

Утверждено
решением Общего собрания
членов Союза МКСО
11.11.2021 г.

**СОЮЗ МУНИЦИПАЛЬНЫХ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ
(Союз МКСО)**

**Решение
Общего собрания членов
Союза муниципальных контрольно-счетных органов**

11 ноября 2021 г.

в режиме ВКС, онлайн зал г. Красноярска

Вопрос 1: Актуальные вопросы развития внешнего муниципального финансового контроля в современных условиях. Особенности, приоритеты и перспективы

Общее собрание решило:

1.1. Согласиться с основными положениями, выводами и предложениями, содержащимися в докладе председателя Союза муниципальных контрольно-счетных органов, председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края В.В. Астафьева и выступлениях участников собрания.

1.2. Определить приоритетными направлениями развития внешнего муниципального финансового контроля - реализацию положений Федерального закона от 01.07.2021 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», содействие улучшению качества муниципального управления, трансформацию и оптимизацию внутренней организации деятельности контрольно-счетных органов.

1.3. Рекомендовать контрольно-счетным органам муниципальных образований реализовать следующие задачи на предстоящий период:

продолжить обмен опытом осуществления внешнего муниципального финансового контроля;

проводить оценку реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития, предусмотренных документами

стратегического планирования, опираясь на опыт Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации;

применять риск-ориентированный подход в планировании деятельности и проведении контрольных мероприятий с учетом показателей потенциально высокого уровня нарушений, продолжить работу по предупреждению нарушений в бюджетной сфере;

активнее использовать в своей деятельности государственные и муниципальные информационные системы;

работать над повышением уровня практической значимости и востребованности рекомендаций МКСО по итогам проводимых мероприятий, увеличить уровень их реализации к 2024 году – не менее 75 %;

при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий активно использовать инструменты общественного контроля (общественное обсуждение, анкетирование граждан, формы обратной связи на страницах в сети Интернет);

применять в практической деятельности новации бюджетного законодательства и законодательства о закупках, учитывая современные тренды и перспективы развития контроля (аудита);

проводить работу по совершенствованию внутренней организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, в том числе за счет:

- оптимизации структуры;

- стандартизации и оптимизации процессов деятельности МКСО;

- обучения и развития профессиональных компетенций сотрудников;

обеспечить проведение работы по цифровизации контрольно-счетного органа, в том числе по направлениям:

- внедрения цифровых технологий в деятельность МКСО;

- автоматизации процессов деятельности;

- использования и развития дистанционных методов контроля.

1.4. Рекомендовать Президиуму Союза МКСО:

обеспечить проведение мониторинга реализации Федерального закона от 01.07.2021 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», оказание содействия и помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований в реализации вышеуказанных изменений, формирование правовой позиции по возникающим вопросам правоприменения;

продолжить обобщение и распространение передового опыта осуществления внешнего муниципального финансового контроля;

содействовать муниципальным контрольно-счетным органам в развитии стратегического аудита, членам Президиума нарабатывать практику проведения стратегического аудита и в дальнейшем распространить в деятельность всех МКСО;

обеспечить совершенствование действующих и разработку новых Стандартов, методических рекомендаций для методологического обеспечения

реализации полномочий МКСО в соответствии с новациями Закона № 6-ФЗ, содействовать практическому внедрению стандартов в деятельность МКСО;

на основе анализа результатов по цифровизации МКСО разработать и утвердить Концепцию цифровой трансформации контрольно-счетного органа муниципального образования.

разработать Концепцию риск-ориентированного подхода в контрольно-счетных органах муниципальных образований, определяющую общие принципы, цели, задачи и сферу применения, а также направления развития и совершенствования риск-ориентированного подхода при планировании и осуществлении внешнего муниципального аудита (контроля).

систематически проводить мероприятия по обмену опытом и передовыми практиками внутренней организации деятельности МКСО, включать в повестки заседаний Президиума Союза МКСО вопросы по обмену опытом и передовыми практиками в части оптимизации и трансформации внутренней деятельности МКСО.

Вопрос 2: Отчет о работе Союза МКСО за 2019 и 2020 годы.

Общее собрание решило:

2.1. Утвердить отчеты о работе Союза МКСО за 2019 и 2020 годы.

Вопрос 3: Отчет о работе Ревизионной комиссии Союза МКСО в 2019 и 2020 годах и о заключениях Ревизионной комиссии Союза МКСО на отчеты о финансово-хозяйственной деятельности Союза МКСО за 2019 и 2020 годы.

Общее собрание решило:

3.1. Утвердить Отчет о работе Ревизионной комиссии Союза муниципальных контрольно-счетных органов в 2019 и 2020 годах.

