

Отчет о работе Комиссии Союза МКСО по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля за 2023 год

Комиссия по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля (далее Комиссия) в отчетном периоде осуществляла координацию работы членов Союза МКСО в сфере контрольной и экспертно-аналитической деятельности в целях повышения эффективности внешнего муниципального финансового контроля.

Основными задачами Комиссии являлись:

- определение приоритетных направлений внешнего муниципального финансового контроля;
- изучение и распространение передового опыта работы по вопросам, относящимся к проведению внешнего финансового контроля;
- разработка практических рекомендаций к организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- организация и обобщение результатов единых общероссийских мероприятий;
- изучение, обобщение и распространение практики организации и осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

В течение года Комиссия осуществляла свою деятельность в соответствии с Планом работы Союза МКСО на 2023 год, утвержденным Решением Президиума Союза МКСО (редакция от 09.11.2023г.), Планом работы Комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля на 2023 год утвержденным председателем комиссии 09.11.2022г. Мероприятия, утверждённые плановыми заданиями, выполнены в полном объеме.

1. Работа органов управления Комиссии.

В отчетном году подготовлено и проведено 4 заседания Комиссии в заочной форме. На заседаниях обсуждены вопросы:

- подготовки отчета о работе Комиссии за 2022 год;
- подведение итогов единого общероссийского мероприятия 2022 года;
- об изучении и обобщении практики реформирования муниципальных унитарных предприятий;
- организация работы муниципальных КСО по подготовке аналитической записки обобщающей практику реализации инициативных проектов;
- практике организации и проведения совместных и параллельных мероприятий;
- о предложениях в план работы Союза МКСО на 2024 год;
- о теме единого общероссийского мероприятия 2024 года;
- о подготовке проекта плана работы Комиссии на 2024 год.

По всем вопросам получены письменные и устные предложения членов комиссии, выработаны и исполнены определенные решения.

Комиссией проводилась работа по подготовке предложений в планы работы Союза МКСО и представительства Союза МКСО по Центральному Федеральному округу на 2023 и 2024 годы, по формированию проектов повестки заседаний Президиума Союза МКСО.

В течении отчетного года комиссия по совершенствованию муниципального финансового контроля осуществляла взаимодействие и сотрудничество с муниципальными контрольно-счетными органами, представительствами Союза МКСО в федеральных округах и другими комиссиями Союза МКСО.

В рамках обмена опытом и оказания содействия при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий представлялась информация:

- об участии в реализации проектов города;
- о контроле в сфере уборки территорий;
- о контроле за управлением и распоряжением муниципальной собственностью.

Для подготовки сводной информации Комиссии Союза МКСО по оценке деятельности представительств Союза МКСО в федеральных округах, подготовлена информация об участии муниципальных контрольно-счетных органов представительств в едином общероссийском мероприятии и иным вопросам работы Комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля.

В течение года проводились консультации с Комиссией по вопросам методического обеспечения, в части разработки методики проведения единого общероссийского мероприятия, осуществлялось взаимодействие с другими Комиссиями союза МКСО по вопросам формирования отчетности, повышению квалификации, распространения передового опыта финансового контроля.

Председатель Комиссии принимала участие в работе всех заседаний Президиумов Союза МКСО (в очной, либо заочной форме), работе общего собрания Союза МКСО, являлась модератором круглых столов и дискуссионных площадок.

Председатель комиссии принимала участие в работе конкурсной комиссии по организации и подведению итогов конкурса «Лучший муниципальный финансовый контролер России».

В 2023 году значительно обновлен количественный и качественный состав Комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля.

В результате проведенной работы получены решения Советов Представительств Союза МКСО в Северо-Западном, Уральском и Дальневосточном федеральных округах о включении в состав комиссии следующих кандидатур:

-Субботы-председателя Контрольно-счетной палаты г. Мурманска от Северо-Западного ФО;

-Заговорского А.П.-председателя КСП Советского района Тюменской области от Уральского ФО;

-Пушанкиной Е.А.-председателя КСП Дальнегорского городского округа Приморского края от Дальневосточного ФО.

Вышеуказанные кандидатуры Решением Президиума Союза МКСО в отчетном году включены в Состав Комиссии по совершенствованию внешнего финансового муниципального контроля.

2. Мероприятия, проводимые комиссией.

Во исполнение плана работы комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля и плана работы Союза МКСО в 2023 году организованы и проведены следующие мероприятия.

