации МО город Краснодар от 15.10.2018 №4384 основной целью деятельности МКУ «ЕСЗ» определена организация выполнения работ в строительной отрасли, которая закреплена в Уставе Учреждения.

### **МКУ «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта»**

Бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств в отношении МКУ «ЦМДДТ» осуществляет департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации МО город Краснодар (далее – Департамент транспорта).

Постановлением администрации МО город Краснодар от 01.02.2018 №368 в Устав МКУ «ЦМДДТ»<sup>1</sup> внесены изменения в части определения целей создания Учреждения в связи с закреплением за ним функций по организации выполнения работ в рамках осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах МО город Краснодар в качестве заказчика, заказчика-застройщика при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог, всех сопутствующих сооружений, находящихся в муниципальной собственности. Функции заказчика-застройщика при проектировании, строительстве и реконструкции объектов Учреждение выполняет при реализации федеральных и краевых программ за счет средств федерального и краевого бюджетов, местного бюджета (п.15).

Для осуществления возложенных функций приказом департамента муниципальной собственности и городских земель администрации МО город Краснодар от 03.05.2018 №241 Учреждению в оперативное управление передана часть имущества, изъятого из оперативного управления МКУ «ЕСЗ».

В соответствии с постановлением администрации МО город Краснодар от 30.01.2019 №407 МКУ «ЦМДДТ» реорганизовано в форме присоединения к нему МКУ «Автомобильные дороги» со всеми его правами и обязательствами в отношении всех кредиторов и должников в сфере дорожной деятельности. Основные цели деятельности МКУ «ЦМДДТ» остались без изменения.

Для достижения основных целей в соответствии п.19 Устава МКУ «ЦМДДТ» осуществляет следующие виды деятельности:

---

<sup>1</sup> Постановление администрации МО город Краснодар от 14.02.2012 №1328 «Об утверждении Устава муниципального казенного учреждения МО город Краснодар «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта»



- обеспечивает выполнение работ по оформлению земельно-правовой документации на земельные участки под автомобильными дорогами (п. 19.3);
- осуществляет паспортизацию автомобильных дорог в границах МО город Краснодар (19.4);
- исполняет функции заказчика, заказчика-застройщика в порядке, установленном законодательством РФ, на выполнение работ и оказание услуг по выполнению проектных и изыскательских работ, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, всех сопутствующих сооружений, в том числе конструктивных элементов автомобильных дорог, включая трамвайные пути, на территории МО город Краснодар (19.5);
- разрабатывает технические условия, согласовывает проектно-сметную документацию по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог (19.7);
- осуществляет контроль качества, сроков разработки проектно-сметной документации, её приём, хранение и передачу генподрядчику (19.8);
- осуществляет контроль качества выполняемых работ, применения дорожно-строительных материалов и технологий на автомобильных дорогах, ведение исполнительной документации, соответствия выполняемых работ требованиям технических регламентов и проектно-сметной документации, исполнения подрядчиком своих обязательств по контрактам: по срокам исполнения, качеству работ и выполнению гарантийных обязательств, предусмотренных заключенными контрактами (19.9);
- осуществляет технический надзор и приемку работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог МО город Краснодар (19.10);
- обеспечивает организацию и приемку работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения (19.11);
- осуществляет строительный контроль на объекте в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельных участков, за исполнением подрядчиками своих обязательств по контрактам: по срокам исполнения, качеству работ и выполнению гарантийных обязательств, предусмотренных заключенными контрактами (19.15).

Казенное учреждение является некоммерческой организацией, учредителем и собственником имущества которой является МО город Краснодар.

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств местного бюджета (бюджета МО город Краснодар) на основании бюджетной сметы.

Юридический адрес: МКУ «ЦМДДТ»: г. Краснодар, ул.Северная, 327, фактический адрес: ул.Фрунзе, 163.



## 6. Результаты контрольного мероприятия

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка целевого и эффективного расходования бюджетных средств на реализацию мероприятия «Проектирование и капитальный ремонт автомобильной дороги местного значения по ул. Новороссийской от ул. Северной до ул. Шевченко» в 2014 году, а с 2017 года «Капитальный ремонт ул. Новороссийской от ул. Шевченко до ул. Северной в городе Краснодаре» (далее – Мероприятие), исполняемого в рамках муниципальной программы «Комплексное развитие муниципального образования в сфере строительства, архитектуры, развития объектов инженерной, социальной инфраструктуры, дорожного хозяйства», утвержденной постановлением администрации МО город Краснодар от 13.11.2014 №8252.

За проверяемый период МКУ «Единая служба заказчика» заключено 9 муниципальных контрактов на сумму 329 312,5 тыс. рублей. Дополнительными соглашениями цена контрактов уменьшена и составила 290 984,0 тыс. рублей.

Согласно представленным актам КС-2, актам выполненных работ, подписанным Заказчиком и Подрядчиком, за проверяемый период общая стоимость принятых работ по муниципальным контрактам составила 293 043,54 тыс. рублей, оплата которых произведена в полном объеме.

Проведенным анализом имущества установлено.

1. На балансе МКУ «ЦМДДТ» числятся переданные в оперативное управление от МКУ «ЕСЗ» участки автомобильной дороги по ул.Новороссийская:

- от ул.Л.Чайкиной до ул.Шевченко протяженностью 4,600 км, балансовой стоимостью 21 265,6 тыс. рублей;

- от ул.Ялтинской до ул.Л.Чайкиной протяженностью 2,460 км, балансовой стоимостью 5 971,67 тыс. рублей, который является составляющей частью участка от ул.Л.Чайкиной до ул.Шевченко.

