



**СОЮЗ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ**

**ОТЧЕТ
о деятельности Союза муниципальных
контрольно-счетных органов за 2021 год**

Утвержден
решением Общего собрания
членов Союза МКСО,
протокол от 03.06.2022 № 20, п. 3.1
г. Москва

2022 год

СОДЕРЖАНИЕ:

Вводные положения	3
1. Деятельность Союза МКСО в 2021 году	3
2. Деятельность органов управления и рабочих органов Союза МКСО в 2021 году.	6
2.1. Общее собрание Союза МКСО.....	6
2.2. Работа Президиума Союза МКСО.....	9
2.3. Деятельность рабочих органов Союза МКСО.....	15
2.4. Организационно-техническое обеспечение деятельности Союза МКСО.....	41
3. Деятельность представительств Союза МКСО в федеральных округах	42
3.1. Представительство в Дальневосточном федеральном округе.....	43
3.2. Представительство в Сибирском федеральном округе.....	50
3.3. Представительство в Уральском федеральном округе.....	61
3.4. Представительство в Южном федеральном округе.....	71
3.5. Представительство в Центральном федеральном округе.....	80
3.6. Представительство в Приволжском федеральном округе.....	87
3.7. Представительство в Северо-Кавказском федеральном округе.....	96
3.8. Представительство в Северо-Западном федеральном округе.....	97
4. Деятельность муниципальных контрольно-счетных органов – членов Союза МКСО	104
4.1. Основные итоги работы контрольно-счетных органов.....	105
4.2. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счетных органов	105
4.3. Реализация предложений контрольно-счетных органов по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.....	107
4.4. Взаимодействие с органами государственного финансового контроля и правоохранительными органами.....	108
4.5. Работа Союза МКСО по противодействию коррупции.....	109
5. Работа Союза МКСО с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации	111
6. Информационная деятельность Союза МКСО	112
Заключение	114

ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Союз муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Союз МКСО) создан решением первой Всероссийской конференции, которая состоялась 13 мая 2002 года в городе Светлогорске Калининградской области. В Декларации, принятой конференцией, провозглашено, что Союз МКСО имеет целью объединение усилий муниципальных контрольно-счетных органов на решении задач социально-экономического развития муниципальных образований, повышении эффективности управления финансовыми и материальными ресурсами муниципальных образований.

В 2007 году Союз МКСО в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц» получил статус юридического лица. Отчет о деятельности Союза МКСО представляется в государственные органы с момента постановки на учет в налоговых органах.

Деятельность Союза МКСО в отчетном году была направлена на дальнейшее укрепление взаимодействия муниципальных контрольно-счетных органов по повышению эффективности внешнего муниципального финансового контроля.

Проведение мероприятий Союзом МКСО осуществлялось в соответствии с Планом работы, утвержденным председателем Союза МКСО 25 декабря 2020 года.

Отчет о деятельности Союза МКСО за 2021 год подготовлен в соответствии с требованиями Устава и Регламента Союза МКСО и Порядком составления отчетности, предоставления отчета о деятельности членов Союза МКСО, отчетов о деятельности представительств Союза МКСО в федеральных округах и комиссий Союза МКСО за отчетный год и порядком их представления для подготовки отчета о деятельности Союза МКСО за отчетный год.

Отчет составлен на основании отчетов, предоставленных представительствами Союза МКСО в федеральных округах, рабочими органами и руководителем Секретариата Союза МКСО.

Отчеты о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов за 2021 год направлены всеми представительствами Союза МКСО в федеральных округах по 346 контрольно-счетным органам (95,05 %). Не представили отчеты 18 членов Союза МКСО (за 2020 г. – 29 членов Союза), из них: 9 членов Союза МКСО Северо-Кавказского федерального округа, 7 членов Союза МКСО Уральского федерального округа и по 1 члену Союза МКСО Северо-Западного и Центрального федеральных округов.

На 1 января 2022 года в Союзе МКСО состоит на учете 364 члена, в том числе:

325 – муниципальных контрольно-счетных органов;

39 – представительных органов власти муниципальных образований.

В состав Союза входят практически все контрольно-счетные палаты административных центров субъектов Российской Федерации.

1. Деятельность Союза МКСО в 2021 году

В 2021 году контрольно-счетные органы муниципальных образований продолжили работу в условиях пандемии коронавируса, значительное время года деятельность сотрудников МКСО осуществлялась в дистанционном режиме. В отчетном году активно использовались организационные новации в деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации, наработанные в предыдущем отчетном периоде.

Значительное влияние на деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований в 2021 году оказал принятый Федеральный закон от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 255-ФЗ), который не предусматривал переходный период.

Федеральный закон № 255-ФЗ наделил контрольно-счетные органы муниципального образования, обладающие статусом муниципального района, муниципального округа, городского округа или городского округа с внутригородским делением правами юридического

лица. Контрольно-счетным органам ранее не обладающим статусом юридического лица необходимо было принять и (или) внести изменения в нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования, регулирующие создание и деятельность контрольно-счетного органа, устав муниципального образования, а также правовые акты, регулирующие бюджетный процесс, внутренние локальные акты муниципального образования и контрольно-счетного органа, в части указания наличия у контрольно-счетного органа прав юридического лица.

Большая работа проведена МКСО в части реализации нормы части 3 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ (в редакции Федерального закона № 255-ФЗ) и абзаца двадцатого части 1 статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающих отнесение должностей председателя, заместителя председателя, аудиторов к муниципальным должностям, потребовалось внесение изменений в нормативные правовые акты (правовые акты) на местном уровне и уровне субъекта Российской Федерации, в том числе муниципальные акты представительного органа муниципального образования о назначении на должность председателя, заместителя председателя, аудиторов контрольно-счетного органа в части изменения наименования должности.

Принятый Федеральный закон 255-ФЗ предоставил новые возможности в развитии внешнего муниципального финансового контроля и повышении эффективности деятельности КСО, в том числе введение новой нормы части 5 статьи 15 Федерального закона № 6-ФЗ, обеспечивающей право контрольно-счетного органа на постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам.

Вопросов по реализации Закона было очень много: отсутствовало единство в муниципальных образованиях по пониманию и применению Закона, одним из важных для всех МКСО оставался вопрос сохранения руководящих квалифицированных кадров на местах. Требовалась действенная помощь членам Союза, конструктивное тесное взаимодействие с органами местного самоуправления, контрольно-счетными органами субъектов.

В целях содействия и оказания помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований в совершенствовании законодательства, регулирующего деятельность МКСО, в связи с принятием Закона, в составе Союза МКСО была создана Рабочая группа.

Рабочей группой разработано Модельное Положение о контрольно-счетном органе муниципального образования, а также иные необходимые проекты НПА и (или) правовые акты для осуществления деятельности МКСО в новых условиях. В оперативном режиме давались консультации членам Союза МКСО по реализации отдельных положений Федерального закона № 255-ФЗ, на основании поступивших запросов определялась правовая позиция членов Союза МКСО с целью дальнейшего направления ее субъекту запроса, проводился постоянный мониторинг реализации членами Союза МКСО Федерального закона № 255-ФЗ, обеспечивалось постоянное взаимодействие с председателями Представительств Союза МКСО соответствующих федеральных округов, а также с Советом КСО при Счетной палате Российской Федерации, разрабатывались и направлялись муниципальным КСО Планы мероприятий («дорожные карты») по приведению в соответствие основных положений организации деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования изменениям Федерального закона № 6-ФЗ (в редакции Федерального закона № 255-ФЗ).

На заседаниях Президиума Союза МКСО и Рабочей группы Союза МКСО рассматривались итоги реализации Федерального закона № 255-ФЗ в федеральных округах, вырабатывался план действий на предстоящий период. В 2022 году мониторинг реализации Федерального закона № 255-ФЗ будет продолжен в соответствии с планом деятельности, утвержденным членами Рабочей группы 17 декабря 2021 года.

Особенностью деятельности органов управления и контроля Союза МКСО в 2021 году является существенное изменение форматов проведения заседаний Президиума Союза МКСО по сравнению с предыдущим годом (2020). Впервые в первом квартале 2021 года заседание Президиума Союза МКСО было проведено в режиме видеоконференцсвязи на электронной площадке Счетной палаты Российской Федерации, онлайн зал г. Сочи. Далее, во втором, третьем и четвертых кварталах, заседания Президиума Союза МКСО были проведены в

г. Воронеже, Краснодаре, Красноярске соответственно, в формате личного присутствия (оффлайн).

Общее собрание членов Союза МКСО проведено 11.11.2021 в режиме видеоконференцсвязи, онлайн зал г. Красноярск, на электронной площадке Счетной палаты Российской Федерации, на видеохостинге YouTube была доступна онлайн трансляция, что дало возможность каждому члену Союза МКСО участвовать в обсуждении актуальных вопросов повестки Общего собрания.

На Общем собрании членов Союза МКСО, кроме традиционных вопросов были рассмотрены и утверждены Приоритетные направления деятельности Союза МКСО на 2022 - 2024 годы. Целью определения приоритетных направлений деятельности Союза МКСО является содействие контрольно-счетным органам муниципальных образований в повышении эффективности управления (формирования и использования) муниципальными ресурсами в ходе решения вопросов местного значения за счет совершенствования системы внешнего муниципального финансового контроля, повышение авторитета, позитивного имиджа и престижа Союза МКСО и его членов в российском профессиональном и муниципальном сообществах, содействие в повышении доверия делового сообщества и общества в целом к результатам осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

В 2021 году в соответствии с планом работы Союза МКСО была продолжена начатая в 2020 году Контрольно-счетной палатой г. Воронежа традиция проведения круглых столов в режиме ВКС на электронной площадке Счетной палаты Российской Федерации. Контрольно-счетная палата Волгограда 22 апреля 2021 года провела круглый стол на тему: «Актуальные вопросы практической деятельности в рамках внешнего муниципального финансового контроля»; 4 июня 2021 года проведен круглый стол на тему: «Внешний муниципальный финансовый контроль: Практика и актуальные вопросы. Опыт работы Контрольно-счетной палаты города Улан-Удэ и других КСО» Контрольно-счетной палатой города Улан-Удэ.

В соответствии с Приоритетными направлениями деятельности Союза МКСО одной из перспективных задач МКСО является проведение стратегического аудита.

Стратегический аудит направлен на содействие органам власти в выявлении проблем, рисков и формировании перспективной картины социально-экономического состояния муниципального образования и комплексного понимания рисков недостижения стратегических целей, а также на выработку системных рекомендаций участникам стратегического управления по реализации мер и решений, способствующих минимизации соответствующих рисков.

Стратегический аудит для МКСО новый, особый вид контроля, направленный с одной стороны на выявление соответствия затраченных финансовых ресурсов степени достижения стратегических целей, принятых программными документами, и с другой – как инструмент управления, позволяющий оценивать и корректировать принятые стратегические решения.

В 2021 году традиционно проведены все конкурсы Союза МКСО, осуществлена Организационно-методическая подготовка по проведению в 2021 году единого общероссийского мероприятия по теме «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2020 годах, в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

В 2021 году представительства Союза МКСО приступили к реализации приоритетного направления деятельности Союза МКСО – содействие повышению потенциала органов внешнего муниципального контроля муниципальных образований за счет освоения знаний, совершенствования навыков, обмена опытом, информацией, разработки новых методов работы, повышающих эффективность контроля. Общее собрание членов Представительства в Центральном федеральном округе в 2021 году было посвящено анализу и оценке реализации в муниципалитетах системы проектного управления. Разработка и утверждение типового Положения об организации и управлении проектной деятельностью в контрольно-счетном органе муниципального образования, как нового метода деятельности, дальнейшее обобщение и распространение передового опыта организации и осуществления внешнего муниципального финансового контроля, в том числе путем предоставления МКСО доступа к передовому опыту (лучшим практикам) членов Союза будет способствовать дальнейшему развитию и совершенствованию внешнего финансового контроля в муниципальных образованиях.

По данным отчетов представительств Союза МКСО в федеральных округах за 2021 год наблюдается устойчивая тенденция снижения количества публикаций в средствах массовой информации по сравнению с 2020 годом.

В отчетном году Союз МКСО продолжил конструктивное взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов, их представители принимали участие в мероприятиях, организованных Президиумом Союза МКСО. Во всех комиссиях Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ интересы муниципальных контрольно-счетных органах представляли члены Президиума Союза МКСО.

2. Деятельность органов управления и рабочих органов Союза МКСО в 2021 году

2.1. Общее собрание Союза МКСО

В соответствии с планом работы Союза МКСО на 2021 год Общее собрание (XIX Конференция) членов Союза МКСО на тему «Актуальные вопросы развития внешнего муниципального финансового контроля в современных условиях. Особенности, приоритеты и перспективы» состоялось 11 ноября 2021 года в городе Красноярске (Сибирский федеральный округ, Красноярский край). В связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией на территории Российской Федерации и в Красноярском крае, Общее собрание членов Союза МКСО проводилось в дистанционном режиме (в режиме видеоконференции – ВКС).

На Общем собрании членов Союза МКСО 11.11.2021, проходившем в режиме видеоконференции (ВКС) на электронной площадке Счетной палаты Российской Федерации из онлайн зала города Красноярска, присутствовало 167 членов Союза МКСО. Также имелись доверенности от 108 членов Союза МКСО на право принимать участие в работе и голосовать по всем вопросам Общего собрания (XIX Конференции) членов Союза МКСО.

Таким образом, на Общем собрании (XIX Конференции) членов Союза МКСО, прошедшем в режиме ВКС из онлайн зала г. Красноярска, было зарегистрировано 275 участников Общего собрания членов Союза МКСО (77 % от общего числа членов Союза МКСО), входящих в состав Союза МКСО (с учетом доверенностей на право голосовать по вопросам, включенным в повестку Общего собрания Союза МКСО).

С приветственным словом к участникам Общего собрания членов Союза МКСО обратились: председатель Законодательного Собрания Красноярского края А.И. Додатко; Глава города Красноярска С.В. Еремин, председатель Красноярского городского Совета депутатов Н.В. Фирюлина.

В работе Общего собрания членов Союза МКСО также приняли участие: председатель Счетной палаты Красноярского края Д.В. Воропаев, член Президиума Совета Контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, председатель Комиссии по вопросам методологии, председатель Контрольно-счетной палаты Москвы В.А. Двуреченских; член Президиума Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации, председатель отделения Совета в Сибирском федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области И.П. Морохоева; председатель правления Всероссийской Ассоциации развития местного самоуправления (ВАРМСУ), член Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления И.Н. Цецерский.

В повестку Общего собрания (XIX Конференции) членов Союза МКСО были включены вопросы:

1. Актуальные вопросы развития внешнего муниципального финансового контроля в современных условиях. Особенности, приоритеты и перспективы.
2. Отчет о работе Союза МКСО за 2019 и 2020 годы.
3. Отчет о работе Ревизионной комиссии Союза МКСО в 2019 и 2020 годах и о заключениях Ревизионной комиссии Союза МКСО на отчеты о финансово-хозяйственной деятельности Союза МКСО за 2019 и 2020 годы.
4. Утверждение годовых отчетов Союза МКСО (утверждение годовой бухгалтерской отчетности Союза МКСО за 2019 и 2020 годы).
5. Организационные вопросы:

5.1. Об утверждении Положения о Совете Союза МКСО.

5.2. Об утверждении решения Президиума Союза МКСО от 06.12.2019 по вопросу № 19 «О внесении изменений в Регламент Союза МКСО (в части создания Совета Союза МКСО). О назначении председателя Совета Союза МКСО».

5.3. О вступлении Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Ассоциацию «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления».

5.4. Об утверждении решения Президиума Союза МКСО от 28.05.2020 о назначении на должность руководителя Секретариата Союза МКСО.

5.5. О составе Президиума Союза МКСО, Ревизионной комиссии Союза МКСО.

6. Приоритетные направления деятельности Союза МКСО на 2022 – 2024 годы.

На Общем собрании членов Союза МКСО были заслушаны и обсуждены:

доклады «Актуальные вопросы развития внешнего муниципального финансового контроля в современных условиях. Особенности, приоритеты и перспективы» и «Приоритетные направления деятельности Союза МКСО на 2022 – 2024 годы» - докладчик председатель Союза МКСО, председатель Контрольно-счетной палаты города-курорта Сочи В.В. Астафьев;

доклад на тему «Отчет о работе Союза МКСО за 2019 и 2020 годы» - докладчик и.о. ответственного секретаря Союза МКСО О.Н. Генералова;

доклады на тему «Отчет о работе Ревизионной комиссии Союза МКСО в 2019 и 2020 годах и о заключениях Ревизионной комиссии Союза МКСО на отчет о финансово-хозяйственной деятельности Союза МКСО за 2019 и 2020 годы» - докладчик председатель Ревизионной комиссии Союза МКСО, председатель Контрольно-счетной палаты города Казани И.М. Нургалиев;

доклад «Об утверждении годовой бухгалтерской отчетности Союза МКСО за 2019 и 2020 годы» - докладчик руководитель Секретариата Союза МКСО В.И. Перов;

доклад «О членстве Союза МКСО в Ассоциации «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления» - докладчик председатель Правления Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления И.Н. Цецерский.

Общее собрание членов Союза МКСО рекомендовало муниципальным контрольно-счетным органам реализовать следующие задачи на предстоящий период:

проведение оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития, предусмотренных документами стратегического планирования, опираясь на опыт Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации;

применение риск-ориентированного подхода в планировании деятельности и проведении контрольных мероприятий с учетом показателей потенциально высокого уровня нарушений, продолжение работы по предупреждению нарушений в бюджетной сфере;

использование в своей деятельности государственных и муниципальных информационных систем;

повышение уровня практической значимости и востребованности рекомендаций МКСО по итогам проводимых мероприятий, увеличение уровня их реализации к 2024 году – не менее 75 %;

использование инструментов общественного контроля (общественное обсуждение, анкетирование граждан, формы обратной связи на страницах в сети Интернет) при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

применение в практической деятельности новаций бюджетного законодательства и законодательства о закупках, учитывая современные тренды и перспективы развития контроля (аудита);

проведение работы по совершенствованию внутренней организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, в том числе за счет:

- оптимизации структуры;

- стандартизации и оптимизации процессов деятельности МКСО;

- обучения и развития профессиональных компетенций сотрудников;

проведение работы по цифровизации контрольно-счетного органа, в том числе по направлениям:

- внедрения цифровых технологий в деятельность МКСО;

- автоматизации процессов деятельности;
- использования и развития дистанционных методов контроля.

На Общем собрании (XIX Конференции) членов Союза МКСО были утверждены:

1. Отчеты о работе Союза МКСО за 2019 и 2020 годы.
2. Отчет о работе Ревизионной комиссии Союза МКСО в 2019 и 2020 годах.
3. Заключение Ревизионной комиссии Союза МКСО на отчеты о финансово-хозяйственной деятельности Союза МКСО за 2019 и 2020 годы.
4. Годовые бухгалтерские отчетности Союза МКСО за 2019 и 2020 годы.

Также на Общем собрании (XIX Конференции) членов Союза МКСО были утверждены:

Положение о Совете Союза муниципальных контрольно-счетных органов, одобренное решением Президиумом Союза МКСО 02.04.2020 (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 02.04.2020 № 2 (71), п. 11.2).

Решение Президиума Союза МКСО от 06.12.2019 (п. 19.4) о назначении председателем Совета Союза МКСО Катренко Владимира Семеновича сроком на 5 лет.

Решение о вступлении Союза МКСО в Ассоциацию «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления».

Решение Президиума Союза МКСО от 28.05.2020 (п. 6.2) о назначении на должность Руководителя Секретариата Союза МКСО Перова Виталия Ивановича сроком на пять лет.

Приоритетные направления деятельности Союза МКСО на 2022 – 2024 годы.

Общее собрание (XIX Конференция) членов Союза МКСО:

1. Прекратило полномочия члена Президиума Союза МКСО, председателя представительства Союза МКСО в Северо-Западном федеральном округе, председателя Контрольно-счетной палаты города Пскова В.И. Гончара в связи с истечением срока полномочий и переходом на другую работу.

2. Прекратило полномочия члена Президиума Союза МКСО, председателя Комиссии Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности, председателя Контрольно-счетной палаты города Вологды А.Н. Корсакова в связи с его избранием председателем представительства Союза МКСО в Северо-Западном федеральном округе.

3. Прекратило полномочия члена Президиума Союза МКСО, председателя представительства Союза МКСО в Северо-Кавказском федеральном округе, председателя Контрольно-счетной палаты городского округа «город Дагестанские Огни» Н.Г. Бабаева в связи с переходом на другую работу.

4. Прекратило полномочия члена Президиума Союза МКСО, председателя Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам, председателя Контрольно-счетной палаты города Челябинска Ю.М. Ветриченко в связи с выходом на пенсию.

5. Прекратило полномочия члена Президиума Союза МКСО, председателя представительства Союза МКСО в Центральном федеральном округе, председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Подольск Г.Е. Соловьева в связи с переходом на другую работу.

6. Прекратило полномочия члена Президиума Союза МКСО, председателя Комиссии Союза МКСО по вопросам методического обеспечения, председателя Контрольно-счетной палаты Иванова А.В. Соловьева в связи с переходом на другую работу.

7. Прекратило полномочия члена Президиума Союза МКСО, исполняющей обязанности ответственного секретаря Союза МКСО О.Н. Генераловой в связи с переходом на другую работу.

8. Избрало членом Президиума Союза МКСО, ответственным секретарем Союза МКСО председателя Контрольно-счетной палаты города Кирова Мерзлякову Елену Георгиевну.

9. Избрало членом Президиума Союза МКСО, председателем Комиссии Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности председателя Контрольно-счетной палаты города Ростова-на-Дону Радюхину Ирину Павловну.

10. Избрало членом Президиума Союза МКСО, председателем Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам, председателя Контрольно-счетной палаты города Сургута Жукова Владислава Игоревича

11. Избрало членом Президиума Союза МКСО, председателем представительства Союза МКСО в Северо-Западном федеральном округе председателя Контрольно-счетной палаты города Вологды Корсакова Александра Николаевича.

12. Избрало членом Президиума Союза МКСО, председателем представительства Союза МКСО в Центральном федеральном округе председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Воронеж Литвинчук Елену Станиславовну.

13. Избрало на новый срок членом Президиума Союза МКСО, председателем представительства Союза МКСО в Сибирском федеральном округе, председателя Контрольно-счетной палаты города Новосибирска Шилохвостова Геннадия Ивановича.

14. Избрало членом Президиума Союза МКСО, председателем Комиссии Союза МКСО по вопросам методического обеспечения председателя Контрольно-счетной палаты города Курска Шуляк Светлану Васильевну, прекратив при этом полномочия члена Ревизионной комиссии Союза МКСО.

Общее собрание (XIX Конференция) членов Союза МКСО также:

1. Прекратило полномочия члена Ревизионной комиссии Союза МКСО, председателя Контрольно-счетной палаты города Грозного З.С. Бийсултанова.

2. Избрало членом Ревизионной комиссии Союза МКСО председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Салехард Каримова Тахира Усмановича.

3. Избрало членом Ревизионной комиссии Союза МКСО председателя Контрольно-счетной палаты города Белгорода Сорокину Светлану Викторовну.

Общее собрание членов Союза МКСО утвердило решения Президиума Союза МКСО за период с 27 июня 2019 года по 11 ноября 2021 года:

- об исключении 14 членов Союза МКСО;

- о приеме в Союз МКСО 33 членов Союза МКСО.

Общее собрание (XIX Конференция) членов Союза МКСО отметило, что на 11 ноября 2021 года в Союзе МКСО насчитывается 364 члена Союза МКСО, в том числе 325 муниципальных контрольно-счетных органов и 39 представительных (законодательных) органов власти муниципальных образований.

Также в рамках проведения мероприятий Общего собрания (XIX Конференции) членов Союза МКСО в городе Красноярске в режиме ВКС была проведена дискуссионная площадка на тему «Пути трансформации и оптимизации внутренней организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований».

Участники дискуссионной площадки были проинформированы о системном подходе к управлению и цифровизации контрольно-счетных органов (этапах, технологиях, стандартах), о путях трансформации и оптимизации внутренней организации деятельности контрольно-счетных органов, о новых возможностях оптимизации деятельности в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон 6-ФЗ, о необходимости повышения профессиональных компетенций сотрудников как одного из важнейших условий оптимизации деятельности КСО муниципальных образований.

В ходе проведения дискуссионной площадки были представлены практические подходы к развитию внутренней деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований на примере Контрольно-счетной палаты Волгограда, результаты и перспективы оптимизации и цифровой трансформации Контрольно-счетной палаты г. Красноярска.

По итогам работы Общего собрания (XIX Конференции) членов Союза МКСО 11 ноября 2021 года было принято Решение, которое вместе с Отчетами о деятельности Союза МКСО за 2019 и 2020 годы, Отчетом о работе Ревизионной комиссии Союза МКСО в 2019 и 2020 годах, Отчетами о финансово-хозяйственной деятельности Союза МКСО за 2019 и 2020 годы, Заключениями Ревизионной комиссии Союза МКСО на отчеты о финансово-хозяйственной деятельности Союза МКСО за 2019 и 2020 годы и Годовой бухгалтерской отчетностью Союза МКСО за 2019 и 2020 годы были размещены в разделе «Союз МКСО» (подраздел «Деятельность» - «Общее собрание») Портала КСО.

2.2. Работа Президиума Союза МКСО в 2021 году

Президиум Союза МКСО является постоянно действующим коллегиальным органом

управления и действует в соответствии с Уставом и Регламентом Союза МКСО.

В отчетный период главным направлением работы Президиума Союза МКСО оставалось укрепление и развитие системы внешнего финансового контроля в муниципальных образованиях. Члены Президиума Союза МКСО активно участвовали в мероприятиях Союза МКСО, проводили работу по укреплению взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, органами государственной власти и местного самоуправления.

Согласно Плану работы Союза МКСО в 2021 году было проведено шесть заседаний Президиума Союза МКСО:

заседание Президиума Союза МКСО 12.02.2021 по утверждению Ведомости членских взносов Союза МКСО на 2021 год было проведено в заочной форме методом опроса членов Президиума Союза МКСО;

заседание Президиума Союза МКСО в городе Сочи 31.03.2021;

заседание Президиума Союза МКСО в городе Воронеже 09.06.2021;

заседание Президиума Союза МКСО в городе Краснодаре 24.09.2021;

дважды в городе Красноярске 11.11.2021;

до проведения Общего собрания членов Союза МКСО;

после проведения Общего собрания членов Союза МКСО.

В ходе решения поставленных задач, определенных Уставом Союза МКСО и Концепцией работы Союза МКСО по созданию системы муниципального финансового контроля, а также в процессе реализации приоритетных направлений деятельности Союза МКСО на заседаниях Президиума Союза МКСО в 2021 году рассмотрены следующие вопросы.

12 февраля 2021 года состоялось заседание Президиума Союза МКСО в заочной форме, на котором были рассмотрены три вопроса:

1. Об исключении из членов Союза МКСО.
2. О переименовании членов Союза МКСО.
3. Об утверждении Ведомости членских взносов Союза МКСО на 2021 год.

31 марта 2021 года состоялось заседание Президиума Союза МКСО в городе-курорте Сочи (часть вопросов были рассмотрены в заочной форме методом опроса членов Президиума Союза МКСО, остальные вопросы рассмотрены в ходе проведения заседания Президиума Союза МКСО в дистанционном формате в режиме видеоконференции (ВКС) на электронной площадке Счетной палаты Российской Федерации из онлайн зала города-курорта Сочи).

В заседании Президиума Союза МКСО приняли личное участие и выступили: В.П. Филонов - Председатель Городского Собрания Сочи муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края, С.В. Белоусов – заместитель Главы муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края.

В режиме ВКС на заседании Президиума Союза МКСО приняли участие и выступили: И.Н. Цецерский – председатель Правления Всероссийской Ассоциации развития местного самоуправления, член Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, В.С. Катренко – заместитель председателя ПАО «Промсвязьбанк» - руководитель Блока аудита/контроля и корпоративной социальной ответственности ПАО «Промсвязьбанк» (опорный банк для предприятий оборонно-промышленного комплекса), член Высшего совета партии «Единая Россия», председатель Совета Союза МКСО, И.Е. Марьяш – депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, заместитель председателя комитета Госдумы по контролю и регламенту (И.Е. Марьяш выступила на тему о возможных новациях по внесению изменений в Федеральный закон РФ от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»), В.И. Хрипун - член руководящего комитета Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ), член Президиума Совета КСО при Счетной палате РФ, председатель отделения Совета в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

Основные вопросы, которые были рассмотрены на заседании Президиума Союза МКСО:

1. О ходе выполнения решений Президиума Союза МКСО, принятых на предыдущих заседаниях.
 2. Об итогах конкурса на звание «Лучший муниципальный финансовый контролер России» в 2020 году (тема реферата: «Цифровая экономика: роль, место и пути трансформации контрольно-счетных органов муниципальных образований»). Об определении темы конкурса на 2021 год.
 3. Об итогах конкурса «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» в 2020 году в номинации «Аудит в сфере закупок».
 4. Об утверждении отчета о деятельности Союза МКСО за 2020 год.
 5. О подготовке к проведению Общего собрания членов Союза МКСО в 2021 году.
 6. О внесении изменений в Регламент Союза МКСО, утвержденный решением Президиума Союза МКСО от 18 декабря 2014 г., протокол № 5 (41), п. 11, с изменениями, внесенными решениями Президиума Союза МКСО от 29.03.2019, протокол № 2 (65), п. 20.3.2, от 06.12.2019, протокол № 6 (69), п. 19.2, от 27.08.2020, протокол № 5 (74), п. 2, от 07.12.2020, протокол № 6 (75), п.п. 2.2 и 10.6 (статьи 11, 12, 13).
 7. О результатах единого общероссийского мероприятия Союза МКСО 2020 года «Анализ участия муниципального образования в реализации национального проекта «Демография» в части создания дополнительных мест в системе дошкольного образования».
 8. Обследоване результатов закупок, достижения целей осуществления закупок в МО город Краснодар в 2019 году.
 9. О практике Контрольно-счетной палаты Волгограда по аудиту в сфере закупок, предоставленной на конкурс «Лучшая практика ВМФК» в 2020 году».
 10. Аудит в сфере закупок в современных условиях.
 11. Об утверждении типовых методических рекомендаций по теме единого общероссийского мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2020 годах в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда».
 12. Об утверждении Положения о конкурсе «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа» в новой редакции.
 13. Организационные вопросы.
- Президиум Союза МКСО рассмотрел и утвердил:
- типовые методические рекомендации по теме единого общероссийского мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2020 годах в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»;
 - Положение о конкурсе «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа» в новой редакции;
 - состав комиссии по проведению конкурса «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа» в 2020 году;
 - смету доходов и расходов Союза МКСО на 2021 год;
 - для участников конкурса «Лучший муниципальный финансовый контролер России» тему реферата на 2021 год: «Культура публичности и открытости в деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля»;
 - основные вопросы, выносимые на рассмотрение ежеквартальных заседаний Президиумов Союза МКСО в 2021 году;
 - тему Общего собрания членов Союза МКСО в 2021 году в городе Красноярске: «Актуальные вопросы развития внешнего муниципального финансового контроля в современных условиях. Особенности, приоритеты и перспективы»;
 - повестку Общего собрания членов Президиума Союза МКСО в г. Красноярске;
 - план-график подготовки заседания Президиума и Общего собрания членов Союза МКСО в 2021 году (19-21 ноября 2021 г., г. Красноярс);
 - форму списков делегатов–участников Общего собрания членов Союза МКСО в городе Красноярске.

Президиум Союза МКСО также рассмотрел и другие вопросы.

09 июня 2021 года состоялось заседание Президиума Союза МКСО в городе **Воронеже** (часть вопросов рассмотрены в заочной форме методом опроса членов Президиума Союза МКСО, остальные вопросы рассмотрены в ходе проведения заседания Президиума Союза МКСО в городе Воронеже).

В рамках мероприятий заседания Президиума Союза МКСО, проходивших с 8 по 10 июня 2021 года в Правительстве Воронежской области, состоялись рабочие встречи руководителей Воронежской области и города Воронежа с представителями Президиума Союза МКСО.

8 июня председатель Совета Союза МКСО, заместитель председателя ПАО «Промсвязьбанк», член Высшего совета политической партии «Единая Россия» В.С. Катренко и члены Президиума Союза МКСО встретились с губернатором Воронежской области А.В. Гусевым.

В этот же день проведена расширенная встреча руководства города Воронежа с членами Президиума Союза МКСО. Во встрече приняли участие и.о. главы администрации городского округа Ю.В. Тимофеев, и.о. председателя Воронежской городской Думы А.Ю. Пинигин, заместители главы администрации М.В. Плиева и Н.П. Савицкая, представители депутатского корпуса.

В заседании Президиума Союза МКСО 9 июня 2021 года приняли участие и.о. губернатора Воронежской области С.А. Соколов, и.о. главы администрации городского округа г. Воронеж С.А. Петрин, и.о. председателя Воронежской городской Думы А.Ю. Пинигин, председатель комиссии Воронежской городской Думы А.И. Соболев, прокурор г. Воронежа В.В. Яицких, первый заместитель главы администрации Ю.В. Тимофеев, заместители главы администрации М.В. Плиева, Н.П. Савицкая, С.А. Глазьев, руководитель управления финансово-бюджетной политики Е.В. Муромцева.

В заседании Президиума Союза МКСО также приняли участие представители Счетной Палаты РФ: заместитель директора департамента А.В. Смирнов и начальник инспекции Е.А. Пальчиков и КСО субъектов РФ: член Президиума Совета Контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, председатель Комиссии по вопросам методологии, председатель Контрольно-счетной палаты Москвы В.А. Двуреченских, председатель Счетной палаты Ульяновской области И.И. Егоров, председатель КСП Ставропольского края А.А. Колесников, председатель КСП Воронежской области И.В. Селютин, аудитор КСП Челябинской области А.Ю. Люков, аудитор КСП г. Севастополя Е.Н. Федосова. На встрече присутствовали также председатели МКСО городов России и муниципальных образований Воронежской области. В режиме видеоконференцсвязи в заседании Президиума Союза МКСО приняли участие более 150 муниципальных КСО.

Основные вопросы, которые были рассмотрены на заседании Президиума Союза МКСО:

1. Об утверждении отчетов о деятельности Союза МКСО за 2019 и 2020 годы.
2. О практике контроля реализации мероприятий приоритетных национальных проектов в Центральном федеральном округе и на примере городского округа город Чита.
3. Об итогах обобщения результатов внедрения информационных технологий в деятельность членов Союза МКСО.
4. Об итогах конкурса Союза МКСО «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа».
5. Об имеющихся вопросах внешнего муниципального финансового контроля в «малых МКСО».
6. Об итогах анализа практики муниципальных контрольно-счетных органов по проведению контроля за использованием муниципальной собственности.
7. Об итогах анализа судебной практики по делам об обжаловании (оспаривании) действий и документов муниципальных контрольно-счетных органов.
8. Об актуализации Положений о Комиссиях Союза МКСО.
9. Об итогах проведения заседаний круглых столов, организованных Контрольно-счетными палатами г. Воронежа (07.12.2020) и Волгограда (22.04.2021).
10. О наградах Союза МКСО.
11. О подготовке к проведению Общего собрания членов Союза МКСО в 2021 году.

Президиум Союза МКСО также рассмотрел и другие вопросы.

24 сентября 2021 года состоялось заседание Президиума Союза МКСО в городе Краснодаре (часть вопросов рассмотрены в заочной форме методом опроса членов Президиума Союза МКСО, остальные вопросы рассмотрены в ходе проведения заседания Президиума Союза МКСО в городе Краснодаре).

24 сентября 2021 года председатель Совета Союза муниципальных контрольно-счетных органов, член Высшего совета политической партии «Единая Россия», заместитель председателя ПАО «Промсвязьбанк», В.С. Катренко, первый заместитель председателя Правления Всероссийской Ассоциации развития местного самоуправления Российской Федерации С.В. Дручек и члены Президиума Союза МКСО встретились с руководством города Краснодара – и.о. главы муниципального образования город Краснодар Е.М. Наумовым и председателем городской Думы Краснодара В.Ф. Галушко.

В заседании Президиума Союза МКСО приняли участие:

Заместитель главы администрации (губернатора) Краснодарского края по финансово-экономическим вопросам И.П. Галась, и.о. главы муниципального образования город Краснодар Е.М. Наумов, директор департамента финансов администрации муниципального образования город Краснодар А.С. Чулков.

От Счетной палаты Российской Федерации: заместитель Руководителя аппарата Счетной палаты Российской Федерации Е.В. Лисютин, директор Департамента международного и регионального сотрудничества, член Президиума Совета Контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации Т.А. Махмутов, помощник Председателя Счетной палаты Российской Федерации А.Х. Семенов.

От контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации: член Президиума Совета Контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, председатель комиссии Совета по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов, председатель Контрольно-счетной палаты Краснодарского края Ю.А. Агафонов, член Президиума Совета Контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, председатель Комиссии по вопросам методологии, председатель Контрольно-счетной палаты Москвы В.А. Двуреченских (принимал участие в работе Президиума Союза МКСО в режиме ВКС), член Президиума Совета Контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, председатель комиссии Совета по правовым вопросам, председатель Контрольно-счетной палаты Новосибирской области Е.А. Гончарова, член руководящего комитета Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ), член Президиума Совета Контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, председатель Счетной палаты Республики Крым А.А. Заиченко, председатель Контрольно-счетной палаты города Севастополя Ю.В. Кокарева, председатель Счетной палаты Республики Бурятия Е.В. Пегасов и другие.

Также в работе заседания Президиума Союза МКСО принимали участие члены Совета контрольно-счётных органов Краснодарского края.

В режиме видеоконференцсвязи в заседании Президиума Союза МКСО приняли участие более 100 региональных и муниципальных КСО.

Основные вопросы, которые были рассмотрены на заседании Президиума Союза МКСО:

1. О ходе выполнения решений Президиума Союза МКСО, принятых на предыдущих заседаниях.

2. О приоритетных направлениях деятельности Союза МКСО на 2022 - 2024 годы.

3. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» - новые возможности и перспективы развития внешнего финансового контроля.

4. О результатах деятельности рабочей группы по вопросам реализации норм Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и

муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

5. О практике Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Краснодар по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

6. Об актуальных задачах органов местного самоуправления по администрированию доходов от использования земельных ресурсов.

7. Организационные вопросы.

Президиум Союза МКСО рассмотрел и утвердил:

Модельное Положение о Контрольно-счетном органе муниципального образования (в новой редакции).

Положение о процедуре и порядке проведения Президиума Союза МКСО, заседаний рабочих органов Союза МКСО, а также круглых столов, дискуссионных площадок и иных форм работы Союза МКСО в дистанционном формате.

Изменения в Положение о конкурсе «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля».

Положение о Комиссии Союза МКСО по перспективному планированию деятельности и формированию муниципальных контрольно-счетных органов в новой редакции.

Президиум Союза МКСО также рассмотрел и другие вопросы.

11 ноября 2021 года состоялось заседание Президиума Союза МКСО в городе Красноярске (до проведения Общего собрания (XIX Конференции) членов Союза МКСО). Часть вопросов были рассмотрены в заочной форме методом опроса членов Президиума Союза МКСО, остальные вопросы рассмотрены в ходе проведения заседания Президиума Союза МКСО в городе Красноярске.

В повестке дня заседания Президиума Союза МКСО был рассмотрен 31 вопрос, в том числе 22 вопроса были рассмотрены заранее в заочной форме.

На заседании Президиума Союза МКСО в очной форме были рассмотрены вопросы:

1. О подготовке к проведению в 2021 году Общего собрания (XIX Конференции) членов Союза МКСО в дистанционном формате – в режиме видеоконференции (ВКС): утверждение доклада председателя Союза МКСО на Общем собрании членов Союза МКСО, утверждение проекта отчета о деятельности Союза МКСО в 2019 и 2020 годы, организационные вопросы, о проекте решения Общего собрания членов Союза МКСО, об анкете участника Общего собрания членов Союза МКСО и другие вопросы;

2. О приоритетных направлениях деятельности Союза МКСО на 2022 - 2024 годы;

3. О текущих и перспективных направлениях деятельности Союза МКСО в сфере совершенствования профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов;

4. О планах работы Союза МКСО, комиссий Союза МКСО и представительств Союза МКСО в федеральных округах на 2022 год;

5. О подготовке отчета о деятельности Союза МКСО за 2021 год.

Президиум Союза МКСО рассмотрел и одобрил аналитические записки:

- о практике проведения контрольно-счетными органами экспертиз в ходе проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий;

- о практике осуществления муниципальными контрольно-счетными органами полномочий по финансово-экономической экспертизе нормативно-правовых актов органов местного самоуправления.

Президиум Союза МКСО утвердил тему единого общероссийского мероприятия на 2022 год «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство общественных территорий (пространств) в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

Президиум Союза МКСО внес изменения в Положение о конкурсе «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля», в состав Комиссии Союза МКСО по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля, принял решение о проведении конкурса «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа» в 1 квартале 2022 года.

Президиум Союза МКСО также рассмотрел и другие вопросы.

11 ноября 2021 года в городе Красноярске после окончания Общего собрания (XIX Конференции) членов Союза МКСО, которое проводилось в формате ВКС, состоялось заседание Президиума Союза МКСО.

В повестке дня заседания Президиума Союза МКСО было рассмотрено 5 вопросов.

Президиум Союза МКСО рассмотрел вопрос распределения обязанностей между членами Президиума и Ревизионной комиссии Союза МКСО.

В ходе заседания Президиума Союза МКСО были также рассмотрены вопросы:

- о плане мероприятий по реализации замечаний и предложений, высказанных в ходе выступлений участников Общего собрания членов Союза МКСО в 2021 году в городе Красноярске;

- об издании материалов Общего собрания членов Союза МКСО в городе Красноярске в 2021 году;

- о размещении материалов Общего собрания членов Союза МКСО в городе Красноярске в 2021 году в разделе «Союз МКСО» Портала КСО;

- о проведении Общего собрания членов Союза МКСО и заседаний Президиума Союза МКСО в 2022 году.

Члены Президиума и Ревизионной комиссии Союза МКСО принимали непосредственное участие в разработке методических рекомендаций, проведении консультаций, формировании предложений для внесения в нормативно-правовые документы, касающиеся организации и проведения внешнего финансового контроля, а также в качестве лекторов-модераторов на курсах повышения квалификации сотрудников МКСО на базе РЭУ им. Г.В. Плеханова.

Материалы, подготовленные членами Президиума Союза МКСО, размещались в разделе «Союз МКСО» Портала КСО.

2.3. Деятельность рабочих органов Союза МКСО

В 2021 году в составе Союза МКСО осуществляли деятельность ранее сформированные 7 комиссий в целях обеспечения непрерывности своей деятельности, подготовки и реализации принимаемых решений Союзом МКСО. Кроме того, в целях содействия реализации положений Федерального закона № 255-ФЗ, актуализации нормативных правовых актов, регулирующих деятельность КСО муниципальных образований, обеспечения единства и унификации при их подготовке, оказания практической помощи членам Союза МКСО, в составе Союза в отчетном году была создана Рабочая группа.

В течение отчетного года Комиссии Союза МКСО осуществляли свою деятельность в соответствии с планами работы Комиссий, планом работы Союза МКСО, утвержденным председателем Союза МКСО.

Председатели Комиссий принимали участие в заседаниях Президиума Союза МКСО, в Общем собрании членов Союза МКСО, которое состоялось 11.11.2021 в режиме ВКС, онлайн зал г. Красноярск.

Рабочими органами Союза ежеквартально направлялись предложения (вопросы) для включения в проекты повесток заседаний Президиумов Союза МКСО, при необходимости направлялись предложения (вопросы) для рассмотрения на заседаниях круглых столов, дискуссионных площадок, проводимых в рамках Президиумов Союза МКСО, выполнялись решения Президиума и поручения руководства Союза МКСО. В течении года Комиссиями оказывалась методическая и консультативная помощь муниципальным контрольно-счетным органам путем письменных и устных консультаций.

Все Комиссии Союза МКСО активно участвовали в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ.

Под руководством председателей Комиссий проводились заседания Комиссий, на которых рассматривались актуальные вопросы деятельности МКСО (исходя из задач Комиссий), выявлялся и распространялся передовой опыт внешнего муниципального финансового контроля, совершенствовались вопросы внутренней организации деятельности. На заседаниях Комиссий рассматривались отчеты о работе Комиссий за 2020 год.

Рабочими органами Союза МКСО разработаны и утверждены планы работ на 2022 год, определены приоритетные задачи и направления деятельности в пределах полномочий, предусмотренных Положениями о Комиссиях.

В разделе «Союз МКСО» Портала КСО размещались аналитические записки, другие материалы по результатам работы Комиссий, изменения, касающиеся Положений о Комиссиях и состава Комиссий.

Планы работы Комиссий Союза МКСО на 2021 год выполнены.

Деятельность комиссии Союза МКСО по вопросам методического обеспечения.

В 2021 году под руководством председателя Комиссии Союза МКСО по вопросам методического обеспечения, председателя Контрольно-счетной палаты города Иванова А.В. Соловьева проведено 6 заочных заседаний Комиссии.

Решением Президиума Союза МКСО от 24.09.2021 (протокол № 4 (79), п. 20.2.) внесены изменения в Положение о Комиссии в части целей создания, задач и проведения заседаний.

На Общем собрании членов Союза МКСО в режиме ВКС в г. Красноярске избрана членом Президиума Союза МКСО, председателем Комиссии, председатель Контрольно-счетной палаты города Курска С.В. Шуляк (решение Общего собрания членов Союза МКСО от 11.11.2021, п. 5.5.2.7.).

Продолжена работа Комиссии по формированию Реестра имеющихся у муниципальных контрольно-счетных органов Союза методических материалов. В I квартале 2021 года сформирован Сводный Реестр методических материалов на 01.01.2021.

Комиссией разработаны и Президиумом Союза МКСО утверждены в I квартале 2021 года типовые методические рекомендации по теме единого общероссийского мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2020 годах в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

Комиссией проведен анализ методического материала (разработанного Комиссией) с целью выработки предложений по его актуализации или отмене, по результатам которого подготовлена информация о необходимости признания утратившими силу 6 типовых стандартов финансового контроля и одних методических рекомендаций. Соответствующее решение принято Президиумом Союза МКСО на заседании во II квартале 2021 года. Так же, по итогам проведенного анализа методического материала (разработанного Комиссией), определены типовые стандарты финансового контроля и методические рекомендации, подлежащие актуализации.