3.2. Утвердить Заключения Ревизионной комиссии Союза МКСО на отчеты о финансово-хозяйственной деятельности Союза МКСО за 2019 и 2020 годы.

Вопрос 4: Утверждение годовых отчетов Союза МКСО (утверждение годовой бухгалтерской отчетности Союза МКСО за 2019 и 2020 годы)

Общее собрание решило:

4.1. Утвердить годовые бухгалтерские отчетности Союза МКСО за 2019 и 2020 годы.

Вопрос 5: Организационные вопросы.

5.1. Об утверждении Положения о Совете Союза МКСО.

Общее собрание решило:

5.1.1. Утвердить Положение о Совете Союза муниципальных контрольно-счетных органов (Приложение № 1), одобренное решением Президиума Союза МКСО 02.04.2020 г. (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 02.04.2020 № 2 (71), п. 11.2).

5.2. Об утверждении решения Президиума Союза МКСО от 06.12.2019 г. по вопросу № 19 «О внесении изменений в Регламент Союза МКСО (в части

создания Совета Союза МКСО). О назначении председателя Совета Союза МКСО».

Общее собрание решило:

5.2.1. Утвердить решение Президиума Союза МКСО от 06.12.2019 г. (п. 19.4) о назначении председателем Совета Союза муниципальных контрольно-счетных органов Катренко Владимира Семеновича сроком на 5 лет.

5.3. О вступлении Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Ассоциацию «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления».

Общее собрание решило:

5.3.1. Вступить в Ассоциацию «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления».

5.3.2. Уполномочить Астафьева Владимира Витальевича подписать заявление о вступлении Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Ассоциацию «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления».

5.3.3. Поручить Перову Виталию Ивановичу направить данное решение и подписанное заявление с протоколом (выпиской из протокола) в Президиум Высшего Совета Ассоциации «Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления» в течение месяца с даты проведения общего собрания.

5.4. Об утверждении решения Президиума Союза МКСО от 28.05.2020 г. о назначении на должность руководителя Секретариата Союза МКСО.

Общее собрание решило:

5.4.1. Утвердить решение Президиума Союза МКСО от 28.05.2020 г. (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 28.05.2020 г. № 3 (72), п. 6.2) о назначении на должность Руководителя Секретариата Союза МКСО Перова Виталия Ивановича сроком на пять лет.

5.5. О составе Президиума Союза МКСО, Ревизионной комиссии Союза МКСО:

5.5.1. О прекращении полномочий членов Президиума Союза МКСО.

Общее собрание решило:

5.5.1.1. Прекратить полномочия члена Президиума Союза МКСО, председателя представительства Союза МКСО в Северо-Западном федеральном округе, председателя Контрольно-счетной палаты города Пскова В.И. Гончара в связи с истечением срока полномочий и переходом на другую работу.

5.5.1.2. Прекратить полномочия члена Президиума Союза МКСО, председателя Комиссии Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности, председателя Контрольно-счетной палаты города Вологды А.Н. Корсакова в связи с его избранием председателем представительства Союза МКСО в Северо-Западном федеральном округе.

5.5.1.3. Прекратить полномочия члена Президиума Союза МКСО, председателя представительства Союза МКСО в Северо-Кавказском федеральном округе, председателя Контрольно-счетной палаты городского округа «город Дагестанские Огни» Н.Г. Бабаева в связи с переходом на другую работу.

5.5.1.4. Прекратить полномочия члена Президиума Союза МКСО, председателя Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам, председателя Контрольно-счетной палаты города Челябинска Ю.М. Ветриченко в связи с выходом на пенсию.

5.5.1.5. Прекратить полномочия члена Президиума Союза МКСО, председателя представительства Союза МКСО в Центральном федеральном округе, председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Подольск Г.Е. Соловьева в связи с переходом на другую работу.

5.5.1.6. Прекратить полномочия члена Президиума Союза МКСО, председателя Комиссии Союза МКСО по вопросам методического обеспечения, председателя Контрольно-счетной палаты Иванова А.В. Соловьева в связи с переходом на другую работу.

5.5.1.7. Прекратить полномочия члена Президиума Союза МКСО, исполняющей обязанности ответственного секретаря Союза МКСО О.Н. Генераловой в связи с переходом на другую работу.

5.5.2. Об избрании членов Президиума Союза МКСО.

Общее собрание решило:

5.5.2.1. Избрать членом Президиума Союза МКСО, ответственным секретарем Союза МКСО председателя Контрольно-счетной палаты города Кирова Мерзлякову Елену Георгиевну.