Однако в нарушение Инструкции №157н<sup>2</sup> на балансе МКУ «ЦМДДТ» числятся вышеперечисленные участки автомобильной дороги, на которые право оперативного управления не оформлено. Согласно нормативному документу данное имущество подлежит отражению на забалансовых счетах.

Также МКУ «ЦМДДТ» на праве бессрочного пользования владеет четырьмя земельными участками, из них три на участке от ул.Л.Чайкиной до Восточного обхода общей площадью 70 298 м<sup>2</sup> и 1 земельный участок от ул.Л.Чайкиной до ул.Шевченко площадью 105 223 м<sup>2</sup> кадастровым номером 23:42:0000000:2617.

2. На автомобильную дорогу по ул.Новороссийской в 2018 году оформлен технический паспорт, выполненный в рамках муниципального контракта с ООО

---

<sup>2</sup> Приказ Минфина России от 01.12.2010 N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»



«Аэрогеоматика». Техническим заданием к контракту установлено требование к содержанию и заполнению технического паспорта в том числе сведениями о категории дорог в соответствии с Типовой инструкцией по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования (ВСН 1-83). Однако в паспорте категория дороги не указана.

Департаментом транспорта представлена информация о категории дороги – 2, определенной в соответствии с ГОСТ 52398-2005. Вместе с тем, классификация и отнесение автомобильной дороги к категории осуществляется в соответствии с Правилами классификации автомобильных дорог в РФ<sup>3</sup> по результатам оценки технического состояния автомобильной дороги. Такая оценка проводится МКУ «ЦМДДТ» ежегодно в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

В нарушение указанных нормативных актов при формировании технического паспорта автомобильной дороги по результатам оценки технического состояния категория дороги по ул.Новороссийской не определена. При этом МКУ «ЦМДДТ» произведен расчет норматива финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом категорийности указанной дороги, утвержденный приказом Департамента транспорта от 03.06.2020 №98.

3. Согласно технического паспорта на 01.01.2020 характеристики дороги составляют: протяженность – 7,576 км. от ул.Вишняковой до ул.Симферопольской, покрытие асфальтобетон, что соответствует протяженности, указанной в Перечне автомобильных дорог местного значения<sup>4</sup>.

Однако, числящиеся в Реестре и в бухгалтерском учете данные о протяженности автомобильной дороги меньше на 2,076 км паспортных данных (участки от ул.Вишнякова до ул.Шевченко и от ул.Л.Чайкиной до ул.Симферопольской не находятся в муниципальной собственности).

Вместе с тем на балансе учреждения в составе назавершенного строительства числятся следующие объекты: «Реконструкция ул.Новороссийской от ул.Л.Чайкиной до ул.Шевченко» (ПИР 2009 года) на сумму 30 027,1 тыс. рублей, «Капитальный ремонт ул.Новороссийской от ул.Л.Чайкиной до Восточного обхода» (СМР 2005-2013 годов) на сумму 374 937,8 тыс. рублей.

### ***6.1. Анализ финансирования и исполнения мероприятия в 2014 году***

В 2014 году финансовое обеспечение реализации Мероприятия на выполнение проектно-изыскательских работ осуществлялось в рамках подпрограммы «Краснодару - столичный облик» государственной программы Краснодарского края «Социально-экономическое и территориальное развитие

<sup>3</sup> Постановление Правительства РФ от 28.09.2009 №767 «О классификации автомобильных дорог в РФ»

<sup>4</sup> Постановление администрации МО город Краснодар от 27.09.2011 №6993 "Об утверждении Перечня автомобильных дорог местного значения муниципального образования город Краснодар"



муниципальных образований»<sup>5</sup> за счет предоставления бюджету МО город Краснодар субсидий из краевого бюджета, а также средств местного бюджета.

Субсидии краевого бюджета на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт выделены бюджету МО город Краснодар в рамках Дополнительного соглашения от 23.04.2014 к Соглашению от 03.03.2014 №1 в сумме 50 000,0 тыс. рублей. Показателями результативности использования субсидий является достижение ожидаемого результата – 1 проект. Бюджетные ассигнования за счёт средств местного бюджета на исполнение расходных обязательств по Мероприятию, в том числе на проведение государственной экспертизы проектной документации и расчета индексов на капитальный ремонт утверждены в бюджете в сумме 5 555,6 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств доведены МКУ «ЕСЗ» на общую сумму 55 555,6 тыс. рублей.

В целях реализации Мероприятия в 2014 году МКУ «ЕСЗ» заключены 4 муниципальных контракта на общую сумму 24 622,8 тыс. рублей (в том числе НДС 18%), из них:

- на сумму 23 056,5 тыс. рублей на выполнение проектно-изыскательских работ по контракту №009/2014К от 23.07.2014 с ООО «ПИК «РЕГИОН-ПРОЕКТ»;

- на сумму 1 395,7 тыс. рублей на проведение государственной экспертизы проектных работ по контракту №474 от 16.12.2014 с ГАУ КК «Краснодаркрайгосэкспертиза»;

- на общую сумму 170,5 тыс. рублей на выполнение расчета индексов удорожания сметной стоимости по контрактам №690 и №689 от 25.12.2014 с ГБУ «Управление ценообразования в строительстве».