В IV квартале 2021 года Президиумом Союза МКСО одобрены результаты деятельности Комиссии по сбору, анализу и обобщению практики по проведению контрольно-счетными органами экспертиз в ходе проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, по осуществлению муниципальными контрольно-счетными органами полномочий по финансово-экономической экспертизе нормативно-правовых актов органов местного самоуправления.

В течение 2021 года Комиссией оказывалось содействие членам Союза МКСО в формировании системы стандартов внешнего муниципального финансового контроля, в квалификации и классификации нарушений.

Проведенная в 2021 году Комиссией работа позволила:

исполнить в полном объеме раздел «IV. Методическое обеспечение муниципальных контрольно-счетных органов» Плана работы Союза МКСО на 2021 год и План работы Комиссии на 2021 год;

сформировать Сводный Реестр методических материалов на 01.01.2021, разработанных Комиссией и членами Союза МКСО;

признать утратившим силу методический материал (разработанный Комиссией), потерявший свою актуальность, и определить типовые стандарты финансового контроля и методические рекомендации, подлежащие актуализации;

использовать членами Союза МКСО единых подходов при проведении в 2021 году единого общероссийского мероприятия;

выявить потребность членом Союза МКСО в наличии соответствующего единого (типового) методического документа (стандарт организации деятельности или методические рекомендации), в котором будут определены основания привлечения экспертов к участию в экспертно-аналитических и контрольных мероприятиях и установлен порядок использования результатов их работы;

выявить проблемы, возникающие у членом Союза МКСО при реализации полномочия по финансово-экономической экспертизе нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, и необходимость совершенствования законодательства и разработки типового методического материала;

оказать содействие членам Союза МКСО в формировании системы стандартов внешнего муниципального финансового контроля, в квалификации и классификации нарушений.

Основными задачами Комиссии являются:

формирование единой базы методического материала, разработанного Комиссией и членами Союза МКСО;

разработка и актуализация типового методического материала, в том числе разработка типовых методических рекомендаций по теме единого общероссийского мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство общественных территорий (пространств) в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»;

оказание консультативной и методической помощи членам Союза МКСО по вопросам осуществления внешнего муниципального финансового контроля;

распространение передового опыта работы органов внешнего муниципального контроля Российской Федерации.

Деятельность комиссии Союза МКСО по перспективному планированию и формированию контрольно-счетных органов.

Комиссией по перспективному планированию и формированию контрольно-счетных органов под руководством члена Президиума Союза МКСО, председателя Контрольно-счетной палаты города Краснодара Л.И. Балашевой за отчетный период проведена следующая работа.

Председатель Комиссии приняла участие в заседаниях Президиума Союза МКСО: в 1 квартале 2021 года (12.02.2021 и 31.03.2021) в связи с пандемией в онлайн режиме посредством ВКС, во 2 квартале в городе Воронеж (09.06.2021), в 3 квартале в городе Краснодар (24.09.2021), в 4 квартале в городе Красноярск (11.11.2021), а также в Общем собрании Союза МКСО (XIX Конференции), состоявшемся в городе Красноярск 11.11.2021. По соответствующим вопросам повесток заседаний Президиумов Союза МКСО, в том числе касающимся деятельности Комиссии, была подготовлена следующая информация:

- «Практика аудита в сфере закупок на примере города Краснодара»;
- «Об имеющихся вопросах внешнего муниципального финансового контроля в малых МКСО»;
- «Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» - новые возможности и перспективы развития внешнего финансового контроля»;
- «О практике Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Краснодар по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»;
- «О приоритетных направлениях деятельности Союза МКСО на 2022-2024 годы»;
- «О результатах мониторинга создания, развития и изменения статуса муниципальных контрольно-счетных органов в Российской Федерации по состоянию на 01.01.2021».

Взаимодействие членом Комиссии осуществлялось путем обмена информацией по электронной почте, телефонной связи по вопросам деятельности Комиссии. Были проведены заочные заседания членом Комиссии 29.01.2021, 08.10.2021, 22.10.2021. По итогам заседаний Комиссии в 2021 году были определены направления ее дальнейшей деятельности, подготовлен и рассмотрен отчет о работе Комиссии за 2020 год, план работы Комиссии на 2022 год, внесены предложения и дополнения

В течение отчетного года в соответствии с Планом работы Комиссии проведены следующие мероприятия.

Осуществлялась работа по подготовке проектов методических материалов, рекомендаций по планированию, организации деятельности и внесению в них изменений в рамках докладов и аналитических справок, рассмотренных на заседаниях Президиума Союза МКСО.

Работа Комиссии в составе рабочих органов Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Союза МКСО.

В течение отчетного года председатель Комиссии Людмила Балашева как член Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне (далее - Комиссия Совета КСО при СП РФ) принимала участие в трех заседаниях (03.02.2021, 27.04.2021, 10.11.2021), проводимых в заочной форме путем заполнения опросных листов. В ходе заседаний были рассмотрены различные вопросы по текущей деятельности Комиссии Совета КСО при СП РФ.

В течение отчетного периода были направлены предложения в план работы Комиссии Совета КСО при СП РФ на 2022 год, а также иная запрашиваемая информация направлялась в адрес председателя Комиссии Совета КСО при СП РФ Карнаковой И.В.

Комиссией было проведено совместное заседание с председателями Комиссий Союза МКСО по этике и по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных КСО, которое состоялось в городе Краснодаре.

Комиссией осуществлялось взаимодействие с Комиссией Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности по вопросам формирования сборника заседания Президиума Союза МКСО, состоявшегося в Краснодаре 24.09.2021, и обновления информации на Портале КСО.

Комиссией осуществлялось взаимодействие с Комиссией Союза МКСО по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов по совершенствованию профессиональных компетенций сотрудников и обмена опытом по вопросам деятельности контрольно-счетных органов.

В июле 2021 года председатель Комиссии вошла в состав рабочей группы Союза МКСО по вопросам реализации норм Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и принимала участие в ее заседаниях (22.07.2021, 14.08.2021, 03.09.2021, 24.09.2021, 11.11.2021, 17.12.2021).

Взаимодействие осуществлялось также с представительством Союза МКСО в Северо-Кавказском федеральном округе путем участия председателя Комиссии в Общем собрании представительства 29.07.2021 в режиме видеоконференции и выступления с докладом на тему: «О проблемах осуществления полноценного муниципального финансового контроля в «малых» МКСО.

Кроме того, председателем Комиссии осуществляется постоянное непосредственное участие в работе Совета представительства в Южном федеральном округе по всем вопросам деятельности Совета.

Сбор, анализ и обобщение предложений, проблемных вопросов по перспективному планированию и формированию муниципальных контрольно-счетных органов, определение приоритетных направлений деятельности Комиссии и подготовка предложений по результатам проведенных исследований.

Одной из ключевых проблем функционирования контрольно-счетных органов муниципальных образований также остается адаптация института органов контроля и учета в муниципалитетах с небольшими бюджетами. Правильная организация деятельности контрольно-счетных органов определяет уровень эффективности работы и связана с уровнем экономической безопасности муниципального образования, а также показателями социально-экономического развития соответствующего муниципалитета. Не возникает сомнений, что функционирование муниципальных контрольно-счетных органов городских округов и муниципальных районов без образования юридического лица невозможно, поскольку

осложняет независимое осуществление материально-технической и экономической деятельности органа.

Председатель Комиссии ежегодно принимает участие в организации работы по изучению и распространению положительного опыта путем непосредственного участия в работе конкурсной Комиссии по проведению и подведению итогов конкурсов «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля», «Лучший муниципальный финансовый контролер России».

Оказывалась методическая и консультативная помощь контрольно-счетным органам, органам местного самоуправления в вопросах создания, становления и развития муниципальных контрольно-счетных органов (совместно с председателями представительств Союза МКСО в федеральных округах и председателями контрольно-счетных органов субъектов).

До муниципальных контрольно-счётных органов доводилась информация о Союзе МКСО, о возможности вступления в члены Союза, документах, необходимых для вступления в Союз МКСО.

В течение отчетного периода осуществлялось взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, Союзом МКСО по вопросам планирования, организации деятельности и исполнения полномочий органами внешнего финансового контроля.

В 2021 году Комиссией проводилась работа по содействию в повышении статуса и имиджа муниципальных контрольно-счетных органов:

Совместная работа с председателями КСО субъектов Российской Федерации по заключению соглашений между поселениями и муниципальными районами» - проблематика данного вопроса частично рассмотрена при подготовке информации по пункту плана 2.10.;

Об имеющихся вопросах внешнего муниципального финансового контроля в «малых МКСО» (решение Президиума Союза МКСО от 06.12.2019).

Проблемы «малых» КСО с момента предыдущего анализа их деятельности в декабре 2019 года практически не изменились, возможно только усугубились значимостью новых задач по мониторингу реализации национальных проектов и мониторингу объектов незавершенного строительства. По-прежнему это: недостаточная штатная численность, низкая заработная плата, отсутствие организационной и функциональной независимости, отсутствие доступа к информационным системам, дополнительная работа по соглашениям о передаче полномочий, недостаточная материально-техническая база. Вопросы эффективности их деятельности, прежде всего, упираются в ключевую проблему - недостаточную для исполнения полномочий штатную численность.

В 32 субъектах России имеет место 100 % охват муниципальных образований внешним финансовым контролем путем создания КСО, либо через заключение соглашений о передаче полномочий, среди них высокодотационные – Сахалинская и Томская области, Республики Алтай, Тыва, Ямало-Ненецкий и Чукотский АО.

Таким образом, решающий фактор в формировании органов внешнего муниципального финансового контроля - наличие политической воли в создании действующей единой системы внешнего финансового контроля за консолидированным бюджетом в субъекте РФ. И главная роль здесь принадлежит субъектовым КСО. Мы знаем огромное количество соответствующих положительных примеров, но есть и другие.

По состоянию на 01.01.2020 на территории Российской Федерации насчитывалось 20 846 муниципальных образований, количество МКСО, созданных на территории РФ, составило 2 159 единиц. Статусом юридического лица обладает 57,1 % созданных муниципальных КСО.

Сведения о созданных на 01.01.2020 муниципальных КСО в разрезе типов муниципальных образований представлены в таблице:

Наименование типа муниципального образования	01.01.2020		
	Кол-во МО	Кол-во созданных МКСО	Доля МКСО в общем кол-ве МО, %
Муниципальные районы	1 671	1 401	83,84
Городские округа	629	594	94,43

Городские округа с внутригородским делением	5	5	100,00
Внутригородские территории города федерального значения	267	2	0,75
Городские поселения	1 390	62	4,46
Сельские поселения	16 829	65	0,3
Внутригородские районы	19	0	-
Всего:	20 846	2 159	10,3

Количество КСО МО, штатная численность которых ниже среднего уровня, составляет 71,7 % (1 590 ед.), при этом четверть (566 ед.) органов внешнего муниципального контроля имеет штат от 0,4 ед. до 1 ед. включительно.

Следует отметить, что значение общей средней штатной численности сотрудников КСО МО значительно различается по федеральным округам.

Наименование федерального округа	Кол-во КСО МО, созданных, ед.	Штатная численность КСО МО, ед.	Средняя <u>штатная</u> численность, ед.
Центральный	558	1382	2,5
Северо-Западный	190	512	2,7
Южный	182	795	4,4
Северо-Кавказский	131	415	3,2
Приволжский	389	958	2,5
Уральский	196	853	4,4
Сибирский	277	822	3
Дальневосточный	236	579	2,5
Итого	2159	6316	2,9

Отсутствие КСО муниципальных районов в Республиках Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Владимирской области, Чеченской Республике до недавнего времени делало невозможным передачу полномочий для более чем 1 500 городских и сельских поселений указанных субъектов РФ. Внесение изменений в часть 12 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ (Федеральным законом от 27.12.2018 № 566-ФЗ) предоставило право представительным органам муниципальных образований заключать соглашения с КСО субъектов РФ о передаче им полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля.

Наиболее низкие показатели (2,5 ед.) средней штатной численности КСО сложились в Центральном, Приволжском и Дальневосточных федеральных округах, и это не может не сказаться на качестве их работы и, соответственно, на репутации органов внешнего муниципального финансового контроля.

И может именно поэтому, во Владимирской области, Пермском крае начали раньше других процессы передачи полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля на уровень субъекта РФ.

Следует отметить, что во Владимирской области изначально не форсировали создание МКСО, уже с 2005 года КСП Владимирской области осуществляла полномочия по проведению внешней проверки муниципальных районов и городских округов по их обращениям. При сохранении имеющихся МКСО, был принят соответствующий областной закон и проведена компания по заключению 55 соглашений с МО, не создавшими органы внешнего муниципального финансового контроля. Соглашения заключены по передаче полномочий в полном объеме, при этом областной КСО добавлено 8 ед. штатной численности. Благодаря автоматизации процесса, созданию шаблонов заключений, регламентации процесса получения исходной информации первый опыт в 2020 году прошел успешно.

Также соответствующее законодательство было принято и в Пермском крае, начался процесс заключения Соглашений, уже заключено 5. Процесс пока сдерживается необходимостью изменения структуры ОМС в Уставах соответствующих муниципальных образований.

КСП Чеченской республики также заключены 15 соглашений с муниципальными районами о передаче полномочий, но поскольку штатная численности органа пока не увеличена, внешняя проверка отчетов об исполнении местных бюджетов не проводилась.

Учитывая, что на 01.01.2020 в России внешним финансовым контролем не охвачены 5 111 муниципальных образований, в том числе 4 799 поселения, 270 муниципальных районов и 35 городских округов, процесс передачи полномочий может положительно отразиться на прозрачности и достоверности утверждаемых отчетов об исполнении бюджетов тех муниципальных образований, где отсутствовали КСО.

Однако, рассчитывать на то, что КСО субъекта РФ смогут полностью подменить собой муниципальный КСО не приходится, тем более, что штатная численность их рассчитана для исполнения собственных полномочий.

Анализ динамики объема выявленных нарушений по отношению к объему средств, предусмотренных на содержание КСО МО показал, что на один рубль израсходованных на содержание КСО средств в 2019 году приходится 38,3 рубля выявленных нарушений КСО муниципальных районов, 74,9 рублей - КСО городских округов.

Таким образом, в среднем по России они окупают себя многократно, что безусловно, может использоваться в качестве аргумента при принятии решения о создании КСО или увеличении их штатной численности.

В разных субъектах РФ могут быть различные условия, определяющие целесообразность передачи КСО субъекта РФ полномочий по внешнему МФК. Прежде всего, это определяется сложившейся в субъекте РФ системой внешнего МФК.

По итогам анализа данных по состоянию на 01.01.2020 о созданных в регионах Российской Федерации органах внешнего муниципального финансового контроля, их штатной и фактической численности, включая, основные показатели их деятельности Комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне было рекомендовано *Контрольно-счетным органам субъектов РФ*: Республик Марий Эл, Мордовия, Башкортостан, Карелия, Чеченской Республики, Алтайского и Камчатского краев, Омской, Курганской, Пензенской и Ростовской областей, Чукотского автономного округа, провести работу по оказанию помощи муниципальным образованиям в создании КСО либо содействия в передаче полномочий по внешнему финансовому контролю на уровень района или субъекта РФ.

В значительной мере эта рекомендация выполнена, за исключением 4 КСО (Республики Марий Эл, Мордовии, Башкортостан, Курганской области).

Также было решено рассмотреть вопрос о включении в план работы на очередной год мероприятия, направленного на выявление и анализ причин, препятствующих организации внешнего финансового контроля на муниципальном уровне. На основе проведенного анализа разработать предложения в адрес Счетной палаты РФ, ведущие к снижению количества территорий, в которых отсутствует внешний финансовый контроль.

Очевидно, что эту работу следует продолжить, тем более с учетом принятия изменений в закон 6-ФЗ.

Комиссией рассмотрено вопроса по реализации подходов к взаимодействию с КСО субъектов в проведении совместного аудита (контроля) за эффективным использованием ресурсов перенесен на более поздний срок.

Проведен мониторинг создания и развития муниципальных контрольно-счетных органов в Российской Федерации по состоянию на 01.01.2021.

Комиссией проводился мониторинг созданных муниципальных КСО и их юридического статуса на примере КСО городских округов и муниципальных районов.

Согласно предоставленной КСО субъектов РФ информации на территории РФ по состоянию на 1 января 2021 года насчитывается 20 294 муниципальных образования, в которых создан 2 181 КСО, из них 1 251 – со статусом юридического лица. За отчетный период с 1 января 2020 года по 1 января 2021 года количество муниципальных образований уменьшилось на 552 единицы в связи с административно-территориальным переустройством муниципальных образований.

Несмотря на последние тенденции ежегодного снижения количества муниципальных образований, число муниципальных КСО за 2020 год по сравнению с 2019 годом – увеличилось на 22 единицы (на 1%).

Анализ количества созданных муниципальных КСО по состоянию на 01.01.2021 в сравнении с аналогичным периодом прошлого года показывает, что в 67 регионах РФ количество КСО муниципальных образований не изменилось. Рост числа КСО наблюдается в 7 субъектах РФ 3 федеральных округов, а снижение – в 11 субъектах РФ 7 федеральных округов. По-прежнему не созданы КСО муниципальных образований в Республике Марий Эл, но отмечается начало процесса передачи полномочий. В городах федерального значения - Санкт-Петербурге и Севастополе все внутригородские территории (111 и 10 соответственно) передали полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на уровень субъекта РФ.

Сведения о созданных муниципальных КСО России по состоянию на 01.01.2020 и 01.01.2021 приведены в таблице:

Наименование	по состоянию на 01.01.2020			по состоянию на 01.01.2021		
	Всего кол-во МО	Создано КСО	Удельный вес КСО в кол-ве МО в % (3:2)	Всего кол-во МО	Создано КСО	Удельный вес КСО в кол-ве МО в % (6:5)
Муниципальные образования	20846	2159	10	20294	2181	11
из них:						
<i>Городские округа</i>	629	594	94	631	600	95
Центральный ФО	145	138	95	143	136	95
Южный ФО	41	37	90	42	37	88
Северо-Западный ФО	56	49	88	56	50	89
Дальневосточный ФО	65	64	98	66	66	100
Сибирский ФО	71	66	93	71	69	97
Уральский ФО	110	110	100	110	110	100
Приволжский ФО	102	92	90	104	94	90
Северо-Кавказский ФО	39	38	97	39	38	97
Муниципальные районы	1672	1401	84	1615	1374	85
Центральный ФО	359	348	97	353	343	97
Южный ФО	157	136	87	157	136	87
Северо-Западный ФО	143	136	95	141	129	91
Дальневосточный ФО	164	155	95	158	148	94
Сибирский ФО	253	179	71	249	205	82
Уральский ФО	92	84	91	86	78	91
Приволжский ФО	399	273	68	383	261	68
Северо-Кавказский ФО	105	90	87	88	74	84
Итого	2301	1995	87	2246	1974	88

Анализ приведенных данных показывает, что по состоянию на 01.01.2021 в России количество КСО, созданных в городских округах, по сравнению с 01.01.2020 увеличилось на 6 КСО, а КСО в муниципальных районах уменьшилось на 27 КСО, в целом же количество КСО городских округов и муниципальных районов уменьшилось на 21 КСО. При этом, по состоянию на 01.01.2021 количество КСО в городских округах составляет примерно 95 % от общего количества городских округов, а в муниципальных районах – 85 %.

Значительное увеличение количества созданных КСО отмечено в Алтайском крае - на 31 единицу; в Красноярском крае увеличение составило 2 единицы; рост на 1 единицу наблюдается в Республике Саха (Якутия), Камчатском крае, Калининградской, Ленинградской и Омской областях.

Наибольшее снижение количества КСО отмечено в Псковской области - на 5 единиц; в Хабаровском крае число КСО снизилось на 2 единицы. Уменьшение количества на 1 единицу наблюдается в Пермском и Ставропольском краях, в Брянской, Волгоградской, Воронежской, Московской, Нижегородской и Тверской областях, а также в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

По состоянию на 1 января 2021 года не охвачены внешним финансовым контролем 4 293 муниципальных образования РФ, что составляет 21,2 % от общего их количества, в том числе:

- 4 027 (22,8%) городских и сельских поселений;
- 219 (13,6%) муниципальных районов;
- 27 (4,3%) городских округов;
- 12 (63,2%) внутригородских районов;
- 8 (8,8%) муниципальных округов.

В ходе сравнительного анализа с аналогичным периодом прошлого года данный показатель снизился на 818 единиц, или на 3,3 процентных пункта (на 1 января 2020 года - 5 111 единиц, или 24,5%).

Оценка организации внешнего муниципального финансового контроля в разрезе субъектов РФ показывает, что по состоянию на 1 января 2021 года в 48 регионах не охвачены внешним муниципальным финансовым контролем от 0,2 % (Иркутская область) до 99,6 % (Республика Мордовия и Чеченская Республика) муниципальных образований.

Информация по субъектам РФ, в большей части муниципальных образований которых (более 60 %) не организован внешний финансовый контроль (не созданы КСО и не переданы полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля), представлена в таблице:

№ п/п	Наименование субъекта РФ	Кол-во МО	Создано МКСО	Передано полномочий	МО без внешнего фин.контроля	
					всего	доля, %
1	Республика Мордовия	272	1	0	271	99,6
2	Чеченская Республика	234	1	0	233	99,6
3	Республика Башкортостан	895	6	0	889	99,3
4	Республика Марий Эл	138	0	2	136	98,6
1	2	3	4	5	6=3-4-5	7=6/3
5	Омская область	422	13	0	409	96,9
6	Курганская область	343	18	17	308	89,8
7	Пензенская область	318	9	36	273	85,8
8	Чукотский автономный округ	30	7	0	23	76,7
9	Ростовская область	463	30	155	278	60,0

В целом по РФ сохраняется тенденция ежегодного увеличения количества муниципальных КСО, обладающих статусом юридического лица: за 2020 год – 18 единиц к 2019 году. Таким образом, по состоянию на 01.01.2021 статусом юридического лица обладают 1251, или 57,4 % созданных муниципальных КСО.

Рост КСО муниципальных образований, обладающих статусом юридического лица, отмечен по следующим субъектам: на 6 единиц – Кемеровская область – Кузбасс; на 5 единиц – Алтайский край; на 2 единицы – Республика Калмыкия, Иркутская, Кировская, Оренбургская, Псковская области; на 1 единицу – Республика Саха (Якутия), Белгородская, Калининградская, Ленинградская, Самарская, Тверская области.

Уменьшение КСО муниципальных образований, обладающих статусом юридического лица, установлено по следующим субъектам: на 2 единицы – Хабаровский край; на 1 единицу – Камчатский край, Брянская, Волгоградская, Вологодская, Саратовская, Смоленская, Ярославская области.

Вопрос «Приоритетные направления деятельности Союза МКСО на 2022 - 2024 годы» был подготовлен и рассмотрен в очном порядке на заседании Президиума Союза МКСО 24.09.2021 в г. Краснодаре совместно с председателем Союза МКСО, председателем

Контрольно-счетной палаты муниципального образования город-курорт Сочи Краснодарского края В.В. Астафьевым, председателем Комиссии Союза МКСО по перспективному планированию деятельности и формированию муниципальных контрольно-счетных органов, председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Краснодар Л.И. Балашевой и и.о. ответственного секретаря Союза МКСО О.Н. Генераловой.

Деятельность комиссии Союза МКСО по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля.

Комиссия по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля, председателем которой является М.П. Зиборова, член Президиума Союза МКСО, председатель Счетной палаты города Липецка, в отчетном периоде осуществляла координацию работы членов Союза МКСО в сфере контрольной и экспертно-аналитической деятельности в целях повышения эффективности внешнего муниципального финансового контроля.

В отчетном году подготовлено и проведено 4 заседания Комиссии в заочной форме. На заседаниях обсуждены вопросы:

- подготовки отчета о работе Комиссии за 2020 год;
- подведение итогов единого общероссийского мероприятия 2020 года;
- об изучении и обобщении практики работы муниципальных контрольно-счетных органов по контролю за использованием муниципальной собственности;
- об изучении и обобщении методов и форм муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и контроля за использованием средств, выделяемых на эти цели;
- о предложениях в план работы Союза МКСО на 2022 год;
- о теме единого общероссийского мероприятия 2022 года;
- о подготовке проекта плана работы Комиссии на 2022 год;
- о распределении обязанностей между членами Комиссии.

По всем вопросам получены письменные и устные предложения членов комиссии, путем заочного голосования выработаны и исполнены определенные решения.

Во исполнение плана работы комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля и плана работы Союза МКСО в 2021 году организованы и проведены следующие мероприятия.

1. Организационно-методическая подготовка к проведению в 2021 году единого общероссийского мероприятия по теме «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2020 годах, в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

С целью выработки единых подходов к проведению мероприятия в адрес комиссии по вопросам методического обеспечения направлена информация о формате и сроках проведения мероприятия, перечень вопросов которые необходимо охватить при проведении мероприятия.

Комиссией выработаны критерии, которые могут быть применены для оценки эффективности использования бюджетных средств, используемые данные и методы их расчета.

Выработанные комиссией предложения легли в основу Методических рекомендаций по теме единого общероссийского мероприятия.

2. Во исполнение п. 3.9 Плана работы Союза МКСО на 2021 год, Комиссией изучена и обобщена практика работы муниципальных КСО по вопросу контроля за использованием муниципальной собственности.

Вопросы контроля за управлением и использованием муниципальной собственности были и остаются под неизменным вниманием контрольно-счетных органов. Практикой контроля по данному вопросу поделились 99 муниципальных КСО.

В компетенции местного самоуправления находятся полномочия владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью.

Управление муниципальной собственностью лишь в общем виде регулируется федеральным и региональным законодательством, что дает возможность органам местного самоуправления в полной мере реализовать свой нормотворческий потенциал.

Вопросы управления муниципальной собственностью закреплены в Уставах муниципальных образований, а также регулируются иными нормативными правовыми актами представительных и исполнительных органов.

При осуществлении контроля, первоочередное внимание уделяется полноте и достоверности ведения учета муниципальной собственности.

Практика показывает, что только благодаря контрольно-счетным органам в последние годы на балансах многих муниципальных образований учтены земельные участки, нематериальные активы, долговые обязательства за приватизированное муниципальное имущество, что сделало возможным реально показать активы муниципального образования.

Тем не менее, проблемы по учету муниципального имущества, особенно регистрации права муниципального образования на отдельное имущество продолжают иметь место.

Причины – самые разные. В основном, отсутствие правоустанавливающей и технической документации, недостаточность финансирования и т.п.

Контрольно-счетные органы, реализуя полномочия контроля за муниципальной собственностью, осуществляют контрольные и экспертно-аналитические мероприятия по самым разным направлениям и на всех этапах бюджетного процесса.

На этапе предварительного контроля, в ходе экспертизы проекта бюджета проводится оценка методик планирования доходов, устанавливаются факты, которые могут оказать влияние на формирование доходов, дается оценка планов приватизации и величины доходов, которые можно получить от приватизации имущества, соотносимо с его дальнейшим использованием.

На этапе текущего контроля производится ежеквартальный мониторинг (анализ) исполнения плана поступлений доходов и уровень исполнения программы приватизации.

В ходе внешней проверки оценивается качество планирования и исполнения по каждому источнику доходов от использования и реализации муниципальной собственности.

Анализируется коэффициент собираемости и работа с дебиторской задолженностью.

Оцениваются выпадающие доходы, полученные в результате предоставления льгот и преференций.

Направления проводимых контрольных мероприятий в отношении муниципальной собственности – самые разнообразные.

Наряду с традиционными вопросами по управлению и распоряжению земельными ресурсами, администрированию арендной платы, исполнению планов приватизации, появляются новые направления контроля.

Например, реализация концессионных соглашений на объекты муниципальной собственности, оплата взносов на капитальный ремонт за муниципальные жилые помещения и другие вопросы.

В числе мер по повышению эффективности использования муниципальной собственности комиссией указаны:

- обеспечение достоверного учета муниципальной собственности;
- применение мер по сокращению объектов незавершенного строительства;
- оптимизация муниципального имущества;
- выявление незаконных пользователей земельных участков;
- усиление контроля за муниципальным имуществом, закрепленным за муниципальными предприятиями, подлежащими реорганизации, с целью его сохранности и достоверной оценки в случаях отчуждения.

По итогам мероприятия комиссией подготовлена аналитическая записка.

Доклад по данному вопросу заслушан на заседании Президиума Союза МКСО в г. Воронеже.

3. Проанализирована практика муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и контроля за использованием средств, направляемых на эти цели.

Изучение и анализ практики муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) и контроля за использованием средств, направляемых на эти цели в рамках муниципальных программ проведены в соответствии с п. 2.2.1 Плана работы Комиссии Союза МКСО по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля на 2021 год.

Для подготовки аналитической записки использована представленная информация 12 контрольно-счетных органов городских округов с населением 500,0-800,0 тыс. человек; и городов-миллионников, а также использована информация 10 КСО по муниципальным образованиям с меньшей численностью населения с учетом положительной практики в анализируемой сфере.

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 20 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» утвержден Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», целью которого является поддержка бизнеса на всех этапах его развития: от стартовой идеи до расширения и выхода на экспорт.

К полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития МСП, в том числе применение мер по его поддержке и содействию деятельности.

Практически в каждом субъекте РФ и его муниципальных образованиях утверждены и действуют программы поддержки и развития МСП.

За 2019-2020 годы в муниципальных образованиях, представивших информацию, оказана поддержка 24 264 субъекту МСП на общую сумму 42 295,0 млн. рублей.

Проанализировав практику поддержки субъектов МСП комиссией сделаны выводы об использовании органами местного самоуправления различных предоставленных полномочий в сфере развития и поддержки МСП на территориях.

Вместе с тем, принимаемые меры в совокупности со сложившейся ситуацией с ограничительными мерами по недопущению распространения коронавирусной инфекции, не смогли обеспечить заданные цели и задачи муниципальных программ, о чем свидетельствуют снижающиеся показатели количества субъектов МСП и вовлеченных в него работников.

Негативную роль играет отсутствие финансовой возможности местных бюджетов на осуществление реальной поддержки МСП, в результате чего охват субъектов МСП мерами поддержки незначителен.

Вместе с тем, в отдельных муниципальных образованиях сложилась положительная практика по развитию МСП на территории, что позволило в 2020 году сохранить уровень доходов от специальных режимов налогообложения, используемых субъектами МСП не ниже уровня предшествующего периода.

Возрастает роль внешнего муниципального финансового контроля за использованием муниципальных ресурсов на развитие и поддержку МСП, повышению его эффективности и результативности.

Контрольно-счетные органы муниципальных образований (КСО МО) обеспечивают внешний контроль за использованием бюджетных средств, направленных на развитие и поддержку МСП, в том числе посредством экспертиз муниципальных программ, проведением контрольных мероприятий, объектом которых являются как главные распорядители бюджетных средств (исполнители программных мероприятий), так и получатели мер поддержки.

Однако, многими КСО МО мероприятия в анализируемом периоде не проводились в связи с незначительным объемом средств, направляемых на поддержку МСП.

Всего за два года КСО МО проведено 28 мероприятий, в том числе 10 экспертно-аналитических и 18 контрольных, в том числе 2 аудита эффективности.

Общий объем выявленных нарушений и недостатков составил 251,7 млн. рублей.

Учитывая вновь введенное с 01.10.2021 полномочие КСО МО по оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования, комиссия рекомендовала муниципальным КСО усилить контроль за формированием и реализацией муниципальных программ, в рамках которых осуществляются мероприятия по развитию и поддержке МСП.

По результатам мероприятия подготовлена аналитическая записка в которой, приведены основные статистические показатели, формы финансовой поддержки и итоговые показатели внешнего финансового контроля в этой сфере.

4. Особое внимание уделялось вопросам контроля за реализацией национальных проектов Российской Федерации.

Достижение национальных целей развития Российской Федерации обеспечивается посредством реализации национальных проектов, большинство из которых затрагивает полномочия муниципалитетов и предполагает их непосредственное участие.

Участие муниципального образования в реализации национальных проектов ежегодно исследуется контрольно-счетными органами в рамках единого общероссийского мероприятия.

Начиная с 2019 года единое общероссийское мероприятие проводится в рамках контроля за реализацией таких национальных проектов как «Безопасные и качественные дороги», «Демография», «Жилье и городская среда».

При выборе темы единого общероссийского мероприятия на 2022 год большинство членов комиссии по совершенствованию муниципального финансового контроля предложены мероприятия, проводимые в рамках контроля за реализацией национальных проектов.

Мероприятия по благоустройству общественных территорий, проводимые в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» проводятся с 2019 года и охватывают как крупные, так и малые города, и исторические поселения. Бюджет федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» является вторым по объему в составе национального проекта «Жилье и городская среда» и составляет 287,8 млрд. рублей.

В связи с этим Комиссией по совершенствованию муниципального финансового контроля было предложено провести в 2022 году единое общероссийское контрольное мероприятие на тему «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство общественных территорий (пространств) в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

Предложенная тема утверждена Решением Президиума Союза МКСО от 11 ноября 2021 года в г. Красноярске.

В течение отчетного года комиссия по совершенствованию муниципального финансового контроля осуществляла взаимодействие и сотрудничество с муниципальными контрольно-счетными органами, представительствами Союза МКСО в федеральных округах и другими комиссиями Союза МКСО.

В рамках обмена опытом и оказания содействия при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предоставлялась информация:

- об участии в реализации национальных проектов;
- о контроле за реализацией концессионных соглашений;
- об экспертизе вносимых изменений в муниципальные программы и другим вопросам.

Основной задачей работы Комиссии в 2022 году будет являться совершенствование координации деятельности членов Союза МКСО по осуществлению муниципального финансового контроля, в целях реализации новаций, принятых 1 июля 2021 года Федеральным законом № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В связи с этим, в план работы комиссии на 2022 год включены вопросы изучения и анализа практики работы контрольно-счетных органов с документами стратегического планирования муниципального образования, контроля за состоянием муниципальных долговых обязательств, изучение практики организации и проведения совместных и параллельных мероприятий.

Представители комиссии будут принимать активное участие в работе круглых столов и иных дискуссионных площадок, организуемых Союзом МКСО.

Продолжится работа по оказанию консультативной помощи муниципальным контрольно-счетным органам по вопросам деятельности комиссии, а также изучение и распространение передового опыта работы по всем направлениям муниципального финансового контроля.

Деятельность комиссии Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности.

В отчетном году Комиссией Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности, которую возглавляла председатель контрольно-счетной палаты города Кирова Мерзлякова Е.Г., проведено 3 заседания Комиссии.

В отчетном периоде Комиссией проведены следующие мероприятия.

Систематически осуществлялось размещение информации о деятельности Союза МКСО и информационных материалов о деятельности членов Союза МКСО в подразделе «Вести из представительств» раздела «Союз МКСО» Портала КСО.

Анализ информационного наполнения Портала КСО показал, что в 2021 году разместили информацию о своей деятельности КСО из 7 федеральных округов, из них наибольшее количество материалов размещено КСО Центрального и Южного федеральных округов. Низкая активность по размещению материалов отмечается в Сибирском, Северо-Западном и Дальневосточном федеральных округах, члены Союза МКСО Северо-Кавказского федерального округа информационные материалы для размещения на Портале КСО в Комиссию не направляли.

Комиссией Союза МКСО проведено упорядочение работы по размещению материалов в разделе «Союз МКСО» Портала КСО, а именно: произведена конфигурация подраздела «Вести из представительств», обеспечивающая размещение в нем материалов по рубрикам:

- лучшие практики внешнего муниципального финансового контроля, новые подходы и новации в контрольной и экспертно-аналитической деятельности;
- тематические контрольные или экспертно-аналитические мероприятия по следующим направлениям:

1. Контроль в сфере градостроительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства.
2. Контроль бюджетных расходов в социальной сфере.
3. Контроль управления и распоряжения муниципальной собственностью.
4. Контроль за реализацией национальных проектов.
5. Аудит в сфере закупок.
6. Анализ бюджетного процесса в части формирования доходов муниципального образования, оценка качества администрирования доходов
7. Экспертиза проектов муниципальных программ.
8. Иное.

Комиссией Союза МКСО в подразделе «Деятельность» раздела «Союз МКСО» Портала КСО проведена работа по созданию нового подраздела «Реализация МКСО изменений в 6-ФЗ», в котором систематически осуществлялось размещение информации о деятельности рабочей группы по вопросам реализации норм Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Во II квартале 2021 года Комиссией проведен конкурс «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа» (далее - Конкурс). Для участия в Конкурсе в адрес Комиссии поступили заявления от 21 муниципального контрольно-счетного органа (далее – Участники Конкурса). В соответствии с критериями оценки официальных сайтов МКСО, утвержденными Положением о конкурсе «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа», председатель Комиссии Союза МКСО, председатель Контрольно-счетной палаты города Кирова Е.Г. Мерзлякова, и члены Комиссии провели оценку официальных сайтов Участников Конкурса. Согласно оценочному листу заседания Комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе «Лучший официальный сайт муниципального-контрольно-счетного органа в 2019 году» наибольшее количество баллов набрали официальные сайты Контрольно-счетной палаты города Красноярска и Контрольно-счетной палаты городского округа города Воронежа.

Президиумом Союза МКСО победителями конкурса «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа в 2020 году» признаны: официальный сайт Контрольно-счетной палаты города Красноярска и Контрольно-счетной палаты городского округа города Воронежа (протокол заседания Президиума МКСО № 3 (78) от 09.06.2021 п. 12.2.).

В 3 квартале 2021 года в соответствии с п. 7.5 Плана работы Союза МКСО на 2021 год и п. 2.4 Плана работы Комиссии Союза МКСО на 2021 год проведен анализ внедрения информационных технологий в деятельность членов Союза МКСО.

В рамках реализации данного исследования были направлены запросы Председателям Представительств в федеральных округах Союза МКСО о предоставлении информации по следующим направлениям:

1. Программное обеспечение (программный комплекс), используемое в текущей деятельности МКСО для обеспечения электронного документооборота.

2. Программное обеспечение (программный комплекс), используемое в текущей деятельности МКСО для учета контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

3. Доступ к программным продуктам на постоянной основе по учету имущества муниципального образования.

4. Доступ к программным продуктам на постоянной основе по бухгалтерскому/бюджетному учету.

5. Доступ к программным продуктам на постоянной основе по бухгалтерской/бюджетной отчетности.

6. Доступ к программным продуктам на постоянной основе, используемым в ходе исполнения бюджета.

7. Иное программное обеспечение (программный комплекс), используемое в текущей деятельности МКСО.

Принимая во внимание, что многие КСО не предоставили сведения о внедрении информационных технологий, данный анализ основывался на информации, полученной от 193 членов Союза МКСО (53,8 %).

Аналитическая записка «Об итогах анализа внедрения информационных технологий в деятельность членов Союза МКСО, выводы и предложения» доведена до членов Союза МКСО.

В целях оказания содействия и практической помощи членам Союза МКСО при реализации федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 01.07.2021 № 255-ФЗ) проанализированы нормы данного закона на предмет необходимости проведения мероприятий по обеспечению защиты информации в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, в связи с предоставленным контрольно-счетным органам правом постоянного доступа к государственным и муниципальным информационным системам.

Информация «Об организации мероприятий по обеспечению защиты информации в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне в связи с предоставленным контрольно-счетным органам правом постоянного доступа к государственным и муниципальным информационным системам» доведена до членов Союза МКСО.

В 2021 году Комиссией Союза МКСО проводилась работа по обобщению материалов Президиумов Союза МКСО и направлению подготовленных материалов членам Союза МКСО.

Председателем Комиссии Союза МКСО И.П. Радюхиной в декабре 2021 года совместно с председателем Контрольно-счетной палаты города Красноярск С.Г. Алдашовой подготовлена брошюра Общего собрания (XIX Конференции) членов Союза МКСО «Актуальные вопросы развития внешнего муниципального финансового контроля в современных условиях. Особенности, приоритеты и перспективы».

Комиссия во исполнение Плана работы Комиссии Союза МКСО на 2021 год за отчетный период:

Подготовила отчет о работе Комиссии Союза МКСО за 2020 год.

Подготовила план работы Комиссии Союза МКСО на 2022 год.

Подготовила Положение о конкурсе «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа» в новой редакции.

Систематически размещала информацию о деятельности Союза МКСО и членов Союза МКСО в разделе «Союз МКСО» Портала КСО.

Оказывала методическую и консультативную помощь муниципальным контрольно-счетным органам по вопросам деятельности Комиссии Союза МКСО.

Провела анализ внедрения информационных технологий в деятельность членов Союза МКСО.

Провела анализ информационного наполнения Портала КСО.

Провела упорядочение работы по размещению материалов в подразделе «Вести из представительств» раздела «Союз МКСО» Портала КСО и работу по созданию нового подраздела «Реализация МКСО изменений в 6-ФЗ».

В соответствии с Положением о Комиссии Союза МКСО на 2022 год поставлены следующие задачи:

организация помощи муниципальным контрольно-счетным органам при осуществлении муниципального финансового контроля по вопросам информационных технологий и издательской деятельности;

обобщение и анализ проблем муниципальных контрольно-счетных органов в сфере информационных технологий и издательской деятельности;

проведение анализа информационного наполнения Портала Союза МКСО в сети «Интернет»;

осуществление анализа за информационным наполнением официальных сайтов муниципальных контрольно-счетных органов в сети «Интернет»;

обобщение материалов Президиумов Союза МКСО и направление данных материалов членам Союза МКСО.

Деятельность комиссии Союза МКСО по этике.

В 2021 году Комиссия Союза МКСО по этике, возглавляемая заместителем председателя Союза МКСО, председателем Контрольно-счетной палаты города Перми М.Ф. Батуевой, осуществляла работу в соответствии с утвержденным Президиумом Союза МКСО годовым планом.

Комиссия в отчетном периоде осуществляла координацию работы членов Союза МКСО по вопросам соблюдения работниками контрольно-счетных органов профессиональной этики и служебного поведения.

В течение 2021 года Комиссия осуществляла свою деятельность в соответствии с Планом работы Комиссии, утвержденным ответственным секретарем Союза МКСО. Все мероприятия, утвержденные Планом, выполнены в полном объеме в установленные сроки.

В 2021 году Комиссией были осуществлены:

– подготовка отчета о работе Комиссии за 2020 год,

– рассмотрение результатов обобщения опыта работы муниципальных контрольно-счетных органов – членов Союза МКСО по предотвращению и разрешению конфликта интересов;

– предварительное обсуждение планов работы Комиссии на 2022 год.

Председатель Комиссии по этике активно принимала участие в мероприятиях Союза МКСО. Обеспечено личное участие в общем собрании членов Союза МКСО и заседаниях президиума Союза МКСО.

Проведена работа по формированию проекта отчета о деятельности Комиссии за 2020 год.

В течение 2021 года вопросы, связанные с фактами нарушения этических норм и требований руководителями и сотрудниками муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации, на рассмотрение Комиссии не поступали.

Комиссией даны предложения по формированию темы единого общероссийского мероприятия в 2022 году, а также предложения в План работы информационно-аналитической комиссии.

Информация о деятельности председателя Комиссии публиковалась в средствах массовой информации.

В отчетном году Комиссией обеспечена реализация возложенных на нее полномочий по координации работы членов Союза МКСО, а также рабочих органов Союза МКСО по вопросам соблюдения профессиональной этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов.

План работы Комиссии на 2021 год выполнен в полном объеме. Выполнение мероприятий, предусмотренное Планом работы, направлено на решение следующих задач Комиссии:

- изучение, обобщение и распространение опыта контрольно-счетных органов по применению Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов муниципальных образований;

- оказание контрольно-счетным органам методической и практической помощи при разрешении этических конфликтов в трудовых коллективах.

Особое значение Комиссия придает практике участия членов комиссии в проводимых заседаниях круглых столов по обмену опытом членами Союза МКСО, общих собраниях членов Союза МКСО.

План работы Комиссии на 2022 год утвержден 24 ноября 2021 года с учетом предложений, сформированных членами Союза МКСО, и размещен на Портале КСО.

На 2022 год Планом предусмотрено обобщение опыта муниципальных контрольно-счетных органов по предотвращению и разрешению конфликта интересов, а также обобщение вопросов, подготовленных муниципальными контрольно-счетными органами, по вопросам применения Этического кодекса и выработка соответствующих рекомендаций (при поступлении соответствующих обращений в Комиссию по этике).

Деятельность комиссии Союза МКСО по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов.

Комиссией по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов, возглавляемой председателем Контрольно-счетной палаты Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района И.Ф. Ярошук, в 2021 году в соответствии с Планом, утвержденным Президиумом Союза МКСО, была проведена следующая работа.

В соответствии с пунктами 1.1, 1.2 Плана работы Комиссии Председатель комиссии принимал участие в заседаниях Президиума Союза МКСО, рабочих совещаниях, других мероприятиях, которые проводились как в очном формате, так и в формате ВКС. На указанных мероприятиях подготавливались и обсуждались актуальные вопросы содействия повышению квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов.

Председателем Комиссии организованы и проведены заседания Комиссии по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных КСО, в том числе в очном формате в Городе-Герое Волгограде.

В 2021 году проведена работа по внесению изменений в состав Комиссии.

Председатель Комиссии наряду с организацией деятельности Комиссии по повышению квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов одновременно возглавляет комиссию по этике Совета КСО Красноярского края, является членом конкурсной комиссии Союза МКСО на звание «Лучший муниципальный финансовый контролер России».

Во исполнение пункта 1.3. Плана работы Комиссии продолжена работа по проработке с ведущими ВУЗами и учебными Центрами регионов страны вопроса организации профессиональной подготовки и переподготовки сотрудников МКСО. Был актуализирован каталог (перечень) таких учебных заведений, которые разработали и реализовывали программы повышения квалификации сотрудников КСО. В течение года информация о проводимых курсах повышения квалификации в сфере внешнего финансового контроля доводилась до членов Союза МКСО, направлялась в представительства Союза МКСО по федеральным округам, членам Комиссии.

В отчетном году Комиссия продолжала содействовать проведению (организации) курсов повышения профессионального образования руководителей и сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов по дополнительным профессиональным программам в различных ВУЗ-ах и образовательных центрах, в том числе в ФГБУ «Новосибирский государственный

университет экономики и управления «НИНХ» и ФГБУ РЭУ им. Плеханова. Лекторами и модераторами на вышеуказанных курсах выступали представители и должностные лица Счетной палаты РФ, субъектов, КСП города Москвы, руководители и специалисты различных федеральных государственных учреждений, а также практики - аудиторы и должностные лица региональных и муниципальных счетных палат.