5.5.2.2. Избрать членом Президиума Союза МКСО, председателем Комиссии Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности председателя Контрольно-счетной палаты города Ростова-на-Дону Радюхину Ирину Павловну.

5.5.2.3. Избрать членом Президиума Союза МКСО, председателем Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам, председателя Контрольно-счетной палаты города Сургута Жукова Владислава Игоревича.

5.5.2.4. Избрать членом Президиума Союза МКСО, председателем представительства Союза МКСО в Северо-Западном федеральном округе председателя Контрольно-счетной палаты города Вологды Корсакова Александра Николаевича.

5.5.2.5. Избрать членом Президиума Союза МКСО, председателем представительства Союза МКСО в Центральном федеральном округе председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Воронеж Литвинчук Елену Станиславовну.

5.5.2.6. Избрать членом Президиума Союза МКСО, председателем представительства Союза МКСО в Северо-Кавказском федеральном округе председателя Контрольно-счетного органа Шпаковского муниципального района Ставропольского края Сотникова Александра Анатольевича.

5.5.2.7. Избрать на новый срок членом Президиума Союза МКСО, председателем представительства Союза МКСО в Сибирском федеральном

округе, председателя Контрольно-счетной палаты города Новосибирска Шилохвостова Геннадия Ивановича.

5.5.2.8. Избрать членом Президиума Союза МКСО, председателем Комиссии Союза МКСО по вопросам методического обеспечения председателя Контрольно-счетной палаты города Курска Шуляк Светлану Васильевну, прекратив при этом полномочия члена Ревизионной комиссии Союза МКСО.

5.5.3. О прекращении полномочий членов Ревизионной комиссии Союза МКСО.

Общее собрание решило:

5.5.3.1. Прекратить полномочия члена Ревизионной комиссии Союза МКСО, председателя Контрольно-счетной палаты города Грозного З.С. Бийсултанова.

5.5.4. Об избрании членов Ревизионной комиссии Союза МКСО.

Общее собрание решило:

5.5.4.1. Избрать членом Ревизионной комиссии Союза МКСО председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Салехард Каримова Тахира Усмановича.

5.5.4.2. Избрать членом Ревизионной комиссии Союза МКСО председателя Контрольно-счетной палаты города Белгорода Сорокину Светлану Викторовну.

Вопрос 6: Разное

6.1. О приеме и исключении из состава Союза МКСО.

Общее собрание решило:

6.1.1. Считать исключенными из Союза МКСО за период со времени проведения в 2019 году Общего собрания (XVIII Конференции) членов Союза МКСО (27 июня 2019 г.) по дату проведения в 2021 году Общего собрания (XIX Конференции) членов Союза МКСО (11 ноября 2021 г.) всего **14** членов Союза МКСО (МКСО - **11**, предст./законод. органов власти МО - **3**), в том числе:

1. Контрольно-счетная палата муниципального образования «Сулейман-Стальский район» (Северо-Кавказский федеральный округ, Республика Дагестан).

2. Собрание депутатов Муниципального образования «Курахский район» (Северо-Кавказский федеральный округ, Республика Дагестан).

3. Контрольно-счетная палата городского округа «город Кизляр» (Северо-Кавказский федеральный округ, Республика Дагестан).

4. Контрольно-счетная комиссия муниципального района «Левашинский район» (Северо-Кавказский федеральный округ, Республика Дагестан).

5. Контрольно-счетная палата городского округа Большой камень (Дальневосточный федеральный округ, Приморский край).

6. Дума Березовского района (Уральский федеральный округ, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра).

7. Контрольно-счетная палата муниципального образования «Усть-Янский улус (район)» (Дальневосточный федеральный округ, Республика Саха (Якутия)).

8. Муниципальный Совет муниципального района «Красненский район» (Центральный федеральный округ, Белгородская область).

9. Контрольно-счетный орган Красногвардейского муниципального района Ставропольского края (Северо-Кавказский федеральный округ, Ставропольский край).

10. Контрольно-счетная комиссия городского округа «поселок Палана» (Дальневосточный федеральный округ, Камчатский край).

11. Контрольно-счетная палата Предгорного муниципального района Ставропольского края (Северо-Кавказский федеральный округ, Ставропольский край).

12. Контрольно-счетная палата Буденновского муниципального района (Северо-Кавказский федеральный округ, Ставропольский край).

13. Контрольно-счетная палата городского поселения г. Котово (Южный федеральный округ, Волгоградская область).

14. Контрольно-счетная палата муниципального образования «Город Саратов» (Приволжский федеральный округ, Саратовская область).