На конец года лимиты бюджетных обязательств скорректированы под кассовое исполнение и составили 20 270,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 16 861,3 тыс. рублей.

При расходовании указанных бюджетных средств МКУ «ЕСЗ» допущены нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации<sup>6</sup> в части отражения их по виду расходов 244 вместо 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества».

***Муниципальный контракт №009/2014К от 23.07.2014 на выполнение проектно-изыскательских работ***

Проверкой исполнения условий контракта установлено, что в нарушение п.4.12. МДС 81-35.2004 и п.4.4.9. контракта ООО «ПИК «РЕГИОН-ПРОЕКТ» (далее – Подрядчик) в технических решениях не предусмотрело оформление гранулята (ФАБ) в количестве 9 751 т ведомостью возвратных сумм.

<sup>5</sup> Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11.10.2013 №1167 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Социально-экономическое и территориальное развитие муниципальных образований»

<sup>6</sup> Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 №65н «Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (действовавший до 31.12.2019)



По условиям контракта Подрядчик должен предусмотреть максимально возможное использование материалов от разборки конструкций и оборудования на том же объекте, где были изъяты. При невозможности использования материалов от разборки на объекте, изыскать пункты приема данных материалов с указанием в пояснительной записке расстояния транспортировки до пунктов приема, реализации или утилизации материалов, составить ведомость возвратных сумм. Оформление образующихся в процессе разборки сооружений материалов и изделий, пригодных для повторного использования, возвратными суммами.

Данный факт свидетельствует об отсутствии контроля со стороны МКУ «Единая служба заказчика» предусмотренного ч.1 ст.101 Закона о контрактной системе за исполнением Подрядчиком условий муниципального контракта.

Согласно п.7.18 задания на проектирование Подрядчику необходимо выполнить расчет ливневых стоков в границе производства работ и подбор необходимого диаметра трубопровода сети ливневой канализации, данные расчеты предоставить отдельным томом. Указанный том к проверке не представлен.

Вместе с тем, в ходе проведения государственной экспертизы ООО «ПИК «РЕГИОН-ПРОЕКТ» безвозмездно выполнен проект на устройство дождевого коллектора на основании дополнительного задания №1 к заданию на проектирование от 15.12.2014 на разработку проекта ливневой канализации и КСН на объекте (письмо МКУ «ЕСЗ» от 15.12.2014 №99-ОКС/14) и представлен на государственную экспертизу в ходе её проведения.

Проектом предусмотрено строительство ливневой канализации от ул.Шевченко до ул.Северная с устройством КНС на пересечении ул.Новороссийская и ул.Селезнева на общую сумму 32 868,7 тыс. рублей, а также пуско-наладочные работы КНС на сумму 4,6 тыс. рублей.

Кроме того, на момент заключения муниципального контракта на капитальный ремонт ул.Новороссийской (август 2017 года) не исполнено условие контракта в части обязанности проектной организацией в течение семи календарных дней со дня обращения Заказчика заключить муниципальный контракт на осуществление авторского надзора в связи с тем, что в отношении ООО «ПИК «РЕГИОН-ПРОЕКТ» решением Арбитражного суда Краснодарского края (по делу №А32-7273/2014 от 11.07.2017) введено конкурсное производство (сведения единого федерального реестра сведений о банкротстве <https://bankrot.fedresurs.ru>).

Согласно актам сдачи-приемки проектно-сметной документации, справкам о стоимости выполненных работ КС-3, подписанных Заказчиком и Подрядчиком, работы по контракту приняты на сумму 18 734,7 тыс. рублей. В связи с несвоевременным предоставлением результатов работ на 8 дней (срок окончания работ 15.09.2014, предоставлены 23.09.2014) МКУ «ЕСЗ» в соответствии с 8.5. муниципального контракта начислена неустойка в сумме 152,2 тыс. рублей. Оплата за фактически выполненные работы произведена с учетом вычета неустойки в сумме 18 582,5 тыс. рублей.



**Муниципальный контракт №474 от 16.12.2014 на проведение  
государственной экспертизы**

Для оценки результатов инженерных изысканий и проектных решений, включая смету, на соответствие требованиям действующего законодательства, техническим регламентам и заданиям Заказчика между МКУ «ЕСЗ» и ГАУ КК «Краснодаркрайгосэкспертиза» заключен указанный муниципальный контракт.

По результатам государственной экспертизы 06.02.2015 получено положительное заключение. Сметная стоимость капитального ремонта, рекомендуемая к утверждению в текущем уровне цен по состоянию на 4 кв. 2014 года, составила 336 275,3 тыс. рублей (с учетом НДС 18%), в том числе:

Стоимость проектно-изыскательных работ	23 056,50 тыс. рублей;
Стоимость СМР	285 673,83 тыс. рублей;
Оборудование	10 044,29 тыс. рублей;
Стоимость прочих затрат	17 500,65 тыс. рублей.
Продолжительность капитального ремонта составила 8 месяцев.	

**6.2. Анализ финансирования и исполнения мероприятия в 2015-2018 году**

Бюджетные ассигнования на Мероприятие в 2015-2016 годах не доводились. Выполнение работ по капитальному ремонту осуществлялось в 2017-2018 годах за счет предоставления бюджету МО город Краснодар субсидий из краевого бюджета на софинансирование расходных обязательств на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках подпрограммы «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Краснодарского края» государственной программы Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края»<sup>7</sup>.