В 2021 году председатель Комиссии принял участие в защите проектов и торжественном вручении удостоверений по результатам проведения курсов повышения квалификации «Современные тенденции совершенствования методологии и практики внешнего муниципального финансового контроля», проводимых на базе ФГБУ РЭУ им. Плеханова.

В отчетном году Комиссией проведено исследование вопроса о потребности и финансовых возможностях членов Союза МКСО в части профессионального развития специалистов (повышение квалификации) и подготовлена аналитическая справка «О текущих и перспективных направлениях деятельности Союза МКСО в сфере совершенствования профессионального развития сотрудников МКСО».

Вопрос совершенствования организации и учебно-методического обеспечения профессионального образования сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов стал предметом обсуждения на заседании Президиума Союза МКСО в 4 квартале 2021 года.

По итогам проведенной в 2021 году плановой работы отмечалось, что на местном уровне сегодня решаются важнейшие проблемы обеспечения жизнедеятельности граждан: вопросы городского хозяйства, образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального и социально-бытового обслуживания населения, и другое, вопрос обеспечения муниципальных образований достаточным количеством профессиональных и высококвалифицированных кадров, в том числе муниципальных контролеров, не теряет своей актуальности.

На базе небольших исследований опыта наших коллег в различных регионах и городах, Комиссия Союза МКСО по вопросам профессионального развития констатировала, что запрос на дополнительное образование, на повышение квалификации сотрудников есть, и он велик, однако возможности у МКСО разные. Сумма средств, предусмотренная на обучение в среднем, составляла около 7 тысяч рублей на одного сотрудника, но различалась по регионам от 2, 8 в Приволжском до 15,1 в Дальневосточном ФО.

Почти все КСО нашего сообщества зарегистрированы на Портале КСО и 93 процента из них используют возможность повышения компетенций сотрудников при изучении материалов, размещенных в разделах «Библиотека» и «Обучение» образовательной платформы Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов. Комиссией проводилась работа по информированию всех контрольно-счетных органов о порядке регистрации, функционале и о возможностях использования Портала КСО для повышения компетенции сотрудников.

Комиссией также отмечалось, что стандартизация деятельности, внедрение информационно-аналитических систем в работе контрольно-счётных органов, автоматизированных систем управления (ускоренное внедрение цифровых технологий), обеспечение кадрами для цифровой экономики является чрезвычайно важным для увеличения эффективности и оптимизации деятельности КСО в условиях ограниченной численности.

Необходимым условием деятельности органов внешнего финансового контроля на сегодняшний день является внедрение цифровых технологий, разработка программного обеспечения для сбора и обобщения информации, проведение мониторинга, проведение последующего анализа. Необходимо учиться использовать в полном объеме имеющиеся цифровые технологии в деятельности, что будет являться важным фактором для повышения эффективности работы КСО.

Комиссия Союза МКСО по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов, участвуя в работе органов управления Союза МКСО (Президиума, Общих собраний, рабочих совещаний, совместных мероприятий с другими комиссиями Союза и Совета КСО при СП РФ) и в мероприятиях региональных КСО, других мероприятиях, связанных с повышением квалификации сотрудников КСО, исполнила План работы за 2021 год в полном объеме.

В 2022 году Комиссия продолжит работу по определению приоритетных форм и способов профессионального развития сотрудников КСО в целях повышения профессиональных компетенций с учетом новых положений федерального законодательства, а

также исходя из накопленного опыта контрольно-счетных органов и планируемых ими мероприятий по повышению квалификации. Запланировано внесение изменений в Положение о Комиссии.

Деятельность комиссии Союза МКСО по правовым вопросам.

Комиссия Союза МКСО по правовым вопросам, возглавляемая председателем Контрольно-счетной палаты города Сургута В.И. Жуковым, в отчетном периоде осуществляла правовое обеспечение деятельности Союза МКСО и оказание правовой помощи членам Союза МКСО.

До 11.11.2021 исполняющим обязанности Председателя Комиссии являлся Председатель Контрольно-счетной палаты города Сургута – В.И. Жуков. С 12.11.2021 Общим Собранием Союза МКСО, проведенном в г. Красноярске, председателем Комиссии утвержден В.И. Жуков.

Председателем Комиссии в течении 2021 года членам Комиссии направлялись письма и запросы членов Союза МКСО для формирования мотивированного ответа и правовой позиции. В состав Комиссии по инициативе её Председателя были внесены изменения в части исключения члена Комиссии, не осуществляющего деятельность в КСО.

В 2021 году Председателем Комиссии было организовано и проведено два заседания Комиссии по правовым вопросам в формате ВКС.

В 2021 году Комиссией по правовым вопросам на основании Положения, утвержденного решением Президиума Союза МКСО 15 июня 2017 года, протокол № 3 (54), и годового плана работы осуществлялась работа по следующим направлениям:

разработка и рассмотрение предложений по совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

обобщение и анализ проблем правового обеспечения деятельности муниципальных контрольно-счетных органов;

обобщение и анализ правоприменительной практики по вопросам организации и деятельности контрольно-счетных органов.

Оказывалась правовая помощь членам Союза МКСО при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля в виде устных и письменных консультаций и ответов на обращения. Обеспечивалось юридическое сопровождение заседаний Президиума Союза МКСО и Общего собрания Союза МКСО в части вопросов, возникающих при подготовке к заседаниям Президиума и общего собрания Союза МКСО, рассмотрение положений и корректировок к ним. Разрабатывались и рассматривались предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего вопросы осуществления внешнего муниципального финансового контроля;

Безусловно ключевой темой деятельности Комиссии по правовым вопросам в 2021 году являлось формирование письменных и устных ответов на запросы связанные с реализацией Федерального закона от 01.07.2021 № 55-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 255-ФЗ).

26.01.2021 проведено заседание Комиссии по правовым вопросам в формате ВКС где были одобрены изменения в состав Комиссии и рассмотрены проекты ответов по обращениям членов Союза МКСО КСП г. Великие Луки в части возможности осуществления контрольно-счетным органом муниципального образования – органом местного самоуправления контроля в сфере закупок и КСП городского округа Власиха в части рассмотрения вопроса о целесообразности организации Союзом МКСО законодательной инициативы по внесению изменений в законодательство в части обеспечения гарантий статуса должностных лиц контрольно-счетных органов

В первом квартале 2021 года членами Комиссии по правовым вопросам совместно с и.о. ответственного секретаря Союза МКСО О.Н. Генераловой были подготовлены изменения Регламента Союза МКСО в части закрепления возможности и урегулирования особенностей проведения Общего собрания членов Союза МКСО, круглых столов, дискуссионных площадок, веб-конференций и иных форм работы Союза в дистанционном формате. Подготовленные

изменения были рассмотрены на заседании Президиума Союза МКСО 31 марта 2021 года в формате ВКС. Кроме того, на этом же заседании Президиума были рассмотрены и утверждены изменения в состав Комиссии по правовым вопросам, а именно исключен член Комиссии, прекративший свою трудовую деятельность в контрольно-счетной палате города Ростова-на-Дону Карташов Василий Михайлович.

Во втором квартале 2021 года Комиссией была запрошена, обобщена и проанализирована информация о наличии судебной практики по делам об обжаловании (оспаривании) действий и документов муниципальных КСО за период с 01.01.2020 по 01.04.2021. Сводная информация направлена в адрес секретариата Союза МКСО для рассмотрения на заседании Президиума 09.06.2021 в городе Воронеж.

Кроме того, на этом же заседании Президиума были утверждены изменения в регламент Союза МКСО.

В III квартале 2021 года Комиссией была запрошена, обобщена и проанализирована информация о судебной практики по вопросу привлечения к административной ответственности за период с 01.01.2020 по 01.04.2021. Сводная информация направлена в адрес секретариата Союза МКСО для рассмотрения на заседании Президиума 24.09.2021 в городе Краснодар.

Так же в III квартале Комиссией совместно с и.о. ответственного секретаря Союза МКСО было подготовлено Положение о процедуре и порядке проведения Президиума Союза МКСО, заседаний рабочих органов Союза МКСО, а также круглых столов, дискуссионных площадок и иных форм работы Союза МКСО в дистанционном, которое было рассмотрено на заседании Президиума в г. Краснодар.

Кроме того, в рамках деятельности рабочей группы по реализации Закона № 255-ФЗ председательствующей в Комиссии КСП Сургута были подготовлены обращения:

в Государственную Думу РФ с просьбой разъяснить правильно ли Комиссией воспринимается позиция Гос. Думы РФ о том, что председатель, заместитель председателя и аудиторы контрольно-счетного органа, назначенные до вступления в силу Федерального закона № 255-ФЗ, могут осуществлять деятельность до истечения срока своих полномочий в качестве муниципальных служащих и что внесение изменений в часть 3 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ не является безусловным основанием для прекращения трудовых отношений с указанными должностными лицами с 30 сентября 2021 по пункту 13 статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации. Таким образом, может создаться ситуация, при которой в одном контрольно-счетном органе могут работать аудиторы, замещающие должности как муниципальной службы, так и муниципальные должности;

в Счетную палату РФ с просьбой обратиться в Счетные палаты субъектов Российской Федерации с тем, чтобы последние направили рекомендации соответствующим представительным органам муниципальных образований о необходимости соблюдения положений статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ, в части соблюдения непрерывности деятельности контрольно-счетного органа, а также обеспечения преемственности при переназначении на муниципальные должности должностных лиц контрольно-счетной палаты при приведении (издании) нормативных-правовых актов (муниципальных правовых актов) в соответствие с Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ. И просьбой рассмотреть возможность рекомендовать контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации проработать с исполнительными органами соответствующих субъектов Российской Федерации возможность направления в адрес муниципальных образований проектов изменений в устав, как это удалось сделать Счетной палаты Свердловской области.

Так же КСП Сургута был подготовлен перечень НПА, необходимых к корректировке либо принятию в связи с необходимостью внедрения КСО Закона № 255-ФЗ и сформирована письменная и аргументированная и мотивированная позиция по неприемлемости применения письма Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, изложенные в письме от 27.08.2021 № 28-7/10/П-6439, о том, что с 30 сентября 2021 года трудовые отношения с председателем, заместителем председателя и аудиторами контрольно-счетного органа муниципального образования должны быть прекращены по пункту 13 статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации.

В III квартале, а именно 21.09.2021 было проведено заседания Комиссии в формате ВКС, на котором рассмотрены вопросы в части проблем КСО в соответствующих Федеральных округах, вызванных изменением статуса Председателя, Заместителя и Аудиторов КСО.

В IV квартале 2021 года Комиссией по правовым вопросам было подготовлено заключение о возможности и целесообразности расширения перечня наград Союза МКСО и права председателей представительств Союза МКСО в федеральных округах поощрять от имени представительств достойных сотрудников контрольно-счетных органов, входящих в представительство, коллективы или организации, а также граждан, имеющих заслуги в сфере укрепления сотрудничества с представительством. В заключении сформирована следующая позиция: «...утверждение Положения о порядке награждения Почетным Знаком Союза МКСО «За заслуги в развитии внешнего муниципального финансового контроля России» на ближайшем заседании Президиума Союза МКСО (IV квартале 2021 года) преждевременным, в связи с необходимостью доработки редакции Положения.

Учитывая, что при определении вида награды необходимо соблюдать принцип последовательности награждения и их иерархию, в случае принятия Президиумом Союза МКСО решения об установлении новой награды, считаю целесообразным рассмотреть вопрос о статусе действующей награды «Почетное звание Союза МКСО «Почетный сотрудник муниципальных контрольно-счетных органов», признаваемой на сегодняшний день высшим знаком отличия Союза МКСО либо её замены на новую форму поощрения.

В связи с чем, предлагаю поручить председателям представительств Союза МКСО организовать работу по обобщению предложений контрольно-счетных органов, в том числе в части установления критериев новой высшей награды Союза МКСО».

Также Комиссией было подготовлено Положение о порядке подготовки и направлении благодарственных писем и поздравительных адресов Союза МКСО (представительства Союза МКСО в федеральном округе) юридическим и физическим лицам представительством. В заключении проанализирован предлагаемый к рассмотрению проект Порядка и процедура подготовки и направления благодарственных писем Союза МКСО (Представительства Союза МКСО в федеральном округе) юридическим и физическим лицам» (далее – проект Порядка). По результатам анализа сформирована следующая позиция Комиссии: «Проект Порядка направления благодарственных писем в целом не противоречит нормам Устава Союза МКСО, Положения о Представительстве Союза МКСО в федеральном округе, а также иным нормативным документам, регламентирующим деятельность органов Союза МКСО». При этом отмечена необходимость его доработки и подготовлен проект Порядка с учетом корректировок.

Данные вопросы были рассмотрены на заседании Президиума Союза МКСО в г. Красноярске 11.11.2021.

Комиссией Союза МКСО по правовым вопросам в течение всего 2021 года оказывалась консультационная и разъяснительная помощь коллегам из других КСО, как устно, так и письменно, в том числе:

- 7 заключений по существу вопросов членов союза МКСО, связанных с реализацией Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (по обращениям КСП города Снежинска, КСП Селемджинского района, КСП Асбестовского городского округа, КСП города Нижневартовска, КСП городского округа город Чита, КСП Тайшетского района, КСП Малоарословского района);

- заключения о рассмотрении необходимости и целесообразности обращения с законодательными инициативами по внесению изменений в отраслевое законодательство, а также в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по обращениям Контрольно-счетной палаты городского округа Власиха Московской области;

- 4 заключения по различным вопросам, связанным с реализацией полномочий контрольно-счетных органов (по обращениям КСП города Великие Луки, СП Тюмени, КСП Надымского района).

Комиссией по правовым вопросам Союза МКСО подготовлены проекты писем:

- в адрес Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Минтруд России в целях разъяснения норм Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности

контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- в адрес Всероссийской Ассоциации развития местного самоуправления в целях оказания содействия в вопросах организации деятельности контрольно-счетных органов.

Комиссией по правовым вопросам Союза МКСО в течение 2021 года обобщалась практика контрольно-счетных органов по осуществлению контрольной и экспертно-аналитической деятельности, по составлению протоколов об административных правонарушениях, а также наиболее острым вопросам, возникающим при реализации Федерального закона № 6-ФЗ и на основе консолидированной информации формировались вопросы для обсуждения на Президиуме Союза МКСО, круглых столах Союза МКСО.

Всего Комиссией по правовым вопросам были сформированы ответы на 15 обращений, в адрес Президиума Союза МКСО, и.о. ответственного секретаря Союза, Секретариата Союза МКСО и иным рабочим органам Союза было подготовлено 16 информационных.

Безусловно наиболее острым и в 2022 году остаётся вопрос реализации 255 Федерального закона, в том числе вопрос изменения статуса Председателя, Заместителя Председателя и Аудиторов КСО с лиц, замещающих должности муниципальной службы на лиц, замещающих муниципальные должности, а также вопрос обязательного наличия статуса КСО как юридического лица.

В 2022 году Комиссией по правовым вопросам, в рамках её полномочий и компетенций, будет продолжена работа по выработке правовой позиции по вопросам Коллег из Союза МКСО.

Так как Федеральный закон № 6-ФЗ декларирует право председателя, заместителя председателя, аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования на материальное и социальное обеспечение в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, отсутствие соответствующего федерального законодательства, законодательства субъекта Российской Федерации создает трудности нормативно-правового регулирования на уровне муниципального образования. В связи с чем основной задачей на 2022 год является правовое обоснование необходимости на уровне Федерального законодательства урегулирования вопросов деятельности лиц, замещающих муниципальные и, возможно, государственные должности и их гарантии.

Деятельность рабочей группы по вопросам реализации норм Федерального закона № 255-ФЗ за июль-декабрь 2021 г.

Федеральный закон № 255-ФЗ вступил в силу 30 сентября 2021 года. Переходного периода в федеральном законе не установлено, поэтому несвоевременное принятие необходимых нормативных правовых актов могло привести к возникновению противоречивости в действующем правовом поле, создать определенные препятствия в стабильной работе контрольно-счетного органа, утрате квалифицированных кадров, а также принятия прокурорами соответствующих мер реагирования.

В целях содействия реализации положений Федерального закона № 255-ФЗ, актуализации нормативных правовых актов, регулирующих деятельность КСО муниципальных образований, обеспечения единства и унификации при их подготовке, оказания содействия и практической помощи членам Союза МКСО, 5 июля 2021 года по инициативе председателя Союза МКСО В.В. Астафьева создана рабочая группа по вопросам реализации норм Федерального закона № 255-ФЗ (далее – Рабочая группа) в состав которой вошли 9 членов Президиума Союза МКСО (на заседании 24.09.2021 Рабочая группа была дополнена еще одним членом Президиума и заместителем председателя Правления Всероссийской Ассоциации развития местного самоуправления в РФ).

Между членами Рабочей группы распределены обязанности, подготовлен План деятельности на 2021 год и на 2022 год. За период с июля по декабрь 2021 г. проведено шесть заседаний Рабочей группы, в том числе два в очном формате (24.09. – г. Краснодар, 11.11.2021 – г. Красноярск).

Рабочая группа, опираясь на позицию Комиссии по правовым вопросам Союза МКСО, определила основные вопросы, которые необходимо решать МКСО в ходе реализации Федерального закона № 255-ФЗ:

1. «Федеральный закон № 255-ФЗ наделил контрольно-счетные органы муниципального образования, обладающие статусом муниципального района, муниципального округа, городского округа или городского округа с внутригородским делением по умолчанию правами юридического лица.

Следовательно, в ситуации, когда контрольно-счетный орган муниципального образования, обладающего статусом муниципального района, муниципального округа, городского округа или городского округа с внутригородским делением, не наделен правами юридического лица (например, входит в структуру представительного органа местного самоуправления), необходимо с целью обеспечения принципов организационной и функциональной независимости и самостоятельности внести изменения в организационную структуру органа местного самоуправления, выделив из него контрольно-счетный орган (в статусе казенного учреждения).

Таким образом, с целью приведения структуры органов местного самоуправления в соответствие с ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ч. 8 ст. 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» необходимо принятие и (или) внесение изменений в нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования, регулирующие создание и деятельность контрольно-счетного органа, устав муниципального образования, а также правовые акты, регулирующие бюджетный процесс, внутренние локальные акты муниципального образования и контрольно-счетного органа, в части указания наличия у контрольно-счетного органа прав юридического лица.

2. Норма части 3 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ и абзаца двадцатого части 1 статьи 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающая отнесение данных должностей к муниципальным должностям, требует внесение изменений в нормативные правовые акты (правовые акты) на местном уровне и уровне субъекта Российской Федерации:

1) Закон субъекта Российской Федерации, которым утверждается реестр должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации (ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»). В данном Законе субъекта Российской Федерации должности председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования должны быть исключены из реестра должностей муниципальной службы.

2) Муниципальный правовой акт, устанавливающий должности муниципальной службы, принятый в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, которым утвержден реестр должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации. В данном муниципальном правовом акте должности председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования также должны быть исключены из состава должностей муниципальной службы.

3) Муниципальные акты представительного органа муниципального образования о назначении на должность председателя, заместителя председателя, аудиторов контрольно-счетного органа в части изменения наименования должности.

Внесение изменений в муниципальный правовой акт представительного органа муниципального образования о назначении на должность вышеуказанных должностных лиц контрольно-счетного органа обусловлено императивностью нормы части 3 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ.

Учитывая, что с момента вступления в силу Федерального закона № 255-ФЗ должности председателя, заместителя председателя, аудиторов контрольно-счетного органа признаются муниципальными должностями принятие какого-либо отдельного закона субъекта Российской Федерации не требуется.

4) Муниципальные правовые акты органа исполнительной власти и (или) представительного органа муниципального образования, регулирующие вопросы предоставления денежного содержания, иных выплат (премий, денежного поощрения, материальной помощи и т.д.), гарантий лицам, замещающим муниципальные должности, в случае, если данным нормативным правовым актом должности председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования не предусмотрены в качестве получателей таких выплат (гарантий).

5) Муниципальный правовой акт, регулирующий порядок размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов местного самоуправления и (или) предоставления для опубликования средствам массовой информации сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности, и членов их семей (ч. 4.3 ст. 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

6) Муниципальный правовой акт о порядке предоставлении лицом, замещающим муниципальную должность, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в случае, если действующие муниципальные правовые акты содержат исчерпывающий перечень лиц, замещающих муниципальные должности, среди которых должности председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа муниципального образования отсутствуют.

7) Правовые акты представительного органа муниципального образования во исполнение законодательства по борьбе с коррупцией, в частности:

- о порядке получения подарков лицами, замещающими муниципальные должности в связи с протокольными мероприятиями (п. 7 ч. 3 ст. 12.1 Федерального закона РФ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», п.6. Постановления Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»);

- о запрете на принятие лицами, замещающими муниципальные должности почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций (п. 8 ч. 3 ст. 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»);

- о порядке сообщения лицами, замещающими муниципальные должности о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (ч. 4.1 ст. 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

В случае, если действующие правовые акты, регулирующие вышеуказанные вопросы в сфере борьбы с коррупцией распространяют свое действие на всех без исключения лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании, то принятие отдельных правовых актов в отношении председателя, заместителя председателя и аудиторов контрольно-счетного органа не требуется.

3. Статья 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ дополнена частью 6¹, согласно которой могут быть установлены должности муниципальной службы, которые относятся к инспекторам контрольно-счетных органов.

В соответствии с ч. 6 ст. 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ на инспекторов контрольно-счетных органов возлагаются обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего государственного или муниципального финансового контроля.

Установленный в ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ перечень должностных лиц не дает возможности «автоматически» придать другим штатным работникам статус должностного лица контрольно-счетного органа.

В случае, если в контрольно-счетном органе муниципального образования имеются должности, например, начальника отдела, юриста, содержащиеся в реестре должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации, которые наравне с инспекторами

участвуют в проверках, то в целях предоставления таким лицам всех прав инспектора контрольно-счетного органа, как должностного лица органа внешнего муниципального финансового контроля, а также обеспечения их профессиональной независимости, на основании нормы ч. 6¹ ст. 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ следует внести изменения в правовой акт представительного органа муниципального образования, регулирующий вопросы организации и деятельность контрольно-счетного органа, например следующего содержания:

«При проведении внешнего муниципального финансового контроля должность начальника отдела, заместителя начальника отдела, главного специалиста Контрольно-счетной палаты города относится к инспекторам контрольно-счетного органа муниципального образования в части полномочий, прав, обязанностей и гарантий, предусмотренных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» *или*

«При проведении внешнего муниципального финансового контроля начальник отдела, заместитель начальника отдела, главный специалист Контрольно-счетной палаты города наделен полномочиями, правами, обязанностями, гарантиями, которые относятся к должности инспектора контрольно-счетного органа муниципального образования в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

4. Порядок инициирования изменений в штатную численность контрольно-счетного органа, посредством направления представления председателя контрольно-счетного органа, потребует внесения изменений в соответствующий правовой акт представительного органа муниципального образования.

Таким образом, положения правового акта представительного органа муниципального образования, регулирующего вопросы организации и деятельности контрольно-счетного органа, следует дополнить нормой, например: «Структура и штатная численность Контрольно-счетной палаты города устанавливается Думой города (района и т.д.) *по представлению* Председателя Контрольно-счетной палаты с учетом необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости контрольно-счетного органа».

5. С принятием Федерального закона № 255-ФЗ потребуются внесение изменений в нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления, регулирующие деятельность, а также полномочия контрольно-счетных органов, а также внутренние стандарты деятельности контрольно-счетного органа в связи с уточнением/дополнением/изменением:

- квалификационных требований к должности председателя, заместителей председателя и аудиторов контрольно-счетного органа (дополнительные требования об опыте работы и знании специального законодательства (профильных нормативных правовых актов и стандартов деятельности контрольно-счетного органа) (ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 6-ФЗ);

- порядка утверждения стандартов внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (ч. 2 ст. 11 Федерального закона № 6-ФЗ);

- полномочий контрольно-счетного органа (вводятся новые полномочия по осуществлению контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга; осуществлению оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования; проведение аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг) (ст. 9 Федерального Закона № 6-ФЗ);

- порядка внесения и исполнения представлений и предписаний. В редакции Федерального закона № 255-ФЗ в ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 6-ФЗ установлено, что представление вносится объектам контроля для принятия мер по устранению выявленных бюджетных и иных нарушений и недостатков.

Предусматривается право контрольно-счетного органа муниципального образования однократно продлить срок выполнения представления и представлений (ч. 3, ч. 6 ст. 16

Федерального закона № 6-ФЗ); ответственность за невыполнение представления (ч. 7 ст. 16 Федерального закона № 6-ФЗ).

6. Совершенствование порядка внесения и исполнения представлений и направления и исполнения предписаний также требует отдельного внимания, так как новые положения Федерального закона № 6-ФЗ в данной части меняют основания направления предписаний.

Новая редакция части 4 статьи 16 Федерального закона № 6-ФЗ предусматривает в качестве одного из оснований направления предписания – невыполнение представления контрольно-счетного органа. Данные изменения вносят определенность в вопрос разницы ненормативных актов контрольно-счетного органа, одинаково обязательных для исполнения, и влекущих одинаковую ответственность за их неисполнение.

Таким образом, в целях сближения норм Федерального закона № 6-ФЗ с нормами Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» предусматривается аналогичный алгоритм действий – сначала выносится представление и, в случае неисполнения представления, направляется предписание.

7. Введение новой нормы части 5 статьи 15 Федерального закона № 6-ФЗ, обеспечивающей право контрольно-счетного органа на постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам, а также нормы части 2 статьи 12 Федерального закона № 6-ФЗ, предусматривающей обязанность руководителей проверяемых органов и организаций обеспечивать соответствующих должностных лиц контрольно-счетных органов, участвующих в контрольных мероприятиях, оборудованным рабочим местом с доступом к справочным правовым системам, информационно-телекоммуникационной сети Интернет, не требует для их реализации обязательного принятия нормативных правовых актов на местном уровне, так как являются нормами прямого действия.

Таким образом на первом заседании Рабочей группы для членов Союза МКСО 22.07.2021 был подготовлен и одобрен перечень нормативных правовых актов органов местного самоуправления и правовых актов контрольно-счетных органов, которые необходимо подготовить, и (или) актуализировать (либо признать утратившим силу) в связи с реализацией изменений в 6-ФЗ, то есть Рабочая группа дала ответ на вопрос всем членам Союза «что делать?», подготовлена таблица по актуализации нормативных правовых актов (правовых актов) в связи с реализацией основных положений Федерального закона, определена дорожная карта - основные этапы реализации.

Также к первому заседанию рабочей группы разработан проект Модельного Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования, который рассмотрен и единогласно одобрен членами Рабочей группы. В соответствии с решением Рабочей группы проект Модельного Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования был направлен всем членам Союза МКСО для дополнительных предложений.

С учетом поступивших предложений (учтено 47 предложений, частично или полностью) проект Модельного Положения повторно рассмотрен на заседании Рабочей группы 03.09.2021 и рекомендован для внесения на заседание Президиума в г. Краснодаре. Утвержденный Президиумом проект Положения размещен в разделе «Союз МКСО» Портала КСО и направлен каждому члену Союза МКСО.

В целях реализации МКСО права на постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам, Рабочая группа рекомендовала МКСО, прежде всего:

1) установить обладателя информации и (или) оператора информационных систем, используемых муниципалитетом в целях: подготовки проекта бюджета, исполнения бюджета, осуществления закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подготовки отчета об исполнении бюджета, учета, управления и распоряжения муниципальной собственностью, подготовки проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, подготовки проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ) и пр.

2) обеспечить наличие лицензионного программного обеспечения;

3) провести мероприятия по подтверждению эффективности и достаточности мер по защите информации, содержащейся в муниципальных информационных системах (аттестация).

В целях практической помощи МКСО была представлена членам Союза практика Контрольно-счетной палаты города Кирова в подготовке мероприятий по обеспечению защиты информации при получении постоянного доступа к муниципальным информационным системам.

Рабочей группой обращено внимание членов Союза, что в целях приведения информационной системы в соответствие с Требованиями ФСТЭК от 11.02.2013 № 17 и Требованиями от 01.11.2012 № 1119 необходимо дополнительно:

приобрести и ввести в эксплуатацию лицензионное программное обеспечение, соответствующее требованиям оператора информационной системы администрации;

провести мероприятия по подтверждению эффективности и достаточности мер по защите информации, содержащейся в муниципальных информационных системах (аттестацию).

Отмечено, что для проведения Аттестации привлекается организация, имеющая соответствующую лицензию ФСТЭК России, для чего необходимо в бюджете муниципального образования предусмотреть дополнительные бюджетные ассигнования.

Членам Союза направлена также практика и перечень необходимых мероприятий, предложенных Счетной палатой города Нижневартовска в целях предоставления доступа к муниципальным информационным системам, с приложением формы акта соответствия требованиям безопасности информации.

По инициативе Рабочей группы на заседании Президиума в г. Краснодаре были рассмотрены основные вопросы, возникающие у МКСО в ходе реализации Федерального закона, по которым определена позиция правоприменения, подведены итоги деятельности Рабочей группы за июль-сентябрь, обсуждены новые возможности и перспективы развития внешнего финансового контроля в связи с внесенными изменениями в 6-ФЗ, рассмотрены следующие вопросы повестки, касающиеся реализации изменений 6-ФЗ (вопросы предварительно одобрены и рассмотрены Рабочей группой 03.09.2021):

- Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» - новые возможности и перспективы развития внешнего финансового контроля;

- О результатах деятельности рабочей группы по вопросам реализации норм Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- О проекте модельного Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования (в новой редакции);

- Об организации мероприятий по обеспечению защиты информации в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне в связи с предоставленным контрольно-счетным органам правом постоянного доступа к государственным и муниципальным информационным системам.

На расширенном заседании Рабочей группы 24.09.2021 г. (с участием председателей Представительств Союза МКСО, членов Союза), в г. Краснодаре с докладом выступила председатель Комиссии Совета КСО при СП РФ по правовым вопросам, председатель КСП Новосибирской области Е.А. Гончарова, которая отметила, что принятый закон имеет целью совершенствование единой системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля с ведущей ролью Счетной палаты Российской Федерации. Она обратила внимание муниципальных контрольно-счетных органов, что основная часть принятых изменений направлена на унификацию правового регулирования статуса и деятельности КСО и корреспондирует с нормами, которые уже предусмотрены в Законе о СП РФ, БК РФ, Законах о контрактной системе и стратегическом планировании (исключение составляют нормы о принятии СП РФ и региональными КСО порядка проверки соответствия кандидатур на должность председателя установленным квалификационным требованиям).

«Большинство внесенных в 6-ФЗ изменений имеют прямое действие и для их применения не требуется издание каких-либо региональных и муниципальных правовых актов. В основном требуется техническое приведение текста региональных и муниципальных правовых актов (в т.ч. внутренних документов КСО) в соответствие с новой редакцией 6-ФЗ. Из регионального законодательства нужно исключить нормы, относящие председателя, заместителя председателя, аудитора КСО к должностям муниципальной службы (это закон о реестре должностей муниципальной службы и закон, регулирующий отдельные вопросы организации и деятельности муниципальных КСО). На муниципальном уровне, прежде всего, необходимо принять правовые акты, регулирующие вопросы материального и социального обеспечения, а также антикоррупционные ограничения для лиц, замещающих муниципальные должности КСО», - отметила Е.А. Гончарова.

Рекомендации и участие Е.А. Гончаровой в обсуждении новаций Федерального закона 6-ФЗ подтвердили правильность позиции Рабочей группы и Президиума по реализации МКСО Федерального закона 255-ФЗ.

В целях оперативного информирования членов Союза МКСО и всех Контрольно-счетных органов России о деятельности Рабочей группы на Портале КСО в подразделе «Деятельность» раздела «Союз МКСО» проведена работа по созданию нового подраздела «Реализация МКСО изменений в 6-ФЗ». В соответствии с разработанным макетом структуры данного подраздела созданы дополнительные папки: «Материалы, рассмотренные Рабочей группой» и «Вопросы, поступающие от МКСО, и ответы на них».

Материалы, документы, рекомендации Рабочей группы размещались в указанные папки по мере их создания.

Кроме того, каждому члену Союза МКСО направлялись материалы, подготовленные Рабочей группой, имеющиеся позиции по реализации Федерального закона Представительств Союза, Комиссии по правовым вопросам, дорожные карты, письма Федеральных органов, разъяснение Минтруда России (письмо от 17.08.2021 № 28-7/10/П-6439) и Комитета Государственной Думы Федерального собрания, позиция Всероссийской Ассоциации развития местного самоуправления по вопросам реализации новаций Федерального закона 6-ФЗ (в том числе, основные проблемы и риски, связанные с вступлением в силу Федерального закона № 255-ФЗ), обращения в органы Прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования по незаконно принятым решениям представительных органов, имеющиеся решения судебных органов.

Члены Союза также обращались в Рабочую группу, к членам Президиума за конкретными разъяснениями (в устной и письменной форме) и получали оперативные ответы (порой в течение суток). Только за август 2021 г. в Рабочую группу поступило от МКСО более чем 120 устных и письменных вопросов по вопросам реализации Федерального закона.

Важным было взаимодействие между МКСО, находящимися в одинаковых условиях правового регулирования.

На расширенном заседании Рабочей группы в г. Красноярске одобрена деятельность председателей Представительств Союза МКСО по проведению работы с МКСО по реализации изменений в Федеральный закон 6-ФЗ, им предложено продолжить мониторинг и оказание помощи МКСО.

Основными направлениями деятельности в 2022 году для Рабочей группы станет продолжение мониторинга реализации Федерального закона № 255-ФЗ членами Союза, рассмотрение проекта рамочной методики определения штатной численности сотрудников КСО муниципального образования, с учетом норм Федерального закона № 255-ФЗ, проведение Круглого стола по вопросам реализации Федерального закона № 255-ФЗ в рамках Общего собрания (XX Конференции) членов Союза МКСО.

2.4. Организационно-техническое обеспечение деятельности Союза МКСО

В 2021 году штат Секретариата Союза МКСО состоял из 2,5 единиц (руководителя Секретариата Союза МКСО – 0,5 ставки, главного бухгалтера Союза МКСО – 1 ставка, главного специалиста – 1 ставка).

В 2021 году Секретариат Союза МКСО проделал значительную работу по текущему

организационно-документационному обеспечению деятельности Союза МКСО. Было подготовлено к отправке и направлено 572 обращения в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, руководителям органов внешнего финансового контроля субъектов Российской Федерации и местного самоуправления и другие организации. По электронной почте за год направлено 1 863 сообщений, получено 2 574 электронных сообщений. Через отделения связи Почты России направлено более 420 заказных писем.

Секретариат Союза МКСО обеспечил организационно-техническую подготовку и проведение 6 заседаний Президиума Союза, которые состоялись (12.02.2021), в городе-курорте Сочи (31.03.2021), в городе Воронеже (09.06.2021), в городе Краснодаре (24.09.2021), дважды в г. Красноярске (11.11.2021 – до проведения Общего собрания членов Союза МКСО и 11.11.2021 – после проведения Общего собрания членов Союза МКСО).

Заседание Президиума Союза МКСО 12.02.2021 было подготовлено Секретариатом Союза МКСО и проведено в заочной форме (по утверждению Ведомости членских взносов Союза МКСО на 2021 год).

Подготовлено и проведено 11.11.2021 в режиме ВКС Общее собрание (XIX Конференция) членов Союза МКСО в г. Красноярске (Сибирский федеральный округ, Красноярский край). Значительную помощь в организации и проведении 11.11.2021 в г. Красноярске Общего собрания (XIX Конференции) членов Союза МКСО и заседаний Президиума Союза МКСО оказали Контрольно-счетная палата города Красноярска (председатель С.Г. Алдашова) и Счетная палата Красноярского края (председатель Д.В. Воропаев).

В рамках проведения Общего собрания членов Союза МКСО в г. Красноярске 11.11.2021 в режиме ВКС была проведена дискуссионная площадка на тему «Пути трансформации и оптимизации внутренней организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований».

В течение 2021 года приняты в Союз МКСО:

9 членов (муниципальных контрольно-счетных органов - 8, представительных органов власти муниципальных образований - 1).

исключены из Союза МКСО:

4 члена (муниципальных контрольно-счетных органов - 4, представительных органов власти муниципальных образований - 0).

На 1 января 2021 года в Союзе МКСО состояло на учете 359 членов, в том числе:

321 - муниципальных контрольно-счетных органов;

38 - представительных органов власти муниципальных образований.

На 1 января 2022 года в Союзе МКСО состоит на учете 364 членов, в том числе:

325 - муниципальных контрольно-счетных органов;

39 - представительных органов власти муниципальных образований.

3. Деятельность представительств Союза МКСО в федеральных округах

В 2021 году Представительства Союза МКСО продолжили работу в соответствующих федеральных округах по укреплению сотрудничества между контрольно-счетными органами всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, обмену практическим опытом внешнего финансового контроля.

В своей деятельности Представительства руководствовались Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О некоммерческих организациях», Гражданским Кодексом Российской Федерации, иным действующим законодательством Российской Федерации, Уставом Союза, а также Положением о представительстве Союза МКСО.

Представительствами Союза МКСО в федеральных округах своевременно подготовлены отчеты о деятельности за 2020 год, вносились предложения в ежеквартальные повестки заседания Президиума Союза МКСО в 2021г. разработаны планы работ на 2022 год, которые рассмотрены и утверждены Советами Представительств Союза МКСО и направлены руководству Союза МКСО, вносились предложены мероприятия в планы работы Комиссий Союза МКСО и План работы Союза МКСО.

В отчетном году членам Союза МКСО всеми представительствами в федеральных округах оказывалась консультативная помощь по решению задач правового, организационного и методического характера. В рамках поручений и мероприятий, проводимых Союзом МКСО, велась работа по развитию и формированию единой методической базы муниципальных КСО, совершенствованию форм и методик проведения внешнего финансового контроля.

В адрес Комиссии Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности Представительствами ежемесячно направлялась информация для размещения на Портале КСО в подразделе «Вести из представительств».

3.1. Представительство Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе

Работа органов управления

В соответствии с Планом работы представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Дальневосточном федеральном округе на 2021 год:

1) Председатель представительства Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе, председатель КСП г. Якутска Неустроев Р.П. принял участие в заседаниях Президиума Союза МКСО в заочной форме от 12.02.2021, очной в режиме видеоконференцсвязи 31.03.2021 в г. Сочи, очной 09.06.2021 в г. Воронеже, 24.09.2021 в г. Краснодаре и участие в заседании Президиума и Общего собрания членов Союза МКСО в г. Красноярске 11.11.2021 в режиме видеоконференцсвязи.

2) Организовано проведение двух заседаний Совета представительства Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе в режиме видеоконференцсвязи 23.03.2021, 25.11.2021 и трёх заседаний в заочном режиме методом опроса. По итогам заседания подготовлены проекты Решения заседания Совета представительства Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе.

В состав Совета Представительства включена Контрольно-счетная палата ГО «Город Чита» Забайкальского края в лице председателя Казаковой Маргариты Анатольевны. Также в связи с кадровыми изменениями и сменой председателей КСО избраны членами Совета: председатель Петропавловск-Камчатского ГО Кушнир Максим Петрович, председатель КСП города Магадана Поликанова Лариса Олеговна.

Организационное и плановое обеспечение деятельности представительства

1) В феврале 2021 года подготовлен Отчет работы Представительства Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе за 2020 год. Отчет работы Представительства составляется путем обобщения отчетов муниципальных контрольно-счетных органов – членов Представительства.

2) В декабре 2020 года и.о. ответственного секретаря Союза МКСО Генераловой О.Н. утвержден План работы представительства Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе на 2021 год. Проект плана направлен всем членам Представительства для внесения предложений и замечаний. Проект Плана с учетом внесенных членами предложений до внесения на утверждение в Союз МКСО рассмотрен заочно членами Совета представительства Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе.

3) В 2021 году члены представительства Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе принимали участие в деятельности комиссий Союза МКСО, членство которых осталось без изменений.

Сотрудничество с муниципальными контрольно-счетными органами и их объединениями. Содействие Советов представительств эффективной работе муниципальных КСО

В 2021 году вступил в состав Союза МКСО от ДФО 1 член - Ревизионная комиссия Кавалеровского муниципального района Приморского края. Вышедшие из состава отсутствуют.

В 2021 году продолжена работа по привлечению муниципальных контрольно-счетных органов административных центров регионов ДФО. Как и в прошлые годы КСП г. Хабаровск не поменяли мнение о членстве в Союзе, вступать не желают, данный вопрос был отработан по поручению Совета представительства Союза МКСО в ДФО КСП Артёмовского ГО и КСП

г. Владивостока Приморского края. КСП г. Анадырь Чукотской автономной области не располагают финансовой возможностью оплаты членского взноса в виду сложного финансового положения, регион дотационный, КСП г. Южно-Сахалинск (Сахалинская область) готовы рассмотреть вопрос вступления в Союз не ранее весны 2022 года.

Председателем Представительства Союза МКСО в Дальневосточном федеральном округе, Председателем Контрольно-счетной палаты города Якутска Неустроевым Р.П. ежегодно проводится работа по обеспечению своевременной уплаты членских взносов. В 2021 году из-за отсутствия финансовых возможностей своевременно не уплатили взносы Контрольно-счетная палата Елизовского городского поселения Камчатского края, КСП Мегино-Кангаласского улуса (района) Республики Саха (Якутия), но в ноябре 2021 г. все задолженности были погашены. Остальные члены Представительства произвели оплату членских взносов в срок. Более ранние, за предыдущие годы, задолженности отсутствуют.

В течение года члены представительства Союза МКСО в ДФО принимали участие в мероприятиях, организованных Союзом МКСО. 22 апреля 2021 г. состоялся «круглый стол» в г. Волгограде на тему «Актуальные вопросы практической деятельности в рамках внешнего муниципального финансового контроля», организованный в режиме видеоконференцсвязи. Для участия члены представительства подключались к онлайн трансляции на YouTube. В круглом столе «Внешний муниципальный финансовый контроль: Практика и актуальные вопросы. Опыт работы Контрольно-счетной палаты города Улан-Удэ и других КСО», состоявшемся 4 июня 2021 г., председатель Представительства Неустроев Р.П. присутствовал очно и выступал в качестве модератора, члены Союза МКСО в ДФО приняли участие дистанционно, в режиме видеоконференцсвязи. Кроме этого члены Представительства присоединились к видеоконференцсвязи дискуссионной площадки на тему: «Пути трансформации и оптимизации внутренней организации деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований», организованной Союзом МКСО в рамках проведения дистанционно Общего собрания членов Союза МКСО в г. Красноярске 11.11.2021.

Как и в предыдущие годы, Представительством продолжена работа по обобщению и распространению опыта работы передовых муниципальных КСО. Членам представительства Союза МКСО в ДФО для сведения и использования в работе направляются материалы проверок и оказывается методическая помощь. Так КСП г. Якутска направлено 3 разъяснения членам Союза МКСО в ДФО.

В рамках работы Союза МКСО ДФО направлены 101 письмо Союзу МКСО, членам Союза МКСО в ДФО.

Организована работа по проведению первых этапов конкурсов «Лучший муниципальный финансовый контролер» и «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» среди КСО – членов Союза МКСО в ДФО. По итогам подготовлены Протоколы заседаний комиссий в заочных формах.

Подведены итоги конкурсов.

В первом, внутреннем по ДФО, этапе конкурса «Лучший муниципальный финансовый контролер» с утверждённой темой реферата «Культура публичности и открытости в деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля» приняли участие КСО представительства Союза МКСО в ДФО. Победителем конкурса стала инспектор КСП города Улан-Удэ Синицына Татьяна Ивановна, её работа была направлена на II этап конкурса.

В первом, внутреннем по ДФО, этапе конкурса «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» с утвержденной номинацией «Контроль в сфере строительства, городского и жилищно-коммунального хозяйства» приняли участие 4 КСО (КСП г. Улан-Удэ, КСП г. Якутск, КСП г. Чита и КСП г. Владивосток). Места распределились в следующем порядке:

I место - аудитор КСП г. Владивостока Приморского края Алексеев Дмитрий Сергеевич с темой «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств в рамках национального проекта “Демография” по созданию дополнительных мест для детей в возрасте до 3-х лет в образовательных организациях, а также при реализации Плана социального развития центров экономического роста Приморского края в области образования в муниципальном казённом учреждении “Дирекция по строительству объектов Владивостокского городского округа»;

II место - аудитор КСП г. Якутска Республики Саха (Якутия) Третьякова Елизавета Владимировна с темой «Проверка отдельных вопросов финансово – хозяйственной деятельности МУП “Жилкомсервис” за 2019 – 2020 годы, текущий период 2021 года»;

III место - инспектор КСП г. Улан-Удэ Республики Бурятия Бадмажапова Оюна Ивановна с темой «Проверка правомерности предоставления ООО РСУК “САНТЕХСЕРВИС” субсидии на возмещение фактических затрат по организации и содержанию мест накопления ТКО и затрат по вывозу жидких бытовых отходов из неблагоустроенных и полублагоустроенных многоквартирных домов в 2020 году и текущем периоде 2021 года».

В ДФО Благодарностью Председателя Союза МКССО награждены 5 членов Союза МКССО и Почетными грамотами – 20 членов Союза МКССО.

Совместные (параллельные) контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проводимые со Счетной палатой РФ и КСО субъектов Российской Федерации

Всего за 2021 год количество проведенных совместных проверок в ДФО – 4, проверки осуществили в Республике Саха (Якутия), Еврейской автономной области и Приморском крае.

2 проверки проведены в Республике Саха (Якутия) совместно со Счётной палатой РС (Я): 1) КСП Вилюйского улуса (района) «Проверка использования средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия), направленных на предоставление жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за 2018-2020 годы и январь-июнь месяцы 2021 года»; 2) КСП Сунтарского улуса (района) РС (Я) «Проверка законности и результативности использования субвенций на выполнение отдельных государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений МР «Сунтарский улус (район)» за 2018-2020 г.г. и текущий период 2021 года».

КСП Дальнегорского городского округа Приморского края отмечает, что состоит в правлении Совета контрольно-счетных органов Приморского края и активно участвует в его деятельности (включая проведение совместных контрольных мероприятий и ведение общего аккаунта в мессенджерах).