2.1. Организационно-методическая подготовка к проведению в 2023 году единого общероссийского мероприятия по теме «Проверка использования бюджетных средств, выделенных на организацию и осуществление пассажирских перевозок»

С целью выработки единых подходов к проведению мероприятия в адрес Комиссии по вопросам методического обеспечения направлена информация о формате проведения мероприятия, а так же перечень вопросов которые необходимо охватить при проведении мероприятия.

Выработанные комиссией предложения легли в основу Методических рекомендаций по теме единого общероссийского мероприятия.

2.2. Комиссией обобщена практика и подготовлена аналитическая записка о результатах проведения в 2022 году Единого общероссийского мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство общественных территорий (пространств), в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

Контроль за реализацией национальных проектов, является одним из ключевых направлений работы муниципальных КСО.

В связи с этим и темы единого Общероссийского мероприятия в последние годы были связаны с контролем за реализацией какого-либо мероприятия национального проекта.

Решением Президиума Союза МКСО утверждена тема единого Общероссийского мероприятия Союза МКСО на 2022 год «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных

на благоустройство общественных территорий (пространств) в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

В Комиссию по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля поступила информация о результатах проведения единого Общероссийского мероприятия от 37 членов Союза МКСО.

Материалы контроля обобщены в аналитической записке.

Основная форма единого общероссийского мероприятия-контрольное мероприятие в рамках последующего контроля методом финансового аудита.

Контрольными мероприятиями охвачены вопросы планирования, организации и реализации мероприятий по благоустройству общественных территорий, анализировалась нормативно-правовая база, исследовался вопрос отбора территорий для благоустройства, процедуры общественных обсуждений по выбору территории для благоустройства.

Проверками использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство общественных территорий уделялось внимание достоверности произведенных затрат их эффективности и результативности.

Нарушения отмечены на всех этапах контроля, а именно:

- некорректное формирование муниципальных программ - сдвигание сроков выполнения работ на 2024 год

- отбор территорий для благоустройства без общественных обсуждений, не подпадающих под понятие «общественная территория»;

- нарушения Федерального закона 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (завышение начальной максимальной цены, изменение существенных условий контрактов, неисполнение условий контрактов по срокам работ, объемам, ответственности, гарантийным обязательствам);

- нарушение порядка учета объектов благоустройства, т.е. вновь созданные объекты не приняты к бухгалтерскому учету, не значатся в Реестре муниципальной собственности, стоимость элементов благоустройства отнесена на текущие расходы.

При проведении контрольного мероприятия проводились осмотры, обследования, замеры, экспертизы выполненных работ, как собственными силами так и с привлечением экспертов.

Мероприятие поспособствовало:

- устранению многих дефектов и недоделок в рамках гарантийных обязательств подрядчиками работ;

- возврату излишне оплаченных бюджетных средств;

- постановке на бухгалтерский учет, созданных объектов благоустройства;

- привлечению к ответственности нерадивых исполнителей.

Реализация национального проекта «Жилье и городская среда» в части благоустройства общественных пространств и дворовых территорий является

важнейшей задачей, направленной на улучшение качества и комфортности условий проживания жителей муниципальных образований.

К завершению проекта (конец 2024г.) доля городов с благоприятной средой должна возрасти с 25% (278) до 60% (676). Общий бюджет проекта на 6 лет составляет почти 288 млрд. рублей.

Комиссия рекомендовала муниципальным контрольно-счетным органам продолжить работу по осуществлению внешнего финансового контроля за использованием средств, выделяемых на благоустройство, используя имеющийся опыт работы по данному вопросу.

2.3 Во исполнение плана работы Союза МКСО Комиссией по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля изучены и обобщены муниципальные практики инициативного бюджетирования, размещенные в общедоступных источниках, а также полученные от 69 муниципальных контрольно-счетных органов материалы контроля за использованием средств, выделенных на их финансирование.

Инициативное бюджетирование - это форма непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления путем выдвижения инициатив по целям расходования бюджетных средств. При этом, граждане определяют направления расходования бюджетных средств, софинансируют выбранные объекты, помогают в выполнении работ и контролируют их качество.

Наиболее часто инициативные проекты реализуются в сферах:

- благоустройство, уличное освещение, туризм, устройство спортивных объектов, зон отдыха, событийные мероприятия.

Во многих муниципальных образованиях реализуется проект «Народный бюджет», целью которого является участие населения в «выявлении приоритетности проблем местного значения» их решении.

Инициативное бюджетирование применяется как в крупных городах, так и в самых мелких поселках.

В сельских поселениях активно реализуются проекты по устройству игровых и спортивных площадок, благоустройству кладбищ.