6.1.2. Считать принятыми в Союз МКСО за период со времени проведения в 2019 году Общего собрания (XVIII Конференции) членов Союза МКСО (27 июня 2019 г.) по дату проведения в 2021 году Общего собрания (XIX Конференции) членов Союза МКСО (11 ноября 2021 г.) всего **33** члена Союза МКСО (МКСО - **30**, предст./законод. органов власти МО - **3**), в том числе:

1. Счетная палата города Барнаула (Сибирский федеральный округ, Алтайский край).

2. КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ШПАКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ (Северо-Кавказский федеральный округ, Ставропольский край).

3. КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САЛЬСКОГО РАЙОНА (Южный федеральный округ, Ростовская область).

4. КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ИНСПЕКЦИЯ БЕЛОКАЛИТВИНСКОГО РАЙОНА (Южный федеральный округ, Ростовская область).

5. КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА БАТАЙСКА (Южный федеральный округ, Ростовская область).

6. КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДА ЭЛИСТЫ (Южный федеральный округ, Республика Калмыкия).

7. Контрольно-счетная палата муниципального образования «Кошехабльский район» (Южный федеральный округ, Республика Адыгея).

8. Контрольно-счетная палата Ленинского муниципального района (Южный федеральный округ, Волгоградская область).

9. КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА СЕМИКАРАКОРСКОГО РАЙОНА (Южный федеральный округ, Ростовская область).

10. Контрольно-счетная палата Серафимовичского муниципального района (Южный федеральный округ, Волгоградская область).

11. КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТАРАСОВСКОГО РАЙОНА (Южный федеральный округ, Ростовская область).

12. контрольно-счетная палата муниципального образования Тбилисский район (Южный федеральный округ, Краснодарский край).
13. Контрольно-счетная палата муниципального образования Тимашевский район (Южный федеральный округ, Краснодарский край).
14. Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Энемское городское поселение» (Южный федеральный округ, Республика Адыгея).
15. Совет муниципального образования «Икрянинский район» (Южный федеральный округ, Астраханская область).
16. КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА СОВЕТСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ (Южный федеральный округ, Республика Крым).
17. КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ СИМФЕРОПОЛЬСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ (Южный федеральный округ, Республика Крым).
18. КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПРОЛЕТАРСКОГО РАЙОНА (Южный федеральный округ, Ростовская область).
19. Контрольно-счетная палата городского округа «Город Чита» (Дальневосточный федеральный округ, Забайкальский край).
20. Контрольно-счетная палата муниципального образования «Бежтинский участок» (Северо-Кавказский федеральный округ, Республика Дагестан).
21. Совет городского округа город Уфа Республики Башкортостан (Приволжский федеральный округ, Республика Башкортостан).
22. КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВЫШНЕВОЛОЦКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА (Центральный федеральный округ, Тверская область).
23. КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ВСЕВОЛОЖСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН» ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ (Северо-Западный федеральный округ, Ленинградская область).
24. Контрольно-счетная палата Котовского муниципального района Волгоградской области (Южный федеральный округ, Волгоградская область).
25. КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГРАЧЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ (Северо-Кавказский федеральный округ, Ставропольский край).
26. КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КОЧУБЕЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ (Северо-Кавказский федеральный округ, Ставропольский край).
27. Собрание депутатов Сарпинского районного муниципального образования Республики Калмыкия (Южный федеральный округ, Республика Калмыкия).
28. КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АНДРОПОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ (Северо-Кавказский федеральный округ, Ставропольский край).
29. КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БУДЕННОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ (Северо-Кавказский федеральный округ, Ставропольский край).
30. КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ГОРОДА КИРОВСКА С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ (Северо-Западный федеральный округ, Мурманская область).

31. КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН КРАСНОГВАРДЕЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ (Северо-Кавказский федеральный округ, Ставропольский край).

32. КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КИРОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ (Северо-Кавказский федеральный округ, Ставропольский край).

33. Ревизионная комиссия Кавалеровского муниципального района (Дальневосточный федеральный округ, Приморский край).

6.1.3. О численности Союза МКСО на 11.11.2021 г.

Считать на 11.11.2021 г. в Союзе МКСО **364** члена Союза, в том числе:

325 муниципальных контрольно-счетных органов;

39 представительных (законодательных) органов власти МО.

6.2. Приоритетные направления деятельности Союза муниципальных контрольно-счетных органов на 2022 – 2024 годы.

Общее собрание решило:

6.2.1. Утвердить Приоритетные направления деятельности Союза муниципальных контрольно-счетных органов на 2022 – 2024 годы (Приложение № 2).

Утверждено
решением Общего собрания
членов Союза МКСО
от 11.11.2021 г., п. 5.1.1

Положение о Совете Союза муниципальных контрольно-счетных органов

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет правовой статус, задачи, порядок формирования и работы Совета Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Совет).