Повышение квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов, проведение семинаров, совещаний и других мероприятий

Проведенным анализом мероприятий по повышению квалификации сотрудников членов МКССО по Дальневосточному Федеральному округу в 2021 году охвачены данные из 36 контрольных органов - членов МКССО в ДФО. При этом из 190 сотрудников прошли обучение 56, что составляет 29 %. Данные за 2020: всего 172 сотрудника, обучились 48, т.е. 27 %. При очевидном увеличении количества штатных сотрудников, а также сотрудников, прошедших обучение, процент соотношения остался прежним. Данный факт свидетельствует о том, что эпидемиологическая обстановка, связанная с началом распространения коронавирусной инфекцией (COVID-19) в марте 2020 г. и продолжавшаяся в течение года, продолжает отрицательно влиять на численность сотрудников КСО в ДФО, направленных на обучение курсам повышения квалификации.

При этом в 2021 году 8 КСО прошли обучение в полном составе, такого высокого показателя не было в предыдущем 2020 году. Однако необходимо учитывать, что данные КСО являются немногочисленными по штатному расписанию (не более 5 шт. ед.)

Также необходимо отметить, что сотрудники 12 КСО обучение не проходили.

В 2021 году КСО ДФО проявлен интерес к ФГБОУ ВО Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ», по курсу повышения квалификации «Государственный и муниципальный финансовый контроль в субъектах федерации» в объеме 72 академических (и очно дистанционно). Также традиционно членами Союза МКССО в ДФО пройдено обучение в ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова» по программе «Совершенствование методологического обеспечения региональных контрольно-счетных органов с учетом современных тенденций социально-

экономического развития: методология и практика стратегического аудита и аудита эффективности», предпочтение, как и в прошлом году осталось за дистанционным форматом.

Кроме этого сотрудники КСО регулярно принимают участие в семинарах, вебинарах, конференциях, проводимых региональными отделениями Всероссийского Совета местного самоуправления на местах.

Информационное обеспечение деятельности представительств

Перечень информации, подготовленной для раздела «Вести из представительств» Портала КСО от ДФО в новой редакции разделов - 2.

В соответствии с представленной членами Союза МКСО информацией, количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность членов Представительства Союза МКСО в ДФО – 758.

В целом, за 2021 год по Дальневосточному федеральному округу наблюдается тенденция публикации материалов только на собственных официальных сайтах.

Взаимодействие с органами государственного (муниципального) финансового контроля и правоохранительными органами

Взаимодействие МКСО с органами государственного (муниципального) финансового контроля и правоохранительными органами осуществляется на основании заключенных соглашений о взаимодействии. Согласно соглашениям о взаимодействии в правоохранительные органы направляются не только итоги проведенных контрольных мероприятий, но и ведутся совместные работы.

В отчетном периоде в целях противодействия правонарушениям в финансово-бюджетной сфере была продолжена работа по повышению эффективности межведомственного взаимодействия с правоохранительными, надзорными и контрольными органами.

В рамках с заключенным соглашением с Прокуратурой Мегино-Кангаласского района Республики Саха (Якутия) организован совместный выезд с начальником Отдела по борьбе с экономической преступностью на контрольное мероприятие «Проверка целевого использования иных межбюджетных трансфертов на строительство объекта «Котельная в Республике Саха (Якутия) Мегино-Кангаласского улуса с. Даркылах ул. Даркылахская, д. 8, корпус 1, МО «Чыамайыкинский наслег» за 2019-2020 годы.

КСП Дальнегорского городского округа Приморского края проведены мероприятия по повышению эффективности и результативности проверок. Для этого достигнуты и заключены необходимые соглашения о взаимодействии между КСП ДГО и следующими структурами:

1. Прокуратура г. Дальнегорска;
2. МО МВД РФ «Дальнегорский»;
3. Владивостокская межрайонная природоохранная прокуратура;
4. Следственный комитет РФ по Приморскому краю.

Совет депутатов МО городское поселение «Город Гусиноозерск» Селенгинского района Республики Бурятия по запросу правоохранительных органов осуществила проверку по осуществлению надзора за исполнением требований законодательства при реализации мероприятий государственной программы Республики Бурятия «Культура Бурятии», региональных проектов в рамках национального проекта «Культура».

КСП г. Якутска по запросу Прокуратуры города Якутска проведено 3 проверки: 1) «Проверка средств, выделенных на мероприятия по тушению лесных пожаров (проведению минерализованных полос) за 2020 год»; 2) «Проверка использования средств, предусмотренных на организацию мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных на территории городского округа “город Якутск” за 2020 год»; 3) «Проверка соблюдения федерального законодательства органом опеки городского округа “город Якутск” при производстве выплаты опекунам за 2018-2020 годы». Кроме этого, материалы, направленные в правоохранительные органы – 17 ед.

Общее количество материалов членов МКСО в ДФО, направленных в правоохранительные органы - 131 ед.

Взаимодействие контрольно-счетных органов с органами государственной власти и местного самоуправления

Взаимодействие контрольно-счетных органов с органами местного самоуправления как и в предыдущие годы происходит в виде:

- участия представительного органа местного самоуправления и главы муниципального образования при формировании плана проверок;
- участия представителей органов местного самоуправления в работе коллегиальных органов контрольно-счетных органов и на их заседаниях;
- участия представителей контрольно-счетных органов в работе представительных органов местного самоуправления, заседаний постоянных комиссий представительного органа местного самоуправления и т.д.

В целом взаимодействие КСО с органами местного самоуправления носит системный, плановый и целенаправленный характер.

09.12.2021 председатель КСП г. Якутска Неустроев Р.П. выступил с докладом на семинаре Совета муниципальных образований РС(Я) – ассоциации межмуниципального сотрудничества приуроченный к Международному дню борьбы с коррупцией. Тема доклада «Об исполнении Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на примере ГО «город Якутск». В своём выступлении председатель пояснил изменения в Законе, уточнил новые полномочия контрольно-счётных органов, переход должностей председателя, заместителя председателя и аудиторов к муниципальным должностям и другие.

Кроме этого сотрудники Контрольно-счётной палаты г. Якутска выступили с докладами на семинаре-совещании по теме «Практические вопросы контроля в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок. Об осуществлении внутреннего финансового аудита», проводимый согласно плана Координационного совета органов муниципального финансового контроля городского округа «город Якутск». Приглашены слушателями главные администраторы, руководители, главные бухгалтеры предприятий, получающие бюджетные средства. Темы выступающих были выбраны с учетом практики проверок и наиболее актуальных проблем в целях предупреждения возникновения нарушений и недостатков, разъяснения по осуществлению внутреннего финансового аудита, а также нововведений в законодательстве.

Контрольно-счётная палата Окинского района Республики Бурятия провели совместно с Финансовым управлением администрации практический семинар с бухгалтерами муниципальных учреждений и поселений с включением вопроса «Типовые нарушения, выявленные Контрольно-счетной палатой в 2021 году».

На территории Надеждинского района вопрос о помощи со стороны органов местного самоуправления в становлении и развитии КСО вопрос остается открытым и сложным. Контрольно-счетная комиссия отмечает отсутствие помощи. Тогда как штатная численность администрации постоянно увеличивается по причине передачи полномочий и невероятно большой нагрузке, численность сотрудников КСК на протяжении 13 лет остается неизменной, несмотря на то, что проверка бюджетных средств на исполнение всех тех же полномочий точно также увеличивает нагрузку на контрольно-счетный орган.

Имеющиеся проблемы муниципальных контрольно-счетных органов при осуществлении внешнего финансового контроля в 2020 году

МКСО отмечают следующие проблемы муниципальных контрольно-счетных органов при осуществлении внешнего финансового контроля в 2020 году.

КСП г. Артёма Приморского края выделяет основную проблему для полноценного исполнения возложенных на контрольно-счетную палату полномочий и осуществления качественного внешнего финансового контроля вопрос проработки расширения доступа к муниципальным и государственным информационным системам, необходимость в специалистах в области информационных технологий.

КСП Дальнегорского городского округа Приморского края отмечает:

1. Недостаточную штатную численность, которая приводит к невозможности осуществления проверок в необходимом объеме. Ввиду значительных расходов бюджета на

капитальные ремонтные работы, строительство и текущий работ, нами предпринимаются действия по введению в штат специалиста в строительной сфере с умением работать со сметными расчетами. Данный специалист позволил бы осуществлять как предконтрольные экспертизы и предотвратить излишние и неэффективные расходы до их совершения, так и осуществлять последующие контрольные проверки. В настоящий момент штат укомплектован инспектором, проводящим проверки в бухгалтерской сфере, муниципальным программам и национальным проектам; инспектором по юридическим и имущественным вопросам (экспертизы муниципальных правовых актов). Проверки и экспертизы по эффективности, аудиту, планированию и отчетности по исполнению бюджета выполняет непосредственно председатель КСП;

2. Действующие на территории ДГО муниципальные правовые акты, содержат взаимоисключающие положения;

3. Срок для реализации права нормотворческой инициативы очень длителен и приводит к нарушениям бюджетного законодательства объектами контроля.

Основные задачи представительства на 2022 год

1. Продолжить проведение внешнего муниципального финансового контроля в условиях реализации национальных проектов и Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года;

2. Продолжить работу по содействию муниципальным контрольно-счетным органам в формировании и актуализации единой методической базы внешнего финансового контроля;

3. Продолжить участие в совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, запланированных Счетной палатой Российской Федерации и счетными палатами субъектов Российской Федерации, правоохранительными органами;

4. Продолжить организацию работы по повышению квалификации сотрудников МКСО;

5. Продолжить работу по привлечению к участию в деятельности Союза МКСО новых членов;

6. Активизировать членов представительства Союза МКСО по ДФО по представлению информации для размещения на Портале КСО в подразделе «Вести из представительств Союза МКСО»;

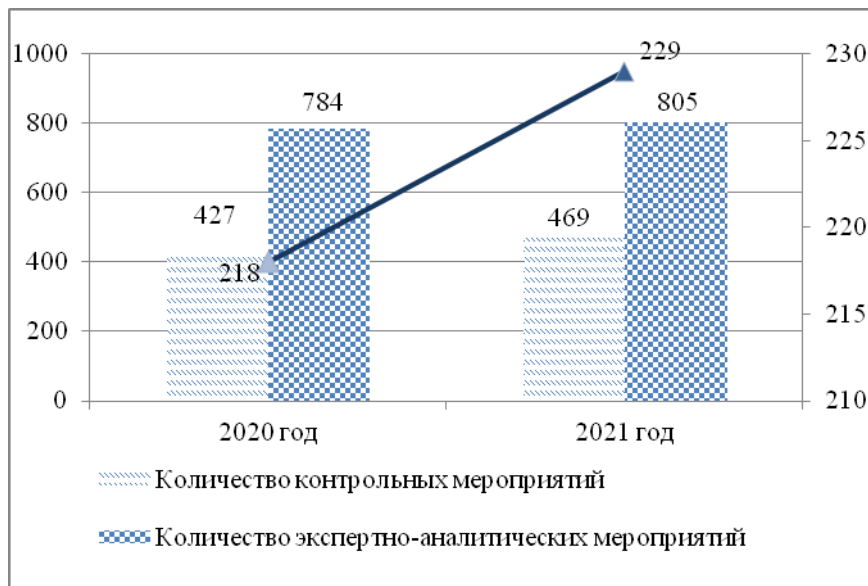
7. Обеспечить участие представителей муниципальных контрольно-счетных органов членов Союза МКСО в ДФО в конкурсах «Лучший муниципальный финансовый контролер России» и «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля», «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счётного органа».

Результаты деятельности МКСО, входящих в состав Представительства Союза МКСО по Дальневосточному федеральному округу за 2021 год

Представительством Союза МКСО по Дальневосточному федеральному округу проведена работа по сбору и обобщению показателей деятельности членов Представительства за 2021 год. В соответствии с поступившими ответами от 36 МКСО сформирован Сводный отчет о деятельности Представительства Союза МКСО в ДФО за 2021 год.

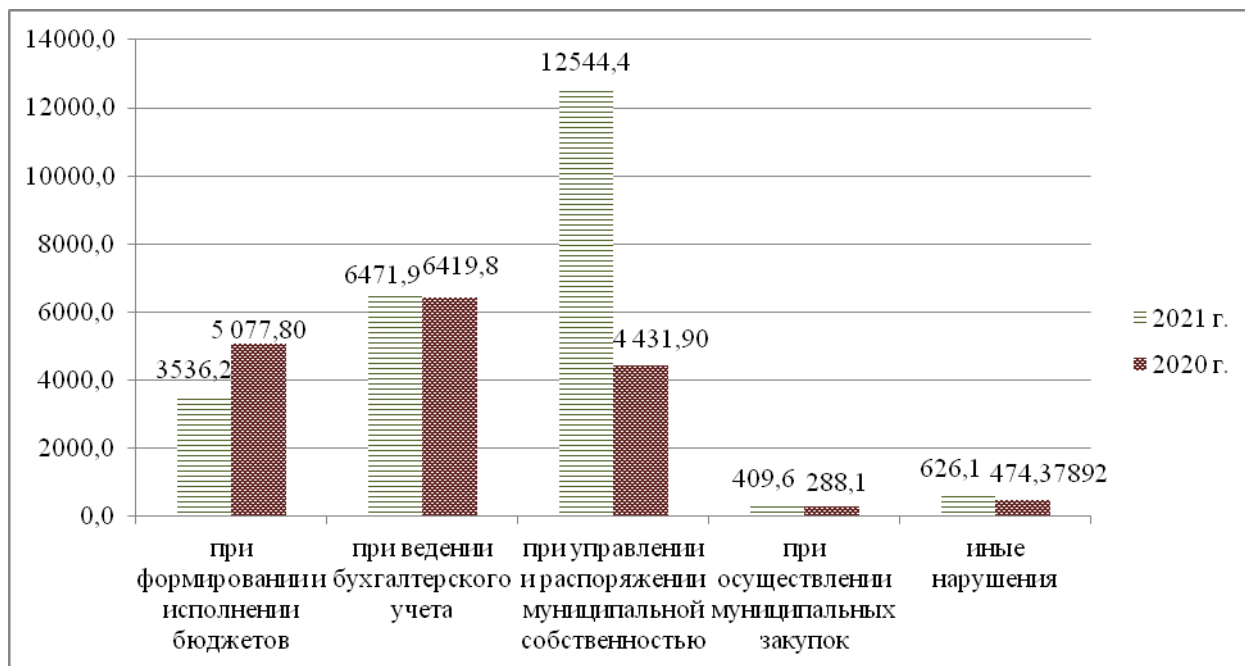
Количество контрольных мероприятий в соотношении с прошлым 2020 годом остаётся прежним. В отчетном году проведено 1 274 мероприятия, из них 469 контрольных и 805 экспертно-аналитических.

На основании поручений представительных органов муниципальных образований, предложений глав муниципалитетов, а также предложений правоохранительных и надзорных органов проведено 229 мероприятий (18 % от общего количества и почти на треть меньше прошлогоднего значения). С применением стратегического аудита – 3.



На уровне 2020 года остаются объемы проверенных средств и выявленных нарушений. Так, за 2021 год МКСО ДФО проверено 178 723 027,7 тыс. руб., в том числе с нарушениями использовано 23 614 167,7 тыс. руб. (на 70 % больше значения показателя 2020 года). Значительно снизился объем неэффективных расходов: за 2021 год он составил 1 083 124,7 тыс. руб., в 2020 году 424 000,0 тыс. руб. (на 155 % больше значения показателя 2020 года).

В соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), основную долю нарушений (12 544 442,4 тыс. руб. или порядка 66 % от общего объема нарушений) составляют нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью. Сумма нарушений при формировании и исполнении бюджетов составила 3 536 114, 2 тыс. руб., сумма нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности составила 6 471 652,9 тыс. руб. Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (млн. руб.).



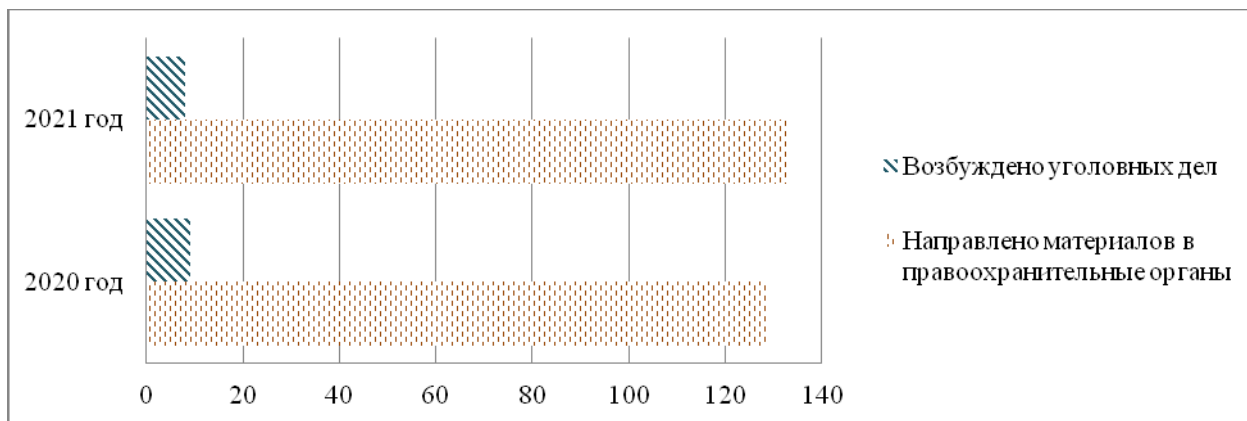
В рамках проведения финансово-экономической экспертизы подготовлено 1 458 заключений, из них более половины (58 %) по муниципальным программам. в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ подготовлено 600 экспертных заключений на проекты решений представительных органов о бюджете муниципалитета.

В целях устранения нарушений и недостатков объектам контроля направлено 406 представлений и предписаний, 71 % из которых уже рассмотрено (исполнено). Информация

об итогах 1 424 мероприятия направлена главам муниципалитетов и в представительные органы.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий сотрудниками МКСО в ДФО составлено 67 (в прошлом году 55) протоколов об административных правонарушениях, в результате рассмотрения которых к административной ответственности привлечено 52 (в прошлом году 41) должностное лицо и 2 юридических лица. Общая сумма взысканных штрафов составила 525,4 тыс. руб.

В правоохранительные органы направлено 133 материала проверок, по результатам рассмотрения которых возбуждено 8 уголовных дел.



Контрольно-счетными органами разработано 276 стандартов внешнего муниципального финансового контроля и организации деятельности. Работа по актуализации стандартов, как того требует Федеральный закон № 6-ФЗ, началась в 2021 году и будет продолжена в текущем году.

3.2. Представительство Союза МКСО в Сибирском федеральном округе

Работа органов управления

В отчетном периоде деятельность Представительства была направлена на реализацию решений, принятых на Общих собраниях (конференциях) и заседаниях Президиума Союза МКСО.

Представительством продолжена работа по укреплению системы внешнего муниципального финансового контроля в СФО.

В 2021 году Представительством проведено 2 заседания Совета Представительства, на которых в заочной форме были рассмотрены вопросы об исполнении плана работы представительства Союза МКСО в СФО в 2020 году, о согласовании проекта плана работы представительства Союза МКСО в СФО на 2022 год, а также другие вопросы текущей деятельности. По всем вопросам приняты соответствующие решения.

Также в мае 2021 года проведено общее собрание членов Союза МКСО в Сибирском федеральном округе, на котором рассматривались вопросы избрания Совета Представительства, председателя и заместителя председателя представительства на новый срок. Председатель палаты Шиловостов Г.И. был единогласно избран на очередной срок председателем представительства Союза МКСО в Сибирском федеральном округе.

В ноябре 2021 года председатель представительства Союза МКСО в СФО, председатель КСП г. Новосибирска Г.И. Шиловостов, председатель КСП г. Красноярска С.Г. Алдашова, председатель КСП Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района И.Ф. Ярошук приняли участие в заседаниях Президиума, Общем собрании Союза МКСО, представители иных членов Союза МКСО в СФО участвовали в Общем собрании в режиме ВКС на электронной площадке Счетной палаты Российской Федерации (онлайн зал КСП г. Красноярска). КСП г. Новосибирска были подготовлены материалы, направленные на оптимизацию деятельности Союза МКСО, в том числе, его аппарата, с которыми председатель представительства выступил на заседаниях Президиума Союза МКСО. Необходимо также

отметить высокий уровень организации проведения КСП г. Красноярска заседаний Президиумов, Общего собрания.

Представительство Союза МКСО в Сибирском федеральном округе, проводит работу по укреплению статуса КСО, выработке единых подходов к проведению контрольных и экспертных мероприятий. Опыт работы широко используется аналогичными органами других муниципальных образований.

Палатой были подготовлены доклады, аналитические записки и информационные сообщения для членов КСО.

Представительство обобщило и направило в другие регионы практику КСО СФО проверок эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2020 годах в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда», сведения об информационном обеспечении деятельности КСО в СФО. С коллегами- членами Союза МКСО СФО проводится постоянная консультативная работа.

15-16 июля 2021 года состоялось заседание круглого стола представительства Союза МКСО в Сибирском федеральном округе на тему: «Новации в законодательстве, регулирующем деятельность КСО в 2021 году», организованное Контрольно-счетной палатой города Новосибирска. Основным вопросом круглого стола, являлось рассмотрение и обсуждение внесенных изменений в Федеральный закон от 07.11.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Также обсуждались подходы к проверке обоснованности получения субсидий в транспортной сфере, актуальные вопросы контроля в сфере ремонтов и содержания улично-дорожной сети, проблемные вопросы при заключении и реализации концессионных соглашений, иные вопросы, возникающие в ходе контрольных мероприятий в деятельности муниципальных унитарных предприятий.

В связи с тем, что председатель Представительства Г.И. Шилохвостов является заместителем председателя Рабочей группы по вопросам реализации норм Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», представительством планомерно ведется работа по методической, а также юридической помощи КСО Сибирского федерального округа по реализации изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», осуществлялись консультации по вопросам внесения изменений в устав муниципальных образований, в Положения о КСО, об избрании лиц, замещающих муниципальные должности. В таких консультациях палата использует свой опыт, поскольку в 2021 году были внесены необходимые изменения в Положение о КСП г. Новосибирска, обеспечен плавный переход лиц, ранее замещавших должности муниципальной службы, на муниципальные должности. Кроме того, оказана правовая поддержка председателю КСП Тайшетского района путем обращения в прокуратуру Иркутской области через Управление Генеральной прокуратуры по СФО.

Представительство осуществляет постоянный мониторинг вопросов, связанных с реализацией вышеуказанного закона.

В условиях пандемии коронавируса взаимодействие КСО также имело свои особенности: активно использовался дистанционный формат общения членов КСО.

В декабре 2021 года председателем Представительства Г.И. Шилохвостовым в целях подготовки отчета о деятельности Представительства за 2020 год были заблаговременно направлены соответствующие запросы в КСО СФО, на основании которых подготовлен сводный отчет по форме, утвержденной решением Президиума Союза МКСО.

Вырабатывались единые подходы к организации и проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также к определению результатов деятельности муниципальных контрольно-счетных органов в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального контроля, одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 17.12.2014 № 2-СКСО.

Организационное и плановое обеспечение деятельности представительства

В 2021 году работа Представительства велась в соответствии с утвержденным планом, основной задачей является организация работы в соответствии с целями и задачами, определенные Уставом Союза МКСО, решениями Общего собрания и заседаний президиумов Союза МКСО, в целях повышения эффективности работы КСО.

Сотрудничество с муниципальными контрольно-счетными органами и их объединениями. Содействие Советов представительств эффективной работе муниципальных КСО

Во исполнение плана работы Союза МКСО Представительство Союза МКСО в Сибирском Федеральном округе проводит работу по привлечению в Союз МКСО муниципальных контрольных органов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации.

Административный центр и крупнейший город округа — Новосибирск, является также крупнейшим городом в азиатской части России. Административными центрами субъектов СФО являются Новосибирск, Омск, Красноярск, Иркутск, Барнаул, Кемерово, Томск, Кызыл, Горно-Алтайск, Абакан. Во всех этих городах действуют органы внешнего муниципального финансового контроля.

При этом из 10 контрольно-счетных органов административных центров СФО членами МКСО являются 7 КСО.

Контрольно-счетные органы городов Кызыл, Кемерово, Горно–Алтайск не являются членами Союза МКСО, причем последние два ранее состояли в Союзе и прекратили свое членство по решению представительных органов.

В течение 2020 года была в основном обеспечена собираемость членских взносов. Представительством в адрес КСО неоднократно направлялись письма о необходимости погашения задолженности.

Представительством на постоянной основе обеспечивается участие членов Союза МКСО в деятельности комиссий Союза МКСО. Кроме того, Представительством проводилась работа по организации мероприятий по запросам комиссий Союза МКСО. За отчетный период Представительством был организован сбор и обобщение информации по практике работы МКСО - членов Представительства, согласно планам работы Представительства и Союза МКСО на 2021 год.

Реестр МКСО - членов Союза в СФО в отчетном периоде поддерживался в актуальном состоянии, ознакомиться с ним можно на Портале КСО.

Представительство ведет планомерную работу по популяризации деятельности Союза МКСО и участия в ней муниципальных контрольно-счетных органов.

Главной проблемой стоящей перед представительством по вовлечению в Союз МКСО было и остается низкое финансирование и недостаточная штатная численность муниципальных контрольно-счетных органов. Препятствием для привлечения новых членов Союза МКСО является высокий членский взнос и отсутствие прозрачности расходования средств членов Союза МКСО, направленных в качестве членских взносов.

В связи с этим более активно в вопросах взаимодействия задействован ресурс КСО, особенно в Новосибирской области, Красноярском крае, Республики Хакасия. Члены Представительства принимают активное участие в работе региональных объединений КСО субъектов.

За период работы Представительства муниципальным образованиям оказывалась консультативная помощь по решению задач правового, организационного и методического характера путем консультаций по телефону и письменно по электронной почте. В рамках поручений и мероприятий, проводимых Союзом МКСО, велась работа по развитию и формированию единой методической базы муниципальных КСО, совершенствованию форм и методик проведения внешнего финансового контроля.

Регулярно обобщается и направляется всем членам Представительства информация о решениях, принятых на Общих собраниях Союза МКСО и заседаниях Президиума, а также материалы по этим решениям.

Хотелось бы отметить, что все члены Представительства принимают активное участие в работе Представительства СФО. Однако необходимо отметить работу Счетной палаты города Томска, контрольно-счетной палаты города Красноярск, контрольно-счетной палаты Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

За отчетный период Представительством был организован сбор и обобщение информации по практике работы МКСО - членов Представительства, согласно планам работы Представительства и Союза МКСО на 2019-2020 годы.

Все подготовленные информационные материалы своевременно направлялись в адрес соответствующих комиссий Союза МКСО и по запросам КСО других федеральных округов:

Представители членов Союза МКСО в СФО входят в состав всех комиссий, сформированных в Союзе МКСО, где активно осуществляют свою работу согласно планам Комиссий.

Совместные (параллельные) контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проводимые со Счетной палатой РФ и КСО субъектов Российской Федерации

Все члены Представительства принимают активное участие в работе региональных объединений КСО.

Основной формой взаимодействия между контрольно-счетными органами – членами Союза МКСО СФО являются мероприятия в форме семинаров, совещаний и «круглых столов», организуемых КСО субъектов Российской Федерации для обсуждения актуальных проблем внешнего финансового контроля, выработки предложений по совершенствованию деятельности контрольно-счетных органов, обмен опытом и практическими материалами, а также проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Кроме того, КСП Новосибирской области было организовано и проведено 2 выездных обучающих семинара. Также неоднократно проводились совещания по проблемам, связанным с изменением статуса должностных лиц палаты.

В связи с тем, что в форме отчетности отсутствует строка с информацией о количестве проведенных совместных со Счетной палатой РФ и КСО субъектов Российской Федерации проверок и экспертно-аналитических мероприятий, не все контрольно-счетные органы отражают их проведение. Поэтому информация о таких проверках в СФО отсутствует.

Повышение квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов, проведение семинаров, совещаний и других мероприятий

В условиях ограниченных финансовых ресурсов, направляемых на обучение, у большинства КСО резко снизилась возможность направлять своих сотрудников на курсы повышения квалификации. Как уже было указано выше, численность сотрудников, прошедших обучение по программе профессионального развития (повышения квалификации) за отчетный год составила 62 человека, что больше на 9 % числа прошедших обучение сотрудников в 2020 году.

Так, в Счетной палате города Томска и КСП Омска в целях реализации задач по повышению уровня квалификационных требований к должностям муниципальной службы, актуализации знаний и навыков лиц, осуществляющих контрольную и экспертно-аналитическую деятельность, а также знаний бухгалтерского учета, в 2021 году по 8 человек прошли курсы повышения квалификации, в контрольно-счетной палате Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района - 10 человек, в контрольно-счетной палате города Новосибирска - 12.

В связи с пандемией нового коронавируса, повысилась востребованность в обучающих семинарах, конференциях, организованных через Портал КСО в режиме видеоконференцсвязи, по актуальным вопросам деятельности контрольно-счетных органов. Массовым по количеству участников стал «круглый стол», проведенный в режиме видеоконференции под председательством Председателя контрольно-счетной палаты города Краснодара. Почти все члены Союза МКСО в СФО воспользовались доступом к материалам мероприятия.

Анализ представленной КСО информации показал, что выбор учебных заведений для направления сотрудников на повышение квалификации, в большинстве случаев, осуществлялся с учетом территориальной близости (в учебных заведениях, находящихся в пределах субъекта).

Представительство активно участвует в повышении квалификации работников контрольно-счетных органов Российской Федерации. Работники КСП г. Новосибирска выступали в дистанционном и очном режиме с докладами на курсах повышения квалификации, организованных ведущими учебными заведениями города Новосибирска.

На базе ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ» по актуальным для финансовых контролеров программам были проведены курсы повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Государственный и муниципальный финансовый контроль в субъектах федерации».

Информационное обеспечение деятельности представительств

Одним из ключевых направлений деятельности муниципальных КСО является информационная открытость, подотчетность обществу. Представительство последовательно решало задачу постоянного доступа к информации о деятельности муниципальных КСО.

По состоянию на 01.01.2022 собственные интернет-сайты либо странички на официальных сайтах муниципальных образований имеют все члены Представительства Союза МКСО.

Хочется отметить сайты следующих муниципальных контрольно-счетных органов: контрольно-счетной палаты города Красноярска, сайт которой был признан лучшим по результатам проведенного среди членов Союза МКСО, конкурса, Счетной палаты города Томска, Счетной палаты города Северска, контрольно-счетной палаты Тайшетского района. Кроме того, из года в год отмечается рост посетителей официальных сайтов МКСО, что свидетельствует о повышении интереса общества к деятельности органов внешнего финансового контроля.

В 2021 году продолжилась работа по обеспечению большей открытости информации о своей деятельности путем размещения на Портале КСО. Так, на указанном Портале размещен доклад, подготовленный КСП по теме: «Анализ результатов проверок эффективности реализации концессионных соглашений, заключенных муниципальными образованиями Сибирского федерального округа».

Кроме того, деятельность палат-членов Представительства неоднократно освещалась в средствах массовой информации СФО.

Взаимодействие с органами государственного (муниципального) финансового контроля и правоохранительными органами

Как показывает информация КСО, во всех муниципальных образованиях в основном выстроена системная работа с правоохранительными органами даже и без заключенных соглашений. В основном действуют Соглашения о взаимодействии с органами прокуратуры.

В 2021 года КСП г. Новосибирска заключено новое Соглашение о порядке сотрудничества и взаимодействия между Прокуратурой города Новосибирска и контрольно-счетной палатой города Новосибирска, за основу взята утвержденная Президиумом Союза МКСО форма типового соглашения.

Взаимодействие контрольно-счетных органов с органами государственной власти и местного самоуправления

Некоторыми КСО отлажено взаимодействие также между контрольными управлениями регионов, управлениями федеральной антимонопольной службы Российской Федерации.

Взаимодействие контрольно-счетных палат городов с администрациями муниципальных образований по результатам проведенных мероприятий осуществлялось на основании соглашений и (или) порядков рассмотрения в администрации (например, в городах Новосибирске, Иркутске), документов, поступающих из контрольно-счетных палат по результатам проводимых проверок, обследований, экспертиз.

Отчеты палат по контрольным и аналитическим мероприятиям рассматривались на профильных комиссиях представительного органа с привлечением представителей объекта

проверки и департаментов, которые осуществляют управление объектом контроля от имени мэрии. Такой подход способствует обеспечению оперативного и наиболее полного устранения выявленных нарушений и замечаний, а также исполнения данных КСП рекомендаций.

Имеющиеся проблемы муниципальных контрольно-счетных органов при осуществлении внешнего финансового контроля в отчетном году

В связи с тем, что Федеральным законом контрольно-счетным органам представлено полномочие по осуществлению оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования, необходима более детальная проработка данного вопроса на уровне МКСО.

Основные задачи представительства на 2022 год

В 2022 году будет продолжена работа по совершенствованию методов и форм проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по приведению ее в соответствие международным стандартам.

Основными задачами работы представительства в 2021 году являются:

- участие и реализация Планов Союза и других мероприятиях, проводимых Союзом.
- реализация Плана работы представительства Союза МКСО в Сибирском федеральном округе на 2022 год;
- обеспечение консультативной и методической помощи КСО, обеспечение единства подходов к методологии при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.
- организация проведения конкурсов в соответствии с решениями Президиума Союза МКСО.

Результаты деятельности муниципальных контрольно-счетных органов в 2021 году

Сибирский федеральный округ (СФО) образован Указом Президента РФ от 13 мая 2000 года и по состоянию на 01.01.2021 имеет в своем составе 10 субъектов Российской Федерации, в т.ч.:

- 3 республики (Алтай, Тыва, Хакасия);
- 2 края (Алтайский, Красноярский);
- 5 областей (Иркутская, Кемеровская-Кузбасс, Новосибирская, Омская, Томская).

По состоянию на 01.01.2022 в состав Представительства Союза МКСО в Сибирском федеральном округе (далее - СФО) входит 18 контрольно-счетных органов со статусом юридического лица и 3 контрольно-счетных органов, состоящих в структуре представительного органа муниципального образования: Контрольно-счетная комиссия Бейского района в составе Совета депутатов Бейского района Республики Хакасия, Контрольно-счетная палата муниципального образования Ширинского района Республики Хакасия, Контрольно-счетная палата по Эвенкийскому муниципальному району Красноярского края. В период февраль-март 2022 года завершится процесс оформления статуса юридического лица указанных контрольно-счетных органов. В 2021 году в указанных муниципальных образованиях были внесены необходимые изменения в Уставы муниципальных образований. В марте 2022 году будут утверждены Положения о КСО со статусом юридического лица.

На 01.01.2022 фактическая численность сотрудников КСО составляет 202 человека, на 01.01.2021 фактическая численность составляла 204 человека. Средняя численность КСО в 2021 году осталась практически на уровне 2020 года - 9,6 человек.

Таким образом, не смотря на увеличение перечня полномочий КСО в связи с принятием Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также на изменение статуса КСО, увеличение численности работников КСО не произошло. Более того, в связи с вступлением в силу указанного закона представительными органами предпринимались действия, направленные на досрочное прекращение полномочий действующих председателей, заместителей и аудиторов КСО. Так, 15

октября 2021 года были уволены председатель Контрольно-счетной палаты Тайшетского района, его заместитель и аудитор. Решением Тайшетского городского суда по делу № 2-2044/2021 от 30.12.2021 увольнение должностных лиц Контрольно-счетной палаты Тайшетского района было признано незаконным, председатель, заместитель председателя и аудитор восстановлены в своих должностях с 18.10.2021.

Сотрудники КСО обладают высоким уровнем профессиональной подготовки и практических навыков контрольно-ревизионной и управленческой деятельности. 96% сотрудников имеют высшее профессиональное образование.

Как правило, лица, возглавляющие экспертно-аналитическое и аудиторские направления (заместитель председателя и аудиторы), имеют многолетний стаж контрольно-ревизионной деятельности, необходимые знания и навыки.

При ограниченных финансовых ресурсах, направляемых на обучение, и учитывая ограничения, вызванных новой коронавирусной инфекцией, большинство КСО находили возможности для обучения своих сотрудников на курсах повышения квалификации, в основном в дистанционном режиме. Так, численность сотрудников, прошедших обучение по программе профессионального развития (повышения квалификации) за последние три года составила 162, в том числе в 2021 году - 63 человека, что превышает количество прошедших обучение сотрудников в 2020 на 10,5 процентов.

Обучение проводилось в основном в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ», в АНОДПО "Университет управления и экономики" г. Новосибирск.

Также в отчетном году должностные лица КСО принимали участие в обучающих семинарах, конференциях, организованных через Портал КСО в режиме видеоконференцсвязи, по актуальным вопросам деятельности контрольно-счетных органов.

В 2021 году контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводились на основании планов деятельности КСО, которые были сформированы, в том числе, и на основании поручений представительного органа - 103, предложений и запросов главы МО - 16, запросов правоохранительных органов и прокуратуры - 26. В 2020 году эти показатели составили 89, 17, 29 соответственно. Таким образом, основным субъектом, формирующим план деятельности контрольно-счетных органов, был и остается представительный орган муниципального образования.

В связи со сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением в 2021 году новой коронавирусной инфекции, а также проблемы, связанные с переходом должностных лиц на новый статус должности повлияли на результативность деятельности КСО. Так, КСП Тайшетского района за 2021 год, так не было проведено два экспертно-аналитических и три контрольных мероприятия.

В целом же планы деятельности КСО были выполнены. Сроки некоторых запланированных контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и оформление их итоговых документов были перенесены на 2022 год.

В 2021 году КСО было проведено 1092 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, что на 6,8 % выше уровня 2020 г., из них 254 (284 в 2020 г.) - контрольных мероприятия, 838 (737 – 2020 г.) экспертно-аналитических мероприятий. Акцент на экспертно-аналитической деятельности отражает тенденции развития муниципального финансового контроля в Российской Федерации. С учетом необходимости исполнения мер по противодействию распространению инфекции, защите здоровья, прав и законных интересов должностных лиц объектов контроля, работников КСО, было увеличено количество экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых камерально, при сокращении контрольных мероприятий с выходом на объект контроля.

Например, КСП г. Красноярска проведено 10 экспертно-аналитических мероприятий, в числе которых: «Анализ использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Красноярска», «Анализ использования средств субсидий, предоставленных муниципальным унитарным предприятиям города Красноярска, осуществляющим основные виды деятельности в сферах общественного питания, транспортной деятельности, жилищно-коммунального хозяйства, пострадавшим в связи с действием мер по

предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции», «Анализ судебных актов, вынесенных в отношении муниципального образования город Красноярск, предполагающих их исполнение за счет средств бюджета города (вступивших в силу по состоянию на 01.01.2021), а также анализ средств бюджета города, планируемых на их исполнение в 2021-2023 годах».

Счетная палата Томска осуществила экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ разработки и реализации документов стратегического планирования, направленных на достижение целей направления II «Комфортная городская среда» Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Томск» до 2030 года».

КСП г. Новосибирска, помимо экспертизы реализации 21 муниципальной программы, провела анализ функционирования структуры администраций районов (округа) города Новосибирска в части обоснованности объема и состава исполняемых ими функций и полномочий, в том числе аналогичных тем, которыми наделены соответствующие структурные подразделения мэрии города Новосибирска в сфере социальной политики и культуры, спорта и молодежной политики за 2018-2020 годы.

В 2021 г. КСП Тайшетского района участвовала в проведении параллельного с КСП Иркутской области экспертно-аналитического мероприятия "Анализ использования субсидий на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области".

Экспертно-аналитическая деятельность является также приоритетной и в работе КСО муниципальных районов. В таких КСО осуществляется подготовка экспертных заключений на проекты решений представительных органов о бюджете МО, который состоит из бюджета района и бюджетов сельских поселений, а также заключений об исполнении районного бюджета и бюджетов сельских поселений за очередной отчетный год, в т.ч., I квартал, полугодие, 9 месяцев 2021 года.

По результатам мероприятий контрольно-счетными органами выработаны конструктивные предложения, которые направлены по повышению эффективности и прозрачности расходования бюджетных средств.

В рамках контрольных мероприятий проводился аудит в сфере закупок. В некоторых муниципальных образованиях КСО являются органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд). Так, в рамках этих полномочий КСП г. Омска провела 9 проверок в указанной сфере.

Важным и объёмным блоком работы муниципальных контрольно-счётных органов, входящих в состав Представительства, является экспертная деятельность, результатом которой в 2021 году стала подготовка 1511 экспертных заключений, из них 720 заключений на проекты решений представительных органов о бюджете муниципальных образований, 791 экспертных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных нормативно-правовых актов и 457 экспертизы муниципальных программ.

В частности, в отчётном периоде КСП г. Красноярска была проведена экспертиза 14 проектов муниципальных программ на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов. В ходе осуществления финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ КСП выявлен ряд замечаний. Кроме того, установлено, что документы стратегического планирования города не в полной мере сопоставимы с проектами муниципальных программ. Предусмотрено достижение не всех целевых индикаторов (показателей) плана реализации Стратегии до 2030 года, что не позволяет оценить в полной мере возможности решения ключевых проблем отраслей в определенный промежуток времени и необходимость совершенствования выстроенной в городе системы стратегического планирования.

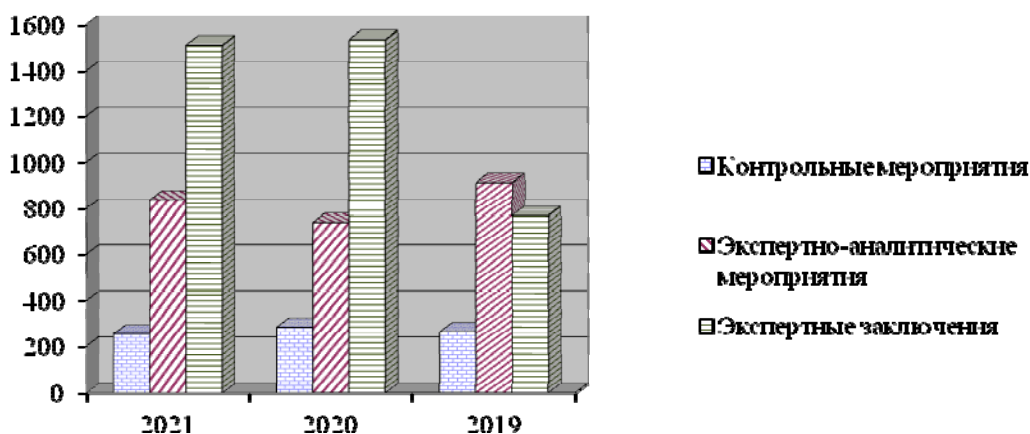
Контрольно-счетной палатой Эвенкийского муниципального района за период 2021 года подготовлено 221 экспертных заключений на проекты решений представительных органов о бюджете МО. Бюджет Эвенкийского муниципального района состоит из бюджета района и бюджетов сельских поселений (22 сельских поселения). Также КСП ЭМР подготовлено 31 экспертное заключение по результатам финансово-экономической экспертизы на проекты муниципальных правовых актов (за исключением муниципальных программ).

Выявленная тенденция роста количества экспертиз присутствует у большинства КСО в СФО.

Контрольная
деятельность

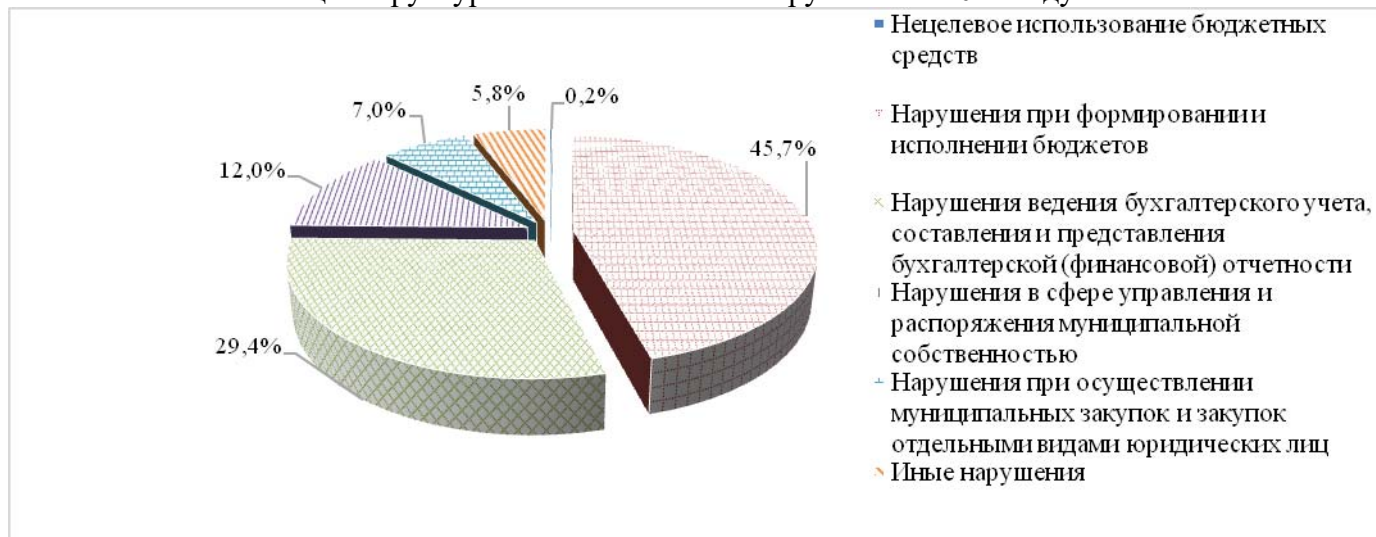
и

экспертно-аналитическая



По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2021 году КСО выявлены нарушения в финансово-бюджетной сфере на сумму 11 767 249 тыс. рублей.

Общая структура выявленных КСО нарушений в 2021 году



Объем выявленных нарушений, выделенных по основным группам, представлен следующим образом:

- нецелевое использование бюджетных средств – 21 931,2 тыс. рублей;
- при формировании и исполнении бюджетов – 5 377 370,7 тыс. рублей;
- ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 3 461 792,1 тыс. рублей;
- при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 8 174 973,9 тыс. рублей;
- в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 1 407 555,71;
- иные нарушения законодательства – 678 787,99 тыс. рублей.