Эффективность от внедрения инициативного бюджетирования выражается как экономическими, так и социальными последствиями. А именно: привлечение дополнительных средств, эффективности расходования бюджетных средств, повышение сохранности реализованных проектов, повышение бюджетной грамотности населения, снижение иждивенческих настроений со стороны населения и активизация его уровня в территориальном управлении, повышение уровня доверия к власти.

Из 69 КСО представивших информацию, контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в отношении проектов инициативного бюджетирования проводили 23 КСО.

важнейшей задачей, направленной на улучшение качества и комфортности условий проживания жителей муниципальных образований.

К завершению проекта (конец 2024г.) доля городов с благоприятной средой должна возрасти с 25% (278) до 60% (676). Общий бюджет проекта на 6 лет составляет почти 288 млрд. рублей.

Комиссия рекомендовала муниципальным контрольно-счетным органам продолжить работу по осуществлению внешнего финансового контроля за использованием средств, выделяемых на благоустройство, используя имеющийся опыт работы по данному вопросу.

2.3 Во исполнение плана работы Союза МКСО Комиссией по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля изучены и обобщены муниципальные практики инициативного бюджетирования, размещенные в общедоступных источниках, а также полученные от 69 муниципальных контрольно-счетных органов материалы контроля за использованием средств, выделенных на их финансирование.

Инициативное бюджетирование - это форма непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления путем выдвижения инициатив по целям расходования бюджетных средств. При этом, граждане определяют направления расходования бюджетных средств, софинансируют выбранные объекты, помогают в выполнении работ и контролируют их качество.

Наиболее часто инициативные проекты реализуются в сферах:

- благоустройство, уличное освещение, туризм, устройство спортивных объектов, зон отдыха, событийные мероприятия.

Во многих муниципальных образованиях реализуется проект «Народный бюджет», целью которого является участие населения в «выявлении приоритетности проблем местного значения» их решении.

Инициативное бюджетирование применяется как в крупных городах, так и в самых мелких поселках.

В сельских поселениях активно реализуются проекты по устройству игровых и спортивных площадок, благоустройству кладбищ.

Эффективность от внедрения инициативного бюджетирования выражается как экономическими, так и социальными последствиями. А именно: привлечение дополнительных средств, эффективности расходования бюджетных средств, повышение сохранности реализованных проектов, повышение бюджетной грамотности населения, снижение иждивенческих настроений со стороны населения и активизация его уровня в территориальном управлении, повышение уровня доверия к власти.

Из 69 КСО представивших информацию, контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в отношении проектов инициативного бюджетирования проводили 23 КСО.

Ряд КСО осуществляют контроль мероприятий инициативного бюджетирования в ходе экспертизы проекта бюджета (в части обоснования планируемых расходов) внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования, а также в рамках аудита в сфере закупок.

Совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия по реализации проектов инициативного бюджетирования проводились с КСП Челябинской области, параллельные с КСП Белгородской области.

В аналитической записке приведены наиболее яркие примеры контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП г. Якутска, Тулы, Белгорода, Старого Оскола, Сургута, Брянска и др.

Нарушения отмечены на всех этапах реализации инициативных проектов:

- не прозрачная работа конкурсных комиссий и рабочих групп, отсутствие сохранности документов, отсутствие информации на официальных сайтах;

- недостаточное софинансирование, необеспечение финансового или трудового участия;

- внесение изменений в инициативные проекты в ходе их реализации, влекущее недостижение целей проекта.

По результатам осмотров и обмеров выполненных работ устанавливалось и завышение объемов, несвоевременность выполнения и низкое качество работ, т.е. неисполнение контрактных обязательств.

У многих муниципалитетов не урегулированы вопросы дальнейшего учета и содержания созданных в ходе реализации инициативных проектов объектов.

По результатам контрольных мероприятий выполнены работы по устранению недостатков, связанных с объемами и качеством работ, предъявлены финансовые санкции подрядчикам, созданные объекты поставлены на учет и обеспечено их дальнейшее содержание, внесены изменения в муниципальные нормативные правовые акты.

Инициативное бюджетирование продолжает являться одним из наиболее перспективных и активно развивающихся за последние годы направлений.

Во многих субъектах это направление вошло в каждодневную деятельность. При этом растет как число проектов, так и доля средств местных бюджетов и софинансирование юридических лиц и граждан.

Таким образом, вопросы контроля за использованием средств, выделенных на реализацию инициативных проектов, сохранности и целевого использования созданных объектов, должны находиться в системном «поле зрения» муниципальных контрольно-счетных органов.

2.4. Планом работы Союза МКСО на 2023 год предусмотрено изучение практики реформирования муниципальных унитарных предприятий и контроля за использованием муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения.