1.2. Совет является постоянно действующим коллегиальным консультативно-совещательным органом Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Союз МКСО).

1.3. В своей деятельности Совет руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, Уставом Союза МКСО, решениями Общего собрания и Президиума Союза МКСО, настоящим Положением.

1.4. Деятельность Совета основывается на принципах добровольности и безвозмездности участия в его работе, коллегиальности принятия решений, гласности. Члены Совета принимают участие в его работе на общественных началах.

2. Задачи Совета

2.1. Задачами Совета являются:

содействие в достижении уставных целей и обеспечение развития Союза МКСО;

определение перспективных направлений деятельности Союза МКСО;

совершенствование взаимодействия Союза МКСО с органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, контрольно-счетными органами всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, общественными объединениями, коммерческими и некоммерческими организациями, иными лицами;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства в сфере бюджетного процесса и бюджетного устройства, внешнего финансового контроля;

обобщение и анализ результатов деятельности Союза МКСО;

участие в разработке общей стратегии развития и деятельности Союза МКСО, программ, правил, процедур и других документов, направленных на развитие Союза МКСО;

решение иных задач.

2.2. Для решения возложенных задач Совет:

взаимодействует с органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, контрольно-счетными органами всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, общественными объединениями, коммерческими и некоммерческими организациями, иными лицами;

вносит для рассмотрения в Президиум Союза МКСО предложения, требующие решения Президиума и Общего собрания Союза МКСО;

привлекает для участия в деятельности Совет представителей структурных подразделений Союза МКСО и иных лиц;

взаимодействует с комиссиями, временными и постоянными рабочими органами, создаваемыми Президиумом Союза МКСО, филиалами и представительствами Союза МКСО в федеральных округах, ответственным секретарем Союза МКСО, Секретариатом Союза;

создает рабочие, экспертные и иные группы для рассмотрения вопросов, отнесенных к ведению Совета.

3. Порядок формирования Совета

3.1. Совет формируется сроком на пять лет и состоит не менее чем из трех членов.

3.2. Совет состоит из председателя и членов Совета.

3.3. Предложение о кандидатуре председателя Совета вносит на рассмотрение Президиума Союза МКСО председатель Союза МКСО.

Председатель Совета назначается решением Президиума Союза МКСО с последующим утверждением этого решения на очередном Общем собрании членов Союза МКСО.

3.4. Председатель Совета самостоятельно определяет численный и персональный состав Совета.

3.5. Членом Совета могут быть назначены граждане Российской Федерации, имеющие опыт работы в области государственного (муниципального) управления и (или) в сфере контрольно-надзорной деятельности не менее десяти лет.

4. Председатель и члены Совета

4.1. Председатель Совета:

организует работу Совета;

распределяет обязанности между членами Совета;

созывает и проводит заседания Совета, определяет повестку, время и место их проведения, подписывает решения Совета;

запрашивает необходимую информацию и документы Союза МКСО;

вносит на рассмотрение органов Союза МКСО предложения по вопросам, входящим в компетенцию Совета;

представляет Совет, обладает правом подписи документов по вопросам, относящимся к ведению Совета;

направляет членам Совета документы и материалы, поступившие в Совет, для рассмотрения и подготовки предложений.

осуществляет контроль за выполнением плана работы и решений Совета, а также решений органов Союза МКСО по вопросам, входящим в компетенцию Совета.

4.2. Члены Совета:

участвуют в решении задач Совета;
выполняют поручения председателя Совета;
принимают участие в заседаниях Совета с правом голоса по всем вопросам его компетенции;
вносят предложения и замечания по вопросам, рассматриваемым Советом.

5. Порядок работы Совета

5.1. Совет самостоятельно определяет порядок организации своей работы.

5.2. Заседания Совета проводятся в очной форме по мере необходимости, но не реже одного раза в полугодие, и правомочны, если на заседании Совета присутствует более половины его членов.

Решения Совета при проведении заседания в очной форме принимаются простым большинством голосов от общего числа присутствующих на заседании Совета.

Решение Совета может быть принято путем заочного голосования. Решение при заочном голосовании считается принятым, если за него проголосовало более половины членов Совета от общего числа членов Совета.

При принятии решений путем заочного голосования могут применяться электронные средства связи.

6. Заключительные положения

6.1. Положение о Совете принимается Президиумом Союза МКСО с последующим утверждением этого решения Общим собранием членов Союза МКСО.