Наибольший объем финансовых нарушений в структуре нарушений занимают нарушения при исполнении бюджета – 5 377 370,73 тыс. руб., их доля в общем объеме выявленных нарушений составляет 45,7 %. Значительное число выявленных нарушений при исполнении бюджета объясняется, в первую очередь, тем, что всеми КСО этим вопросам уделяется особое внимание. Практически всеми КСО выявлены факты нарушения порядка предоставления субсидии.

Второе место занимают нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, в общем объеме выявленных нарушений они составляют 29,4 %, Чаще всего устанавливается отсутствие на счетах бюджетного учета объектов казны, числящихся в реестре муниципальной собственности с нулевой кадастровой стоимостью, не оформлены первичными документами факты хозяйственной жизни, необоснованное увеличение балансовой стоимости основных средств и т.д.

Нарушения при осуществлении муниципальных закупок составили 7 %, что выше аналогичного показателя за 2020 г., который тогда составлял 5 % от общего объема нарушений.

На долю нарушений в сфере применения законодательства о закупках и закупочной деятельности (муниципальных закупок) приходится 7 % от общего количества, в том числе: нарушались сроки размещения в ЕИС информации о закупке; не представлено подтверждение проведения оценки качества работ, отсутствуют материалы (исполнительная документация, фото-и видео фиксация), подтверждающие факт выполнения работ, и др.);

неправомерно вносились изменения в контракты: изменялись существенные условия контракта в части изменения объема услуг по контракту более, чем на 10 %; нарушались сроки оплаты выполненных работ; заказчиком не выставлялись претензии поставщикам за просрочку исполнения обязательств, принятых по контрактам, и др., допускалось дробление сделок.

Анализ выявленных нарушений в целом по СФО показал, что такая структура нарушений характерна для большинства КСО округа.

Однако имеются некоторые особенности.

Так, факты нецелевого использования бюджетных средств были выявлены только отдельными КСО: г. Томска, г. Новосибирска и Тайшетского района.

Среди нарушений, выявленных КСП г. Бердска, КСП г. Омска КСП г. Красноярска большой объем занимают нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью.

В рамках контрольной деятельности основное внимание большинства КСО было сосредоточено на осуществлении контроля законности и эффективности использования муниципального имущества. Нарушениями являются: не оформление права собственности на здания, нежилые помещения, а также объекты инфраструктуры, ряд объектов инфраструктуры не стоят на государственном кадастровом учете, объекты казны числились в реестре муниципальной собственности (далее – РМС) по нулевой стоимости и др.); учреждения, коммерческие организации в отсутствие законных оснований распоряжались имуществом муниципальных образований, получили неосновательное обогащение, в нарушение концессионных соглашений использовалось имущество муниципального образования без выполнения своих обязательств.

В этой связи интересен опыт Счетной палаты г. Барнаула. Так, впервые в отчетном году Счетной палатой г. Барнаула при проведении двух контрольных мероприятий на 20 объектах были разработаны и применены критерии оценки эффективности использования муниципального имущества; часть данных критериев была включена в постановление администрации города Барнаула от 17.12.2021 № 1907 при внесении изменений в Положение об оценке эффективности использования и управления муниципальным имуществом городского округа - города Барнаула Алтайского края.

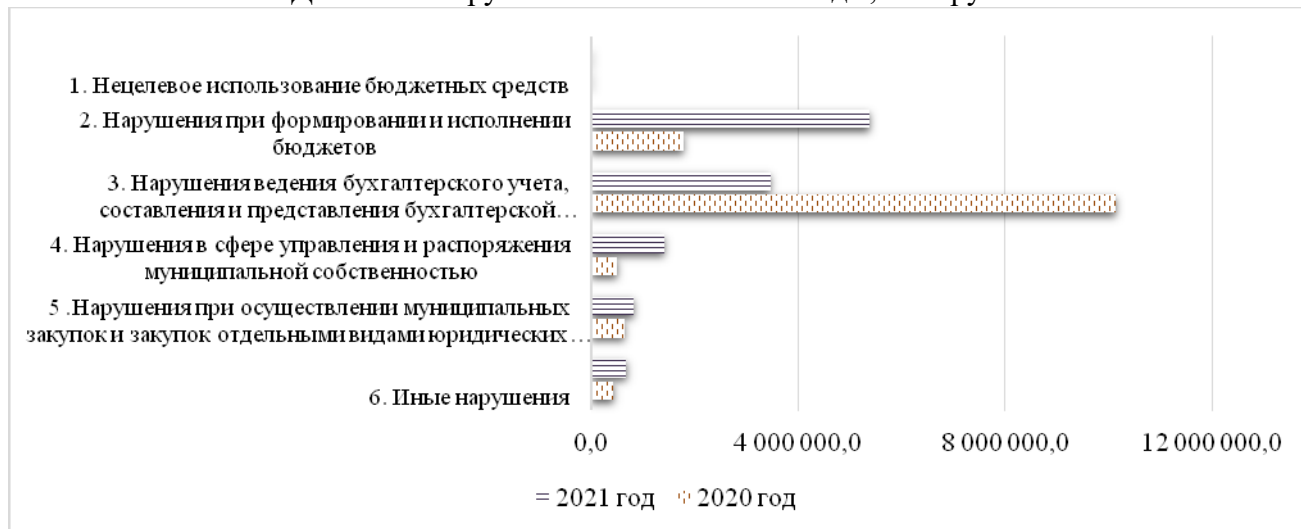
КСО районов отмечают, что множество нарушений выявлены при контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях в поселениях районов, наиболее характерными факторами, отрицательно влияющими на результативность и эффективность использования бюджетных ресурсов на муниципальном уровне, являются несовершенство механизма управления бюджетными ресурсами в рамках программно-целевого планирования расходов и

критериев результативности бюджетных затрат, отсутствие должного внутреннего контроля за рациональным освоением бюджетных средств и соблюдением бюджетной дисциплины.

Многими КСО уделено большое внимание исследованию вопросов эффективности использования бюджетных средств. Так, в 2021 г. выявлено неэффективное использование муниципальных средств на сумму 367 865 млн. руб., тогда как аналогичный показатель за 2020 г. составил 540 138,27.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов эффективность использования средств бюджета выросла.

Динамика нарушений за 2020 и 2021 годы, тыс. рублей



Важным направлением деятельности КСО является контроль за устранением нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, и предотвращение их в будущем.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий 2021 года из выявленных нарушений, устранено 7 140 894,64 тыс. рублей, или 60,7 %. Здесь следует иметь в виду, что ряд нарушений невозможно устранить, а лишь предотвратить в будущем. Однако, данный показатель не вполне отражает реальную картину, поскольку рассматриваемые правоотношения уже завершены (бюджетная отчетность сдана, контракты выполнены и т.д.).

По результатам контрольных мероприятий КСП объектам контроля внесено 201 представление, 11 предписаний, из них исполнено 181 представления, 11 предписаний.

Выявленные нарушения послужили основанием составления 16 протоколов об административных правонарушениях, из них привлечено к административной ответственности 14 должностных лиц и 1 юридическое лицо, в основном по ст. 15.14 и 15.15.6 КоАП РФ. Сумма штрафов составила 173 тыс. руб. Так, КСК *Новокузнецкого муниципального района* составлено 9 протоколов об административном правонарушении: 1 протокол по ч.4 ст.15.15.6; 8 протоколов по ч. 2 ст. 15.15.7 КоАП РФ.

В 2022 году продолжена реализация полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях.

В ряде КСО практика по возбуждению дел об административных правонарушениях за 2021 год, как и в 2020 году, отсутствует. КСО выделяют следующие причины: отсутствие события административного правонарушения; истечение срока давности привлечения к административной ответственности. Необходимо также отметить, что ввиду малой штатной численности (в некоторых КСО количество сотрудников составляет менее 4 человек), отсутствию юристов, большой загруженности работников КСО при проведении контрольных мероприятий, отсутствует время для всестороннего рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности. В указанных случаях материалы проверок, как правило, направляются в прокуратуру для принятия необходимых мер по пресечению совершения административных правонарушений.

В некоторых КСО привлечение к административной ответственности осуществлялось иными контролирующими органами по материалам КСО. Так, В 2021 году в прокуратуру города

Барнаула для принятия мер направлено 7 информации о выявленных нарушениях законодательства в сфере закупок, имеющих признаки составов административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 7.29.3, частью 4 статьи 7.32, частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, из них 6 материалов находятся на рассмотрении; по 2 материалам (в том числе 1 направлен в 2020 году) прокуратурой города Барнаула выявленные Счетной палатой нарушения признаны обоснованными, однако меры прокурорского реагирования не принимались в связи с истечением срока давности привлечения виновных должностных лиц к административной ответственности, отсутствием правового регулирования порядка рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.29.3 КоАП РФ.

Кроме того, по результатам контрольных мероприятий привлечено к дисциплинарной ответственности 52 (в 2020 г. 104) должностных лица.

Всем объектам контроля направляются предложения для принятия конкретных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также установлен срок для исправления нарушений. Всего направлено 2 081 предложения, в том числе по совершенствованию бюджетного процесса. Было учтено 1 302, или 62 % (в 2020 г. 879 из 1 732, или 50,8 %).

Кроме того, представители КСП г. Новосибирска в 2021 году принимали участие в заседаниях Арбитражного суда в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований.

В целях исправления нарушений, выявленных в ходе контрольной деятельности, КСО активно взаимодействуют с правоохранительными органами. В рамках заключенных соглашений о сотрудничестве в правоохранительные органы направлено 274 (в 2020 г. - 263) материала проверок преданы КСО в правоохранительные органы, из них по 4 возбуждены уголовные дела.

В целях соблюдения принципа гласности на официальных Интернет- сайтах (страницах) КСО размещаются планы работы и отчеты о деятельности по годам, информация о проведенных контрольных и тематических экспертно-аналитических мероприятиях, результатах реализации представлений и иная информация по организации деятельности; правовые акты палат (комиссий).

Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО, за 2021 составило 436 (за 2020 год – 686 ед.). Это отражает снижение интереса общества к работе КСО.

В 2021 году особое внимание уделялось проведению работы по осуществлению мероприятий в целях реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иных нормативных правовых актов, направленных на принятие эффективных мер по предупреждению, выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению коррупции и конфликта интересов на муниципальной службе, соблюдению муниципальными служащими общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на муниципальной службе.

В отчетном году Счетная палата продолжила работу по публичному представлению своей деятельности и ее результатов. В целях соблюдения принципа гласности на странице Счетной палаты на официальном Интернет-сайте города Барнаула размещены планы работы и отчеты о деятельности по годам, информация о проведенных контрольных и тематических экспертно-аналитических мероприятиях, результатах реализации представлений Счетной палаты и иная информация по организации деятельности; правовые акты Счетной палаты – в официальном сетевом издании «Правовой портал администрации г. Барнаула».

КСО проводилась работа в рамках законодательства о противодействии коррупции, направленная на принятие мер по профилактике коррупции, соблюдению муниципальными служащими установленных запретов, ограничений и требований. В отчетном периоде сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера председателей, заместителей председателя и членов их семей за 2020 год были размещены на официальном Интернет-сайтах муниципальных образований. В целях выявления возможного конфликта интересов в 2021 году в палатах актуализированы анкетные данные работников о лицах, состоящих с ними в близком родстве или свойстве. С работниками КСО палаты проводится

комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению нарушений норм действующего законодательства в сфере противодействия коррупции.

Во всех крупных городах округа в 2021 году в целях обеспечения законности, защиты интересов государства и прав граждан при решении масштабных задач по научно-техническому и социально-экономическому развитию Российской Федерации при городских прокуратурах созданы постоянно действующие межведомственные рабочие группы по противодействию правонарушений, в том числе при реализации национальных проектов, в состав которых входят также руководители КСО.

Кроме того, контрольно-счетные органы вместе с другими органами местного самоуправления реализуют совместно разработанные планы противодействия коррупции на 3 года, где предусмотрено регулярное рассмотрение результатов мероприятий, в частности по аудиту в сфере закупок, по распоряжению муниципальной собственности.

Также руководители КСО крупных городов, как правило, включены в состав комиссий по координации работы по противодействию коррупции регионов.

При осуществлении экспертно-аналитической деятельности в 2021 году также обеспечена реализация мер по противодействию причинам, способствующим возникновению коррупционных проявлений (профилактика коррупции), в ходе экспертизы проектов нормативных правовых актов.

В 2022 году работа по устранению коррупционной составляющей в нормативных правовых документах муниципальных образований (далее по тексту МО), а также взаимодействие с органами контроля при определении коррупционных рисков будут продолжены.

3.3. Представительство Союза МКСО в Уральском федеральном округе

В отчетном периоде в нормативно-правовом регулировании деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля произошли существенные изменения. Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (в редакции от 01.07.2021 № 255-ФЗ, далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) на законодательном уровне с 30 сентября 2021 года закреплены процессы последовательного совершенствования внешнего муниципального финансового контроля, укрепления организационной и функциональной независимости контрольно-счетных органов.

Являясь инструментом государства, обеспечивающим повышение эффективности использования бюджетных средств и муниципальных ресурсов в целом, внешний муниципальный финансовый контроль призван повысить открытость процесса формирования бюджета и реализации национальных целей.

В отчетном периоде деятельность Представительства проводилась в соответствии с планом работы Представительства на 2021 год.

Работа органов управления Представительства

В 2021 году продолжена работа Представительства по укреплению системы внешнего муниципального финансового контроля в УФО.

В отчетном периоде, в связи с продолжающейся эпидемиологической ситуацией по коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Российской Федерации, Общее собрание (XIX Конференции) членов Союза и заседания Президиума Союза МКСО проводились в режиме ВКС, в очной и заочной форме. При заочной форме голосование по вопросам повестки осуществлялось методом опроса.

В мероприятиях приняли участие представители и руководители 19 МКСО из Челябинской, Свердловской, Тюменской, Курганской, Ханты-Мансийского автономного округа-Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

Постоянное руководство деятельностью Представительства в период между проведением Общего собрания его членов осуществляет коллегиальный орган – Совет Представительства.

В 2021 году проведено 4 заседания Совета Представительства: 2 - в очной и заочной форме, на которых были рассмотрены вопросы об исполнении плана работы представительства Союза МКСО в УФО округе за 2020 год, о согласовании проекта плана работы представительства Союза МКСО в УФО на 2022 год, об участии членов Союза МКСО в конкурсах «Лучший муниципальный финансовый контролер России», «Лучшая муниципальная практика внешнего муниципального финансового контроля», «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа», а также другие вопросы текущей деятельности. По всем вопросам приняты соответствующие решения.

И 2 заседания (15.09.2021 и 29.09.2021) провели в формате ВКС за о реализации изменений в Федеральный закон 6-ФЗ, на которых обсудили возникающие вопросы, проблемы и поделились практикой решения проблем на местах.

Кроме того, по реализации изменений в Федеральный закон 6-ФЗ Представительством была разработана «Дорожная карта», по всем возникающим вопросам направлялись разъяснения МКСО, практически ежедневно оказывалась консультативная и иная помощь обратившимся членам МКСО по применению закона, проводился мониторинг реализации положений закона.

Продолжена практика по обобщению накопленного опыта муниципальных КСО и выработке перспектив для дальнейшего более эффективного осуществления контроля за использованием муниципальных ресурсов.

Организационное и плановое обеспечение деятельности представительства

В I квартале 2021 году председателем Представительства Сухановой С.П. своевременно направлен в адрес Ответственного секретаря Союза МКСО отчет о деятельности Представительства за 2020 год, при этом отчет составлялся путем обобщения отчетов от членов МКСО УФО.

В IV квартале 2021 года Представительством был организован сбор предложений по актуальным направлениям работы Представительства для их включения в план работы на 2022 год.

Обобщенная информация была направлена в адрес ответственного секретаря Союза МКСО план работы Представительства на 2022 год.

Направлены сводные информации по запросам (по администрированию доходов от использования земельных ресурсов, по обучению и наградам, по объемам финансирования членов Союза, актуализация данных реестра членов: их составе и деятельности, статусе и полномочиях, обновлялась контактная информация и т.д.)

Представительством на постоянной основе обеспечивается участие членов Союза МКСО в деятельности комиссий Союза МКСО и соответственно проводилась работа в части организации мероприятий по запросам данных комиссий, особо хотелось бы отметить активную, системную и оперативную работу следующих членов МКСО: Жукова Владислава Игоревича - председателя контрольно-счетной палаты города Сургута, Наливайкину Татьяну Магомедовну - председателя Счетной палаты города Радужного, Корсакова Вячеслава Александровича – председателя контрольно-счетной палаты города Магнитогорска, Казанцева Владимира Петровича- председателя Счетной палаты города Тюмени.

Все подготовленные информационные материалы своевременно направлялась в адрес соответствующих комиссий Союза МКСО.

В результате работы, проводимой с членами Представительства по обеспечению собираемости членских взносов, задолженность по уплате членских взносов за 2021 год по счетам, выставленным Секретариатом Союза МКСО, отсутствует.

Традиционно проведен среди муниципальных контрольно-счетных органов I этап конкурса «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля», с вручением диплома I степени - Рогаченко Артему Владиславовичу - начальнику отдела контроля расходов на ремонтно-строительные работы контрольно-счетной палата города Сургута;

и Самариной Лидии Иосифовне – начальнику отдела контроля капитальных расходов Счетной палаты города Тюмени.

Материалы, необходимые для проведения 2 этапа этого конкурса, были направлены в соответствующую Комиссию Союза МКСО.

Представительством по обращениям МКСО систематически давались практические рекомендации по решению возникающих вопросов, регулярно предоставляется информация о переподготовке, курсах повышения квалификации, обучающихся семинарах по вопросам внешнего муниципального финансового контроля.

Сотрудничество с муниципальными контрольно-счетными органами и их объединениями. Содействие совета представительств эффективной работе муниципальных КСО

За период работы Представительства муниципальным образованиям оказывалась консультативная помощь по решению задач правового, организационного и методического характера.

В 2021 году продолжена работа по совершенствованию методов и форм проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по приведению её в соответствие со стандартами.

По-прежнему приоритетными направлениями в работе Представительства УФО в 2021 году являлись:

- обеспечение единства подходов к методологии при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе в части применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального аудита (контроля);

- обмен опытом, изучение и внедрение в деятельность КСО передовых практик внешнего финансового контроля;

- совершенствование проведения аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- внедрение аудита эффективности;

- работа по составлению административных протоколов КСО в отношении объектов контроля, их должностных лиц.

С учетом выбранных приоритетов в своей деятельности при проведении контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий в пределах компетенции КСО УФО в 2021 году основные функции и задачи, возложенные на КСО нормативными актами и утвержденными плановыми заданиями, выполнены.

В настоящий момент членами Союза МКСО являются административные центры всех регионов УФО.

В отчетном периоде Представительством велась работа с региональными объединениями КСО с контрольно-счетными органами регионов УФО.

Хотелось бы отметить, что все члены Представительства принимают активное участие в работе региональных объединений КСО.

Членами Союза МКСО в УФО активно используется практика взаимодействия и обмена опытом между КСО субъектов и муниципальных образований.

В 2021 году уже традиционно продолжена работа по проведению совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий субъектовыми и муниципальными контрольно-счетными палатами.

Например: в Челябинской области МКСО совместно с Контрольно-счетной палатой Челябинской области проведены экспертно-аналитические мероприятия «Анализ объектов незавершенного строительства Челябинской области, мер, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства (совместно с органами внешнего муниципального финансового контроля Челябинской области)», «Анализ результативности мер, принимаемых региональными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Челябинской области, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства в 2019-2020 годах и за истекший период 2021 года».

Повышение квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов, проведение семинаров, совещаний и других мероприятий

В своей работе КСО УФО особое внимание уделяется дополнительному образованию муниципальных служащих в форме курсов повышения квалификации. Как правило, программы повышения квалификации сотрудников подбирались с учётом полномочий и специфики

деятельности органа внешнего финансового контроля, с целью формирования у сотрудников практических навыков, необходимых для осуществления контрольной деятельности. Тематика курсов напрямую соотносится с вопросами мероприятий, включаемых в план работы контрольно-счетных органов.

В 2021 году повысили свою профессиональную квалификацию 140 сотрудников МКСО - членов Представительства, в том числе на базе ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова».

Имеющиеся проблемы муниципальных контрольно-счетных органов при осуществлении внешнего финансового контроля в отчетном году

Наиболее часто встречающиеся проблемы МКСО УФО:

- недостаточная штатная численность для реализации полномочий в полном объеме;
- недостаточный объем финансирования, в том числе отсутствие возможности постоянно повышать квалификацию сотрудников, закупать права на использование информационных систем, привлекать экспертов на платной основе;
- отсутствие единых подходов к определению различных показателей деятельности (например, при классификации нарушений, в том числе неэффективных расходов, или при составлении протоколов о привлечении к административной ответственности).

Основные задачи Представительства на год, следующий за отчетным

В 2022 году работа Представительства продолжится в соответствии с утвержденными планами работы Представительства и Союза МКСО. Деятельность Представительства будет направлена на решение целей и задач, определенных Уставом Союза МКСО, Положением о Представительстве, протоколами Общего собрания и заседаний президиумов Союза МКСО.

Будет продолжена работа по реализации стратегической цели контрольно-счетных органов при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля. В связи с чем, определены следующие приоритетные направления деятельности:

- 1) продолжить работу по укреплению потенциала МКСО в целях выполнения всех возложенных полномочий путем изменения организационно-функциональной структуры, и по возможности увеличения штатной численности;
- 2) принимать меры, направленные на реализацию адресатами рекомендаций КСО, в том числе в случае игнорирования рекомендаций проводить контрольные мероприятия в соответствующей сфере с последующим направлением представлений при выявлении нарушений с требованиями о принятии мер по устранению причин и условий их возникновения;
- 3) расширить сотрудничество с субъектовыми контрольно-счетными органами, муниципальными контрольно-счетными органами, иными контрольными органами, в том числе в таких областях как методология, профессиональные компетенции, а также в проведении совместных контрольных мероприятий;
- 4) разработать в новой редакции Стандарты проведения контрольных мероприятий, аудита эффективности и других при необходимости;
- 5) продолжить работу по повышению публичности и открытости своей деятельности;
- 6) обеспечивать выявление системных проблем и предложение мер по повышению качества управления и распоряжения муниципальными ресурсами;
- 7) реализовать предусмотренное Законом № 6-ФЗ право на постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля как эффективный инструмент получения информации для осуществления такого контроля.

Результаты деятельности муниципальных контрольно-счетных органов

Состав представительства Союза МКСО в Уральском федеральном округе (далее - УФО) по состоянию на 01.01.2022 объединяет 49 контрольно-счетных органов муниципальных образований (далее - МКСО) из 6-ти субъектов РФ, в том числе: Курганская (1), Свердловская (7), Челябинская (11), Тюменская области (3), Ямало-Ненецкий (13) и Ханты-Мансийский автономные округа (14).

В отчетном периоде по состоянию на 01.01.2022 статусом юридического лица наделен 46 контрольно-счетный органов (далее - КСО) из 49 или 94 % (статус органа местного самоуправления, без образования юридического лица), остальные в процессе преобразования.

При подготовке отчета использованы основные показатели деятельности, представленные в Представительство руководителями контрольно-счетных органов муниципальных образований УФО по итогам работы в 2021 году.

Сводная информация предоставлена по сведениям от 43 членов МКСО, 6 субъектов не предоставили информацию (неоднократно направлялись запросы): КСП городов Екатеринбурга, Миасса, Губкинский, Муравленко, Слободо-Туринского и Шурышкарского муниципальных районы.

По состоянию на 1 января 2022 года фактическая численность сотрудников КСО составила 334,5 человек, из них имеют высшее профессиональное образование - 323,5 чел.

Усредненная численность по КСО составляет 7,8 сотрудников. Хотелось бы отметить, что сотрудники КСО обладают высоким уровнем профессиональной подготовки и практических навыков контрольно-ревизионной и управленческой деятельности, при этом 97 % сотрудников имеют высшее профессиональное образование.

Численность сотрудников, прошедших обучение по программе профессионального развития (повышения квалификации) за последние три года составила 323 чел.

Деятельность контрольно-счетных органов УФО в 2021 году была направлена на повышение эффективности внешнего муниципального финансового контроля и осуществлялась в соответствии с целями и задачами, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ « Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В 2021 году была продолжена работа по осуществлению мероприятий в целях реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иных нормативных правовых актов, направленных на принятие эффективных мер по предупреждению, выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению коррупции и конфликта интересов на муниципальной службе, соблюдению муниципальными служащими общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на муниципальной службе.

КСО УФО на постоянной основе участвовали в работе межведомственных комиссий, или рабочих группах по противодействию коррупции как в органах местного самоуправления, так и при прокуратурах.

Роль контрольно-счетных органов муниципальных образований в каждом экономическом субъекте УФО очень значима и проявляется в повышении эффективности управления бюджетными ресурсами, развитии экономики и социальной сферы, улучшении качества жизни граждан и обеспечении финансовой стабильности городских округов и муниципальных районов.

В ходе своей работы в 2021 году, муниципальные контрольно-счетные палаты обеспечили реализацию задач внешнего муниципального финансового контроля, что подтверждено результатами проведения комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2021 году контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводились на основании планов деятельности КСО, которые были сформированы, в том числе, и на основании поручений представительного органа (84), предложений и запросов главы МО (63), запросов правоохранительных органов и прокуратуры (58).

КСО было проведено 2096 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них 548 - контрольных мероприятия, 1 548 экспертно-аналитических мероприятий.

Усиление акцента на экспертно-аналитическую деятельность отражает тенденции развития муниципального финансового контроля в Российской Федерации.

Важным и объёмным блоком работы муниципальных контрольно-счётных органов, входящих в состав Представительства, является экспертная деятельность, результатом которой в 2021 году стала:

- подготовка 672 заключений на проекты решений представительных органов о бюджете МО (в том числе, 157 заключений об исполнении бюджета на очередной финансовый год);

- подготовка 3398 экспертных заключения по результатам финансово-экономической экспертизы, в том числе:

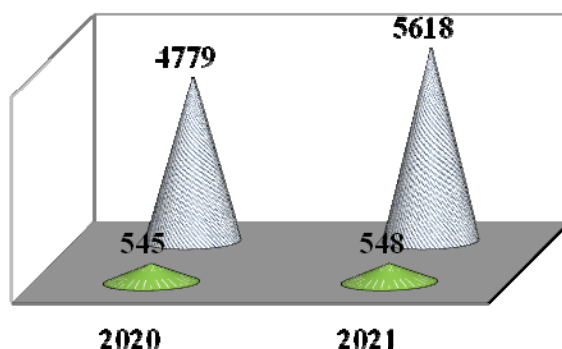
- ✓ проектов муниципальных нормативно-правовых актов – 1 513;
- ✓ экспертиз муниципальных программ – 1 885.

Объем проверенных средств составил 274 159 558,42 тыс. руб., в том числе объем проверенных бюджетных средств 251 797 705,4 тыс. руб.

В составе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий производился аудит в сфере закупок в рамках 182 мероприятий, аудит эффективности – 81, внешние проверки ГРБС в рамках 441 мероприятия.

Во исполнение своих полномочий КСО в 2021 году проведено 6 166 мероприятий. На рисунке 1 видна структура проведенных мероприятий.

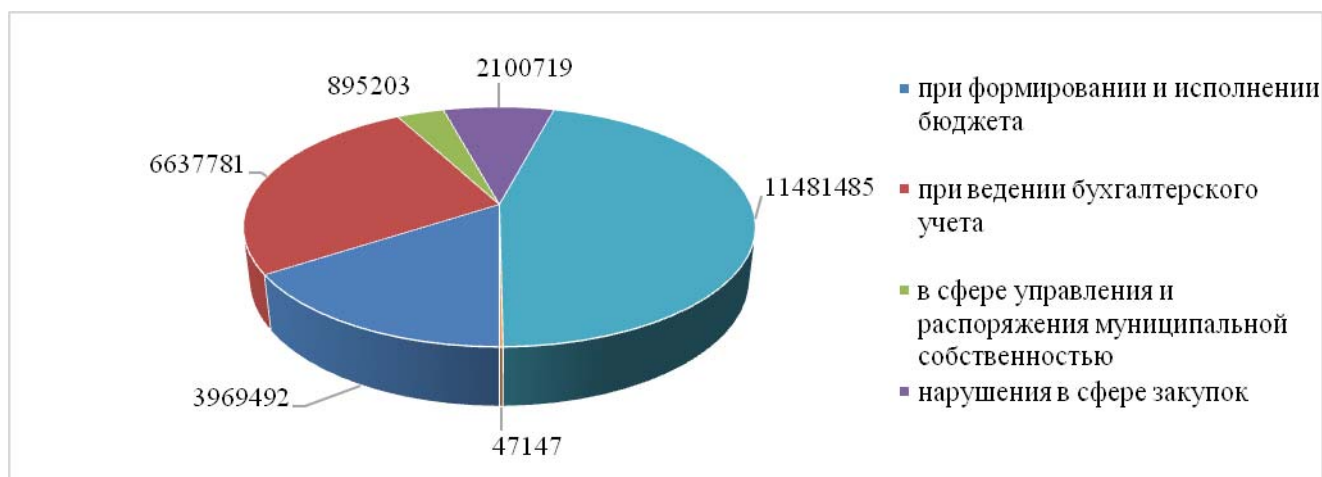
■ Контрольные мероприятия ■ Экспертно-аналитические мероприятия



В 2021 году контрольно-счетными органами проведено 548 проверок.

На одного сотрудника КСО в среднем приходится 1,7 проверки в год.

В результате проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено финансовых нарушений на сумму 25 131 829,04 тыс. рублей (без неэффективного использования бюджетных средств) (в 2020 году – 15 234 110,91 тыс. рублей).



Результаты контрольных мероприятий свидетельствуют о наличии нарушений и недостатков в деятельности участников бюджетного процесса, бюджетных и автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий.

В 2021 году контрольно-счетными органами подготовлено 4070 экспертных заключений, в том числе подготовлено заключений по проектам нормативных правовых актов органов местного самоуправления и муниципальных программ 1 513 (в среднем 12 заключений на сотрудника).

Ниже приведена информация об основных видах выявленных в отчетном году нарушений и недостатков, а также о причинах, им способствующих.

Ключевыми приоритетами при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий являлись проверка и анализ вопросов, непосредственно влияющих на устранение

проблемных областей в сфере муниципального управления, при реализации национальных проектов, исполнения муниципальных программ и выработка соответствующих предложений (рекомендаций).

Основными нарушениями и недостатками в 2021 году являлись:

1) муниципальные программы, на основании которых осуществляется финансирование, не предусматривают ряд показателей национальных и федеральных проектов, при этом недостаточно проработана и стабильна система индикативных показателей мероприятий программ;

2) неэффективное расходование бюджетных средств при выполнении муниципальных контрактов;

3) нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг;

4) неэффективное использование муниципального имущества.

В рамках проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий особое внимание уделялось вопросам формирования и исполнения муниципальных заданий. По результатам мероприятий установлены системные нарушения и недостатки:

1) показатели, установленные в муниципальных заданиях, не в полной мере соответствуют показателям муниципальной программы;

2) отсутствует порядок или методика расчета значений показателей муниципального задания. Учреждения по своему усмотрению осуществляют расчет показателей, что влечет за собой отражение недостоверных данных в отчетах об их выполнении;

3) недостоверные данные в отчетах о выполнении муниципального задания, как по плановым, так и по фактическим показателям – занижение (завышение) показателей, искажают данные о результатах реализации муниципальных программ;

4) отсутствует со стороны учредителей должный контроль за выполнением муниципальных заданий.

5) осуществлением муниципальными учреждениями видов деятельности, либо не предусмотренных уставами, либо не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления городского округа, вследствие чего средства в форме субсидии на выполнение муниципального задания из бюджета МО были предоставлены неправомерно;

6) нарушением порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения подведомственными муниципальными учреждениями муниципальных заданий, выразившееся в следующем:

- в муниципальное задание учреждения включена муниципальная работа, не соответствующая требованиям, установленным Региональным перечнем муниципальных услуг и работ;

- отсутствие в муниципальном задании отдельных муниципальных услуг / работ при наличии финансового обеспечения на их оказание / выполнение;

- в муниципальное задание включены услуги / работы, не относящиеся к основным видам деятельности муниципального учреждения;

- в объём субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания включены затраты на содержание земельного участка, не относящегося к площади земельного участка, переданного в постоянное (бессрочное) пользование муниципальному учреждению.

7) невыполнением муниципальными учреждениями муниципальных заданий в части не достижения установленных показателей объёма / качества муниципальных услуг/работ.

Основные нарушения и недостатки, установленные по результатам проведения аудита в сфере закупок:

1) нарушения ч. 2, 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, связанные с ненадлежащим ведением реестра контрактов:

– размещение информации, документов;

– нарушение установленных законом сроков размещения информации, документов.

2) нарушения, связанные с определением и обоснованием НМЦК, например:

– при определении и обосновании НМЦК использовался только приоритетный метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и не использовался нормативный метод,

необходимый в случае закупки товаров, включённых в муниципальный правовой акт о нормировании (ч. 1, 7 ст. 22 Закона № 44-ФЗ);

– при определении и обосновании НМЦК с использованием приоритетного метода (анализа рынка) не учитывалась информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в ранее исполненных без штрафных санкций контрактах либо учитывалась информация о ценах услуг, полученная без учёта сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий оказания услуг (ч. 2, 3, 5, 16, 18 ст. 22 Закона № 44-ФЗ).

Отмечаем, что нарушения при определении и обосновании НМЦК способны оказывать влияние на эффективность (экономность) использования бюджетных средств.

3) нарушения при заключении контрактов и внесении изменений в заключённые контракты (ч. 1, 2 ст. 34, ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ), например:

➤ в контракты вносились изменения в случаях, не предусмотренных нормами Закона № 44-ФЗ (в частности, по соглашению сторон в контракт внесены изменения в части замены полного перечня оборудования, подлежащего техническому обслуживанию, на одном из объектов, указанных в контракте);

➤ контракты заключались на условиях, отличающихся от предусмотренных документацией о закупке, проектом контракта, заявкой победителя (в частности, при заключении контрактов принята банковская гарантия для обеспечения гарантийных обязательств, не отвечающая требованиям контракта и ч. 3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ).

4) нарушения, связанные с несоответствием требованиям закона документов, регламентирующих деятельность контрактной службы, контрактного управляющего (например, приказ о назначении контрактного управляющего, его должностная инструкция не приведены в соответствии с актуальной редакцией Закона № 44-ФЗ; положение о контрактной службе частично не соответствовало Типовому положению (Регламенту) о контрактной службе), а также с несоответствием требованиям закона образования контрактного управляющего (ст. 38 Закона № 44-ФЗ). Подобные нарушения встречаются у большинства заказчиков. При этом данные нарушения прямо либо косвенно способны оказывать влияние на качество и результаты закупочной деятельности объектов аудита (например, нарушения при оформлении документов, регламентирующих деятельность контрактной службы, контрактного управляющего, могут отражаться на уровне персональной ответственности данных лиц при совершении нарушений, за совершение которых полагается административный штраф; отсутствие у контрактного управляющего, либо сотрудника контрактной службы образования в сфере закупок является фактором, способствующим возникновению нарушений, в том числе при определении и обосновании НМЦК (превышение предельных цен, установленных правовыми актами; завышение цен по причине ненадлежащего анализа рынка и т.п.).

В рамках проведения контрольных мероприятий в сфере управления муниципальным имуществом установлено следующее:

1. заключение договоров спустя значительный период времени с начала использования имущества, в том числе земельных участков, именно договоры аренды муниципальных земель, содержит информацию о сроке аренды, начало которого установлено датой, предшествующей дате подписания (вступления в силу) договора (в отдельных случаях срок действия договора более 4 лет ранее даты его подписания), тем самым, существует риск непоступления в бюджет МО доходов от платы за фактическую аренду земельного участка, не оформленной договором аренды, либо возникновения просроченной дебиторской задолженности и последующего её списания.

Другой пример. В ходе контрольного мероприятия установлено, что арендаторы и ссудополучатели использовали муниципальное имущество в отсутствие договорных отношений, договоры заключались спустя значительные периоды времени. Особенно часто такая практика наблюдается при предоставлении имущества в безвозмездное пользование некоммерческим организациям (далее – НКО). Практически во всех проверенных случаях НКО продолжали и дальше использовать имущество по окончании срока действия договора, в том числе и не по целевому назначению. Также в ходе контрольного мероприятия установлены признаки осуществления НКО на предоставленном в безвозмездное пользование имуществе коммерческой деятельности, несоблюдения условий договоров. В отдельных случаях доказать

целевое/нецелевое использование имущества НКО не представилось возможным, так как уставная деятельность отдельных НКО не конкретизирована, обозначена общими фразами (например, в социальной сфере).

Следует отметить, что Администрацией города имущество предоставлялось в безвозмездное пользование только при наличии в уставе социально ориентированных видов деятельности, без подтверждения её осуществления. По мнению, Администрации города при предоставлении в безвозмездное пользование имущества требовать от НКО подтверждения фактического осуществления социально ориентированной деятельности не позволяет действующее законодательство, в частности, Закон № 7-ФЗ. Аналогичные ситуации наблюдались при предоставлении грантов НКО.

2. В рамках контрольных мероприятий обращено внимание, что в собственности МО находится имущество, непредназначенное для решения вопросов местного значения. Например, несколько нежилых зданий, помещений предоставлено государственным органам и государственным учреждениям для осуществления государственных полномочий в безвозмездное пользование (например, в сфере здравоохранения, пожарное депо, дымовая камера, в сфере общественной безопасности). Наличие в собственности муниципального образования данного имущества не соотносится с вопросами местного значения и полномочиями органов местного самоуправления, определенными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другими федеральными законами. При этом, муниципальным образованием периодически проводится работа по безвозмездной передаче данного имущества в собственность субъекту РФ. Но исполнительные органы субъекта РФ отказываются принимать данное имущество по причине отсутствия средств на его содержание.

Однако, учитывая специфику имущества (например, пожарное депо), перепрофилировать его не представляется возможным. При этом муниципальное образование вынуждено вести расходы, связанные с функционированием данного имущества.

Другой пример, у муниципального образования имеется имущество, входящее в состав АПК «Безопасный город», используемое исключительно в целях осуществления государственных полномочий (выявления случаев нарушения правил дорожного движения). На неоднократные предложения Администрации города о передаче имущества субъекту РФ последний отвечал отказом со ссылкой на гражданское законодательство об обязанности содержания имущества собственником этого имущества, то есть самим муниципальным образованием.

3. В настоящее время отсутствуют муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок оценки (мониторинга или иных форм анализа) эффективности предоставления льгот и преимуществ по *неналоговым доходам МО*. В связи с чем, при принятии муниципальных правовых актов многие преимущества предоставляются без надлежащей оценки, руководствуясь субъективным мнением. Дальнейшую оценку эффективности предоставления льгот и преимуществ по *неналоговым доходам* муниципальное образование не проводит. Следует отметить, что в отличие от «налоговых расходов» обязанность разработки такого документа у муниципального образования отсутствует.

По результатам контрольных мероприятий в части использования бюджетных средств на благоустройство общественных территорий, капитальный и текущий ремонт объектов городского хозяйства основные нарушения связаны с приёмкой и оплатой фактически невыполненных и выполненных не в полном объёме, а также некачественно выполненных работ, что связано в основном с ненадлежащим строительным контролем.

Также, в отчётном периоде выявлены случаи несоблюдения заказчиками условий исполнения муниципальных контрактов в части выставления неустоек и штрафов (например, при ремонте тротуара исполнитель контракта не предоставил сертификаты и другие документы, удостоверяющие качество отдельных материалов, используемых для производства работ в срок за 10 (десять) календарных дней до начала производства работ, при этом заказчиком не применены соответствующие штрафные санкции).

В указанной сфере контроля нередки случаи выявления фактов нецелевого использования бюджетных средств, как, например, выполнение части работ по устройству

ограждений на ином участке улично-дорожной сети, вне красных линий ремонтируемой улицы, что не соответствует условиям заключенного муниципального контракта.

Кроме того, по результатам мероприятий выявляется использование бюджетных ассигнований на проектно-изыскательские работы, которые впоследствии остаются невостребованными, их стоимость подлежит списанию, что ведет к неэффективному и безрезультатному расходованию бюджетных средств и, как следствие, нарушению принципа, установленного статьей 34 БК РФ. Ответственность за подобные действия (недостатки) не установлена.

В ходе контрольных мероприятий выявляются системные нарушения в сфере бухгалтерского учёта.

Например:

1) недостоверность дебиторской задолженности МО по арендной плате за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, в 2020 году в связи с неверным начислением арендной платы, в том числе по причине некорректного составления комитетом по земельным отношениям МО первичных документов, не содержащих расчёт на весь срок действия договоров аренды земельных участков.

2) не отражение либо несвоевременное отражение в бюджетном учете фактов использования или возврата арендаторами и ссудополучателями объектов имущества, что не соответствует требованиям частей 1, 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Во исполнение новых полномочий, определенных статьей 9 Закона № 6-ФЗ, Контрольно-счетной палатой города Челябинска проведен оперативный анализ и мониторинг бюджетного процесса, а также оценка реализуемости рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития города по состоянию на 31.12.2021.

По итогам проведенной работы установлены многолетние системные проблемы в управлении стратегическим и бюджетным планированием города Челябинска. В частности, исходя из содержания и правок действующего Порядка разработки, утверждения, реализации и контроля муниципальных программ в городе Челябинске и Порядка разработки, утверждения, реализации и контроля ведомственных программ в городе Челябинске следует, что выявленные проблемы сформировались в период с 2013 по 2018 гг. и требуют принятия управленческих решений по исправлению ситуации в кратчайшие сроки.

Установлено следующее:

1) отсутствует взаимосвязь управления с стратегическим и бюджетным планированием, что напрямую влияет на качество управления муниципальными финансами, формирование проекта бюджета и его исполнение, разработку муниципальных программ, в том числе предусматривающих реализацию региональных и национальных проектов;

2) не обеспечивается согласованность и сбалансированность документов стратегического и бюджетного планирования по целям, задачам, мероприятиям, показателям и иным ресурсам;

3) проекты муниципальных программ (проекты изменений муниципальных программ) не направляются на экспертизу в Контрольно-счетную палату. В течение длительного периода нормативными правовыми актами города данный порядок не определен;

4) разработка муниципальных программ осуществляется без перечня муниципальных программ на очередной финансовый год и плановый период;

5) не установлен срок утверждения муниципальных программ (изменений), предлагаемых к реализации начиная с очередного финансового года, в целях планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период.

В рамках проведения проверок отчетов об исполнении бюджета муниципальных образований и бюджетной отчетности ГРБС, внешних проверок отчетов об исполнении бюджетов внутригородских районов за 2020 год:

1) неэффективное расходование бюджетных средств (возмещение причиненного вреда, уплата судебных издержек, оплата по исполнительному листу);

2) не дополучены доходы в результате:

- не взыскания дебиторской задолженности по доходам от арендной платы за земельные участки и имущество, составляющее казну города, по предъявленным неустойкам подрядчикам за нарушение условий контрактов;
- списания безнадежной к взысканию дебиторской;
- не взыскания штрафов, пеней за нарушение условий контрактов (договоров), ущерба от недостачи материальных ценностей, хищения денежных средств;
- просроченной дебиторской задолженности по приносящей доход деятельности;
- неполучения доходов от оказания платных услуг (работ);

3) допущено образование неиспользованного остатка бюджетных средств на счетах внутригородских районов, что свидетельствует о некачественном бюджетном планировании и отсутствии действенного механизма определения потребности в бюджетных ассигнованиях.

По результатам контрольных мероприятий КСО в 2021 году направлено 515 представлений, количество предписаний составило –17.

За отчетный период устранено финансовых нарушений на общую сумму 5 034 881,21 тыс. рублей, что составляет 20 процентов от суммы выявленных нарушений.

Количество предложений (рекомендаций), подготовленных КСО по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составило 5 973 единиц, в том числе по совершенствованию бюджетного процесса – 1 620, при этом учтено объектами контроля – 3 615.

Рекомендации (предложения) по результатам проведенных мероприятий являются инструментом совершенствования регуляторной среды в сфере муниципального управления, который способствует формированию стратегического видения у руководящих должностных лиц органов местного самоуправления.

В правоохранительные органы направлено 357 материала проверок, возбуждено 8 уголовных дел (в 2020 году-4).

К дисциплинарной ответственности привлечено 295 человек.

Кроме того, в 2021 году составлено 133 протоколов об административной ответственности.

Привлечено должностных лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях – 81 чел., привлечено юридических лиц к административной ответственности – 29.

Суммы штрафов, поступивших в бюджет муниципальных образований составила 1196,76 тыс.руб.

Количество публикаций и выступлений в средствах массовой информации, отражающих деятельность органов муниципального финансового контроля УФО в 2021 году составило 1933.

По состоянию на 01.01.2021 года собственные официальные сайты в телекоммуникационной сети «Интернет» имеют 25 (51 %) контрольно-счетных органов муниципальных образований, остальные имеют разделы или страницы на официальных сайтах органов муниципальных образований.

3.4. Представительство Союза МКСО в Южном федеральном округе

Работа органов управления

Представительство Союза МКСО в Южном федеральном округе (далее – ЮФО) создано в мае 2010 года.

Деятельность Представительства осуществляется в соответствии с Положением о представительстве Союза МКСО в Федеральном округе, утвержденным решением Президиума Союза МКСО (протокол № 4 (45) от 29.09.2015, п. 10.2) (далее – Положение о представительстве), планами работы Представительства и Союза МКСО, решениями Общих собраний Представительства, а также решениями Президиума Союза МКСО.

В 2021 году председатель Представительства Мордвинцев А.И. принимал участие в Общем собрании членов Союза МКСО (11.11.2021, г. Красноярск) и заседаниях Президиума Союза МКСО:

В I квартале – 31.03.2021 – г. Сочи – в режиме видеоконференции;

Во II квартале – 11.06.2021 – г. Воронеж – очно;

В III квартале – 24.09.2021 – г. Краснодар – очно;

В IV квартале – 11.11.2021 – г. Красноярск – очно.

С 18 по 20 августа 2021 года в Волгограде прошло XII Общее собрание представительства Союза МКСО Южного федерального округа.