**2017 год**

Субсидии из краевого бюджета в том числе на реализацию Мероприятия предоставлены в рамках Соглашения от 05.06.2017 в сумме 342 000,0 тыс. рублей. Уровень софинансирования из местного бюджета составил 5% или 18 000,0 тыс. рублей. Показателем результативности использования субсидий по Мероприятию является достижение ожидаемого результата – протяженность отремонтированной дороги 1,745 км.

В связи с необходимостью выполнения работ по авторскому надзору и технологическому присоединению к электросетям объем финансирования за счет средств местного бюджета уточнен и составил 19 197,3 тыс. рублей (+1 197,3 тыс. рублей).

В целях реализации Мероприятия лимиты бюджетных обязательств доведены МКУ «ЕСЗ» в марте-апреле 2017 года в общей сумме 361 328,6 тыс.

---

<sup>7</sup> Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12.10.2015 № 965 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие сети автомобильных дорог Краснодарского края»



рублей (КВР 244), в том числе за счет средств краевого бюджета в сумме 342 000,0 тыс. рублей. В сентябре-октябре 2017 года (до осуществления расходов) департаментом финансов администрации МО город Краснодар в бюджетную роспись внесены изменения в части замены КВР 244 на КВР 243.

В целях реализации Мероприятия в 2017 году МКУ «ЕСЗ» заключено 5 муниципальных контрактов на общую сумму 304 689,7 тыс. рублей (в том числе НДС 18%), из них:

- на сумму 302 887,2 тыс. рублей на выполнение работ по капитальному ремонту по контракту №80-2017-ЭА от 07.08.2017 с НАО «ДСУ-1»;
- на сумму 449,7 тыс. рублей на проведение авторского надзора по контракту №48КТ от 23.11.2017 с ООО «ЮгАвтодорПроект»;
- на сумму 746,9 тыс. рублей на технологическое подключение к электрическим сетям по контракту №4-38-17-0704 от 14.11.2017 с АО «НЭСК-электросети»;
- на общую сумму 0,6 тыс. рублей на технологическое подключение светофорных объектов по контрактам №2-38-17-2025 и №2-38-17-2035 от 01.12.2017 с АО «НЭСК-электросети».

Кассовое исполнение составило 137 822,8 тыс. рублей, в том числе в части средств краевого бюджета - 122 154,35 тыс. рублей. Неосвоенные бюджетные ассигнования на 31.12.2017 составили 223 374,5 тыс. рублей (или 73,8% от суммы доведенных ЛБО), из них средства краевого бюджета - 219 845,7 тыс. рублей.

### 2018 год

В связи с принятыми в 2017 году обязательствами по контракту №80-2017-ЭА от 07.08.2017 на выполнение работ по капитальному ремонту ул.Новороссийской и неисполненными в установленный срок, бюджету МО город Краснодар в рамках Соглашения от 13.06.2018 для завершения Мероприятия предоставлены субсидии из краевого бюджета в сумме 153 997,3 тыс. рублей. Администрация МО город Краснодар обеспечивает софинансирование за счет средств местного бюджета в сумме 12 002,1 тыс. рублей (уровень софинансирования – 7%). Показателем результативности использования субсидий является достижение ожидаемого результата – протяженность отремонтированной дороги 1,745 км.

Лимиты бюджетных обязательств доведены МКУ «ЦМДДТ» в общей сумме 165 999,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета на сумму 153 997,3 тыс. рублей (КВР 243). В августе 2018 года лимиты бюджетных обязательств скорректированы под кассовое исполнение и составили 134 950,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 125 504,0 тыс. рублей.

### ***Муниципальный контракт №80-2017-ЭА от 07.08.2017 на выполнение капитального ремонта***

Проверкой соблюдения законодательства о контрактной системе при заключении контракта установлено, что Учреждением при определении НМЦК



неправомерно применены индексы МКУ «Центр ценообразования в строительстве и ЖКХ», не включенные в федеральный реестр сметных нормативов и сметных цен строительных ресурсов, что является нарушением п.1 ст.8.3 ГрК РФ, ч.9 ст.22 Закона о контрактной системе.

Согласно пояснениям Учреждения индексы в расчете НМЦК применены на основании п.1 постановления мэрии город Краснодара от 06.05.2000 №968<sup>8</sup>.

Следует отметить, что применение положений указанного нормативного документа неправомерно по следующим основаниям.

Муниципальные правовые акты не должны противоречить действующему законодательству РФ, а также иным нормативным правовым актам субъектов РФ и муниципальных образований (ч. 4 ст. 7 Закона №131-ФЗ<sup>9</sup>).

Согласно ч.3 ст.2 Закона о контрактной системе органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией в случаях, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, принимают правовые акты, регулирующие отношения, указанные в ч.1 ст.1 Закона о контрактной системе (планирование закупок товаров, работ, услуг). Принятие муниципальных правовых актов, регулирующих ценообразование в градостроительной деятельности, перечнем указанной статьи не предусмотрен.

Положениями ст.8.3 ГрК РФ с 04.07.2016 введен порядок ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности, согласно которым сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы РФ, определяется с обязательным применением сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.

Кроме того, в соответствии с ч.9 ст.22 Закона о контрактной системе определение НМЦК проектно-сметным методом на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется в соответствии с методиками и нормативами строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, или органом исполнительной власти субъекта РФ.