6.2. Настоящее Положение подлежит размещению на официальном сайте Союза МКСО в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Утверждено
решением Общего собрания
членов Союза МКСО,
11.11.2021 г., п. 6.2.1

Приоритетные направления деятельности Союза муниципальных контрольно-счетных органов на 2022 - 2024 годы

I. Общие положения

Настоящие приоритетные направления деятельности Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Союз МКСО) на 2022 - 2024 годы разработаны в соответствии с Уставом Союза МКСО, решениями Президиума и Общих собраний Союза МКСО и определены задачами, стоящими на современном этапе перед органами внешнего муниципального финансового контроля в Российской Федерации.

Союз МКСО объединяет контрольно-счетные органы муниципальных образований, организация и деятельность которых осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, а также муниципальных нормативных правовых актов.

Целью определения приоритетных направлений деятельности Союза МКСО является содействие контрольно-счетным органам муниципальных образований в повышении эффективности управления (формирования и использования) муниципальными ресурсами в ходе решения вопросов местного значения за счет совершенствования системы внешнего муниципального финансового контроля.

II. Миссия Союза МКСО

Миссия – стратегическая (генеральная) цель, выражающая смысл существования, общепризнанное предназначение организации.

Миссия Союза МКСО – «От совершенствования внешнего муниципального финансового контроля к содействию развития муниципалитетов и повышению качества жизни населения».

III. Целями деятельности Союза МКСО являются:

защита общих профессиональных интересов муниципальных контрольно-счетных органов;

укрепление взаимодействия муниципальных контрольно-счетных органов по повышению эффективности внешнего муниципального финансового контроля.

IV. Основными предметами деятельности Союза МКСО являются:

укрепление сотрудничества между контрольно-счетными органами всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;

оказание членам Союза МКСО организационной, правовой, методической, информационной и иной помощи;

содействие формированию и развитию системы внешнего муниципального финансового контроля, разработке его теоретических основ;

содействие в совершенствовании законодательства в сфере бюджетного процесса и бюджетного устройства, внешнего муниципального финансового контроля;

участие в разработке методологии и методического обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

участие в формировании системы стандартизации внешнего муниципального финансового контроля;

содействие разработке и внедрению единой системы контроля за исполнением бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, за использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности;

участие в организации совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в их правовом и методическом сопровождении;

организация повышения профессионального уровня сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований;

обобщение и распространение передового опыта организации и осуществления внешнего муниципального финансового контроля;

мониторинг и обобщение результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов, содействие развитию информационной деятельности в сети Интернет, средствах массовой информации;

содействие внедрению в практику деятельности муниципальных контрольно-счетных органов этических основ финансового контроля в соответствии с Этическим кодексом сотрудников контрольно-счетных органов Российской Федерации;

организация конференций, семинаров и других мероприятий по вопросам муниципального финансового контроля.

V. Приоритетные направления деятельности Союза МКСО на 2022-2024 годы

Приоритетными направлениями деятельности Союза МКСО на 2022-2024 годы являются:

1. Содействие и оказание помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований в совершенствовании законодательства, регулирующего их деятельность, и в реализации положений Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Далее - Федеральный закон № 255).

Для реализации данного направления деятельности Союзом МКСО создается Рабочая группа по вопросам реализации Федерального закона № 255. Рабочая группа на основании утвержденного плана работы осуществляет следующие функции:

на основании поступивших запросов определяет правовую позицию членов Союза МКСО с целью дальнейшего направления ее субъекту запроса;

проводит постоянный мониторинг реализации Федерального закона № 255 членами Союза МКСО, взаимодействуя с председателями Представительств Союза МКСО соответствующих Федеральных округов.

2. Содействие контрольно-счетным органам муниципальных образований в повышении эффективности управления муниципальными ресурсами в ходе решения вопросов местного значения за счет совершенствования системы внешнего муниципального финансового контроля.

Реализация данного приоритетного направления потребует, прежде всего, перенацеливания и реформатирования деятельности МКСО (в рамках функционирования единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля) на повышение роли бюджетов как инструмента решения стратегических и тактических задач социально-экономической политики муниципальных образований и рост эффективности использования бюджетных средств.

Стратегической целью МКСО¹ является расширение возможностей достижения целей развития муниципального образования за счет совершенствования системы внешнего муниципального финансового контроля.

Союзу МКСО необходимо содействовать выстраиванию непрерывного контроля за выполнением мероприятий, касающихся достижения национальных целей развития страны за счет синхронизации подходов к управлению муниципальными программами и национальными проектами.

С учетом изменений, внесенных Федеральным законом № 255, сформированная на сегодняшний день законодательная база позволяет МКСО функционировать и развиваться, удовлетворяя общественный запрос на контроль использования муниципальных ресурсов. Ключевой задачей Союза МКСО на 2022-2024 годы является содействие созданию всех необходимых условий для наиболее полной реализации потенциала существующей правовой конструкции.