В целях подготовки аналитической записки по указанному вопросу Комиссией Союза МКСО по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля изучена и проанализирована следующая информация:

- наличие муниципальных унитарных предприятий в муниципальных образованиях (их сферы деятельности, финансовые результаты);
- доходы бюджетов от перечисления части прибыли МУПов;
- оценка эффективности деятельности предприятий;
- меры, принимаемые учредителями в целях повышения эффективности деятельности предприятия;
- виды помощи из бюджета, выделяемые МУПам, механизм предоставления, эффективность использования предприятием бюджетных средств;
- контроль за деятельностью МУПов;
- наличие плана мероприятий по реформированию муниципальных предприятий, участие КСО в его формировании, результаты реализации плана, формы реорганизации МУПов.
- основные итоги и проблемы реформирования МУПов, пути их решения.

В целях изучения практики реформирования муниципальных унитарных предприятий и контроля за использованием муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения, контрольно-счетными органами 73 муниципальных образований представлена соответствующая информация.

Аналитическая записка по данному вопросу размещена на сайте Союза МКСО.

2.5 В рамках обучающих мероприятий Союза МКСО в сентябре отчетного года состоялся Круглый стол на тему: «Практика реформирования муниципальных унитарных предприятий и контроль за использованием муниципального имущества, закрепленного за унитарными предприятиями». Председатель комиссии являлась модератором и докладчиком Круглого стола.

Докладчиком освещены правовые основы, варианты реформирования МУПов, практика их реформирования, имеющая как положительные, так и отрицательные последствия.

Также в ходе Круглого стола изучена практика определения причин убыточности муниципальных предприятий, организация контроля деятельности унитарных предприятий с регулируемым ценообразованием,

контроля использования имущества, переданного в оперативное управление казенным предприятиям. К участию в Круглом столе в качестве докладчиков привлечены аудиторы контрольно-счетных органов г. Курска, г. Краснодар, г. Воронежа, г. Волгограда.

2.6 Комиссией Союза МКСО по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля проведена работа по выбору темы единого общероссийского мероприятия на 2024 год.

С этой целью запрошены предложения у членов Президиума Союза МКСО и членов Комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля.

В Комиссию поступило более 20 различных предложений, рассмотрев которые предложено провести в 2024 году единое Общероссийское мероприятие по вопросу контроля бюджетных расходов на озеленение, уход, содержание и снос зеленых насаждений, а также анализу достигнутых результатов.

Вопросы озеленения территорий и содержания зеленых насаждений являются одним из основных полномочий органов местного самоуправления.

Данный вопрос актуален как для крупных городских округов, так и для муниципальных районов и сельских поселений.

Необходимость контрольного мероприятия по данному вопросу обусловлена также тем, что в ходе реализации национального проекта по благоустройству общественных территорий (пространств) было высажено множество зеленых насаждений, требующих дальнейшего содержания и ухода. Решение этих вопросов и их результативность поможет оценить единое мероприятие.

Президиум Союза МКСО утвердил тему единого Общероссийского мероприятия на 2024 год *«Контроль бюджетных расходов на озеленение и содержание зеленых насаждений, анализ достигнутых результатов»*.

3. Информационное обеспечение.

Итоги мероприятий проведенных комиссией рассмотрены на заседаниях Президиума Союза МКСО и доведены до представительств в Федеральных округах с целью дальнейшего распространения среди членов Союза МКСО.

Аналитические записки по результатам мероприятий размещались на портале контрольно-счетных органов Союза МКСО. Информация о деятельности председателя комиссии публиковалась в средствах массовой информации на сайте Счетной палаты города.

4. Основные задачи комиссии по совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля на 2024 год.

Основными задачами работы Комиссии в 2024 году будут являться:

- совершенствование координации деятельности членов Союза МКСО по осуществлению муниципального финансового контроля;
- внедрение новых форм обмена практикой работы, активизация участия в работе обучающих Круглых столов, вебинаров, дискуссионных площадок;
- организация и обобщение результатов единых общероссийских мероприятий, подготовка перечня нормативных документов, рекомендуемых к изучению по тематике мероприятия.

В план работы Комиссии на 2024 год включены вопросы изучения практики работы органов местного самоуправления в организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории муниципального образования.

По прежнему в фокусе внимания остается обобщение практики контроля за управлением и распоряжением муниципальным имуществом, оказание консультативной помощи по вопросам внешнего муниципального финансового контроля.

**Председатель комиссии
Союза МКСО
по совершенствованию
внешнего муниципального
финансового контроля,
председатель
Счетной палаты
города Липецка**

М.П. Зиборова