Разработанные МКУ «Центр ценообразования в строительстве и ЖКХ» индексы изменения сметной стоимости на 2 кв. 2017 года не включены в федеральный реестр сметных нормативов, следовательно, не могут применяться для расчета НМЦК по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

---

<sup>8</sup> Постановление мэрии города Краснодара от 06.05.2000 №968 «О единой ценовой политике в области строительства в г. Краснодаре»

<sup>9</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»



Учитывая изложенное, постановление мэрии город Краснодар от 06.05.2000 №968 подлежит отмене, как несоответствующее действующему законодательству РФ.

Проведенным Контрольно-счетной палатой перерасчетом НМЦК в соответствии с действующим законодательством стоимость работ по капитальному ремонту составила 313 309,3 тыс. рублей. Применение в расчете НМЦК индексов МКУ «Центр ценообразования в строительстве и ЖКХ» не привело к её завышению, в связи с изменением в 2014 году сметных нормативов в части состава и объема затрат на строительную продукцию (приказ Минстроя РФ от 31.12.2014 №937/пр).

Проверка исполнения условий муниципального контракта №80-2017-ЭА от 07.08.2017 показала.

1. Исполнение контракта осуществлялось в 2017-2018 годах. В связи с передачей МКУ «ЦМДДТ» полномочий в рамках дорожной деятельности с 01.02.2018, Дополнительным соглашением №1 от 14.06.2018 произведена перемены заказчика, на основании ч.6 ст.95 Закона о контрактной системе все права и обязанности МКУ «ЕСЗ», предусмотренные контрактом, переходят к новому заказчику.

Общая сумма принятых и оплаченных МКУ «ЕСЗ» в 2017 году работ по контракту составила 137 298,7 тыс. рублей. В связи с невыполнением обязательств по контракту в срок до 27.12.2017 Подрядчиком продолжено производство работ в 2018 году и в июне-июле Заказчику предъявлено к оплате работ на сумму 134 950,6 тыс. рублей, которые приняты и оплачены МКУ «ЦМДДТ» в этом же году в полном объеме. Дополнительным соглашением №3 от 16.07.2018 контракт расторгнут по фактически выполненным работам на сумму 272 249,3 тыс. рублей.

Уменьшение цены контракта на 29 589,3 тыс. рублей связано с несоответствием проектных решений и фактически необходимых для выполнения объемов работ на объекте, а также исключением Заказчиком в ходе производства отдельных видов работ.

2. В связи с ненадлежащим исполнением обязательств по контракту со стороны Подрядчика на основании п.15.3. контракта МКУ «ЕСЗ» обязано предъявить ему штрафные санкции. Вместе с тем для определения срока просрочки исполнения обязательств необходимо наличие принятых актов выполненных работ КС-2. Выполненные работы от НАО «ДСУ-1» приняты актом формы КС-2 19.06.2018, после перемены Заказчика по контракту (14.06.2018).

За просроченные сроки выполнения работ МКУ «ЦМДДТ» предъявлены штрафные НАО «ДСУ-1» санкции в виде неустойки в размере 8 593,9 тыс. рублей (работы выполнены с просрочкой с 28.12.2017 по 03.07.2018 – на 156 дней). От оплаты неустойки в добровольном порядке Подрядчик отказался и решение спора осуществлялось в судебном порядке. В ходе судебных разбирательств Подрядчиком предъявлен встречный иск о



возмещении Заказчиком понесенных им убытков в сумме 1 472,3 тыс. рублей в связи с несвоевременным предоставлением заказчиком документации, необходимой для проведения работ и не совершение муниципальным заказчиком отдельных действий, предусмотренных контрактом.

Согласно решению Арбитражного суда Краснодарского края от 16.10.2019 по делу №А32-41059/2018 вина подрядчика в нарушении сроков отсутствует, нарушение сроков вызвано рядом обстоятельств, независящих от ответчика, в исковых требованиях МКУ «ЦМДДТ» и НАО «ДСУ-1» отказано.

Следует отметить, что судом отмечены обстоятельства, которые не позволили подрядчику выполнить работы в срок. Среди них заключение настоящего контракта на срок 5 месяцев, при установленном государственной экспертизой - 8 месяцев. Также позднее (с 27.11.2017 сроком на один месяц) заключение муниципального контракта на ведение авторского надзора, целью которого является контроль лица, осуществившего подготовку проектной документации, за соблюдением в процессе капитального ремонта требований проектной документации. Судом отмечено и то обстоятельство, что Подрядчиком сопроводительными письмами в адрес МКУ «ЕСЗ» направлялись справки формы КС-3 и акты выполненных работ КС-2 в период с 06.02.2018 по 27.04.2018. Однако Заказчик, в нарушение п.8.7 контракта, документы не подписал и не предоставил мотивированный отказ от приемки работ.

В ходе производства работ Подрядчиком неоднократно приостанавливались работы в связи с возникновением проблемных вопросов, решение которых затягивалось по причине отсутствия своевременных ответов заказчика и авторского надзора.

3. В связи с тем, что в отношении проектной организации ООО «ПИК «РЕГИОН-ПРОЕКТ» с июля 2017 года введено конкурсное производство, муниципальный контракт на ведение авторского надзора по объекту заключен с ООО «ЮгАвтодорПроект» на срок с 23.11.2017 по 29.12.2017 (до окончания контракта на капитальный ремонт) на сумму 449,7 тыс. рублей. Представителем авторского надзора подписаны акты скрытых работ только на отдельные виды работ, выполненные НАО «ДСУ-1» и ГУП КК «СМЭУ». Замечания авторского надзора, записи об отступлении от проектных решений в журнале отсутствуют. Исполнение услуг по контракту составило 187,4 тыс. рублей.