Стратегия деятельности МКСО на среднесрочную перспективу предполагает измерение достижения цели МКСО следующими индикаторами, отражающими:

долю аудита эффективности и стратегического аудита;
степень востребованности и реализуемости выданных рекомендаций;
общественную оценку деятельности МКСО.

К концу 2024 года необходимо достичь в целом по Союзу МКСО значения индикатора «востребованность выданных рекомендаций по развитию системы муниципального управления» не менее 75 % (по отчету за 2020 год значение индикатора в среднем по Союзу МКСО составило 62,3 %).

Президиуму Союза МКСО следует разработать показатели по индикатору «Оценка деятельности МКСО со стороны общества».

¹ Стратегия деятельности МКСО на среднесрочную перспективу, утверждена Президиумом Союза МКСО 27.06.2019

В целях реализации данного направления деятельности МКСО необходимо:

Президиуму Союза МКСО разработать по аналогии со Счетной палатой Российской Федерации Концепцию риск-ориентированного подхода в контрольно-счетных органах муниципальных образований (далее – Концепция), определяющей общие принципы, цели, задачи и сферу применения, а также направления развития и совершенствования риск-ориентированного подхода при планировании и осуществлении внешнего муниципального аудита (контроля).

Задачами Концепции должны стать:

1) описание принципов риск-ориентированного подхода;
2) определение целей и задач применения риск-ориентированного подхода в деятельности МКСО;

3) описание сферы применения риск-ориентированного подхода в деятельности МКСО.

применять риск-ориентированный подход в планировании деятельности с учетом показателей потенциально высокого уровня нарушений, продолжить работу по предупреждению нарушений в бюджетной сфере;

применять методы расчета вероятности и существенности рисков при осуществлении контрольной деятельности;

внедрять на систематической основе комплексный аудит при проведении экспертно-аналитических мероприятий в целях представления целостной картины функционирования органов исполнительной власти муниципальных образований;

активнее использовать в своей деятельности анализ государственных и муниципальных информационных систем;

повысить практическую значимость рекомендаций МКСО по развитию проверяемых отраслей и устранению неэффективного муниципального управления муниципальными ресурсами;

активно использовать при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий инструменты общественного контроля (общественное обсуждение, анкетирование граждан, формы обратной связи на страницах в сети Интернет);

развивать взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации с целью получения консультативной и методической помощи в проведении стратегического аудита.

3. Содействие повышению потенциала органов внешнего муниципального контроля муниципальных образований.

Для реализации указанного направления деятельности потребуется:

обобщение и распространение передового опыта организации и осуществления внешнего муниципального финансового контроля, в том числе путем предоставления МКСО доступа к передовому опыту (лучшим практикам) членов Союза МКСО;

накопление, анализ и распространение полезной информации среди членов Союза, проведение мероприятий, направленных на укрепление институциональных возможностей внешнего муниципального финансового контроля;

организация повышения профессионального уровня сотрудников МКСО;

мониторинг и обобщение результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности МКСО, содействие развитию информационной деятельности в сети Интернет, средствах массовой информации;

оказание членам Союза МКСО организационной, правовой, методической, информационной и иной помощи;

анализ деятельности муниципальных контрольно-счетных органов (в том числе членов Союза) и подготовка рекомендаций по повышению эффективности их работы;

расширение сотрудничества Союза МКСО и повышение эффективности взаимодействия с государственными органами, органами местного самоуправления, профессиональными и общественными организациями;

организация Союзом МКСО конференций, семинаров и других мероприятий по вопросам муниципального внешнего финансового контроля с участием представителей Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов, профессиональных экспертов, научного сообщества;

проведение работы по совершенствованию внутренней организации деятельности МКСО, в том числе за счет оптимизации их структуры, стандартизации и оптимизации процессов деятельности МКСО.

В целях совершенствования внутренней организации деятельности МКСО Рабочей группе по вопросам реализации Федерального закона № 255-ФЗ необходимо разработать Методику определения численности контрольно-счетного органа муниципального образования.

4. Содействие муниципальным контрольно-счетным органам в развитии стратегического аудита.

Стратегический аудит для МКСО новый, особый вид контроля, направленный с одной стороны на выявление соответствия затраченных финансовых ресурсов степени достижения стратегических целей, принятых программными документами, и с другой - как инструмент управления, позволяющий оценивать и корректировать принятые стратегические решения.