В мероприятии приняли участие порядка 100 человек: делегаты Счетной палаты РФ, руководство Волгограда и Волгоградской области, представители Контрольно-счетных органов из Краснодарского края, Республики Крым, Ставрополя, Республики Калмыкия, Республики Адыгея, Северного Кавказа, Долгано-Ненецкого округа, Ростовской, Астраханской и Волгоградской областей, Вологды, Воронежа, Магнитогорска, Казани, Тулы, Чебоксар, Якутска и не только, председатели региональных и муниципальных контрольно-счетных органов России.

В рамках собрания прошли тематические круглые столы и заседания, в том числе в формате видеоконференции.

Среди ключевых тем программы были затронуты изменения в Федеральный закон № 6-ФЗ, методологические проблемы осуществления государственного и муниципального аудита, основные направления совершенствования и развития внешнего финансового контроля и другие актуальные вопросы.

По итогам мероприятия членами Представительства принято решение Общего собрания Представительства, которым определены основные задачи работы Представительства на очередной период (до следующего Общего собрания Представительства в 2022 году), а также приняты рекомендации для применения в работе и совершенствования деятельности МКСО.

Материалы и решение Общего собрания Представительства доведены до сведения всех членов Представительства и приняты к исполнению.

Постоянное руководство деятельностью Представительства в период между проведением Общего собрания его членов осуществляет коллегиальный орган – Совет Представительства. Согласно Положению о представительстве, заседания Совета Представительства созываются по инициативе Председателя Представительства не реже одного раза в квартал.

В 2021 году проведено 6 заседаний Совета Представительства:

25.02.2021 – в режиме видеоконференции;

15.04.2021 – в режиме видеоконференции;

24.06.2021 – в режиме видеоконференции;

19.08.2021 – очно, в рамках Общего собрания Представительства;

15.10.2021 – в режиме видеоконференции;

24.12.2021 – в режиме видеоконференции.

В целях оптимизации расходов материально-временных ресурсов 5 из 6 заседаний были проведены в форме видеоконференций. Члены Совета Представительства, находящиеся в различных регионах России (Республика Крым, Краснодарский край, Астраханская, Волгоградская, Ростовская области), в течение 2021 года на регулярной основе принимали участие в работе его заседаний без отрыва от своей основной деятельности.

На заседаниях рассматривались вопросы текущей деятельности. По всем вопросам приняты соответствующие решения. Протоколы заседаний своевременно направлялись членам совета Представительства и в Секретариат Союза МКСО.

Организационное и плановое обеспечение деятельности представительства

В отчетном периоде деятельность Представительства проводилась в соответствии с планом работы Представительства на 2021 год, утвержденный председателем представительства Союза МКСО в Южном федеральном округе Мордвинцевым А.И. (в соответствии с п. 2.19. Положения о представительстве Союза МКСО в Федеральном округе).

В I квартале 2021 года председателем Представительства Мордвинцевым А.И. утвержден и своевременно направлен в адрес Ответственного секретаря Союза МКСО отчет о деятельности Представительства за 2020 год. Информация об отчете предварительно заслушана на заседании Совета представительства 25.02.2021 г.

В IV квартале 2021 года Представительством в адрес членов был направлен проект Плана работы на 2022 год для внесения предложений по его корректировке.

Обобщив данную информацию, с учетом актуальных направлений работы Представительства, был подготовлен и своевременно направлен в адрес ответственного секретаря Союза МКСО план работы Представительства на 2022 год.

Председателем Представительства Мордвинцевым А.И. также были изучены проекты планов работы Комиссий Союза МКСО на 2021 год и Плана работы Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления на 2021 год, направлены отзывы и предложения.

В адрес Ответственного секретаря Союза МКСО направлены предложения по проекту о приоритетных направлениях деятельности Союза МКСО на 2022 - 2024 годы.

Сотрудничество с муниципальными контрольно-счетными органами и их объединениями. Содействие Совета представительства эффективной работе муниципальных КСО

По состоянию на 31.12.2021 в состав Представительства Союза МКСО в ЮФО входит 76 МКСО. Количество МКСО – членов Представительства по отношению к 2020 году не изменилось. Представительство занимает лидирующую позицию среди Федеральных округов по численности членов.

В 2021 году произошли изменения в составе Представительства, а именно:

1 МКСО (Контрольно-счетная палата городского поселения город Котово) вышел из состава.

1 МКСО (Контрольно-счетная комиссия Собрания депутатов Сарпинского РМО РК) вступил в состав членов Союза МКСО.

По состоянию на конец отчетного периода 75 членов Представительства имеют статус юридического лица, 1 МКСО (Контрольно-счетная комиссия Собрания депутатов Сарпинского РМО РК) - в структуре представительного органа муниципального образования. Муниципальному казенному учреждению "Контрольно-счетная палата муниципального образования "Икрянинский район" статус самостоятельного юридического лица присвоен 24.11.2021 г.

Отчетный год был посвящен расширению и укреплению взаимодействия с членами Представительства.

24.04.2021 года Представительство, в соответствии с планом работы Союза МКСО, организовало заседание круглого стола «Актуальные вопросы практической деятельности в рамках внешнего муниципального финансового контроля». Видеоконференция объединила порядка 200 представителей муниципальных и региональных контрольно-счетных органов РФ, а также представителей власти и приглашенных экспертов.

В июле 2021 года, в рамках подготовки к Общему Собранию представительства Союза МКСО в ЮФО, состоялись рабочие встречи председателя представительства Союза МКСО в Южном федеральном округе А.И. Мордвинцева с руководителями контрольно-счетных органов Ставропольского края, Республики Адыгея, Республики Калмыкия.

19.10.2021 представители Контрольно-счетной палаты Республики Калмыкия с ответным деловым визитом посетили Контрольно-счетную палату Волгограда. Основной целью рабочего совещания стал обмен опытом и практикой использования в деятельности современных цифровых технологий.

Представительство в 2021 году проводило работу по оказанию методической и консультативной помощи МКСО.

В течение отчетного периода по обращениям МКСО (Контрольно-счетная палата муниципального образования «Икрянинский район» Астраханской области, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Камызякский район» Астраханской области, Контрольно-счетная палата муниципального образования «Наримановский район» Астраханской области, Контрольно-счетная комиссия Собрания депутатов Сарпинского РМО Республики Калмыкия, Контрольно-счетная палата Неклиновского района Ростовской области, Контрольно-счетная палата города Таганрога) были даны практические рекомендации по решению возникающих вопросов.

Кроме того, согласно планам работы Представительства и Союза МКСО на 2021 год, а также по запросам, организован сбор и обобщение информации по практике работы МКСО – членов Представительства. Все подготовленные информационные материалы своевременно направлялась в адрес Секретариата Союза МКСО и соответствующих комиссий Союза МКСО:

- Секретариат Союза МКСО:
 - о фактических объемах финансирования за 2020 год;
 - о ходе работы КСО муниципальных образований по реализации новаций Федерального закона 6-ФЗ;
 - о направлении предложений для внесения изменений в Положение о конкурсе «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа».
- Комиссии Союза МКСО по вопросам методического обеспечения:
 - о методическом обеспечении членов Представительства;
 - о практике осуществления МКСО полномочия по финансово-экономической экспертизе нормативно-правовых актов органов местного самоуправления.
- Комиссии Союза МКСО по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов:
 - о повышении квалификации сотрудников МКСО в 2020 году;
 - о наполнении образовательной платформы СП РФ;
 - анкетирование об отдельных аспектах обучения работников МКСО;
 - об участниках курсов повышения квалификации.
- Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам:
 - об индексации денежного содержания работников МКСО;
 - о судебной практике по делам об обжаловании (оспаривании) действий и документов МКСО;
 - о ходе работы КСО муниципальных образований по реализации новаций Федерального закона 6-ФЗ;
 - о наличии проблем, связанных с реализацией Федерального закона 6-ФЗ.
- Комиссии Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности:
 - обобщенная информация об используемом программном обеспечении;
 - обобщенная информация о проблемах муниципальных контрольно-счетных органов в сфере информационных технологий;
 - информационные и аналитические материалы в рамках информационного наполнения подраздела «Вести из представительств» Портала КСО.
- Комиссии Союза МКСО по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля:
 - сводная информация о результатах КМ и ЭАМ (НП «Демография»);
 - сводная информация о практике работы МКСО по контролю за использованием муниципальной собственности;
 - сводная информация о практике муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и контролем за использованием бюджетных средств, направляемых на эти цели;
 - сводная информация о результатах аудита в сфере закупок за 2020 год.

В результате работы, проводимой с членами Представительства по обеспечению собираемости членских взносов, задолженность по уплате членских взносов за 2021 год по счетам, выставленным Секретариатом Союза МКСО, отсутствует.

Общая сумма уплаченных членских взносов составила 1 015 000,00 рублей.

В соответствии с решением Совета представительства Союза МКСО в Южном федеральном круге (далее - Представительство) от 25.02.2021 года, Представительством осуществлен сбор и анализ предложений о внесении изменений и дополнений в Положения о конкурсах Союза МКСО «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля», на звание «Лучший муниципальный финансовый контролер России, инициировано их обсуждение в рамках заседания Президиума Союза МКСО.

Решением Президиума (протокол № 3 (78) от 09.06.2021 г., п. 17.2-17.4) внесены изменения в Положение о конкурсе «Лучший муниципальный финансовый контролер России».

Решениями Президиума (протокол № 3 (78) от 09.06.2021 г., п. 18, протокол № 4 (79) от 24.09.2021 г., п. 19.2, протокол № 5 (80) от 11.11.2021 г., п. 10.2) внесены изменения в Положение о конкурсе «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля».

По поручению Президиума Союза МКСО, Председатель Представительства Мордвинцев А.И. вошел в состав рабочей группы по реализации положений Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», где отвечал за подготовку проекта Модельного Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования.

Проект Модельного Положения о Контрольно-счетном органе муниципального образования был рассмотрен и утвержден на заседании Президиума Союза МКСО (протокол № 4 (79) от 24.09.2021 г., п. 9.1).

Совместные (параллельные) контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проводимые со Счетной палатой РФ и КСО субъектов Российской Федерации

В целях получения информации о совместных мероприятиях муниципальных контрольно-счетных органов со Счетной палатой РФ и КСО субъектов РФ Представительством Союза МКСО в ЮФО запрашивались соответствующие данные.

Исходя из полученной информации, из 76 членов Представительства в 2021 году 61 МКСО провел 61 совместное и параллельное мероприятие внешнего финансового контроля с КСО субъектов Российской Федерации (26 мероприятий в 2020 году). Количество совместных мероприятий по сравнению с 2020 годом увеличилось на 135 %.

МКСО Волгоградской области – члены Представительства в 2021 году совместно с Контрольно-счетной палатой Волгоградской области провели следующие параллельные контрольные мероприятия:

1. «Проверка использования бюджетных средств субсидий, выделенных из областного бюджета на реализацию мероприятий в рамках государственной программы Волгоградской области «Формирование современной городской среды Волгоградской области» национального проекта «Жилье и городская среда» за 2019 - 2020 годы»- приняли участие 20 МКСО округа.

2. «Проверка эффективности бюджетных расходов на реализацию комитетом культуры Волгоградской области регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры в сфере культуры» («Культурная среда») в 2019-2020 годах и истекшем периоде 2021 года в муниципальном бюджетном учреждении культуры «Центр досуга и народного творчества «Карагод» Клетского муниципального района (далее МБУК «ЦД и НТ «Карагод») - Контрольно-счетная палата Клетского муниципального района.

МКСО Республики Крым – члены Представительства в 2021 году совместно со Счетной палатой Республики Крым провели параллельные контрольные мероприятия:

1. «Анализ и оценка расходования средств, предусмотренных в бюджете Республики Крым на реализацию объектов инфраструктуры, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2020 году и истекшем периоде 2021 года» приняли участие 21 МКСО.

2. В проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных из бюджета Республики Крым бюджетам муниципальных образований Республики Крым на обеспечение бесплатным горячим питанием учащихся муниципальных образовательных организаций за 2020 год и истекший период 2021 года» приняли участие 6 МКСО Представительства.

3. «Анализ и оценка расходования средств, предусмотренных в бюджете Республики Крым на реализацию объектов инфраструктуры, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2020 году и истекшем периоде 2021 года на реализацию муниципальной программы «Формирование современной городской среды» - Контрольно-счетная палата городского округа Саки республики Крым.

4. «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Новоселовская средняя общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза Д.А.Кудрявицкого» Раздольненского района Республики Крым» - Контрольно-счетная палата города Симферополя Республики Крым.

МКСО Республики Адыгея – члены Представительства в 2021 году совместно с Контрольно-счетной палатой Республики Адыгея провели параллельные контрольные мероприятия:

1. «Проверка законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств, направленных из бюджета Республики Адыгея, на обеспечение бесплатным питанием обучающихся (1-11 классы) в общеобразовательных организациях» (приняли участие 3 МКСО):

2. «Проверка проведения встречной проверки соблюдения законности и результативности (эффективности и экономности) использования Министерством строительства, транспорта, жилищно- коммунального и дорожного хозяйства Республики Адыгея средств республиканского бюджета Республики Адыгея в 2019-2020 годах рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» - Контрольно-счетная палата муниципального образования «Тахтамукайский район».

Одиннадцать МКСО Краснодарского края – члены Представительства в 2021 году совместно с Контрольно-счетной палатой Краснодарского края провели параллельное мероприятие на тему: «Аудит эффективности расходования средств на организацию и обеспечение горячего питания школьников, в том числе с ограниченными возможностями здоровья, в общеобразовательных организациях муниципальных образований Краснодарского края».

Пять МКСО Астраханской области – члены Представительства в 2021 году совместно со Счетной палатой Астраханской области провели параллельное контрольное мероприятие на тему: «Анализ соблюдения условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субвенции муниципальным образованиям Астраханской области из бюджета Астраханской области на осуществление полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев за 2020 год».

МКСО Ростовской области – член Представительства - Контрольно-счетная палата города Таганрога в 2021 году совместно с Контрольно-счетной палатой Ростовской области провела параллельное контрольное мероприятие на тему: «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Таганрог», соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, а также использования средств местного бюджета муниципального образования «Город Таганрог».

Повышение квалификации сотрудников МКСО, проведение семинаров, совещаний и других мероприятий представительства

В 2021 году в рамках 131 обучающего мероприятия повысили свою профессиональную квалификацию 236 сотрудников МКСО - членов Представительства (105 в 2020 году, - 125 %), в том числе в рамках образовательных программ повышения квалификации:

– на базе ФГОУ БУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» - 26 человек;

– на базе ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина» - 22 человека;

– на базе ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ» - 16 человек;

– на базе ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» - 13 человек;

– на базе ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» - 5 человека;

– на базе иных образовательных учреждений, а также в рамках совещаний, семинаров и проч. – 154 человека.

Информационное обеспечение деятельности представительства

В целях обобщения сведений по вопросу информационного обеспечения деятельности МКСО – членов Представительства, запрашивались соответствующие данные:

№ пп	Показатели	Всего по Представительству
	Количество информационных материалов, размещенных на официальном сайте МКСО	2375
	Количество информационных материалов, подготовленных для Портала КСО	82
	Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО, всего и том числе:	841
	- в федеральных СМИ	15
	- в региональных СМИ	18
	- в местных СМИ (в том числе на сайтах представительного и исполнительного органа муниципального образования)	1219
	- радио	0
	- телевидение	3
	Количество информационных материалов (публикаций) в иных источниках	580

В рамках информационного наполнения подраздела «Вести из представительств» Портала КСО в адреса всех членов Представительства ежеквартально направлялись письма-запросы о необходимости представления актуальных информационных и аналитических материалов. За отчетный год в подразделе «Вести из представительств» размещено 17 информационных материалов.

Взаимодействие с органами государственного (муниципального) финансового контроля и правоохранительными органами

В целях получения информации о взаимодействии органов внешнего муниципального финансового контроля – членов Представительства с органами государственного (муниципального) финансового контроля и правоохранительными органами Представительством запрашивались соответствующие данные:

№ пп	Показатели	Всего по Представительству
	Заключено соглашений	143
	Направлено материалов в правоохранительные органы	983
	Возбуждено дел об административных правонарушениях органами государственного (муниципального) финансового контроля и правоохранительными органами по материалам МКСО	158
	Возбуждено уголовных дел	16

В рамках заключенных соглашений о взаимодействии и сотрудничестве, на регулярной основе осуществляется взаимодействие с правоохранительными органами, куда направляются материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий для рассмотрения и принятия соответствующих мер.

Взаимодействие контрольно-счетных органов с органами государственной власти и местного самоуправления

В целях получения информации о взаимодействии МКСО – членов Представительства с органами местного самоуправления, Представительством запрашивались соответствующие данные:

пп	Показатели	Всего по Представительству
1	Дано предложений	5312
2	Учтено предложений при принятии нормативных правовых актов	3497
3	% учтенных предложений	62

В соответствии с информацией, предоставленной членами Представительства, МКСО взаимодействует с представительными органами местного самоуправления в рамках:

- планирования своей деятельности;
- уведомления о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- рассмотрения отчетов о деятельности муниципального контрольно-счетного органа;
- участия сотрудников МКСО в рабочих совещаниях со специалистами финансового управления и управления экономики представительных органов;
- участия сотрудников МКСО в качестве экспертов в заседаниях постоянных комиссий и рабочих группах представительного органа, где обсуждаются результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Имеющиеся проблемы МКСО при осуществлении внешнего финансового контроля в 2021 году

В результате анализа и обобщения информации, полученной от МКСО – членов Представительства в 2021 году, Представительством был сформирован перечень наиболее актуальных проблем МКСО при осуществлении внешнего финансового контроля:

- дефицит кадровых ресурсов, вызванный ограничениями нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, в том числе фонд оплаты труда, а также недостаточное количество квалифицированных кадров в МКСО;
- недостаточное финансирование, связанное с ограничениями нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований;
- значительное отвлечение трудовых ресурсов КСО муниципальных районов от осуществления собственных полномочий на осуществление переданных полномочий КСО поселений, как следствие, проведение внешних проверок по срокам, осуществляется с отклонением от установленных норм Бюджетного кодекса;
- отсутствие единых программных комплексов для всех КСО муниципального образования;
- отсутствие программных продуктов для формирования итогов проведенных мероприятий, контроля за их реализацией и получения необходимой информации в режиме реального времени, что, в свою очередь, привело бы значительному уменьшению трудозатрат;
- отсутствие единых подходов к выбору критериев оценки эффективности бюджетных расходов, отсутствие единой методологии при проведении контрольных мероприятий и классификации выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушений и недостатков;
- отсутствие обратной связи от правоохранительных органов по материалам, направленным в их адрес для принятия решений.

Основные задачи представительства на 2022 год

Основные задачи Представительства на 2022 год определены на основании решения Общего собрания членов Представительства. МКСО – членам Представительства рекомендуется следующее:

По вопросам организации деятельности продолжить работу:

- по оказанию консультационно-методической помощи муниципальным контрольно-счетным органам – членам Представительства;
- по распространению информации, результатов работы и аналитических записок Союза МКСО всем членам Представительства;

- по актуализации методической базы внешнего финансового контроля членов Представительства;
- по содействию повышению квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов;
- по обеспечению участия членов Представительства в конкурсах Союза МКСО.

По приоритетным направлениям совершенствования деятельности МКСО:

- увеличение доли аудита эффективности в общем объеме мероприятий ВМФК;
- применение анализа эффективности использования бюджетных средств в различных сферах и отраслях;
- учет не только нарушений и недостатков, выявляемых в деятельности проверяемых организаций, но и негативных последствий к которым они могут привести;
- оказание содействия органам местного самоуправления в поиске и принятии экономически обоснованных решений посредством выявления и обозначения системных нарушений и недостатков;
- развитие взаимодействия с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации;
- обеспечение информационной открытости деятельности.

С учетом выбранных приоритетов в своей деятельности - членами Представительства в 2021 году основные функции и задачи, возложенные на МКСО, выполнены.

Результаты деятельности муниципальных контрольно-счетных органов

В целях формирования отчета об основных показателях деятельности муниципальных контрольно-счетных органов (далее – МКСО) – членов представительства Союза МКСО в ЮФО (далее – Представительство) за 2021 год, Представительством была запрошена соответствующая информация.

По состоянию на 01.01.2021 г. в состав Представительства входят 76 МКСО из 7 субъектов Российской Федерации: Республики Адыгея (5), Республики Калмыкия (2), Республики Крым (14), Краснодарского края (12), Астраханской (7), Волгоградской (23) и Ростовской областей (13). Отчеты о деятельности за 2021 год поступили от всех палат Представительства.

1. Правовой статус контрольно-счетного органа, численность и профессиональная подготовка сотрудников.

В 2021 году произошли изменения в составе Представительства, а именно:

1 МКСО (Контрольно-счетная палата городского поселения город Котово) вышел из состава

1 МКСО (Контрольно-счетная комиссия Собрания депутатов Сарпинского РМО РК) вступил в состав членов Союза МКСО.

По состоянию на конец отчетного периода 75 членов Представительства имеют статус юридического лица, 1 (Контрольно-счетная комиссия Собрания депутатов Сарпинского РМО РК) - в структуре представительного органа муниципального образования. Муниципальному казенному учреждению "Контрольно-счетная палата муниципального образования "Икрянинский район" статус самостоятельного юридического лица присвоен 24.11.2021 г.

По состоянию на отчетную дату средняя численность сотрудников МКСО – членов Представительства составляет 6 человек.

Фактическая численность работников МКСО – членов Представительства, по состоянию на конец 2021 года составила 467 чел., из них:

451 - имеют высшее профессиональное образование;

12 - имеют средне-специальное образование.

Численность сотрудников, прошедших обучение по программам профессионального развития (повышения квалификации) за последние три года составила 336 человек, в том числе в отчетном году – 72 сотрудника.

2. Результаты деятельности МКСО.

В 2021 году членами Представительства проведено 4 138 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них:

1 582 – контрольных мероприятия;

2 556 – экспертно-аналитических мероприятий:

в том числе:

307 – аудитов в сфере закупок (в том числе мероприятий с элементами аудита в сфере закупок);

128 – аудитов эффективности (в том числе мероприятий с элементами аудита эффективности);

958 – внешних проверок отчетности ГАБС;

4 – стратегических аудита.

Из общего количества мероприятий по поручениям, предложениям, запросам и обращениям проведено 635 мероприятий, в том числе:

348 – на основании поручений представительного органа муниципального образования;

152 – на основании предложений и запросов глав муниципальных образований;

135 – на основании запросов правоохранительных органов и органов прокуратуры.

Подготовлено 1 903 экспертных заключений на проекты решений представительных органов о бюджете муниципальных образований, в том числе:

705 – на проекты об исполнении местного бюджета за очередной отчетный год.

Подготовлено 3 446 экспертных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы, в том числе:

858 – на проекты муниципальных правовых актов;

2 588 – на проекты муниципальных программ.

Общий объем проверенных средств составил 292 188 393,54 тыс. руб., в том числе:

289 872 802,69 тыс. руб. – объем проверенных бюджетных средств.

Объем финансовых нарушений, выявленных МКСО – членами Представительства (без учета неэффективного использования средств) составил 135 467 481,5 тыс. руб., в том числе:

6 336,19 тыс. руб. – нецелевое использование бюджетных средств;

10 641 386,44 тыс. руб. – нарушения при формировании и исполнении бюджетов;

95 561 472,58 тыс. руб. – нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности;

22 629 012,73 тыс. руб. – нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью;

1 825 530,73 тыс. руб. – нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;

1 379 701,43 тыс. руб. – иные нарушения.

Выявлено неэффективное использование бюджетных средств – 1 922 169,51 тыс. руб.

3. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2021 году устранено финансовых нарушений на общую сумму 109 257 260,02 тыс. руб., в том числе:

697,66 тыс. руб. – нецелевое использование бюджетных средств;

4 859 917,48 тыс. руб. – нарушения при формировании и исполнении бюджетов;

82 294 679,86 тыс. руб. – нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности;

21 773 774,38 тыс. руб. – нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью;

306 978,37 тыс. руб. – нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;

217 249,51 тыс. руб. – иные нарушения.

В 2021 году членами Представительства подготовлено и направлено 1 233 представлений и предписаний, из них исполнено (рассмотрено) в установленные сроки – 1060, в том числе:

899 – представлений;

161 – предписание.

В 2021 году членами Представительства по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 11 718 предложений (в том числе 3 291 по совершенствованию бюджетного процесса в МО) из них объектами контроля при принятии решений учтено – 6 562 предложений, что составляет 56 %.

По итогам 2021 года члены Представительства направили информацию о результатах 5 054 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес главы и представительного органа муниципального образования.

В целях эффективной работы по предупреждению, пресечению и выявлению правонарушений, членами Представительства в правоохранительные органы были направлены копии 1 019 проверочных материалов для их дальнейшего рассмотрения и принятия процессуального решения, по 19 из них возбуждены уголовные дела.

За отчетный период контрольно-счетными органами было составлено 504 протоколов об административных правонарушениях, их них:

468 – рассмотрено соответствующими органами;

402 – привлечено к административной ответственности должностных лиц;

43 – привлечено к административной ответственности юридических лиц.

Общая сумма назначенных штрафов составила 3 859,51 тыс. руб., из них поступило в бюджет 3 013,98 тыс. руб., что составляет 78 %.

В 2021 году на основе подготовленных материалов контрольно-счетных органов к дисциплинарной ответственности привлечено 652 должностных лица.

В отчетном периоде на действия контрольно-счетных органов направлено 6 жалоб, исковых заявлений, из них судами вынесено 5 отказов в их удовлетворении.

3.5. Представительство Союза МКСО в Центральном федеральном округе

Отчет о деятельности Представительства Союза МКСО в Центральном Федеральном округе (далее - ЦФО) подготовлен в соответствии с планом работы Президиума Союза МКСО на 2021 год.

В отчете отражены основные результаты работы Представительства по выполнению задач, определенных Положением о Представительстве, Планом работы Представительства на 2021 год.

В состав Представительства Союза МКСО в ЦФО по состоянию на 01.01.2022 входят 34 контрольно-счетных органа муниципальных образований из 16-ти субъектов РФ. Количество членов представительства в 2021 году сократилось: по решению Совета депутатов Рославльского городского поселения Рославльского района Тульской области полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля с 01.01.2022 переданы контрольно-счетному органу Рославльского района, а КСП Рославльского городского округа прекратила свою деятельность.

Все члены Представительства являются юридическими лицами, за исключением Контрольно-счетной палаты города Твери.

По состоянию на 1 января 2022 года фактическая численность сотрудников КСО в ЦФО, являющихся членами Союза МКСО, составила 356 человек, из них имеют высшее профессиональное образование – 349 человек. В среднем численность сотрудников одного МКСО в ЦФО составляет 11 человек.

Работа органов управления

В отчетном периоде деятельность Представительства строилась в соответствии с планом работы и была направлена на реализацию решений, принятых на Общих собраниях и заседаниях Президиума Союза МКСО, а также на укрепление системы внешнего муниципального финансового контроля в ЦФО в целом.

В течение года председатель Представительства и члены Представительства приняли участие в Общем собрании членов Союза МКСО и пяти заседаниях Президиума Союза МКСО, где выступали с докладами и сообщениями.

В 2021 году в дистанционном формате состоялись два заседания Совета Представительства (26.02.2021 и 09.09.2021) и Общее собрание Представительства (19.10.2021). В рамках мероприятий рассмотрены и одобрены отчет о работе Представительства за 2020 год и отчет о работе Совета Представительства за 2021 год, а также план работы Представительства на 2022 год. Кроме того, рассмотрены вопросы повышения квалификации сотрудников МКСО, итоги конкурсов «Лучший муниципальный финансовый контролер России», «Лучшая

муниципальная практика внешнего муниципального финансового контроля», «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счетного органа» за 2020 год. По всем вопросам приняты соответствующие решения.

Общее собрание членов Представительства в 2021 году было посвящено анализу и оценке реализации в муниципалитетах системы проектного управления. Представители МКСО ЦФО поделились опытом проведения мониторинга реализации национальных проектов и проверок деятельности проектных офисов. Кроме того, в течение II полугодия 2021 года на мероприятиях Представительства активно обсуждались проблемы и перспективы деятельности МКСО ЦФО в условиях изменений, внесенных в Федеральный закон № 6-ФЗ. Соответствующая информация, в том числе вопросы, поступившие от МКСО ЦФО, затем озвучивалась председателем Представительства на заседаниях рабочей группы Союза МКСО.

Протоколы заседаний своевременно направлялись членам совета Представительства и в Секретариат Союза МКСО.

Организационное и плановое обеспечение деятельности представительства

В I квартале 2021 года председателем Представительства подготовлен, утвержден и своевременно направлен в адрес Ответственного секретаря Союза МКСО отчет о деятельности Представительства за 2020 год.

В IV квартале 2021 года председателем Представительства был организован сбор предложений по актуальным направлениям работы Представительства для их включения в план работы 2022 год.

С учетом поступивших предложений председателем Представительства подготовлены и своевременно направлены в адрес Ответственного секретаря Союза МКСО план работы Представительства на 2022 год, а также предложения в план работы Союза МКСО на 2022 год.

Представительством на постоянной основе обеспечивается участие членов Союза МКСО в деятельности комиссий Союза МКСО. Кроме того, Представительством проводилась работа в части организации мероприятий по запросам комиссий Союза МКСО.

Реестр МКСО - членов Союза в ЦФО в отчетном периоде поддерживался в актуальном состоянии. Представительством проведена работа по уточнению данных об органах внешнего муниципального финансового контроля: их составе и деятельности, статусе и полномочиях. Обновлено контактная информация о контрольно-счетных органах муниципальных образований ЦФО.

Сотрудничество с муниципальными контрольно-счетными органами и их объединениями. Содействие представительства Союза МКСО эффективной работе муниципальных КСО

За отчетный период МКСО ЦФО оказывалась консультативная помощь по решению задач правового, организационного и методического характера. В целях повышения профессионального уровня в адрес членов Представительства регулярно направлялись информационные материалы Президиума Союза МКСО по актуальным темам, а также методические материалы, подготовленные комиссией Союза МКСО по вопросам методического обеспечения.

За 2021 год Представительством был организован сбор и обобщение информации по практике работы МКСО - членов Представительства по различным темам в соответствии с планами работы Представительства и Союза МКСО.

Все подготовленные информационные материалы своевременно направлены в соответствующие комиссии Союза МКСО:

- информация о результатах проведения МКСО мероприятий по теме единого Общероссийского мероприятия 2021 года «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2020 годах в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» и предложения по теме единого мероприятия на 2022 год;

- практика деятельности МКСО в условиях внесения изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов

субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- практика по администрированию доходов от использования земельных ресурсов;
- практика проведения контрольно-счетными органами экспертиз в ходе проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий и осуществления муниципальными контрольно-счетными органами полномочий по финансово-экономической экспертизе нормативно-правовых актов органов местного самоуправления;
- практика по контролю использования муниципальной собственности;
- практика по составлению сотрудниками МКСО протоколов об административных правонарушениях;
- рекомендации по обучению сотрудников МКСО ЦФО на курсах повышения квалификации на базе ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова» в 2021 году;
- предложения по внесению изменений в Положения о конкурсах Союза МКСО;
- информация о методическом обеспечении;
- информация об организации повышения квалификации сотрудников;
- информация об информационных технологиях, используемых КСО в своей деятельности;
- другая информация.

Председатель представительства вошла в состав Рабочей группы Союза МКСО по вопросам внесения изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ. В течение II полугодия 2021 года в рамках подготовки к заседаниям Рабочей группы проводился мониторинг реализации соответствующих изменений законодательства муниципальными КСО ЦФО, а также готовились иные материалы.

В соответствии с планом работы Представительства Союза МКСО в ЦФО на 2021 год среди муниципальных контрольно-счетных органов организован и проведен I этап конкурсов «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» и «Лучший муниципальный финансовый контролер России» (по итогам 2020 года).

В январе 2021 года были подведены итоги I этапа конкурсов. Конкурс «Лучший муниципальный финансовый контролер Центрального федерального округа» не состоялся из-за отсутствия заявок.

В конкурсе «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» в ЦФО приняли участие три муниципальных КСО. По итогам голосования места распределились следующим образом: III место – КСП г. Смоленска, II место – КСП г. Железногорска, I место – КСП г. Воронежа. Всем лауреатам вручены дипломы. Материалы победителя конкурса были направлены для участия во II этапе конкурса, где заняли 4-е место.

Совместные (параллельные) контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проводимые со Счетной палатой РФ и КСО субъектов Российской Федерации

Основной формой взаимодействия между МКСО ЦФО и КСО субъектов являются мероприятия по обмену практическим опытом в форме семинаров, совещаний и круглых столов, а также проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В отчетном году соответствующие мероприятия проведены 5 МКСО.

Традиционными являлись совместными мероприятия с региональными КСО: КСП г. Брянска совместно с КСП Брянской области проверяли использование средств на приобретение спортивной формы и инвентаря в рамках муниципальной программы, КСП г. Воронежа совместно с КСП Воронежской области – управление и распоряжение пакетом акций единого расчетного центра Воронежской области, КСП МО г. Тула совместно с КСП Тульской области – расходы на материально-техническое обеспечение образовательных учреждений города и эффективность предоставления налоговых льгот. В проводимых КСП г. Железногорска проверках реализации на территории муниципалитета мероприятий национальных проектов принимали участие депутаты по соответствующим избирательным округам.

Все члены Представительства принимают активное участие в работе региональных объединений КСО.

Повышение квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов, проведение семинаров, совещаний и других мероприятий.

Представительство постоянно обращает внимание муниципальных КСО на необходимость повышения профессионального уровня работников. В течение года рассылались графики проведения курсов повышения квалификации в ФГБОУВО РЭУ им. Г.В. Плеханова.

В 2021 году обучение по профессиональным программам повышения квалификации прошли 118 работников: значение более чем на 70 % превысило показатели предыдущего года. Основные темы курсов повышения квалификации: аудит в сфере закупок, осуществление внешнего муниципального финансового контроля, мероприятия по противодействию коррупции. В связи с пандемией коронавируса большинство курсов проходили в дистанционном формате на базе ФГБОУВО РАНХиГС при Президенте РФ, ЧОУ ДПО «ЦНТИ «Прогресс», АНО ДПО «Институт профессиональных квалификаций» и других образовательных центров. Большой популярностью пользовались вебинары, проводимые компаниями «Главбух», «Госфинансы», «Консультант плюс».

Специалисты КСП г. Иванова и КСП г. Серпухова проходили профессиональную переподготовку по актуальным направлениям «бухгалтерский учет», «государственное и муниципальное управление».

Кроме того, сотрудники МКСО в ЦФО активно участвуют в семинарах, проводимых Счетной палатой РФ, а также региональными КСО в формате видеоконференции. В течение 2021 года сотрудники ряда МКСО участвовали в онлайн-мероприятиях по повышению квалификации с использованием Образовательной платформы Счетной палаты РФ.

Информационное обеспечение деятельности представительства.

В целях реализации принципа гласности, члены Представительства в отчетном году продолжили работу по обеспечению максимальной открытости и доступности информации об итогах своей деятельности.

По состоянию на 01.01.2022 собственные интернет-сайты либо странички на официальных сайтах муниципальных образований имеют все члены Представительства Союза МКСО в ЦФО.

Из года в год отмечается рост посетителей официальных сайтов МКСО, что свидетельствует о повышении интереса общества к деятельности органов внешнего финансового контроля. МКСО ЦФО ежегодно принимают участие в конкурсе «Лучший официальный сайт МКСО». По итогам конкурса в 2020 году сразу два муниципальных КСО ЦФО заняли призовые места: III место – КСП г. Чехова, I место – КСП г. Воронежа.

За отчетный период МКСО ЦФО в сети «Интернет» размещено порядка 1 400 публикаций о своей деятельности, в том числе в обязательном порядке: годовые отчеты о деятельности МКСО; информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях и о мерах, принятых по их итогам, стандарты и методические рекомендации, информацию в рамках мероприятий по противодействию коррупции и т.д.

Помимо этого, ряд МКСО публикуют информацию о своей деятельности в печатных СМИ, а также в вестниках органов местного самоуправления. На Портале КСО в разделе «Вести из представительств Союза МКСО» постоянно размещают информацию о своей деятельности контрольно-счетные органы Смоленска, Твери, Орла, Щелково, Серпухова, Иванова, Одинцова, Подольска и другие МКСО. Многие МКСО традиционно размещают информацию о планируемых проверках и иных организационных мероприятиях в разделе «Новости». Стандарты, методические рекомендации, заключения размещаются МКСО ЦФО в разделе «Библиотека».

Кроме того, КСП г. Воронежа размещается (направляется для размещения) информация о работе представительства Союза МКСО в ЦФО, КСП г. Иванова – о деятельности комиссии Союза МКСО по вопросам методического обеспечения и подготовленные методические материалы, СП г. Липецка – о деятельности комиссии Союза МКСО по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля и подготовленные сводные информации.

КСП г. Курска и КСП г. Железногорска размещали сводную информацию о своей деятельности на Портале государственного и муниципального финансового аудита (ГИС ЕСГФК).

Взаимодействие с органами государственного (муниципального) финансового контроля и правоохранительными органами

Важнейшей составляющей деятельности МКСО в ЦФО является организация эффективного взаимодействия с контрольными, надзорными и правоохранительными органами. Как правило, основы такого взаимодействия фиксируются в двухсторонних соглашениях. Наиболее часто заключаются соглашения с органами прокуратуры, полиции, финансовыми органами, а также иными МКСО и региональными КСО.

Так, в рамках заключенных соглашений в правоохранительные органы по итогам 2021 года МКСО ЦФО направлено 463 материала, по результатам которых возбуждено 10 уголовных дел, в адрес объектов проверки также направлялись представления и предостережения, должностные и юридические лица привлекались к административной ответственности.

КСП г. Брянска, КСП городского округа Мытищи и КСП Старооскольского городского округа участвовали в совместных мероприятиях с городскими прокуратурами, вопросы которых касались в основном исполнения трудового законодательства.

Взаимодействие контрольно-счетных органов с органами государственной власти и местного самоуправления

В целях повышения результативности работы МКСО не менее важным представляется налаживание эффективного взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления. В первую очередь взаимодействие должно быть направлено на достижение общего результата - целевого использования средств.

Для достижения этого результата МКСО предпринимаются разные шаги по доведению итогов своих проверок и рекомендаций до органов местного самоуправления. Как правило, большинством МКСО информация или отчеты (заключения) по результатам мероприятий направляются для сведения и (или) исполнения рекомендаций главе муниципалитета или в администрацию. Помимо дополнительного контроля, таким образом реализуется и еще одна функция: распространение информации о выявленных МКСО нарушениях среди иных подведомственных (курируемых) организаций, которые еще не стали объектами проверки. Помимо этого, применяется также практика совместного рассмотрения материалов - например, на заседаниях Коллегии МКСО или на заседаниях комиссий представительного органа, с привлечением представителей администрации муниципалитета. Такие схемы реализованы в г. Воронеже, Брянске, Смоленске, Ярославле, Старом Осколе и других.

Помимо этого, МКСО постоянно взаимодействуют с органами местного самоуправления в части планирования своей деятельности, рассмотрения годовых отчетов о деятельности КСО, участия в тематических рабочих совещаниях.

Большинство МКСО ЦФО заключены соглашения о взаимодействии и обмене информацией с финансовыми органами МО. Помимо этого, отдельные МКСО ЦФО заключили соглашения с местными администрациями (например, КСП городского округа Чехов и КСП Одинцовского городского округа).

Имеющиеся проблемы муниципальных контрольно-счетных органов при осуществлении внешнего финансового контроля в отчетном году

Наиболее часто встречающиеся проблемы МКСО ЦФО:

отсутствие четких рекомендаций по реализации отдельных изменений Федерального закона № 6-ФЗ;

недостаточная штатная численность для реализации расширенного перечня полномочий в полном объеме;

недостаточный объем финансирования, в том числе отсутствие возможности постоянно повышать квалификацию сотрудников, закупать права на использование информационных систем, привлекать экспертов на платной основе;

отсутствие единых подходов к определению различных показателей деятельности (например, при классификации нарушений или при составлении протоколов о привлечении к административной ответственности).

Основные задачи Представительства на 2022 год

В 2022 году работа Представительства продолжится в соответствии с утвержденными планами работы Представительства и Союза МКСО. Деятельность Представительства будет направлена на решение целей и задач, определенных Уставом Союза МКСО, Положением о Представительстве, протоколами Общего собрания и заседаний Президиумов Союза МКСО.

В планах работы Представительства:

участие в Едином общероссийском мероприятии по теме «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство общественных территорий (пространств) в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»;

мониторинг реализации муниципальными КСО изменений, внесенных в Федеральный закон № 6-ФЗ, в том числе проведение тематического круглого стола, оказание методической и информационной помощи, поиск путей решения возникающих проблем в рамках деятельности Рабочей группы Союза МКСО;

проведение ежеквартальных тематических круглых столов по актуальным вопросам деятельности МКСО (стратегический аудит, аудит эффективности, внедрение информационных технологий);

проведение очередного Общего собрания представительства Союза МКСО в ЦФО на тему «Практика реализации рекомендаций МКСО: применение бюджетных мер принуждения, привлечение к административной ответственности, взаимодействие с контрольными и надзорными органами».

В деятельности МКСО ЦФО будут учтены Приоритетные направления деятельности Союза МКСО на 2022-2024 годы (утвержденные Решением Президиума Союза МКСО от 11.11.2021 № 5 (80)). В соответствии с ними, муниципальными контрольно-счетными органами предполагается активная работа по внедрению в деятельность всех новаций Федерального закона № 6-ФЗ, в том числе актуализация методологической базы, подготовка необходимых локальных актов, организация повышения квалификации сотрудников.

Практическая деятельность МКСО будет сфокусирована на оценке эффективности бюджетных расходов и рациональности использования муниципального имущества, законности осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, анализе достижения целей социально-экономического развития муниципалитетов. Особое внимание будет уделяться информационной открытости МКСО, а также внедрению в деятельность современных технологий, расширению доступа к базам данных государственных информационных систем.

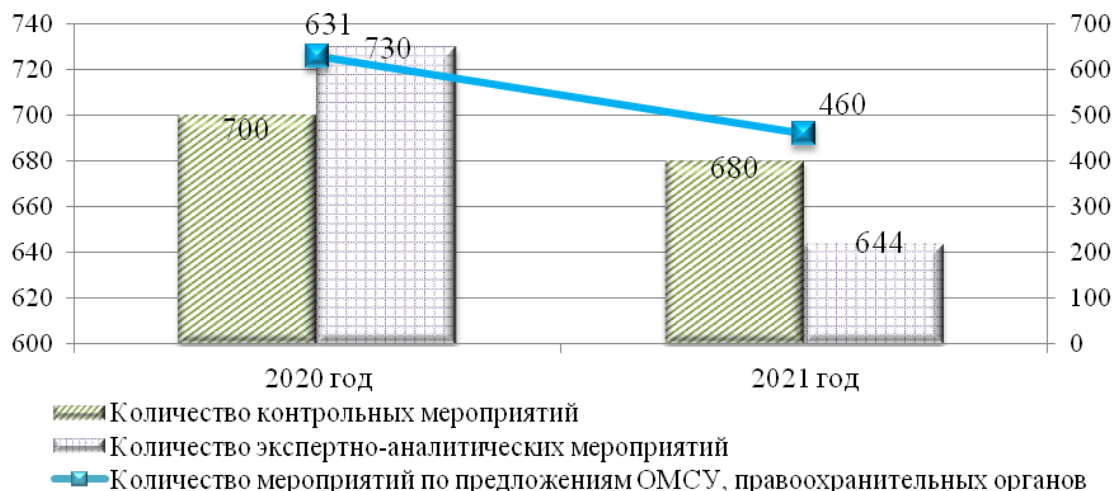
Результаты деятельности муниципальных контрольно-счетных органов представительства

Представительством Союза МКСО по Центральному федеральному округу проведена работа по сбору и обобщению показателей деятельности членов Представительства за 2021 год.

В соответствии с поступившими ответами от 33 МКСО сформирован Сводный отчет о деятельности Представительства Союза МКСО в ЦФО за 2021 год (Контрольно-счетной палаты Борисовского муниципального района Белгородской области отчет не подготовлен в связи с увольнением в январе 2022 года председателя МКСО).

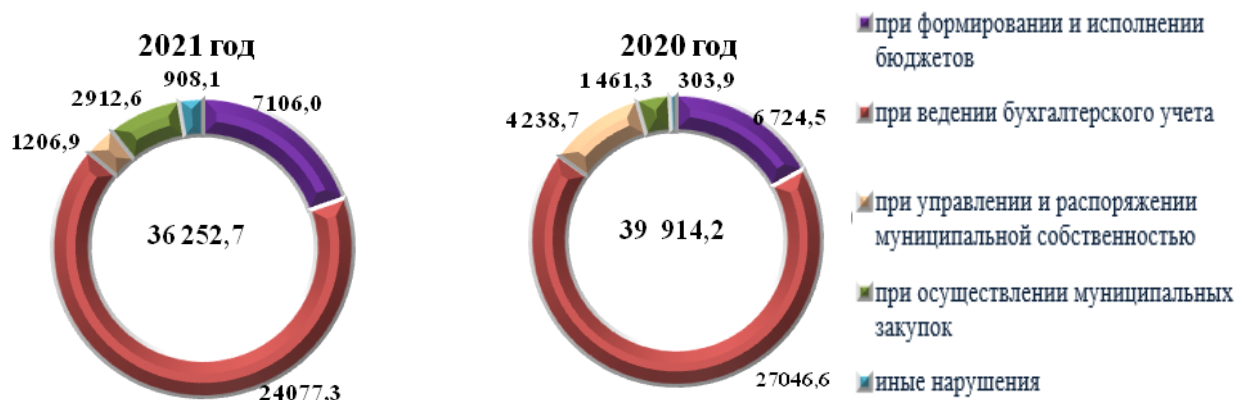
В отчетном году проведено 1 334 мероприятия (что несколько меньше прошлогоднего значения), из них 680 контрольных и 644 экспертно-аналитических. Возросло количество мероприятий, проведенных в формате аудита эффективности или с использованием принципов аудита эффективности. Кроме того, проведение проверок реализации национальных проектов в 2021 году отдельными КСО проводилось с использованием элементов стратегического аудита (оценка достижения целей, задач и показателей проектов и увязка их с муниципальными программами и иными документами прогнозирования и программирования).

На основании поручений представительных органов муниципальных образований, предложений глав муниципалитетов, а также предложений правоохранительных и надзорных органов проведено 460 мероприятий (35 % от общего количества и почти на треть меньше прошлогоднего значения).