4. Осуществление строительного контроля со стороны Заказчика за ходом и качеством выполняемых работ, качеством предоставленных Подрядчиком материалов осуществлялось с нарушениями отраслевых нормативных документов и условий контракта.

Так, Порядком ведения общего журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте (далее – РД 11-05-2007) установлены требования к заполнению общего журнала работ, который является основным документом, отражающим последовательность осуществления капитального ремонта, в котором ведется учет выполнения работ, в том числе указываются сроки и условия выполнения всех работ. Каждая запись о



выполнении работ в журнале должна заверяться подписями уполномоченных представителей подрядчика и муниципального заказчика.

Также в журнале в разделе 6 приводится перечень всех актов освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, образцов (проб) применяемых строительных материалов, результатов проведения обследований, испытаний, экспертиз выполненных работ и применяемых строительных материалов в хронологическом порядке.

Однако в нарушение указанных требований в общем журнале работ каждая запись о ходе производства работ не заверена подписями, раздел 6 журнала не заполнен.

5. Подрядчиком предъявлены к оплате фактически невыполненные работы по передаче на обработку отходов на сумму 1 622,6 тыс. рублей.

На основании актов о приемке выполненных работ (форма КС-2) Подрядчиком к оплате предъявлены объемы подлежащего переработке строительного мусора на сумму 7 558,9 тыс. рублей, в том числе грунт, образовавшийся от землеройных работ, в объеме 29 687,7 м<sup>3</sup> на сумму 7 214,03 тыс. рублей.

Однако согласно справок к договорам от 21.08.2017 №293/О, от 11.10.2017 №53-СД-2017, заключенным между НАО «ДСУ-1» и ООО «КубаньПереработка» на прием и обработку отходов, образованных в результате проведения ремонтных работ на объекте, объем фактически вывезенного грунта составил 23 010,0 м<sup>3</sup> на сумму 5 591,1 тыс. рублей, вместо заявленного в актах выполненных работ объема – 29 687,7 м<sup>3</sup>. Завышенный объем оплаченного грунта составил 6 677,7 м<sup>3</sup> на сумму 1 622,6 тыс. рублей.

Указанный факт свидетельствует об отсутствии у Заказчика надзора и контроля за ходом и качеством работ, предусмотренного ст.720 ГК РФ и ч.1 ст.101 Закона о контрактной системе.

Кроме того, в нарушение принципа результативности (ст.34 БК РФ) при исполнении бюджета Заказчиком не достигнут наилучший результат с использованием определенного бюджетом объема средств, произведены расходы на оплату невыполненных объемов работ на сумму 1 622,6 тыс. рублей.

В результате оплаты Учреждением невыполненных работ бюджету МО город Краснодар причинен ущерб в вышеуказанной сумме.

Необходимо отметить, что стоимость услуг ООО «КубаньПереработка» (пгт.Ильский) по приему и обработке отходов составляет 200 рублей за тонну, в то время как согласно информации МКУ «ЦМДДТ» по запросу коммерческих предложений в 2020 году стоимость услуг АО «Мусороуборочная компания» по размещению отходов на полигоне х.Копанского с 01.10.2020 по 30.06.2020 составила 1211,6 рублей за тонну (в том числе НДС 20%).

6. Проверкой выявлен факт принятия и оплаты неподтвержденных исполнительной документацией дополнительных объемов работ по земляному полотну на общую сумму 2 599,6 тыс. рублей.



Подрядчиком на основании акта о приемки выполненных работ КС-2 от 03.07.2018 предъявлен дополнительный объем по разработке и перевозке грунта, образованного при производстве работ по земляному полотну в объеме 4 850 м<sup>3</sup> на сумму 2 599,6 тыс. рублей. При этом представленный в ходе рассмотрения пояснений акт освидетельствования скрытых работ от 15.10.2017, являющийся основанием для принятия указанного объема грунта, не подтвержден подписью уполномоченного представителя Заказчика, что является нарушением Порядка ведения общего журнала учета выполнения работ РД 11-05-2007 и п.14.8 контракта. В разделе 6 журнала производства работ акт также не отражен.

Однако актом технического обследования без номера и даты, подписанного представителями Подрядчика и Заказчика, и утвержденного директором МКУ «ЦМДДТ», грунт в дополнительном объеме 4805 м<sup>3</sup> на сумму 2599,6 тыс. рублей принят. На основании указанного акта 02.07.2018 Дополнительным соглашением №1 произведена корректировка объемов работ со снижением цены контракта до 301 838,5 тыс. рублей.

Указанный дополнительный объем грунта предъявлен МКУ «ЦМДДТ» для оплаты в акте о приемке выполненных работ КС-2 от 03.07.2018, в котором отчетный период указан – 20.06.2018 по 03.07.2018, что не соответствует дате производства работ по общему журналу производства работ и дате составления соответствующего акта освидетельствования скрытых работ – 15.10.2017.

Кроме того, в общем журнале производства работ записи о выполнении работ за период с 13.10.2017 по 23.10.2017 подтверждены актами освидетельствования скрытых работ №27 и №28, подписанными уполномоченным представителем со стороны Заказчика. Номер представленного акта №85/1(доп) не соответствует последовательной нумерации актов в хронологическом порядке, как этого требуют положения в разделе 6 Порядка ведения общего журнала учета выполнения работ РД 11-05-2007.