Стратегический аудит направлен на содействие органам власти в выявлении проблем, рисков и формировании перспективной картины социально-экономического состояния муниципального образования и комплексного понимания рисков недостижения стратегических целей, а также на выработку системных рекомендаций участникам стратегического управления по реализации мер и решений, способствующих минимизации соответствующих рисков.

Президиуму Союза МКСО следует предусмотреть в форме отчета о деятельности членов Союза МКСО (утвержден решением Президиума Союза МКСО 07.12.2020) дополнительную строку: «Количество проведенных стратегических аудитов».

5. Содействие цифровизации МКСО.

Цифровизация в деятельности МКСО позволит:

1) Кратно снизить трудовые и временные затраты ресурсов на рутинные процедуры традиционного аудита:

работу на объектах контроля;

сбор и обработку информации;

визуализацию данных;

формирование типовых отчетов;

подготовку первичных аналитических материалов;
представление результатов.

2) Повысить качество данных, обеспечить их надежность, полноту и единый формат.

Широкое внедрение в современную деятельность информационных технологий создает возможности для перехода к новой парадигме контроля на основе данных информационных систем и систем управления рисками. Процессы цифровизации определяют тенденции развития внешнего муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетным органам муниципальных образований необходимо выступать в качестве партнера органов власти в вопросах цифровой трансформации муниципального управления, поскольку созданные исполнительными органами базы данных будут использоваться в контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В целях содействия цифровой трансформации МКСО Президиум Союза МКСО разрабатывает и утверждает Концепцию цифровой трансформации контрольно-счетного органа муниципального образования, включающую перечень мероприятий, в том числе в связи с предоставленным контрольно-счетным органам правом постоянного доступа к государственным и муниципальным информационным системам, в том числе:

по обеспечению защиты информации в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации,

по подготовке проектов правовых актов МКСО, рекомендаций по укреплению программно-технического обеспечения, информационной безопасности в МКСО.

Проведение работы по цифровизации контрольно-счетного органа муниципального образования должно осуществляться по направлениям:

внедрения цифровых технологий в деятельность МКСО;

автоматизации процессов деятельности;

использования и развития дистанционных методов контроля.

Союзу МКСО необходимо взаимодействовать со Счетной палатой РФ по оказанию содействия в части возможного включения мероприятия по развитию автоматизации региональных и муниципальных КСО в подпрограмму «Информационное государство» госпрограммы РФ «Информационное общество». Необходимо содействие членам Союза во внедрении единообразного программного продукта, позволяющего систематизировать и формировать информацию о результатах деятельности КСО на базе единого Классификатора нарушений.

6. Совершенствование действующих и разработка новых Стандартов, методических рекомендаций для методологического обеспечения деятельности МКСО, содействие практическому внедрению стандартов их в деятельность.

В целях реализации данного направления деятельности Союза МКСО Президиум Союза МКСО обеспечивает совершенствование действующих и разработку новых Стандартов, методических рекомендаций для методологического обеспечения реализации полномочий МКСО исходя из основных принципов контроля и общих требований, утвержденных Счетной палатой Российской Федерации.

Проводит анализ применения Стандартов внешнего муниципального финансового контроля с целью повышения результативности контрольной и экспертно-аналитической деятельности МКСО.

7. Совершенствование системы управления в Союзе МКСО, предусматривающее:

обеспечение при формировании органов управления и контроля Союза МКСО учета интересов контрольно-счетных органов муниципальных образований в каждом федеральном округе;

совершенствование порядка формирования и построение эффективной системы работы всех органов Союза МКСО, в том числе его территориальной структуры;

совершенствование механизма предотвращения и урегулирования конфликта интересов в деятельности Союза МКСО, уточнение компетенции органов управления и контроля, иных создаваемых органов, в том числе в части соблюдения принципа разделения полномочий, недопущение их дублирования;

создание системы выдвижения представителей членов Союза МКСО в состав Президиума Союза МКСО и ее утверждение Союзом МКСО;

рост имиджа, авторитета и деловой репутации Союза МКСО;

повышение роли Союза МКСО в совершенствовании внешнего муниципального финансового контроля в Российской Федерации.

VI. Заключение

На новом этапе совершенствования деятельности Союз МКСО, прежде всего, видит свою задачу в реализации новых возможностей развития внешнего муниципального финансового контроля, обусловленных реализацией изменений, внесенных в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в повышении результативности деятельности МКСО.

Роль Союза МКСО в формировании независимого, соответствующего современным требованиям, внешнего муниципального финансового контроля должна значительно повыситься.

Приоритетные направления деятельности Союза МКСО являются основой для разработки ежегодных планов работы органов управления и контроля Союза МКСО, а также контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Данный документ разработан для реализации деятельности Союза МКСО, поддержания и развития его ценностей.