На уровне 2020 года остаются объемы проверенных средств и выявленных нарушений. Так, за 2021 год МКСО ЦФО проверено 238 987 886,6 тыс. руб., в том числе с нарушениями использовано 36 252 717,1 тыс. руб. (на 9% меньше значения показателя 2020 года). Значительно возрос объем неэффективных расходов: за 2021 год он составил 1 038 824 тыс. руб. (почти в 2 раза больше значения предыдущего года).

В соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), основную долю нарушений (24 077 325,5 тыс. руб. или порядка 66% от общего объема нарушений) составляют нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности. Сумма нарушений при формировании и исполнении бюджетов составила 7 105 961,5 тыс. руб., в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью - 1 206 948,0 тыс. руб. Структура выявленных нарушений представлена на диаграмме (млн. руб.).



В рамках проведения финансово-экономической экспертизы подготовлено 3 180 заключений, примерно треть из них – по проектам муниципальных программ (или внесения изменения в муниципальные программы). Кроме того, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ подготовлено 648 экспертных заключений на проекты решений представительных органов о бюджете муниципалитета.

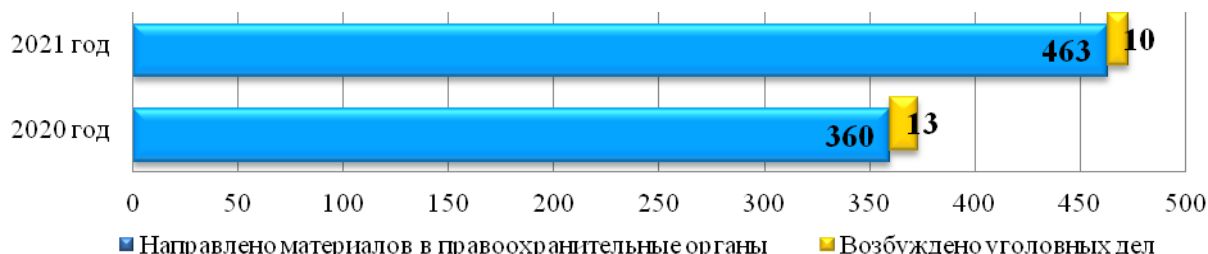
В целях устранения нарушений и недостатков объектам контроля направлено 902 представления и предписания, 86 % из которых уже рассмотрено (исполнено). Информация об итогах 1 441 мероприятия направлена главам муниципалитетов и в представительные органы.

В результате принятия исчерпывающих мер наибольшая часть выявленных нарушений уже устранена (на общую сумму 22 644 621,7 тыс. руб. или 62 % от общего объема выявленных

нарушений). По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий сотрудниками МКСО в ЦФО составлено 265 протоколов об административных правонарушениях (количество протоколов увеличилось на 16 %), в результате рассмотрения которых к административной ответственности привлечено 191 должностное лицо и 23 юридических лиц. Общая сумма взысканных штрафов составила 1 897,8 тыс. руб., еще в 34 случаях назначены другие виды административных наказаний.

В правоохранительные органы направлено 463 материала проверок (на четверть больше прошлогоднего значения), по результатам рассмотрения которых возбуждено 10 уголовных дел.

К дисциплинарной ответственности привлечено 389 должностных лиц.



Контрольно-счетными органами разработано 398 стандартов внешнего муниципального финансового контроля и организации деятельности. Работа по актуализации стандартов, как того требует Федеральный закон № 6-ФЗ, началась в 2021 году и будет продолжена в текущем году.

3.6. Представительство Союза МКСО в Приволжском федеральном округе

Отчёт о деятельности представительства Союза МКСО в Приволжском федеральном округе (далее – представительство; ПФО) за 2021 год, Сводный отчёт о деятельности членов Союза МКСО по представительству Союза МКСО в Приволжском федеральном округе в 2021 году в разрезе муниципальных контрольно-счётных органов с пояснительной запиской к нему подготовлены в соответствии с Порядком предоставления отчета о деятельности членов Союза МКСО, отчетов о деятельности представительств Союза МКСО в федеральных округах и комиссий Союза МКСО за отчетный год и порядком их представления для подготовки отчета о деятельности Союза МКСО за отчетный год, утвержденным решением Президиума Союза МКСО (протокол от 07.12.2020 № 6 (75), п. 10.2, с изменениями).

По состоянию на 01.01.2022 в состав представительства входят 70 муниципальных контрольно-счётных органов (из которых, в соответствии с реестром, 63 МКСО со статусом юридического лица) из 10 субъектов Российской Федерации: Республики Башкортостан, Республики Мордовия, Республики Татарстан, Чувашской республики, Пермского края, Кировской, Нижегородской, Оренбургской, Самарской и Ульяновской областей.

В состав Союза МКСО не входят контрольно-счётные органы четырёх субъектов ПФО: Республики Марий Эл, Удмуртской Республики, Пензенской и Саратовской области.

Работа органов управления

В соответствии с Планом работы Союза МКСО, Планом работы представительства, председатель представительства заочно принимал участие в заседаниях Президиума Союза МКСО.

22 апреля 2021 года 12 членов Союза МКСО в Приволжском федеральном округе в режиме видеоконференцсвязи принимали участие в работе «круглого стола» «Актуальные вопросы практической деятельности в рамках внешнего муниципального финансового контроля».

4 июня 2021 года 12 членов Союза МКСО в Приволжском федеральном округе в режиме видеоконференцсвязи принимали участие в работе «круглого стола» «Внешний муниципальный финансовый контроль: Практика и актуальные вопросы. Опыт работы Контрольно-счётной палаты города Улан-Удэ и других КСО», где председатель Контрольно-счётной палаты города Перми Батуева М.Ф. выступила с докладом на тему «Особенности контроля в сфере формирования и исполнения бюджета по доходам».

В январе 2021 года представительством Союза МКСО в Приволжском федеральном округе осуществлялась работа по сбору и обобщению информации по основным показателям деятельности муниципальных контрольно-счётных органов (членов Союза МКСО) за 2020 год в соответствии с Порядком предоставления отчёта о деятельности членов Союза МКСО, отчётов о деятельности представительств Союза МКСО в федеральных округах и комиссий Союза МКСО за 2020 год. Отчёт о деятельности представительства за 2020 год сформирован на основании данных, полученных от членов Союза МКСО в ПФО в составе 71 контрольно-счётных органов, подготовлена аналитическая записка по основным показателям деятельности муниципальных контрольно-счётных органов. Отчёт своевременно направлен в адрес Ответственного секретаря Союза МКСО для формирования сводного отчёта.

В отчётном году было проведено 3 заседания Совета представительства Союза МКСО в Приволжском федеральном округе (26.02.2021, 24.11.2021, 24.12.2021), на которых в заочной форме были рассмотрены вопросы о рассмотрении и утверждении отчёта о деятельности представительства Союза МКСО в Приволжском федеральном округе за 2020 год, о согласовании проекта Плана работы представительства Союза МКСО в Приволжском федеральном округе на 2022 год, утверждены дата и повестка Общего собрания представителей членов Союза МКСО в Приволжском федеральном округе. По всем вопросам приняты соответствующие решения.

Протокол заседания своевременно направлялся членам Совета представительства и в адрес Президиума Союза МКСО.

В соответствии с Положением о представительстве, Планом на 2021 год проведено Общее собрание представительства Союза МКСО в Приволжском федеральном округе 29 декабря 2021 года. В заочной форме обсуждались вопросы об основных направлениях деятельности представительства Союза МКСО в Приволжском федеральном округе в соответствии с решениями Президиума Союза МКСО, Общего собрания членов Союза МКСО, об утверждении состава Совета представительства.

В отчётном периоде реализация мероприятий Плана на 2021 год по участию в деятельности комиссий Союза МКСО осуществлялась девятью представителями представительства – членами соответствующих комиссий, в том числе:

- ревизионной комиссии;
- комиссии по вопросам методического обеспечения (в соответствии с информацией члена комиссии принято участие в разработке и утверждении типовых методических рекомендаций по теме единого общероссийского мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2020 годах в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда», продолжалась работа по формированию реестра имеющихся у муниципальных контрольно-счётных органов методических материалов, подготовлен реестр методических материалов контрольно-счётных органов Приволжского федерального округа, который вошел в состав Сводного реестра, размещенного на странице Союза МКСО Портала КСО в сети Интернет, принято участие в сборе, анализе и обобщении практики осуществления контрольно-счётными органами полномочий по финансово-экономической экспертизе нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, оказывалась систематическая методологическая помощь членам Союза МКСО ПФО в квалификации и классификации нарушений, осуществлялся обмен опытом по актуальным проблемам внешнего муниципального финансового контроля);

- комиссии по этике;
- комиссии по правовым вопросам (рассмотрены и подготовлены ответы на обращения Контрольно-счётной палаты города Великие Луки Псковской области по вопросу совмещения полномочий муниципальных контрольно-счётных органов по внешнему финансовому контролю, аудиту закупок и контролю в сфере закупок, Контрольно-счётной палаты городского округа Власиха Московской области о целесообразности организации Союзом МКСО законодательной инициативы по внесению изменений в статью 38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации»);

Федерации и муниципальных образований», Счётной палаты города Тюмени о расторжении, заключении нового трудового договора или переводе лиц, замещающих муниципальные должности, а также внесение соответствующих записей в трудовые книжки, о порядке и периодичности проверок, проводимых в отношении контрольно-счётных органов в рамках реализации части 2 статьи 20 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», о необходимости получения решения представительного органа при осуществлении контроля в сфере закупок в соответствии со статьёй 99 Федерального закона №44-ФЗ в отношении контрольно-счётного органа муниципального образования, Контрольно-счётной палаты города Красноярск о возможности реализации органами внешнего финансового контроля бюджетных полномочий по подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита в отсутствие законодательно закрепленного полномочия по проверке и анализу эффективности внутреннего финансового аудита, Контрольно-счётной палаты городского округа «Город Чита» о применении части 3 статьи 5 Федерального закона от 01.07.2021 №255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», об установлении гарантий лицам, замещающим муниципальные должности, Контрольно-счётной палаты городского округа Воронеж о расширении перечня наград Союза МКСО, Контрольно-счётной палаты Надымского района о правомерности осуществления контрольно-счётным органом муниципального образования мероприятий внешнего муниципального финансового контроля в отношении межбюджетных трансфертов (субсидий, субвенций), предоставленных бюджету муниципального образования из бюджета другого уровня (федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации), Контрольно-счётной комиссии муниципального района «Малоярославецкий район» по порядку, условиям и срокам прекращения полномочий лиц, назначенных на должности муниципальной службы в контрольно-счётных органах муниципальных образований до 30.09.2021 и возможности их перевода на муниципальные должности, Правовой комиссии Совета контрольно-счётных органов при Контрольно-счётной палате Московской области о составлении протоколов контрольно-счётными органами муниципальных образований по статье 7.32.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, обобщена информация об участии контрольно-счётных органов Приволжского федерального округа в судебных заседаниях по обжалованию (оспариванию) их действий и документов, собрана и проанализирована информация по результатам проверок использования бюджетных средств, выделенных на исполнение судебных актов РФ и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного дорожно-транспортными происшествиями);

- комиссии по перспективному планированию деятельности и формированию муниципальных контрольно-счётных органов (принято участие в 2 заседаниях Комиссии (в заочной форме));

- комиссии по информационным технологиям и издательской деятельности (в соответствии с информацией члена комиссии размещен информационный материал о деятельности членов Союза МКСО в разделе «Союз МКСО» подразделе «Вести из представительств» Портала КСО), проведен анализ информационного наполнения подраздела «Вести из представительств» Портала КСО за 2021 год, проведена работа по обобщению материалов Президиумов Союза МКСО, подготовленные материалы направлены членам Союза МКСО, принято участие в работе комиссии по оценке сайтов в рамках конкурса «Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счётного органа», проведена работа по созданию нового подраздела «Реализация МКСО изменений в 6-ФЗ» раздела «Союз МКСО» на Портале КСО, подготовлена информация «Об организации мероприятий по обеспечению защиты информации в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне в связи с предоставленным контрольно-счётным органам правом постоянного доступа к государственным и муниципальным информационным системам», в качестве и.о. председателя

Комиссии подготовлен проект плана работы Комиссии на 2022 год, подготовлен ответ о работе Комиссии за 2020 год);

- комиссии по вопросам профессионального развития сотрудников муниципальных контрольно-счётных органов;

- комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля.

Велась работа по сбору информации об имеющейся практике работы муниципальных контрольно-счётных органов по контролю за использованием муниципальной собственности; об имеющейся практике муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и контролю за использованием бюджетных средств, направляемые на эти цели; о мероприятиях по профессиональному развитию сотрудников, реализуемые в контрольно-счётном органе.

В соответствии с Планом работы Союза МКСО на 2021 год представительством велась работа по анализу и обобщению информации о работе органов местного самоуправления по администрированию доходов от использования земельных ресурсов в федеральных округах, входящих в Союз МКСО.

Также проводилась работа по сбору, обобщению и направлению в соответствующие комиссии Союза МКСО информации по следующим вопросам:

- об использовании контрольно-счётными органами в текущей деятельности информационных технологий;

- о методическом обеспечении контрольно-счётного органа;

- о практике осуществления контрольно-счётными органами полномочия по финансово-экономической экспертизе нормативно-правовых актов органов местного самоуправления.

Для подготовки материалов по вопросам повестки расширенного заседания Рабочей группы по вопросам реализации норм Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» собиралась и анализировалась информация о ходе работы в муниципальных образованиях Приволжского федерального округа по реализации новаций Федерального закона 6-ФЗ и возникающих проблемах.

В отчётном периоде в адрес Комиссии Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности направлялась информация для размещения на Портале КСО в разделе «Вести из представительств».

В соответствии с п. 7.2 и 8.2 Протокола заседания Президиума Союза МКСО от 31.03.2021 № 2 (77) (в режиме ВКС) были подведены итоги конкурсов «Лучший муниципальный финансовый контролёр России» в 2020 году (тема реферата: «Цифровая экономика: роль, место и пути трансформации контрольно-счётных органов муниципальных образований») и «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» в 2020 году в номинации «Аудит в сфере закупок».

По итогам общероссийского этапа конкурсов инспектор Контрольно-счётной палаты Энгельсского муниципального района Саратовской области Никитенко Оксана Викторовна заняла III место в конкурсе «Лучший муниципальный финансовый контролёр России» в 2020 году с вручением диплома III степени, Контрольно-счётная палата города Кирова заняла II место в конкурсе «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» в 2020 году в номинации «Аудит в сфере закупок» с вручением диплома II степени.

В июле 2021 года представительством Союза МКСО в Приволжском федеральном округе были объявлены 2 конкурса:

1. В соответствии с решением председателя представительства Союза МКСО в Приволжском федеральном округе от 05.07.2021 № 13 - «Лучший муниципальный финансовый контролёр России» по Приволжскому федеральному округу.

Материалы для участия в конкурсе были представлены инспектором Контрольно-счётной палаты Энгельсского муниципального района Саратовской области, Морковина О.М.

Победителем первого этапа конкурса определен инспектор Контрольно-счётной палаты Энгельсского муниципального района Саратовской области, Морковина О.М., конкурсные материалы направлены в адрес секретаря конкурсной Комиссии для участия во втором этапе конкурса.

2. В соответствии с решением председателя представительства Союза МКСО в Приволжском федеральном округе от 05.07.2021 № 14 - «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» по Приволжскому федеральному округу.

Материалы для участия в конкурсе предоставили три контрольно-счётных органа:

- 1) Контрольно – счётная палата Краснокамского городского округа (Пермский край);
- 2) Контрольно-счётная палата города Перми (Пермский край);
- 3) Контрольно – счётная палата городского округа Тольятти (Саратовская область).

Победителем первого этапа конкурса определена Контрольно – счётная палата города Перми, конкурсные материалы направлены в адрес секретаря конкурсной Комиссии для участия во втором этапе конкурса.

В соответствии с п. 2 Положения о порядке награждения Почётной грамотой Союза муниципальных контрольно-счётных органов представительством во втором и четвертом квартале 2021 года осуществлялось рассмотрение ходатайств о награждении указанной грамотой.

В январе 2021 года, в соответствии с п. 3.5 Положения о размерах, порядке и сроках уплаты вступительных и членских взносов членами Союза МКСО в представительстве проводилась работа по сбору информации о фактическом объеме финансирования контрольно-счётных органов за 2020 год.

В проведении единого общероссийского мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2020 годы в рамках реализации национального проекта «Жильё и городская среда»» приняли участие 3 муниципальных контрольно-счётных органа Приволжского федерального округа (КСО городов Киров, Краснокамск, Стерлитамак).

В 2021 году представительством проводилась работа по уточнению данных о контрольно-счётных органах: о наименованиях и дате создания, полномочиях председателя, обновлялась контактная информация.

Организационное и плановое обеспечение деятельности представительства

В 2021 году работа представительства Союз МКСО в Приволжском федеральном округе проводилась в соответствии с Планом работы представительства на 2021 год (далее – План на 2021 год).

Подготовка плана работы представительства и предложений в план работы Союза МКСО на 2022 год осуществлялась в соответствии с решениями Общего собрания и Президиума Союза МКСО, Общего собрания и Совета представительства, с учетом мнения каждого члена представительства, направившего его в адрес председателя представительства.

Сотрудничество с муниципальными контрольно-счётными органами и их объединениями. Содействие совета представительства эффективной работе муниципальных КСО

В 13 из 14 субъектов ПФО созданы Ассоциации (Советы) контрольно-счётных органов. Так, контрольно-счётные органы Ульяновской области, входящие в Союз МКСО, являются членами Совета органов внешнего финансового контроля Ульяновской области и принимают активное участие в работе указанного Совета.

Совместные (параллельные) контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проводимые со Счетной палатой РФ и КСО субъектов Российской Федерации

Исходя из полученной информации, из 70 членов представительства в 2021 году 23 муниципальных контрольно-счётных органа провели 6 совместных параллельных мероприятий внешнего финансового контроля.

Так, в рамках действующего соглашения о взаимодействии контрольно-счётных органов Республики Татарстан со Счётной палатой Республики Татарстан проведены:

сбор информации для аудита эффективности реализации мер государственной поддержки, направленных на создание и развитие промышленных и промышленных парков (участие принимали контрольно-счётные органы Бавлинского, Арского, Алексеевского,

Мензелинского, Дрожжановского, Новошешминского, Елабужского, Рыбно-Слободского, Нурлатского, Заинского районов);

сбор информации по анализу эффективности использования земельных ресурсов на территории муниципальных районов Республики Татарстан (участие принимали контрольно-счётные органы Бавлинского, Алексеевского, Буинского, Чистопольского, Дрожжановского, Пестречинского, Мамадышского, Ютазинского, Рыбно-Слободского, Заинского районов);

мониторинг эффективности использования высокотехнологического медицинского оборудования, закупленного для государственных и муниципальных учреждений здравоохранения (участие принимали контрольно-счётные органы Арского, Атнинского, Буинского, Спасского, Апастовского, Мензелинского, Нижнекамского, Дрожжановского, Пестречинского, Новошешминского, Елабужского, Рыбно-Слободского, Нурлатского районов). Аудит эффективности использования средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной и скорой медицинской помощи», проведенный Счетной палатой Республики Татарстан, показал, что загруженность медицинского оборудования в учреждениях здравоохранения различается и зависит от своевременного технического обслуживания, обеспеченности специалистами, расходными материалами;

контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных средств, выделенных на разработку комплексной схемы организации дорожного движения» (участие принимал контрольно-счётный орган Атнинского района);

контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности унитарных предприятий и акционерных обществ с государственным (муниципальным) участием, в том числе полноты и своевременности уплаты части прибыли и дивидендов в бюджетную систему» (участие принимали контрольно-счётные органы Сармановского, Мензелинского, Верхнеуслонского, Пестречинского, Мамадышского, Ютазинского, Рыбно-Слободского, Нурлатского, Заинского районов).

Контрольно – счётной инспекцией Городецкого муниципального района проведено совместное контрольное мероприятие с Контрольно-счётной палатой Нижегородской области «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования субсидий, выделенных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года из средств областного бюджета, на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования комфортной городской среды регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда».

Также в 2021 году контрольно-счётными органами Казани, Уфы, Вятскополянского муниципального района Кировской области, Пестречинского и Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан проводились контрольные мероприятия на основании обращений граждан. Отчеты о рассмотрении обращений граждан размещены в разделе «Результаты рассмотрения обращений (РРО)» информационного ресурса ССТУ.РФ.

Повышение квалификации сотрудников МКСО, проведение семинаров, совещаний и других мероприятий представительства

Работники МКСО в Приволжском федеральном округе в 2021 году получали дополнительное профессиональное образование, принимали участие в семинарах, видеоконференциях (в т.ч. на Портале КСО).

Кроме этого, некоторые работники контрольно-счётных органов лично принимали участие в проведении занятий по повышению квалификации в качестве лектора или модератора.

Взаимодействие с органами государственного (муниципального) финансового контроля и правоохранительными органами

В рамках подписанных соглашений о сотрудничестве, предметом которых является обмен информацией о фактах, связанных с незаконным использованием средств местного бюджета и объектов муниципальной собственности, а также проведение совместных

контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, муниципальные контрольно-счётные органы продолжили работу с правоохранительными органами.

Материалы проверок и выявленные факты нарушений регулярно направлялись в органы МВД России и в органы прокуратуры, проводились сверки переданных материалов и мер, принятых обеими сторонами по устранению выявленных нарушений.

По результатам проведения контрольно-счётными органами-членами Союза МКСО в ПФО контрольных мероприятий в 2021 году направлено материалов в правоохранительные органы – 1 087 (в 2020 году - 752), по результатам рассмотрения которых, принято решение о возбуждении 7 уголовных дел (в 2020 году - 13), из них:

Контрольно-счётной палатой городского округа Саранск – 1;

Контрольно-счётной палатой Агрызского муниципального района Республики Татарстан – 1;

Контрольно-счётной палатой Альметьевского муниципального района Республики Татарстан – 1;

Контрольно-счётной палатой муниципального образования город Набережные Челны Республики Татарстан – 2;

Контрольно-счётной палатой Мензелинского муниципального района Республики Татарстан – 1;

Контрольно-счётная палата города Кунгура – 1.

По результатам проведения контрольно-счётными органами-членами Союза МКСО в ПФО контрольных мероприятий в 2021 году составлено 182 протокола (в 2020 году – 150) об административных правонарушениях, по которым привлечено к административной ответственности 122 должностных лиц и 3 юридических лица. Общая сумма назначенных штрафов составила 1 156,2 тыс. руб.

Наибольшее количество протоколов составлено Контрольно-счётной палатой города Перми – 34 (18,6 % от общего числа) и Счётной палатой города Оренбурга – 25 (13,7 % от общего числа).

Кроме того, по материалам контрольно-счётных органов привлечено к дисциплинарной ответственности должностных лиц объектов контроля - 499 человека (в 2020 году – 453 человек).

Взаимодействие контрольно-счётных органов с органами государственной власти и местного самоуправления

В отчётном периоде контрольно-счётными органами при осуществлении контроля соблюдения требований действующего законодательства в ходе исполнения бюджета продолжено информационное взаимодействие с Управлениями Федерального казначейства.

В целях повышения эффективности своей деятельности, направленной на защиту экономических интересов общества и государства, связанных с осуществлением контроля использования бюджетных средств, муниципальными контрольно-счётными органами-членами Союза МКСО в ПФО в 2021 году осуществлялось регулярное взаимодействие с органами государственного финансового контроля.

Количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информация о результатах которых направлена главам муниципалитетов и в представительный орган муниципального образования – 3 378, из них:

главе муниципального образования – 2 066;

в представительный орган муниципального образования – 2 248.

В 2021 году продолжилась практика рассмотрения результатов контрольных мероприятий на профильных комитетах представительных органов с целью повышения бюджетной дисциплины.

Основные задачи представительства на 2022 год

Основные задачи представительства, контрольно-счётных органов, входящих в состав Союза МКСО на 2022 год, определены на основании решений Общего собрания Союза МКСО и Президиума Союза МКСО, Общего собрания представительства и Совета представительства:

применение риск-ориентированного подхода в деятельности контрольно-счётных органов;
 развитие стратегического аудита;
 мониторинг и контроль за реализацией муниципальных программ, национальных (региональных) проектов;
 внедрение цифровизации в деятельность контрольно – счётных органов;
 повышение квалификации сотрудников контрольно – счётных органов.

Результаты деятельности муниципальных контрольно-счётных органов

В состав Приволжского федерального округа входит 14 субъектов Российской Федерации, из них 10 субъектов: Республика Башкортостан, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Чувашская Республика, Пермский край, Самарская область, Кировская область, Нижегородская область, Оренбургская область, Ульяновская область, на территории которых находятся муниципальные контрольно-счётные органы – члены Союза МКСО. В 4-х субъектах Приволжского федерального округа – Республика Марий Эл, Удмуртская Республика, Пензенская область, Саратовская область отсутствуют муниципальные контрольно-счётные органы, являющиеся членами Союза МКСО.

В состав Союза МКСО в ПФО, в соответствии с информацией о членах Союза МКСО в ПФО по состоянию на 01.01.2022, входит 70 контрольно-счётных органов (в 2020 году – 71 контрольно-счётный орган), в том числе 62 контрольно-счётные палаты, 4 контрольно-счётные комиссии, 1 контрольно-счётная инспекция, 2 счётные палаты, 1 ревизионная комиссия. Статусом юридического лица наделены 63 контрольно-счётных органа (90 %).

Фактическая численность работников контрольно-счётных органов-членов Союза МКСО в ПФО по состоянию на конец отчетного периода составила 265 человек. В 25 контрольно-счётных органах работает один человек, в 21 – 2 человека, в 1 – 3 человека. Таким образом, в 47 контрольно-счётных органах (67,1 %) численность работников не превышает трех человек.

Численность работников, имеющих высшее профессиональное образование – 257 человек (96,9%), имеющих среднее профессиональное образование – 10 человек.

При подготовке информации обобщены и проанализированы основные показатели деятельности 69 (98,5 %) муниципальных контрольно-счётных органов, входящих в состав Союза МКСО в Приволжском федеральном округе. Сводная информация по основным показателям деятельности 69 контрольно-счётного органа муниципальных образований в Приволжском федеральном округе за 2021 год представлена в Приложении № 1 к Сводному отчёту о деятельности членов Союза МКСО в ПФО в разрезе муниципальных контрольно-счётных органов и пояснительной запиской к нему.

В течение отчётного периода проведено 3 172 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе контрольных мероприятий – 1 022, экспертно-аналитических мероприятий – 2 150. На одного сотрудника контрольно-счётного органа в ПФО в среднем приходится 11 мероприятий в год.

В 2021 году по поручениям, предложениям, запросам и обращениям проведено 387 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них на основании:

поручений представительного органа муниципального образования – 149 (в 2020 году – 208);

предложений и запросов глав муниципальных образований – 120 (в 2020 году – 108);

запросов правоохранительных органов, органов прокуратуры – 118 (в 2020 году – 140).

По сравнению с 2020 годом количество поручений представительного органа муниципального образования уменьшилось на 59 единиц, запросов правоохранительных органов, органов прокуратуры на 22, предложений и запросов глав муниципальных образований увеличилось на 12 единиц.

Объем проверенных в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля в 2021 году контрольно-счётными органами, входящими в состав представительства Союза МКСО в ПФО средств, составил 337 456,5 млн. руб.

Выявлено финансовых нарушений на общую сумму 20 016,5 млн. руб., что на 16 175,5 млн. руб. меньше, чем в 2020 году (в 2020 году – 36 192 млн. руб.):

9,8 млн. руб. – нецелевое использование бюджетных средств (0,05 % от общей суммы выявленных нарушений). В 2020 году – 7,8 млн. руб.;

4 390,9 млн. руб. – нарушения при формировании и исполнении бюджетов (21,9 % от общей суммы выявленных нарушений). В 2020 году – 23 244,2 млн. руб.;

11 079,9 млн. руб. – нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчётности (55,3 % от общей суммы выявленных нарушений). В 2020 году – 7 762,8 млн. руб.;

1 431,9 млн. руб. – нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (7,1 % от общей суммы выявленных нарушений). В 2020 году – 2 563,9 млн. руб.;

1 338,3 млн. руб. – нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (6,7 % от общей суммы выявленных нарушений). В 2020 году – 1 615,9 млн. руб. С целью выявления фактов использования подставных или аффилированных организаций, а также личной заинтересованности должностных лиц, принимающих решения о неправомерном распоряжении бюджетными средствами, Контрольно-счётной палатой города Казани используется база данных программного комплекса «ПК Запросная система ЕРГЮЛ и ЕГРИП» ФГУП ГНИВЦ ФНС России для проверки контрагентов организации. При проведении проверок контрольно-счётными органами в полном объеме используются возможности официальных сайтов госзакупок, Росреестра, ИФНС и др.;

1 766,1 млн. руб. – иные нарушения (8,8 % от общей суммы выявленных нарушений). В 2020 году – 997,3 млн. руб.

Выявлено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму - 994,0 млн. руб. (В 2020 году – 776,9 млн. руб.).

Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных в 2021 году нарушений занимали:

нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчётности (55,3 %);

нарушения при формировании и исполнении бюджетов (21,9 %).

Устранено выявленных нарушений в 2021 году на общую сумму 7 112,0 млн. руб. В 2020 году – 20 216,8 млн. руб. Наибольшие суммы устранения по нарушениям:

при ведении бухгалтерского учёта, составлении и предоставлении бухгалтерской (финансовой) отчётности – 3 557,9 млн. руб. (50 % от общей суммы устраненных нарушений);

при формировании и исполнении бюджетов – 1 850,0 млн. руб. (26 % от общей суммы устраненных нарушений).

Количество подготовленных в 2021 году экспертных заключений составило 2 150 (в 2020 году – 5 497), в том числе:

на проекты решений представительных органов о бюджете – 2 094 заключений;

по результатам финансово-экономической экспертизы – 3 296 заключений, более 50 % из которых - заключения на проекты муниципальных правовых актов.

В 2021 году осуществлялся контроль исполнения направленных по результатам контрольных мероприятий представлений и предписаний для принятия мер по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Важным и объёмным блоком работы муниципальных контрольно-счётных органов, входящих в состав представительства, является экспертно-аналитическая деятельность. В отчётном периоде проведено 2 150 экспертно-аналитических мероприятия. По результатам финансово-экономической экспертизы готовились заключения на проекты решения представительных органов о бюджете муниципального образования, в том числе об исполнении бюджетов; проекты нормативно правовых актов и муниципальных программ (внесении изменений в программы). Проекты решения, поступившие в контрольно – счётные органы в 2021 году, в частности, касались вопросов совершенствования бюджетного процесса, правового регулирования местных налогов, организации деятельности учреждений культуры, дополнительного образования, реализации региональных и приоритетных проектов, утверждения инвестиционных проектов (внесении изменений в них) и других.

Контрольно – счётные органы Приволжского федерального округа уделяли значительное внимание коррупциогенным факторам и рискам при распределении и расходовании бюджетных средств и управлении муниципальной собственностью, аудиту в сфере закупок. Одной из ключевых задач являлось контроль за реализацией на территории муниципальных образований национальных проектов.

Объем выявленных нарушений в ходе осуществления внешнего финансового контроля в 2021 году на 1 работника КСО ПФО составил 75,5 млн. рублей.

Наибольшую долю от всех выявленных административных правонарушений составили нарушения, предусмотренные ст.15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности», ст.19.7 непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), либо представление сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, ст.19.5 «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль», ст.15.15.5-1 «Невыполнение государственного (муниципального) задания» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При проведении мероприятий контрольно-счётные органы использовали методологические материалы, рекомендованные к применению и утверждению на уровне Счётной палаты Российской Федерации, Союза МКСО, а также стандарты и методики, разработанные и утвержденные самостоятельно.

Важным направлением в работе Контрольно-счётных органов ПФО продолжали оставаться не только выявление финансовых нарушений, но и оказание практической помощи руководителям, работникам проверяемых организаций в предотвращении нарушений.

По результатам проведённых контрольных мероприятий в адрес проверяемых объектов в 2021 году муниципальными контрольно-счётными органами-членами Союза МКСО в ПФО направлено 726 представлений и 117 предписаний (в 2020 году – 740 и 133 соответственно) для их рассмотрения и принятия соответствующих мер.

Исполнено (рассмотрено) в 2021 году – 688 представлений и 119 предписаний (в 2020 году – 668 и 132 соответственно).

Количество предложений (рекомендаций), подготовленных контрольно-счётными органами – членами Союза МКСО в ПФО, по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий – 3 007 (в том числе по совершенствованию бюджетного процесса в муниципальном образовании – 792), из которых 2 497 учтено органами местного самоуправления и объектами контроля при принятии решений.

За 2021 год в СМИ размещено 704 публикации, отражающих деятельность контрольно-счётных органов-членов Союза МКСО в ПФО (в 2020 году – 766).

Собственный информационный сайт или страницы на сайте представительного органа имеют 68 контрольно-счётных органа.

В целях участия в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции опубликовывались сведения о доходах и расходах сотрудников.

3.7. Представительство Союза МКСО в Северо-Кавказском федеральном округе

В целях формирования отчета по основным показателям деятельности муниципальных контрольно-счётных органов (далее – МКСО) – членов представительства Союза МКСО в С-КФО (далее – Представительство) за 2021 год, Представительством была запрошена соответствующая информация.

Результаты деятельности представительства

В целях формирования отчета по основным показателям деятельности муниципальных контрольно-счётных органов (далее – МКСО) – членов представительства Союза МКСО в С-

КФО (далее – Представительство) за 2021 год, Представительством была запрошена соответствующая информация. Ответы поступили от 42 из 51 МКСО.

40 членов Представительства имеют статус юридического лица.

2 члена в структуре представительного органа муниципального образования.

Фактическая численность работников МКСО – членов Представительства, по состоянию на конец 2021 года составила 174 чел., из них:

166 - имеют высшее профессиональное образование;

6 - имеют средне-специальное образование.

Численность сотрудников, прошедших обучение по программам профессионального развития (повышения квалификации) за последние три года составила 73 человек, в том числе в отчетном году 32 сотрудников.

Результаты деятельности муниципальных контрольно-счётных органов

В 2021 году членами Представительства проведено 1637 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них:

646 – контрольных мероприятий;

1053 – экспертно-аналитическое мероприятие:

в том числе:

183 – аудитов в сфере закупок (в том числе мероприятий с элементами аудита в сфере закупок);

140 – аудитов эффективности (в том числе мероприятий с элементами аудита эффективности);

485 – внешних проверок отчетности ГАБС.

Из общего количества мероприятий по поручениям, предложениям, запросам и обращениям проведено 348 мероприятия, в том числе:

126 – на основании поручений представительного органа муниципального образования;

134 – на основании предложений и запросов глав муниципальных образований;

88 – на основании запросов правоохранительных органов и органов прокуратуры.

Подготовлено 483 экспертное заключение на проекты решений представительных органов о бюджете муниципальных образований, в том числе:

207 – на проекты об исполнении местного бюджета за очередной отчетный год.

Подготовлено 858 экспертных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы, в том числе:

580 – на проекты муниципальных правовых актов;

278 – на проекты муниципальных программ.

Общий объем проверенных средств составил 222 863 858 тыс. руб., в том числе:

124 635 567 тыс. руб. – объем проверенных бюджетных средств.

Объем финансовых нарушений, выявленных МКСО – членами Представительства (без учета неэффективного использования средств), составил 8 754 763 тыс. руб., в том числе:

26 395 тыс. руб. – нецелевое использование бюджетных средств;

962 898 тыс. руб. – нарушения при формировании и исполнении бюджетов;

2 081 539 тыс. руб. – нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности;

711 924 тыс. руб. – нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью;

594 625 тыс. руб. – нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;

4 377 382 тыс. руб. – иные нарушения.

Выявлено неэффективное использование бюджетных средств – 667 649 тыс. руб.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2021 году устранено финансовых нарушений на общую сумму 3 415 290,19 тыс. руб., в том числе:

1 215,91 тыс. руб. – нецелевое использование бюджетных средств;

445 800,94 тыс. руб. – нарушения при формировании и исполнении бюджетов;

1 692 611,414 тыс. руб. – нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности;

369 678,113 тыс. руб. – нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью;

129,87 тыс. руб. – нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;

826 814,703 тыс. руб. – иные нарушения.

В 2021 году членами Представительства подготовлено и направлено 432 представления и предписания, из них исполнено (рассмотрено) в установленные сроки:

358 – представлений;

39 – предписаний.

В 2021 году количество публикаций в СМИ о ходе и результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составило 511 ед.

В 2021 году члены Представительства использовали в работе 381 стандарта внешнего муниципального финансового контроля.

3.8. Деятельность представительства в Северо-Западном федеральном округе

Отчет о деятельности Представительства Союза МКСО в Северо-Западном федеральном округе (далее – Представительство в С-ЗФО) подготовлен в соответствии с планом работы Президиума Союза МКСО на 2022 год. В отчете отражены основные результаты работы Представительства по выполнению задач, определенных Положением о Представительстве, Планом работы Представительства на 2021 год. В состав Представительства Союза МКСО в С-ЗФО по состоянию на 01.01.2022 входят 26 контрольно-счетных органов муниципальных образований из 9-ти субъектов РФ.

По состоянию на 1 января 2022 года фактическая численность сотрудников КСО в С-ЗФО, являющихся членами Союза МКСО, составила 131 человек, 98 % сотрудников имеют высшее профессиональное образование. В среднем численность сотрудников одного МКСО в С-ЗФО составляет 5 человек.

Работа органов управления

В отчетном периоде деятельность Представительства строилась в соответствии с планом работы и была направлена на реализацию решений, принятых на Общих собраниях и заседаниях Президиума Союза МКСО, а также на укрепление системы внешнего муниципального финансового контроля в С-ЗФО в целом. В течение года осуществлялась координация деятельности Представительства:

председатель Представительства и члены Представительства приняли участие в Общем собрании членов Союза МКСО на тему «Актуальные вопросы развития внешнего муниципального финансового контроля в современных условиях. Особенности, приоритеты и перспективы». В связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией на территории Российской Федерации и в Красноярском крае, Общее собрание членов Союза МКСО проводилось в дистанционном режиме (видеоконференция — ВКС);

председатель Представительства и члены Представительства приняли участие в пяти заседаниях Президиума Союза МКСО. В соответствии с планом работы Союза МКСО на 2021 год, в Воронеже в очном формате проведено расширенное заседание Президиума Союза на тему «Содействие повышению эффективности управления государственными и муниципальными ресурсами — приоритетная задача органов внешнего финансового контроля», в котором председатель Представительства принял непосредственное участие;

председатель Представительства принял участие в состоявшемся в Волгограде XII Общем собрании представительства Союза МКСО в Южном федеральном округе. Темой Общего собрания представительства стали основные направления совершенствования и развития внешнего финансового контроля. В рамках мероприятия были проведены 2 круглых стола, где участники обменялись опытом по актуальным вопросам деятельности контрольно-счетных органов и обсудили основные направления совершенствования и развития внешнего финансового контроля;

Представительством осуществлена работа по оказанию консультационно-методической помощи муниципальным контрольно-счетным органам — членам Представительства Союза МКСО в С-3ФО в разработке и внедрении новых методов муниципального финансового контроля;

обеспечена передача информации, результатов работы Президиума Союза МКСО, подготовленных аналитических записок членам Представительства по электронной почте; рассмотрены вопросы повышения квалификации сотрудников МКСО.

Организационное и плановое обеспечение деятельности

В первом квартале 2021 года председателем Представительства подготовлен, утвержден и направлен в адрес Ответственного секретаря Союза МКСО отчет о деятельности Представительства за 2020 год. В IV квартале 2021 г. разработан и утвержден план работы Представительства на 2022 год, направлены руководству Союза предложения в план работы Союза МКСО.

Представительством на постоянной основе обеспечивается участие членов Союза МКСО в деятельности комиссий Союза МКСО. Представители Контрольно-счетных органов С-3ФО входят в состав членов пяти комиссий Союза МКСО: по правовым вопросам, по вопросам методического обеспечения, по этике, по перспективному планированию деятельности и формированию муниципальных контрольно-счетных органов, по информационным технологиям и издательской деятельности.

Кроме того, в рамках взаимодействия с комиссиями Союза МКСО проводился сбор, анализ и обобщение информации, поступившей от контрольно-счетных органов, входящих в состав С-3ФО, в целях реализации мероприятий, предусмотренных на 2021 год планами работы комиссий Союза МКСО.

Представительством проведена работа по актуальности данных в Реестре членов Союза МКСО, по уточнению данных об органах внешнего муниципального финансового контроля: их составе и деятельности, статусе и полномочиях. Обновлено контактная информация о контрольно-счетных органах муниципальных образований С-3ФО.

Сотрудничество с муниципальными контрольно-счетными органами и их объединениями.

За отчетный период членам Союза МКСО в С-3ФО оказывалась консультативная помощь по решению задач правового, организационного и методического характера. В целях повышения профессионального уровня в адрес членов Представительства регулярно направлялись информационные материалы Президиума Союза МКСО по актуальным темам.

За 2021 год Представительством был организован сбор и обобщение информации по практике работы МКСО - членов Представительства по различным темам в соответствии с планами работы Представительства и Союза МКСО.

Все подготовленные информационные материалы своевременно направлены в соответствующие комиссии Союза МКСО:

информация о результатах проведения МКСО мероприятий по теме единого Общероссийского мероприятия 2021 года «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2020 годах в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»;

практика деятельности МКСО в условиях внесения изменений в Федеральный закон № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

практика по администрированию доходов от использования земельных ресурсов;

практика проведения контрольно-счетными органами экспертиз в ходе проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий и осуществления муниципальными контрольно-счетными органами полномочий по финансово-экономической экспертизе нормативно-правовых актов органов местного самоуправления;

информация об использовании в текущей деятельности МКСО информационных технологий;

практика по контролю использования муниципальной собственности;
 практика по составлению сотрудниками МКСО протоколов об административных правонарушениях;
 другая информация.

Председатель Представительства вошел в состав Конкурсной комиссии и в соответствии с критериями оценки конкурсных заявок принимал участие в определении муниципальных контрольно-счетных органов, в конкурсных материалах которых отражены примеры лучшей муниципальной практики.

Постоянно проводится профилактическая работа с членами Союза МКСО С-ЗФО по своевременной оплате ими членских взносов.

Представительством осуществляется работа по привлечению контрольно-счетных органов С-ЗФО в состав Союза МКСО. Все административные центры С-ЗФО являются членами Союза МКСО, за исключением Контрольно-счетной палаты города Мурманска.

В 2021 году Представительством велись переговоры, по итогам которых Контрольно-счетная палата города Мурманска проявила заинтересованность во вступлении в Союз МКСО.

Совместные (параллельные) контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, проводимые со Счетной палатой РФ и КСО субъектов Российской Федерации

Основной формой взаимодействия между МКСО С-ЗФО и КСО субъектов являются мероприятия по обмену практическим опытом в форме семинаров, совещаний и круглых столов, а также проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках контроля за приоритетными национальными проектами в 2021 году Контрольно-счетной палатой Петрозаводского городского округа совместно с Союзом МКСО проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2020 годах в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»».

Повышение квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов, проведение семинаров, совещаний и других мероприятий

Представительство постоянно обращает внимание муниципальных КСО на необходимость повышения профессионального уровня работников. В течение года рассылались графики проведения курсов повышения квалификации в ФГБОУ ВО РЭУ им. Г.В. Плеханова.

Также направлялась информация о проведении на базе ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный университет экономики и управления «НИНХ» курсов повышения квалификации для сотрудников КСО по теме: «Государственный и муниципальный финансовый контроль в субъектах Федерации».

В 2021 году обучение по профессиональным программам повышения квалификации прошли 49 работников. В отчетном году в период сложной эпидемиологической обстановки обучающие мероприятия проводились преимущественно в дистанционном формате. Тематика семинаров включала такие основные направления как:

практика проведения мониторинга качества отчетов;
 использование информационно-коммуникационных технологий в деятельности контрольно-счетных органов;

эффективные механизмы взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами на пути создания единой системы внешнего государственного финансового контроля: проблемы и варианты их решения, обмен опытом реализации новаций в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Главный инспектор Контрольно-счетной палаты города Вологды приняла участие в мероприятии ФГБОУ ВО РЭУ имени Г.В. Плеханова по программе повышения квалификации «Современные тенденции совершенствования методологии и практики внешнего муниципального финансового контроля» и выступила с лекцией на тему «Актуальные вопросы практической деятельности в рамках внешнего финансового муниципального контроля».

Информационное обеспечение деятельности

В целях реализации принципа гласности, члены Представительства в отчетном году продолжили работу по обеспечению максимальной открытости и доступности информации об итогах своей деятельности.

По состоянию на 01.01.2022 собственные интернет-сайты либо странички на официальных сайтах муниципальных образований имеют все члены Представительства Союза МКСО в С-ЗФО. За отчетный период МКСО ЦФО в сети «Интернет» размещено порядка 437 публикаций о своей деятельности, в том числе в обязательном порядке: годовые отчеты о деятельности МКСО; информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях и о мерах, принятых по их итогам, стандарты и методические рекомендации, информацию в рамках мероприятий по противодействию коррупции и т.д.

Взаимодействие с органами государственного (муниципального) финансового контроля и правоохранительными органами

Важнейшей составляющей деятельности МКСО в С-ЗФО является организация эффективного взаимодействия с контрольными, надзорными и правоохранительными органами. Как правило, основы такого взаимодействия фиксируются в двухсторонних соглашениях. Соглашения дают возможность обмена информацией, материалами проверок, результаты которых учитываются, в частности, при планировании деятельности контрольно-счетного органа. Наиболее часто заключаются соглашения с Управлением Федерального казначейства, органами прокуратуры, полиции, финансовыми органами. Так, в рамках заключенных соглашений в правоохранительные органы по итогам 2021 года МКСО С-ЗФО направлено 174 материала, по результатам которых возбуждено 2 уголовных дела, в адрес объектов проверки также направлялись представления и предостережения, должностные и юридические лица привлекались к административной ответственности.

Взаимодействие контрольно-счетных органов с органами государственной власти и местного самоуправления

В целях повышения результативности работы МКСО не менее важным представляется налаживание эффективного взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления. В первую очередь взаимодействие должно быть направлено на достижение общего результата - целевого использования средств.