В результате оплаты Учреждением дополнительных объемов работ по земляному полотну на общую сумму 2 599,6 тыс. рублей, неподтвержденных исполнительной документацией, бюджету МО город Краснодар причинен ущерб в указанной сумме.

7. В связи с неотражением Заказчиком в расчете НМКЦ возвратных сумм от разборки асфальтобетонных покрытий, неполученные доходы (упущенная выгода) МО город Краснодар в соответствии со ст. 15 ГК РФ составили 760,6 тыс. рублей.

В соответствии с п. 4.12 МДС 81-35.2004 ФАБ, полученный в результате демонтажа муниципального объекта – дорожного покрытия, подлежит возврату в качестве возвратных сумм.

В аукционной и проектно-сметной документациях к контракту МКУ «ЕСЗ» не предусматривало возвратные суммы от фрезерования асфальтобетонного покрытия (ФАБ) автомобильных дорог в связи с тем, что при разработке указанной проектно-сметной документации в рамках исполнения муниципального контракта от 23.07.2014 №009/2014К проектной организацией



в нарушение п.4.4.9. контракта в отношении асфальтобетонного гранулята (ФАБ) ведомость возвратных сумм не составлена и цена возможной реализации материала не определена.

Следует отметить, что невыполнение указанного условия контракта в дальнейшем при выполнении работ по капитальному ремонту ул.Новороссийской дало возможность подрядчику использовать гранулят (ФАБ), полученный в результате демонтажа муниципального объекта – дорожного покрытия, по своему усмотрению.

Вместе с тем при разработке сметной документации в 2017 году по муниципальным контрактам, реализуемым в рамках приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги», стоимость асфальтобетонного гранулята (ФАБ) определена МКУ «ЕСЗ» ведомостями возвратных сумм и составила от 66 до 287 рублей за тонну в зависимости от объекта ремонта (определена в ценах на 01.06.2016).

В ходе проверки для определения стоимости возвратных сумм от гранулята (ФАБ) использован выполненный МКУ «ЦМДДТ» «Расчет цены возможной реализации асфальтобетонного гранулята за 1 тонну», согласно которому цена гранулята (ФАБ) без доставки и с НДС 18% составляет 86 рублей (в ценах 2019 года). Стоимость ФАБ в составе возвратных сумм по расценке расчетной стоимости асфальтобетонного гранулята составила 760,6 тыс. рублей (с учетом НДС 18%).

Необходимо отметить, что согласно федеральному сборнику сметных цен (ФССЦ-01.7.13.01-0001, приказ Минстроя России от 26.12.2019 №876/пр) стоимость 1 тонны лома асфальтобетона в ценах I квартала 2021 года составляет:

- сметная цена 350 рублей (в цену включены затраты на транспортировку на расстояние до 30 километров, заготовительно-складских расходы, НДС).
- оптовая цена 214 рублей (в том числе НДС).

Кроме того, мониторингом цен на ФАБ в сети Интернет установлено, что стоимость его варьируется в диапазоне от 200-300 рублей за тонну, с учетом доставки.

8. В инвентарной карточке учета нефинансовых активов по объекту «ул.Новороссийская от ул.Л.Чайкиной до ул.Шевченко» информация о проведенном капитальном ремонте на участке «ул.Новороссийская от ул.Шевченко до ул.Северной», сроках проведения работ по договору и фактически, сведения объекте основных средств отсутствует, что является нарушением требований Приказа Минфина России №52н<sup>10</sup>.

В комплексе работ по капитальному ремонту согласно Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог<sup>11</sup>

<sup>10</sup> Приказ Минфина России от 30.03.2015 №52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»

<sup>11</sup> Приказ Минтранса России от 16.11.2012 №402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог»



производится устройство недостающих элементов системы водоотвода, в том числе ливневой канализации.

В соответствии с законодательными актами по бюджетному учету обстановка дороги (в том числе дорожные знаки, ограждение, разметка, направляющие устройства, светофоры, системы автоматизированного управления движением, сети освещения, озеленение и малые архитектурные формы) объединяются согласно учетной политике в один инвентарный объект, признаваемый для целей бухгалтерского учета комплексом объектов основных средств (учитывается в составе дороги), если иное не установлено порядком ведения реестра имущества соответствующего публично-правового образования.

Этим же нормативным документом установлено, что результат работ по ремонту объекта основных средств, не изменяющих его стоимость, подлежит отражению в регистре бухгалтерского учета - Инвентарной карточке соответствующего объекта основного средства путем внесения записей о произведенных изменениях, без отражения на счетах бухгалтерского учета.

Кроме того, в соответствии с п. 10 СГС «Основные средства»<sup>12</sup> единицей учета основных средств может признаваться часть объекта имущества, в отношении которой самостоятельно можно определить период поступления будущих экономических выгод и полезного потенциала, либо часть имущества, имеющая отличный от остальных частей срок полезного использования (способ получения будущих экономических выгод или полезного потенциала), стоимость которой составляет значительную величину от общей стоимости объекта имущества (структурная часть объекта основных средств).

Следовательно, если в рамках работ по капитальному ремонту создан объект, соответствующий критериям признания объекта основным средством (объект, имеющий самостоятельные функции), такой как ливневой коллектор, комиссия учреждения по поступлению и выбытию активов может принять решение об их учете в качестве отдельных инвентарных объектов в составе нефинансовых активов.

9. В ходе проверки произведены контрольные обмеры фактических выполненных объемов работ (выборочно по отдельным позициям), по результатам которых отклонения между фактически выполненными объемами работ по устройству дорожной одежды, покрытия тротуаров и велодорожек тротуарной плиткой, озеленению и предъявленных к оплате в актах выполненных работ по форме КС-2 не установлены.