Для достижения этого результата МКСО предпринимаются разные шаги по доведению итогов своих проверок и рекомендаций до органов местного самоуправления. Как правило, большинством МКСО информация ли отчеты (заключения) по результатам мероприятий направляются для сведения и (или) исполнения рекомендаций главе муниципалитета или в администрацию. Помимо дополнительного контроля, таким образом, реализуется и еще одна функция: распространение информации о выявленных МКСО нарушениях среди иных подведомственных (курируемых) организаций, которые еще не стали объектами проверки. Помимо этого, МКСО постоянно взаимодействуют с органами местного самоуправления в части планирования своей деятельности, рассмотрения годовых отчетов о деятельности КСО, участия в тематических рабочих совещаниях.

Имеющиеся проблемы муниципальных контрольно-счетных органов при осуществлении внешнего финансового контроля в отчетном году

В 2022 году работа Представительства продолжится в соответствии с утвержденными планами работы Представительства и Союза МКСО. Деятельность Представительства будет направлена на решение целей и задач, определенных Уставом Союза МКСО, Положением о Представительстве, протоколами Общего собрания и заседаний Президиумов Союза МКСО.

В планах работы Представительства:

участие в Едином общероссийском мероприятии по теме «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство общественных территорий (пространств) в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»;

мониторинг реализации муниципальными КСО изменений, внесенных в Федеральный закон № 6-ФЗ, в том числе проведение тематического круглого стола, оказание методической и информационной помощи, поиск путей решения возникающих проблем в рамках деятельности Рабочей группы Союза МКСО.

В деятельности МКСО С-3ФО будут учтены Приоритетные направления деятельности Союза МКСО на 2022-2024 годы (утвержденные Решением Президиума Союза МКСО от 11.11.2021 № 5 (80)). В соответствии с ними, муниципальными контрольно-счетными органами предполагается активная работа по внедрению в деятельность всех новаций Федерального закона № 6-ФЗ, в том числе актуализация методологической базы, подготовка необходимых локальных актов, организация повышения квалификации сотрудников.

Практическая деятельность МКСО будет сфокусирована на оценке эффективности бюджетных расходов и рациональности использования муниципального имущества, законности осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, анализе достижения целей социально-экономического развития муниципалитетов. Особое внимание будет уделяться информационной открытости МКСО, а также внедрению в деятельность современных технологий, расширению доступа к базам данных государственных и муниципальных информационных систем. Как и в предыдущие годы, приоритетом в деятельности МКСО на 2022 год остается не применение наказаний, как самоцель, а выявление рисков нарушения законодательства, формирование результативных и действенных мер по их предотвращению и пресечению.

Результаты деятельности муниципальных контрольно-счетных органов

В составе Союза МКСО по Северо-Западному федеральному округу (далее С-3 ФО) на 1 января 2021 года входило 26 контрольно-счетных органов (далее - КСО).

В 2021 году в состав Союза МКСО был принят Контрольно-счетный орган муниципального округа город Кировск с подведомственной территорией Мурманской области.

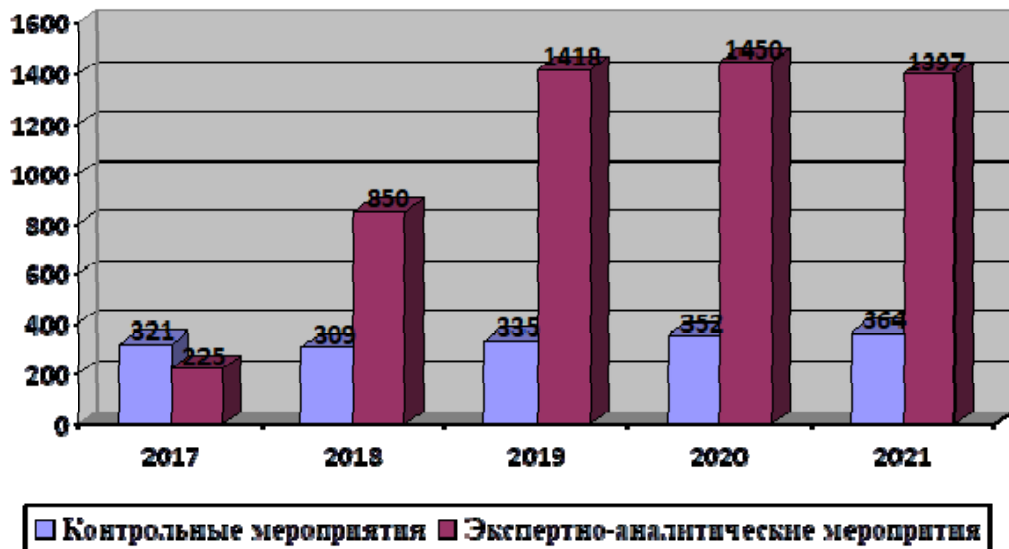
По состоянию на 1 января 2021 года фактическая численность сотрудников КСО составила 131 человек. Необходимым условием эффективной работы органа внешнего финансового контроля является повышение профессионального уровня специалистов. Сотрудники КСО обладают высоким уровнем профессиональной подготовки и практических навыков контрольно-ревизионной и управленческой деятельности. 98 % сотрудников имеют высшее профессиональное образование.

Численность сотрудников, прошедших обучение по программе профессионального развития (повышения квалификации) за последние три года, составила 130 человек. За отчетный год прошли обучение 49 человек. В условиях распространения коронавирусной инфекции обучение сотрудники проходили и дистанционно. Так же в отчетном году сотрудники участвовали в вебинарах и конференциях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Контрольно-счетными палатами С-3 ФО.

Из 26 КСО три контрольно-счетных органа, не имеют статуса юридического лица и входят в состав представительного органа (Контрольно-счетная комиссия МО «Зеленоградский район», Контрольно-счетная комиссия по Тихвинскому району и Совет депутатов муниципального образования «Новодевятикинское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области).

Деятельность контрольно-счетных органов С-3 ФО направлена на предотвращение потенциальных нарушений и недостатков на стадии экспертизы проектов муниципальных правовых актов, их корректировки с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета, муниципальной собственности и имущества, недопущения коррупционных проявлений.

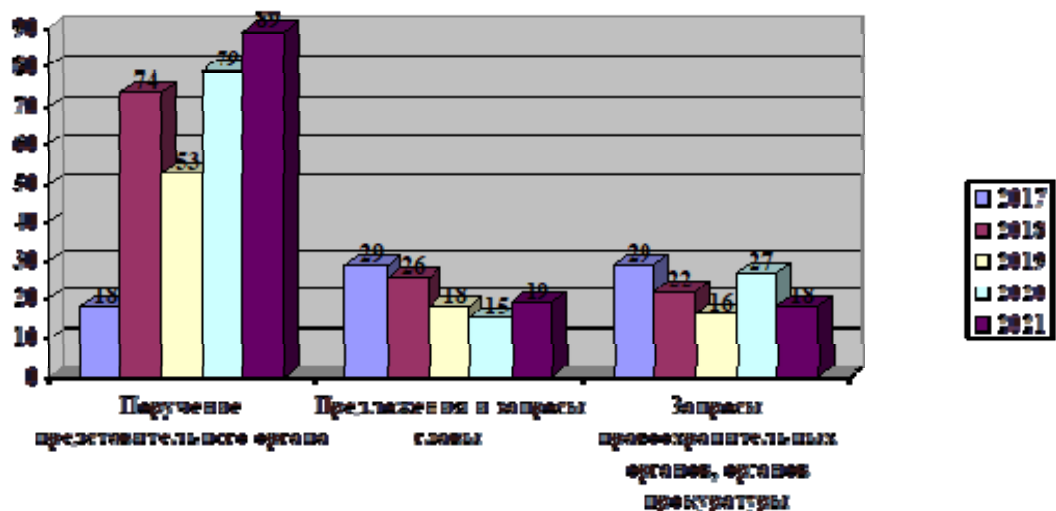
Во исполнение своих полномочий контрольно-счетными органами в 2021 году проведено 1 025 мероприятий. Из них, контрольные мероприятия составили 364. Важным и объемным блоком работы муниципальных контрольно-счетных органов, входящих в состав С-3ФО, является экспертно-аналитическая деятельность, так в 2021 году проведено 1 397 мероприятий (п. 2.1.2 и п. 2.6). Как правило, в рамках указанных мероприятий проводился и аудит в сфере закупок.



Приоритет экспертно-аналитической деятельности отражает тенденцию развития муниципального финансового контроля в Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 2011 № 6-ФЗ, одним из основных полномочий контрольно-счетных органов является финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов, в том числе муниципальных программ. Во исполнение данного полномочия КСО было подготовлено 848 заключений, в том числе 367 на муниципальные программы.

Одним из видов взаимодействия контрольно-счетных органов и органов местного самоуправления, надзорных и правоохранительных органов, это проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям и запросам. В 2021 году количество проведенных мероприятий на основании предложений, поручений и запросов в Северо-Западном федеральном округе составило 126.



В ходе проведенных мероприятий КСО в 2021 году объем проверенных средств составил 100 159 474,14 тыс. руб., при этом размер выявленных финансовых нарушений 35 302 509,25 тыс. руб., что составляет 35,2 % от объема проверенных средств.

По результатам проведенной контрольной и экспертно-аналитической деятельности КСО выявлено неэффективное использование бюджетных средств, в сумме 88 126,91 тыс. руб.

По итогам проведенных контрольных мероприятий в отчетном периоде наибольший объем нарушений в суммовом выражении выявлен при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности - 33 097 801,49 тыс. руб.

Также Контрольно-счетными органами С-ЗФО были установлены нарушения:

Нецелевое использование бюджетных средств в сумме 52 239,20 тыс. руб.,

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов 1 402 269,83 тыс. руб.

Нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 342 351,05 тыс. руб.

Нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 306 241,46 тыс. руб.

Иные нарушения на сумму 101 606,23 тыс. руб.

Неэффективное использование бюджетных средств на сумму 88 126,91 тыс. руб.

Важным аспектом в работе КСО С-ЗФО является не только выявление несоблюдения действующего законодательства в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, но и их устранение, а также предотвращение их проявлений. Общий объем устраненных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий финансовых нарушений составил 4 946 272,96 тыс. руб. (так, к примеру, в 2017 году – 1 981 050,0 тыс. руб., в 2018 году – 3 036 683,1 тыс. руб., в 2019 году – 11 156 759,3 тыс. руб., в 2020 году – 22 944 648,23 тыс. руб.).

Объем выявленных нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля в 2021 году на 1 сотрудника КСО С-ЗФО составил 269 484,80 тыс. руб. Объем устраненных финансовых нарушений на 1 сотрудника КСО С-ЗФО – 37 757,81 тыс. руб. Годовые затраты на содержание 1 сотрудника в 2021 году составили 1 505,92 тыс. руб.

Объем устраненных финансовых нарушений в 2021 году составил 4 946 272,96 тыс. руб., что на 79 % (22 944 648,23 тыс. руб.) меньше, чем в предыдущем периоде.

Анализ данных, представленных в КСО С-ЗФО органами местного самоуправления, их структурными подразделениями, руководителями проверенных предприятий, учреждений и организаций показал, что в большинстве случаев результаты контрольных мероприятий рассмотрены и приняты конкретные меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, изданы приказы о применении дисциплинарных взысканий к должностным лицам, допустившим выявленные нарушения так в 2021 году их число составило 37 человек.

Из 196 представлений, направленных КСО объектам контроля, выполнены в установленные сроки – 149.

Из числа 27 предписаний, направленных КСО, выполнены в установленные сроки – 16.

В 2021 году по результатам КМ и ЭАМ контрольно-счетными органами было подготовлено 1547 предложений (рекомендаций), в том числе по совершенствованию бюджетного процесса в муниципальных образованиях. Из их учтено при принятии решения 1040 предложений (рекомендаций).

Контрольно-счетными органами С-ЗФО в ходе и по результатам проведения контрольных мероприятий направлено 154 материала в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы.

Одним из действенных механизмов достижения результата выполнения возложенных на органы внешнего государственного финансового контроля задач по обеспечению соблюдения объектами контроля бюджетного и иного законодательства Российской Федерации, является привлечение к административной ответственности юридических и должностных лиц по фактам правонарушений, выявляемых в ходе контрольных мероприятий.

В отчетном периоде КСО успешно реализовали полномочие по составлению должностными лицами контрольно-счетных органов протоколов об административных правонарушениях, выявленных в ходе контрольных мероприятий. Так, сотрудниками КСО возбуждено 92 дела об административных правонарушениях, из них количество дел по административным правонарушениям, по которым судебными органами вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания – 37. Сумма поступивших в бюджет денежных средств составила 308,00 тыс. руб.

Отчет о деятельности за 2021 год представлен 25 КСО из 26, входящих в состав Союза МКСО по Северо-Западному федеральному округу. Не представлен отчет Контрольно-счетной комиссией МО «Зеленоградский район». Информация о причинах непредставления отчета за 2021 год не представлена.

4. Деятельность муниципальных контрольно-счетных органов

На 1 января 2022 года в Союзе МКСО состоит на учете 364 члена.

Динамика изменения количества контрольно-счетных органов, состоящих в Союзе МКСО, представлена на диаграмме.



Количество контрольно-счетных органов, состоящих в Союзе МКСО, в разрезе представительств в федеральных округах:

Федеральный округ	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Центральный ФО	39	39	38	35	35	35	35
Северо-Западный ФО	23	24	25	24	24	25	26
Приволжский ФО	70	70	71	68	70	71	70
Уральский ФО	47	48	49	50	50	49	49
Сибирский ФО	20	27	26	21	21	21	21
Южный ФО	26	26	26	35	60	76	76
Дальневосточный ФО	30	33	33	35	37	35	36
Северо-Кавказский ФО	57	59	56	56	53	47	51
Итого	312	326	324	329	350	359	364

На 31 декабря 2021 года, по сравнению с началом 2021 года, количество контрольно-счетных органов, состоящих в Союзе МКСО, возросло на 5 единиц.

Фактическая численность сотрудников КСО на 01.01.2022 по сравнению с 01.01.2021 незначительно увеличилась и составила 2 120 единиц. Усредненная численность по контрольно-счетным органам в отчетном периоде составляет 6,13 единиц (2020 г. – 6,4 ед.).

4.1. Основные итоги работы контрольно-счетных органов

Основные показатели деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, входящих в состав Союза МКСО, за 2021 год подготовлены на основании данных, поступивших от представительств Союза МКСО в федеральных округах.

№ п/п	Показатели	2020	2021
1.	Количество КСО муниципальных КСО, представивших отчеты за 2021 год в том числе:	330	346
2.	Численность сотрудников КСО (чел.)	2104,5	2120
3.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	14 782	15 718
3.1.	контрольных мероприятий	5 160	5 565
3.2.	экспертно-аналитических мероприятия	9 622	10 153

4.	Выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере (млн. руб.), в том числе:	264 481	293 361
4.1.	нецелевое использование средств (млн. руб.)	253	230
5	неэффективное использование муниципальных средств (млн. руб.)	5 961	7268
6.	Устранено финансовых нарушений (млн. руб.)	170 334	165 431
7.	Количество направленных представлений и предписаний	4 337	4 769
8.	Количество представлений и предписаний, снятых с контроля (исполненных), в том числе за прошедшие периоды	3 804	4 141
9.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры, иные правоохранительные органы	3 332	3 739
10.	Количество возбужденных по материалам КСО уголовных дел	65	62
11.	Количество информационных материалов о деятельности КСО в средствах массовой информации	8 192	7 138

4.2. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность

В отчетном году муниципальными контрольно-счетными органами проведено 15 718 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них:

5 565 контрольных мероприятий с ростом по сравнению с 2020 годом на 405 мероприятий, или 7,8 %;

10 153 экспертно-аналитических мероприятий (кроме экспертиз проектов нормативно-правовых актов и заключений по результатам финансово-экономической экспертизы) с увеличением по сравнению с 2020 годом на 531 мероприятие, или на 2 %.

Кроме того, муниципальными контрольно-счетными органами проведено 7 704 экспертизы проектов нормативно-правовых актов с увеличением по сравнению с 2020 годом на 328 экспертиз, или на 4,4 %.

Общая сумма выявленных нарушений по результатам проведенных мероприятий составила 293 361 млн. рублей с ростом по сравнению с 2020 годом на 28 880 млн. руб., или на 10,5 %. Значительный рост выявленных нарушений наблюдается в 2-х представительствах Союза МКСО: в Северо-Кавказском федеральном округе – практически в 2 раза, и в Северо-Западном федеральном округе – в 1,5 раза.

В общей сумме выявленных нарушений нецелевое использование бюджетных средств составило 230 млн. рублей, или 0,1 %. При этом по сравнению с 2020 годом сумма выявленного нецелевого использования бюджетных средств уменьшилась на 23 млн. рублей, или на 9,1 %.

В 2021 году неэффективного использования бюджетных средств выявлено на 7 268 млн. руб. с ростом по сравнению с 2020 годом на 1 307 млн. рублей, или на 22 %.

В структуре нарушений, выявленных в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля, наибольший удельный вес имеют нарушения в сфере ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 62,3 %.



Президиум Союза МКСО, начиная 2021 год, предусмотрел в форме отчета о деятельности членов Союза МКСО (утвержден решением Президиума Союза МКСО 11.11.2021) дополнительную строку: «Количество проведенных стратегических аудитов».

Согласно поступившим отчетам о деятельности членов Союза МКСО за 2021 г. проведено 24 стратегических аудита, в том числе: в Северо-Западном федеральном округе – 10; в Южном – 4; Сибирском – 4; Центральном и Дальневосточном по 3.

В 2021 году устранено финансовых нарушений на общую сумму 165 431 млн. рублей со снижением по сравнению с 2020 годом на 4 903 млн. рублей, или на 2,9 %. В среднем удельный вес устраненных нарушений к выявленным в целом по МКСО составляет 56,4 %. Наибольший удельный вес устраненных нарушений сложился в представительствах Южного федерального округа – 82,6 %, Центрального федерального округа – 62,5 % и Сибирского федерального округа – 60,7 %.

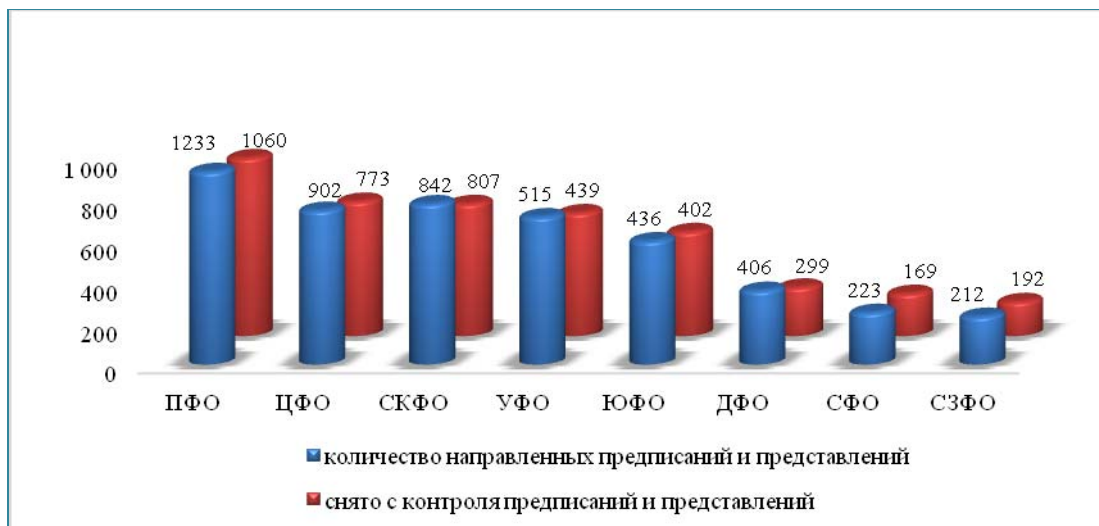
В целом по МКСО наблюдается снижение удельного веса устраненных нарушений к выявленным на 8,8 %. Значительное снижение данного показателя сложилось в представительствах Северо-Западного федерального округа на 72 %, Дальневосточного федерального округа на 60 % и Северо-Кавказского федерального округа на 38,4 %. При этом обеспечен значительный рост показателя в представительстве Сибирского федерального округа – на 40,7 %.

млн. руб.

Показатели	ЮФО	ЦФО	ПФО	УФО	С-ЗФО	ДФО	СФО	С-КФО	ВСЕГО
2020 г.									
Выявлено нарушений	112281	39914	36192	15301	26595	16708	13483	4007	264481
Устранено нарушений	78668	24 793	20217	3730	22945	14038	2816	3127	170334
%	70,0	62,1	55,9	24,4	86,3	84,0	21,0	78,0	64,4
2021 г.									
Выявлено нарушений	132521	36253	20016	25132	35302	23614	11767	8755	293361
Устранено нарушений	109412	22645	7112	5035	4947	5675	7140	3465	165431
%	82,6	62,5	35,5	20,0	14,0	24,0	60,7	39,6	56,4

В среднем по Союзу МКСО в расчете на 1 сотрудника контрольно-счетного органа устранено нарушений на сумму 78,0 млн. рублей со снижением по сравнению с 2020 годом на 2,9 млн. рублей, или на 3,7 %.

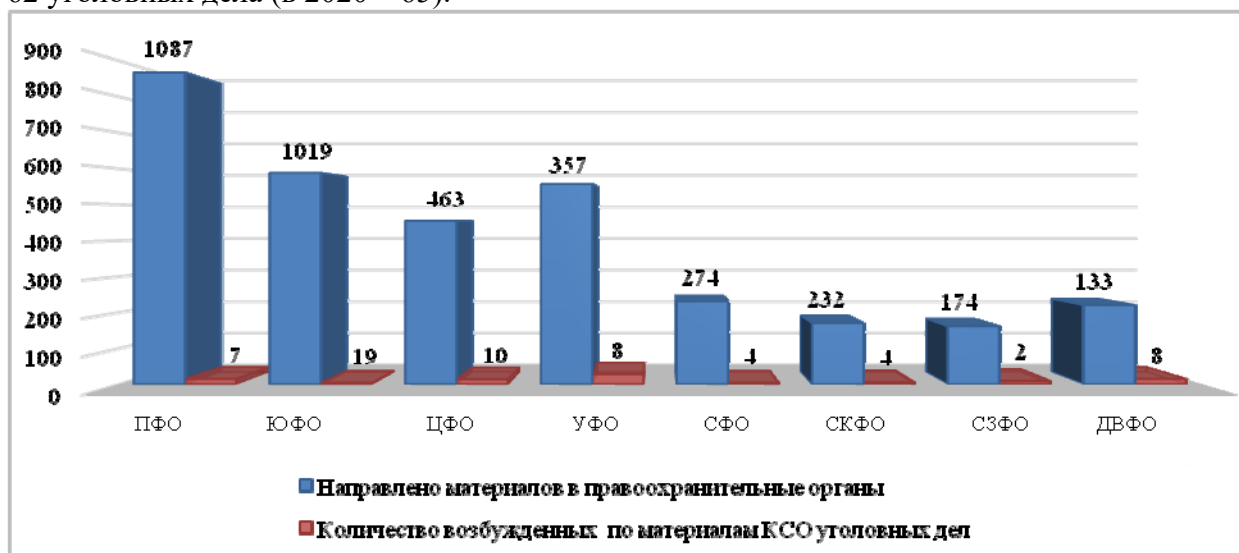
Количество направленных и снятых с контроля предписаний и представлений представлено на диаграмме.



4.3. Реализация предложений контрольно-счетных органов по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В 2021 году по итогам мероприятий, проведенных членами Союза МКСО, объектам проверки было направлено 4 299 представлений и 470 предписаний об устранении выявленных нарушений, возмещению причиненного ущерба. На конец отчетного периода снято с контроля 86,7 % представлений (в 2020 г. – 87,7 %) и 87,6 % (в 2020 г. – 87,7 %) предписаний.

В органы прокуратуры и иные правоохранительные органы направлено 3 739 материалов проверок контрольно-счетных органов, что на 407 больше, чем в 2020 году (3 332), возбуждено 62 уголовных дела (в 2020 – 65).



Как и в предыдущие годы, наибольшее количество материалов направлено в правоохранительные органы в представительствах: Приволжского федерального округа – 1 087, Южного федерального округа – 1 019, Центрального федерального округа – 463 и Уральского федерального округа – 357. Наибольший удельный вес возбужденных уголовных дел от переданных материалов в правоохранительные органы – в представительстве Дальневосточного федерального округа – 6,0 %, при средней величине по Союзу МКСО – 1,66 %.

В отчетном периоде КСО успешно реализовали полномочие по составлению должностными лицами контрольно-счетных органов протоколов об административных правонарушениях, выявленных в ходе контрольных мероприятий. Сотрудниками муниципальных КСО возбуждено 1 282 дела об административных правонарушениях с ростом по сравнению с 2020 годом на 155 дел, или на 14 %. Количество дел по административным правонарушениям, по которым судебными органами вынесены постановления по делу об

административном правонарушении с назначением административного наказания в 2021 году составило 901 дело с ростом по сравнению с 2020 годом на 177 дел, или на 24,4 %.

К дисциплинарной ответственности привлечено 2 260 должностных лиц, из них наибольшее количество – 68 %, как и в предыдущем отчетном периоде в Южном, Центральном и Приволжском федеральных округах.

Приоритетными направлениями деятельности Союза МКСО планируется к концу 2024 года достичь в целом по Союзу МКСО значения индикатора «востребованность выданных рекомендаций по развитию системы муниципального управления» не менее 75 %.

Следует отметить, что по итогам работы МКСО за 2021 год в целом данный показатель составил 62,9 % и по сравнению с 2020 годом возрос на 0,6 процентных пункта, при этом выше среднего показатель достигнут в представительствах: Приволжского федерального округа – 83%, Северо-Западного федерального округа – 73,6 %, Северо-Кавказского федерального округа – 68,8 % и Центрального федерального округа – 68,7 %, ниже среднего показатель в представительствах: Сибирского федерального округа – 62,6 %, Уральского федерального округа – 60,5 %, в Дальневосточного федерального округа – 59 % и Южного федерального округа – 56 %.

4.4. Взаимодействие с органами государственного финансового контроля и правоохранительными органами

Вопросы взаимодействия контрольно-счетных органов регулируются статьей 18 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». КСО вправе взаимодействовать между собой, с КСО субъектов Российской Федерации, Счетной палатой Российской Федерации, с территориальными управлениями Центрального банка Российской Федерации, налоговыми органами, органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и вправе заключать с ними соглашения.

Согласно информации, поступившей от Представительств Союза МКСО в федеральных округах, практически все муниципальные контрольно-счетные органы имеют соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с территориальными подразделениями Федеральных органов власти (подготовлены в соответствии с типовыми соглашениями, утвержденными Президиумом), а именно:

- с Управлением Федерального казначейства;
- с Управлением Федеральной антимонопольной службы;
- с Управлением Федеральной налоговой службы;
- с территориальными органами Федеральной службы государственной статистики;
- с Управлением защиты прав потребителей и благополучия человека;
- с Уполномоченным по защите прав предпринимателей и т.д.

При осуществлении оперативного контроля за ходом исполнения бюджета в отчетном периоде продолжено на постоянной основе информационное взаимодействие с Управлениями Федерального казначейства субъектов РФ, информация необходимая МКСО для анализа направлялась в полном объеме и в сроки, установленные соглашениями.

Значительная роль в подготовке заключений на проекты бюджетов муниципальных образований по доходам и проведении аналитической работы в ходе мониторинга доходов бюджета отводится сотрудничеству с Управлениями Федеральной налоговой службы России. На протяжении всего отчетного периода осуществлялся информационный обмен сведениями по налогам и сборам с территории муниципальных образований, в том числе касающихся оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, повышения администрирования налоговых доходов и снижения недоимки, а также полноты постановки на учет объектов налогообложения.

С правоохранительными органами заключено наибольшее количество соглашений о взаимодействии (в общем количестве соглашений о взаимодействии), в том числе:

- с областными и городскими прокуратурами;

с подразделениями УВД;
со Следственными управлениями Следственного комитета РФ;
с управлениями ФСБ.

Взаимодействие с правоохранительными органами в 2021 году осуществлялось на всех этапах работы, начиная с планирования и обмена необходимой информацией и заканчивая направлением результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные и иные заинтересованные органы для принятия мер в пределах их компетенций. В рамках заключенных соглашений проводились совместные совещания, круглые столы; сотрудники контрольно-счетных органов привлекались правоохранительными органами для участия в проверочных мероприятиях или для оказания практической помощи. МКСО направляли в правоохранительные органы материалы контрольных мероприятий для принятия мер в рамках их компетенции.

Таким образом, в целом можно сделать вывод о налаженной системе взаимодействия муниципальных КСО с различными органами государственного финансового контроля и правоохранительными органами в рамках осуществления внешнего муниципального финансового контроля. Следует отметить, что наибольшее количество соглашений заключено КСП города Волгограда и КСП города Воронежа при чем по всем заключенным соглашениям налажен эффективный информационный обмен.

Деятельность контрольно-счетных органов во взаимодействии и при поддержке со стороны законодательной и исполнительной власти, правоохранительных и иных структур различной подведомственности позволяет обеспечить более весомый результат в деле обеспечения, эффективности использования бюджетных средств, из чего следует, что в 2022 году практику взаимодействия и сотрудничества следует продолжать и расширять.

4.5. Работа Союза МКСО по противодействию коррупции

В настоящем разделе по вопросам противодействия коррупции содержится общая информация об антикоррупционной работе членов Союза МКСО и Комиссии Союза МКСО по этике, информация о деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в муниципальных КСО.

Федеральный закон № 273-ФЗ от 25 декабря 2008 года «О противодействии коррупции» относит принятие мер, направленных на профилактику и формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению, к основным направлениям деятельности государственных и муниципальных органов по повышению эффективности противодействия коррупции. В связи с чем, акцент в работе Союза МКСО делался в основном на проведение разъяснительной работы, осуществлении мониторинга полноты подготовки правовых актов муниципальными КСО в целях соблюдения законодательства о противодействии коррупции.

В 2021 г. работа по противодействию коррупции Союза МКСО и всех контрольно-счетных органов муниципальных образований, входящих в его состав, осуществлялась в соответствии с утвержденными планами работы в данной сфере, которые предусматривали следующие мероприятия:

анализ поступивших в контрольно-счетные органы заявлений и обращений физических и юридических лиц о фактах совершенных коррупционных правонарушений;

обеспечение своевременного представления сотрудниками сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений и доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

анализ достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими муниципальных КСО;

ознакомление муниципальных служащих и иных сотрудников с изменениями, внесенными в федеральные и субъектовые законы, а также в муниципальные правовые акты и касающимися вопросов противодействия коррупции; ознакомление муниципальных служащих со вновь принятыми нормативными правовыми актами в сфере противодействия коррупции;

обобщение работы по имеющимся фактам совершения муниципальными служащими коррупционных правонарушений с доведением результатов до сотрудников палат;

проведение информационно-разъяснительной работы, с сотрудниками муниципальных КСО по антикоррупционной тематике, включая ознакомление муниципальных служащих с правоприменительной практикой;

информирование граждан через сеть Интернет о результатах проверок по исполнению законодательства о муниципальной службе и противодействии коррупции муниципальными служащими;

обеспечение мониторинга и анализа исполнения муниципальными служащими обязанности по уведомлению представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу.

В муниципальных КСО также организована работа по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов. Важная роль была отведена работе созданным в муниципальных КСО комиссиям по соблюдению мер к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, информация о деятельности Комиссий размещалась на сайтах контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Следует отметить, что в 2021 году увеличилось число муниципальных КСО, которые разработали и разместили на своих официальных сайтах правовые акты в сфере противодействия коррупции:

Порядок и процедуру уведомления муниципальным служащим о фактах обращения каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, организации проверок этих сведений, регистрации уведомлений и принятия по ним решений в соответствии с законодательством Российской Федерации;

Порядок уведомления председателя контрольно-счетного органа о намерении выполнять иную оплачиваемую работу муниципальными служащими;

Порядок разрешения на участие на безвозмездной основе муниципальным служащим КСО в управлении общественной организацией (кроме политической партии), жилищным, жилищно-строительным, гаражным кооперативами, садоводческим, огородническим, дачным потребительскими кооперативами, товариществом собственников недвижимости в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления, утверждены необходимые формы уведомлений;

О создании Комиссией по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов и ее составе.

Кроме того в муниципальных КСО во исполнение письма Минтруда России от 19.03.2013 № 18-2/10/2-1490 «О комплексе мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции», поручения руководителя Администрации Президента РФ о повышении эффективности деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов разработаны и вручены муниципальным служащим МКСО антикоррупционные памятки, буклеты по ключевым вопросам противодействия коррупции с обзором типовых ситуаций конфликта интересов на муниципальной службе и порядка их урегулирования.

Комиссией Союза МКСО по этике в течение 2021 года проводились в соответствии с планом работы мероприятия, направленные на координацию работы членов Союза МКСО по вопросам соблюдения работниками контрольно-счетных органов профессиональной этики и служебного поведения.

Выполнение мероприятий, предусмотренных Планом работы, направлено на решение следующих задач Комиссии:

изучение, обобщение и распространение опыта контрольно-счетных органов по применению Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов муниципальных образований;

оказание контрольно-счетным органам методической и практической помощи при разрешении этических конфликтов в трудовых коллективах.

В течение 2021 года вопросы, связанные с фактами нарушения этических норм и требований руководителями и сотрудниками муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации, на рассмотрение Комиссии не поступали. Сведения в реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия сотрудниками контрольно-счетных органов не значится.

5. Работа Союза МКСО с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации

В отчетном периоде в условиях реализации Федерального закона № 255-ФЗ Союзом МКСО проведена большая работа по взаимодействию с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В связи с тем, что законодатель не предусмотрел переходный период, несвоевременное принятие необходимых нормативных правовых актов могло привести к возникновению противоречивости в действующем правовом поле, создать определенные препятствия в стабильной работе контрольно-счетного органа, утрате квалифицированных кадров, а также принятия прокурорами соответствующих мер реагирования. На этом этапе реализации новаций законодательства Счетной палатой Российской Федерации и Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации была оказана поддержка муниципальных контрольно-счетных органов.

На расширенном заседании Рабочей группы 24.09.2021 (с участием председателей Представительств Союза МКСО, членов Союза), в г. Краснодаре с докладом выступила председатель Комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по правовым вопросам, председатель КСП Новосибирской области Е.А. Гончарова, которая изложила правовую позицию по реализации Федерального закона № 255-ФЗ и отметила, что принятый закон имеет целью совершенствование единой системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля с ведущей ролью Счетной палаты Российской Федерации. Она обратила внимание муниципальных контрольно-счетных органов, что основная часть принятых изменений направлена на унификацию правового регулирования статуса и деятельности КСО и корреспондирует с нормами, которые уже предусмотрены в Законе о Счетной палате РФ, БК РФ, Законах о контрактной системе и стратегическом планировании (исключение составляют нормы о принятии Счетной палатой РФ и региональными КСО порядка проверки соответствия кандидатур на должность председателя установленным квалификационным требованиям).

Рекомендации и участие Е.А. Гончаровой в обсуждении новаций Федерального закона 6-ФЗ подтвердили правильность позиции Рабочей группы и Президиума по реализации МКСО Федерального закона № 255-ФЗ.

В 2021 году продолжено развитие взаимодействия с Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по сем ранее действующим направлениям. Активное участие членов Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации наблюдалось во всех официальных мероприятиях Союза МКСО.

В заседании Президиума Союза МКСО в г. Воронеже приняли участие представители Счетной Палаты РФ: заместитель директора департамента А.В. Смирнов и начальник инспекции Е.А. Пальчиков и КСО субъектов РФ: председатель КСП Москвы В.А. Двуреченских, председатель СП Ульяновской области И.И. Егоров, председатель КСП Ставропольского края А.А. Колесников, председатель КСП Воронежской области И.В. Селютин.

На Президиуме в г. Краснодаре от Счетной палаты Российской Федерации: приняли участие заместитель Руководителя аппарата Счетной палаты Российской Федерации Е.В. Лисютин, директор Департамента международного и регионального сотрудничества, член Президиума Совета Контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации Т.А. Махмутов, помощник Председателя Счетной палаты Российской Федерации А.Х. Семенов.

От контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации: член Президиума Совета Контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, председатель комиссии Совета по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов, председатель Контрольно-счетной палаты Краснодарского края Ю.А. Агафонов, член Президиума Совета Контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации,

председатель Комиссии по вопросам методологии, председатель Контрольно-счетной палаты Москвы В.А. Двуреченских (принимал участие в работе Президиума Союза МКСО в режиме ВКС), член Президиума Совета Контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, председатель комиссии Совета по правовым вопросам, председатель Контрольно-счетной палаты Новосибирской области Е.А. Гончарова, член руководящего комитета Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ), член Президиума Совета Контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, председатель Счетной палаты Республики Крым А.А. Заиченко, председатель Контрольно-счетной палаты города Севастополя Ю.В. Кокарева, председатель Счетной палаты Республики Бурятия Е.В. Пегасов и другие.

В работе Общего собрания членов Союза МКСО в режиме ВКС приняли участие: председатель Счетной палаты Красноярского края Д.В. Воропаев, член Президиума Совета Контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, председатель Комиссии по вопросам методологии, председатель Контрольно-счетной палаты Москвы В.А. Двуреченских; член Президиума Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации, председатель отделения Совета в Сибирском федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области И.П. Морохоева.

В отчетный период члены Президиума и Ревизионной комиссии Союза МКСО принимали активное участие в работе:

комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне (председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования «город Краснодар» Л.И. Балашева, председатель Контрольно-счетной палаты города Магнитогорска В.А. Корсаков);

комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии (председатель Контрольно-счетной палаты города Иванова А.В. Соловьев);

комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов (председатель Контрольно-счетной палаты города Курск С.В. Шуляк, председатель Контрольно-Счетной палаты Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района И.Ф. Ярошук);

информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (председатель Контрольно-счетной палаты города Перми М.Ф. Батуева, председатель Контрольно-счетной палаты Волгограда А.И. Мордвинцев);

комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по этике (председатель Контрольно-счетной палаты города-курорта Сочи В.В. Астафьев);

комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам (председатель Контрольно-счетной палаты города Сургута В.И. Жуков).

Контрольно-счетные органы муниципальных образований принимали участие в совместных мероприятиях СП РФ и КСО субъектов РФ.

Таким образом, с учетом принятой Концепции взаимодействия Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, взаимодействие в 2021 году Союза МКСО и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации осуществлялось плодотворно и на высоком качественном уровне.

6. Информационная деятельность Союза МКСО

Вопрос открытости, прозрачности и гласности власти выступает в качестве главного индикатора эффективности деятельности контрольно-счетных органов при осуществлении ими

своих полномочий. Открытость и гласность деятельности муниципальных КСО предоставляет гражданам возможность получать четкое и ясное понимание не только об органе публичной власти, но и о принимаемых им решениях. Также открытость данной информации позволяет гражданам осуществлять функции общественного контроля за деятельностью муниципальных КСО.

Обращаясь за информацией о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, граждане реализуют предоставленные им основным законом страны права, а на МКСО, соответственно, возлагается обязанность по предоставлению данной информации.

В целях контроля за реализацией в деятельности муниципальных КСО принципа гласности, закрепленного в статье 4 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ Комиссией Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности проводится ежегодный мониторинг системы раскрытия информации, которая удовлетворяет принципам информационной прозрачности (точность, достоверность, оперативность и открытость данных), а также проводится конкурс на «Лучший официальный сайт муниципального Контрольно-счетного органа».

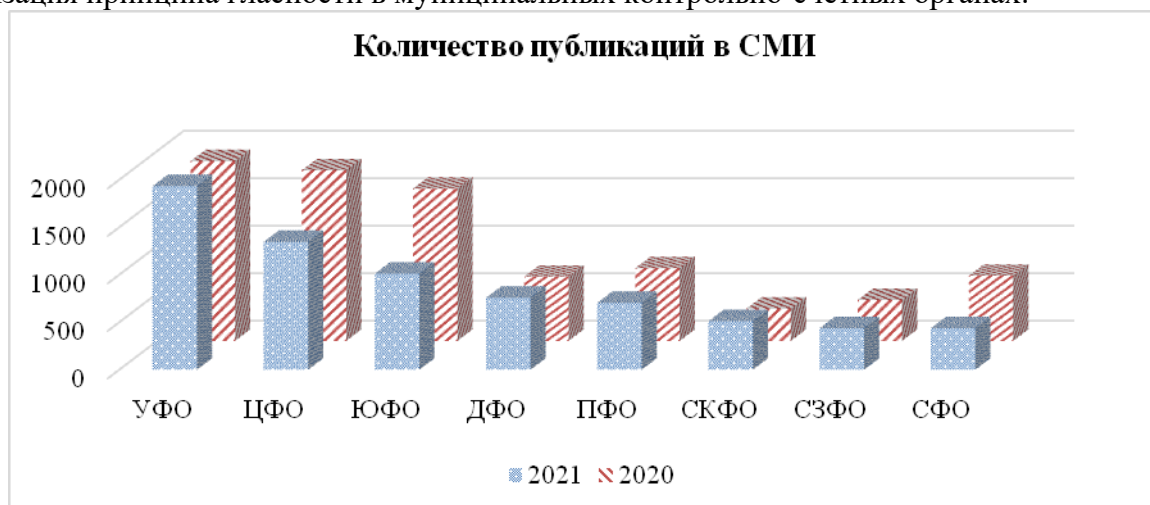
При этом следует всем муниципальным КСО рассмотреть возможность по работе с социальными сетями, регистрации аккаунта контрольно-счетного органа в одной (нескольких) из социальных сетей, начать публиковать посты о деятельности МКСО на постоянной основе, использовать социальные сети, как форму обратной связи, и отвечать на поступившие вопросы пользователей. Это создаст позитивный образ муниципального КСО у граждан.

По состоянию на 01.01.2022 собственные интернет-сайты либо странички на официальных сайтах муниципальных образований имеют все члены Союза МКСО. Из года в год отмечается рост посетителей официальных сайтов муниципальных КСО, что свидетельствует о повышении интереса общества к деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетные органы муниципальных образований регулярно информируют о своей деятельности средства массовой информации, на сайтах публикуются пресс-релизы, посвященные результатам проверок и принимаемым по ним мерам.

Отчетные периоды	УФО	ЦФО	ЮФО	ДФО	ПФО	С-КФО	С-ЗФО	СФО	ИТОГО
2021	1933	1347	1012	758	704	511	437	436	7138
2020	1894	1796	1604	676	766	340	430	686	8192
	+39	-449	-592	+82	-62	+171	+7	-250	-1054

Реализация принципа гласности в муниципальных контрольно-счетных органах:



По данным отчетов представительств в федеральных округах количество публикаций в средствах массовой информации имеет устойчивую тенденции сокращения (с 8 854 в 2019 году до 7 138 в 2021 году). По сравнению с предыдущим годом значительно уменьшилось количество публикаций в СМИ в представительствах: Южного федерального округа (-592) и

Центрального федерального округа (-449), при этом отмечается рост более чем на 50 % по представительству в Северо-Кавказского федерального округа (+171), в Дальневосточном федеральном округе увеличение на 11,2 %, в Северо-Западном и Уральском федеральных округах около двух процентов. Самый высокий показатель публикаций в СМИ на один контрольно-счетный орган отмечается в представительстве Уральского федерального округа – 45 публикаций, Центрального федерального округа – 41, Сибирского федерального округа и Дальневосточного федерального округа – 21, в остальных федеральных округах менее 20.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Деятельность членов Союза МКСО в 2021 году была непосредственно связана с приоритетными направлениями социально-экономической политики муниципальных образований в части финансового контроля за законным, целевым и эффективным использованием бюджетных средств, снижения рисков и затрат общественных ресурсов при выполнении намеченных мероприятий.

Основное внимание в работе контрольно-счетных органов, как и в предыдущие годы, было направлено на своевременное предотвращение финансовых нарушений, на исправление возникающих негативных ситуаций в социально значимых сферах, связанных с качеством жизни населения. В этом направлении строилось конструктивное взаимодействие с представительными и исполнительно-распорядительными органами муниципалитетов, правоохранительными, другими контролирующими и государственными органами.

План работы Союза МКСО на 2021 год выполнен в полном объеме, обеспечена реализация уставных целей и задач.

На новом этапе совершенствования деятельности Союз МКСО, прежде всего, видит свою задачу в реализации новых возможностей развития внешнего муниципального финансового контроля, обусловленных внесением в 2021 году изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в повышении результативности деятельности муниципальных КСО.

В соответствии с новациями Федерального закона № 6-ФЗ необходимо совершенствование действующих и участие в разработке новых Стандартов, методических рекомендаций для методологического обеспечения исполнения полномочий муниципальных КСО, содействие практическому внедрению стандартов в их деятельность.

Президиуму Союза МКСО предстоит в 2022 году разработать Концепцию риск-ориентированного подхода в контрольно-счетных органах муниципальных образований определяющей общие принципы, цели, задачи и сферу применения, а также направления развития и совершенствования риск-ориентированного подхода при планировании и осуществлении внешнего муниципального аудита (контроля), для оценки деятельности МКСО со стороны общества потребуются разработка соответствующих показателей.

Рабочие органы Союза МКСО продолжают работу по содействию цифровой трансформации муниципальных КСО включающую перечень мероприятий, в том числе в связи с предоставленным контрольно-счетным органам права постоянного доступа к государственным и муниципальным информационным системам и по обеспечению защиты информации в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, по подготовке проектов правовых актов муниципальных КСО, рекомендаций по укреплению программно-технического обеспечения, информационной безопасности.

Для повышения качества и эффективности внешнего муниципального контроля требует проработки вопрос об организации и управлении проектной деятельностью в контрольно-счетном органе муниципального образования, как нового метода деятельности.

Кроме того, необходимо продолжить обеспечение информационной открытости деятельности муниципальных КСО.

КСО муниципальных образований необходима помощь руководства Союза МКСО при тесном взаимодействии с КСО субъектов Российской Федерации по установлению оптимальной численности с учетом обеспечения полноты исполнения возложенных

законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости контрольно-счетного органа. Как никогда актуален вопрос разработки проекта рамочной методики определения штатной численности сотрудников КСО муниципального образования, с учетом норм Федерального закона № 255-ФЗ.

Роль Союза МКСО в формировании независимого внешнего, соответствующего современным требованиям контроля, должна значительно повыситься.