При этом установить фактические выполненные работы по устройству ливневого коллектора и КНС не представилось возможным в связи с затоплением коллектора и дождеприемных колодцев водой. КНС находится в нерабочем состоянии, отсутствует электропитание. В ноябре 2019 года МКУ «ЦМДТ» выдано предписание АО НЭСК электросети «Краснодарэнергосбыт»

<sup>12</sup> Приказ Минфина России от 31.12.2016 №257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства»



о необходимости поверки ФБУ «Краснодарский ЦСМ» прибора учета электроэнергии. В декабре 2020 года замечание устранено и документы на получение разрешения на подключение к электрическим сетям направлены в энергоснабжающую организацию.

Для проверки работоспособности КНС управлением гражданской защиты администрации МО город Краснодар предоставлена передвижная электрическая станция, произведено подключение и запуск смонтированного насосного оборудования КНС в ручном режиме, работоспособность его подтверждена.

В целях проведения исследований на соответствие выполненным работам объему и качеству в рамках контрольного мероприятия проведен отбор проб асфальтобетона, выполненный лабораторией ООО «Доринжсервис» на основании договора от 20.11.2020 №67, заключенного с Контрольно-счётной палатой.

По результатам исследования образцов установлено, что НАО «ДСУ-1» в нарушение условий муниципального контракта использованные при устройстве дорожной одежды материалы не соответствуют нормативным требованиям (зерновой состав), не обеспечено надлежащее качество дорожного покрытия (водонасыщение и уплотнение) и не соответствие толщин слоев дорожной одежды, установленных контрактом.

Общая сумма работ, не соответствующих нормативным требованиям составляет 13 205,9 тыс. рублей (в том числе НДС 18%), из них:

- по зерновому составу, водонасыщению и коэффициенту уплотнения – 10 647,5 тыс. рублей;
- толщин слоев дорожной одежды нормативным – 2 558,4 тыс. рублей.

Принятие и оплата Заказчиком в рамках невыполненных объемов работ и некачественно выполненных работ свидетельствует о ненадлежащем исполнении Заказчиком обязанностей по осуществлению контроля, предусмотренных ст. 53 ГрК РФ, ст. ст. 720, 748 ГК РФ, ст. 101 Закона о контрактной системе и п.6.2.2. заключенного муниципального контракта.

Таким образом, в результате принятия и оплаты Заказчиком невыполненных объемов работ и некачественно выполненных работ бюджету МО город Краснодар причинен ущерб в общей сумме 13 205,9 тыс. рублей.

В соответствии с условиями муниципального контракта гарантийный срок устранения Подрядчиком дефектов, возникших в течение гарантийных сроков на автомобильной дороге, и материалов составляет: на нижний слой покрытия 5 лет, на верхний слой покрытия 4 года (п.10.2 контракта), то есть до 03.07.2023 года и до 03.07.2022 года соответственно.

## **7. Пояснения, замечания, возражения, разногласия объекта контроля**

По результатам контрольного мероприятия составлены и подписаны акты контрольных обмеров, составлен акт проверки от 22.01.2021, доведенный до сведения директора МКУ «ЕСЗ» Т.В.Епископосян и исполняющего обязанности директора МКУ «ЦМДДТ» В.П. Соколова, представивших пояснения



(замечания), по результатам рассмотрения которых дано мотивирующее заключение.

Исполняющему обязанности директора МКУ «ЦМДДТ» В.П. Соколову направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

## 8. Рекомендации Контрольно-счетной палаты

Направить Отчет главе муниципального образования город Краснодар и в городскую Думу Краснодар для рассмотрения.

1. Главе муниципального образования город Краснодар поручить администрации муниципального образования город Краснодар отменить постановление мэрии город Краснодара от 06.05.2000 №968, как несоответствующее действующему законодательству РФ.

2. Направить копию отчета и акта проверки МКУ «ЦМДДТ» в Департамент транспорта для рассмотрения и принятия мер.

3. Департаменту транспорта обеспечить контроль за принятием МКУ «ЦМДДТ» достаточных мер по:

- взысканию с НАО «ДСУ-1» причиненного бюджету МО город Краснодар ущерба на общую сумму 17 428,1 тыс. рублей;
- обеспечению государственной регистрации права оперативного управления на автомобильную дорогу по ул.Новороссийской;
- принятию на учет основных средств, созданных в результате ремонтных работ автомобильных дорог, в соответствии с законодательными актами по бухгалтерскому и бюджетному учету;
- отражению в регистрах бухгалтерского учета результата работ по ремонту объекта основных средств в соответствии с законодательными актами по бухгалтерскому и бюджетному учету;
- отнесению автомобильной дороги по ул.Новороссийской к категории автомобильных дорог в соответствии с отраслевыми нормативными документами;
- ведению строительного контроля за ходом и качеством выполняемых работ, качеством предоставляемых подрядными организациями материалов;
- оформлению полученного от разборки дорожного полотна гранулята (ФАБ) ведомостью возвратных сумм и определению его стоимости в соответствии с нормативными документами;
- приведению в рабочее состояние и введению в эксплуатацию ливневого коллектора.

Результаты рассмотрения и реализации рекомендаций Департаменту транспорта представить в Контрольно-счетную палату до 30.04.2021 с приложением подтверждающих документов.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты



О.А.Гладнева